

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 december 2013 houdende diverse
bepalingen inzake administratieve
vereenvoudiging wat het toetsen van
internationale verdragen en akkoorden
aan de beleidscoherentie
ten gunste van ontwikkeling betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van één van de indieners van het wetsvoorstel.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **1149/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van de heren De Vriendt en Hellings c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 2013 portant
des dispositions diverses concernant la
simplification administrative
en ce qui concerne l'évaluation
des traités et accords internationaux
au regard de la cohérence des politiques
en faveur du développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé d'un des auteurs de la proposition de loi	3
II. Discussion	5
III. Votes	10

Voir:

Doc 54 **1149/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de MM. De Vriendt, Hellings et consorts.

2768

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2015.

I. — UITEENZETTING VAN EEN VAN DE INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) geeft aan dat dit wetsvoorstel ertoe strekt een vergissing weg te werken in de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging. Artikel 8, §1, van die wet bepaalt dat de voorontwerpen van wet houdende instemming met internationale verdragen en akkoorden worden vrijgesteld van de impactanalyse. Artikel 31 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking bepaalt echter het volgende: “Teneinde de coherentie van het Belgisch beleid te verzekeren ten gunste van de ontwikkeling, conform de artikelen 2, 16°, en 8, worden de voorontwerpen van wet en de ontwerpen van koninklijke of ministeriële besluiten waarvoor de tussenkomst van de Ministerraad bij wettelijke of reglementaire bepaling vereist is, aan een voorafgaande impactanalyse onderworpen, op de wijze bepaald in titel 2, hoofdstuk 2, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging en haar uitvoeringsbesluiten.”.

Het begrip “beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling” (BCO) kreeg vorm in de jaren 1990, en werd op 22 maart 2002 in Monterrey bekrachtigd door de Internationale VN-Conferentie over de financiering van ontwikkeling, alsook bij artikel 188D van het Verdrag van Lissabon (2009).

In België heeft de heer Paul Magnette, voormalig minister van Ontwikkelingssamenwerking, in 2012 van die beleidscoherentie een prioriteit gemaakt. Het beginsel werd vervolgens verankerd in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Verschillende instellingen werden opgericht: de Interdepartementale Commissie voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling¹, de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling² en de Interministeriële conferentie over Beleidscoherentie ten gunste van Ontwikkeling. Die instellingen werken evenwel nog altijd niet naar behoren.

¹ Koninklijk besluit van 2 april 2014 inzake de oprichting van een interdepartementale commissie voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling.

² Koninklijk besluit van 2 april 2014 betreffende de oprichting van een Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 20 octobre 2015.

I. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) indique que la présente proposition de loi vise à réparer une erreur dans la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative. L'article 8, § 1^{er}, de cette loi dispense les avant-projets de loi portant assentiment aux accords et traités internationaux d'analyse d'impact. Or, l'article 31 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement dispose qu'“afin d'assurer la cohérence des politiques belges en faveur du développement conformément aux articles 2, 16°, et 8, les avant-projets de loi et les projets d'arrêtés royaux ou ministériels pour lesquels l'intervention du Conseil des ministres est requise par une disposition légale ou réglementaire, sont soumis à une analyse d'impact préalable selon les modalités définies par le titre 2, chapitre 2, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative et ses arrêtés d'exécution.”.

Le concept de la “cohérence des politiques en faveur du développement” (CPD) s'est développé au cours des années 1990 et a été consacré par la Conférence internationale des Nations Unies sur le financement du développement à Monterrey le 22 mars 2002, ainsi que par l'article 188D du Traité de Lisbonne (2009).

En Belgique, M. Paul Magnette, ancien ministre de la Coopération au développement, a fait de la CPD une priorité en 2012. Le principe fut ensuite ancré dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement.

Plusieurs organes ont été créés: la Commission interdépartementale sur la cohérence des politiques en faveur du développement¹, le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement² et la Conférence interministerielle sur la cohérence des politiques en faveur du développement. Ces instances ne fonctionnent toujours pas correctement.

