

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met het oog op de instelling van een regeling met automatische voorschotten op de opbrengst uit de gemeentelijke aanvullende personenbelasting

(ingediend door de heer Benoît Dispa c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, relative à l'instauration d'un système d'avances automatiques sur le produit des additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques

(déposée par M. Benoît Dispa et consorts)

SAMENVATTING

Er wordt voorgesteld dat de gemeenten het hun door de federale Staat verschuldigde bedrag van de aanvullende personenbelasting sneller kunnen ontvangen dankzij een regeling met vaste voorschotten. Ingeval de federale Staat zijn verplichtingen niet nakomt, wordt hem de vergoeding ontnomen waarin voor de aan de gemeenten verleende dienst is voorzien.

RÉSUMÉ

Il est proposé que les communes puissent recevoir plus vite le montant des additionnels communaux qui leur est dû par l'État fédéral, au moyen d'un système d'avances fixes. En cas de non-respect de ses obligations, l'État fédéral se verra privé de la rémunération prévue pour le service rendu aux communes.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Net als de andere bestuursniveaus moeten de lokale overheden aan strikte begrotingsregels voldoen.

Voor de Belgische gemeenten gelden echter specifieke beslaten, die deels door de federale Staat worden geïnd.

Krachtens artikel 465 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 mogen de gemeenten immers een aanvullende belasting vestigen op de personenbelasting. Die aanvullende belasting wordt geïnd door de federale Staat, die ze vervolgens doorstort aan de gemeenten.

Hoewel dit systeem het voordeel biedt dat het de gemeenten beheerskosten bespaart, heeft het ook nadelen.

De storing van de aanvullende belasting volgt immers het tempo van de inkohieringen, en die situatie kan voor de lokale overheden voor aanzienlijke thesaurieproblemen zorgen.

In een nota van de *Union des villes et communes de Wallonie* wordt het volgende aangegeven: “*Pour les villes et communes wallonnes, la recette de cet impôt additionnel représente 18 % des recettes ordinaires, soit 796 millions d’euros en 2011*”¹.

De lokale overheden heffen niet als enige aanvullende belastingen op de personenbelasting. Sinds de inwerkingtreding van de Zesde Staatshervorming hebben ook de gewesten de mogelijkheid dergelijke belastingen te heffen. Om de aan het tempo van de inkohieringen verbonden moeilijkheden te beperken, werd voor de gewesten een voorschottenregeling ingesteld.

De indieners van dit wetsvoorstel wensen ten behoeve van de gemeenten een regeling met vaste voorschotten in te stellen, naar het voorbeeld van wat voor de gewesten bestaat.

Die regeling maakt deel uit van de aanbevelingen die de Hoge Raad van Financiën heeft geformuleerd in zijn

¹ Bertholomé A., *Fiscalité additionnelle communale — L'Impôt des Personnes Physiques*, juli 2011. Zie: <http://www.uvcw.be/articles/3,13,2,0,3798.htm>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tout comme les autres niveaux de pouvoir, les autorités locales doivent satisfaire à des règles budgétaires strictes.

Or, les communes belges bénéficient d’une fiscalité spécifique dont une partie est perçue par l’État fédéral.

L’article 465 du Code des impôts sur les revenus 1992 autorise en effet les communes à lever une taxe additionnelle à l’impôt des personnes physiques, dont le recouvrement est assuré par l’État fédéral, qui la reverse ensuite aux communes.

S’il a l’avantage d’éviter aux communes des coûts de gestion, ce système a aussi ses inconvénients.

En effet, le versement de la taxe additionnelle est fonction du rythme des enrôlements et cette situation peut créer d’importants problèmes de trésorerie pour les pouvoirs locaux.

“Pour les villes et communes wallonnes, la recette de cet impôt additionnel représente 18 % des recettes ordinaires, soit 796 millions d’euros en 2011”¹.

Les pouvoirs locaux ne sont pas les seuls à lever des taxes additionnelles à l’impôt des personnes physiques. Depuis l’entrée en vigueur de la sixième réforme de l’État, les Régions ont également la possibilité de lever de telles taxes. Afin de limiter les inconvénients liés au rythme des enrôlements, un système d’avances a été mis sur pied au profit des Régions.

Les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent instaurer un système d’avances fixes au profit des communes, à l’instar de ce qui existe pour les Régions.

Ce dispositif fait partie des recommandations émises par le Conseil Supérieur des Finances, dans son avis

¹ Bertholomé A., 2011, *Fiscalité additionnelle communale — L'Impôt des Personnes Physiques*, juillet, <http://www.uvcw.be/articles/3,13,2,0,3798.htm>

advies “omtrent de doorstorting van de federaal geïnde belastingen aan de lokale overheden”².

Momenteel kent de federale Staat zich voor de aan de gemeenten verstrekte dienstverlening een vergoeding toe ten belope van 1 % van de uitgekeerde bedragen. De indieners stellen voorts voor de inachtneming van de wettelijk bepaalde voorwaarden en termijnen als voorwaarde te stellen voor die inhouding.

De inwerkingtreding van de nieuwe regeling wordt vastgelegd voor het aanslagjaar 2015, om de nieuwe voorschottenregeling te doen ingaan vanaf 2016.

relatif au transfert aux pouvoirs locaux des impôts perçus par le pouvoir fédéral.²

À l’heure actuelle, l’État fédéral se rémunère pour le service rendu aux communes à hauteur de 1 % des sommes versées. Les auteurs proposent également de conditionner ce prélèvement au respect des conditions et délais fixés par la loi.

L’entrée en vigueur du nouveau dispositif est fixée à l’exercice d’imposition 2015, de manière à faire débiter le nouveau système d’avances dès 2016.

