

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2015

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 1 tot 37)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER**

INHOUD

Blz.

I	Bestrijding van de sociale fraude (art. 4 tot 20).....	3
A.	Inleidende uiteenzetting van de heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.....	3
B.	Algemene bespreking	10
C.	Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	33
II.	Sociale Zaken en Werk (art. 1 tot 3 en 21 tot 37).....	37
A.	Inleidende uiteenzettingen	37
B.	Algemene bespreking	39
C.	Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	51

Zie:

Doc 54 **1125/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 006: Amendementen.

007: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2015

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 1 à 37)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stefaan VERCAMER**

SOMMAIRE

Pages

I.	Lutte contre la fraude sociale (art. 4 à 20)	3
A.	Exposé introductif de M. Bart Tommelein, Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.....	3
B.	Discussion générale	10
C.	Discussion des articles et votes	33
II.	Affaires sociales et emploi (art. 1 ^{er} à 3 et 21 à 37).....	37
A.	Exposés introductifs	37
B.	Discussion générale.....	39
C.	Discussion des articles et votes	51

Voir:

Doc 54 **1125/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.

002 à 006: Amendements.

007: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
 PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
 MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Evita Willaert
 cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
 Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
 Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
 Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
 Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
 Hans Bonte, Fatma Pehlivan
 Anne Dedry, Georges Gilkinet
 Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
 FDF Véronique Caprasse
 PP Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
 PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
 PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 1 tot 37 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 10 juni 2015.

Op verzoek van de heer Jan Spooen besliste de commissie om wetsvoorstel nr. 1038 samen te voegen met het ontwerp van programmawet.

De commissie verwierp met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding het voorstel om het schriftelijk advies in te winnen van de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en hoorzittingen te organiseren met vertegenwoordigers van de Liga voor de Mensenrechten, de sociale partners en de FOD Justitie.

I.— BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE (ART. 4 TOT 20)

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid licht de artikelen 4 tot 20 van het wetsontwerp toe.

Zoals aangegeven in zijn beleidsnota wil de staatssecretaris de strijd tegen sociale fraude, of het nu bijdragefraude, uitkeringsfraude of grensoverschrijdende sociale fraude is, in de huidige zittingsperiode opvoeren en krachtig aanpakken. Dit is pure noodzaak.

In het conclaaf heeft hij samen met collega ministers een pakket van 26 fraudebestrijdingsmaatregelen op tafel gelegd, ten belope van 60 miljoen euro aan meeropbrengsten (bovenop de 50 miljoen voorzien in het regeerakkoord).

De staatssecretaris streeft logische en doeltreffende maatregelen na, die door de betrokken sectoren worden gesteund. Zoals de vorige regering, meent ook hij dat een sectorale benadering van de bestrijding van de fraude wenselijk is. De sociale partners kennen hun sector beter dan wie ook en het is de taak van de overheid om de problemen waaraan de sectoren het hoofd moeten bieden, op te lossen. België moet uiteraard de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 1^{er} à 37 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 10 juin 2015.

À la demande de M. Jan Spooen, la commission a décidé de joindre la proposition de loi n° 1038 au projet de loi-programme.

La commission a rejeté, par 8 voix contre 5 et une abstention, la proposition visant à recueillir l'avis de la commission de la Protection de la vie privée et à organiser des auditions avec la Ligue des Droits de l'homme, les partenaires sociaux et le SPF Justice.

I. — LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE (ART. 4 À 20)

A. Exposé introductif de M. Bart Tommelein, Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

M. Bart Tommelein, Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les articles 4 à 20 du projet de loi.

Comme il l'a indiqué dans sa note de politique générale, le secrétaire d'État souhaite, au cours de cette législature, renforcer la lutte contre la fraude sociale, qu'il s'agisse de la fraude aux cotisations, de la fraude aux allocations ou de la fraude sociale transfrontalière, et s'attaquer vigoureusement à ce problème. Il s'agit d'une pure nécessité.

Lors du conclave, il a, avec ses collègues ministres, mis sur la table un paquet de 26 mesures de lutte contre la fraude, qui rapporteront 60 millions d'euros de recettes supplémentaires (en plus des 50 millions prévus par l'accord de gouvernement).

Le secrétaire d'État vise des mesures logiques et efficaces soutenues par les secteurs concernés. Tout comme le gouvernement précédent, il estime qu'une approche sectorielle de la lutte contre la fraude est souhaitable. Les partenaires sociaux connaissent leur secteur mieux que quiconque, et il revient aux autorités de tenter de résoudre les problèmes auxquels ils sont confrontés. La Belgique doit évidemment respecter les

Europese regels naleven, maar de staatssecretaris is ervan overtuigd dat het overleg oplossingen zal brengen.

Daarnaast is de staatssecretaris ervan overtuigd dat digitale middelen de inspectiediensten kunnen helpen in hun strijd tegen de sociale fraude. Beter fraude voorkomen dan *ad hoc* met repressieve middelen fraude moeten terugdraaien.

Aanwezigheidsregistratie in de vleessector (art. 4 tot 16)

Met de invoering van de aanwezigheidsregistratie krijgt de vleessector fraudebestrijding op maat: elke werknemer of zelfstandige die de werkvloer van een slachthuis of uitsnijderij betreedt, zal zich moeten registreren.

De sector wacht al lang wacht op deze maatregel. De sociale partners sloten hierover een akkoord in 2012, maar de maatregel komt er nu pas, nadat zij de staatssecretaris in februari van dit jaar nogmaals na unaniem advies hierom verzochten.

Met de aanwezigheidsregistratie in de vleessector krijgt de inspectie:

- een bijkomend wapen in de strijd tegen de koppelbazerij. Koppelbazen leveren via onderaanneming goedkope werkkrachten aan bedrijven. In de praktijk gaat het vaak om Bulgaarse arbeiders die compleet afhankelijk zijn van goed georganiseerde koppelbazen, wat soms zelfs leidt tot echte uitbuiting van de ingeschakelde werkkrachten, voornamelijk in het Gentse (niet betalen van correct loon, dubbele werkbeurten, werken voor een enkel loon, geen sociale zekerheidsbijdragen betalen,...). Voorts is er vaak sprake van schijnzelfstandigheid;

- een beter zicht op wie zich op de werkvloer bevindt, wat voor het uitvoeren van controles wel essentieel is;

- bijkomende input voor datamining en datamatching om doelgerichte controles te verrichten. Zo kan er bijvoorbeeld nagekeken worden of meldingen van tijdelijke werkloosheid bij de RVA in overeenstemming zijn met de aanwezigheidsregistratie.

De mosterd werd gehaald bij de bouwsector, waar de aanwezigheidsregistratie sinds 1 april 2014 in werking is voor grote werven (800 000 euro). De bepalingen in

règles européennes, mais le sde est convaincu que la concertation apportera des solutions.

En outre, le secrétaire d'État est convaincu que les technologies numériques peuvent aider les services d'inspection dans la lutte contre la fraude sociale. Il vaut mieux prévenir la fraude que d'agir *a posteriori* sur des dossiers ponctuels en utilisant des moyens répressifs.

L'enregistrement des présences dans le secteur de la viande (art. 4 à 16)

L'instauration de l'enregistrement des présences constitue un système de lutte contre la fraude taillé sur mesure pour le secteur de la viande: chaque travailleur ou indépendant qui pénètre sur le lieu de travail d'un abattoir ou d'un atelier de découpe devra s'enregistrer.

Cela fait longtemps que le secteur attend cette mesure. Les partenaires sociaux ont conclu un accord à ce sujet en 2012, mais ce n'est que maintenant que la mesure est instaurée, après une nouvelle demande des partenaires sociaux au secrétaire d'État en février de cette année sur la base d'un avis unanime.

Grâce à l'enregistrement des présences dans le secteur de la viande, l'inspection obtient:

- une arme supplémentaire pour lutter contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre. Ces derniers fournissent de la main-d'œuvre bon marché en sous-traitance aux entreprises. Dans la pratique, il s'agit souvent d'ouvriers bulgares complètement dépendants de pourvoyeurs de main-d'œuvre bien organisés, ce qui entraîne parfois même une véritable exploitation de la main-d'œuvre utilisée, surtout dans la région gantoise (pas de rémunération correcte, doubles périodes de travail, travail pour un salaire unique, non-paiement de cotisations sociales,...). Ces ouvriers sont souvent aussi de faux indépendants;

- une meilleure vue sur les personnes qui se trouvent sur le lieu de travail, ce qui est essentiel pour effectuer des contrôles;

- des données supplémentaires pour le *datamining* et le *datamatching*, qui permettent d'effectuer des contrôles ciblés. On peut ainsi vérifier si les notifications de chômage temporaire auprès de l'ONEm correspondent à l'enregistrement des présences.

Cette mesure s'inspire de celle utilisée dans le secteur de la construction, où l'enregistrement des présences est entrée en vigueur le 1^{er} avril 2014 pour

de programmawet zijn dan ook geënt op het systeem dat bestaat in de bouw.

Het is een flexibel systeem: de registratie kan gebeuren op de werkvloer met een badge bijvoorbeeld, maar kan ook vanop de zetel van de onderneming, of zelfs met een smartphone. De wet voorziet in al deze mogelijkheden en is dus technologie-neutraal.

Het gaat om een verantwoordelijkheidsbedelend systeem met duidelijke verantwoordelijkheden voor elke betrokkene, ongeacht of het om beheerder van de werkplaats gaat (opdrachtgever of gelijkgestelde), de werkgever, de aannemers en onderaannemers, of de werknemer zelf. Er wordt in sancties voorzien indien de spelregels niet worden nageleefd.

Het is een transparant systeem, waarmee de betrokkenen de verschillende geregistreerde data kunnen raadplegen, waarbij rekening gehouden wordt met de rol van elkeen.

Het is ook een systeem dat niet alleen door de sociale partners in de vleessector gesteund wordt; ook de inspectiediensten zijn vragende partij om een dergelijk systeem in te voeren.

Het is een efficiënt digitaal systeem dat past bij het motto van de staatssecretaris: "beter inzetten op preventie en fraude voorkomen". Dankzij de aanwezigheidsregistratie kan men sneller een zicht krijgen op de onderaanemingsstructuur, die dan ook sneller kan worden aangepakt. Het combineren van databanken om fraude te voorkomen is efficiënter dan *a posteriori* en op repressieve manier de zaken te moeten rechtzetten. Weten de leden dat men bij de RSZ al werkt aan "predictieve fraudebestrijdingsmodellen"? Ze "voorspellen" als het ware de fraude, onder meer gebaseerd op de aanwezigheidsregistratie.

Die maatregel treedt in werking op 1 juli 2015.

Bestrijding van de domiciliefraude RVA (art. 17)

Elke vorm van sociale fraude moet worden bestreden, dus ook domiciliefraude.

RVA doet vandaag al goed werk op dat vlak: vaststelling is dat er een stijging is

les gros chantiers (800 000 euros). Les dispositions de la loi-programme sont dès lors calquées sur le système existant dans le secteur de la construction.

Il s'agit d'un système flexible: l'enregistrement peut avoir lieu sur le lieu de travail, par exemple au moyen d'un badge, mais aussi à partir du siège de l'entreprise, ou même au moyen d'un smartphone. La loi prévoit toutes ces possibilités et est donc neutre sur le plan technologique.

Il s'agit d'un système responsabilisant avec des responsabilités claires pour chacun des acteurs, qu'il s'agisse du responsable du lieu de travail (donneur d'ordre ou assimilé), de l'employeur, des entrepreneurs et des sous-traitants ou du travailleur lui-même. Des sanctions sont prévues lorsque les règles du jeu ne sont pas suivies.

Il s'agit d'un système transparent qui permet aux différents acteurs de consulter les différentes données enregistrées, compte tenu du rôle de chacun.

Il s'agit aussi d'un système soutenu: les partenaires sociaux du secteur de la viande sont d'accord, mais les services d'inspection sont aussi demandeurs de l'introduction d'un tel système.

Il s'agit d'un système numérique efficace, qui cadre avec la devise du secrétaire d'État: "mieux vaut miser sur la prévention et éviter la fraude". L'enregistrement des présences permettra de comprendre plus rapidement la structure de la sous-traitance, et de détecter dès lors les fraudes éventuelles. Pour éviter la fraude, il est plus efficace de mettre en commun des bases de données que de rectifier les choses *a posteriori* et d'une manière répressive. Les membres savent-ils que l'ONSS œuvre déjà à l'élaboration de "modèles prédictifs de lutte contre la fraude"? Ces modèles "prévoient" en quelque sorte la fraude sur la base de l'enregistrement des présences, entre autres.

Cette mesure entre en vigueur le 1^{er} juillet 2015.

Lutte contre la fraude au domicile (art. 17)

Il y a lieu de combattre toutes les formes de fraudes sociales, en ce compris la fraude au domicile.

À l'heure actuelle, l'ONEm livre déjà un travail très efficace dans ce domaine: on constate ainsi une augmentation

— van het aantal uitgevoerde controles;

— van het aantal vaststellingen en de terug te vorderen bedragen (36 miljoen in 2014).

De controles zijn dus steeds meer gericht. De staatssecretaris is er echter van overtuigd dat de pakkans nóg kan worden vergroot, door het opnieuw invoeren van huisbezoeken door de controleurs van de RVA.

De leden horen het goed: opnieuw invoeren. De huisbezoeken zonder voorafgaande verwittiging werden afgeschaft in 2000. Maar... alleen voor vermoeden van fraude door werklozen. Bijvoorbeeld bij de RKW en de OCMW's bestaan die huisbezoeken nog steeds. Onaangekondigde bezoeken bij leefloners of mensen die steun vragen aan het OCMW zijn toegestaan en gebeuren vandaag in het kader van een sociaal onderzoek.

In de huidige procedure moet de RVA bij ernstige indicaties van fraude de werkloze uitnodigen voor een hoorzitting. Die oproep moet ten minste tien dagen vooraf gebeuren.

De leden begrijpen dat deze procedure, in plaats van het fenomeen te bestrijden, fraudeurs de kans geeft zich te organiseren. Gedurende niet minder dan 10 dagen krijgt een uitkeringsgerechtigde de kans om elk bewijs en elke indicatie van een andere samenstelling van het gezin te doen verdwijnen.

In het rapport van 2012-2013 dat door het College van procureurs-generaal is ingediend bij de Kamer (meer bepaald op pagina 257), is het College dan ook bijzonder kritisch over het huidige controlesysteem. Volgens hen is het huidige systeem kwalitatief het minst effectief om dergelijke fraude op te sporen. De procedure is zeer ingewikkeld en ontnemt de inspectiediensten van RVA de kans en de macht om effectief in te grijpen.

De in de programmawet opgenomen regeringsmaatregel heeft tot gevolg dat de voorafgaande uitnodiging in de kantoren van de RVA wegvalt, waardoor de controleurs rechtstreeks naar de woonplaats van de werkloze mogen gaan om ter plaatse de nodige vragen te stellen en om hem toestemming te vragen de bewoonde ruimtes te betreden. De toestemming dient schriftelijk en voorafgaand aan het bezoek te worden gedaan. Indien de toestemming wordt geweigerd, kan – in uitzonderlijke gevallen – aan de onderzoeksrechter om een machtiging worden verzocht.

— du nombre de contrôles effectués;

— du nombre de constatations et des sommes à récupérer (36 millions en 2014).

Les contrôles sont donc de plus en plus ciblés. Le secrétaire d'État est néanmoins convaincu qu'il est encore possible d'augmenter la probabilité d'intercepter les contrevenants en réinstaurant la visite à domicile par les contrôleurs de l'ONEm.

Les membres ont bien entendu: il s'agit d'une réinstauration. La visite à domicile sans avertissement préalable a été supprimé en 2000, mais uniquement dans le cadre de la présomption de fraude de la part de chômeurs. Ce type de visite existe encore au sein de l'ONAFTS et des CPAS, par exemple. Les visites à l'improviste chez les bénéficiaires du revenu d'intégration ou les personnes qui demandent une aide financière au CPAS sont autorisées et sont effectuées dans le cadre d'une enquête sociale.

Selon la procédure actuelle, l'ONEm est tenu de convoquer le chômeur à une audition s'il existe de sérieuses indications de fraude. Cette convocation doit lui parvenir au moins dix jours à l'avance.

Les membres comprennent bien qu'au lieu de combattre le phénomène, cette procédure donne l'occasion aux fraudeurs de s'organiser. Pendant pas moins de dix jours, les allocataires ont la possibilité de faire disparaître toute preuve et toute trace d'une composition du ménage différente.

Dans son rapport 2012-2013 déposé à la Chambre (en particulier, à la page 257), le Collège des procureurs généraux se montre dès lors particulièrement critique à l'égard du système de contrôle actuel. Il estime que, d'un point de vue qualitatif, ce système est le moins efficace pour détecter ce type de fraude. La procédure est très complexe et empêche les services d'inspection de l'ONEm d'intervenir de manière efficace.

La mesure du gouvernement inscrite dans la loi-programme a pour effet que l'invitation préalable au bureau de l'ONEm est supprimée, ce qui fait que les contrôleurs peuvent se rendre directement au domicile du chômeur pour poser sur place les questions nécessaires et lui demander l'autorisation de pénétrer dans les espaces habités. L'autorisation doit être donnée par écrit et préalablement à la visite. En cas de refus de l'autorisation, dans des cas exceptionnels, un mandat peut être demandé au juge d'instruction.

Bijgevolg wordt de persoonlijke levenssfeer niet geschonden, want de huisbezoeken zullen worden uitgevoerd in navolging van de waarborgen als bepaald in het Sociaal Strafwetboek.

De werklozen worden niet lukraak lastiggevallen: de controleurs gaan enkel ter plaatse wanneer er ernstige vermoedens van misbruik bestaan, bijvoorbeeld wanneer energie- en waterverbruik duidelijke aanwijzingen geven.

Het is niet de bedoeling systematisch huisbezoeken te organiseren. De RVA zal enkel tot een onverwacht bezoek overgaan indien er aanwijzingen van eventuele fraude zijn. De RVA zou niet efficiënt te werk gaan, indien zij bij werklozen aanbelt voor een controle waarvoor geen enkele reden bestaat; dat spreekt voor zich.

Vorig jaar, in 2014, heeft de RVA 10 566 gevallen van domiciliefraude vastgesteld. Bij 21 970 controles werden geen afwijkingen vastgesteld. Bij die controles werd 36 miljoen euro aan fraude opgespoord. 36 miljoen euro aan domiciliefraude...

Deze regering bestrijdt elke vorm van fraude. Of het nu kleine fraude of grote fraude is, de misbruiken op sociaal en fiscaal vlak ondermijnen het welvaartssysteem.

Wat opvalt, is dat elke partij vraagt om de sociale dumping aan te pakken gepleegd door *malafide*, meestal buitenlandse bedrijven en buitenlands personeel, maar zodra het gaat om de aanpak van sociale fraude gepleegd door landgenoten, is dit voor sommige partijen blijkbaar een brug te ver. Dat is storend.

De staatssecretaris herhaalt: voor hem is elke vorm van sociale fraude een misdrijf, en hij wil dan ook elk misdrijf aanpakken.