¹ Arrêté royal du 2 avril 2014 relatif à la création d'une commission interdépartementale sur la cohérence des politiques en faveur du développement.

² Arrêté royal du 2 avril 2014 relatif à la création d'un Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement.

Tot slot is binnen de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking een secretariaat opgericht om die verschillende instellingen te beheren.

In 2012 maakte de toenmalige minister voor Ontwikkelingssamenwerking een erg duidelijk verband tussen handelsovereenkomsten en beleidscoherentie. Tijdens de Staten-Generaal van Ontwikkelingssamenwerking (mei 2012) verklaarde hij het volgende: "Handel is zeker een essentieel instrument voor de ontwikkeling van een land of regio. We stellen echter vast dat een bepaald handelsbeleid, zoals exportsubsidies of de productie van biobrandstoffen de realisatie van basisrechten in arme landen bedreigen, bijvoorbeeld het recht op voedsel."³. Bijgevolg is het bijzonder onlogisch dat in de voornoemde wet van 15 december 2013 de voorontwerpen van wet houdende instemming met internationale verdragen en akkoorden worden vrijgesteld van een voorafgaande impactanalyse inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, ofschoon zij een rechtstreekse impact hebben op het ontwikkelingsbeleid dat in de landen van het Zuiden wordt gevoerd.

In het kader van de bespreking van de begroting 2015 en van de mogelijkheid om al dan niet de 0,7 %-norm van het bruto nationaal inkomen te halen, sprak de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post de wens uit om het samenwerkingsbeleid te toetsen op basis van de impact, dus niet alleen op basis van cijfers. Indien bij de aanwending van het beperkte budget van het departement Ontwikkelingssamenwerking bovendien rekening moet worden gehouden met handelsovereenkomsten waarvan de doelstellingen niet sporen met dat ontwikkelingsbeleid, zullen de resultaten nog minder goed zijn.

De vice-eersteminister heeft er ook op aangedrongen dat de beleidscoherentie ook moet gelden inzake internationale handel.

Op de Europese Raad van de ministers voor Ontwikkelingssamenwerking van 26 mei 2015, waarop de Agenda voor de ontwikkeling post-2015 werd besproken, is men tot de conclusie gekomen dat de lidstaten die handelsovereenkomsten sluiten, moeten worden aangemoedigd om preventief de gevolgen ervan voor het ontwikkelingsbeleid te toetsen.

Overigens erkent het Internationaal Monetair Fonds (IMF) dat ook nadat arme landen toegang tot de markten hebben gekregen, zulks niet de beloofde welvaart en gelijkheid heeft opgeleverd.

³ http://diplomatie.belgium.be/nl/binaries/Discours_ministre_tcm314-178541.pdf (geraadpleegd op 26 oktober 2015).

Enfin, un secrétariat a été créé au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement Affaires étrangères pour gérer ces divers organes.

A l'époque, le ministre en charge de la Coopération au développement établissait un lien très clair entre les accords commerciaux et la politique de cohérence. Lors des états généraux de la Coopération au développement en mai 2012, il déclarait: "Le commerce est certes un outil essentiel pour le développement d'un pays ou région. Or, l'on constate que certaines politiques commerciales, comme la subvention des exportations ou la production d'agro carburants mettent en péril la réalisation de droits fondamentaux dans les pays pauvres, notamment le droit à l'alimentation."³. Il est dès lors particulièrement incohérent que la loi du 15 décembre 2013 précitée dispense les avant-projets de loi portant assentiment aux accords et traités internationaux d'une analyse d'impact préalable en matière de cohérence des politiques en faveur du développement, alors qu'ils ont un impact direct sur la politique de coopération menée dans les pays du Sud.

Or, dans le cadre de la discussion budgétaire et de la possibilité d'atteindre ou non la norme de 0,7 % du revenu national brut, le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, a exprimé son souhait de voir la politique de coopération mesurée en termes d'impact et pas seulement sur la base de chiffres. Si le maigre budget octroyé à la Coopération au développement est en outre contrecarré dans sa mise en œuvre par des accords commerciaux dont les objectifs sont contraires à cette politique, les résultats seront encore moins bons.

