

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de depenalisering van homoseksualiteit
in de wereld**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoit HELLINGS**

INHOUD

blz.

I. Uiteenzetting door de hoofdindieners van het voorstel van resolutie.....	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Bespreking van de consideransen en van het verzoekend gedeelte — Stemmingen	7

Zie:

Doc 54 1134/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van de heren Flahaux en Chastel.
002 en 003: Toevoeging indiener.
004 tot 007: Amendementen.
008: Toevoeging indiener.
009: Amendementen.
010: Toevoeging indiener.
011: Amendement.
012: Toevoeging indiener.

Zie ook:

014: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**pour la dépénalisation de l'homosexualité
dans le monde**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Benoit HELLINGS**

SOMMAIRE

p.

I. Exposé de l'auteur principal de la proposition de résolution.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion et votes des considérants et du dispositif.....	7

Voir:

Doc 54 1134/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de MM. Flahaux et Chastel.
002 et 003: Ajout auteur.
004 à 007: Amendements.
008: Ajout auteur.
009: Amendements.
010: Ajout auteur.
011: Amendement.
012: Ajout auteur.

Voir aussi:

014: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 17 mei en 7 juni 2016.

I. — UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, wijst er eerst op dat lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders (LGBT) in Europa dezelfde rechten genieten als de andere burgers. Dat neemt niet weg dat homoseksualiteit in niet minder dan 80 landen nog steeds strafrechtelijk als een misdrijf wordt beschouwd en aanleiding kan geven tot gevangenisstraffen, of zelfs de doodstraf.

In 2011 werd internationaal een eerste stap gezet om homoseksualiteit uit het strafrecht te halen, toen op 17 juni 2011 een resolutie van de VN-Mensenrechtenraad betreffende de rechten van de LGBT's werd aangenomen. Die tekst berust op de beginselen die zijn vervat in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 1948. De oproep om komaf te maken met iedere discriminatie, in feite of in rechte, werd gesteund door 68 Staten¹, maar 57 andere Staten ondertekenden een tegenverklaring, waarin homoseksualiteit op één hoop wordt gegooid met bestialiteit, incest en zoöfilie.

Dat grote verschil in opvatting blijft jammer genoeg onverkort bestaan, en is zelfs scherper geworden doordat bepaalde landen wetten hebben aangenomen die homoseksualiteit strafbaar stellen (zoals Oeganda) of "homoseksuele propaganda" verbieden (zoals Rusland). Zuid-Afrika kiest ervoor *low profile* te blijven, om zijn leiderschap in Afrika te behouden. In sommige landen waar homoseksualiteit officieel illegaal is, maar waar de desbetreffende repressieve wetten in onbruik waren geraakt (bijvoorbeeld in India), worden LGBT's opnieuw opgepakt en veroordeeld.

Die ontwikkelingen moeten België ertoe aanzetten voort te ijveren om waar ook ter wereld homoseksualiteit uit het strafrecht te halen, zo niet dreigt de geboekte vooruitgang verloren te gaan en moeten de LGBT's zich blijven verstoppen om te ontkomen aan fysiek of moreel geweld.

De heer Flahaux herinnert er vervolgens aan dat artikel 11, § 2, van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking bepaalt dat "de genderdimensie (...) en de gelijkheid tussen mannen en

¹ Waaronder de Verenigde Staten, de Europese Staten en Zuid-Afrika.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 17 mai et 7 juin 2016.

I. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

M. Jean-Jacques Flahaux (MR), auteur principal de la proposition de résolution, rappelle tout d'abord que si l'égalité de droit pour les lesbiennes, gays, bisexuels et transgenres (LGBT) avec le reste de la population est aujourd'hui reconnue en Europe, le fait d'être homosexuel constitue néanmoins encore un délit pénal dans pas moins de 80 États et peut conduire à des peines d'emprisonnement, voire parfois la peine de mort.

En 2011, un premier pas a été franchi sur le plan international en faveur de la dépénalisation de l'homosexualité avec l'adoption de la résolution du 17 juin 2011 du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies sur les droits des personnes LGBT, fondée sur les principes de la Déclaration universelle des droits de l'homme de 1948. La suppression de toute discrimination de fait ou de droit a été adoptée par 68 États¹ mais 57 États ont alors adopté une contre-déclaration où ils associaient homosexualité avec bestialité, incest et zoophilie.

Ce clivage reste malheureusement toujours d'actualité et s'est même renforcé avec l'adoption par certains pays de lois pénalisant l'homosexualité, comme en Ouganda, ou l'interdiction de la "propagande homosexuelle", comme en Russie. L'Afrique du Sud a par ailleurs adopté une position en retrait afin de conserver son leadership en Afrique. Dans certains pays où l'homosexualité est illégale en droit mais où les lois répressives étaient tombées en désuétude, tels que l'Inde, des LGBT sont à nouveau arrêtés et condamnés.

Ces évolutions doivent inciter la Belgique à continuer à œuvrer pour la dépénalisation de l'homosexualité dans le monde sous peine de voir les progrès enregistrés remis en cause et les personnes concernées obligées de continuer à se cacher pour éviter les violences physiques ou morales.

M. Flahaux rappelle ensuite que l'article 11, § 2, de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement prévoit que "la dimension de genre (...) et l'égalité des hommes et des femmes dans la société"

¹ Parmi ces États, on relevait notamment les États-Unis, les États européens et l'Afrique du Sud.

vrouwen in de samenleving” een horizontaal thema is in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Dit voorstel van resolutie verzoekt derhalve de federale regering de dialoog over genderidentiteit voort te zetten in het kader van haar ontwikkelingssamenwerkingsbeleid ten aanzien van de Belgische partnerlanden en in het kader van haar buitenlands beleid, om een einde te maken aan de discriminatie ten aanzien van de LGBT's en om over dit onderwerp geleidelijk opvoedings- en bewustmakingsprogramma's te organiseren. Voorts wordt verzocht op te treden tegen stereotypering waarbij individuen in diverse aangelegenheden in vakjes worden gestopt, ook nog in 2016.

Met dit voorstel van resolutie wordt de regering tevens opgeroepen om de situatie van de LGBT's te verbeteren in het kader van het Belgisch beleid inzake seksuele gezondheid en seksuele rechten, en de andere lidstaten van de Europese Unie ertoe aan te sporen het vraagstuk van de rechten van de LGBT's op te nemen in hun betrekkingen met hun partnerlanden.

