

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2015

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
17 maart 2013 tot hervorming van de  
regelingen inzake onbekwaamheid en tot  
instelling van een nieuwe beschermingsstatus  
die strookt met de menselijke waardigheid**

(ingediend door  
de heer Vincent Scourneau c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 juin 2015

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à apporter des modifications  
à la loi du 17 mars 2013  
réformant les régimes d'incapacité  
et instaurant un nouveau statut  
de protection conforme  
à la dignité humaine**

(déposée par  
M. Vincent Scourneau et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe de knelpunten te verhelpen die in de praktijk zijn gerezen ingevolge de inwerkingtreding van de nieuwe wet op de regelingen inzake onbekwaamheid.*

**RÉSUMÉ**

*La proposition de loi vise à résoudre des problèmes pratiques survenus suite à l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur les régimes d'incapacité.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid is in werking getreden op 1 september 2014.

De wet betekent een heel belangrijke stap vooruit in de manier waarop met onbekwaamheden wordt omgegaan.

Sinds de inwerkingtreding van de wet rijzen in de praktijk echter moeilijkheden. Dit wetsvoorstel strekt ertoe een oplossing aan te reiken voor twee specifieke pijnpunten die werden aangestipt door de vrederechters die met de toepassing van die nieuwe wetgeving worden geconfronteerd.

Het bij deze wet ingevoerde nieuwe artikel 1241, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat bij het verzoekschrift om gerechtelijke bescherming te verkrijgen, “een omstandige geneeskundige verklaring [wordt] gevoegd die ten hoogste vijftien dagen oud is en die de gezondheidstoestand van de te beschermen persoon beschrijft”.

Die verklaring moet op straffe van niet-ontvankelijkheid bij het verzoekschrift worden gevoegd.

In artikel 1241 van het Gerechtelijk wetboek wordt onder meer de vereiste gesteld dat de verklaring het volgende moet bevatten: “de gevolgen van de vastgestelde gezondheidstoestand op het functioneren volgens de *International Classification of Functioning, Disability and Health* die op 22 mei 2001 door de vierenvijftigste Wereldgezondheidsvergadering (WHA)<sup>1</sup> werd aangenomen”. Zoals de heer François Warlet, vrederechter van het kanton Seneffe, echter constateert, kennen voorsnog nog maar weinig beroepsmensen in de gezondheidszorg die internationale classificatie.

Slechts weinig omstandige geneeskundige verklaringen die bij de verzoekschriften worden gevoegd, zijn dan ook in overeenstemming met de wet, die op straffe van niet-ontvankelijkheid van het verzoek bepaalde eisen oplegt.

Bij een verklaring die niet conform de wettelijke voorschriften is, heeft de vrederechter twee mogelijkheden:

<sup>1</sup> F.-J. Warlet “De la protection de l’incapacité... à la capacité protégée”, in “*Et si l’autonomie était une illusion?*”, Ethica clinica, n° 77, mai 2015.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d’incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2014.

Il s’agit d’une avancée essentielle dans le domaine de la prise en charge des incapacités.

Cependant, depuis son entrée en vigueur, des problèmes pratiques surgissent. L’objet de la proposition de loi est de trouver une solution à deux problèmes spécifiques soulevés par les juges de paix confrontés à l’application de cette nouvelle législation.

Ainsi, selon le nouvel article 1241 du Code judiciaire introduit par cette loi, dorénavant, un certificat médical circonstancié ne datant pas de plus de 15 jours et décrivant l’état de santé de la personne doit être joint à la requête en vue d’obtenir une protection judiciaire.

Ce certificat doit être annexé sous peine d’irrecevabilité de la requête.

Une des exigences prévues à l’article 1241 du Code judiciaire est que ce certificat contienne “*les conséquences de l’état de santé constaté sur le fonctionnement, selon la Classification internationale du fonctionnement, du handicap et de la santé adoptée le 22 mai 2001 par la cinquante-quatrième Assemblée mondiale de la Santé (AMS)*”<sup>1</sup>.

Or, comme le constate, M. François Joseph Warlet, juge de paix du canton de Seneffe, Vice-président de l’Union Royale des Juges de Paix, les professionnels de la santé sont encore peu nombreux à connaître cette classification internationale.

