

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
10 november 2006 betreffende de
openingsuren in handel, ambacht en
dienstverlening wat de beperking van
openingsuren in badplaatsen en
toeristische centra betreft**

(ingediend door de heer Johan Klaps,
mevrouw Daphné Dumery,
de heer Benoît Friart, mevrouw Rita Gantois
en de heren Werner Janssen en Bert Wollants)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
10 novembre 2006 relative aux heures
d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et
les services en ce qui concerne la limitation
des heures d'ouverture dans les stations
balnéaires et les centres touristiques**

(déposée par M. Johan Klaps,
Mme Daphné Dumery,
M. Benoît Friart, Mme. Rita Gantois
et MM. Werner Janssen et Bert Wollants)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de gemeentelijke autonomie te vergroten door aan de gemeentebesturen van badplaatsen of van gemeenten waarvan een deel of het gehele grondgebied is erkend als toeristisch centrum de mogelijkheid te bieden om beperkingen op te leggen betreffende openingsuren van handel, ambacht en dienstverlening.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à accroître l'autonomie des communes en permettant aux administrations communales des stations balnéaires ou des communes dont le territoire a été, en tout ou en partie, reconnu comme centre touristique d'imposer des limitations en ce qui concerne les heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening legt de kleinhandel en de door de Koning aangeduide diensten verplichte sluitingsuren en een wekelijkse rustdag op. Op deze bepalingen bestaan een aantal uitzonderingen. Het betreft onder andere de categorieën die limitatief worden opgesomd in artikel 16, § 1 en § 2 van de wet van 2006, zoals multimedia, tankstations, krantenwinkels en dergelijke meer.

De verplichte sluitingsuren en de wekelijkse rustdag zijn, zoals bepaald in artikel 17 van de wet van 2006, evenmin van toepassing in de badplaatsen en gemeenten of delen van de gemeenten die als toeristisch centra worden erkend.

Hoewel toerisme vandaag een gedefederaliseerde bevoegdheid is, beschikt de federale minister van Middenstand niettemin nog steeds over de bevoegdheid om de erkenning tot “toeristisch centrum” te reguleren. Zo kregen de afgelopen drie jaar 45 nieuwe gemeenten een erkenning tot toeristische centrum. De wettelijke erkenning is economisch interessant voor handelaars in de betrokken steden en gemeenten, aangezien zij aldus vrijgesteld worden van de wettelijk verplichte rustdag en sluitingsuren overeenkomstig de artikelen 6 en 8 van de wet van 10 november 2006.

De erkenning als toeristisch centrum brengt onder andere met zich mee dat de handelaars strikt genomen 24 uur per dag hun vestigingseenheid kunnen openen. Ook nachtwinkels die de permanente vermelding “nachtwinkel” verwijderen en hierdoor niet langer onder de definitie van nachtwinkels vallen, kunnen 24 uur per dag hun vestigingseenheid openen. Op die manier kunnen deze winkels eventuele gemeentelijke reglementen — in toepassing van artikel 18 van de wet van 2006 — omzeilen en zo het gemeentelijk beleid om de aanwezigheid van nachtwinkels te beperken en te reguleren via een gemeentelijke vergunning onderuit halen.

De gemeenten moeten de mogelijkheid krijgen om deze ongewenste neveneffecten te vermijden.

Met dit voorstel beogen wij dan ook om in de wet de mogelijkheid in te bouwen voor gemeenten die een badplaats zijn of die (gedeeltelijk) erkend zijn als toeristisch centrum, om naar eigen noden beperkingen aan de openingsuren op te leggen. Zij kunnen hierbij echter

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, impose au commerce de détail et aux services qui ont été désignés par le Roi des heures de fermeture obligatoires et un repos hebdomadaire. Ces dispositions sont assorties d'un certain nombre d'exceptions. Celles-ci concernent notamment les catégories qui sont limitativement énumérées à l'article 16, §§ 1^{er} et 2, de la loi de 2006, comme les commerces multimédia, les stations-service, les magasins de journaux et autres.

Les heures de fermeture obligatoires et le repos hebdomadaire ne sont pas non plus applicables, ainsi que le prévoit l'article 17 de la loi de 2006, dans les stations balnéaires et les communes ou parties de communes reconnues comme centres touristiques.

Bien que le tourisme soit aujourd'hui une compétence défédéralisée, le ministre fédéral des Classes moyennes reste compétent pour réglementer la reconnaissance comme “centre touristique”. Ainsi, ces trois dernières années, 45 nouvelles communes ont été reconnues comme centre touristique. La reconnaissance légale est économiquement intéressante pour les commerçants des villes et communes concernées, dès lors qu'ils se voient ainsi dispensés du repos hebdomadaire et des heures de fermeture imposés par la loi, conformément aux articles 6 et 8 de la loi du 10 novembre 2006.

La reconnaissance comme centre touristique implique notamment que tout commerçant peut ouvrir son établissement *stricto sensu* 24 heures sur 24. Les magasins de nuit qui abandonnent la mention permanente “magasin de nuit” et qui ne relèvent dès lors plus du champ d'application de la définition des magasins de nuit peuvent également ouvrir leurs portes 24 heures sur 24. Cette situation permet à ces magasins de contourner d'éventuels règlements communaux — pris en application de l'article 18 de la loi de 2006 — et d'ainsi vider de leur substance les politiques communales visant à limiter et à réglementer la présence des magasins de nuit en les soumettant à une autorisation communale.

Les communes doivent pouvoir lutter contre ces effets pervers et non désirés.