Tevens wordt de regering verzocht de Europese instellingen ertoe aan te sporen om in de strijd tegen genderdiscriminatie door te gaan met hun beleidsmaatregelen inzake technische en financiële bijstand, als onderdeel van hun samenwerkingsprogramma's.

In dit voorstel van resolutie wordt daarenboven gevraagd dat de regering elke rechterlijke beslissing op grond van de seksuele geaardheid van de LGBT's alsook het jegens hen gepleegde lichamelijke en morele geweld zou veroordelen. De strijd tegen discriminatie zou immers een volwaardig onderdeel van de verdediging van de mensenrechten moeten zijn, waarbij meer bepaald steun moet worden verleend aan de mensenrechtenverdedigers en de ngo's die gendergerelateerde discriminatie bestrijden.

Naast de door België gelegde bilaterale contacten pleit het voorstel van resolutie er eveneens voor dat ons land de strijd tegen discriminatie agendeert bij de diverse Europese instanties, de *Organisation Internationale de la Francophonie* en de andere bevoegde internationale organisaties. Zo wordt de regering gevraagd haar diplomatieke inspanningen binnen de VN-Mensenrechtenraad in Genève ten gunste van de universele depenalisering van homoseksualiteit voort te zetten, ervoor te ijveren dat transsexualiteit van de lijst van mentale stoornissen van de Wereldgezondheidsorganisatie wordt geschrapt en bij zowel de Europese Unie als de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties de nodige contacten aan te knopen teneinde een internationaal instrument uit te

constitue un thème transversal de la Coopération belge au développement. La présente proposition de résolution demande dès lors au gouvernement fédéral de poursuivre le dialogue sur l'identité de genre dans le cadre de sa politique de coopération à l'égard des pays partenaires de la Belgique et de sa politique étrangère, afin de mettre fin aux discriminations envers les LGBT et de mettre en place progressivement des programmes d'éducation et de sensibilisation sur le sujet. Il est également demandé de lutter contre les stéréotypes qui enferment encore, en 2016, les individus dans des rôles préétablis dans différents domaines.

La présente proposition de résolution appelle également le gouvernement à améliorer la situation des LGBT dans le cadre de la politique de santé et de droits sexuels que mène la Belgique et d'inviter les autres États membres de l'Union européenne à intégrer la question des droits des LGBT dans leurs rapports avec leurs partenaires.

Il est par ailleurs demandé d'encourager la poursuite des politiques menées par les institutions européennes en matière d'aide technique et financière dans la lutte contre les discriminations liées au genre dans le cadre de leurs programmes de coopération.

Cette proposition de résolution invite par ailleurs le gouvernement à condamner toute décision de justice basée sur l'orientation sexuelle des LGBT ainsi que toute violence morale et physique. La lutte contre les discriminations devrait en effet constituer un élément à part entière de la défense des droits de l'homme, notamment par le soutien des défenseurs des droits de l'homme et des ONG qui luttent contre les discriminations liées au sexe.

Au-delà des échanges bilatéraux menés par la Belgique, la proposition de résolution plaide également pour que notre pays inscrive la lutte contre les discriminations à l'ordre du jour des différentes instances européennes, de l'Organisation internationale de la Francophonie et des autres organisations internationales compétentes. Ainsi, il est demandé au gouvernement de poursuivre ses efforts diplomatiques au sein du Conseil des droits de l'homme de Genève en faveur de la dépénalisation universelle de l'homosexualité, d'œuvrer au retrait du transsexualisme de la liste des maladies mentales de l'Organisation Mondiale de la Santé et de prendre les contacts nécessaires au sein de l'Union européenne comme de l'Assemblée générale des Nations Unies afin d'élaborer un instrument

werken dat discriminatie en vervolging op grond van de seksuele geaardheid, identiteit of voorkeur verbiedt.

Ten slotte bepleit dit voorstel van resolutie de aanstelling van een bijzonder afgevaardigde op zowel Belgisch als Europees niveau, teneinde te waken over het internationale pleidooiwerk voor de rechten van de LGBT's; zulks moet worden afgestemd op het werk van de speciaal vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de mensenrechten.

De heer Flahaux hoopt dat al die verzoeken opnieuw een dynamiek kunnen doen ontstaan naar meer rechtsgelijkheid, en dat ze discriminatie wegens genderidentiteit en seksuele geaardheid tegengaan. Zo zou eenieder, waar ook ter wereld en zoals nu al in België het geval is, kunnen leven zonder te worden gestigmatiseerd wegens genderidentiteit, geslacht of seksuele geaardheid.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) betreurt ten eerste dat de hoofdindieners van dit voorstel van resolutie, dat over hetzelfde onderwerp handelt als de door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 3 maart 2011 aangenomen resolutie over de wereldwijde opheffing van de strafbaarstelling van homoseksualiteit (DOC 53 0364/005), de andere fracties niet heeft gevraagd de tekst mee te ondertekenen.

De spreekster herinnert er voorts aan dat homoseksualiteit in veel landen — ook binnen de Europese Unie² — een taboe blijft. Ze pleit er daarom voor het Europese aspect van dit voorstel van resolutie sterker te benadrukken.

Er worden eveneens gevallen van discriminatie vastgesteld in partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingsamenwerking, zoals Oeganda.

Mevrouw Grovonius roept de leden ertoe op de strijd tegen discriminatie voort te zetten en te ijveren voor een verdrag waarbij elke vorm van discriminatie op basis van de seksuele geaardheid, voorkeur of identiteit wordt verboden.

² De spreekster verwijst naar het feit dat het campagnevoertuig waarmee, met de slogan "*Pour la diversité*", in 2008 aandacht werd gevraagd voor discriminatie in de Europese Unie, op bevel van het stadsbestuur van Vilnius geen halt mocht houden in die stad; ook werd in 2005 de *Gay Pride* in Warschau verboden door burgemeester Lech Kaczynski, die vervolgens van 2005 tot 2010 president van Polen was.

international interdisant les discriminations et persécutions fondées sur l'orientation, l'identité ou la préférence sexuelles.

Enfin, la présente proposition de résolution suggère la création d'un poste d'envoyé spécial aux niveaux belge et européen afin de superviser le plaidoyer international en faveur des droits des personnes LGBT, en coordination avec le Représentant spécial de l'Union européenne pour les droits de l'homme.