Benoît DISPA (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

² Hoge Raad van Financiën, *Advies omtrent de doorstorting van de federaal geïnde belastingen aan de lokale overheden*, januari 2010, blz. 31.

² Conseil Supérieur des Finances, 2010, *avis relatif au transfert aux pouvoirs locaux des impôts perçus par le pouvoir fédéral*, janvier, p31

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In titel VIII, hoofdstuk II, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt een artikel 469/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 469/1. § 1. De Federale Overheidsdienst Financiën zendt maandelijks, uiterlijk de laatste dag van de maand volgend op de inning van de personenbelasting, aan de betrokken gemeente een overzicht per aanslagjaar.

Het maandelijks overzicht bevat de volgende gegevens:

1. de aard van de belasting;
2. de maand en het jaar van inning;
3. het aanslagjaar waarvoor de inning is gebeurd;

4. het bedrag van de gemeentelijke aanvullende personenbelasting.

§ 2. De Federale Overheidsdienst Financiën zendt na afsluiten van de termijn als bedoeld in artikel 359 en na de termijn als bedoeld in artikel 354, eerste lid, aan de betrokken gemeente een opgave met het bedrag van de gemeentelijke aanvullende personenbelasting.

§ 3. Inzake personenbelasting worden de in artikel 468 bedoelde middelen voor een gegeven begrotingsjaar, op de eerste werkdag van elke maand, door de Federale Overheidsdienst Financiën overgemaakt in de vorm van voorschotten die worden berekend op basis van 90 % van het bedrag van de jaarlijkse ontvangsten uit de aanvullende belastingen die elke gemeente van aanslag overeenkomstig het in het belastingreglement bepaalde tarief vestigt, op basis van het geraamde bedrag van de fiscale ontvangsten dat de Federale Overheidsdienst Financiën in de maand oktober van het betrokken aanslagjaar aan de gemeenten meedeelt.

Die voorschotten worden uitbetaald in het eerste semester van het begrotingsjaar waarnaar het jaar na

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le titre VIII, chapitre II du Code des impôts sur les revenus 1992, il est inséré un article 469/1, rédigé comme suit:

“Art. 469/1. § 1^{er}. Le Service public fédéral Finances envoie chaque mois au plus tard à la commune concernée le dernier jour du mois qui suit la perception de l'impôt des personnes physiques un aperçu par exercice d'imposition.

L'aperçu mensuel reprend les données suivantes:

1. la nature de l'impôt;
2. le mois et l'année de perception;
3. l'exercice d'imposition pour lequel la perception a eu lieu;
4. le montant de la taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques.

§ 2. Le Service public fédéral Finances envoie à la commune concernée après la clôture du délai visé à l'article 359 et après le délai visé à l'article 354, alinéa 1^{er}, un relevé comprenant le montant des centimes additionnels communaux.

§ 3. En matière d'impôt des personnes physiques les ressources visés à l'article 468 pour une année budgétaire donnée sont transférées au premier jour ouvrable de chaque mois par le Service public fédéral Finances sous forme d'avances calculées sur la base de 90 % du montant des recettes annuelles établies sous la forme de taxes additionnelles, d'après le taux fixé par règlement, par commune d'imposition, sur la base de l'estimation des recettes fiscales prévues communiquée aux communes par le Service public fédéral Finances dans le courant du mois d'octobre de l'exercice d'imposition concerné.

Ces avances sont réglées au cours du premier semestre de l'année budgétaire dont le millésime

het betrokken aanslagjaar wordt genoemd, in zes gelijke maandelijkse schijven, met als waardedatum de vijfde bankwerkdag van elke maand.

Het saldo van de tot de laatste dag van de maand augustus van hetzelfde kalenderjaar geïnde aanvullende belastingen wordt uiterlijk de laatste bankwerkdag van de maand september doorgestort, rekening houdend met de al uitbetaalde voorschotten. Een eventueel negatief saldo wordt in mindering gebracht van het eerste voorschot van het begrotingsjaar betreffende het eerstvolgende aanslagjaar.

De aanvullende belastingen die worden geïnd na de maand augustus van het kalenderjaar dat op het betrokken aanslagjaar volgt, worden doorgestort uiterlijk de laatste werkdag van de maand na die waarin de belastingen zijn geïnd.”

Art. 3

Artikel 470 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 10 december 2001, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De Schatkist kan de bij het eerste lid ingestelde 1 % korting alleen inhouden indien aan de bij de artikelen 465 tot 469/1 gestelde voorwaarden is voldaan.”

Art. 4

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2015.

7 mei 2015

correspond à celui de l'année qui suit l'exercice d'imposition concerné, en six tranches mensuelles égales, avec la date valeur du cinquième jour ouvrable bancaire de chaque mois.

Le solde des taxes additionnelles perçues jusqu'au dernier jour du mois d'août de la même année civile, compte tenu des avances déjà payées, est versé au plus tard le dernier jour ouvrable bancaire du mois de septembre. Si le solde est négatif, il est déduit de la première avance de l'année budgétaire afférente à l'exercice d'imposition suivant.

Les taxes additionnelles perçues après le mois d'août de l'année civile qui suit celle de l'exercice d'imposition concerné sont versées au plus tard le dernier jour ouvrable du mois qui suit celui de leur perception.”

Art. 3

L'article 470 du même Code, modifié par la loi du 10 décembre 2001, est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“La remise de 1 % instaurée par l'alinéa premier ne peut être prélevée par le Trésor que si les conditions fixées aux articles 465 à 469/1 sont respectées.”

Art. 4

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2015.

7 mai 2015

Benoît DISPA (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)