

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over conflictmineralen

(ingediend door mevrouw Sarah Claerhout)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative aux minerais des conflits

(déposée par Mme Sarah Claerhout)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel heeft als doelstelling om het initiatief van de Europese Unie om een verordening omtrent mineralen en metalen uit conflict- en hoogrisicogebieden mee te sturen. Grondstoffen blijven nog steeds één van de oorzaken van gewapend conflict en schendingen van de mensenrechten doordat opbrengsten van mineralen en metalen in conflict- en hoogrisicogebieden de financiering van gewapende groepen en veiligheidstroepen voorziet. Deze lijn dient doorbroken te worden. Deze resolutie wil dan ook meehelpen in het terugdringen van deze praktijken.

Een reeks belangrijke initiatieven werd hiertoe reeds genomen. Een eerste werd aangenomen in 2011, de OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO). Dit multi-actor instrument schuift een reeks vrijwillige aanbevelingen naar voren om bedrijven binnen de OESO-lidstaten te helpen en te sensibiliseren de mensenrechten te respecteren en bijdragen aan conflicten te vermijden door richtsnoeren voor passende zorgvuldigheid (due diligence) aan te bieden om het verantwoord betrekken van mineralen te ontwikkelen. Deze richtsnoeren gingen vrij snel ook een inspiratiebron vormen voor bedrijven met belangrijke handelsactiviteiten in minerale toeleveringsketens voor goud, tin, tantaal en wolfram. In 2011 is de EU, in het kader van de OESO, de politieke verbintenis aangegaan om de verdere toepassing van de richtsnoeren te ondersteunen.

Een tweede belangrijk onderdeel betreft de Amerikaanse wetgeving *Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act* die werd goedgekeurd in 2010. Sectie 1502 van deze wet verplicht in de VS beursgenoteerde bedrijven die "conflictmineralen" gebruiken, aan de *Securities Exchange Commission* verslag uit te brengen over de oorsprong van die mineralen en de relevante maatregelen inzake "due diligence". Voor die verslagen is een uitgebreid onderzoek vereist van de toeleveringsketen. In de VS genoteerde bedrijven verlangen van hun leveranciers, waaronder die in de EU, meer en meer informatie en bewijzen van passende zorgvuldigheid. Bij deze wetgeving dient echter een kanttekening te worden geplaatst. Een van de manieren waarop het bedrijfsleven op de wet heeft gereageerd, is door de handel uit Centraal-Afrika weg te halen, wat zware gevolgen heeft gehad voor de lokale markten van de beoogde erts, namelijk goud, tin, tantaal en wolfram.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition vise à soutenir l'initiative de l'Union européenne visant à élaborer un règlement relatif aux minerais et aux métaux provenant de zones de conflit ou à haut risque. Les minerais demeurent l'une des causes des conflits armés et des violations des droits de l'homme, car les revenus générés par les minerais et les métaux des zones de conflit ou à haut risque permettent de financer les groupes armés et les troupes de sécurité. Il convient de briser ce lien. La présente résolution souhaite dès lors contribuer à éliminer ces pratiques.

Plusieurs initiatives importantes ont déjà été prises à cet effet. La première, le Guide OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), a été adoptée en 2011. Cet instrument multi-acteurs formule une série de recommandations non contraignantes en vue d'aider et d'inciter les entreprises des États membres de l'OCDE à respecter les droits de l'homme et à éviter toute contribution aux conflits en proposant des directives en matière de devoir de diligence (due diligence) pour développer l'approvisionnement responsable en minerais. Ces directives ont rapidement constitué une source d'inspiration pour les entreprises qui exercent des activités importantes de commercialisation dans les chaînes d'approvisionnement concernant l'or, l'étain, le tantaal et le tungstène. En 2011, l'UE s'est engagée au plan politique, dans le cadre de l'OCDE, à soutenir l'application plus large du guide.

Un deuxième élément important est la loi américaine *Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act*, adoptée en 2010. Son article 1502 impose aux sociétés cotées sur les marchés boursiers américains qui utilisent des minerais des conflits d'informer la *Securities and Exchange Commission* (commission des opérations de bourse) américaine de l'origine de ces minerais et des mesures de diligence mises en œuvre. Pour ce faire, elles doivent soumettre leur chaîne d'approvisionnement à une enquête minutieuse. Les sociétés concernées par cette réglementation s'adressent de plus en plus à leurs fournisseurs, notamment dans l'UE, pour obtenir les informations nécessaires et des preuves du respect des règles de diligence. Cette législation appelle toutefois une remarque. Après l'adoption de la loi, certaines entreprises ont choisi de s'approvisionner ailleurs qu'en Afrique centrale, au détriment des marchés locaux de l'or, de l'étain, du tantaal et du tungstène.