M. Flahaux espère que ces différentes demandes permettront de relancer la dynamique vers une meilleure égalité des droits et la non-discrimination en fonction de l'identité de genre et de l'orientation sexuelle afin que, partout dans le monde, comme cela est déjà le cas en Belgique, chacun puisse vivre sans être stigmatisé en raison de son identité de genre, son sexe ou son orientation sexuelle.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) regrette tout d'abord le fait que l'auteur principal de la présente proposition de résolution, qui porte sur le même sujet que la résolution pour la dépénalisation de l'homosexualité dans le monde, adoptée le 3 mars 2011 par la Chambre des représentants (DOC 53 0364/005), n'ait pas proposé aux autres groupes de cosigner le texte.

Rappelant que l'homosexualité reste un tabou dans bien des pays, y compris dans l'Union européenne², l'oratrice plaide pour un renforcement de l'aspect européen de la proposition de résolution.

Des discriminations sont également constatées dans des pays partenaires de la Coopération belge au développement, tels que l'Ouganda.

Mme Grovonius appelle les membres à poursuivre le combat contre les discriminations et à œuvrer à l'élaboration d'un traité interdisant toute forme de discrimination fondée sur l'orientation, la préférence ou l'identité sexuelles.

² L'oratrice fait ainsi référence au fait que la mairie de Vilnius a refusé en 2008 que le camion de la campagne contre les discriminations de l'Union européenne, intitulée "*Pour la diversité*", fasse halte dans la ville ou encore à l'interdiction de la *Gay Pride* à Varsovie en 2005 par M. Lech Kaczynski, maire de la ville, devenu ensuite président de la Pologne de 2005 à 2010.

De spreekster stelt tevreden vast dat België een van de weinige landen is waar homoseksuelen dezelfde rechten hebben als heteroseksuelen. Ze wenst derhalve dat België het vraagstuk van de mensenrechten zou aankaarten in zijn diplomatieke betrekkingen met zijn partners, maar ook op de internationale fora, zodat wereldwijd homoseksualiteit daadwerkelijk uit het strafrecht kan worden gelicht.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) stelt eerst vast dat dit voorstel van resolutie haast identiek is aan de door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 3 maart 2011 aangenomen resolutie over de wereldwijde opheffing van de strafbaarstelling van homoseksualiteit (DOC 53 0364/005). Hij stelt voor in de hele tekst de term “lesbiennes, gays, biseksuelen, transseksuelen, queers en interseksen” (LGBTQI) te hanteren.

De spreker wijst erop dat uit een onderzoek van de UGent is gebleken dat België voor de LGBTQI's (op vierentwintig landen) het op één na beste land is om er te leven³. Toch moet nog van twee elementen werk worden gemaakt. Ten eerste beveelt de spreker aan de wet van 10 mei 2007 betreffende de transseksualiteit te herzien en aldus een einde te maken aan de huidige verplichting dat de mensen die van geslacht willen veranderen, een lang en moeizaam proces moeten doorlopen, op psychiatrisch, medisch én hormonaal vlak. Voorts pleit de heer Hellings voor een versoepeling van de asielrechtelijke regels voor de LGBTQI's die afkomstig zijn uit conflictlanden zoals Irak en Syrië; aangezien hun rechten niet in hun land van herkomst worden gewaarborgd, is het immers belangrijk dat dit in België wél gebeurt, *a fortiori* omdat ons land betrokken is in de geopolitieke situatie aldaar.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) had graag gezien dat de aanneming van dit voorstel van resolutie wordt opgevat als een signaal dat homoseksualiteit niet langer een taboe is. Zij wijst erop dat ons land volgens de *Rainbow Index 2016* van ILGA Europe⁴ op de tweede plaats staat, terwijl het volgens het onderzoek van de UGent⁵ de vierde plaats bekleedt wat de aanvaarding van homoseksualiteit door de bevolking betreft. De Belgische wetgeving gaat momenteel dus verder dan de publieke opinie.

³ Dit onderzoek, dat voor rekening van de Nederlandse overheid werd uitgevoerd door de CuDOS Onderzoeksvakgroep van de Universiteit Gent (*Cultural Diversity: Opportunities and Socialisation*), heeft de positie van homoseksuelen en transgenders in 24 landen vergeleken.

⁴ De Europese tak van de *International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association* publiceert jaarlijks een evaluatie van de stand van de wetgeving en van de praktijken inzake de LGBTI's in Europa. Meer informatie daarover: <http://www.ilga-europe.org/resources/rainbow-europe/2016>.

⁵ De eerste drie posities op de lijst worden respectievelijk ingenomen door Zweden, het Verenigd Koninkrijk en Nederland.

Se réjouissant du fait que la Belgique est l'un des rares États dans lequel les homosexuels jouissent de droits identiques aux hétérosexuels, l'oratrice souhaite que la thématique des droits de l'homme soit abordée par la Belgique dans ses relations diplomatiques avec ses partenaires mais aussi dans les forums internationaux, de manière à ce que la dépénalisation de l'homosexualité devienne une réalité partout dans le monde.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) constate tout d'abord que la présente proposition de résolution est pratiquement identique à la résolution pour la dépénalisation de l'homosexualité dans le monde, adoptée par la Chambre des représentants le 3 mars 2011 (DOC 53 0364/005) et suggère d'adopter la terminologie de “lesbiennes, gay, bisexuels, transsexuels, queer et intersexes” (LGBTQI) dans l'ensemble du texte.

Rappelant qu'une étude de l'UGent a estimé que la Belgique constituait le deuxième pays (sur vingt-quatre) où il fait bon vivre pour les LGBTQI³, l'orateur pointe cependant deux éléments pour lesquels des améliorations sont encore nécessaires. D'une part, il préconise de revoir la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité afin de mettre fin à l'obligation actuelle pour les personnes souhaitant changer de genre d'entreprendre un processus long et difficile sur le plan tant psychiatrique que médical et hormonal. D'autre part, M. Hellings plaide pour un assouplissement des règles relatives au droit d'asile pour les personnes LGBTQI provenant de pays en conflit, tels que l'Irak et la Syrie. Il importe en effet d'au moins garantir les droits de ces personnes en Belgique à défaut de les assurer dans leur pays d'origine, *a fortiori* vu l'implication de la Belgique dans la situation géopolitique sur place.

Mme Els Van Hoof (CD&V) plaide pour que l'adoption de la présente proposition de résolution constitue un signal de sorte que l'homosexualité ne constitue plus un tabou. Elle rappelle que, d'après le *Rainbow Index 2016* d'ILGA Europe⁴, la Belgique se situe à la deuxième place tandis qu'elle obtient la quatrième place en ce qui concerne l'acceptation de l'homosexualité par la population selon l'étude de l'UGent⁵. La législation belge va donc aujourd'hui plus loin que l'opinion publique.