Deze maatregel wordt van kracht 10 dagen na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Uitbreiding van de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid voor de RSZ en de fiscus van de hoofdaannemer tot de opdrachtgever (art. 18 en 19)

De bestrijding van sociale dumping is een absolute prioriteit. De bouwsector wordt hard getroffen door fraude inzake terbeschikkingstelling. De jongste jaren zijn in de bouwsector heel wat banen verloren gegaan. Een van de belangrijkste oorzaken daarvan is de oneerlijke en frauduleuze terbeschikkingstelling van buitenlandse werknemers, waardoor de Belgische ondernemingen

Par conséquent, il n'est pas question de violation de la vie privée, car les contrôles à domicile seront effectués dans le respect des garanties inscrites au Code pénal social.

Les chômeurs ne seront pas importunés arbitrairement: les contrôleurs se déplaceront uniquement en cas de soupçons graves d'abus, par exemple lorsque la consommation d'énergie et d'eau donneront des signaux clairs.

L'objectif n'est pas d'organiser des contrôles systématiques à domicile. L'ONEm aura uniquement recours à une visite inopinée en présence d'indications de fraude éventuelle. Il ne serait pas efficace de la part de l'ONEm d'aller sonner aux portes des chômeurs pour un contrôle sans aucun motif. C'est évident.

En 2014, l'ONEm avait constaté 10 566 cas de fraude au domicile. Aucune divergence n'a été constatée lors de 21 970 contrôles. Or, 36 millions d'euros de fraude ont été détectés lors de ces contrôles. 36 millions de fraude au domicile...

Le gouvernement actuel lutte contre toutes les formes de fraude. Peu importe la gravité de la fraude, les abus aux niveaux social et fiscal minent le système d'État-providence.

Le plus frappant, c'est que tous les partis s'accordent à demander que l'on s'attaque au problème du dumping social, qui implique la plupart du temps des entreprises et du personnel étrangers. Par ailleurs, dès qu'il s'agit de lutter contre la fraude sociale dont se rendent coupables certains Belges, cela va visiblement trop loin pour certains partis. C'est ennuyeux.

Le secrétaire d'État rappelle qu'il estime que toute forme de fraude sociale constitue un délit et qu'il veut dès lors s'attaquer à chaque délit.

Cette mesure entrera en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*.

Extension de la responsabilité solidaire subsidiaire ONSS et fisc de l'entrepreneur principal au maître d'ouvrage (art. 18 et 19)

La lutte contre le dumping social est une priorité absolue. Le secteur de la construction est durement touché par la fraude au détachement. Ces dernières années, de nombreux emplois ont été perdus dans la construction. L'une des causes importantes est le détachement déloyal, frauduleux de travailleurs étrangers, qui fait perdre des contrats aux entreprises belges au

naast contracten grijpen ten voordele van buitenlandse onderaannemers, die hier tegen dumpingprijzen komen werken. Er moeten maatregelen worden genomen om te voorkomen dat in de bouwsector nog meer banen verloren gaan. Volgens de sector moet dringend worden opgetreden, want het is al bijna te laat. De staatssecretaris heeft dan ook eind vorig jaar, vlak na zijn aantreden, een actieplan ter bestrijding van sociale dumping ter goedkeuring aan de regering voorgelegd.

Met toepassing van het regeerakkoord heeft hij voorts rondetafelgesprekken opgestart, onder meer met de bouwsector. De gesprekken zijn zeer constructief verlopen en hebben voor die sector geleid tot een "witboek" met een aantal maatregelen die zullen worden geïmplementeerd op nationaal niveau, op het niveau van de Benelux en op internationaal niveau, alsook op Europees niveau.

Een van de maatregelen die de bouwsector vraagt, is de uitbreiding van de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden tot het niveau van de opdrachtgevers. De staatssecretaris heeft geoordeeld dat dit een nuttige maatregel kan zijn om sociale dumping aan de bron te stoppen. Met het invoeren van deze maatregel wordt beoogd om de bestaande regels die gelden voor de aannemers, binnen de aannemingsketen ook van toepassing te maken voor de opdrachtgevers.

De subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid werd ingevoerd tijdens de vorige zittingsperiode. Het bestaat erin in dat wanneer de betaling van de sommen die van een onderaannemer worden gevorderd bij toepassing van de directe hoofdelijke aansprakelijkheid niet of niet volledig werd verricht, de aannemer alsook iedere optredende onderaannemer hiervoor hoofdelijk aansprakelijk is.

Praktisch gezien wordt eerst de rechtstreekse hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de twee medecontractanten toegepast. Daarna wordt de aansprakelijkheid in chronologische volgorde toegepast ten opzichte van de in een voorafgaand stadium tussenkomende aannemers, wanneer de eerst aangesproken aannemer nagelaten heeft de bij hem gevorderde sommen binnen dertig dagen na de betekening van een dwangbevel te vereffenen.

Het opzet van de maatregel is om opdrachtgevers in de private en publieke sector (niet de particulieren) meer bewust te maken voor de problematiek van de sociale dumping. Het is m.a.w. een sensibiliserende maatregel. Dit is noodzakelijk, want ondanks het feit dat de

profit de sous-traitants étrangers qui viennent travailler à des prix de dumping. Des mesures s'imposent pour éviter davantage de pertes d'emplois dans le secteur de la construction. Le secteur pense qu'il est grand temps d'agir, voire qu'il est presque trop tard. L'une des premières actions du secrétaire d'État a été de faire approuver le plan d'action pour la lutte contre le dumping social par le gouvernement fin de l'année passée.

Par ailleurs, il a lancé des tables rondes en exécution de l'accord de gouvernement, notamment avec le secteur de la construction. Les débats se sont déroulés dans un esprit très constructif et ont donné lieu à un livre blanc dans le secteur de la construction contenant une série de mesures qui se situent à trois niveaux:

- national;
- Benelux/international;
- Européen.

Une des mesures demandées par le secteur de la construction est l'extension de la responsabilité solidaire subsidiaire, pour les dettes sociales et fiscales, jusqu'au niveau des maîtres d'ouvrage. Le secrétaire d'État a jugé que cette mesure pouvait être utile pour juguler le dumping social à la source. L'introduction de cette mesure vise à étendre aux maîtres d'ouvrage l'application des règles actuellement applicables aux entrepreneurs au sein de la chaîne d'entreprise.

La responsabilité solidaire subsidiaire a été instaurée au cours de la législature précédente. Elle consiste à rendre solidairement responsables l'entrepreneur ainsi que chaque sous-traitant qui intervient lorsque le paiement des sommes qui sont réclamées à un sous-traitant, en application de la responsabilité solidaire directe, n'a pas été effectué ou n'a pas été effectué entièrement.

Du point de vue pratique, la responsabilité solidaire directe entre les deux cocontractants est tout d'abord appliquée. Ensuite, la responsabilité est appliquée dans l'ordre chronologique à l'égard des entrepreneurs qui sont intervenus à un stade précédent, si le premier entrepreneur sollicité s'est abstenu d'acquitter les sommes qui lui sont réclamées dans les trente jours de la signification d'un commandement.

La mesure a pour but de sensibiliser davantage les donneurs d'ordres du secteur privé et public (pas les particuliers) au problème du dumping social; en d'autres termes, à les responsabiliser. Cela est indispensable étant donné qu'en dépit de la croissance de l'activité

bouwactiviteit is toegenomen, zijn de voorbije drie jaar 15 000 Belgische jobs verloren gegaan. Verdere actie is dus vereist. Overheden en privébedrijven liggen via de “laagste prijs-systematiek” vaak aan de basis van de sociale dumping! Zo kijkt men in Frankrijk bijvoorbeeld niet naar de laagste prijs, maar naar het gemiddelde van de 5 laagste prijsaanbieders voor een bepaalde overheidsaanbesteding bouwwerkzaamheden.

Door misbruik van de Europese regels inzake terbeschikkingstelling worden buitenlandse werknemers en (schijn)zelfstandigen in België vaak tewerkgesteld onder de legale marktprijzen.

De staatssecretaris wil dit een halt toeroepen in het belang van de Belgische werknemers en werkgevers, maar ook in het belang van de overheid die jaarlijks 11 % van haar totale inkomsten (20,1 miljard euro) aan de Belgische bouwnijverheid te danken heeft.

Het is een logische en effectieve maatregel die gedragen wordt door de bouwsector. De maatregel kwam er op vraag van de sociale partners in de bouwsector. Uit contacten op het terrein is gebleken dat deze maatregel door de aannemers wordt toegejuicht. Maar niet alleen de bouwsector is tevreden, ook de schoonmaaksector is vragende partij.

Deze maatregel biedt extra mogelijkheden voor de handhavingdiensten om op te treden tegen de “buitenlandse” onderaannemers die de markt overspoelen tegen deloyale prijzen.

Uit het verleden blijkt dat deze aansprakelijkheid een sterk preventief effect heeft. Het uitbreiden tot de opdrachtgever, zal ervoor zorgen dat een opdrachtgever (net zoals aannemers binnen de keten dit nu al doen), goed zal moeten nagaan of de aangeboden “prijzen” wel marktconform zijn. Dit lijkt goed voor de Belgische *bonafide* ondernemingen die de spelregels wel correct naleven. Het is dus ook een sociale maatregel, omdat dit er mee kan voor zorgen dat *malafide* praktijken worden op Belgische werven kunnen worden geweerd. Overheden zullen bij de aanbesteding van overheidsopdrachten dan ook goed moeten screenen alvorens toe te wijzen.

Er wordt niet met een kanon op een mug geschoten. *Bonafide* opdrachtgevers zullen slechts aangesproken worden nadat de directe hoofdelijke aansprakelijkheid werd uitgeput binnen de keten. Bovendien zijn de huidige exoneratiemogelijkheden voor de aannemers nu ook van toepassing. Dit betekent bijvoorbeeld systematisch contractueel bepalen dat de aannemers met wie ze in zee gaan steeds de inhoudingsplicht toepassen, zoals wettelijk vereist bij hun onderaannemers. Op die manier

dans la construction, 15 000 emplois belges ont été perdus au cours des trois dernières années. Il s'impose donc de continuer à agir. Les autorités et les entreprises privées sont souvent à l'origine du “*dumping social*” par le biais du “système du prix le plus bas”! En France, par exemple, on ne considère pas le prix le plus bas, mais la moyenne des 5 offres les plus basses pour l'adjudication publique de certains travaux de construction.

Par suite du recours abusif aux règles européennes en matière de détachement, il arrive souvent qu'en Belgique de (faux) indépendants et des travailleurs étrangers soient mis au travail en-deçà des prix légaux.

Le secrétaire d'État souhaite mettre fin à ces pratiques dans l'intérêt des travailleurs et des employeurs belges, mais aussi dans celui de l'État, qui doit 11 % de ses recettes annuelles totales (20,1 milliards d'euros) à l'industrie belge de la construction.

Il s'agit d'une mesure logique et effective, qui bénéficie du soutien du secteur de la construction. La mesure a été prise à la demande des partenaires sociaux du secteur de la construction. Il ressort de contacts pris sur le terrain que les entrepreneurs s'en félicitent. Le secteur de la construction n'est pas le seul à être satisfait, le secteur du nettoyage étant également demandeur.

Cette mesure offre aux services chargés de contrôler le respect de la loi de nouvelles possibilités pour lutter contre les sous-traitants “étrangers” qui envahissent le marché à des prix déloyaux.

Il ressort d'expériences passées que cette responsabilité a un puissant effet préventif. Du fait de l'extension de la responsabilité au sous-traitant, celui-ci sera tenu (à l'instar des entrepreneurs qui s'en chargent déjà dans la chaîne) de vérifier si les “prix” proposés sont réellement conformes au marché. Cela semble profitable aux entreprises belges de bonne foi qui respectent, quant à elles, correctement les règles du jeu. La mesure a donc également un caractère social, puisqu'elle contribue à éliminer les pratiques malhonnêtes sur les chantiers belges. Lors de l'adjudication de marchés publics, les autorités devront dès lors procéder à des *screenings* sérieux avant l'attribution d'un marché.

On ne tue pas une mouche avec un bazooka. On se retournera contre les donneurs d'ordre de bonne foi qu'une fois que la responsabilité solidaire directe aura été épuisée à l'intérieur de la chaîne. De plus, les possibilités de dispense actuelles s'appliquent désormais également aux entrepreneurs. Cela signifie par exemple que les donneurs d'ordre pourront systématiquement stipuler contractuellement que les entrepreneurs avec lesquels ils s'engagent appliqueront toujours l'obligation

kan de opdrachtgever nooit voor schulden lager in de keten opdraaien. De wet van de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid van 2012 is ook nog niet van kracht, omdat de modaliteiten via het beheerscomité van de RSZ nog bepaald dienen te worden.

Binnen de regering en het parlement is er de vaste wil en het voornemen om bijkomende maatregelen tegen sociale dumping te nemen. Zie bijvoorbeeld de resolutie sociale dumping die breed gedragen wordt.

Verdubbeling van de administratieve geldboetes voor fictieve aansluitingen als zelfstandigen (art. 20)

Al te vaak gebeurt het dat mensen zonder hoofdverblijfplaats in België zich aansluiten bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen. Aldus willen zij een recht verwerven op uitkeringen en tegemoetkomingen (bijvoorbeeld kinderbijslag, medische kosten enzovoort), terwijl zij in België geen beroepsactiviteit uitoefenen. Deze maatregel strekt ertoe het bedrag van de administratieve geldboete te verdubbelen in geval van fictieve aansluiting bij het sociaal statuut voor zelfstandigen, teneinde deze fictieve aansluitingen beter aan te pakken.

Deze maatregel zal in werking treden 10 dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Wie fraudeert, bedreigt de sociale zekerheid.

Wie fraudeert, steelt van al wie wél eerlijk is.

Wie fraudeert, begaat een misdrijf.

Misdrijven moeten steeds worden aangepakt. Klein én groot. En dat zal de regering ook doen. Omdat men er alleen op die manier voor kan zorgen dat iedereen die het nodig heeft, op solidariteit kan blijven rekenen.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) beschouwt de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector als een goede zaak. Het lid leest dat de registratie van toepassing is op de plaats waar de activiteiten worden beoogd (art. 4, DOC 54 1125/001, blz. 184 en 185). Vallen de tijdelijk in het kader van het *Id Al-Adha*

de retenue, comme l'exige la loi, avec leurs sous-traitants. De cette manière, le donneur d'ordre ne sera jamais redevable de dettes survenant à un niveau inférieur de la chaîne. Une autre raison pour laquelle la loi sur la responsabilité solidaire subsidiaire de 2012 n'est pas encore en vigueur est que les modalités de son application doivent encore être déterminées par le comité de gestion de l'ONSS.

Il existe une volonté et une intention fermes, au sein du gouvernement et du Parlement, de prendre des mesures supplémentaires contre le dumping social, comme l'illustre par exemple la résolution contre le dumping social, qui est largement soutenue.

Doublement des amendes administratives pour affiliation fictive en tant qu'indépendant (art. 20)

Trop souvent, les personnes qui ne disposent pas d'une résidence principale en Belgique s'affilient à une caisse d'assurances sociales pour indépendants. Elles veulent ainsi bénéficier d'un droit à des allocations et à des prestations (p.ex. allocations familiales, frais médicaux...), alors qu'elles n'exercent aucune activité professionnelle en Belgique. Cette mesure a pour but de multiplier par deux le montant de l'amende administrative prévue en cas d'affiliation fictive dans le statut social des indépendants, pour renforcer la lutte contre ces affiliations fictives.

Cette mesure entrera en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*.

Quiconque fraude menace la sécurité sociale.

Quiconque fraude vole ceux qui sont honnêtes.

Quiconque fraude commet une infraction.

Les infractions, qu'elles soient mineures ou non, doivent toujours être sanctionnées. Et c'est ce que fera le gouvernement. C'est l'unique manière de faire en sorte que toute personne ayant besoin de la solidarité puisse continuer à compter sur cette solidarité.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) considère que l'instauration de l'enregistrement des présences dans le secteur de la viande est une bonne chose. Le membre lit que l'enregistrement est d'application sur les lieux de travail où les activités sont visées (art. 4, DOC 54 1125/001, pp. 184 et 185). Les abattages effectués ponctuellement

(hierna: "Offerfeest") uitgevoerde slachtingen onder deze bepaling?

De registratie is bedoeld voor zij die werken, ongeacht of zij als werknemer, gedetacheerde werknemer, of zelfstandige actief zijn in een vleesbedrijf. Kan de staatssecretaris toelichten of werknemers van een transportfirma, klanten en leveranciers van een dergelijk bedrijf, werknemers die voor de reiniging instaan of herstellingswerken verrichten, klanten die tijdens het Offerfeest in het slachthuis of op een tijdelijke slachvloer een rituele slachting uitvoeren daaronder worden inbegrepen?

De maatregel wordt van kracht op 1 juli 2015. Bestaat er al een uitvoeringsbesluit en wanneer wordt het gepubliceerd? Waarom heeft het vier jaar geduurd om regels uit te werken?

In principe is slachten alleen in een slachthuis toegestaan, maar de wet voorziet in uitzonderingen (noodslachting, particuliere slachting in het slachthuis enzovoort). Worden die dan vrijgesteld, of geldt de aanwezigheidsregistratie ook voor deze uitzonderingen?

Het lid staat achter de strijd tegen domiciliefraude. Elke vorm van fraude moet worden aangepakt. Artikel 23 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, vervangen bij de wet van 6 december 2000 en gewijzigd bij de wet van 6 juni 2010, was een moeilijk artikel. De ontworpen opheffing wordt dan ook positief bejegend. De memorie van toelichting geeft wel aan dat in een aantal uitzonderlijke gevallen de machtiging van een onderzoeksrechter kan worden gevraagd. Kan de staatssecretaris illustreren in welke? Het lid zegt als schepen bevoegd voor de burgerlijke stand te Antwerpen kennis te hebben van de plaatselijke problematiek. Ambtenaren die adreswijzigingen optekenen, zitten aan de bron en hebben wel eens een vermoeden van domiciliefraude. Aangifte is bijzonder nuttig. Waar kunnen deze ambtenaren hun vermoedens kwijt? Bij de RVA?

Overheden zijn voor openbare aanbestedingen gebonden door de wetgeving ter zake, wat uitermate vervelend is. Vaak komen aannemers in aanmerking, omdat ze het goedkoopste zijn, terwijl duidelijk is dat er wat scheelt. Is een wetswijziging dan niet raadzaam? Mits zij de steun geniet van de staatssecretaris, is het lid bereid een wetsvoorstel in te dienen.

dans le cadre de l'*Aïd al-Adha* (ci-après "fête du sacrifice") relèvent-ils de cette disposition?

L'enregistrement concerne les personnes qui travaillent, qu'il s'agisse de salariés, de travailleurs détachés ou d'indépendants actifs dans une entreprise du secteur de la viande. Le secrétaire d'État peut-il préciser si des travailleurs d'une entreprise de transport, des clients et des fournisseurs d'une telle entreprise, des travailleurs en charge de la propreté ou effectuant des travaux de réparation, ou encore des clients qui, durant la fête du sacrifice, procèdent à un abattage rituel à l'abattoir ou dans un lieu d'abattage temporaire relèvent du champ d'application de la mesure?