Dès lors, peu de certificats médicaux circonstanciés joints aux requêtes sont conformes aux exigences de la loi, exigences prescrites à peine d’irrecevabilité de la demande.

Deux solutions s’offrent alors aux juges de paix face à un certificat non conforme aux prescrits légaux: soit

<sup>1</sup> F.-J. Warlet “De la protection de l’incapacité... à la capacité protégée”, in “*Et si l’autonomie était une illusion?*”, Ethica clinica, n° 77, mai 2015.

ofwel vaardigt hij een beschikking uit om de verzoekende partij te vragen een nieuwe geneeskundige verklaring over te leggen die conform de wettelijke voorschriften is, ofwel verklaart hij het verzoek niet-ontvankelijk.

Dat zorgt in elk geval voor vertraging van een procedure die soms snel moet worden ingesteld.

Om geen tijd te verliezen zouden sommige vrederechters overigens geneigd kunnen zijn deze onregelmatigheid door de vingers te zien.

In afwachting dat de overheid een grootschalige informatiecampagne organiseert, doen de vrederechters het nodige om de informatie te verstrekken. In het kanton van Seneffe, bijvoorbeeld, deelt de vrederechter via zijn griffie of via zijn beschikkingen waarin de niet-conformiteit van de geneeskundige verklaring wordt vastgesteld, mee op welke websites de *International Classification of Functioning, Disability and Health* die op 22 mei 2001 door de vierenvijftigste Wereldgezondheidsvergadering (WHA) werd aangenomen, kan worden gevonden: <http://dcalin.fr/fichiers/cif.pdf> en <http://apps.who.int/classifications/icfbrowser/Default.aspx>.

Totdat het medische korps volledig wordt ingelicht, vraagt het Koninklijk Verbond van de Vrede- en Politierichters dat de eis om naar die classificatie te verwijzen, gedurende twee jaar wordt uitgesteld. Niet alleen doet dat geen afbreuk aan het feit dat het gebruik van die classificatie gedurende die twee jaar wenselijk blijft, bovendien is het hoegenaamd niet de bedoeling komaf te maken met dat gebruik van die classificatie, die de vrederechters als een zeer nuttig instrument voor hun uitspraken beschouwen.

Het tweede pijnpunt dat de indieners van dit wetsvoorstel willen verhelpen, heeft te maken met de bestaande overgangsbepalingen die werden ingevoegd bij de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid.

Artikel 228 van die wet voorziet in overgangsbepalingen aangaande de toepassing ervan op de bestaande voorlopige bewindvoeringen. Er wordt bepaald dat de nieuwe regels op die bewindvoeringen van toepassing worden na een termijn van twee jaar vanaf de inwerkingtreding van de wet. Met andere woorden, vanaf 1 september 2016 zullen alle voorlopige bewindvoeringen moeten zijn aangepast aan de nieuwe wettelijke bepalingen.

rendre une ordonnance invitant le requérant à produire un nouveau certificat répondant aux critères prévus dans la loi, soit déclarer la demande irrecevable.

En toute hypothèse, cela retarde, dès lors, une procédure qui doit, parfois, être rapidement mise en place.

Par ailleurs, certains juges de paix, par souci de rapidité, pourraient être tentés de passer outre cette irrégularité.

En attendant que les autorités fassent une campagne d'information massive, les juges de paix s'organisent pour communiquer l'information. Ainsi, dans le canton de Seneffe, le juge de paix communique par le biais de son greffe ou dans ses ordonnances constatant que les certificats ne remplissent pas les critères légaux, les sites Internet où l'on peut trouver la classification internationale du fonctionnement, du handicap et de la santé adoptée le 22 mai 2001 par la cinquante-quatrième Assemblée mondiale de la Santé (AMS): <http://dcalin.fr/fichiers/cif.pdf> et <http://apps.who.int/classifications/icfbrowser/Default.aspx>

Dans l'attente d'une complète information du corps médical, l'Union Royale des Juges de Paix demande que l'exigence de s'en référer à cette classification soit postposée pour deux ans. D'une part, cela ne remet pas en cause le fait que l'utilisation de cette classification est souhaitée pendant ces deux années et, d'autre part, l'objectif n'est absolument pas de supprimer l'utilisation de cette classification jugée, par ailleurs, très utile par les juges de paix dans leur prise de décision.