³ Cette étude menée pour le compte des autorités hollandaises par le CuDOS Onderzoeksvakgroep de l'Universiteit Gent (*Cultural Diversity: Opportunities and Socialisation*) a procédé à la comparaison de la position des personnes homosexuelles et transgenres dans 24 États.

⁴ La branche européenne de l'*International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association* publie chaque année une évaluation de l'état de la législation et des pratiques affectant les personnes LGBTI en Europe. Plus d'informations sur le sujet peuvent être trouvées à l'adresse suivante: <http://www.ilga-europe.org/resources/rainbow-europe/2016>.

⁵ Les trois premiers États du classement sont respectivement la Suède, le Royaume-Uni et les Pays-Bas.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) is verheugd dat de commissieleden dit voorstel van resolutie unaniem steunen.

Vervolgens herinnert hij eraan dat de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, samen met de minister van Justitie een werkgroep heeft opgericht om de wet van 10 mei 2007 betreffende de transseksualiteit te wijzigen. In dat verband zou men een voorbeeld kunnen nemen aan Noorwegen, waar een gewone verklaring volstaat om van geslacht te kunnen veranderen.

De heer Flahaux acht het echter niet opportuun in dit voorstel van resolutie naar dat aspect of naar een versoepeling van het asielrecht te verwijzen, omdat dit voorstel voornamelijk het Belgisch buitenlands beleid en de Belgische ontwikkelingssamenwerking betreft.

III. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE — STEMMINGEN

A. Terminologie

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) beaamt dat de in dit voorstel van resolutie gebruikte terminologie eenvormig moet worden gemaakt. Hij stelt evenwel vast dat de gebruiken op dat vlak variëren naargelang de gehanteerde taal. De afkorting “LGBTQI” wordt in het Frans immers vaak gebruikt, terwijl de Nederlandstaligen de voorkeur geven aan “holebi”, een woord dat geen tegenhanger heeft in het Frans.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) dient *amendement nr. 8* (DOC 54 1134/005) in, teneinde in de hele tekst de afkorting “LGBT” telkens door “LGBTI” te vervangen.

Vervolgens trekt hij dat amendement in, teneinde het te vervangen door *amendement nr. 31* (DOC 54 1134/011) van de heren *Tim Vandenput (Open Vld)*, *Jean-Jacques Flahaux (MR)* en *Peter De Roover (N-VA)*. Dat amendement strekt ertoe in de hele tekst de afkorting “LGBT’s” telkens door “LGBTQI’s” te vervangen.

Amendement nr. 31 wordt eenparig aangenomen.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) se réjouit du soutien unanime que remporte la présente proposition de résolution de la part des membres de la commission.

Il rappelle ensuite qu’un groupe de travail a été mis en place conjointement par la secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté, à l’Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, et le ministre de la Justice, afin de procéder à la modification de la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité. En la matière, on pourrait s’inspirer de la Norvège, où une simple déclaration suffit à changer de genre.

M. Flahaux n’estime cependant pas opportun de faire référence à cet élément dans la présente proposition de résolution, de même qu’à un assouplissement du droit d’asile, compte tenu du fait que la proposition concerne essentiellement la politique étrangère de la Belgique et la Coopération belge au développement.

III. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF

A. Terminologie

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) confirme la nécessité d’uniformiser la terminologie de la présente proposition de résolution. Il constate cependant que les usages en la matière varient en fonction de la langue utilisée. En effet, alors que l’abréviation “LGBTQI” est souvent utilisé en français, les néerlandophones lui préfèrent le mot “holebi”, pour lequel il n’y a pas d’équivalent en français.

M. Tim Vandenput (Open Vld) présente un *amendement n° 8* (DOC 54 1134/005) en vue de remplacer l’abréviation “LGBT” par “LGBTI” dans l’ensemble du texte.

Il retire ensuite cet amendement, qui est remplacé par l’*amendement n° 31* (DOC 54 1134/011) de MM. *Tim Vandenput (Open Vld)*, *Jean-Jacques Flahaux (MR)* et *Peter De Roover (N-VA)* en vue de remplacer l’abréviation “LGBT” par “LGBTQI” dans l’ensemble du texte.

L’amendement n° 31 est adopté à l’unanimité.

B. Consideransen**Considerans A**

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt. Considerans A wordt eenparig aangenomen.

Considerans A/1 (nieuw)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1134/004) in, tot invoeging van een considerans A/1 (nieuw), teneinde te verwijzen naar de Jogjakartaprinicipes aangaande de toepassing van de internationale mensenrechtenwetgeving inzake seksuele geaardheid en genderidentiteit, alsmede naar de resolutie van 27 november 2012 van de Senaat betreffende die principes (Stuk Senaat 5-1847/3).

Amendement nr. 1, tot invoeging van een considerans A/1 (nieuw), wordt eenparig aangenomen.

Considerans B

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt. Considerans B wordt eenparig aangenomen.

Considerans B/1 (nieuw)

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 14 (DOC 54 1134/006) in, dat strekt tot invoeging van een nieuwe considerans B/1, teneinde te verwijzen naar de oproep van de Verenigde Naties (VN) in 2008 ten gunste van de algemene depenalisering van homoseksualiteit.

Amendement nr. 14, dat strekt tot invoeging van een nieuwe considerans B/1, wordt eenparig aangenomen.

Considerans C

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt. Considerans C wordt eenparig aangenomen.

Considerans C/1 (nieuw)

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 15 (DOC 54 1134/006) in; het strekt tot invoeging van een considerans C/1 (nieuw), teneinde te verwijzen naar de Jogjakarta-beginselen betreffende de toepassing van het internationaal recht inzake mensenrechten met

B. Considérants**Considérant A**

Ce considérant n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Considérant A/1 (nouveau)

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 54 1134/004) visant à insérer un nouveau considérant A/1 afin de faire référence aux principes de Yogyakarta sur l'application de la législation internationale des droits humains en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre et à la résolution du Sénat du 27 novembre 2012 relative à ces principes (Doc. Sénat 5-1847/3).

L'amendement n° 1, visant à insérer un nouveau considérant A/1, est adopté à l'unanimité.

Considérant B

Ce considérant n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Considérant B/1 (nouveau)

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 14 (DOC 54 1134/006) visant à insérer un nouveau considérant B/1 afin de faire référence à l'appel lancé par l'Organisation des Nations Unies (ONU) en 2008 en faveur de la dépénalisation universelle de l'homosexualité.

