

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2015

WETSVOORSTEL

**tot het instellen van een bijkomende
indexsprong inzake de financiering van
politieke partijen**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters en
de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juillet 2015

PROPOSITION DE LOI

**instaurant un saut d'index supplémentaire en
ce qui concerne le financement
des partis politiques**

(déposée par Mme Veerle Wouters et
M. Hendrik Vuye)

SAMENVATTING

Naar aanleiding van de recente indexsprong voor de wedden van werknemers en ambtenaren, en de inspanning die daarbij gevraagd wordt aan alle werknemers, vinden de indieners dat politieke partijen een gelijkaardige inspanning moeten leveren. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook de eerstvolgende indexering van de dotaties van politieke partijen over te slaan.

RÉSUMÉ

À la suite du récent saut d'index appliqué aux salaires des travailleurs et des fonctionnaires, et de l'effort réclamé de ce fait à l'ensemble des travailleurs, les auteurs estiment que les partis politiques doivent fournir un effort similaire. Cette proposition de loi vise donc à faire sauter la prochaine indexation des dotations des partis politiques.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

Dames en Heren,

De wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, kent aan de politieke partijen een dotatie toe. Deze dotatie wordt aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen.

Niet alleen werknemers, maar ook politieke partijen moeten de tering naar de nering zetten. Men kan geen inspanningen vragen aan de bevolking en als politieke partij dezelfde inspanning weigeren. Politieke partijen hebben een voorbeeldfunctie. Dat ook hier een indexesprong gebeurt, is maar elementaire rechtvaardigheid.

Nu is het zo dat politieke partijen, op grond van artikel 16 van de wet van 4 juli 1989, een dotatie krijgen die bestaat uit:

1° een forfaitair bedrag van 125 000 euro, verhoogd met 50 000 euro, indien de partij ten minste één senator heeft;

2° een aanvullend bedrag van 2,5 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1 euro indien de partij ten minste één senator heeft.

Artikel 18 van dezelfde wet stelt echter dat deze twee bedragen worden aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen. De werkelijke bedragen liggen dus hoger. Aan de huidige index gaat het om:

1° een forfaitair bedrag van 175 030 euro, verhoogd met 70 012 euro, indien de partij ten minste één senator heeft;

2° een aanvullend bedrag van 2,987786 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1,195114 euro indien de partij ten minste één senator heeft.

In het recente verleden werden reeds enkele indexesprongen doorgevoerd:

— de wet van 15 februari 2012 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open

DÉVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

La loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques accorde une dotation aux partis politiques. Cette dotation est adaptée en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation.

Les travailleurs ne sont pas les seuls à devoir vivre selon leurs moyens, les partis politiques doivent faire de même. On ne peut réclamer des efforts de la population et refuser, en tant que parti politique, de consentir le même effort. Les partis politiques ont une fonction d'exemple. Qu'ils subissent, eux aussi, un saut d'index relève de la plus élémentaire justice.

Aujourd'hui les partis politiques perçoivent, en vertu de l'article 16 de la loi du 4 juillet 1989, une dotation composée:

1° d'un montant forfaitaire de 125 000 euros, majoré de 50 000 euros si le parti est représenté par au moins un sénateur;

2° d'un montant supplémentaire de 2,5 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré d'un euro si le parti est représenté par au moins un sénateur.

L'article 18 de la même loi dispose toutefois que ces deux montants sont adaptés en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation. Les montants réels sont donc plus élevés. À l'index actuel, il s'agit:

1° d'un montant forfaitaire de 175 030 euros, majoré de 70 012 euros, si le parti est représenté par au moins un sénateur;

2° d'un montant supplémentaire de 2,987786 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré de 1,195114 euro si le parti est représenté par au moins un sénateur.

Un certain nombre de sauts d'index ont déjà été réalisés dans un passé récent:

— la loi du 15 février 2012 modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la

boekhouding van de politieke partijen teneinde de dotaties voor de politieke partijen voor de begrotingsjaren 2012 en 2013 te bevriezen.

Artikel 2 van deze wet stelt “de aanpassing aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen bedoeld in het eerste lid wordt niet toegepast voor de begrotingsjaren 2012 en 2013.” Bij toepassing van deze wet werden twee indexsprongen gemaakt, namelijk in maart 2012 en januari 2013 (*Kamer*, DOC 53 2972/1, p. 12):

— de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, van het Kieswetboek, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement en van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid.