Le vice-premier ministre a également insisté sur le fait que la politique de cohérence s'impose également en matière de commerce international.

La conclusion du Conseil européen des ministres en charge de la Coopération au développement du 26 mai 2015 consacré à l'analyse de l'Agenda pour le développement post-2015 a été d'inciter les États membres qui signent des accords commerciaux à en mesurer préventivement les effets sur les politiques de coopération.

En outre, le Fonds monétaire international (FMI) reconnaît que l'ouverture des marchés aux pays pauvres n'a pas permis de créer la prospérité et l'égalité promises.

³ http://diplomatie.belgium.be/fr/binaries/Discours_ministre_tcm313-178541.pdf (consulté le 26 octobre 2015).

Volgens de heer Hellings zou het toekomstig trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen (TTIP) ontmoedigend kunnen werken om de producten van het Zuiden toegang te verschaffen tot een kolossale markt die de belangrijkste economische wereldspelers (de Europese Unie en de Verenigde Staten) verenigt.

Voorts zal de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds (zie DOC 54 1271/001) de concentratie doen toenemen in economische sectoren die heel belangrijk zijn voor Colombia (en in mindere mate voor Peru): mijnbouw, energie (agrobrandstoffen) en agrovoeding. In die landen is de situatie van de boeren en arbeiders echter al bijzonder problematisch; zo is Colombia het land met het hoogste aantal gevangengenomen vakbondsmensen in verhouding tot het aantal inwoners.

Een handelsovereenkomst die ertoe strekt voorrang te geven aan de Europese investeerders is volstrekt in strijd met het door België inzake ontwikkelingssamenwerking verdedigde ontwikkelingsbeginsel.

Tot slot beklemtoont de spreker dat sprake is van almaar meer fiscale overeenkomsten (in het bijzonder overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belastingheffing) met de Latijns-Amerikaanse en Afrikaanse landen. Dergelijke overeenkomsten kunnen leiden tot een forse inkrimping van de belastbare grondslag van de ontwikkelingslanden die investeerders wensen aan te trekken.

II. — BESPREKING

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) merkt op dat artikel 5 van de wet van 15 december 2013 voorziet in vijf analysecriteria: duurzame ontwikkeling, gelijkheid van vrouwen en mannen, beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, administratieve lasten ("Kafka-test") en kmo's. Waarom een zesde criterium instellen, terwijl dit nieuwe instrument nog niet behoorlijk functioneert? Volgens de sprekerster is het momenteel nuttiger toe te zien op een betere tenuitvoerlegging van de impactanalyse, om aldus de kwaliteit van onze wetgeving te verhogen.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) repliceert dat het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel geen zesde criterium beoogt in te stellen. Het is wel de bedoeling de werkingssfeer van de impactanalyse uit te breiden door niet langer te voorzien in de vrijstelling die geldt voor de voorontwerpen van wet houdende instemming met internationale overeenkomsten en verdragen.

Selon M. Hellings, le futur Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP) pourrait décourager l'accès des produits du Sud vers un marché mastodonte rassemblant les principaux acteurs économiques mondiaux (Union européenne et États-Unis).

Par ailleurs, l'Accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part (DOC 54 1271/001) va augmenter la concentration dans des secteurs économiques essentiels pour la Colombie (et en moindre mesure pour le Pérou). Il s'agit des secteurs minier, énergétique (agro-carburants) et agroalimentaire. Or, dans ces pays, la situation des paysans et des ouvriers est déjà particulièrement problématique. La Colombie est le pays comptant le plus grand nombre de syndicalistes emprisonnés par rapport au nombre d'habitants.

Un accord commercial qui vise à donner la priorité aux investisseurs européens est totalement contraire au principe de développement défendu par ailleurs par la Belgique en matière de coopération au développement.

Enfin, l'intervenant souligne que les accords fiscaux, et en particulier les accords visant à éviter la double imposition, se multiplient avec les pays d'Amérique latine et d'Afrique. Ils peuvent avoir pour conséquence de diminuer drastiquement la base imposable des pays en développement soucieux d'attirer les investisseurs.