L'amendement n° 14, visant à insérer un nouveau considérant B/1, est adopté à l'unanimité.

Considérant C

Ce considérant n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Considérant C/1 (nouveau)

L'amendement n° 15 (DOC 54 1134/006) de Mme An Capoen (N-VA) vise à insérer un nouveau considérant C/1 afin de faire référence aux principes de Yogyakarta sur l'application de la législation internationale des droits humains en matière d'orientation sexuelle et

betrekking tot seksuele geaardheid en genderidentiteit. De indienster trekt het amendement in omdat de inhoud ervan identiek is aan die van amendement nr. 1 van mevrouw Grovonius c.s., dat de invoeging van een considerans A/1 (*nieuw*) beoogt.

Considerans D

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt. Considerans D wordt eenparig aangenomen.

Considerans E

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 16 (DOC 54 1134/006) in, dat strekt tot weglating van deze considerans.

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

Considerans F

Aangezien zijn amendement nr. 31 is aangenomen, trekt de heer *Tim Vandenput (Open Vld)* zijn amendement nr. 9 (DOC 54 1134/005) in, dat strekt tot vervanging van de woorden “lesbiennes, gays, biseksuele en transgenders (LGBT’s)” door het woord “holebi’s”.

Considerans F wordt eenparig aangenomen.

Considerans G

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt. Considerans G wordt eenparig aangenomen.

Considerans H

Aangezien zijn amendement nr. 31 is aangenomen, trekt de heer *Tim Vandenput (Open Vld)* zijn amendement nr. 10 (DOC 54 1134/005) in, dat strekt tot vervanging, *in fine*, van het woord “LGBT’s” door het woord “holebi’s”.

Considerans H wordt eenparig aangenomen.

Considerans I (*nieuw*)

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 17 (DOC 54 1134/006) in, dat strekt tot invoeging van een nieuwe considerans I, teneinde te verwijzen naar

d’identité de genre. L’auteur retire cet amendement car son objet est identique à celui de l’amendement n° 1 de Mme Grovonius et consorts, insérant un considérant A/1 (nouveau).

Considérant D

Ce considérant n’appelle aucune remarque et est adopté à l’unanimité.

Considérant E

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 16 (DOC 54 1134/006) visant à supprimer ce considérant.

L’amendement n° 16 est adopté par 8 voix contre 2.

Considérant F

Vu l’adoption de son amendement n° 31, *M. Tim Vandenput (Open Vld)* retire son amendement n° 9 (DOC 54 1134/005) visant à remplacer les mots “lesbiennes, gays, bisexuels et transsexuels (LGBT)” par le mot “holebis”.

Le considérant F est adopté à l’unanimité.

Considérant G

Ce considérant n’appelle aucune remarque et est adopté à l’unanimité.

Considérant H

Vu l’adoption de son amendement n° 31, *M. Tim Vandenput (Open Vld)* retire son amendement n° 10 (DOC 54 1134/005) visant, *in fine*, à remplacer le mot “LGBT” par le mot “holebis”.

Le considérant H est adopté à l’unanimité.

Considérant I (*nouveau*)

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 17 (DOC 54 1134/006) en vue d’insérer un nouveau considérant I, afin de faire référence à la déclaration du

de verklaring van de federale regering van 9 oktober 2014, waarin wordt gesteld dat België ook “in de politieke dialoog met de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, in de bilaterale en in de multilaterale betrekkingen, (...) de rechten van LGBTI-persoon, in het licht van de Yogyakarta-beginselen, [zal] blijven bevorderen”(DOC 54 0020/001, p. 241).

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. dient amendement nr. 28 (DOC 54 1134/009) in, dat eveneens strekt tot invoeging van een nieuwe considerans I, teneinde te verwijzen naar het feit dat België in zijn asielbeleid de situatie van de LGBTQI's in aanmerking neemt.

Amendement nr. 17 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 28 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

C. Verzoekend gedeelte

Verzoek 1

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 18 (DOC 54 1134/006) in, dat strekt tot vervanging van verzoek 1, teneinde het anders te formuleren.

Amendement nr. 18 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2

De heer Tim Vandenput (Open Vld) dient amendement nr. 11 (DOC 54 1134/005) in, dat ertoe strekt verzoek 2 anders te formuleren, en wel als volgt: “steun te verlenen aan ngo's en internationale organisaties die vragen om opvoedingsprogramma's te organiseren die hun bevolking bewust moeten maken van het verbod op dergelijke discriminatie”.

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 19 (DOC 54 1134/006) in, dat ertoe strekt verzoek 2 te vervangen door wat volgt: “deze landen te steunen bij het voeren van een actief beleid dat bijdraagt tot het vrijwaren van alle rechten van LGBT's”.

Na hierover te hebben nagedacht, trekt *de heer Tim Vandenput (Open Vld)* zijn amendement nr. 11 in. Ter vervanging dienen de heren *Tim Vandenput (Open Vld)*, *Jean-Jacques Flahaux (MR)* en *Peter De Roover (N-VA)* amendement nr. 30 (DOC 54 1134/011) in, waarin de volgende formulering wordt voorgesteld: “steun te verlenen aan ngo's en internationale organisaties die opvoedingsprogramma's organiseren die de bevolking in deze partnerlanden bewust moeten maken van het

gouvernement fédéral du 9 octobre 2014, qui prévoit que la Belgique “continuera de promouvoir les droits des LGBTI dans le dialogue politique avec les pays partenaires de la Coopération belge et les principes de Yogyakarta dans nos relations bilatérales et dans les organisations internationales” (DOC 54 0020/001, p. 241).

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 28 (DOC 54 1134/009) visant également à insérer un nouveau considérant I afin de faire référence à la prise en compte par la Belgique de la situation des LGBTQI dans sa politique d'asile.

L'amendement n° 17 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 28 est adopté par le même vote.

C. Dispositif

Point 1

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 18 (DOC 54 1134/006) visant à remplacer le point 1 afin de le reformuler.

L'amendement n° 18 est adopté à l'unanimité.

Point 2

M. Tim Vandenput (Open Vld) présente un amendement n°11 (DOC 54 1134/005) visant à reformuler le point 2 comme suit: “de soutenir les ONG et les organisations internationales qui demandent de mettre en place des programmes d'éducation destinés à sensibiliser leur population à l'interdiction d'une telle discrimination”.

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 19 (DOC 54 1134/006) visant à remplacer le point 2 par ce qui suit: “d'aider ces pays à mettre en œuvre une politique active qui contribue à garantir tous les droits des LGBT”.