— artikel 23 voegt een tweede lid toe aan artikel 18 van de wet van 4 juli 1989 dat stelt “de in het eerste lid bedoelde aanpassing aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen wordt niet toegepast vanaf januari 2012 tot de maand waarin de spilindex 122,01 wordt bereikt.” Deze wet beoogt een derde indexsprong te realiseren en nadien de normale werking van het indexmechanisme toe te laten (*Kamer*, 2012-2013, DOC 53 2972/1, p.12).

Bovenvermelde indexsprongen – en dus bevrozing van de partijfinanciering – zijn beslist door de vorige regering.

De indieners stellen dit beslist beleid niet in vraag. Wel stellen ze vast dat de regering-Michel met de wet van 23 april 2015 tot verbetering van de werkgelegenheid (*B.S.*, 27 april 2015), recent een indexsprong heeft doorgevoerd voor de wedden van werknemers en ambtenaren. Dit is een nieuw gegeven en dit kan niet zonder gevolg blijven voor de indexering van de dotaties aan de politieke partijen.

Gelet op de inspanning die gevraagd wordt aan alle werknemers, vinden de indieners dat politieke partijen een gelijkaardige inspanning moeten leveren. Het is dan ook logisch dat er aan de politieke partijen een

comptabilité ouverte des partis politiques afin de geler les dotations allouées aux partis politiques pour les années budgétaires 2012 et 2013.

L'article 2 de cette loi dispose que “L'adaptation en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation visée à l'alinéa 1^{er} ne s'applique pas pour les années budgétaires 2012 et 2013.” En application de cette loi, deux sauts d'index ont été opérés, à savoir en mars 2012 et en janvier 2013 (*Chambre*, DOC 53 2972/1, p. 12):

— la loi du 6 janvier 2014 modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, le Code électoral, la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen et la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques.

— l'article 23 insère, dans l'article 18 de la loi du 4 juillet 1989, un alinéa 2 disposant que “l'adaptation aux fluctuations de l'indice pivot des prix à la consommation visée à l'alinéa 1^{er} n'est pas appliquée de janvier 2012 jusqu'au mois dans lequel l'indice pivot atteint 122,01.” Cette loi vise à pouvoir effectuer le troisième saut d'index, pour ensuite permettre un fonctionnement normal du mécanisme d'indexation (*Chambre*, 2012-2013, DOC 53 2972/1, p. 12).

Les sauts d'index susmentionnés – et donc le gel du financement des partis – ont été décidés par le gouvernement précédent.

Nous ne remettons pas en cause cette politique. Nous constatons toutefois que le gouvernement Michel a, par la loi du 23 avril 2015 concernant la promotion de l'emploi, procédé récemment à un saut d'index pour les salaires des travailleurs et des fonctionnaires. Il s'agit d'une donnée nouvelle qui ne peut rester sans effet sur l'indexation des donations aux partis politiques.

Compte tenu des sacrifices demandés à tous les travailleurs, nous estimons que les partis politiques doivent fournir un effort similaire. Il est dès lors logique que les partis politiques fassent l'objet d'un saut d'index

bijkomende indexsprong wordt opgelegd, bovenop de indexsprongen die het gevolg zijn van bovenvermelde wetgeving.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikelen 2 en 4

De dotatie aan de politieke partijen wordt jaarlijks geïndexeerd. Voor de begrotingsjaren 2012 en 2013 werd beslist om de dotatie niet te indexeren waardoor twee indexsprongen werden gemaakt. Vervolgens werd beslist om de indexering nogmaals uit te stellen tot het overschrijden van de spilindex 122,01. Volgens de maandvooruitzichten voor de gezondheidsindex mei 2015 zou volgens het Planbureau de volgende overschrijding van de spilindex -momenteel 122,01 (basis 2004) of 101,02 (basis 2013)— door de afgevlakte gezondheidsindex niet plaatsvinden in 2015 of 2016.¹ Bijgevolg is de wijzigingsbepaling in artikel 23, 1° van de wet van 6 januari 2014 nog niet in werking getreden. Deze bepaling verankert immers de drie indexsprongen door niet langer te verwijzen naar de index van de consumptieprijzen van de maand januari 1993 en januari 2003, maar respectievelijk naar januari 1997 en januari 2006.

Zoals de handleiding wetgevingstechniek van de Raad van State aanbeveelt², wordt de nog niet in werking getreden wijzigingsbepaling (artikel 23, 1°, wet 6 januari 2014) opgeheven vooraleer de nieuwe wijzigingsbepaling in artikel 3 van dit voorstel in werking treedt.