La mesure produira ses effets le 1^{er} juillet 2015. Existe-t-il déjà un arrêté d'exécution et quand sera-t-il publié? Pourquoi aura-t-il fallu quatre ans pour mettre ces règles au point?

En principe, l'abattage n'est autorisé que dans un abattoir, mais la loi prévoit certaines exceptions (abattage de nécessité, abattage privé à l'abattoir, etc.). Ces cas particuliers échappent-ils à la nouvelle mesure, ou sont-ils également soumis à l'enregistrement des présences?

Le membre soutient la lutte contre la fraude au domicile. Toutes les formes de fraudes doivent être combattues. L'article 23 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, remplacé par la loi du 6 décembre 2000 et modifié par la loi du 6 juin 2010, était un article difficile. L'abrogation en projet est donc accueillie positivement. L'exposé des motifs précise toutefois que, dans certains cas exceptionnels, l'autorisation d'un juge d'instruction peut être demandée. Le secrétaire d'État peut-il préciser lesquels? Le membre affirme qu'en tant qu'échevin en charge de l'état civil d'Anvers, il connaît bien la problématique locale. Les fonctionnaires qui enregistrent les changements d'adresse sont à la source et il leur arrive de soupçonner une fraude au domicile. Il serait particulièrement utile qu'ils puissent signaler ces cas. Àuprès de quelle instance ces fonctionnaires peuvent-ils faire part de leurs soupçons? L'ONEm?

Dans le cadre des adjudications publiques, les autorités sont tenues de respecter la législation en vigueur en la matière, ce qui est extrêmement contraignant. Il est fréquent que des entrepreneurs soient pris en considération parce que leur offre est la meilleur marché, alors qu'il est clair qu'il y a un dysfonctionnement. Une modification de loi ne serait-elle dès lors pas opportune? La membre est prête à déposer une proposition de loi, si elle bénéficie du soutien du secrétaire d'État.

Inzake administratieve geldboetes voor fictieve aansluiting als zelfstandige is de vraag of het wetsontwerp in een uitstelmogelijkheid voorziet bij een eerste sanctie.

De heer Frédéric Daerden (PS) bespreekt de artikelen 4 tot 16 en 18 tot 20 van het wetsontwerp.

Hij verheugt zich over de maatregelen, want de strijd tegen sociale dumping is belangrijk, met name in de vlees- en in de bouwsector. De Europese regelgeving dient dan ook snel in nationaal recht te worden omgezet. Wanneer zal dat uiteindelijk gebeuren? Te betreuren valt dat er geen bijkomende financiële middelen worden uitgetrokken. Waarom geen 500 extra inspecteurs aanwerven om de sociale inspectie te versterken?

Aankondigingen van de staatssecretaris zijn niet voldoende, hij moet ook handelen.

Wat de registratie in de vleessector betreft, ware het wenselijk om naast de aanwezigheid van werknemers ook het aantal werkelijke arbeidsuren vast te stellen.

Inzake de hoofdelijke aansprakelijkheid, is de vraag of alleen de vastgoedsector betrokken is. Wat met particulieren (*cf.* de artikelen 18 en 19, *ibid.*)?

De subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid van 2012 is nog niet in werking getreden. Om welke reden? Hoe zal de staatssecretaris een actief beleid voeren? De aansprakelijkheid wordt uitgebreid, maar zonder evaluatie. Vraag is of dat allemaal wel coherent is.

De verdubbeling van de administratieve geldboetes voor fictieve aansluiting als zelfstandige is een uitstekende maatregel, want sociale fraude moet worden ontraden.

Dat de Europees commissaris bevoegd voor Werkgelegenheid en Sociale Zaken een Belgische is, moet worden aangegrepen om de aanpassing van de richtlijn inzake terbeschikkingstelling (richtlijn 96/71/EG) na te streven. Het systeem loopt mank, omdat de socialezekerheidsstelsels in de Europese Unie teveel van elkaar verschillen, waardoor zelfs een correcte toepassing van het recht voor problemen zorgt. Minimumlonen en socialezekerheidsstelsels in diverse Staten moeten op elkaar worden afgestemd: centraal element daarbij is de Staat waar de arbeid wordt verricht.

En ce qui concerne les amendes administratives pour affiliations fictives en tant qu'indépendants, il reste à savoir si le projet de loi prévoit une possibilité de sursis lors de la première sanction.

M. Frédéric Daerden (PS) examine les articles 4 à 16 et 18 à 20 du projet de loi.

Il se félicite des mesures prises, dès lors qu'il est important de lutter contre le dumping social, notamment dans le secteur de la viande et de la construction. Aussi la réglementation européenne doit-elle être rapidement transposée en droit national. Quand cela se fera-t-il finalement? Il est regrettable qu'on ne prévienne pas de moyens financiers supplémentaires. Pourquoi ne recrute-t-on pas 500 inspecteurs supplémentaires pour renforcer l'inspection sociale?

Il ne suffit pas que le secrétaire d'État fasse des annonces, il doit également agir.

En ce qui concerne l'enregistrement dans le secteur de la viande, il serait souhaitable de constater non seulement la présence des travailleurs, mais aussi le nombre réel d'heures de travail.

Pour ce qui est de la responsabilité solidaire, la question se pose de savoir si seul le secteur immobilier est concerné. Qu'en est-il des particuliers (*cf.* les articles 18 et 19, *ibid.*)?

La responsabilité solidaire subsidiaire instaurée en 2012 n'est pas encore entrée en vigueur. Pour quelle raison? Comment le secrétaire d'État mènera-t-il une politique active? La responsabilité est élargie, mais il n'est pas prévu d'évaluation. Reste à savoir si tout ceci est cohérent.

Le doublement des amendes administratives pour affiliations fictives en tant qu'indépendants est une excellente mesure, la fraude sociale devant être découragée.

Il convient de saisir l'opportunité d'avoir une commissaire européenne belge chargée de l'Emploi et des Affaires sociales pour tenter d'obtenir l'adaptation de la directive relative au détachement (directive 96/71/CE). Le système est boiteux, dès lors que les régimes de sécurité sociale sont trop différents au sein de l'Union européenne, si bien que même une application correcte de la législation pose problème. Les salaires minimums et les régimes de sécurité sociale doivent être harmonisés dans les différents États: le pivot à cet égard est l'État dans lequel le travail est effectué.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) becommentarieert titel 2, hoofdstuk 1, afdeling 1 (begrotingsdoelstellingen) (*ibid.*).

De elektronische registratie van werknemers is een positieve zaak, omdat fraudebestrijding in de vleessector hierdoor mogelijk wordt. De sector was trouwens vragende partij.

Het is ook hoog tijd dat iedereen voor zijn verantwoordelijkheid wordt geplaatst ten aanzien van de misbruiken die de staatssecretaris aankaart, of het nu de werkgever, de onderaannemer, of de werknemer zelf betreft.

Inzake domiciliefraude wordt het oude systeem opnieuw ingevoerd. Het College van procureurs-generaal had erop gewezen dat de opgeheven regeling voor problemen zorgde. Sommige Kamerleden menen dat hiermee de persoonlijke levenssfeer wordt geschonden, maar gelukkig spreekt de staatssecretaris dat tegen, zodat niemand een verkeerde interpretatie kan geven. Het lid verklaart dat het Strafwetboek nog steeds wordt nageleefd. Belangrijk is dat een instrument ter bestraffing wordt aangereikt. Zij die zich onberispelijk gedragen, hoeven niet te vrezen dat hun persoonlijke levenssfeer wordt geschonden.

Het verzoek om een toestemming te verkrijgen voor de uitvoering van een huisbezoek gebeurt schriftelijk en vooraf, zodat wel duidelijk is dat de betrokkene een respectvolle behandeling geniet. Alleen fraudeurs worden gecontroleerd. De statistieken van de staatssecretaris zijn trouwens wel indrukwekkend. De Staatssecretaris heeft dus overschot van gelijk, wanneer hij aanvoert dat elke vorm van fraude een misdrijf uitmaakt. Fraude is onrechtvaardig ten aanzien van zij die werken en heeft een weerslag op de solidariteit. Het lid zegt de steun van haar fractie voor het wetsontwerp toe.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt met tevredenheid vast dat er een gemeenschappelijk taalgebruik ontstaat rond de problematiek die de Staatssecretaris aankaart. Sociale fraude moet worden aangepakt, maar andere vormen van fraude, zoals fiscale, mogen niet buiten schot blijven. Elke vorm van fraude, ongeacht de omvang, gebeurt ten nadele van diegenen die terecht aanspraak maken op de sociale zekerheid: als de misbruiken toenemen, vermindert immers het draagvlak. Maar men moet er zich voor hoeden om een uitkeringsgerechtigde automatisch als een fraudeur te bestempelen.

In het verleden werd overwogen om de aanwezigheidsregistratie uit te breiden tot alle sectoren waar dat nodig is, op een geleidelijke manier, en wel eerst in de bouwsector. De uitbreiding naar de vleessector stemt

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) commente le titre 2, chapitre 1^{er}, section 1^{re} (objectifs budgétaires) (*ibid.*).

L'enregistrement électronique des travailleurs est une mesure positive, dès lors qu'elle permet de lutter contre la fraude dans le secteur de la viande. Le secteur était du reste demandeur.

Il est également urgent que chacun assume ses responsabilités par rapport aux abus pointés par le secrétaire d'État, qu'il s'agisse de l'employeur, du sous-traitant ou du travailleur même.

En ce qui concerne la fraude au domicile, l'ancien système est réinstauré. Le Collège des procureurs généraux avait fait observer que le système abrogé posait problème. Certains membres estiment que cela porte atteinte au respect de la vie privée, ce que le secrétaire d'État conteste heureusement, personne ne pouvant donner une mauvaise interprétation à la mesure. La membre déclare que le Code pénal est toujours respecté. Il est important qu'un instrument de sanction soit mis à disposition. Qui est de conduite irréprochable n'a pas à craindre qu'il soit porté atteinte à sa vie privée.

L'autorisation d'effectuer une visite domiciliaire doit être demandée par écrit et préalablement à la visite, l'intéressé étant donc manifestement traité avec respect. Les contrôles ne visent que les fraudeurs. Les statistiques du secrétaire d'État sont d'ailleurs assez impressionnantes. C'est donc parfaitement à juste titre que le secrétaire d'État avance que toute forme de fraude constitue une infraction. La fraude est inévitabile à l'égard de ceux qui travaillent et a des répercussions sur la solidarité. La membre assure que son groupe soutiendra le projet de loi.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate avec satisfaction l'apparition d'un langage commun à propos de la problématique évoquée par le secrétaire d'État. Il faut lutter contre la fraude sociale, sans négliger pour autant d'autres formes de fraude, comme la fraude fiscale. Toute forme de fraude, quelle que soit son ampleur, lèse ceux qui demandent à juste titre à bénéficier de la sécurité sociale: en effet, si les abus augmentent, l'assise porteuse du mécanisme diminue. Il faut se garder de considérer automatiquement un allocataire comme un fraudeur.

Par le passé, le législateur a envisagé d'élargir progressivement le registre des présences à tous les secteurs où c'est nécessaire, à commencer par le secteur de la construction. L'élargissement au secteur

tot tevredenheid, maar welke sectoren komen nog in aanmerking? Hoe zit het met de schoonmaaksector? Het komt echter niet aan het Parlement toe om eenzijdig op te treden; het blijft wenselijk dat de betrokkenen zelf inspraak hebben.

Inzake domiciliefraude waren in de pers opmerkelijke cijfers van de directeur centrale controle van de RVA, dhr. Wouter Langeroot, opgedoken. Op een aantal van 32 000 gecontroleerde werklozen bleken 10 000 niet in orde te zijn. Slechts een kleine minderheid werd thuis gecontroleerd, en die controle werd telkens aangekondigd. De onaangekondigde controles worden overigens door de RVA zelf gevraagd. Het lid zegt niet ertegen te zijn gekant, alleen moet men goed beseffen dat die 10 000 gevallen werden opgespoord via gegevensuitwisseling.

De RVA zou een gedragscode uitwerken met betrekking tot de privacywetgeving. Kan de staatssecretaris hierover uitweiden? Wat heeft hij gevraagd?

De uitbreiding van de hoofdelijke aansprakelijkheid wordt gunstig bejegend. Pas na uitputting van de directe aansprakelijkheid komt de getrapte subsidiaire aansprakelijkheid aan bod. Hoeveel gevallen van getrapte aansprakelijkheid zijn in 2014 aan het licht gekomen? Uitbreiding is positief, maar het loopt wel eens mis met de directe aansprakelijkheid, die de wetgever daarom niet uit het oog moet verliezen. Als de directe aansprakelijkheid niet goed werkt, is de getrapte subsidiaire aansprakelijkheid alvast een maat voor niets.

Problematisch is het feit dat overtreders over 14 dagen beschikken om hun situatie in orde te brengen. Belangrijk is echter om boeten te kunnen geven zodra een overtreding wordt vastgesteld. Het beheerscomité van de RSZ zal vermoedelijk de modaliteiten uitwerken. Wat kan de staatssecretaris hierover meedelen?

Voor fictieve zelfstandigen worden de boetes verdubbeld. Het betreft niet-Belgen en personen die evenmin in België werken, die geen sociale bijdragen betalen en als zelfstandige bij een verzekeringsfonds aansluiten om sociale voordelen te ontvangen. Hoeveel schijnzelfstandigen werden effectief beboet? Een verhoging van boeten zonder reële pakkans is weinig zinvol.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) steunt het initiatief van de staatssecretaris en vergelijkt het wetsontwerp met een eerder voorstel van resolutie over gedetacheerde werknemers (DOC 54 1111/001). Hij stelt vast dat de staatssecretaris zelfs verder gaat dan de parlementsleden.

de la viande est une source de satisfaction, mais quels sont les autres secteurs entrant en ligne de compte? *Quid* du secteur du nettoyage? Il ne revient toutefois pas au Parlement d'intervenir unilatéralement: il se recommande de consulter les intéressés eux-mêmes.

En matière de fraude au domicile, des chiffres étonnants ont été divulgués par le directeur du service central de contrôle de l'ONEm, M. Wouter Langeroot, dans la presse. Un contrôle effectué sur 32 000 chômeurs a révélé que 10 000 n'étaient pas en règle. Seule une petite minorité d'entre eux a été contrôlée à domicile, contrôle qui était annoncé dans tous les cas. Les contrôles inopinés sont, en outre, demandés par l'ONEm même. La membre déclare ne pas y être opposée, mais il faut être conscient que ces 10 000 fraudeurs ont été identifiés grâce à un échange de données.

L'ONEm élaborerait un code de conduite relatif à la législation sur la protection de la vie privée. Le secrétaire d'État pourrait-il nous en dire plus? Qu'a-t-il demandé?

L'élargissement de la responsabilité solidaire est accueilli positivement. Ce n'est qu'après épuisement de la responsabilité directe que la responsabilité subsidiaire ou en cascade entre en ligne de compte. Combien de cas de responsabilité en cascade ont-ils été dénombrés en 2014? L'élargissement est positif, mais la responsabilité directe pose parfois problème, et le législateur doit donc rester vigilant à ce propos. Si la responsabilité directe ne fonctionne pas correctement, la responsabilité subsidiaire ou en cascade est en tout cas un coup dans l'eau.

Il est problématique que les contrevenants disposent de 14 jours pour régulariser leur situation. Il importe toutefois de pouvoir infliger une amende dès qu'une infraction est constatée. Le comité de gestion de l'ONSS élaborera probablement les modalités. Que peut dire le secrétaire d'État à ce sujet?

Les amendes sont doublées pour les faux indépendants. Il s'agit de non-Belges et de personnes qui ne travaillent pas non plus en Belgique, qui ne paient pas de cotisations sociales, et qui s'affilient à une mutuelle en tant qu'indépendants pour obtenir des avantages sociaux. Combien de faux indépendants se sont-ils effectivement vu infliger une amende? Une hausse des amendes sans risque réel de sanction a peu de sens.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) soutient l'initiative du secrétaire d'État et compare le projet de loi à une proposition de résolution précédente concernant les travailleurs détachés (DOC 54 1111/001). Il constate que le secrétaire d'État va même plus loin que les parlementaires.

De aanwezigheidsregistratie wordt terecht tot de vleessector uitgebreid, na bewezen succes in de bouwsector. Overweegt de staatssecretaris een uitbreiding tot nog andere sectoren, die hierom vragen?

Het lid keurt de harde aanpak van de staatssecretaris goed, want fraude is asociaal en ondergraaft de sociale zekerheid. De middelen moeten worden toegekend aan zij die ze nodig hebben, niet aan zij die misbruik plegen.

Wat de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid voor schulden ten aanzien van de RSZ betreft, is de gekozen methodiek gerechtvaardigd. De Confederatie Bouw gaf tijdens een hoorzitting in deze commissie zelf aan dat opdrachten worden gegund tegen niet marktconforme prijzen, wat inderdaad moeilijk kan worden aanvaard (DOC 54 0913/001), temeer omdat Belgische jobs hierdoor wegvloeien. Voorzichtigheid is evenwel geboden – het wetsontwerp betreft particulieren gelukkig niet -, omdat kleine vennootschappen niet altijd voldoende juridische kennis bezitten, en niet altijd weten hoe ze kunnen nagaan of een aannemer met wie ze contracteren bij de RSZ in het krijt staan. Zij die te goeder trouw handelen, en niet konden weten dat ze met aannemer te maken hadden die een frauduleuze constructie heeft opgezet, moeten door het recht worden ontzien. Uiteraard komt de aansprakelijkheid pas aan bod na de hoofdelijke aansprakelijkheid, maar de staatssecretaris moet hiervoor aandacht opbrengen, wanneer hij de uitvoeringsbesluiten voorbereidt. Duidelijke communicatie vanwege de staatssecretaris inzake de regelgeving ten aanzien van opdrachtgevers is eveneens wenselijk.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) beaamt de opvatting over de ernst van de door de staatssecretaris geschetste realiteit. Belgische zelfstandigen, werknemers en -gevers moeten vaak machteloos toezien hoe de concurrentie aanbestedingen en opdrachten wegkaapt, omdat de prijzen buiten hun bereik zijn. Men heeft er dus alle belang bij om sociale dumping aan te pakken, en het blijkt dat talrijke leden in deze commissie ook bereid zijn om wetgevend op te treden. De fractie waartoe de spreker behoort, steunt dan ook de aanwezigheidsregistratie in de vleessector en de hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemer die RSZ-schulden meesleept.

In verband met het voorstel van resolutie (DOC 54 1111/001) stelt het lid dat zo'n parlementair stuk slechts een standpunt weergeeft, en wel nadat het aangenomen werd – *quod non* – terwijl actie nodig is. Het lid kondigt dan ook de indiening van een reeks

L'enregistrement des présences est étendu à juste titre au secteur de la viande, après avoir fait ses preuves dans le secteur de la construction. Le secrétaire d'État envisage-t-il une extension à d'autres secteurs qui en sont demandeurs?

Le membre approuve la dureté de l'approche du secrétaire d'État parce que la fraude est asociale et sape la sécurité sociale. Les moyens doivent être accordés à ceux qui en ont besoin et non à ceux qui commettent des abus.