In opvolging van deze initiatieven keurde het Europees Parlement in 2010 een resolutie goed die de Europese Commissie opriep om een EU-kader uit te werken voor het verantwoord betrekken van mineralen en metalen. Vorig jaar stelde de Europese Commissie dan ook een ontwerp van verordening voor inzake mineralen en metalen uit conflict- en hoogrisicogebieden.

Een belangrijk rol in het bereiken van een verantwoorde markt voor ertsen, is weggelegd voor bedrijven. Wij willen een Europese markt voor verantwoord verhandelde mineralen ten volle ondersteunen en mee ontwikkelen. Hiervoor is het nodig om een certificeringsmechanisme in het leven te roepen dat passende zorgvuldigheid aan de dag legt, gebaseerd op de principes van de OESO-richtlijnen:

- een beleid ontwikkelen inzake “*due diligence*”;
- een beleid inzake risico-evaluatie toepassen;
- een ernstig plan inzake risicobeperking hebben;
- zorgen voor publieke rapportage over de praktijken inzake “*due diligence*”;
- een externe audit organiseren.

De EU is een belangrijke invoerder van deze mineralen en neemt 35 % van de wereldhandel voor zich. De 3TG's (tin, wolfram, tantaal en goud) worden in allerlei producten gebruikt: auto's, elektronica, verpakkingen, bouw materiaal, verlichting, luchtvaart, industriële machines, juwelen, etc. De ontwerpverordening die over deze thematiek op EU-niveau werd uitgewerkt, zou dan ook een directe impact kunnen hebben op de wereldwijde handelsstromen van die mineralen.

Er is debat aan de gang over het toepassingsgebied van deze ontwerpverordening waarin de volgende punten aan bod komen:

- verplicht maken van de controle;
- welke delen van de productieketen maak je onderhevig aan controle en welke mineralen en metalen worden in acht genomen?
- wil men een ruim toepassingsgebied of stap voor stap te werk gaan en de actoren sensibiliseren, aanmoedigen tot engagement om zo te komen tot een gedragen proces van “*due diligence*”?

Dans la foulée de ces initiatives, le Parlement européen a adopté en 2010 une résolution invitant la Commission européenne à définir un cadre global européen concernant l'approvisionnement responsable en minerais et métaux. L'an passé, la Commission européenne a dès lors rédigé une proposition de règlement en ce qui concerne les minerais et métaux originaires de zones de conflit ou à haut risque.

Les entreprises ont un rôle important à jouer en vue de parvenir à un marché responsable des minerais. Nous voulons apporter notre soutien sans réserve et contribuer au développement d'un marché européen de minerais commercialisés de façon responsable. À cette fin, il est nécessaire de créer un mécanisme de certification basé sur les principes du guide de l'OCDE sur le devoir de diligence:

- élaborer une politique en matière de “devoir de diligence”;
- appliquer une politique d'évaluation des risques;
- avoir un solide plan d'atténuation des risques;
- prévoir un rapportage public sur les pratiques en matière de devoir de diligence;
- organiser un audit externe.

L'Union européenne est un importateur important de ces minerais. Elle représente 35 % du commerce mondial. L'étain, le tungstène, le tantale et l'or sont utilisés dans la fabrication de nombreux produits: voitures, appareils électroniques, emballages, matériaux de construction, éclairage, navigation aérienne, machines industrielles, bijoux, etc. La proposition de règlement élaborée à ce sujet au niveau européen pourrait dès lors avoir un impact direct sur le commerce mondial de ces minerais.

Le champ d'application de cette proposition de règlement est actuellement débattu. Les points suivants sont en cours de discussion:

- obligation de contrôle;
- maillons de la chaîne de production et minerais et métaux devant être contrôlés;
- choix entre un champ d'application étendu ou une approche graduelle incluant la sensibilisation des acteurs et leur encouragement à s'engager afin d'aboutir à un processus soutenu de “*diligence raisonnable*”.