II. — DISCUSSION

Mme Rita Bellens (N-VA) fait remarquer que l'article 5 de la loi du 15 décembre 2013 a prévu cinq critères d'analyse: le développement durable, l'égalité entre les femmes et les hommes, la cohérence des politiques en faveur du développement, les charges administratives (test "Kafka") et les PME. Pourquoi vouloir instaurer un sixième critère alors que ce nouvel instrument ne fonctionne pas encore correctement? Selon l'oratrice, il est actuellement plus utile de veiller à un meilleur fonctionnement de l'analyse d'impact afin d'améliorer la qualité de notre législation.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) rétorque que la proposition de loi à l'examen ne vise pas à introduire un sixième critère mais à étendre le champ d'application de l'analyse d'impact, en supprimant la dispense prévue pour les avant-projets de loi portant assentiment aux accords et traités internationaux.

De spreekster onderstreept dat haar fractie het wetsvoorstel steunt. Het is immers belangrijk de impact van de internationale overeenkomsten en verdragen op de bevolking in België en in het buitenland te kunnen beoordelen. In verband met voornoemde wet van 19 maart 2013 verschillen de beleidsoriëntaties van de huidige vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, van de beleidsopties van zijn voorganger. Mevrouw Grovonius stipt inzonderheid aan dat de vice-eersteminister voornemens is het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid op te heffen, met als argument een grotere coherentie.

Met de tenuitvoerlegging van een daadwerkelijke impactanalyse zou heel nauwkeurig en gefundeerd kunnen worden beoordeeld welke gevolgen de internationale verdragen (het TTIP enzovoort) hebben voor de coherentie, op middellange en lange termijn, van het ontwikkelingsbeleid. Het gaat om een belangrijk instrument voor de wetgevende en de uitvoerende macht om - met kennis van zaken - beslissingen te treffen en om ervoor te zorgen dat de ontwikkelingsbeleidsmaatregelen coherent zijn.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) benadrukt dat de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post momenteel werkt aan een wetsontwerp tot hervorming van het Belgische ontwikkelingsbeleid.

Voorts heeft de Europese Commissie op 19 oktober 2015 haar tweejaarlijks verslag voorgesteld over de samenhang van het ontwikkelingsbeleid.

Het lid vraagt dat de indieners van het wetsvoorstel, alvorens de werkzaamheden voort te zetten, wachten totdat zij kennis hebben genomen van die beide documenten.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, merkt op dat het impactanalysemechanisme fundamenteel moet worden bijgestuurd. De staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, maakt daar momenteel werk van.

De spreker verwijst naar het verslag van het Europees Parlement van 13 maart 2014 over het EU-rapport 2013 over beleidscoherentie voor ontwikkeling (2013/2058(INI))⁴. Dat verslag benadrukte het belang van beleidscoherentie op Europees én op nationaal

⁴ P7_TA(2014)0251.

L'intervenante indique que son groupe soutient la proposition de loi. Il est en effet important de pouvoir évaluer l'impact des accords et traités internationaux sur les populations en Belgique et à l'étranger. Les orientations retenues par l'actuel vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, diffèrent des options prises par son prédécesseur dans le cadre de la loi du 19 mars 2013 précitée. Mme Grovonius cite notamment l'intention du vice-premier ministre de supprimer le Fonds belge pour la sécurité alimentaire, sous prétexte d'une plus grande cohérence.

La mise en œuvre d'une réelle analyse d'impact permettrait d'évaluer de manière très précise et fondée les conséquences des traités internationaux (TTIP, etc.) sur la cohérence des politiques de développement à moyen et long terme. Il s'agit d'un outil important pour le pouvoir législatif et exécutif afin de prendre des décisions en toute connaissance de cause et de faire en sorte que les politiques de développement soient cohérentes.

M. Tim Vandenput (Open Vld) souligne que le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, prépare actuellement un projet de loi visant à réformer la politique belge en matière de coopération.