La méthode retenue est justifiée en ce qui concerne la responsabilité solidaire subsidiaire pour des dettes envers l'ONSS. La Confédération de la construction a elle-même déclaré, durant une audition au sein de la présente commission, que des marchés étaient attribués à des prix non conformes au marché, ce qui est évidemment difficile à accepter (DOC 54 0913/001), d'autant plus que cette situation entraîne la disparition d'emplois belges. La prudence est toutefois de rigueur – le projet de loi ne concerne heureusement pas les particuliers -, parce que les petites sociétés ne possèdent pas toujours les connaissances juridiques suffisantes, et ne savent pas toujours comment elles peuvent contrôler si un entrepreneur avec lequel elles concluent un contrat a des dettes envers l'ONSS. Le droit doit épargner celles qui agissent de bonne foi et qui n'étaient pas en mesure de savoir qu'elles avaient affaire à un entrepreneur qui avait mis sur pied une construction frauduleuse. Cette responsabilité n'entre en effet en ligne de compte qu'après la responsabilité solidaire, mais le secrétaire d'État devra y prêter attention lorsqu'il préparera les arrêtés d'exécution. Il est également souhaitable que la communication du secrétaire d'État soit claire à propos de la réglementation à l'égard des maîtres d'œuvre.

Mme Meryame Kitir (sp.a) partage l'analyse de la gravité de la situation esquissée par le secrétaire d'État. Les indépendants, les travailleurs et les employeurs belges sont souvent impuissants face à la concurrence qui leur souffle les adjudications et les travaux, parce que les prix sont hors d'atteinte pour eux. On a donc tout intérêt à s'attaquer au dumping social et de nombreux membres de votre commission s'avèrent également disposés à légiférer. Le groupe de l'intervenante soutient dès lors l'enregistrement des présences dans le secteur de la viande et la responsabilité solidaire de l'entrepreneur principal qui accumule des dettes à l'ONSS.

En ce qui concerne la proposition de résolution (DOC 54 1111/001), la membre fait observer qu'un tel document parlementaire ne reflète qu'un point de vue, et encore doit-il pour cela avoir été adopté – *quod non* -, alors qu'il faut agir. La membre annonce dès lors qu'elle

amendementen aan, en verzoekt de staatsecretaris om zijn standpunt dienaangaande.

Amendement nr. 1 (DOC 54 1125/002) betreft de loonschulden. Wanneer de sociale inspectie zich moeite getroost bij een sociale controle en daarbij loonschulden aan het licht komen, is het niet logisch dat de schulden uit het verleden niet in het vizier worden genomen. Het amendement beoogt een soortgelijke hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden uit het verleden, met betrekking tot alle prestaties verricht ten behoeve van diegene die hoofdelijk aansprakelijk werd gesteld, in te voeren. Voor meer details wordt verwezen naar de verantwoording bij dit amendement.

Amendement nr. 2 (DOC 54 1125/002) gaat over de vaststelling van inbreuken. De bestaande procedure om het verschuldigde loon te bepalen, wanneer niet duidelijk is hoeveel uren werd gewerkt, is thans nogal omslachtig. Voorgesteld wordt om in dat geval uit te gaan van een voltijdse betrekking, tenzij het aantal gewerkte uren kan worden bewezen. Voor meer details wordt verwezen naar de verantwoording bij dit amendement.

De amendementen nrs. 3, 4, en 5 (DOC 54 1125/002) hebben betrekking op de hoofdelijke aansprakelijkheid, die moet worden veralgemeend.

Amendement nr. 6 (DOC 54 1125/002) handelt nog steeds over de hoofdelijke aansprakelijkheid. Het lid treedt het standpunt bij van mevrouw Nahima Lanjri over de onmiddellijke beboeting van een vastgestelde inbreuk. De periode van 14 dagen is problematisch en moet worden opgeheven, waardoor de hoofdelijke aansprakelijkheid onmiddellijk begint te lopen.

Amendement nr. 7 (DOC 54 1125/002) gaat over aannemers die een beroep doen op onderaannemers en de communicatie in dat verband.

Wat amendement nr. 8 (DOC 54/1125/002) betreft, pleit het lid voor de oprichting van een contactpunt, zodat aannemers kunnen nagaan welke werkgevers ooit de wetgeving hebben overtreden. Het is maar logisch dat zij weten met wie zij in zee gaan.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verheugt zich over een aantal maatregelen, maar stelt wel vast dat de staatssecretaris laat veronderstellen dat hij de wetgeving in aanzienlijke mate zal uitwerken met koninklijke besluiten. Het kan echter niet de bedoeling zijn dat de wet pas uitvoering krijgt met sint-juttemis, temeer de staatssecretaris de urgentie inroept. Zijn de uitvoeringsbesluiten

présentera une série d'amendements et demande le point de vue du secrétaire d'État à ce propos.

L'amendement n° 1 (DOC 54 1125/002) concerne les dettes salariales. Lorsque l'inspection sociale se démène lors d'un contrôle social et que des dettes salariales sont révélées à cette occasion, il n'est pas logique que les dettes du passé ne puissent être prises en considération. L'amendement tend à instaurer une responsabilité solidaire comparable pour les dettes salariales du passé, en ce qui concerne toutes les prestations effectuées au profit de celui qui assume la responsabilité solidaire. Pour de plus amples détails, on se reportera à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 2 (DOC 54 1125/002) porte sur la constatation des infractions. Actuellement, la procédure en vigueur pour déterminer le salaire dû, lorsqu'on ignore le nombre d'heures prestées, est relativement laborieuse. Il est proposé de se baser en l'occurrence sur un emploi à temps plein, sauf si le nombre d'heures peut être prouvé. Pour de plus amples détails, on se reportera à la justification de l'amendement.

Les amendements n°s 3, 4 et 5 (DOC 54 1125/002) concernent la responsabilité solidaire, qui doit être généralisée.

L'amendement n° 6 (DOC 54 1125/002) concerne, lui aussi, la responsabilité solidaire. Le membre souscrit au point de vue de Mme Nahima Lanjri à propos de la sanction immédiate en cas d'infraction constatée. La période de 14 jours pose problème et doit être supprimée, de sorte que la période d'application de la responsabilité solidaire commence immédiatement.

L'amendement n° 7 (DOC 54 1125/002) a trait aux entrepreneurs qui font appel à des sous-traitants et à la communication y afférente.

En ce qui concerne l'amendement n° 8 (DOC 54/1125/002), le membre plaide en faveur de la création d'un point de contact, de sorte que les entrepreneurs puissent vérifier quels employeurs ont enfreint la législation dans le passé. Il n'est que logique qu'ils sachent aux côtés de qui ils s'engagent.

Mme Catherine Fonck (cdH) se réjouit d'un certain nombre de mesures, mais constate cependant que le secrétaire d'État laisse entendre qu'il va élaborer considérablement la législation par le biais d'arrêtés royaux. Ce faisant, la loi n'entrera réellement en application qu'à la saint-glinglin, ce qui n'était quand même pas l'idée de départ, d'autant que le secrétaire d'État

al geschreven en voor advies aan de Raad van State voorgelegd? Wat staat er zoal in?

Wat de domiciliefraude betreft, valt de staatssecretaris terug op het gemeen recht van het Sociaal Strafwetboek. Vraag is wel – en de staatssecretaris houdt zich op de vlakke – hoe doeltreffend het voorgestelde systeem kan zijn. Magistraten bij het arbeidshof, zoals raadsheer Jean-François Neven, geven aan dat de RVA bijna nooit thuiscontroles uitvoert (zie: “*Contrôle de la situation des chômeurs: une mesure efficace?*”, *La Libre Belgique*, 8 mei 2015)¹. Dit zal wel kloppen, tenzij de staatssecretaris precieze cijfers kan meedelen, die het tegendeel bewijzen. De staatssecretaris beroept zich dan op het verrassingseffect; alleen kan de RVA al hierop rekenen. Wanneer bij de RVA alle alarmsignalen branden, kan die mits de onderzoeksrechter hiertoe ook een machtiging verleent, immers zonder de minste aankondiging een bezoek aan huis brengen.

Over de bewijslast zwijgt de staatssecretaris in alle talen, maar wat zeggen de magistraten? Dat volgens de klassieke leer twijfel over een verklaring op eer van de werkzoekende over zijn gezinstoestand tot een oproep van de RVA aanleiding kan geven. Wanneer de RVA niet overtuigd is, kan die een onmiddellijke beslissing nemen om de uitkeringen te reduceren tot het door de RVA geachte bedrag dat voor de vermoedelijke gezinstoestand is aangepast, en zelfs met terugwerkende kracht tot vijf jaar. De werkzoekende kan de beslissing van de RVA aanvechten, maar dan moet hij bewijzen dat de RVA het niet bij het rechte eind had. De RVA blijft zeer gehecht aan deze visie.

Het lid heeft geen bezwaar tegen het wetsontwerp en zij zal het ook goedkeuren. Alleen heeft ze moeite met de grote verklaringen van de staatssecretaris, terwijl op het vlak van de domiciliefraude *in se* weinig verandert, tenzij dat de rechtspraak rond de bewijslast wel eens zou kunnen evolueren. Bovendien kan men zich afvragen hoe de RVA thuiscontroles gaat uitvoeren met minder personeel en middelen. De doeltreffendheid van dit wetsontwerp is toch maar heel betrekkelijk.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) onderscheidt twee onderdelen in het wetsontwerp van de staatssecretaris. Met het ene is de spreker het vrij eens, met de huisbezoeken daarentegen helemaal niet.

¹ <http://www.lalibre.be/debats/opinions/contrôle-de-la-situation-des-chômeurs-une-mesure-efficace-554cee3d35704bb01c3171bb>.

invoque l'urgence. Les arrêtés d'exécution ont-ils déjà été écrits et soumis au Conseil d'État? Que disent ces arrêtés, en gros?

En ce qui concerne la fraude au domicile, le secrétaire d'État se rabat sur le droit commun du Code pénal social. Mais la question est de savoir – le secrétaire d'État restant vague à ce propos – quelle efficacité le système proposé pourra avoir. Les magistrats à la cour du travail, comme le conseiller Jean-François Neven, rapportent que l'ONEm n'effectue pratiquement jamais de contrôles à domicile (voir: “*Contrôle de la situation des chômeurs: une mesure efficace?*”, *La libre Belgique*, 8 mai 2015)¹. C'est sans doute effectivement le cas, à moins que le secrétaire d'État puisse communiquer des chiffres précis prouvant le contraire. Le secrétaire d'État mise alors sur l'effet de surprise; or l'ONEm dispose déjà de cette arme. Lorsque tous les signaux s'allument à l'ONEm, celui-ci peut en effet, moyennant l'autorisation du juge d'instruction, effectuer une visite à domicile sans la moindre annonce préalable.

À aucun moment, le secrétaire d'État n'évoque la charge de la preuve, mais que disent les magistrats? Selon la doctrine classique, tout doute quant à la déclaration sur l'honneur du demandeur d'emploi à propos de sa situation familiale peut donner lieu à une convocation de l'ONEm. Si l'ONEm n'est pas convaincu, il peut prendre la décision immédiate de réduire les allocations au montant qu'il juge adapté pour la situation familiale présumée, et même appliquer un effet rétroactif allant jusqu'à 5 ans. Le demandeur d'emploi peut contester la décision de l'ONEm, mais il doit alors prouver que celui-ci est dans l'erreur. L'ONEm demeure très attaché à ce point de vue.

La membre ne s'oppose pas au projet de loi, qui pourra compter sur son vote. Elle a des difficultés avec les grandes déclarations du secrétaire d'État, alors que, sur le plan de la fraude au domicile, rien ne change véritablement, si ce n'est que la jurisprudence relative à la charge de la preuve pourrait évoluer. L'on peut en outre se demander comment l'ONEm va effectuer des contrôles à domicile avec des effectifs et des moyens réduits. L'efficacité du projet de loi à l'examen est tout de même très relative.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) distingue deux volets dans le projet de loi du secrétaire d'État. Si le premier emporte en grande partie son adhésion, le second, relatif aux visites à domicile, lui semble, en revanche, inacceptable.

¹ <http://www.lalibre.be/debats/opinions/contrôle-de-la-situation-des-chômeurs-une-mesure-efficace-554cee3d35704bb01c3171bb>.

Wat het eerste deel betreft, brengt hij in herinnering dat zijn fractie steeds is opgekomen tegen het fenomeen van de sociale dumping, dat jobs in België vernietigt. Er wordt met belangstelling uitgekeken naar de toepassing van het wetsontwerp, dat ook met inspraak van een aantal sectoren tot stand is gekomen, vooral omdat het zeldzame feit mag worden opgemerkt dat in de bouwsector werkgevers en werknemers het eens zijn over de aanpak van het probleem.

Om de in uitzicht gestelde regelgeving ook effect te doen sorteren, is samenwerking nodig met de fiscale en sociale besturen in het buitenland; zo moet worden nagegaan of de voor de gedetacheerde werknemers verschuldigde sociale bijdragen daadwerkelijk worden betaald in hun land van herkomst, al is geweten dat die bijdragen daar lager liggen. Aangezien de socialezekerheidsstelsels in die landen minder bescherming bieden, schenken de sociale voorzieningen er minder voldoening.

De federale overheid heeft de grootste moeite om informatie te verkrijgen – die toestand rechtzetten is dus de eerste prioriteit. Daarnaast is het vooral wenselijk de Europese regelgeving bij te sturen. Een wijziging van de “terbeschikkingstellingsrichtlijn” (richtlijn 96/71/EG) is nodig en moet ertoe strekken het principe “gelijk loon voor gelijk werk” in acht te nemen. Met ‘gelijk loon’ wordt nettoloon én socialezekerheidsbijdragen bedoeld.

Het is overigens belangrijk dat de inspectiediensten voldoende worden bemand, waarbij het echt de vraag is waaraan prioriteit wordt verleend: richt men zich op de bestrijding van fraude door sommige werkgevers, of spitst men zich toe op personen die het sociaal en op de arbeidsmarkt enorm moeilijk hebben? Hoe ligt de verhouding tussen het aantal arbeidsinspecteurs en de inspecteurs die thuiscontroles uitvoeren?

Zoals het vorige lid al heeft opgemerkt, zal de wet van uitvoeringsbesluiten afhangen. Het is niet ondenkbaar dat deze wet vol goede bedoelingen wel eens nooit van kracht wordt. Welke kalender stelt de staatssecretaris voorop? Liggen de uitvoeringsbesluiten klaar en zullen die worden uitgevaardigd voor de datum van 21 juli 2015?

Openbare aanbestedingen kunnen al op grond van bestaand Unierecht aan sociale of ethische clausules worden onderworpen. Hoewel de eerste minister hierover ondervraagd werd, komt er nog steeds niets uit de bus. Lokale besturen worden vaak door nobele motieven bewogen, maar kunnen maar weinig ondernemen, omdat de wet niet wordt aangepast. Het is beter om

En ce qui concerne le premier volet, il rappelle que son groupe a toujours dénoncé le phénomène du dumping social, qui détruit l’emploi en Belgique. Il suivra avec intérêt l’application du projet de loi, élaboré avec la participation de plusieurs secteurs, surtout en raison d’un fait rare: dans le secteur de la construction, les employeurs et les travailleurs sont d’accord sur la manière d’aborder le problème.

Pour que les règles proposées produisent leurs effets, une coopération avec les administrations fiscales et sociales étrangères est indispensable. Il faut ainsi vérifier si les cotisations sociales dues pour les travailleurs détachés sont effectivement payées dans leur pays d’origine, même si on sait qu’elles sont moins élevées à l’étranger et que dès lors les régimes de sécurité sociale de leur pays sont moins efficaces.

L’autorité fédérale éprouve les pires difficultés à obtenir les informations. Corriger cette situation est la première des priorités. Au-delà, il est surtout souhaitable d’adapter la législation au niveau européen. Une modification de la directive “détachement” (directive 96/71/CE) est nécessaire et doit viser à tendre au respect de l’adage “à travail égal, salaire égal”. Par salaire égal, on entend le salaire net et les cotisations de sécurité sociale.

Il importe que les services d’inspection disposent d’effectifs suffisants, et la définition des priorités est essentielle. S’intéresse-t-on à la lutte contre la fraude de la part de certains employeurs, ou se focalise-t-on sur des personnes qui, sur le plan social et sur le marché du travail, ont toutes les peines du monde à survivre? Quel est le rapport entre le nombre d’inspecteurs du travail et le nombre d’inspecteurs effectuant des contrôles à domicile?

Ainsi que l’a souligné la membre précédente, la loi dépendra d’arrêtés d’exécution. Il n’est pas impensable que cette loi pleine de bonnes intentions n’entre jamais en vigueur. Quel calendrier le secrétaire d’État prévoit-il? Les arrêtés d’exécution sont-ils prêts et seront-ils promulgués avant la date du 21 juillet 2015?

Les marchés publics peuvent déjà être soumis à des clauses sociales ou éthiques sur la base du droit européen existant. Bien que le premier ministre ait été interrogé sur le sujet, on ne voit rien venir. Les pouvoirs locaux sont souvent animés de nobles intentions, mais ils ne peuvent guère se montrer entrepreneurs parce que la loi n’est pas adaptée. Il vaut mieux intervenir

preventief op te treden, dan achter de feiten te hollen. Wat kan de staatssecretaris hieromtrent medelen?

Heel vroeg in het debat hebben de Europese Groenen gewezen op de problemen, zoals oneerlijke concurrentie tussen werknemers, die uit de richtlijn inzake terbeschikkingstelling zouden kunnen voortvloeien; die richtlijn moet dringend worden aangepast, al wordt dat door de Europeesrechtelijke meerderheidsregels bemoeilijkt en verzetten sommige Staten zich jammer genoeg.

Wat het tweede deel betreft, stelt het lid zich daartegenover veel kritischer op, inzonderheid ten aanzien van artikel 17 van het wetsontwerp (DOC 54 1125/001, p. 192), dat de klok vijftien jaar terugdraait. Met de wet van 6 december 2000 had paarsgroen geprobeerd de controlevoorwaarden van werknemers humaan te maken. Een controlebezoek thuis veroorzaakt immers een trauma, waarmee het lid fraude uiteraard niet goedpraat. Wel vraagt hij zich af of het *distinguo* tussen alleenstaanden en samenwonenden gerechtvaardigd is. Zou het niet raadzaam zijn om rechten gewoon te individualiseren, temeer de actie wordt gericht tegen personen, die al uiterst kwetsbaar zijn? In de memorie van toelichting verwijst de staatssecretaris naar het College van procureurs-generaal, maar de procedure is ondoeltreffend en complex. Sommige rechters menen dat zij de speelbal worden van de regering, die via de rechterlijke macht haar beleid wil legitimeren (zie: "Les juges rétifs aux contrôles inopinés des chômeurs", *La Libre Belgique*, 6 mei 2015)². De rol van de onderzoeksrechter wordt beperkt tot het verlenen van een stempel. De rechters uiten ook hun twijfels over de toepassing van het evenredigheidsbeginsel. De toekenning van een huiszoekingsbevel leidt tot handelingen van indringerige aard ten opzichte van diegene die het ondergaat. De RVA krijgt een kanon om op een mug te schieten, en de wanverhouding die aldus aan het licht komt, tussen sociale fraude enerzijds en fiscale fraude anderzijds. Mevrouw Sleurs, die als staatssecretaris bevoegd was om de fiscale fraude te bestrijden, heeft haar nauwelijks gebruikte bevoegdheid verloren, terwijl de heer Bart Tommelein kondigt wel een stevige aanpak van de sociale fraude aan. De fiscale fraude kost het land zo'n 20 à 30 miljard euro, maar tegen de sociale fraude, die van omvang merkkelijk kleiner is, harder wordt opgetreden. De regering geeft hiermee duidelijk aan waar de prioriteit ligt.