Wij pleiten ervoor om de verordening verplicht te maken voor smelterijen en raffinaderijen, aangezien zij zich doorgaans in de laatste fase bevinden waarin passende zorgvuldigheid daadwerkelijk kan worden gewaarborgd. In deze fase kan informatie over de oorsprong van de mineralen en metalen en de bewakingsketen namelijk nog verzameld, openbaar gemaakt en geverifieerd worden. Na deze fase van transformatie en het hergebruik van scrap en gerecycleerde materialen is het echter vaak onhaalbaar om de oorsprong van de mineralen en metalen te traceren. Een uitbreiding van het toepassingsgebied van Europese verordening naar de hele keten ligt dan ook niet binnen de bedoeling van deze resolutie.

De resolutie beoogt evenwel de mogelijkheid om de lijst met beoogde ertsen uit te breiden, weliswaar indien er grondige effectenbeoordeling aan vooraf gaat die de relatie tussen de mineralen in kwestie en financiering van gewapend conflict en schending van de mensenrechten in kaart kan brengen.

Bij het vastleggen van het toepassingsgebied van de verordening dient men steeds de mogelijke impact voor ogen te houden. Ten eerste moet men erover waken dat het verplicht maken van de verordening niet inhoudt dat bedrijven ervoor zouden kiezen om gewoonweg niet meer te importeren uit de risicogebieden opdat ze zouden voldoen aan de normen. Dat zou nefast zijn voor de lokale bevolking. Men moet daarom rekening houden met de lokale overlevingseconomie die lokale mijnbedrijven en ambachtelijke mijnwerkers laat werken en exporteren. Er mag niet een *de facto* embargo ontstaan.

Ten tweede dient men rekening te houden met de beheersbaarheid van de regelgeving. Men moet ervoor zorgen dat men controle kan blijven uitvoeren op het aantal bedrijven dat moet voldoen aan de normen. Als we ons focussen op smelterijen en raffinaderijen, zoals deze tekst voorstelt, gaat het om zo'n 500 Europese bedrijven. Willen we het toepassingsgebied uitbreiden en de hele productieketen omvatten, dan gaat het om 880 000 Europese bedrijven waaronder zeer veel kmo's.

Men dient zich hierbij dan ook de vraag te stellen of dit kan worden gecontroleerd. Om ons doel te bereiken op een succesvolle manier, en ook bedrijven gevoelig te maken voor deze problematiek, is het van het uiterste belang om regelgeving uit te werken die op een redelijke manier kan worden geïmplementeerd en gecontroleerd.

Bovendien moeten we de problematiek ook ruimer durven bekijken en in het bredere kader plaatsen van de reeds bestaande initiatieven. Gezien het belang van het traceren van verhandelde mineralen, de aard waarop

Nous proposons que le règlement soit rendu obligatoirement applicable aux fonderies et aux affineries car elles sont généralement le dernier maillon ayant réellement la possibilité d'exercer un devoir de diligence. En effet, à ce stade, il est encore possible de collecter, de publier et de vérifier des informations sur l'origine des minerais et des métaux et sur la chaîne de responsabilité. Passé l'étape de la transformation et de la réutilisation des déchets et des matériaux recyclés, il est toutefois souvent impossible de retrouver l'origine des minerais et des métaux. Dès lors, la présente résolution ne vise pas à élargir le champ d'application du règlement européen à toute la chaîne.

La présente résolution vise néanmoins à élargir la liste des minerais visés pour autant que cet élargissement soit précédé d'une étude d'incidences approfondie qui permette d'identifier les relations entre les minerais visés et le financement des conflits armés, ainsi que la violation des droits humains.

En définissant le champ d'application du règlement, il s'agit toujours de tenir compte de l'impact éventuel de celui-ci. Il convient tout d'abord de veiller à ce que le fait de conférer un caractère obligatoire au règlement ne fasse pas en sorte que certaines entreprises choisissent de cesser purement et simplement d'importer au départ des régions à risques afin de répondre aux normes. Une telle décision serait néfaste pour la population locale. Il faut dès lors tenir compte de l'économie de subsistance locale, qui fait travailler et exporter les entreprises minières et les mineurs artisanaux locaux. Il ne peut être créé un embargo de fait.

Deuxièmement, il s'agit de tenir compte de la maîtrise de la réglementation. Il faut veiller à pouvoir continuer à contrôler les entreprises devant répondre aux normes. Si l'on se focalise sur les fonderies et les affineries, ainsi que le propose la présente résolution, il s'agit de quelque 500 entreprises européennes. Si nous étendons le champ d'application et englobons toute la chaîne de production, il s'agit de 880 000 entreprises européennes, dont de très nombreuses PME.