Le 19 octobre 2015, la Commission européenne a par ailleurs présenté son rapport biennuel sur la cohérence des politiques au service du développement.

Le membre demande que les auteurs de la proposition de loi attendent de prendre connaissance de ces deux documents avant de poursuivre les travaux.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste fait remarquer que le mécanisme d'analyse d'impact doit être fondamentalement réformé. Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, y travaille.

L'intervenant se réfère au rapport du Parlement européen du 6 mars 2014 sur le rapport UE 2013 sur la cohérence des politiques au service du développement (2013/2058(INI))⁴. Ce rapport a souligné l'importance de la cohérence des politiques sur le plan tant européen

⁴ P7_TA(2014)051.

niveau. De lidstaten moeten dienaangaande hun verantwoordelijkheden nemen.

Sinds 2013 hebben zich op Europees niveau belangrijke ontwikkelingen voorgedaan:

- de nieuwe Europese Commissie hecht meer belang aan de beleidscoherentie, en heeft aan eerste ondervoorzitter Frans Timmermans de bevoegdheid inzake impactanalyse verleend. Het is de bedoeling de kwaliteit van de Europese regelgeving te verbeteren. In mei 2015 werden terzake nieuwe richtsnoeren uitgevaardigd;

- eind 2015 komen ook nieuwe richtsnoeren in verband met de analyse *ex ante* van de impact van de handelsovereenkomsten op duurzame ontwikkeling; ook naar de mensenrechten zal meer aandacht gaan;

- tevens werd een procedure voor onderlinge raadpleging van de diensten (de zogenaamde “CIS-procedure”) ingesteld, om de beleidslijnen inzake ontwikkeling beter op elkaar af te stemmen. Onder impuls van de heer Neven Mimica, eurocommissaris voor Internationale samenwerking en Ontwikkeling, zal het Directoraat-generaal Internationale Samenwerking en Ontwikkeling (DG DEVCO) de werkzaamheden van de Europese Commissie voortaan aftoetsen aan de beleidscoherentie inzake ontwikkeling;

- eind 2015 zal tevens een analyse *ex post* van de beleidscoherentie worden bekendgemaakt;

- zoals door de heer Vandenput aangegeven, heeft de Europese Commissie haar tweejaarlijks rapport van 2015 over de beleidscoherentie inzake ontwikkeling toelicht;

- sinds 2013 worden de EU-delegaties in het buitenland verzocht verslag uit te brengen met een analyse van de impact van de internationale verdragen.

Ook België heeft maatregelen genomen:

- op 2 april 2014 werd de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling opgericht. De Raad heeft een studiedag over coherentie georganiseerd. De Interdepartementale commissie voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling heeft voor het eerst vergaderd op 7 oktober 2015. Haar eerste rapport verschijnt binnenkort;

- binnen de Directie-Generaal Ontwikkelings-samenwerking en Humanitaire Hulp van de FOD

que national. Les États membres doivent prendre leurs responsabilités dans ce domaine.

Depuis 2013, des évolutions importantes ont eu lieu sur le plan européen:

- la nouvelle Commission européenne accorde une plus grande importance à la cohérence des politiques et a confié au premier vice-président, M. Frans Timmermans, la compétence en matière d'analyse d'impact afin d'améliorer la qualité de la réglementation européenne. De nouvelles directives ont été données en mai 2015 en la matière;

- fin 2015, de nouvelles directives seront également données en ce qui concerne l'analyse d'impact *ex ante* des accords commerciaux sur le développement durable. Les droits de l'homme jouiront également d'une attention accrue;

- une procédure de consultation interservices (“procédure CIS”) a également été mise en place afin de veiller à une meilleure cohérence des politiques en matière de développement. Sous l'impulsion de M. Neven Mimica, commissaire européen chargé de la Coopération internationale et du Développement, la direction générale de la Coopération internationale et du Développement (DG DEVCO) examinera dorénavant les travaux de la Commission européenne en fonction de la cohérence des politiques en faveur du développement;

- fin 2015, une analyse *ex post* de la cohérence des politiques sera également publiée;

- comme indiqué par M. Vandenput, la Commission européenne a présenté son rapport biennuel de 2015 sur la cohérence des politiques au service du développement;

- depuis 2013, les délégations de l'Union européenne à l'étranger sont invitées à envoyer des rapports en matière d'analyse d'impact des traités internationaux.