De staatssecretaris is eveneens bevoegd inzake persoonlijke levenssfeer – overigens een merkwaardige combinatie van bevoegdheden –, maar hij houdt

² <http://www.lalibre.be/actu/belgique/les-juges-retifs-aux-controles-inopines-des-chomeurs-5548f98635704bb01c250921>.

préventivement que de courir après les faits. Quelles informations le secrétaire d'État peut-il communiquer à ce sujet?

Très tôt dans le débat, les Verts européens ont attiré l'attention sur les problèmes, tels que la concurrence déloyale entre travailleurs, pouvant découler de la directive relative au détachement; cette directive doit être adaptée d'urgence, même si les règles du droit européen en matière de majorité compliquent la chose et que certains États s'y opposent malheureusement.

Le membre se montre en revanche nettement plus critique en ce qui concerne la deuxième partie, et plus particulièrement l'article 17 du projet de loi (DOC 54 1125/001, p. 192), qui nous transporte quinze ans en arrière. En adoptant la loi du 6 décembre 2000, la coalition arc-en-ciel avait tenté d'humaniser les conditions de contrôle des travailleurs. Un contrôle à domicile est en effet traumatisant, étant entendu que le membre ne cautionne évidemment pas la fraude. Il se demande en revanche s'il est justifié d'établir une distinction entre les isolés et les cohabitants. Ne serait-il pas opportun d'individualiser simplement les droits, d'autant que l'action vise des personnes qui sont déjà extrêmement vulnérables? Dans l'exposé des motifs, le secrétaire d'État renvoie au collège des procureurs généraux, mais la procédure est inefficace et complexe. Certains juges estiment qu'ils deviennent le jouet du gouvernement, qui entend faire légitimer sa politique par le pouvoir judiciaire (voir "Les juges rétifs aux contrôles inopinés des chômeurs", *La Libre Belgique*, 6 mai 2015)². Le rôle du juge d'instruction se borne à apposer un cachet. Les juges émettent également des doutes quant à l'application du principe de proportionnalité. La délivrance d'un mandat de perquisition débouche sur des actes à caractère intrusif à l'égard de ceux qui les subissent. L'ONEm est équipé d'un bazooka pour tuer un moustique, ce qui témoigne de la disproportion existant entre la lutte contre la fraude sociale, d'une part, et la lutte contre la fraude fiscale, d'autre part. Mme Elke Sleurs, qui avait la lutte contre la fraude fiscale dans ses attributions, a perdu cette compétence à peine utilisée, tandis que M. Bart Tommelein annonce qu'il va s'attaquer fermement à la fraude sociale. La fraude fiscale coûte au pays de 20 à 30 milliards d'euros, mais la fraude sociale, qui est nettement moins importante, fait l'objet d'une répression plus sévère. Le gouvernement indique ainsi clairement où sont ses priorités.

Le secrétaire d'État est également compétent en matière de protection de la vie privée – une combinaison de compétences surprenante, du reste – mais sur ce

² <http://www.lalibre.be/actu/belgique/les-juges-retifs-aux-controles-inopines-des-chomeurs-5548f98635704bb01c250921>.

zich op dat vlak wel afzijdig. Het lid dringt erop aan om voor artikel 17 van het wetsontwerp het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in te winnen. Op fiscaal vlak wordt gretig advies gevraagd, en worden de adviezen met bijzondere ijver tot in de puntjes nageleefd, maar in het voorliggende geval acht de staatssecretaris het niet nodig om zijn licht op te steken bij de Privacycommissie. Die houding is niet correct en de commissie voor de Sociale Zaken verdient het om te worden voorgelicht. Ook werkzoekenden hebben rechten ten aanzien van de overheid.

De heer Peter Luykx (N-VA) heeft 25 jaar lang een bouwbedrijf gerund en beroept zich voor zijn betoog op zijn loopbaanervaring. Sociale dumping is een reëel probleem en vormt een directe bedreiging voor de bouwsector. Meer dan 12 000 banen gingen in de Belgische bouwsector verloren en volgens ramingen verdwijnen er in 2015 nog eens 6 000. Ten opzichte van 2007 verzesvoudigde het aantal buitenlandse arbeiders in België. Projectleiders van grote bouwbedrijven genieten geen technische opleidingen meer, maar volgen taalcursussen Pools, Portugees en Lets. Acht van de tien bedrijven zag al een opdracht aan een buitenlands bedrijf voorbijgaan, waaronder Nederlandse, veelal Limburgse, die het systeem kennen van de ZZP's (zelfstandigen zonder personeel).

De regeling van artikel 30*bis* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders uitbreiding heeft al een ontrafend effect en de uitbreiding van de aansprakelijkheid tot de opdrachtgever is een goede zaak.

Hoewel de bouwsector achter maatregelen staat, formuleert het lid toch een aantal bedenkingen.

Ten eerste wordt de controle op de sociale fraude in de bouwsector aan die sector uitbesteed. Bedrijven gaan als onderaannemer van de overheid optreden, wat erop neerkomt dat de administratieve werklust – en dus de meerkosten – voor die bedrijven fel toeneemt.

Ten tweede is het de vraag hoe de controle op het respecteren van de betaling van het minimumloon zal gebeuren. Hoe gaat een opdrachtgever na of een leverancier geen fraude pleegt? Wanneer komt hij dat te weten? Hoe komt de informatie tot hem? Het risico bestaat dat er een zekere tijd verloopt tussen het moment waarop een verbintenis wordt aangegaan en het moment waarop de fraude bekend wordt.

plan, il se montre toutefois neutre. En ce qui concerne l'article 17 du projet de loi, le membre insiste pour que l'avis de la Commission de la protection de la vie privée soit demandé. Alors que les demandes d'avis foisonnent sur le plan fiscal et que les avis sont suivis à la lettre, le secrétaire d'État juge inutile, dans le cas présent, d'éclairer sa lanterne auprès de la Commission de la protection de la vie privée. Cette attitude n'est pas correcte et la commission des Affaires sociales mérite d'être informée. Les demandeurs d'emploi ont, eux aussi, des droits vis-à-vis de l'autorité publique.

M. Peter Luykx (N-VA) a géré une entreprise de construction pendant 25 ans et se fonde sur son expérience professionnelle pour son exposé. Le *dumping* social est un vrai problème qui menace directement le secteur de la construction. Le secteur belge de la construction a ainsi perdu 12 000 emplois et devrait encore en perdre 6 000 en 2015, selon les estimations. Par rapport à 2007, le nombre d'ouvriers étrangers a été multiplié par six en Belgique. Dans les grandes entreprises de la construction, les directeurs de projets ne suivent plus des formations techniques, mais bien des cours de polonais, de portugais et de letton. Huit entreprises sur dix ont perdu un marché au profit d'une entreprise étrangère, notamment des entreprises néerlandaises, généralement limbourgeoises, qui connaissent le système des indépendants sans personnel.

Le régime prévu à l'article 30*bis* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs a déjà eu un effet dissuasif et l'élargissement de la responsabilité au donneur d'ordre est une bonne chose.

Même si le secteur de la construction soutient les mesures, le membre émet malgré tout quelques réserves.

Premièrement, le contrôle de la fraude sociale dans le secteur de la construction est confié à ce secteur. Les entreprises interviendront en tant que sous-traitants des autorités, ce qui entraînera une forte augmentation de la charge de travail administrative – et donc des coûts supplémentaires – pour ces entreprises.

Deuxièmement, on est en droit de se demander comment aura lieu le contrôle du respect du paiement du salaire minimum. Comment un donneur d'ordre vérifiera-t-il si un fournisseur ne se rend pas coupable de fraude? Quand le saura-t-il? Comment ces informations lui parviendront-elles? Il risque de se passer un certain temps entre le moment où il prendra un engagement et celui où il aura connaissance de la fraude.

Ten derde is het belangrijk te weten wanneer de controle moet plaatsvinden. Bij de aanbesteding? De aanvang van de uitvoering van de opdracht? Op het ogenblik van de tussentijdse vordering? Bij de betaling? In de praktijk zal de controle allicht doorlopend gebeuren, wat een hoop werk meebrengt. Toch is duidelijkheid omtrent de regelgeving essentieel.

Ten vierde moet men nadenken over de kleine bedrijven, die zoals boven werd aangegeven niet de nodige juridische kennis in huis hebben. Men denke aan een bakker die een parkeerterrein voor zijn klanten aanlegt. Hij legt zich toe op brood, maar is hoofdelijk aansprakelijk als blijkt dat zijn contractpartner sociale achterstallen heeft.

Vijfde en laatste punt, in tijden van crisis kennen ook bedrijven die zich aan de wet houden soms betalingsproblemen, inclusief achterstallen ten aanzien van de RSZ. Een domino-effect valt niet uit te sluiten, waarbij een opdrachtgever een regulier bedrijf links laat liggen, of zijn activiteit moet staken waardoor hijzelf in het sukkelstraatje terechtkomt.

Kortom, er moet duidelijkheid bestaan rond de wijze waarop de controle plaatsvindt.

Het lid steunt de doelstelling van de staatssecretaris om sociale fraude te bestrijden volmondig. De uitvoeringsbesluiten moeten wel bijzonder goed uitgewerkt zijn. Verder overleg met de bouwsector blijft noodzakelijk.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) vindt op zijn beurt dat men rekening moet houden met de realiteit op het terrein, maar dan niet alleen de realiteit van de bedrijven, maar ook die van werkzoekenden, want jammer genoeg zijn er arbeidsplaatsen tekort.

Ten gronde zal het lid artikel 17 van het wetsontwerp bespreken ("Bestrijding domiciliefraude", *ibid.*), waarmee het land twintig jaar achteruit gaat. Toen werd het recht aangepast, nadat het Parlement zich uitgebreid had geïnformeerd over de alledaagse werkelijkheid en de moeilijkheid om noodzakelijke controles te verzoenen met de menselijke waardigheid.

Onderzoekersrechtters zijn niet bepaald opgetogen en zoals al werd aangegeven, wapent de regering zich met een kanon om op een mug te schieten. Hiermee wordt niet alleen onrechtvaardigheid geschapen, het middel is ook weinig doeltreffend.

Zo'n dertig jaar geleden ontstond in het sociaal recht de vraag rond rechten die niet meer gebonden zijn aan

Troisièmement, il importe de savoir quand le contrôle doit avoir lieu. Lors de l'adjudication? Au début de l'exécution du marché? Au moment de la créance intermédiaire? Au moment du paiement? En pratique, le contrôle aura sans doute lieu en continu, ce qui demandera beaucoup de travail. Pourtant, il est essentiel que la réglementation soit claire.

Quatrièmement, il faut penser aux petites entreprises, qui, comme il a déjà été indiqué, ne disposent pas des connaissances juridiques nécessaires. Songeons par exemple à un boulanger qui aménage un parking pour ses clients. Son travail consiste à faire du pain, mais il est solidairement responsable s'il s'avère que son cocontractant a des arriérés sociaux.

Cinquièmement et dernièrement, en temps de crise, les entreprises qui respectent la loi connaissent aussi parfois des problèmes de paiement, y compris des arriérés vis-à-vis de l'ONSS. Il n'est pas à exclure qu'il se produise un effet domino, en vertu duquel un donneur d'ordre renoncerait à une entreprise respectueuse des règles ou doive cesser son activité, se retrouvant ainsi lui-même en fâcheuse posture.

En bref, la manière dont le contrôle a lieu doit être claire.

Le membre soutient entièrement l'objectif du secrétaire d'État, qui est de lutter contre la fraude sociale. Cependant, les arrêtés d'exécution devront être particulièrement bien élaborés. La concertation avec le secteur de la construction doit être poursuivie.

M. Jean-Marc Delizée (PS) estime à son tour qu'il convient de tenir compte de la réalité du terrain, non seulement de celle des entreprises, mais aussi de celle des demandeurs d'emploi, car il n'y a malheureusement pas assez d'emplois disponibles.

Sur le fond, le membre examinera l'article 17 du projet de loi ("Lutte contre la fraude au domicile", *ibid.*), qui ramène notre pays vingt ans en arrière. Le droit avait alors été adapté, après que le Parlement s'était largement informé à propos de la réalité du quotidien et de la difficulté de concilier les contrôles nécessaires avec le respect de la dignité humaine.

Les juges d'instruction ne sont pas particulièrement enchantés, et comme il a déjà été dit, le gouvernement s'arme d'un bazooka pour tuer une mouche. Non seulement cette situation crée une injustice, mais en plus, le moyen est inefficace.

Il y a environ trente ans s'est posée, en matière de droit social, la question de droits qui ne sont plus liés à

de toestand van het individu, wat het onderzoek naar de gezinstoestand verklaart. Om begrotingsredenen heeft de wetgever drie onderscheiden categorieën ingevoerd, die aanspraak kunnen maken op een werkloosheidsvergoeding: gezinshoofden, alleenstaanden en samenwonenden. De uitkeringen die zij ontvangen kunnen tot 300 % variëren, wat voor spanningen zorgt. Een dergelijke gang van zaken staat haaks op de verzekeringsaard van de sociale zekerheid: een persoon bezit rechten in het kader van een loopbaan, die getemperd worden naargelang de gezinstoestand. Men is er niet in geslaagd om dit probleem in de loop van verschillende zittingsperioden op te lossen, maar daar wordt wel een hoge prijs voor betaald. Pas nadat men zich van deze feiten bewust is, kan men thuiscontroles te berde brengen.

Over de noodzaak om controles uit te voeren, wil de socialistische fractie heel duidelijk zijn: fraude wil zij niet dekken. Over de manier waarop overheidsgeld wordt besteed, moet duidelijkheid bestaan. Fraude van de ene persoon gaat ten koste van een ander, die wel aan de voorwaarden voldoet. Dat betekent nog niet dat men werkzoekenden per definitie als fraudeurs mag bestempelen. De overgrote meerderheid van de werklozen zoekt werk en de grote collectieve uitdaging (federaal en gewestelijk) bestaat erin om iedereen werk te geven, los van oorsprong, leeftijds-, opleidings-, of gendercriteria. De wet van 6 december 2000 ter wijziging van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel werd indertijd eenparig door alle democratische partijen aangenomen. Thans vindt een ideologische verschuiving plaats.

De controles thuis worden in een ontwerp van programmawet behandeld, terwijl de grondrechten van de burgers in het geding komen. Het is wenselijk om het standpunt van de sociale partners hierover te kennen, alsook van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de *Ligue des droits de l'Homme*, de *Fédération des Services Sociaux*, de RVA en van onderzoeksmagistraten. Per slot van rekening moet het voorliggende wetsontwerp onderzocht worden in het licht van de onschendbaarheid van de woning (art. 15 Gw. en art. 8 EVRM) en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Uitzonderingen op de inbreuk van grondrechten kunnen slechts worden toegestaan met oog voor het evenredigheidsbeginsel en de finaliteit van de wetgeving. Deze elementen verdienen de aandacht van deze commissie. De spreker drukt zijn ontevredenheid uit over het feit dat een kwestie als deze zomaar op een draffe tijdens de lunch wordt behandeld. De *Ligue des droits de l'Homme* staat zeer kritisch tegenover thuiscontroles en zet in de verf dat die heel hard aankomen bij de werkzoekenden, want volgens die organisatie

la situation de l'individu, ce qui explique l'enquête sur la situation familiale. Pour des raisons budgétaires, le législateur a instauré trois catégories distinctes pouvant prétendre à une allocation de chômage: les chefs de ménage, les isolés et les cohabitants. Les différences entre les allocations perçues par ces trois catégories peuvent aller jusqu'à 300 %, ce qui entraîne des tensions. Une telle situation est antinomique avec le caractère assurantiel de la sécurité sociale: une personne possède des droits dans le cadre d'une carrière, qui sont pondérés en fonction de sa situation familiale. Au cours de différentes législatures, on n'est pas parvenu à résoudre ce problème, mais le prix à payer est élevé. Ce n'est qu'une fois que l'on a pris conscience de ces faits que l'on peut aborder le sujet des contrôles à domicile.

Concernant la nécessité d'effectuer des contrôles, le groupe socialiste tient à être très clair: il ne veut pas cautionner la fraude. La clarté est indispensable en ce qui concerne l'utilisation des deniers publics. Une personne qui fraude le fait au détriment d'une autre qui satisfait, quant à elle, aux conditions, ce qui ne signifie pas encore que l'on puisse qualifier les demandeurs d'emploi de fraudeurs par définition. L'immense majorité des chômeurs sont à la recherche d'un emploi et le grand défi collectif (fédéral et régional) consiste à donner du travail à tout le monde indépendamment des critères liés à l'origine, à l'âge, à la formation ou au sexe. La loi du 6 décembre 2000 modifiant l'article 23 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier a été adoptée à l'unanimité par tous les partis démocratiques à l'époque. Un glissement idéologique est actuellement en cours.

Les contrôles domiciliaires sont traités dans un projet de loi-programme, alors que les droits fondamentaux des citoyens sont mis en cause. Il est souhaitable de connaître le point de vue des partenaires sociaux en la matière, ainsi que celui de la Commission de la protection de la vie privée, de la Ligue des droits de l'Homme, de la Fédération des Services sociaux, de l'ONEm et des magistrats instructeurs. En fin de compte, il faut traiter le projet de loi à l'examen à la lumière de l'inviolabilité du domicile (art. 15 de la Constitution et art. 8 de la CEDH) et du respect de la vie privée. Des exceptions à l'inviolabilité des droits fondamentaux ne peuvent être autorisées qu'en respectant le principe de proportionnalité et la finalité de la législation. Ces éléments méritent l'attention de cette commission. L'intervenant déplore qu'une question telle que celle-là soit expédiée durant le déjeuner. La Ligue des droits de l'Homme est très critique envers les contrôles domiciliaires et insiste sur le fait qu'ils traumatisent les demandeurs d'emploi: "la profonde blessure ressentie par les chômeurs actuellement victimes des investigations des inspecteurs de

voelen de werklozen die momenteel die controles door de RVA-inspecteurs moeten ondergaan, zich daar erg door geraakt; zulks valt niet alleen psychologisch te begrijpen, het gaat ook om een recht dat met voeten wordt getreden. Het komt erop neer dat een werkzoekende minder rechten heeft dan een gewone crimineel. Waar het volgens de liga op aankomt, is grondrechten en strijd tegen sociale fraude met elkaar te verzoenen.