Après réflexion, *M. Tim Vandenput (Open Vld)* retire son amendement n° 11. Il est remplacé par un amendement n°30 de *MM. Tim Vandenput (Open Vld)*, *Jean-Jacques Flahaux (MR)* et *Peter De Roover (N-VA)* (DOC 54 1134/011) proposant la formulation suivante: “de soutenir les ONG et les organisations internationales qui organisent des programmes d'éducation devant sensibiliser la population dans ces pays partenaires à l'interdiction d'une telle discrimination et d'aider ces

verbod op dergelijke discriminatie en deze partnerlanden te steunen bij het voeren van een actief beleid dat bijdraagt tot het vrijwaren van alle rechten van LGBTQI's".

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is inhoudelijk weliswaar voor amendement nr. 30 gewonnen, maar vraagt waarom de voorgestelde tekst niet wordt ingevoegd als afzonderlijk verzoek. De in verzoek 2 geformuleerde vragen en amendement nr. 30 vullen elkaar immers aan. Er mag niet de indruk worden gewekt dat de indieners van het voorstel van resolutie alle verantwoordelijkheid op de ngo's en de internationale organisaties afwentelen, zonder dat de regeringen daar op een of andere manier bij worden betrokken.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) merkt op dat een neokoloniale benadering uit den boze is. Het is beter de ngo's en de internationale organisaties actief te steunen.

De spreker voegt daaraan toe dat in het tweede tekstgedeelte de regering ook wordt verzocht de partnerlanden te helpen een actief beleid te voeren ter verdediging van de LGBTQI-rechten.

Amendement nr. 19 van mevrouw Capoen wordt ingetrokken.

Amendement nr. 30 van de heren Vandenput, Flahaux en De Roover, ter vervanging van verzoek 2, wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 3

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 20 (DOC 54 1134/006) in, ter precisering van de formulering van verzoek 3, door te beklemtonen dat het noodzakelijk is te zorgen voor "de gelijke en gelijkwaardige toegang tot gezondheidszorg voor LGBT's in het algemeen en voor LGBT's die drager zijn van een seksueel overdraagbare aandoening in het bijzonder".

Dit amendement, ter vervanging van verzoek 3, wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 4

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Verzoek 4 wordt eenparig aangenomen.

pays partenaires à mener une politique active contribuant à préserver tous les droits des LGBTQI".

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) est favorable au contenu de l'amendement n° 30 mais demande pourquoi le texte proposé n'est pas inséré dans le texte sous la forme d'un point distinct. En effet, les demandes formulées par le point 2 et l'amendement n° 30 se complètent. Il ne faudrait pas donner l'impression que les auteurs de la proposition de résolution se défaussent de toute la responsabilité sur les ONG et organisations internationales sans que les gouvernements soient impliqués d'une manière ou d'une autre.

M. Tim Vandenput (Open Vld) observe qu'il ne faudrait pas tomber dans un travers néocolonial. Il vaut donc mieux apporter un soutien actif aux ONG et aux organisations internationales.

L'orateur ajoute que la deuxième partie du texte demande également au gouvernement fédéral d'aider les pays partenaires à mettre en œuvre une politique active en matière de défense des droits des LGBTQI.

L'amendement n° 19 de Mme Capoen est retiré.

L'amendement n° 30 de MM. Vandenput, Flahaux et De Roover, en vue de remplacer le point 2, est adopté à l'unanimité.

Point 3

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 20 (DOC 54 1134/006) dont l'objectif est de préciser la formulation du point 3, en insistant sur la nécessité de "garantir un accès identique aux soins de santé pour les LGBT en général et, en particulier, pour les LGBT atteints d'une maladie sexuellement transmissible".

Cet amendement, qui remplace le point 3, est adopté à l'unanimité.

Point 4

Ce point n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Verzoek 5

De heer Tim Vandenput (Open Vld) dient amendement nr. 12 (DOC 54 1134/005) in, ter vervanging van de woorden “ter bestrijding van de discriminatie van de LGBT’s in de lidstaten van het Europees nabuurschapsbeleid (ENB) en de landen waarmee de Europese Unie samenwerkingsprogramma’s uitbouwt;” door de woorden “ter bestrijding van de discriminatie van LGBTI’s in de landen waarmee de EU samenwerkingsprogramma’s uitbouwt.”

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek 5 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Verzoek 5/1 (nieuw)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 1134/004) in, tot invoeging van een verzoek 5/1 (nieuw), waarin wordt aangedrongen om “van de strijd tegen de discriminatievormen jegens LGBTQI’s een prioriteit te blijven maken in onze politieke dialoog met de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, alsmede onze partnerlanden aan te moedigen een beleid ter bestrijding van dergelijke discriminatievormen te voeren, met name via het onderwijs en in het kader van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen van de VN”.

Dit amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Verzoek 5/2 (nieuw)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 1134/004) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek 5/2 in te voegen, om de regering te vragen “ervoor te zorgen dat de evaluatierapporten over de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking een specifiek hoofdstuk over de rechten van de LGBTQI’s bevatten”.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Verzoek 5/3 (nieuw)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 1134/004) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek 5/3 in te voegen om de regering

Point 5

M. Tim Vandenput (Open Vld) présente un amendement n° 12 (DOC 54 1134/005) visant à remplacer les mots “qui visent à lutter contre les discriminations à l’égard des LGBT dans les pays membres de la Politique européenne de voisinage (PEV) et des pays avec lesquels l’Union européenne développe des programmes de coopération;” par les mots “qui visent à lutter contre les discriminations à l’égard des LGBTI dans les pays avec lesquels l’Union européenne développe des programmes de coopération.”

L’amendement n° 12 est adopté à l’unanimité.

Le point 5, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Point 5/1 (nouveau)

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 2 (DOC 54 1134/004) dont l’objet est d’insérer un nouveau point 5/1. Cet amendement vise à insister sur la nécessité de continuer à faire de la lutte contre les discriminations envers les LGBTQI une priorité de notre dialogue politique avec les pays partenaires de la Coopération belge au développement et d’encourager ces pays à mener une politique de lutte contre ces discriminations, notamment via l’éducation et dans le cadre des Objectifs du développement durable de l’ONU”.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Point 5/2 (nouveau)

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 3 (DOC 54 1134/004) visant à insérer un nouveau point 5/2 afin de demander au gouvernement d’insérer un chapitre spécifique consacré au respect des droits des LGBTQI dans les rapports d’évaluation sur les pays partenaires de la Coopération belge au développement.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Point 5/3 (nouveau)

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 4 (DOC 54 1134/004) en vue d’insérer un nouveau point 5/3. Cet amendement tend à

te vragen “in het kader van het Belgisch beleid inzake gezondheid en seksuele rechten een situatieanalyse van de LGBTQI-doelgroep in [de] partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking te verrichten.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Verzoek 6

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 21 (DOC 54 1134/006) in, dat ertoe strekt de woorden “hun seksuele geaardheid” te vervangen door de woorden “hun seksuele geaardheid, seksuele identiteit en seksuele expressie”.