Des mesures ont également été prises en Belgique:

- le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement a été créé le 2 avril 2014. Il a organisé une journée d'étude sur le thème de la cohérence. La Commission interdépartementale sur la cohérence des politiques en faveur du développement s'est réunie pour la première fois le 7 octobre 2015. Elle publiera prochainement son premier rapport;

- une cellule spécialisée en matière de cohérence des politiques a été créée au sein de la Direction

Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking werd een cel voor coherentiebeleid opgericht; het Belgisch standpunt wordt uitgewerkt door de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie van de FOD.

De internationale verdragen zijn belangrijke instrumenten voor de ontwikkelingssamenwerking, maar zijn toe aan aanpassing en modernisering. Begin de jaren 1990 was het nog normaal dat in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zeer hoge exportsubsidies werden toegekend. Sinds 2015 hebben de economische partnerschapsovereenkomsten een einde gemaakt aan die praktijken.

Vanaf 2020 zal de Overeenkomst van Cotonou⁵ niet langer gelden en zullen nieuwe onderhandelingen moeten worden gevoerd; dan zullen de modellen van de internationale verdragen worden aangepast, om ze af te stemmen op de post-2015 Ontwikkelingsagenda. Het uitstippelen van een coherent, op de duurzame-ontwikkelingsdoelen (17 doelen en 169 subdoelen) gestoeld beleid zal een moeilijke oefening worden, die jaren in beslag zal nemen.

De beleidscoherentie inzake ontwikkeling is een nieuw academisch vakgebied, dat dus de tijd moet krijgen om uitgebouwd te worden en te groeien.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) beklemtoont dat dit wetsvoorstel geenszins een bijkomend administratief probleem oplevert, maar louter beoogt de wet van 15 december 2013 aan te vullen, om ook inzake de internationale verdragen in een impactanalyse te voorzien.

Het beginsel van de beleidscoherentie werd weliswaar verankerd bij de wet van 19 maart 2013, maar de wetsbepalingen inzake administratieve vereenvoudiging (wet van 15 december 2013) moeten worden gewijzigd om in verband met de internationale overeenkomsten het instellen van een impactanalyse mogelijk te maken.

Het lid is ingenomen met de Europese initiatieven. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel heeft niet alleen betrekking op de door de EU onderhandelde verdragen (die België mede heeft ondertekend), maar ook op de door ons land ondertekende bilaterale overeenkomsten, met name ter voorkoming van dubbele belastingheffing.

⁵ Partnerschapsovereenkomst tussen de Leden van de Groep van Staten in Afrika, het Caribische Gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000.

générale Coopération au développement et Aide humanitaire du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement; le point de vue de la Belgique est défini au niveau de la direction générale Coordination et Affaires européennes du SPF.

Les traités internationaux sont des instruments importants de la Coopération au développement, mais ils doivent être adaptés et modernisés. Au début des années 1990, il était encore normal d'attribuer des subsides à l'exportation très importants dans le cadre de la politique agricole commune. Depuis 2015, les accords de partenariat économique ont supprimé de telles pratiques.

A partir de 2020, l'accord de Cotonou⁵ ne sera plus d'application et de nouvelles négociations devront être menées. Ces nouvelles négociations seront l'occasion de réformer les modèles de traités internationaux afin de les adapter à l'Agenda du développement post-2015. Développer une politique cohérente basée sur les objectifs de développement durable (17 objectifs et 169 cibles) sera un exercice complexe et prendra des années.

La cohérence des politiques en faveur du développement est une nouvelle discipline académique. Il faut donc lui donner le temps nécessaire pour se mettre en place et se développer.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) souligne que la présente proposition de loi n'ajoute nullement une difficulté administrative supplémentaire, mais qu'elle vise uniquement à compléter la loi du 15 décembre 2013 afin de prévoir également une analyse d'impact pour les traités internationaux.

