

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
20 juli 2001 houdende algemeen reglement
op de bescherming van de bevolking,
van de werknemers en het leefmilieu tegen
het gevaar van de ioniserende stralingen**

(ingediend door de heren Jean-Marc Nollet
en Kristof Calvo c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
20 juillet 2001 portant règlement général de
la protection de la population, des travailleurs
et de l'environnement
contre le danger des rayonnements ionisants**

(déposée par MM. Jean-Marc Nollet
et Kristof Calvo et consorts)

SAMENVATTING

Momenteel wordt niet bij wet bepaald dat wanneer zich in een nucleaire installatie bepaalde onvoorziene gebeurtenissen voordoen, de exploitant van die installatie de lokale autoriteiten of de burgemeester moet verwittigen. Zelfs bij brand, ontploffing en overstrooming, of bij verlies of diefstal van radioactieve stoffen, moet de exploitant de lokale overheden daar niet systematisch van op de hoogte brengen.

Dit wetsontwerp strekt ertoe voor meer transparantie te zorgen, in het kader van de bescherming van de bevolking en het milieu tegen de gevaren van ioniserende stralingen.

RÉSUMÉ

Actuellement, lorsque certains types d'incidents surviennent dans les installations nucléaires, la loi ne prévoit pas que l'exploitant doive prévenir les autorités locales ou le bourgmestre. Ainsi, même en cas d'incendie, d'explosion, d'inondation, de perte ou de vol de substances radioactives, les autorités locales ne doivent pas être systématiquement tenues informées par l'exploitant.

La présente proposition de loi vise donc à renforcer le principe de transparence dans le cadre de la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De aanleiding voor het indienen van dit wetsvoorstel is een incident dat zich op 16 november 2014 heeft voorgedaan bij de firma Sterigenics in Fleurus.

Na onderhoudswerken en terwijl de stralingseenheid Gammir I met radioactieve kobalt-60 werd herladen, werd vastgesteld dat de installatie niet volledig in de veiligheidsstand was vergrendeld. Dit voorval heeft gelukkig geen gevolgen gehad voor het milieu, de werknemers of de lokale bevolking.

Momenteel bepaalt de wet dat het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) proactieve thematische inspecties uitvoert, volgens een programma dat één à twee keer per jaar voor dergelijke vestigingen wordt opgesteld. Voorts voert het FANC reactieve inspecties uit bij incidenten. Bel V, de dochteronderneming van het FANC, controleert de betrokken sites ten minste één keer per maand. Die onregelmatigheid werd nooit eerder vastgesteld en wordt dus in geen enkel eerder rapport vermeld. De veiligheid van dergelijke installaties is uitgedacht volgens het principe *defence in depth* (de zogenaamde “gelaagde bescherming”); het gaat dus om verschillende barrières die elk afzonderlijk een incident moeten voorkomen indien een van die barrières niet zou werken.

Bij het voormelde voorval in Fleurus werkte de laatste barrière normaal. Anders had zich een zwaar incident kunnen voordoen.

Toen de burgemeester van Fleurus tijdens de gemeenteraad van 28 januari 2015 hierover een vraag kreeg, deelde hij eigenaardig genoeg mee dat hij pas enkele dagen voordien had vernomen dat dit incident had plaatsgevonden. Die mededeling doet duidelijk vragen rijzen over de transparantie, de informatieverbreiding en de nucleaire veiligheid.

Momenteel bepaalt de wet niet dat bij dergelijke incidenten de exploitant de lokale overheden moet verwittigen, ofschoon de burgemeester bevoegd is voor de veiligheid van de bevolking. De indieners betreuen ook dat zelfs bij brand, ontploffing, overstroming, of bij verlies of diefstal van radioactieve stoffen, de exploitant de lokale overheden niet systematisch op de hoogte brengt.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'élément qui a poussé les auteurs à déposer la présente proposition de loi est un incident qui est survenu au sein de la firme Sterigenics le 16 novembre 2014 à Fleurus.