Notre proposition de loi vise dès lors à modifier la loi afin de permettre aux communes reconnues comme étant des stations balnéaires ou (partiellement) reconnues comme étant des centres touristiques de limiter les heures d'ouverture selon leurs besoins. Ces communes

niet verder gaan dan de verplichte sluitingsuren die reeds zijn opgenomen in artikel 6 van de wet van 2006.

Het enige artikel wijzigt het huidige artikel 17 van de wet van 10 november 2006, zodat aan de gemeenten de mogelijkheid wordt gelaten om via gemeentelijke reglementen alsnog beperkingen aan de openingsuren te kunnen opleggen. Ter bescherming van het individueel en economisch belang van de betrokken ondernemingen, dienen deze gemeentelijke reglementen — zoals alle gemeentelijke reglementen — uiteraard cumulatief te voldoen aan de volgende voorwaarden: niet-discriminatoire zijn; duidelijk, ondubbelzinnig en objectief zijn; vooraf openbaar bekendgemaakt worden en transparant en toegankelijk zijn.

Deze mogelijkheid laat de bevoegdheid van de gemeenten onverlet om in dergelijke gemeentelijke reglementen uitzonderingen op de verplichte gemeentelijke sluitingsuren te voorzien, zoals voor nachtelijke releases van boeken, films, games, elektronica,... en voor winkelavonden.

De uitzonderingen die reeds zijn opgenomen in de wet van 2006, zoals deze voor nachtwinkels en de categorieën vermeld in artikel 16, dienen te worden gerespecteerd in de gemeentelijke reglementen. Deze zijn immers vrijgesteld van het verbod opgenomen in artikel 6 van de wet op de openingsuren.

Evenmin mogen de beperkingen aan de openingsuren verder gaan dan de verplichte sluitingsuren die zijn opgenomen in artikel 6 van de wet van 10 november 2006.

Het opsporen en vaststellen van inbreuken op voormelde gemeentelijke reglementering, alsook het bestraffen ervan komt toe aan de gemeenten overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende gemeentelijke administratieve sancties. Dit moet de gemeenten toelaten om snel en adequaat op te treden tegen overtredingen.

ne pourront toutefois pas aller au-delà des heures de fermeture obligatoires déjà prévues à l'article 6 de la loi de 2006.

L'article unique de la présente proposition de loi modifie l'actuel article 17 de la loi du 10 novembre 2006 en vue de permettre aux communes de limiter les heures d'ouverture en adoptant un règlement communal à cet effet. Afin de protéger les intérêts individuels et économiques des entreprises visées, les règlements communaux pris dans ce cadre devront naturellement — comme tous les règlements communaux — remplir cumulativement toutes les conditions suivantes: être non-discriminatoires, clairs, non ambigus et objectifs, publiés à l'avance, ainsi que transparents et accessibles.

Cette possibilité ne porte pas atteinte à la compétence des communes d'inscrire, dans ces règlements, des exceptions aux heures de fermeture obligatoires au niveau communal, par exemple pour les sorties nocturnes de livres, films, jeux, produits électroniques, ainsi que pour les soirées shopping.

Ces règlements communaux devront respecter les exceptions déjà prévues par la loi de 2006, par exemple à l'égard des magasins de nuit et des catégories visées à l'article 16 de la loi. En effet, l'interdiction visée à l'article 6 de la loi sur les heures d'ouverture ne s'applique pas à ces établissements.

De même, les limitations des heures d'ouverture ne peuvent aller au-delà des heures de fermeture obligatoires prévues à l'article 6 de la loi du 10 novembre 2006.

C'est aux communes qu'il appartient, conformément à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, de rechercher, de constater et de sanctionner les infractions aux règlements communaux précités. Cela doit leur permettre d'agir avec rapidité et de manière adéquate en cas d'infraction.

Op basis van artikel 4, § 1, 4^o, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties krijgen de gemeenten de mogelijkheid om de sluiting te bevelen van vestigingen die worden uitgebaat in overtreding op het gemeentelijk reglement. Deze bepaling moet gelezen worden in het licht van artikel 7 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en de artikelen 134^{ter} en 134^{quater} van de Nieuwe Gemeentewet van 3 september 1988.

Johan KLAPS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)
Benoît FRIART (MR)
Rita GANTOIS (N-VA)
Werner JANSSEN (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)

Conformément à l'article 4, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, les communes peuvent ordonner la fermeture d'établissements exploités en infraction au règlement communal. Cette disposition doit être lue à la lumière de l'article 7 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales et des articles 134^{ter} et 134^{quater} de la nouvelle loi communale du 3 septembre 1988.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“Badplaatsen of gemeenten die geheel of gedeeltelijk erkend zijn als toeristische centra kunnen door middel van gemeentelijke reglementen niettemin beperkingen opleggen aan de openingsuren van vestigingseenheden gelegen in het erkende gebied.

Vestigingseenheden die worden uitgebaat met miskenning van het gemeentelijk reglement worden gestraft overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.”

28 april 2015

Johan KLAPS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)
Benoît FRIART (MR)
Rita GANTOIS (N-VA)
Werner JANSSEN (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 17 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

“Les stations balnéaires et les communes ou parties de communes reconnues comme centres touristiques peuvent néanmoins imposer, par le biais de règlements communaux, des restrictions aux heures d'ouverture des unités d'établissement situées dans les zones reconnues.

Les unités d'établissement exploitées en violation du règlement communal sont punies conformément à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.”

28 avril 2015