Le principe de la cohérence des politiques est consacré par la loi du 19 mars 2013, mais il faut modifier les dispositions légales en matière de simplification administrative (loi du 15 décembre 2013) pour permettre l'instauration d'une analyse d'impact des accords internationaux.

Le membre salue les initiatives prises sur le plan européen. La présente proposition de loi concerne les traités négociés par l'Union européenne dont la Belgique est partie contractante, mais aussi les accords bilatéraux signés par notre pays, notamment en ce qui concerne l'évitement de la double imposition.

⁵ Accord de partenariat entre les membres du groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part, signé à Cotonou le 23 juin 2000.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister voor Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post merkt op dat de bilaterale belastingovereenkomsten gebaseerd zijn op het OESO-verdragsmodel.

Op de Conferentie over ontwikkelingsfinanciering in Addis Abeba (juli 2015) heeft België zich er samen met andere donorlanden toe verbonden de uitbouw van lokale belastingssystemen beter te steunen, om een echte belastbare grondslag te creëren. Zulks is niet alleen zeer belangrijk in het debat over de inzet van de interne middelen, maar is tevens een voorwaarde voor de totstandkoming en de ontwikkeling van de privésector in die landen. Voor meer informatie verwijst de spreker naar de in november 2015 geplande bespreking van de beleidsnota van de minister.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) geeft aan dat erop moet worden toegezien dat het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid niet te lijden heeft onder het beleid van andere federale departementen; zo is de bijvoorbeeld de FOD Financiën bevoegd inzake onderhandelingen over overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belastingheffing, alsook om de procedures inzake de fiscale-gegevensuitwisseling te regelen.

Het is derhalve heel belangrijk dat wordt nagegaan of de bilaterale en multilaterale verdragen die in de Kamer ter instemming worden voorgelegd, coherentie vertonen met het ruimere beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. Daartoe is een impactanalyse vereist.

De heer Georges Dallemagne (cdH) begrijpt dat moet worden voorzien in een strakkere regeling aangaande de impactanalyse van de bilaterale verdragen, met het oog op beleidscoherentie. Wel moet een mechanisme dat op Europees niveau niet functioneert, niet opnieuw worden genationaliseerd. Het ware een vergissing elke lidstaat een vetorecht te willen verlenen. De Europese verdragen moeten op dat niveau grondig worden geanalyseerd; in de eerste plaats moeten dus op datzelfde echelon de controleregelingen worden versterkt.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) constateert dat de Europese Commissie de bevoegdheid heeft gekregen om namens de Europese Unie en haar lidstaten over verdragen te onderhandelen. Aldus heeft de Belgische regering op 14 juni 2013 namens de Belgische Staat de Europese Commissie een mandaat verleend om de onderhandelingen te voeren over het toekomstig trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen. De parlementsleden kunnen echter geen kennis nemen van dat onderhandelingsmandaat. Zodra een verdrag is ondertekend, komt het de Kamer toe er al dan niet mee in te stemmen, maar zonder de

Le représentant du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste observe que les accords bilatéraux en matière fiscale sont basés sur le modèle de convention de l'OCDE.

Lors de la Conférence sur le financement du développement à Addis Abeba en juillet 2015, la Belgique s'est engagée, avec d'autres pays donateurs, à favoriser davantage le développement de systèmes fiscaux locaux afin de créer une véritable base imposable. Ceci revêt une grande importance dans le débat sur la mobilisation des ressources intérieures. Il s'agit également d'une condition à la création et au développement du secteur privé dans ces pays. Pour plus de détails, l'intervenant renvoie à l'examen de la note de politique générale du ministre qui aura lieu en novembre 2015.

Selon M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) il faut faire en sorte que la politique de coopération au développement ne soit pas affectée par les politiques menées par d'autres départements fédéraux. Ainsi, le SPF Finances est, par exemple, compétent pour la négociation des accords visant à éviter la double imposition et à régler les procédures d'échange de renseignements en matière fiscale.