Force est dès lors de s'interroger sur les possibilités de contrôle. Afin d'atteindre notre objectif et de sensibiliser les entreprises à cette problématique, il est extrêmement important d'élaborer une réglementation pouvant être raisonnablement mise en œuvre et contrôlée.

En outre, il faut oser élargir l'angle de vue de la problématique et l'inscrire dans le cadre des initiatives existantes. Eu égard à l'importance de la traçabilité des minerais commercialisés, à la manière dont des

deze mineralen regionaal kunnen worden verhandeld, en het belang om deze plaatselijke producenten te begeleiden, is het belangrijk om regionale initiatieven, zoals het ICGLR (*International conference on the Great Lakes Regions*), dat de strijd aanbindt met de illegale exploitatie van grondstoffen, te betrekken. Een sleutelement in deze problematiek is bovendien niet enkel de import en export van de mineralen, maar ook de transparantie van de verkregen exploitatie- en douanerechten.

Sarah CLAERHOUT (CD&V)

minerais peuvent être commercialisés au niveau régional et à l'importance d'accompagner ces producteurs locaux, il se recommande d'associer les initiatives régionales, telles que l'ICGLR (*International conference on the Great Lakes Regions*) qui lutte contre l'exploitation illégale de matières premières. En outre, non seulement l'importation et l'exportation des minerais, mais aussi la transparence des droits d'exploitation et de douane obtenus constituent des éléments-clés de ce problème.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. beseft dat grondstoffen één van de oorzaken kunnen zijn van gewapend conflict en schendingen van de mensenrechten, via financiering van gewapende groepen en veiligheidstroepen;

B. streeft naar het waarborgen van vrede, ontwikkeling en stabiliteit in conflict- en hoogrisicogebieden, waarvoor het cruciaal is dat de nodige inspanningen moeten worden geleverd om elke mogelijke samenhang tussen conflicten en schendingen van de mensenrechten enerzijds en de illegale exploitatie van mineralen en metalen anderzijds, te doorbreken;

C. stelt vast dat de EU een belangrijke invoerder is van 3TG's: tin, wolfram, tantaal en goud en aldus een grote impact zal hebben op de handelsstromen;

D. gelet op het belang van het traceren van verhandelde mineralen en metalen en de aard waarop deze kunnen worden verhandeld, wat vaak gebeurt op regionale schaal;

E. verwijst naar het voorstel van verordening van het Europees Parlement en de Raad "tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige erts, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden" (COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD)) van 5 maart 2014 en die in eerste lezing aan de plenaire vergadering van het Europees Parlement werd voorgelegd op 20 mei 2015;

F. neemt akte van de Amerikaanse wetgeving betreffende conflictmineralen, de *Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act*, die aanleiding was voor de resolutie van het Europees Parlement van 7 oktober 2010 over "falende bescherming van de mensenrechten en justitie in de Democratische Republiek Congo" waarin men de Europese Commissie en de Europese Raad verzocht een wetgevingsinitiatief naar het voorbeeld van de *Dodd-Frank Act* te onderzoeken;

G. verwijst naar de OECD *Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas* van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), een multi-stakeholder initiatief, gesteund door de regeringen van de lidstaten, die als doel heeft het

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. consciente que les matières premières peuvent être l'une des causes de conflits armés et de violations des droits de l'homme, en ce qu'elles permettent le financement de groupes armés et de troupes de sécurité;

B. s'efforçant de garantir la paix, le développement et la stabilité dans des zones de conflit ou à haut risque, objectif pour lequel il est crucial de déployer tous les efforts nécessaires pour rompre tout lien potentiel entre les conflits et les violations des droits de l'homme, d'une part, et l'exploitation illégale de minerais et de métaux, d'autre part;

C. constatant que l'Union européenne est un importateur majeur des 3 TG – l'étain, le tungstène, le tantale et l'or – et qu'à ce titre, elle peut peser considérablement sur les flux commerciaux;

D. vu l'importance de tracer les minerais et métaux commercialisés et la façon dont cette commercialisation peut s'opérer, bien souvent à une échelle régionale;