Amendement nr. 21 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek nr. 6 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Verzoek 6/1 (nieuw)

De heer Tim Vandenput (Open Vld) dient amendement nr. 13 (DOC 54 1134/005) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek 6/1 in te voegen om aan de regering te vragen “in het kader van het Gender Actieplan bij Ontwikkelingssamenwerking een aantal acties rond holebirechten op te nemen”.

Amendement nr. 13, dat beoogt een nieuw verzoek 6/1 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 7/1 (nieuw)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 54 1134/004) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek 7/1 in te voegen om aan de regering te vragen “de bestrijding van alle vormen van discriminatie als een prioritair aandachtspunt van het buitenlands beleid van België te blijven beschouwen, zowel in onze bilaterale betrekkingen als in de Europese en de internationale fora.”.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 27 (DOC 54 1134/009) in, dat amendement nr. 5 enigszins anders formuleert, door na het woord “discriminatie” de woorden “jegens de LGBTQI’s” in te voegen. Amendement nr. 5 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 27, dat tot doel heeft een nieuw verzoek 7/1 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

demande au gouvernement “de réaliser, dans le cadre de la politique belge en matière de santé et de droits sexuels, une analyse situationnelle du groupe cible des LGBTQI dans [les] pays partenaires” de la Coopération belge au développement.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Point 6

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 21 (DOC 54 1134/006) dans le but de remplacer les mots “leur orientation sexuelle” par les mots “leur orientation, identité et expression sexuelles”.

L’amendement n° 21 est adopté à l’unanimité.

Le point 6, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Point 6/1 (nouveau)

M. Tim Vandenput (Open Vld) présente un amendement n°13 (DOC 54 1134/005), dont l’objectif est d’insérer un nouveau point 6/1. Il est demandé au gouvernement d’intégrer une série d’actions relatives aux droits des holebis dans le Plan d’action Genre et Développement.

L’amendement n° 13, visant à insérer un nouveau point 6/1, est adopté à l’unanimité.

Point 7/1 (nouveau)

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 5 (DOC 54 1134/004) visant à insérer un nouveau point 7/1. Cet amendement a pour objectif de demander au gouvernement de “continuer à faire de la lutte contre toutes les formes de discriminations une priorité de la politique étrangère de la Belgique tant dans ses relations bilatérales qu’au sein des forums européens et internationaux”.

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 27 (DOC 54 1134/009) qui reformule quelque peu l’amendement n° 5 en ajoutant les mots “vis-à-vis des LGBTQI” après le mot “discriminations”. L’amendement n° 5 est retiré.

L’amendement n° 27, visant à insérer un nouveau point 7/1, est adopté à l’unanimité.

Verzoek 8

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 9

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient *amendement nr. 22* (DOC 54 1134/006) in, dat ertoe strekt de woorden “de *Organisation internationale de la Francophonie*” weg te laten.

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde verzoek nr. 9 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Verzoek 10

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 11

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient *amendement nr. 23* (DOC 54 1134/006) in, dat ertoe strekt verzoek nr. 11 te vervangen door wat volgt: “de nodige diplomatieke initiatieven te nemen en te steunen, zowel binnen de Europese Unie als binnen de ruimere internationale gemeenschap, om te komen tot een universele naleving van de beginselen betreffende de toepassing van het internationaal recht inzake de mensenrechten met betrekking tot seksuele geaardheid en genderidentiteit, zoals opgenomen in de 29 Jogjakarta-beginselen;”.

Amendement nr. 23, tot vervanging van verzoek 11, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Verzoek 12

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) vraagt zich af of het nuttig is een bijzonder afgevaardigde aan te wijzen, teneinde te waken over het internationale pleidooiwerk inzake de rechten van de LGBTQI's op Belgisch en Europees niveau. Zij is er veeleer voor gewonnen het thema van de non-discriminatie ten aanzien van LGBTQI's in te passen in het ruimere kader van de verdediging van de mensenrechten. Mocht die functie toch worden gecreëerd, dan stelt ze voor dat die persoon deel uitmaakt van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, dat een expertise bezit inzake genderkwesties.

Point 8

Ce point n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Point 9

Mme An Capoen (N-VA) présente un *amendement n° 22* (DOC 54 1134/006) dans le but de supprimer les mots “de l'*Organisation internationale de la francophonie*”.

L'amendement n° 22 est adopté par 9 voix contre 3.

Le point 9, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Point 10

Ce point n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Point 11

Mme An Capoen (N-VA) présente un *amendement n° 23* (DOC 54 1134/006) visant à remplacer le point 11 par ce qui suit: “de prendre et de soutenir les initiatives diplomatiques nécessaires, tant au sein de l'Union européenne que dans la communauté internationale élargie, afin que les principes portant sur l'application du droit international relatif aux droits de l'homme en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre, tels qu'ils sont repris dans les 29 principes de Yogyakarta, soient respectés de façon universelle;”.

L'amendement n° 23, visant à remplacer le point 11, est adopté par 9 voix contre 3.

Point 12

Mme Els Van Hoof (CD&V) s'interroge sur l'opportunité de désigner un envoyé spécial pour superviser le plaidoyer international en faveur des droits des LGBTQI's aux niveaux belge et européen. Elle plaide plutôt pour intégrer la thématique de la non-discrimination à l'égard des LGBTQI's dans le cadre plus large de la défense des droits de l'homme. Si cette fonction était toutefois créée, elle suggère que cette personne relève de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, qui dispose d'une expertise en matière de genre.

Volgens de heer Jean-Jacques Flahaux (MR) zal een specifieke functie van bijzonder afgevaardigde het mogelijk maken dat de belangen van LGBTQI's er efficiënter op vooruitgaan, doordat de persoon die daarmee belast is, dit thema op de voet volgt.