De overheid (RVA, plaatselijke besturen e.d.) beschikt over een reeks instrumenten om de gezinstoestand van elke burger, inclusief werkzoekenden, na te gaan. De woonplaats is een juridisch bepaald begrip en de diensten van de burgerlijke stand leveren doeltreffend werk. Ook de politie met haar buurtonderzoek kan bijdragen tot de controle. De middelen van artikel 17 zijn indringender en echt niet nodig.

Dit gezegd zijnde, naast domiciliefraude, wat als fenomeen niet moet worden ontkend, zijn er ook huisbazen die misbruik maken, en bijvoorbeeld onbewoonbare flatjes, of zelfs maar brievenbussen verhuren. Aangezien de regering fraude op de agenda zet en *alle* vormen van fraude worden besproken, vernam het lid graag wat de regering in het vooruitzicht stelt wat *die* bepaalde vorm van fraude betreft.

Het lid kan niet aan de indruk ontkomen dat inzake fraude met twee maten wordt gemeten. De commissie voor de Financiën behandelt op hetzelfde ogenblik de "karaattaks", die sommigen als onwettige staatssteun beschouwen, terwijl elke werkzoekende van fraude wordt verdacht. Misbruiken van bepaalde inspecteurs zoals vroeger vallen niet uit te sluiten, zowel op het vlak van thuiscontroles als betrapting op heterdaad.

De staatssecretaris en de leden van de meerderheid trachten geruststellende taal te spreken: controle is slechts mogelijk met instemming van de betrokkene. Volledig juist is dat niet, want een onderzoeksrechter kan een machtiging verlenen om een controle uit te voeren. Wegens de werklast die op hen weegt, zijn magistraten deze bevoegdheid echter liever kwijt dan rijk. Worden voldoende middelen voor Justitie uitgetrokken om deze taken naar behoren te kunnen vervullen, of is het de bedoeling dat onderzoeksrechters automatisch hun medewerking verlenen, zonder onderzoek *à charge* en *à décharge*?

Kan de staatssecretaris deze aspecten toelichten, in het bijzonder wat de betrapting op heterdaad betreft?

l'ONEm se comprend psychologiquement, mais aussi à l'éclairage de la définition du droit violé.". Cela revient à considérer qu'un demandeur d'emploi a moins de droits qu'un criminel. D'après la Ligue des droits de l'Homme, il s'agit de concilier respect des droits fondamentaux et lutte contre la fraude sociale.

Les pouvoirs publics (ONEm, pouvoirs locaux, etc.) ont à leur disposition plusieurs instruments leur permettant de vérifier la situation familiale de chaque citoyen, y compris des demandeurs d'emploi. Le domicile est un concept juridiquement défini, et les services de l'état civil fournissent un travail efficace. Au travers de ses enquêtes de voisinage, la police peut également contribuer au contrôle. Les moyens prévus à l'article 17 sont envahissants et ne sont vraiment pas nécessaires.

Ceci dit, en marge de la fraude au domicile – un phénomène qui ne doit certes pas être nié –, il existe des propriétaires qui se livrent à des abus, par exemple en louant des petits studios inhabitables, voire des boîtes aux lettres. Étant donné que le gouvernement a inscrit la lutte contre la fraude à l'ordre du jour et que *toutes* les formes de fraude sont examinées, le membre aimerait savoir ce que le gouvernement propose en ce qui concerne spécifiquement cette forme de fraude-là.

Le membre ne peut se défaire de l'impression qu'en matière de fraude, on ait deux poids et deux mesures. La commission des Finances discute simultanément de la "taxe carats", considérée par certains comme une aide d'État illégale, alors que chaque demandeur d'emploi est soupçonné de fraude. Pas plus que dans le passé, on ne peut exclure que certains inspecteurs ne commettent des abus, tant pour les contrôles à domicile que pour les constats de flagrant délit.

Le secrétaire d'État et les membres de la majorité tentent de tenir un discours rassurant: le contrôle n'est possible que moyennant l'accord de l'intéressé. Cela n'est pas tout à fait exact, car le juge d'instruction peut autoriser l'exécution du contrôle. En raison de la charge de travail qui pèse sur eux, les magistrats préféreraient cependant ne pas disposer de cette compétence. Affecte-t-on suffisamment de moyens à la Justice pour qu'elle puisse accomplir correctement ces missions, ou bien l'objectif est-il que les juges d'instruction apportent automatiquement leur concours, sans instruction à charge et à décharge?

Le secrétaire d'État peut-il commenter ces différents points, en particulier en ce qui concerne le flagrant délit?

Tot besluit stelt het lid dat het wetsontwerp een achteruitgang inluidt. Helaas verzuimt de wetgever controle en fundamentele beginselen tegenover elkaar af te wegen. De afschaffing van artikel 17 via amendement wordt gesteund. Ook andere amendementen zullen worden goedgekeurd door de fractie van de spreker.

De heer David Clarinval (MR) wijst erop dat het standpunt van de liga meer dan tien jaar geleden werd gegeven, toen controles nog massaal en zonder onderscheid werden uitgevoerd. Dankzij het werk van de vorige regering en het gebruik van *datamining* zijn thuiscontroles doorgaans niet meer nodig. Thans is de juridische context helemaal verschillend en is het standpunt niet langer pertinent. Als er nog controles thuis gebeuren, zal dat slechts een oneindig klein aantal personen betreffen. Die groep personen is niet meer dezelfde.

Inhoudelijk steunt het lid de uitbreiding van de aansprakelijkheid tot de opdrachtgever. Als lid van de bouwsector is hij eveneens goed vertrouwd met de problematiek. Het is opmerkelijk dat werkgevers en vakbonden op dezelfde golflengte zitten. De vraag van de sector zat al vervat in het eerder vermelde voorstel van resolutie over gedetacheerde werknemers (DOC 54 1111/001), maar het is een goede zaak dat de staatssecretaris met dit wetsontwerp snel op die vraag inspeelt, al zal de wet nog de nodige uitvoeringsbesluiten vergen. In de bouwsector gaan duizenden arbeidsplaatsen verloren.

Het lid vestigt de aandacht op het feit dat er verschillende soorten opdrachtgevers bestaan. Publiekrechtelijke opdrachtgevers, enerzijds, die al toezien op de toepassing van het recht, en privaatrechtelijke anderzijds.

Wat de eerste categorie betreft, vraagt de resolutie dat niet-naleving van de richtlijn 96/71/EG kan gelden als grond voor ongeldigheid bij het verkrijgen van een overheidsaanbesteding. Plaatselijke overheden, zoals eerder opgemerkt, zijn niet altijd bij machte om een opdracht te weigeren. Wanneer een aannemer duidelijk fraudeert, moet een overheidsaanbesteding als nietig kunnen worden beschouwd.

Ten aanzien van de tweede categorie moet voor makkelijk toegankelijke informatie worden gezorgd, en is medewerking van het buitenland onontbeerlijk, in het bijzonder met Nederland, dat vaak als tussenschakel fungeert

Pour conclure, le membre affirme que le projet de loi annonce une régression. Malheureusement, le législateur omet de mettre en balance le contrôle, d'une part, et les principes fondamentaux, d'autre part. La suppression par amendement de l'article 17 peut compter sur le soutien du groupe du membre, de même que d'autres amendements.

M. David Clarinval (MR) fait observer que le point de vue de la ligue date d'il y a plus de dix ans, à l'époque où les contrôles étaient encore effectués massivement et sans distinction. Grâce au travail du gouvernement précédent et au recours au *datamining*, les contrôles au domicile ne sont généralement plus nécessaires. Aujourd'hui, le contexte juridique est complètement différent et ce point de vue n'est plus pertinent. Si des contrôles sont encore effectués au domicile, ils ne concernent plus qu'un nombre infime de personnes.

Sur le plan du contenu, le membre soutient l'élargissement de la responsabilité au donneur d'ordre. En tant que membre du secteur de la construction, il est, lui aussi, très au fait de la problématique. Il est remarquable que les employeurs et les syndicats soient sur la même longueur d'ondes. La demande du secteur figurait déjà dans la proposition de résolution précitée concernant les travailleurs détachés (DOC 54 1111/001), mais il est positif que le secrétaire d'État accède rapidement à cette requête par le biais du projet de loi à l'examen, même si la loi nécessitera encore les arrêtés d'exécution requis. Des milliers d'emplois disparaissent dans le secteur de la construction.

Le membre attire l'attention sur le fait qu'il existe plusieurs sortes de donneurs d'ordre. D'une part, les donneurs d'ordre de droit public, qui veillent déjà à l'application du droit, et, d'autre part, les donneurs d'ordre de droit privé.

En ce qui concerne la première catégorie, la résolution demande que le non-respect de la directive 96/71/CE soit instauré comme une clause de nullité pour l'obtention d'un appel d'offres de la part des pouvoirs publics. Comme mentionné précédemment, les autorités locales ne sont pas toujours en mesure de refuser un marché. Lorsqu'un entrepreneur se rend coupable de fraude manifeste, le marché public doit pouvoir être invalidé.

En ce qui concerne la deuxième catégorie, il faut faire en sorte que les informations soient facilement accessibles et la collaboration de l'étranger est indispensable, en particulier celle des Pays-Bas, qui servent souvent

voor gedetacheerde werknemers. Opdrachtgevers moeten weten of hun onderaannemers in orde zijn.

De liberale fractie is vurig voorstander van dit ontwerp van programmawet.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) betwist een en ander. De bewering dat vroeger controles massaal werden uitgevoerd strookt niet met de werkelijkheid. Het is belangrijk de filosofie van de liga goed te vatten. Men moet aandacht en begrip hebben voor de persoon en zijn naaste omgeving die worden gecontroleerd, wat niet zonder lijden gepaard gaat. Vooraleer de wetgever stemt, moet hij kennis hebben van die realiteit. Pas dan kan hij afwegen of de middelen in verhouding staan tot het doel. De reactie van de vorige spreker bewijst hoezeer het advies van de liga wenselijk is.

De heer Eric Massin (PS) gaat in op de strijd tegen domiciliefraude.

De strijd tegen fraude moet worden gevoerd, zoveel is duidelijk. De strijd tegen domiciliefraude heeft dankzij gegevensuitwisseling uitstekende resultaten opgeleverd, hetgeen de RVA ook heeft bevestigd. Thuiscontroles bleken niet meer nodig en de talrijke inspecteurs die hierdoor vrijkwamen, konden voor andere opdrachten worden ingezet.

Als gevolg hiervan werd een administratieve procedure op poten gezet door middel van artikel 23 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, vervangen bij de wet van 6 december 2000 en gewijzigd bij de wet van 6 juni 2010, die de staatssecretaris thans wenst op te heffen, net zoals een aantal waarborgen – zoals het recht voor een werkzoekende om vooraf te worden gehoord, of het recht om door een vakbondsafgevaardigde of een advocaat te worden bijgestaan.

Het lid betreurt deze opheffing, omdat de procedure toch een aantal voordelen biedt.

Ter herinnering weze vermeldt dat een controle thuis mogelijk was wanneer gegevensuitwisseling hiertoe aanleiding gaf. De werkzoekende kon worden gehoord, en volgens de RVA werden hierdoor al veel dossiers op een bevredigende manier behandeld. Het is werkelijk niet nodig om meteen het kanon boven te halen.

In de plaats van dat artikel wordt artikel 24 van het Sociaal Strafwetboek toepasselijk. Toegang tot de woning wordt mogelijk bij betrapting op heterdaad. Dat

d'intermediaires pour les travailleurs détachés. Les donneurs d'ordre doivent savoir si leurs sous-traitants sont en règle.

Le groupe libéral soutient ardemment le projet de loi-programme à l'examen.

M. Jean-Marc Delizée (PS) conteste l'un et l'autre point. L'allégation selon laquelle des contrôles auraient été menés massivement par le passé ne cadre pas avec la réalité. Il est important de bien saisir la philosophie de la ligue. Il faut accorder de l'attention et faire preuve de compréhension à l'égard de la personne et de son entourage qui sont contrôlés, ce qui ne se fait pas sans souffrance. Avant que le législateur vote, il doit connaître la réalité. Ce n'est qu'alors qu'il pourra jauger si les moyens sont proportionnés au but visé. La réaction de l'intervenant précédent montre à quel point l'avis de la ligue est opportun.

M. Eric Massin (PS) évoque la lutte contre la fraude au domicile.

Il faut combattre la fraude, c'est une évidence. Grâce à l'échange des données, la lutte contre la fraude au domicile a enregistré d'excellents résultats, ainsi que l'a également confirmé l'ONEm. Les contrôles domiciliaires se sont avérés inutiles, libérant ainsi de nombreux inspecteurs qui ont pu être affectés à d'autres missions.

À la suite de cela, une procédure administrative a été mise sur pied par le biais de l'article 23 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, remplacé par la loi du 6 décembre 2000 et modifié par la loi du 6 juin 2010, que la secrétaire d'État souhaite aujourd'hui abroger, tout comme une série de garanties – telles que le droit pour un demandeur d'emploi d'être préalablement entendu, ou le droit de se faire assister par un délégué syndical ou un avocat.

Le membre déplore cette abrogation, car la procédure présente tout de même un certain nombre d'avantages.

Il faut mentionner pour rappel qu'un contrôle domiciliaire était possible lorsque l'échange d'informations l'indiquait. Le demandeur d'emploi pouvait être entendu et d'après l'ONSS, nombre de dossiers ont déjà été traités de manière satisfaisante de cette manière. Il n'est vraiment pas nécessaire d'employer d'emblée les grands moyens.

L'article 24 du Code pénal social est d'application au lieu de cet article. Il est possible d'accéder au domicile en cas de flagrant délit. Il faut que le secrétaire

de staatssecretaris hierover duidelijkheid verschaft: het vermoeden van samenwonen is toch geen inbreuk die op heterdaad wordt betrapt? De inbreuk kan immers pas worden vastgesteld nadat de overheid zich toegang tot de woning zal hebben verschaft. Deze vraag is belangrijk, omdat het over grondrechten gaat. Daartegen wordt ingebracht dat de instemming van de betrokkene vereist is. Wellicht, maar men mag niet vergeten dat ook inspecteurs misbruik kunnen plegen, door te zinspelen op de onderzoeksrechter en de politie. Trouwens, vele werkzoekenden geven in radio- en televisie-uitzendingen te kennen dat ze geen bezwaar hebben tegen een thuisbezoek, op voorwaarde dat alle kasten niet worden opengemaakt.

De staatssecretaris verklaart dat de inspecteurs een machtiging van de onderzoeksrechter krijgen om een controle uit te voeren. Belangrijk bij de procedure is dat rechten niet worden geschonden. De enige die schending van de woning en van de privacy kan tegengaan, is de onderzoeksrechter. Alleen zegt de RVA dat huisbezoeken overbodig zijn, en lijken onderzoeksrechters niet bijzonder happig om aan dit scenario deel te nemen.

Vraag is wel of het de onderzoeksrechter, dan wel de rechter van het onderzoek is, die bij de controle wordt betrokken. In het tweede geval is niet de commissie voor de Sociale Zaken, maar de commissie voor de Justitie bevoegd. Kan de staatssecretaris bevestigen dat de onderzoeksrechter bevoegd is in het kader van het mini-onderzoek, overeenkomstig het Wetboek van Strafvordering, en niet de rechter van het onderzoek (een rechter die eenvoudig een papiertje ondertekent dat de RVA hem zou voorleggen)? Wanneer men met het mini-onderzoek te maken heeft, wendt de procureur des Konings zich tot de onderzoeksrechter, die nog steeds bevoegd is om te oordelen over het gevolg dat hij aan de behandeling van een dossier verleent, maar ook over de evenredigheid van het belang van de vermoedelijke inbreuk en de middelen die worden ingezet om bewijzen bijeen te garen.

Het lid wijst erop dat het wetsontwerp het fundamentele evenwicht in het Wetboek van Strafvordering verandert. Maar alle burgers mogen aanspraak maken op de geldende grondrechten. De staatssecretaris heeft niet alle gevaren ingeschat, en vooraleer wetgeving uit te vaardigen, moet het debat worden gevoerd rond de respectieve bevoegdheden van de onderzoeksrechter en de rechter van het onderzoek. Deze programmawet zou ook wel eens bij het Grondwettelijk Hof kunnen belanden wegens schending van het gelijkheidsbeginsel.

d'État fasse la clarté en la matière: la présomption de cohabitation n'est tout de même pas une infraction qui est constatée en flagrant délit? Elle ne pourra en effet être constatée qu'après que l'autorité se sera accordé l'accès au domicile. Cette question est importante parce qu'il s'agit de droits fondamentaux. Bien qu'il soit argué à l'encontre de la visite domiciliaire que l'accord de l'intéressé est requis, on ne peut pas oublier que les inspecteurs peuvent, eux aussi, commettre des abus en faisant allusion au juge d'instruction et à la police. Nombre de demandeurs d'emploi font d'ailleurs savoir dans des émissions de radio ou de télévision qu'ils n'ont aucune objection à l'encontre d'une visite domiciliaire, à condition que toutes les armoires ne soient pas ouvertes.

Le secrétaire d'État explique que le juge d'instruction autorise les inspecteurs à effectuer un contrôle. Il importe que les droits ne soient pas violés dans le cadre de la procédure. Le juge d'instruction est le seul qui peut faire pièce à la violation du domicile et de la vie privée. Or, l'ONSS affirme que les visites domiciliaires sont superflues et les juges d'instructions ne semblent pas particulièrement enthousiastes de participer à ce scénario.

La question est toutefois de savoir si c'est le juge d'instruction ou le juge de l'instruction qui est associé au contrôle. Dans le deuxième cas, la commission des Affaires sociales n'est pas compétentes, mais bien la commission de la Justice. Le secrétaire d'État peut-il confirmer que le juge d'instruction est compétent dans le cadre de la mini-instruction, conformément au Code d'instruction criminelle, et non le juge de l'instruction (un juge qui signe simplement un papier que l'ONSS lui soumettrait)? Dans le cadre de la mini-instruction, le procureur du Roi s'adresse au juge d'instruction, qui est toujours compétent pour juger de la suite qu'il accordera au traitement d'un dossier, mais aussi de la proportionnalité de l'importance de l'infraction présumée et des moyens qui sont déployés afin de recueillir des preuves.

Le membre fait observer que le projet de loi modifie l'équilibre fondamental présent dans le Code d'instruction criminelle. Mais tous les citoyens peuvent bénéficier des droits fondamentaux en vigueur. Le secrétaire d'État n'a pas pris la mesure de tous les risques et, avant la promulgation de la législation, il s'impose de débattre des compétences respectives du juge d'instruction et du juge de l'instruction. La Cour constitutionnelle pourrait également être saisie de la loi-programme proposée pour violation du principe d'égalité.

Voor zijn part verwacht het lid dat de staatssecretaris de burgers geruststelt. Kan de minister bevestigen dat de geldende procedures op zijn minst worden nageleefd, en dat de onderzoeksrechter ten volle bevoegd blijft, en erover zal waken dat de grondrechten niet worden geschonden?

Wanneer de onderzoeksrechter overigens met een controle instemt, kan de betrokkene die aanvechten. Sancties door de RVA blijven mogelijk, ondanks hoger beroep van de werkzoekende. Wat zal er gebeuren, als blijkt dat de sanctie van de RVA onterecht was, en dat de betrokkene geen uitkeringen heeft ontvangen?