E. renvoyant à la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil du 5 mars 2014 instaurant un mécanisme européen d'autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d'approvisionnement, pour les importateurs responsables d'étain, de tantale, de tungstène, de leurs minerais et d'or originaires de zones de conflit ou à haut risque (COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD)), qui a été soumise en première lecture à l'assemblée plénière du Parlement européen le 20 mai 2015;

F. prenant acte de la loi américaine relative aux minerais de conflit, le *Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act*, qui a donné lieu à la résolution du Parlement européen du 7 octobre 2010 sur les défaillances dans le domaine de la protection des droits de l'Homme et de la justice en République démocratique du Congo, qui invite le Conseil et la Commission européenne à examiner une initiative législative inspirée du *Dodd-Frank Act*;

G. renvoyant au Guide OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), une initiative impliquant plusieurs parties prenantes et soutenue par

verantwoord betrekken van mineralen uit conflict- en hoogrisicogebieden te bevorderen via richtsnoeren van passende zorgvuldigheid;

H. gelet op resolutie S/RES/1952(2010) van de VN-Veiligheidsraad die pleit voor het betrachten van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen, specifiek voor wat betreft de Democratische Republiek Congo en zijn buurlanden in Centraal-Afrika;

I. verwijst naar de bijgewerkte *OECD Guidelines for Multinational Enterprises* waarin wordt verwezen naar het concept van *responsible sourcing*, die stroken met de *Guiding Principles on Business and Human Rights* van de Verenigde Naties, waarin men de richtsnoeren van passende zorgvuldigheid wil bevorderen in de toeleveringsketen wanneer bedrijven mineralen betrekken uit een conflict- of hoogrisicogebied;

J. wijst op de politieke verbintenis van de staats-hoofden en regeringsleiders tijdens de Speciale Top van de Internationale Conferentie van het gebied van de Grote Meren (ICGLR), gedaan in Lusaka op 15 december 2010, betreffende het bestrijden van de illegale exploitatie van natuurlijke hulpbronnen in de regio door middel van een regionaal certificeringsmechanisme gebaseerd op de OESO-richtsnoeren van passende zorgvuldigheid;

K. moedigt sectorale regelingen aan die de toepassing van de OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid faciliteren en die blijk geven van de belangstelling van bedrijven uit de Europese Unie voor het verantwoord betrekken van mineralen;

L. gelet op de reeds bestaande EU-initiatieven met betrekking tot natuurlijke hulpbronnen, financiële transparantie en het conflictgevoelig beheer van de internationale grondstoffenhandel:

a. verordening (EG) nr. 2368/2002 van de Raad van 20 december 2002 tot uitvoering van de Kimberleyprocescertificering voor de internationale handel in ruwe diamant;

b. verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen;

les gouvernements des États membres, qui vise à promouvoir l'approvisionnement responsable en minerais originaires de zones de conflit ou à haut risque par le biais de directives en matière de devoir de diligence;

H. vu la résolution S/RES/1952(2010) du Conseil de sécurité des Nations unies qui exhorte à exercer un devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement, spécifiquement en ce qui concerne la République démocratique du Congo et ses pays voisins en Afrique centrale;

I. renvoyant à la version mise à jour des Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales renvoyant à la notion d'approvisionnement responsable, qui cadre bien avec les Principes directeurs des Nations unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme, ayant pour but de développer l'exercice du devoir de diligence à l'égard des chaînes d'approvisionnement lorsque les entreprises s'approvisionnent en minerais dans des zones de conflit ou à haut risque;

J. renvoyant à l'engagement politique pris par les chefs d'État et de gouvernement lors du Sommet spécial de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL), le 15 décembre 2010 à Lusaka, relatif à la lutte contre l'exploitation illégale des ressources naturelles dans la région au moyen d'un mécanisme régional de certification fondé sur le guide de l'OCDE sur le devoir de diligence;

K. encourageant les dispositifs sectoriels qui facilitent l'application du guide de l'OCDE sur le devoir de diligence et témoignent de l'intérêt que portent les entreprises de l'Union européenne à l'approvisionnement responsable en minerais;

L. vu les initiatives déjà existantes de l'Union européenne dans les domaines des ressources naturelles, de la transparence financière et d'une gestion tenant compte des situations de conflit en ce qui concerne le commerce international des matières premières:

a. règlement (CE) n° 2368/2002 du Conseil du 20 décembre 2002 mettant en œuvre le système de certification du processus de Kimberley pour le commerce international des diamants bruts;

b. règlement (UE) n° 995/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché;

c. richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad;