Après une opération de maintenance et alors que le rechargement en sources radioactives de cobalt 60 de l'irradiateur Gamir 1 avait débuté, il a été détecté que le verrouillage de l'installation en position de sécurité n'avait pas été réalisé complètement.

L'incident n'a fort heureusement eu aucune conséquence sur l'environnement, les travailleurs ou les populations locales. Actuellement, la loi prévoit que l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (ci-après AFCN) effectue des inspections thématiques proactives selon un programme établi une à deux fois par an pour ce type d'établissement ainsi que des inspections réactives en cas d'incident. Bel V, la filiale de l'AFCN, contrôle les sites concernés au minimum une fois par mois. Cette anomalie ne s'est jamais produite antérieurement et ne figure dès lors dans aucun des rapports précédents. La sûreté des installations de ce type est conçue sur le principe de défense en profondeur, donc avec plusieurs barrières devant jouer chacune indépendamment leur rôle pour éviter un incident au cas où une autre barrière serait défaillante.

Dans ce cas-ci, la barrière restante a fonctionné correctement. Dans le cas contraire, un incident important aurait pu se produire.

De manière assez curieuse, interrogé dans le cadre du conseil communal de Fleurus du 28 janvier 2015, le bourgmestre de la ville a affirmé qu'il avait appris l'existence de cet accident seulement depuis quelques jours. Cette déclaration pose clairement question en matière de transparence, de circulation de l'information et de sécurité nucléaire.

Actuellement, dans le cadre d'incidents de ce type, la loi ne prévoit pas que l'exploitant doive prévenir les autorités locales, alors que le bourgmestre a pourtant la sécurité de sa population dans ses compétences. Les auteurs regrettent également que, même en cas d'incendie, d'explosion, d'inondation, de perte ou de vol de substances radioactives, les autorités locales ne soient pas systématiquement tenues informées par l'exploitant.

Nu in alle landen op bepaalde sites oefeningen plaatsvinden om de informatiedoorstroming tussen de verschillende bevoegde overheden te verifiëren, vinden de indieners van dit wetsvoorstel dat de wettelijke regeling ter zake dringend moet worden aangescherpt. Zij stellen dus voor dat een incident zoals dat in Fleurus wordt toegevoegd aan de lijst van incidenten die ter kennis moeten worden gebracht, en dat de wet de exploitant ertoe verplicht de betrokken burgemeester en de burgemeesters van de aangrenzende gemeenten te waarschuwen wanneer een dergelijk incident heeft plaatsgevonden.

Ook de aangrenzende gemeenten waarschuwen lijkt de indieners belangrijk. Op 12 november 2014 was er een luide knal te horen vanuit de kerncentrale van Tihange, wat enige opschudding veroorzaakte bij de omwonenden. Sommige inwoners vreesden voor een mogelijk zwaar incident en verwittigden de politie. De voor nucleaire veiligheid bevoegde instanties (FANC en Bel V) werden pas drie uur later op de hoogte gebracht, net als de burgemeester van Hoei en de gouverneur van de provincie Luik. De burgemeester van de gemeente Amay werd niet op de hoogte gebracht van de feiten, al ligt die gemeente in de buurt van die centrale en werden ook de inwoners van Amay door de knal opgeschrikt. De vigerende regelgeving ter zake brengt mee dat de lokale overheden dus niet bij machte waren om gedurende die drie uur sereen de ongerustheid van de bevolking in goede banen te leiden, gewoon omdat zij niet wisten wat er aan de hand was.

À l'heure où des exercices de test vérifiant la transmission des informations entre les différentes autorités compétentes ont lieu sur certains sites concernés dans tous les pays, il apparaît urgent aux auteurs de la présente proposition de loi de renforcer le dispositif législatif en la matière. Ils proposent donc qu'on élargisse le panel des incidents donnant lieu à information au type de défaillance survenu à Fleurus et que le texte de loi intègre l'obligation pour l'exploitant d'avertir le Bourgmestre concerné et ceux des communes limitrophes en cas d'incident de cet type.