Le second problème que les auteurs de la proposition de loi souhaitent régler concerne les actuelles dispositions transitoires de la loi visant à apporter des modifications à la loi réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine.

L'article 228 de la loi prévoit des dispositions transitoires quant à son application aux administrations provisoires en cours. Un délai de deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la loi est prévu pour que les nouvelles règles leur soient appliquées. Cela veut donc dire que, au 1<sup>er</sup> septembre 2016, toutes les administrations provisoires doivent être adaptées aux nouvelles dispositions légales.

Concreet brengen thans de betrokken vrederechters de in hun dossiers optredende partijen (advocaat, ouder, vertrouwenspersoon enzovoort) op de hoogte van die noodzaak, opdat ze de vereiste stappen zetten binnen de toegemeten termijn. Maar zeker wanneer in het kanton van het vredegerecht bijvoorbeeld een psychiatrisch ziekenhuis, meerdere rusthuizen of gehandicapteninstellingen zijn gevestigd, gaat het om een groot aantal dossiers, waarvan de behandeling lastig en tijdrovend is. Zo moet het vredegerecht van Seneffe, in die twee jaar bijna 1 000 dossiers zien aan te passen.

Artikel 228 bepaalt ook dat voor de dossiers die op 1 september 2016 niet aangepast zullen zijn, de vrederechter automatisch de nieuwe wetsbepalingen zal moeten toepassen. Al het werk komt dus op zijn schouders terecht.

De indieners van het wetsvoorstel stellen uit praktische overwegingen voor om de overgangsbepalingen te verlengen tot vijf jaar, zoals dat het geval is voor de verlengde minderjarigheid (artikel 229 van dezelfde wet), hoewel het daarbij om veel minder gevallen gaat.

Concrètement, les juges de paix concernés informent actuellement les intervenants dans leurs dossiers (avocat, parent, personne de confiance, etc...) de cette nécessité afin qu'ils effectuent les démarches qui s'imposent dans le délai imparti mais, la quantité de dossiers étant importante, et surtout dès qu'une juridiction a dans son canton, par exemple, un hôpital psychiatrique, plusieurs maisons de repos, des institutions d'hébergement pour des personnes handicapées, la tâche est fastidieuse et prend du temps. À Seneffe, la justice de paix compte près de 1 000 dossiers à adapter dans ce délai de 2 ans.

L'article 228 prévoit également que, pour les dossiers qui ne seront pas adaptés au 1<sup>er</sup> septembre 2016, le juge de paix devra appliquer d'office les nouvelles dispositions légales. Tout le travail reposera alors sur lui.

Les auteurs de la proposition de loi prévoient, afin d'être pragmatique, d'allonger les dispositions transitoires à 5 ans, comme cela est le cas pour les minorités prolongées (article 229 de la même loi), pourtant nettement moins nombreuses.

Vincent SCOURNEAU (MR)  
Philippe GOFFIN (MR)  
Gilles FORET (MR)  
Denis DUCARME (MR)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 1241 van het Gerechtelijk Wetboek, vervangen bij de wet van 17 maart 2013, worden in het derde lid, 5°, de woorden “voor zover mogelijk,” ingevoegd voor de woorden “de gevolgen van de vastgestelde gezondheidstoestand”.

**Art. 3**

In artikel 228, eerste lid, van de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid, worden de woorden “twee jaar” vervangen door de woorden “vijf jaar”.

**Art. 4**

Artikel 2 van deze wet treedt buiten werking op de eerste dag van de vierentwintigste maand die volgt op de inwerkingtreding van deze wet.

16 juni 2015

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 1241 du Code judiciaire, remplacé par la loi du 17 mars 2013, à l'alinéa 3, 5°, les mots “dans la mesure du possible,” sont introduits avant les mots “les conséquences de l'état de santé”.

**Art. 3**

À l'article 228, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine, les mots “deux ans” sont remplacés par les mots “cinq ans”.

**Art. 4**

L'article 2 de la présente loi cesse d'être en vigueur le premier jour du vingt-quatrième mois qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

16 juin 2015

Vincent SCOURNEAU (MR)  
Philippe GOFFIN (MR)  
Gilles FORET (MR)  
Denis DUCARME (MR)