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 24 (DOC 54 1134/006) in, dat ertoe strekt verzoek 12 anders te formuleren, om "er over te waken dat zowel in Europees als internationaal verband de personen en organen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de mensenrechten, hierbij uitdrukkelijk ook aandacht hebben voor het naleven van deze rechten met betrekking tot de LGBT-gemeenschap". De non-discriminatie ten aanzien van LGBT's maakt volgens haar immers deel uit van de ruimere thematiek van de mensenrechten.

Amendement nr. 24, tot vervanging van verzoek 12, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Verzoek 13

Mevrouw An Capoen (N-VA) dient amendement nr. 25 (DOC 54 1134/006) in, waarbij beoogd wordt dit verzoek aan te vullen met de volgende woorden: "zoals in 1990 ook gebeurde voor homoseksualiteit".

Amendement nr. 25 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek 13 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Verzoek 14/1 (nieuw)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 54 1134/004) in, dat strekt tot invoeging van een nieuw verzoek 14/1, teneinde de regering te verzoeken in haar asielbeleid onverkort rekening te houden met de situatie van de LGBTQI's.

Amendement nr. 26 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. (DOC 54 1134/007) heeft een zelfde strekking, maar een iets andere formulering; daarin wordt de regering verzocht "meer rekening te houden".

Na overweging worden die beide amendementen ingetrokken.

Verzoek 15/1 (nieuw)

De heer Philippe Blanchart c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 54 1134/004) in, dat strekt tot invoeging van

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) estime que le fait de créer une fonction spécifique d'envoyé spécial permettra de faire progresser de manière plus efficace les droits des LGBTQI's grâce à un suivi attentif par la personne qui en sera chargée.

Mme An Capoen (N-VA) dépose l'amendement n° 24 (DOC 54 1134/006) visant à reformuler le point 12 pour que "tant sur la scène européenne qu'au niveau international, les personnes et organes chargés de contrôler le respect des droits de l'homme s'attachent aussi expressément à faire respecter ces droits vis-à-vis de la communauté LGBT". Elle estime que la non-discrimination à l'égard des LGBT relève en effet de la thématique plus large des droits de l'homme.

L'amendement n° 24, visant à remplacer le point 12, est adopté par 9 voix contre 3.

Point 13

Mme An Capoen (N-VA) présente un amendement n° 25 (DOC 54 1134/006) dans le but de compléter ce point par les mots suivants: "comme cela a été le fait pour l'homosexualité en 1990".

L'amendement n° 25 est adopté à l'unanimité.

Le point 13, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Point 14/1 (nouveau)

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent un amendement n° 6 (DOC 54 1134/004) visant à insérer un nouveau point 14/1 pour demander au gouvernement de prendre pleinement en compte la situation des LGBTQI dans sa politique d'asile.

L'amendement n° 26 de Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts (DOC 54 1134/007) a un objet identique mais une formulation quelque peu différente: il demande au gouvernement de "renforcer la prise en compte".

Après réflexion, ces deux amendements sont retirés.

Point 15/1 (nouveau)

M. Philippe Blanchart et consorts présentent un amendement n° 7 (DOC 54 1134/004) visant à insérer

een nieuw verzoek 15/1 dat de volksvertegenwoordigers van de Kamer die zitting hebben in de parlementaire assemblee van de Raad van Europa, opdraagt “de rechten van de LGBTQI’s uit te dragen als een transversale prioriteit op het stuk van de verdediging van de mensenrechten door de Belgische delegatie, alsook binnen die assemblee gevolg te geven aan elke kennelijke aantasting van de rechten van de LGBTQI’s in een van de lidstaten ervan, bijvoorbeeld Rusland”.

De heer Philippe Blanchart c.s. dient vervolgens *amendement nr. 29* (DOC 54 1134/009) in, dat strekt tot het verduidelijken van de formulering van amendement nr. 7, dat daarop wordt ingetrokken.

Mevrouw An Capoen (N-VA) zegt voor dat amendement gewonnen te zijn, maar wenst de formulering ervan enigszins te wijzigen.

De commissie sluit zich aan bij de suggestie van *de heer Jean-Jacques Flahaux (MR)* om het werkwoord “gelasten” te vervangen door het werkwoord “oproepen”, het woord “elkeen” te schrappen en de woorden “ieder voor zichzelf” te plaatsen vóór de woorden “de rechten van de LGBTQI’s”.

De heer Flahaux drukt nogmaals zijn bezorgdheid uit in verband met de talrijke discriminaties en gewelddaden waarvan homoseksuelen nog steeds het slachtoffer zijn. Homoseksueel zijn wordt in vele landen (onder meer Burundi) nog beschouwd als een strafbaar feit. Zelfs in landen waar homoseksualiteit uit het strafrecht is gehaald, moet werk worden gemaakt van een mentaliteitsverandering, en moeten de rechten van de LGBTQI’s in de praktijk worden verdedigd.

Het aldus gecorrigeerde amendement nr. 29, dat strekt tot invoeging van een aldus gecorrigeerd verzoek 15/1, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde en gecorrigeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Benoit HELLINGS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

un nouveau point 15/1, qui charge les députés de la Chambre, membres de l’assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe, de “porter les droits des LGBTQI comme une priorité transversale en matière de défense des droits de l’homme de la délégation belge et de donner suite au sein de cette assemblée à toute atteinte avérée aux droits des LGBTQI dans un de ses pays membres comme la Russie par exemple”.

M. Philippe Blanchart et consorts présentent ensuite un *amendement n° 29* (DOC 54 1134/009) en vue de préciser quelque peu la formulation de l’amendement n° 7, qui est ensuite retiré.

Mme An Capoen (N-VA) se dit favorable à cet amendement mais souhaite modifier quelque peu sa formulation.

La commission se rallie à la suggestion de *M. Jean-Jacques Flahaux (MR)* de remplacer le mot “charge” par “appelle” et de déplacer les mots “à titre individuel” entre les mots “porter” et “droits des LGBTQI”.

M. Flahaux réitère son inquiétude face aux nombreuses discriminations et actes de violence dont sont encore victimes les homosexuels. Le fait d’être homosexuel constitue encore un délit pénal dans bien des États. Le membre cite l’exemple du Burundi. Et même dans les pays où l’homosexualité est dépénalisée, il faut veiller à faire changer les mentalités et à défendre les droits des LGBTQI dans la pratique.

L’amendement n° 29, visant à insérer un point 15/1, ainsi corrigé, est adopté à l’unanimité.

*
* *

L’ensemble de la proposition de résolution, telle qu’elle a été amendée et corrigée, est adopté à l’unanimité.

Le rapporteur,

Benoit HELLINGS

Le président,

Dirk VAN der MAELEN