Voorzitter Vincent Van Quickenborne drukt zijn bijzondere waardering uit voor de uiteenzetting van de heer Luykx. Het is inderdaad belangrijk dat de overheid grondig nadenkt over de concrete impact van wetgeving en uitvoeringsbesluiten. Regels op papier brengen immers niet altijd de gewenste gevolgen teweeg.

Uit die uiteenzetting blijkt overigens ook dat de overheid de controle op een bepaalde manier aan de particuliere sector uitbesteed. Voor professionele opdrachtgevers die gewoonlijk met aannemers werken zal dat geen probleem zijn, maar voor een tandarts of een bakker zal die controle minder evident zijn. Het sociaal recht is immers zeer complex. Men kan zich echter wel afvragen of uitbesteding wenselijk is.

De voorzitter dringt er bij de staatssecretaris op aan om met *bonafide* kleine opdrachtgevers rekening te houden, wanneer de nadere regels worden uitgewerkt. Hij pleit ook voor een creatieve en slimme overheid bij het uitdokteren van controlesystemen. De bestaande technologie biedt zeker heel wat mogelijkheden.

Wat de werkzoekenden betreft, herinnert de voorzitter zich dat onder de regering-Dehaene II welgeteld één werkzoekende door de RVA werd geschorst. Paarsgroen heeft de reglementering aangepast en thans kijkt men aan tegen 10 à 20 000 schorsingen per jaar. Niet alle werkzoekenden frauderen, maar niemand kan ontkennen dat er een reëel probleem bestaat.

De voorzitter zegt wel verwonderd te zijn van de heftigheid waarmee sommige leden reageren tegen de maatregelen die de staatssecretaris voorstaat, met name artikel 24 van het Sociaal Strafwetboek. Dit artikel bepaalt in paragraaf 1: "De sociaal inspecteurs hebben enkel toegang tot de bewoonde ruimten in de volgende gevallen: (...) op verzoek of met toestemming van de persoon die het werkelijk genot heeft van de bewoonde

Pour sa part, le membre s'attend à ce que le secrétaire d'État rassure les citoyens. Le ministre peut-il confirmer que les procédures en vigueur sont au moins respectées et que le juge d'instruction demeure pleinement compétent et veillera à ce que les droits fondamentaux ne soient pas violés?

Au demeurant, un contrôle autorisé par le juge d'instruction peut-il être contesté par l'intéressé? L'ONEm a toujours la possibilité de sanctionner, en dépit du recours du demandeur d'emploi. Qu'advient-il s'il s'avère que la sanction a été infligée à tort par l'ONEm et que l'intéressé n'a pas perçu d'allocations?

M. Vincent Van Quickenborne, président, dit avoir particulièrement apprécié l'exposé de M. Peter Luykx. Il est effectivement important que les répercussions concrètes de la législation et des arrêtés d'exécution fassent l'objet d'une mûre réflexion de la part de l'autorité. Les règles mises sur papier n'ont en effet pas toujours les conséquences voulues.

Il ressort du reste également de cet exposé que l'autorité sous-traite en quelque sorte le contrôle au secteur privé. Dans le cas de donneurs d'ordre professionnels qui travaillent habituellement avec des entrepreneurs, cela ne posera pas problème, mais ce contrôle sera moins évident pour un dentiste ou un boulanger. Le droit social est en effet très complexe. On peut toutefois s'interroger sur l'opportunité de cette sous-traitance.

Le président insiste auprès du secrétaire d'État afin qu'il tienne compte des petits donneurs d'ordre de bonne foi lors de la définition des modalités. Il recommande aussi que l'autorité élabore les systèmes de contrôle en faisant preuve de créativité et de finesse. La technologie existante offre assurément de nombreuses possibilités.

En ce qui concerne les demandeurs d'emploi, le président se rappelle que, sous le gouvernement Dehaene II, un seul demandeur d'emploi a été suspendu par l'ONEm. La coalition arc-en-ciel a adapté la réglementation et, à l'heure actuelle, on dénombre 10 à 20 000 suspensions par an. Tous les demandeurs d'emploi ne fraudent pas, mais personne ne peut nier l'existence d'un réel problème.

Le président se dit toutefois étonné de la vigueur de la réaction de certains membres contre les mesures défendues par le secrétaire d'État, notamment l'article 24 du Code pénal social. Cet article dispose, en son paragraphe 1^{er}, que: "Les inspecteurs sociaux ont uniquement accès aux espaces habités dans les cas suivants: (...) à la demande ou avec l'accord de la personne qui a la jouissance réelle de l'espace habité;

ruimte; het verzoek of de toestemming moet schriftelijk en voorafgaand aan de visitatie worden gegeven [...]” In alle andere gevallen moet een verzoek dat alle gegevens bevat aan de onderzoeksrechter worden gericht en die moet dan oordelen. Ziedaar het voorstel van de staatssecretaris om sociale fraude te controleren.

Diezelfde leden spreken echter geen verontwaardiging uit ten aanzien van de fiscale controles, waarvoor geen voorafgaande toestemming vereist is. Hoe vaak leest men niet in kranten dat de fiscus ergens – onaangekondigd – is komen binnenvallen? De voorzitter verwijst naar een artikel in *De Standaard* van 10 juni 2015: “Onwettig verkregen bewijs toch bruikbaar voor fiscus”³. Zelfs als de fiscus gestolen bewijzen inroept, is dat rechtsgeldig. Waar is de rechtstaat?

Zoals de staatssecretaris aangeeft, moet fiscale en sociale fraude worden aangepakt. Men kan niet het advies van de *Ligue des droits de l’Homme* vragen, als men zich niet bekommert om de fiscale zekerheid van burgers. Het is zelfs bedenkelijk dat men deze liga inroept. Het Sociaal Strafwetboek biedt immers voldoende waarborgen, en men moet de regels naleven. Eigenlijk is de vraag of de sociaal inspecteur nog het recht heeft om bij een werkzoekende aan te bellen. Als de werkzoekende geen toegang tot zijn woning verschaft, komt de inspecteur ook niet binnen. Is het niet sterk overdreven wanneer men het aanbellen wil verbieden?

2. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, bouwt voort op het beleid inzake bestrijding van sociale fraude van de vorige regering. De vier voorliggende maatregelen maken deel uit van het ontwerp van programmawet omdat verwacht wordt dat ze een positieve impact op de begroting zullen hebben. Ze zullen worden gevolgd door verschillende andere beslissingen.

Er is nood aan een beperkt aantal duidelijke regels die controleerbaar en afdwingbaar zijn. Fraude komt in alle geledingen van de maatschappij voor (en dus niet alleen bij werkgevers). Alle vormen van fraude, zowel grote als kleine gevallen, moeten op gelijke wijze worden beteugeld; de regering bewaakt een evenwicht in de aanpak van de verschillende types van fraude.

Een oppositiefractie die nu beweert dat dringend meer sociaal inspecteurs moeten worden aangeworven, terwijl ze daarin zelf in het verleden in gebreke is gebleven, is niet geloofwaardig.

³ http://www.standaard.be/cnt/dmf20150609_01723558.

la demande ou l’accord doit être donné par écrit et préalablement à la visite domiciliaire [...]” Dans tous les autres cas, une demande contenant toutes les données doit être adressée au juge d’instruction, qui doit ensuite statuer. Telle est la proposition faite par le secrétaire d’État pour contrôler la fraude sociale.

Ces mêmes membres ne s’indignent toutefois pas des contrôles fiscaux, pour lesquels aucune autorisation préalable n’est requise. Combien de fois les journaux ne se font-ils pas l’écho de contrôles fiscaux inopinés? Le président renvoie à un article paru dans *De Standaard* du 10 juin 2015 sous le titre “*Onwettig verkregen bewijs toch bruikbaar voor fiscus*”³ (Le fisc utilise des preuves obtenues illégalement). Même les preuves volées invoquées par le fisc sont valables. Où est l’état de droit?

Comme l’indique le secrétaire d’État, il faut s’attacher à la fraude fiscale et sociale. On ne peut recueillir l’avis de la *Ligue des droits de l’Homme*, lorsqu’on se soucie de la sécurité fiscale des citoyens. Il est même inquiétant que l’on invoque cette Ligue. Le Code pénal social offre en effet suffisamment de garanties et il faut respecter les règles. En fait, la question est de savoir si l’inspecteur social a encore le droit de sonner à la porte d’un demandeur d’emploi. Si le demandeur d’emploi refuse l’accès à son domicile, l’inspecteur n’entrera pas. N’est-ce pas réellement exagérer de vouloir interdire de sonner à la porte?

2. Réponses du secrétaire d’État

M. Bart Tommelein, secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, s’appuie sur la politique de lutte contre la fraude sociale développée par le gouvernement précédent. Les quatre mesures en projet font partie du projet de loi-programme, dès lors que l’on s’attend à ce qu’elles aient un impact positif sur le budget. Elles seront suivies de différentes autres mesures.

Il faut un nombre limité de règles claires, contrôlables et contraignantes. La fraude apparaît dans toutes les composantes de la société (et pas uniquement parmi les employeurs). Toutes les formes de fraude, qu’elles soient mineures ou importantes, doivent être réprimées de la même manière; le gouvernement veille à l’équilibre dans l’approche des différents types de fraude.

Le groupe d’opposition qui prétend à présent qu’il est urgent de recruter davantage d’inspecteurs sociaux, alors qu’il a lui-même omis de le faire par le passé, manque de crédibilité.

³ http://www.standaard.be/cnt/dmf20150609_01723558.

Uitbreiding van de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid voor de RSZ en de fiscus van de hoofdaannemer tot de opdrachtgever

De resultaten van de rondetafelconferentie van de bouwsector zullen op 8 juli worden voorgesteld. De voorliggende maatregel zal dus door andere worden gevolgd.

De staatssecretaris is gevoelig voor de opmerkingen van de heer Luykx omdat ze op concrete ervaringen van het terrein gebaseerd zijn. Hij is van oordeel dat fraude voornamelijk door drie factoren wordt veroorzaakt: te hoge lasten, gebrek aan flexibiliteit en administratieve complexiteit. Door in te zetten op een aanpak van die drie problemen zal het aantal fraudegevallen al in belangrijke mate afnemen. Verder kan in de vaststelling van de nadere regels van de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid rekening worden gehouden met de beperkte juridische kennis van sommige kleine organisaties of personen, die begrip verdienen, maar het is geen goed idee om kleine actoren helemaal uit te sluiten van het toepassingsgebied van de maatregel: dan zou het preventieve effect van de regel ook in het gedrang kunnen komen.

De wetgeving inzake overheidsaanbestedingen zou het best worden aangepast om de mogelijkheid te creëren dat een andere offerte dan die met de laagste prijs wordt gekozen. Het risico bestaat immers dat achter die laagste prijs onwettige praktijken schuilgaan. Een herziening van de vigerende regels hoeft niet strijdig te zijn met het Europees recht: in Frankrijk kan immers nu al een andere offerte dan de goedkoopste worden gekozen.

Het grootste gedeelte van de Europese handhavingsrichtlijn werd al omgezet in Belgisch recht. De omzetting van de resterende bepalingen is een prioriteit van de hele regering. De vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, die ter zake bevoegd is, zal daarom op relatief korte termijn een wetsontwerp over dit onderwerp bij het parlement indienen.

De problematiek van sociale dumping is complex en vergt een doelgericht optreden op verschillende niveaus. Detachering van werknemers kan belangrijke economische voordelen opleveren, maar de Europese richtlijn inzake terbeschikkingstelling zou wel moeten worden aangepast om fraude tegen te gaan. De regering streeft een bijsturing van de richtlijn na, maar beseft dat de resultaten van die beleidsdoelstelling onzeker zijn; wel heeft het Hof van Justitie in een voor ons land belangrijk arrest de Belgische Limosa-aangifte aanvaard, wat een

Extension de la responsabilité solidaire subsidiaire pour l'ONSS et le fisc de l'entrepreneur principal au donneur d'ordre

Les résultats de la table ronde du secteur de la construction seront présentés le 8 juillet. La mesure à l'examen sera donc suivie d'autres mesures.

Le secrétaire d'État est sensible aux observations de M. Luykx parce qu'elles sont basées sur des expériences concrètes sur le terrain. Il estime que la fraude est principalement due à trois facteurs: des charges trop lourdes, un manque de flexibilité et la complexité administrative. Le nombre de cas de fraude diminuera déjà dans une large mesure si l'on s'attelle à résoudre ces trois problèmes. Par ailleurs, les connaissances juridiques limitées de certaines petites entreprises ou personnes, qui méritent de la compréhension, peuvent être prises en compte dans la définition des modalités de la responsabilité solidaire subsidiaire, mais il n'est pas judicieux d'exclure complètement les petits acteurs du champ d'application de la mesure. L'effet préventif de la règle pourrait en effet être mis en péril.

La meilleure option consisterait à adapter la législation en matière de marchés publics afin de créer la possibilité de choisir un autre devis que celui qui propose le prix le plus bas. Ce critère induit en effet le risque de pratiques illégales. Une révision des règles en vigueur ne sera pas nécessairement contraire au droit européen. En France, il est en effet d'ores et déjà possible de choisir un autre devis que celui qui est le meilleur marché.

La majeure partie de la directive d'exécution européenne a déjà été transposée dans le droit belge. La transposition des dispositions restantes est une priorité de l'ensemble du gouvernement. Le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, qui est compétent en la matière, déposera par conséquent un projet de loi relatif à ce sujet au parlement dans un délai relativement court.

La problématique du dumping social est complexe et requiert une action ciblée à différents niveaux. Le détachement de travailleurs peut générer d'importants avantages économiques, mais la directive européenne sur le détachement devrait être adaptée afin de combattre la fraude. L'objectif du gouvernement est de rectifier ladite directive. Il est cependant conscient que les résultats de cet objectif politique sont incertains. La Cour de Justice a toutefois accepté la déclaration Limosa belge dans un arrêt majeur pour notre pays, ce qui constitue

stap in de goede richting is. Om met meer zekerheid resultaten te boeken, is het nodig om niet alleen de Europese weg te bewandelen; ons land werkt daarom ook aan andere oplossingen, onder meer binnen het kader van de Benelux, die als motor kan fungeren voor de herijking van het Europees beleid.

Rechtstreekse hoofdelijke aansprakelijkheid functioneert goed. Subsidiare hoofdelijke aansprakelijkheid moet nog worden ingevoerd en zal later moeten worden geëvalueerd.

Aanwezigheidsregistratie

Aanwezigheidsregistratie zal ook verplicht zijn op tijdelijke slachtplaatsen die worden ingericht naar aanleiding van het offerfeest in de islam (wat los staat van de vraag of de Gewesten deze tijdelijke slachtvloeren zullen verbieden). De staatssecretaris weet niet waarom in dit laatste dossier de afgelopen jaren geen vooruitgang werd geboekt.

Om betwistingen uit te sluiten, zal in beginsel de aanwezigheid van elke persoon die op een werkvloer komt, moeten worden geregistreerd, al kunnen er in specifieke gevallen uitzonderingen worden toegelaten.

De staatssecretaris focust in zijn beleid op de fraudegevoelige sectoren, waarvoor hij rondetafelconferenties organiseert. Hij is in beginsel voorstander van elektronische registratiesystemen in zoveel mogelijk sectoren, althans op voorwaarde dat de invoering ervan telkens door de betrokken sector wordt gesteund.

De spreker geeft enkele voorbeelden van technologische evoluties in de aanpak van fraude in bepaalde sectoren:

- in de horecasector wordt op korte termijn een witte kassa verplicht;

- een verplichte witte kassa voor taxi's bestaat in Vlaanderen, maar nog niet in Brussel;

- een *tracking*-systeem in de transportsector zou passen in een logische evolutie, maar moet wel de vorm aannemen van een uniform systeem voor de hele Europese Unie om administratieve rompsloep te vermijden;

- de schoonmaaksector is, zoals de bouwsector, aan een verplichte aanwezigheidsregistratie onderworpen.

un pas dans la bonne direction. Afin d'enregistrer des résultats avec plus de certitude, il est nécessaire de ne pas se limiter à la voie européenne. Aussi notre pays travaille-t-il à d'autres solutions, notamment dans le cadre du Benelux, qui peut agir en tant que moteur de la réévaluation de la politique européenne.

La responsabilité solidaire directe fonctionne correctement. La responsabilité solidaire subsidiaire doit encore être instaurée et devra être évaluée ultérieurement.

L'enregistrement des présences

L'enregistrement des présences sera également obligatoire sur les lieux d'abattage temporaires qui sont installés à l'occasion de la fête musulmane du sacrifice (et ce, indépendamment de la question de savoir si les Régions les interdiront). Le secrétaire d'État ignore pourquoi aucune avancée n'a été réalisée dans le dossier précité au cours des dernières années.

Afin d'exclure toute contestation, la présence de chaque personne qui se rend sur un lieu de travail devra être enregistrée, même si des exceptions pourront être admises dans des cas spécifiques.

Le secrétaire d'État concentre sa politique sur les secteurs exposés à la fraude, pour lesquels il organise des tables rondes. Il est en principe favorable aux systèmes d'enregistrement électroniques dans un maximum de secteurs, à condition du moins que leur instauration bénéficie du soutien du secteur concerné.

L'intervenant donne quelques exemples d'évolutions technologiques dans la lutte contre la fraude dans certains secteurs:

- une caisse blanche sera prochainement obligatoire dans le secteur horeca;

- une caisse blanche est obligatoire pour les taxis en Flandre mais pas encore à Bruxelles;

- un système de traçage dans le secteur des transports s'inscrirait dans une évolution logique, mais il doit prendre la forme d'un système uniforme pour l'ensemble de l'Union européenne afin d'éviter les complications administratives;

- le secteur du nettoyage est soumis à obligation d'enregistrer les présences, au même titre que le secteur de la construction.

Bestrijding van domiciliefraude

De voorgangers van de staatssecretaris hebben op het vlak van domiciliefraude belangrijke vooruitgang geboekt. Datamining en datamatching zijn in deze tijd de belangrijkste instrumenten om dit fenomeen op efficiënte wijze aan te pakken; ze zorgen ook voor een adequate focus, zodat enkel een onderzoek wordt ingesteld in verdachte gevallen. Door die technologie komen trouwens ook materiële vergissingen aan het licht, die dus geen frauduleus opzet impliceren.

De voorliggende bepaling impliceert geen fundamentele wijziging van het beleid en perkt de rechten en vrijheden niet in. Slechts één element, de verplichte hoorzitting op tien dagen voor een huisbezoek, wordt afgeschaft op vraag van zowel de RVA als het college van procureurs-generaal, die dit instrument inefficiënt achten. De bescherming van het privéleven zal verder worden gewaarborgd: een sociaal inspecteur kan de woning van een persoon die van domiciliefraude wordt verdacht maar betreden als de betrokkene daarmee instemt, tenzij toelating tot het betreden van de woning wordt verleend door een onderzoeksrechter, die zijn beslissing ter zake op omstandige wijze moet motiveren. De staatssecretaris heeft respect voor werklozen die te goeder trouw zijn, maar wil personen die misbruik plegen opsporen om de houdbaarheid van ons sociaal systeem te waarborgen.