M. beseft het belang van het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI), dat een internationale norm vormt ter verbetering van de transparantie in de grondstoffensector;

N. gelet op resolutie DOC 53 2747/007 over de ondersteuning van het *Kimberley Process* aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 30 januari 2014;

O. verwijst naar de trend van maatschappelijk verantwoord ondernemen en de gevoeligheid die bedrijven reeds hebben voor de vraag van het beleid en de consument om verantwoorde mineralen en metalen te gebruiken;

P. is er zicht van bewust dat betrouwbare toegang tot grondstoffen zonder marktverstoring belangrijk is voor het concurrentievermogen van onze bedrijven;

Q. gelet op de kosten van het verantwoord betrekken van mineralen en metalen en het potentiële effect op het concurrentievermogen, met name voor onze kmo's;

R. stelt vast dat in deze problematiek niet enkel de import en export van de mineralen en metalen, maar ook de transparantie van de verkregen exploitatie- en douanerechten belangrijk is voor de ontwikkeling van conflict- en hoogrisicogebieden;

S. gelet op het bestaande risico en de nefaste gevolgen voor de lokale bevolking bij het plots verplicht maken van passende zorgvuldigheid die ertoe zou kunnen leiden dat bedrijven wegtrekken uit conflict- en hoogrisicogebieden om te voldoen aan de normen van passende zorgvuldigheid;

T. geeft aan de bedoeling van deze regelgeving zou moeten gericht zijn op het ondersteunen van een Europese markt voor verantwoord verhandelde mineralen en metalen uit conflict- en hoogrisicogebieden en deze mee te ontwikkelen, via het reguleren van de respectievelijke wereldwijde waardeketens, zonder schade toe te richten aan de sociaal-economische ontwikkeling van de lokale bevolking en met garanties voor de exportmogelijkheden van de lokale artisanale mijnbouw;

c. directive 2013/34/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative aux états financiers annuels, aux états financiers consolidés et aux rapports y afférents de certaines formes d'entreprises, modifiant la directive 2006/43/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les directives 78/660/CEE et 83/349/CEE du Conseil;

M. ayant conscience de l'importance de l'initiative relative à la transparence des industries extractives (*Extractive Industries Transparency Initiative*, EITI), qui constitue une norme internationale en vue d'améliorer la transparence dans le secteur des matières premières;

N. vu la résolution DOC 53 2747/007 visant à soutenir le processus de Kimberley, adoptée par la Chambre des représentants le 30 janvier 2014;

O. considérant la tendance à l'entreprise socialement responsable et la sensibilité dont les entreprises font déjà preuve à l'égard de la demande formulée au niveau politique et par le consommateur en faveur de l'usage de minerais et de métaux issus du commerce responsable;

P. ayant conscience qu'un accès fiable aux matières premières sans perturbation du marché est important pour la compétitivité de nos entreprises;

Q. vu les coûts liés à l'approvisionnement responsable de minerais et de métaux et leur incidence éventuelle sur la concurrence, notamment pour les PME;

R. constatant que, dans ce domaine, outre l'importation et l'exportation des minerais et des métaux, la transparence des droits d'exploitation et des droits de douane obtenus importe pour le développement des zones de conflit ou à haut risque;

S. vu les risques existants et les effets néfastes que l'entrée en vigueur soudaine et obligatoire du devoir de diligence aurait pour la population locale, les entreprises étant dès lors susceptibles de quitter les zones de conflit ou à haut risque afin de se conformer aux normes du devoir de diligence;

T. indiquant que cette réglementation devrait viser à soutenir un marché européen responsable des minerais et des métaux provenant des zones de conflit ou à haut risque, et à contribuer à son développement en réglementant les échelles de valeurs mondiales respectives sans pour autant nuire au développement socio-économique de la population locale et tout en garantissant les possibilités d'exportation de l'activité minière artisanale locale;

U. gelet op de belangrijke positie van smelterijen en raffinaderijen in de mondiale toeleveringsketens voor mineralen en metalen, aangezien zij zich doorgaans in de laatste fase bevinden waarin passende zorgvuldigheid daadwerkelijk kan worden gewaarborgd door informatie over de oorsprong van de mineralen en metalen en de bewakingsketen te verzamelen, openbaar te maken en te verifiëren, en waar het, na deze fase van transformatie en het hergebruik van scrap en gerecycleerde materialen, vaak als onhaalbaar wordt beschouwd om de oorsprong van de mineralen en metalen te achterhalen;