Ce dernier volet semble également important aux auteurs. Le 12 novembre 2014, une importante déflagration en provenance de la centrale nucléaire de Tihange a provoqué un certain émoi au sein de la population riveraine du site. Certains habitants craignant un potentiel incident majeur ont alerté la police. Les autorités compétentes pour la sûreté nucléaire (l'AFCN et Bel V) n'ont été averties que trois heures après l'incident de même que le bourgmestre de Huy et le gouverneur de la province de Liège. Le bourgmestre de la commune d'Amay, pourtant voisine de la centrale et dont les habitants ont également été alertés par le bruit, n'a pas été tenu au courant des faits. Les règles actuellement applicables en la matière n'ont donc pas permis aux autorités locales de gérer sereinement l'inquiétude de la population pendant ces trois heures, puisqu'elles ne pouvaient pas savoir ce qu'il se passait.

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 67 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen, wordt aangevuld met een punt 5, luidende:

“Art. 67.5. Bij een onvoorziene gebeurtenis waarover de bevolking dient te worden ingelicht en/of die de gezondheid van de werknemers of van de bevolking in gevaar kan brengen, zoals een brand, een ontploffing, een overstroming, of een verlies of een diefstal van radioactieve stoffen, dan wel een incident dat verband houdt met de doeltreffendheid van de veiligheidsvoorzieningen, moeten het hoofd van de inrichting of het ondernemingshoofd, alsook iedere persoon die van het feit kennis heeft, de betrokken burgemeester en de burgemeesters van de gemeenten in een straal van 15 km er onmiddellijk van in kennis stellen.

Het hoofd van de inrichting of het ondernemingshoofd en de burgemeester moeten achtereenvolgens de volgende diensten verwittigen, in de mate dat hun optreden nodig blijkt:

- a) de gemeentelijke brandweerdiensten;
- b) de mobiele colonne van de Algemene Directie van de Civiele Bescherming van de sector waartoe de inrichting behoort;
- c) de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie;
- d) alle andere diensten waarvan de lijst kan worden opgesteld door het Agentschap of door de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoren, samen met de minister tot wiens bevoegdheid Vervoer behoort;
- e) het Agentschap, om de details en de aard van het incident binnen zes uur op zijn website te plaatsen”.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 67 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants, est complété par un point 5, rédigé comme suit:

“Art. 67.5. Lorsque survient un événement imprévu de nature à alerter la population et/ou à mettre potentiellement en péril la santé des travailleurs ou de la population, tel qu'un incendie, une explosion, une inondation, une perte, un vol de substances radioactives ou un incident qui touche à l'efficacité des dispositifs de sécurité, le chef d'établissement ou le chef d'entreprise, ainsi que toute personne ayant connaissance de l'événement sont tenus d'en informer immédiatement le bourgmestre concerné ainsi que celui des communes situées dans un rayon de 15 km.

Le chef d'établissement ou le chef d'entreprise, et le bourgmestre sont tenus d'avertir les services suivants, successivement, et dans la mesure où leur intervention s'indique:

- a) les services communaux d'incendie;
- b) la colonne mobile de la Direction générale de la Protection civile du ressort de l'entreprise;
- c) le directeur coordonnateur administratif de la police fédérale;
- d) tous autres services dont la liste peut être arrêtée par l'Agence ou conjointement par le ministre qui a l'intérieur dans ses attributions et par le ministre qui a les transports dans ses attributions;
- e) l'Agence, afin qu'elle publie sur son site Internet les détails et la nature de l'incident endéans les 6 heures.

Art. 3

De Koning wordt gemachtigd de in artikel 2 bedoelde bepaling te wijzigen.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2016.

13 mei 2015

Art. 3

Le Roi est habilité à modifier la disposition visée à l'article 2.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

13 mai 2015

Jean-Marc NOLLET (EcoloGroen)
Kristof CALVO (EcoloGroen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)