Il est donc essentiel d'examiner si les traités bilatéraux et multilatéraux soumis pour ratification à la Chambre sont cohérents avec la politique menée par ailleurs en matière de coopération au développement. Une analyse d'impact est indispensable pour ce faire.

M. Georges Dallemagne (cdH) dit comprendre qu'il faille renforcer les mécanismes d'analyse d'impact des traités bilatéraux en matière de cohérence des politiques. Par contre, il ne faut pas renationaliser un mécanisme qui ne fonctionne pas au niveau européen. Ce serait une erreur que de vouloir donner un droit de veto à chaque État membre. Les traités européens doivent faire l'objet d'une analyse approfondie à ce niveau et il faut donc avant tout renforcer les mécanismes de contrôle à ce même niveau.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) constate que la Commission européenne a obtenu la capacité de négocier des traités au nom de l'Union européenne et de ses États membres. Ainsi, le 14 juin 2013, le gouvernement belge a donné mandat à la Commission européenne, au nom de l'État belge, de mener les négociations sur le futur Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement. Les parlementaires ne peuvent toutefois prendre connaissance de ce mandat de négociation. Une fois le traité signé, la Chambre sera amenée à donner ou non son assentiment sans pouvoir le modifier. Une étude d'impact préalable permettrait

mogelijkheid het te veranderen. Een voorafgaande impactstudie zou de leden dus de gelegenheid bieden sneller een standpunt in te nemen en de regering op de hoogte te brengen van hun eventuele opmerkingen en bezwaren; vervolgens kan de regering dan druk op de Europese Commissie uitoefenen aangaande de positie die tijdens de lopende onderhandelingen moet worden ingenomen, opdat met de verdragen de beleidscoherentie beter in acht wordt genomen.

Volgens de heer *Georges Dallemagne (cdH)* moet die voorafgaande analyse op Europees niveau gebeuren, tijdens de onderhandelingen. *Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS)* vindt integendeel dat een zelfde soort analyse op Belgisch echelon kan plaatsvinden.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, wijst erop dat de impactanalyses op Europees niveau worden uitgevoerd door onafhankelijke experts. Zo beslaat de analyse van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, ongeveer 200 pagina's. Mocht die analyse door ons land worden overgedaan, dan zou zulks blijken geven van een weinig efficiënte besteding van onze beperkte budgettaire middelen.

De heer *Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* werpt op dat de analyse van die Overeenkomst werd uitgevoerd door de *London School of Economics*, die onmiskenbaar een neoliberale stempel draagt. Er moeten dus méér impactanalyses komen, ook inzake de handelsovereenkomsten.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsvoorstel wordt derhalve verworpen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Gwenaëlle GROVONIUS

Dirk VAN der MAELEN

dès lors aux membres de prendre plus rapidement attitude et d'informer le gouvernement de leurs éventuelles remarques et objections afin que ce dernier puisse alors faire pression sur la Commission européenne quant à l'attitude à adopter au cours des négociations de sorte que les traités soient plus respectueux de la cohérence des politiques.

M. Georges Dallemagne (cdH) est d'avis que cette analyse préalable doit se faire au niveau européen au cours des négociations, tandis que *Mme Gwenaëlle Grovonius (PS)* estime au contraire qu'un même type d'analyse peut se faire au niveau belge.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, rappelle que des analyses d'impact sont réalisées par des experts indépendants au niveau européen. Ainsi, l'analyse de l'Accord signé entre l'Union européenne, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part, compte quelque 200 pages. Refaire une même analyse au niveau belge serait faire preuve d'une utilisation peu efficace de nos maigres ressources budgétaires.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) objecte que l'analyse de cet accord a été réalisée par la *London School of Economics*, qui représente clairement une école de pensée néolibérale. Il faut donc multiplier les analyses d'impact, y compris pour les traités commerciaux.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement rejetés par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est rejetée.

Le rapporteur,

Le président,

Gwenaëlle GROVONIUS

Dirk VAN der MAELEN