V. beseft dat conflict- en hoogrisicogebieden zich steeds kunnen verplaatsen en dat het beperken van de geografische reikwijdte zou kunnen leiden tot het wegtrekken uit bepaalde regio's;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING OM BIJ DE EUROPESE RAAD:

1. te pleiten voor een bindende verordening van passende zorgvuldigheid in de hele toeleveringsketens van tin, tantaal, wolfram, de overeenkomstige erts, en goud, afhankelijk van de activiteiten van de ondernemingen, hun grootte en hun plaats in de toeleveringsketen;

2. te pleiten voor een mogelijkheid tot verruiming van de lijst met bedoelde erts en dit na een grondige effectenbeoordeling en zonder dat bestaande sectorale initiatieven worden ondermijnd en met name de diamantsector wordt uitgesloten gezien het belang en de goede resultaten van het *Kimberley Process* (KPCS);

3. ervoor te pleiten dat de verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen worden vastgesteld voor alle upstreambedrijven in de EU, met name importeurs en, in het bijzonder, de raffinaderijen en smelterijen, die onder deze verordening vallende mineralen en metalen betrekken overeenkomstig de OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid en er voor te pleiten dat downstreambedrijven, in het kader van onderhavige verordening en overeenkomstig de OESO-richtsnoeren, aangemoedigd worden om alle redelijke maatregelen te nemen om de herkomst van de door hen gebruikte mineralen of metalen die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen te kennen, en dat zij in dit verband publieke informatie zouden verstrekken over hun praktijken van passende zorgvuldigheid voor het verantwoord betrekken van mineralen en metalen;

U. vu l'importance des fonderies et des affineries dans la chaîne d'approvisionnement mondiale des minerais et des métaux, celles-ci étant généralement le dernier maillon ayant réellement la possibilité d'exercer un devoir de diligence en collectant, communiquant et vérifiant des informations sur l'origine des minerais et des métaux et les différents opérateurs en ayant eu la responsabilité, étant entendu que, passé l'étape de la transformation et de la réutilisation des déchets et des matériaux recyclés, il est souvent impossible de retrouver l'origine des minerais et des métaux;

V. conscient que les zones de conflit ou à haut risque peuvent toujours se déplacer et que la limitation de la portée géographique pourrait entraîner le départ de certaines régions;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL, DANS LE CADRE DU CONSEIL EUROPÉEN:

1. de plaider en faveur d'un règlement contraignant en matière de devoir de diligence dans l'ensemble des chaînes d'approvisionnement de l'étain, du tantale, du tungstène, de leurs minerais ainsi que de l'or en fonction des activités des entreprises, de leur taille, et de leur place dans la chaîne d'approvisionnement;

2. de plaider en faveur de l'élargissement éventuel de la liste des minerais visés après une évaluation approfondie des incidences, sans porter atteinte aux initiatives sectorielles existantes, tout en excluant le secteur du diamant, compte tenu de l'importance et des bons résultats du processus de Kimberley (KPCS);

3. de plaider pour que les obligations en matière de devoir de diligence dans les chaînes d'approvisionnement soient établies pour toutes les entreprises en amont au sein de l'UE, à savoir les importateurs et, en particulier, les affineries et les fonderies, qui s'approvisionnent en minerais et métaux relevant de ce règlement conformément au guide de l'OCDE sur le devoir de diligence, et de plaider pour que les entreprises en aval soient encouragées, dans le cadre du règlement précité et conformément aux directives de l'OCDE, à prendre toutes les mesures raisonnables possibles en vue de connaître l'origine des minerais et métaux qu'elles utilisent et qui relèvent du champ d'application de ce règlement, et pour qu'elles publient, à cet égard, des informations concernant leurs pratiques de diligence pour assurer un approvisionnement responsable en minerais et métaux;

4. te streven naar een EU-lijst van verantwoordelijke smelterijen, raffinaderijen en importeurs die downstreambedrijven transparantie en zekerheid kunnen bieden met betrekking tot praktijken van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen;

5. er op toe te zien dat de brede geografische omvang gevat in de definitie van conflict- en hoogrisicogebieden van de OESO, die internationaal wordt erkend, onder geen beding wordt beperkt in het voorstel van Europese verordening;