Artikel 3

Ingevolge de wetten van 15 februari 2012 en 6 januari 2014 wordt de coëfficiënt 1,546, die op 1 januari 2012 voor de berekening van de dotaties van toepassing was, nog altijd gebruikt. Een van de twee noemers, die is vastgesteld in artikel 18 van de wet, is gekoppeld aan de coëfficiënt 1,1041. De breuk 1,546 / 1,1041 leidt ertoe dat het basisbedrag voor de berekening van de dotatie moet worden vermenigvuldigd met 1,40.

Bij overschrijding van de spilindex 103,04 (basis 2013) wordt de coëfficiënt in de teller 1,6733 en de noemer wordt met vier trappen verhoogd naar 1,1951. De breuk

¹ <http://www.plan.be/databases/17-nl-indexcijfer+der+consumptieprijzen+inflatievooruitzichten>.

² X., "Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten", Raad van State, 2008, p. 84-85.

supplémentaire, en plus des sauts d'index qui découlent de la législation susvisée.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Articles 2 et 4

La dotation accordée aux partis politiques est indexée annuellement. Pour les années budgétaires 2012 et 2013, il a été décidé de ne pas indexer la dotation, ce qui a donné lieu à deux sauts d'index. Ensuite, il a été décidé de reporter l'indexation une nouvelle fois jusqu'au dépassement de l'indice pivot 122,01. Dans ses prévisions mensuelles pour l'indice santé de mai 2015, le Bureau du Plan estime que le prochain dépassement de l'indice-pivot – actuellement 122,01 (base 2004) ou 101,02 (base 2013) - ne devrait pas intervenir en 2015, ni en 2016 en raison de l'indice santé lissé¹. Par conséquent, la disposition modificative prévue à l'article 23, 1°, de la loi du 6 janvier 2014 n'est pas encore entrée en vigueur. Dès lors qu'elle ne fait plus référence à l'indice des prix à la consommation de janvier 1993 et de janvier 2003, mais, respectivement, à celui de janvier 1997 et de janvier 2006, cette disposition verrouille les trois sauts d'index.

Ainsi que le recommande le Guide de légistique du Conseil d'État², la disposition modificative qui n'est pas encore entrée en vigueur (article 23, 1°, de la loi du 6 janvier 2014) est abrogée avant que la nouvelle disposition modificative prévue à l'article 3 de la loi proposée entre en vigueur.

Article 3

Conformément à la loi du 15 février 2012 et à la loi du 6 janvier 2014, le coefficient 1,546 qui s'appliquait au calcul des dotations au 1^{er} janvier 2012, sera encore utilisé. L'un des deux dénominateurs, fixé à l'article 18 de la loi, a été associé au coefficient 1,1041. La fraction 1,546 / 1,1041 a pour résultat que le montant de base du calcul de la dotation doit être multiplié par 1,40.

En cas de dépassement de l'indice pivot 103,04 (base 2013), le coefficient du numérateur 1,6733 et du dénominateur sera augmenté de quatre échelons, pour

¹ <http://www.plan.be/databases/17-fr-indice+des+prix+a+la+consommation+previsions+de+l+inflation>.

² X., "Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires", Conseil d'État, 2008, p. 84-85.

1,6733 / 1,1951 leidt ertoe dat het bedrag moet worden vermenigvuldigd met 1,40, zoals ook nu het geval is. Met andere woorden, na de overschrijding van de spilindex 103,04 wordt de vierde indexsprong gerealiseerd.

Veerle WOUTERS (N-VA)
Hendrik VUYE (N-VA)

atteindre 1,1951. La fraction 1,6733 / 1,1951 a pour résultat que le montant doit être multiplié par 1,40, comme c'est le cas à l'heure actuelle. En d'autres termes, à l'issue du dépassement de l'indice pivot 103,04, l'on procèdera au quatrième saut d'index.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 23, 1° van de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen en tot wijziging van het Kieswetboek wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 18 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, tweede zin, worden de woorden “januari 1997” vervangen door de woorden “januari 1998” en worden de woorden “januari 2006” vervangen door de woorden “januari 2007”;

2° in het tweede lid worden de woorden “de spilindex 122,01” vervangen door de woorden “de spilindex 103,04”.

Art. 4

Artikel 2 treedt in werking de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

5 juni 2015

Veerle WOUTERS (N-VA)
Hendrik VUYE (N-VA)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 23, 1°, de la loi du 6 janvier 2014 modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques et modifiant le Code électoral est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 18 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, deuxième phrase, les mots “janvier 1997” sont remplacés par les mots “janvier 1998” et les mots “janvier 2006” sont remplacés par les mots “janvier 2007”;

2° dans l'alinéa 2, les mots “l'indice pivot atteint 122,01” sont remplacés par les mots “l'indice pivot atteint 103,04”.

Art. 4

L'article 2 entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

5 juin 2015