6. te voorzien in een overgangsperiode zodat de Europese Commissie een systeem van door derden uitgevoerde controles kan opzetten en de verantwoordelijke importeurs vertrouwd kunnen raken met hun verplichtingen krachtens de Europese verordening;

7. er over te waken dat de richtlijn, via een grondige kosten-baten analyse, de administratieve last voor onze bedrijven, voornamelijk voor micro-ondernemingen en kmo's, en douanediens ten, beperkt, alsook de praktische implementeerbaarheid steeds in rekening brengt;

8. te zorgen voor ondersteuning vanuit de Europese Unie voor micro-ondernemingen en kmo's;

9. er over te waken dat de Europese verordening de toevoer van grondstoffen naar onze bedrijven en de mogelijkheid voor producerende landen om te kunnen blijven exporteren waarborgt;

10. te pleiten voor een efficiënte samenwerking van alle betrokken actoren in de onderhevige gebieden, met onder meer de lokale overheden, internationale organisaties, en verschillende buitenlandse overheden in het kader van hun ontwikkelingsprogramma's en diplomatieke activiteiten;

11. steun te bieden aan regionale initiatieven, zoals dat van de *International Conference on the Great Lakes Region* (ICGLR), dat de strijd aanbindt met de illegale exploitatie van grondstoffen, en met deze initiatieven en het plaatselijke middenveld samen te werken voor een adequate begeleiding van plaatselijke producenten bij deze nieuwe regelgeving;

12. te streven naar maximale convergentie met reeds bestaande initiatieven en met de zorgvuldigheidsgids van de OESO;

4. de plaider en faveur de l'établissement par l'UE d'une liste de fonderies, d'affineries et d'importateurs responsables qui constituerait une garantie de transparence et de sécurité, pour les entreprises en aval, concernant l'application des règles de diligence relatives à la chaîne d'approvisionnement;

5. de veiller à ce que la large étendue géographique couverte par la définition des zones de conflit ou à haut risque de l'OCDE, qui est reconnue sur le plan international, ne soit réduite en aucun cas dans la proposition de règlement européen;

6. de prévoir une période de transition, afin que la Commission européenne puisse mettre sur pied un système de contrôles réalisés par des tiers et que les importateurs responsables puissent se familiariser avec les obligations qui leur incombent en vertu du règlement européen;

7. de veiller à ce que la directive, par le biais d'une analyse coût-profit approfondie, limite la charge administrative pour nos entreprises, essentiellement pour les micro-entreprises et les PME, ainsi que pour les services douaniers, et qu'elle prenne toujours en compte l'applicabilité pratique;

8. de veiller à ce que l'Union européenne soutienne les micro-entreprises et les PME;

9. de veiller à ce que le règlement européen garantisse l'approvisionnement en matières premières de nos entreprises et la possibilité, pour les pays producteurs, de continuer à exporter;

10. de plaider pour une coopération efficace de tous les acteurs concernés dans les zones en question, notamment avec les autorités locales, les organisations internationales et différentes autorités étrangères dans le cadre de leurs programmes de développement et de leurs activités diplomatiques;

11. de soutenir les initiatives régionales, notamment celle de la Conférence internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL), qui lutte contre l'exploitation illégale des matières premières, et de collaborer avec ces initiatives et la société civile locale en vue d'assurer un encadrement adéquat des producteurs locaux concernant la nouvelle réglementation;

12. de tendre à une convergence maximale avec les initiatives déjà existantes et le guide de l'OCDE sur le devoir de diligence;

13. te blijven zoeken naar initiatieven die alle staten in de wereld dezelfde regels oplegt om te komen tot een level playing field, zowel op het gebied van regels als op het gebied van de handhaving ervan;

14. na een grondige effectenbeoordeling en na een periodieke evaluatie van drie jaar, of eerder als er voldoende informatie beschikbaar is, na te gaan of bijsturing nodig is.

26 juni 2015

Sarah CLAERHOUT (CD&V)

13. de continuer à rechercher des initiatives qui imposent les mêmes règles à tous les États du monde en vue d'instaurer un level playing field, tant en ce qui concerne les règles que le contrôle du respect de celles-ci;

14. après une étude d'incidence approfondie et après une évaluation triennale, ou avant ce terme si suffisamment d'informations sont disponibles, d'examiner si des aménagements sont nécessaires.

26 juin 2015