Lokale overheden kunnen een belangrijke rol spelen bij de vaststelling van domiciliefraude. De staatssecretaris pleit onder meer daarom voor de oprichting van een centraal, goed gestructureerd meldpunt voor fraude, waar overheden, organisaties en burgers op niet-anonieme melding kunnen maken van een mogelijk fraudegeval. Hij zal ter zake in het najaar van 2015 een wetgevend initiatief nemen.

Er bestaat al wetgeving tot beteugeling van huisjesmelkerij, waardoor malafide verhuurders kunnen worden aangepakt. De betreffende bepaling beoogt frauduleuze uitkeringstrekkers op te sporen, maar verandert niets aan de maatregelen tegen huisjesmelkers.

Verdubbeling van de administratieve geldboetes voor fictieve aansluitingen als zelfstandigen

In 2014 werden op 855 controles van schijnzelfstandigheid 56 strafbare situaties vastgesteld, die aanleiding hebben gegeven tot een bijkomende RSZ-inning van 20 000 euro. De vigerende regeling zal worden geëvalueerd tegen 1 september 2015, in overleg met andere collega's in de regering.

Lutte contre la fraude au domicile

Les prédécesseurs du secrétaire d'État ont enregistré d'importantes avancées dans le domaine de la lutte contre la fraude au domicile. À l'heure actuelle, le *datamining* et le *datamatching* sont les principaux instruments utilisés pour lutter efficacement contre ce phénomène. Ils permettent également un ciblage adéquat grâce auquel une instruction n'est ouverte que dans les cas suspects. Cette technologie permet d'ailleurs aussi de détecter des erreurs matérielles, qui n'impliquent donc pas d'intention frauduleuse.

La disposition à l'examen n'implique aucune modification fondamentale de la politique et ne restreint ni les droits ni les libertés. Seulement un élément, à savoir l'audition obligatoire dix jours avant une visite domiciliaire, est supprimé à la demande tant de l'ONEm que du collège des procureurs généraux, qui considèrent que cet instrument n'est pas efficace. La protection de la vie privée continuera à être garantie: un inspecteur social ne pourra pénétrer dans le domicile d'une personne qui est suspectée de fraude au domicile que si celle-ci y consent, à moins que l'autorisation de pénétrer dans le domicile ne soit accordée par un juge d'instruction, qui devra motiver sa décision de manière circonstanciée. Le secrétaire d'État a du respect pour les chômeurs de bonne foi, mais veut débusquer les personnes qui commettent des abus afin de garantir la pérennité de notre système social.

Les autorités locales peuvent jouer un rôle important dans la constatation de la fraude au domicile. C'est la raison pour laquelle le secrétaire d'État plaide notamment en faveur de la création d'un point de contact central bien structuré pour la fraude, auprès duquel les autorités, les organisations et les citoyens pourront signaler de manière non anonyme les cas de fraude éventuels. Il prendra une initiative législative en ce sens à l'automne 2015.

Il existe déjà une législation qui vise à combattre les marchands de sommeil et à appréhender les bailleurs malhonnêtes. La disposition en question vise à repérer les allocataires frauduleux, mais elle ne change rien aux mesures de lutte contre les marchands de sommeil.

Doublement des amendes administratives pour affiliations fictives en tant qu'indépendant

En 2014, sur 855 contrôles de faux indépendants, 56 situations répréhensibles ont été constatées, générant un encaissement ONSS supplémentaire de 20 000 euros. La réglementation en vigueur sera évaluée d'ici le 1^{er} septembre 2015, en concertation avec les autres collègues du gouvernement.

3. Replieken

De heer Frédéric Daerden (PS) betreurt dat de staatssecretaris verwijst naar het beleid van de vorige regering in plaats van zelf verantwoordelijkheid op te nemen voor de bijkomende aanwerving van inspecteurs.

Door te beweren dat fraude wordt uitgelokt door hoge lasten, pleit de staatssecretaris onrechtstreeks voor een neerwaartse nivellering van de sociale bescherming: er zal immers altijd een plaats of een situatie bestaan waar de lasten lager zijn dan elders. De spreker geeft de voorkeur aan opwaartse nivellering.

De analyse van de oorzaken van fraude die *de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* maakt, verschilt fundamenteel van het standpunt van de staatssecretaris. De regering pakt vooral zwakke personen hard aan, terwijl ze grootverdieners ongemoeid laat, wat onder meer blijkt uit haar onvermogen om knopen door te hakken in het dossier van de *tax shift*.

De heer Eric Massin (PS) betreurt dat de staatssecretaris zijn bezwaren tegen de nieuwe regeling voor de bestrijding van domiciliefraude niet ten gronde beantwoordt, terwijl fundamentele rechten en vrijheden wel degelijk in het geding zijn. Meer in het bijzonder zou de vraag of de beslissing over een huiszoeking moet worden genomen door een onderzoeksrechter of een rechter van het onderzoek moeten worden beantwoord vooraleer beslissingen worden genomen die het recht op bescherming van het privéleven in het gedrang brengen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is van oordeel dat de bescherming van de woonplaats meer overweging verdient dan uit de antwoorden van de staatssecretaris blijkt.

De spreker heeft niet willen beweren dat werklozen volgens de staatssecretaris fraudeurs zijn. Hij vindt wel dat het algemene discours van de regering sommigen tot die conclusie zou kunnen brengen. Elke fractie wil fraude beteugelen, maar het verschil is gelegen in de middelen die worden vrijgemaakt en de toegepaste methodes. De vraagtekens die de spreker heeft geplaatst bij de methodes in het wetsontwerp werden door de staatssecretaris niet op afdoende wijze beantwoord.

3. Répliques

M. Frédéric Daerden (PS) regrette que le secrétaire d'État renvoie à la politique du gouvernement précédent au lieu de prendre ses propres responsabilités concernant le recrutement supplémentaire d'inspecteurs.

En prétendant que la fraude est due à la hauteur des charges, le secrétaire d'État préconise indirectement un nivellement par le bas de la protection sociale: il existera en effet toujours un endroit ou une situation où les charges seront plus faibles qu'ailleurs. L'intervenant privilégierait un nivellement par le haut.

L'analyse que fait *M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* des causes de la fraude diffère fondamentalement du point de vue du secrétaire d'État. Le gouvernement s'en prend surtout aux personnes les plus faibles, sans inquiéter les hauts revenus, comme en témoigne notamment son incapacité à trancher dans le dossier du *tax shift*.

M. Eric Massin (PS) regrette que le secrétaire d'État ne réponde pas quant au fond à ses objections relatives à la nouvelle réglementation luttant contre la fraude au domicile, alors que les droits et libertés fondamentaux sont bien mis en cause. Il convient en particulier de répondre à la question de savoir si une décision de visite domiciliaire doit être prise par un juge d'instruction ou par un juge *de l'instruction* avant de prendre des décisions qui mettent en péril le droit à la protection de la vie privée.

M. Jean-Marc Delizée (PS) considère que la protection du domicile mérite davantage de réflexion que ce qui se dégage des réponses du secrétaire d'État.

L'intervenant n'a pas voulu prétendre que les chômeurs étaient des fraudeurs aux yeux du secrétaire d'État. Il considère toutefois que le discours global du gouvernement pourrait amener certaines personnes à cette conclusion. Tous les groupes s'accordent à vouloir réprimer la fraude, mais la différence se situe au niveau des moyens dégagés et des méthodes appliquées. Le secrétaire d'État n'a pas suffisamment répondu aux réserves émises par l'intervenant concernant les méthodes prévues par le projet de loi.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 4

Amendement nr. 9 (DOC 54 1125/002) wordt ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s. Het strekt tot de invoering van tijdsregistratie in de vleessector.

De heer Frédéric Daerden (PS) legt uit dat het amendement beoogt een stap verder te gaan dan het wetsontwerp: om fraude nog beter aan te pakken, moet niet alleen de aanwezigheid worden geregistreerd, maar ook de arbeidstijd die wordt gepresteerd.

De staatssecretaris is er geen voorstander van om tijdsregistratie door de overheid doen opleggen, maar hij verwacht wel dat de invoering van een verplichte aanwezigheidsregistratie ertoe zal leiden dat de vleessector op termijn zelf vragende partij voor tijdsregistratie zal zijn. Een gelijkaardige evolutie kan worden verwacht na de invoering van de witte kassa's in de horecasector.

De heer Frédéric Daerden (PS) betreurt dat de staatssecretaris niet het voortouw wil nemen in een evolutie die hij zelf in de nabije toekomst verwacht.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding. Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

Amendement nr. 10 (DOC 54 1125/002) wordt ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s. Het heeft dezelfde strekking als amendement nr. 9.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding. Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7 en 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

C. Discussion des articles et votes

Art. 4

M. Frédéric Daerden et consorts présentent un amendement n° 9 (DOC 54 1125/002) qui tend à instaurer l'enregistrement du temps dans le secteur de la viande.

M. Frédéric Daerden (PS) explique que l'amendement tend à franchir une étape supplémentaire par rapport au projet de loi: pour lutter plus efficacement encore contre la fraude, il faut enregistrer non seulement les présences, mais aussi le temps de travail effectué.

Bien que *le secrétaire d'État* ne pense pas que l'État devrait imposer l'enregistrement du temps, il suppose qu'à terme, l'enregistrement des présences incitera le secteur de la viande à demander spontanément l'enregistrement du temps. L'on peut s'attendre à une évolution similaire à la suite de l'instauration de la caisse blanche dans le secteur de l'horeca.

M. Frédéric Daerden (PS) regrette que le secrétaire d'État refuse de prendre l'initiative pour anticiper une évolution que lui-même entrevoit dans un futur proche.

L'amendement n° 9 est rejeté par 8 voix contre 5 et une abstention. L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 6

M. Frédéric Daerden et consorts présentent un amendement n° 10 (DOC 54 1125/002) qui a une portée similaire à l'amendement n° 9.

L'amendement n° 10 est rejeté par 8 voix contre 5 et une abstention. L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 7 et 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 9

Amendement nr. 11 (DOC 54 1125/002) wordt ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s. Het heeft dezelfde strekking als amendement nr. 9.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding. Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 11

Amendement nr. 12 (DOC 54 1125/002) wordt ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s. Het heeft dezelfde strekking als amendement nr. 9.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding. Artikel 11 wordt eenparig aangenomen.

Art. 12 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 15

Amendement nr. 13 (DOC 54 1125/002) wordt ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s. Het heeft dezelfde strekking als amendement nr. 9.

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 15 wordt eenparig aangenomen.

Art. 16

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

L'amendement n° 11 (DOC 54 1125/002) est présenté par M. Frédéric Daerden et consorts. Il a la même portée que l'amendement n° 9.

L'amendement n° 11 est rejeté par 8 voix contre 5 voix et une abstention. L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 11

L'amendement n° 12 (DOC 54 1125/002) est présenté par M. Frédéric Daerden et consorts. Il a la même portée que l'amendement n° 9.

L'amendement n° 12 est rejeté par 8 voix contre 5 voix et une abstention. L'article 11 est adopté à l'unanimité.

Art. 12 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 15

M. Frédéric Daerden et consorts présentent un amendement n° 13 (DOC 54 1125/002), qui a la même portée que l'amendement n° 9.

L'amendement n° 13 est rejeté par 8 voix contre 5 et une abstention.

L'article 15 est adopté à l'unanimité.

Art. 16

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 17

Amendement nr. 14 (DOC 54 1125/002) wordt ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s. Het strekt tot opheffing van het artikel.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) verwijst naar de argumentatie die hij tijdens de algemene bespreking heeft ontwikkeld tegen de maatregel met betrekking tot domiciliefraude.

Artikel 17 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding. Derhalve vervalt het amendement.

Art. 18

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 18/1 tot 18/8 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 8 (DOC 54 1125/002) worden ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s. Zij strekken tot de invoeging in het wetsontwerp van de artikelen 18/1 tot 18/8.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) legt uit dat zij de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid ook van toepassing wil maken op loonschulden.

De staatssecretaris kan de amendementen op dit moment niet steunen omdat de minister van Werk bevoegd is voor lonen. Hij engageert zich ertoe om daarover met zijn collega te overleggen. Het in amendement nr. 8 voorgestelde contactpunt, waar opdrachtgevers en werkgevers kunnen nagaan of een bepaalde werkgever in het verleden niet in de fout is gegaan, bestaat overigens nu al; wellicht moet er wel meer over worden gecommuniceerd.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) betreurt de inactieve houding van de staatssecretaris, die zijn verantwoordelijkheid liever naar zijn collega doorschuift dan zelf initiatief te nemen.

De amendementen nrs. 1 tot 8 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen. Derhalve worden geen artikelen ingevoegd.

Art. 17

M. Frédéric Daerden et consorts présentent un amendement (n° 14 – DOC 54 1125/002) tendant à supprimer cet article.

M. Jean-Marc Delizée (PS) renvoie à l'argumentation qu'il a développée au cours de la discussion générale contre la mesure relative à la lutte contre la fraude au domicile.

L'article 17 est adopté par 9 voix contre 4 et une abstention. Par conséquent, l'amendement devient sans objet.

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 18/1 à 18/8 (*nouveaux*)

Mme Meryame Kitir et consorts présentent les amendements n°s 1 à 8 (DOC 54 1125/002) tendant à insérer les articles 18/1 à 18/8 dans le projet de loi.

Mme Meryame Kitir (sp.a) explique qu'elle souhaite faire en sorte que la responsabilité solidaire subsidiaire soit aussi applicable aux dettes salariales.

Le secrétaire d'État ne peut soutenir les amendements en ce moment, car c'est le ministre de l'Emploi qui est compétent pour les salaires. Il s'engage à se concerter avec son collègue à ce sujet. Le point de contact proposé par l'amendement n° 8, où les donneurs d'ordre et les employeurs peuvent vérifier si un certain employeur n'a pas commis de faute dans le passé, existe d'ailleurs déjà; il devrait sans doute faire l'objet d'une meilleure communication.

Mme Meryame Kitir (sp.a) déplore l'attitude inactieve du secrétaire d'État, qui préfère se défaire de ses responsabilités sur son collègue plutôt que de prendre lui-même des initiatives.

Les amendements n°s 1 à 8 sont successivement rejetés par 9 voix contre 4 et 2 abstentions. Aucun article n'est dès lors inséré.

Art. 19 en 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 20/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 20 (DOC 54 1125/002) van mevrouw Meryame Kitir strekt tot de invoeging in het wetsontwerp van een artikel 20/1. Het beoogt de inspectiediensten meer autonomie te geven om de aard van een arbeidsrelatie te herkwalficeren, in lijn met de feitelijke socio-economische verhouding tussen partijen.

Amendement nr. 20 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen. Derhalve wordt geen artikel ingevoegd.

Art. 19 et 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 20/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 20 (DOC 54 1125/002) de Mme Meryame Kitir tend à insérer un article 20/1 dans le projet de loi. Il vise à donner davantage d'autonomie aux services d'inspection pour requalifier la nature de la relation de travail, afin qu'elle reflète le rapport socio-économique réel entre les parties.

L'amendement n° 20 est rejeté par 9 voix contre 4 et 2 abstentions. Aucun article n'est dès lors inséré.

II. — SOCIALE ZAKEN EN WERK (ART. 1 TOT 3 EN 21 TOT 37)

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Ontwerp van programmawet (DOC 54 1125/001)*

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht de draagwijdte van de artikelen aangaande haar bevoegdheden toe.

— *Nieuw beleid geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en adolescenten*

Het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet heeft louter betrekking op de budgettaire impact van deze beleidslijn; de budgettaire doelstellingen worden opgetrokken.

Om een nieuw beleid uit te werken, hoeft de wet niet te worden gewijzigd want het gaat om B4-overeenkomsten in het kader van het budget van financiële midelen (BFM).

— *Een besparing van 20 miljoen euro op de administratiekosten van de ziekenfondsen en van de Kas der geneeskundige verzorging van de NMBS*

Het betreft hier niet de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, maar die instelling moet wel 5 % besparen op de personeelskosten en 20 % op de werkingskosten.

— *Schorsing van uitkeringen voor gedetineerden*

De uitkering van wie in hechtenis is genomen en dus van zijn vrijheid werd beroofd, zal worden geschorst. Die regeling is analoog aan als de werkloosheidsregeling. Wie een baan heeft en naar de gevangenis moet, ziet zijn arbeidsovereenkomst en de uitbetaling van zijn loon geschorst; het is derhalve logisch dat ook de uitbetaling van een vervangingsinkomen wordt geschorst. Deze maatregel zal niet gelden voor de geïnterneerden.

— *Alternatieve financiering*

Ingevolge de Zesde Staatshervorming werden de bevoegdheden inzake dienstencheques en betaald educatief verlof overgeheveld naar de gewesten. Het ontwerp van programmawet voorziet in de aanpassing van de alternatieve financiering, teneinde het budgettaire evenwicht van de sociale zekerheid te vrijwaren.

II. — AFFAIRES SOCIALES ET EMPLOI (ART. 1^{ER} À 3 ET 21 À 37)

A. Exposés introductifs

1. *Projet de loi-programme (DOC 54 1125/001)*

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique la portée des articles concernant ses compétences.

— *Nouvelle politique en matière de soins de santé mentale pour les enfants et les adolescents*

Seul l'impact budgétaire est repris dans le présent projet de loi-programme par une augmentation des objectifs budgétaires.

La mise au point d'une nouvelle politique ne nécessite pas de modification de la loi. Il s'agit de contrats B4 dans le cadre du BMF (Budget des moyens financiers).

— *Economie de 20 millions d'euros sur les frais d'administration des mutuelles et de la caisse des soins de santé de la SNCB.*

La caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité n'est pas concernée ici mais bien par les économies de 5 % en frais de personnel et 20 % en frais de fonctionnement.

— *Suspension des indemnités pour les détenus*

En cas de détention avec privation de liberté, l'indemnité sera suspendue. Il s'agit d'un traitement analogue à la réglementation sur le chômage. Lorsqu'une personne travaille et doit aller en prison, son contrat de travail et le paiement de son salaire sont suspendus – il est donc logique qu'un revenu de remplacement soit également suspendu. La mesure ne s'appliquera pas aux personnes internées.

— *Financement alternatif*

À la suite de la sixième réforme de l'État, les compétences relatives aux titres-services et au congé-éducation payé ont été transférées aux Régions. Le projet prévoit l'adaptation du financement alternatif pour assurer l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale.

— *Financiering van de gezondheidszorg*

De financiering wordt ingeperkt in het kader van het “globaal beheer” van de RSZ en de RSVZ, om tot een RIZIV-nulsaldo te komen.

Volgens de oude ESR-regels was er een evenwicht, maar volgens de nieuwe boekhoudkundige ESR-regels is geen sprake meer van een evenwicht.

— *Verlenging van de innovatiepremies*

Een werknemer krijgt een innovatiepremie toegekend wanneer die persoon een innoverend idee aandraagt dat door zijn werkgever wordt geïmplementeerd en een echte meerwaarde voor de onderneming inhoudt.

De werknemer ontvangt daarvoor een fiscaal en parafiscaal vrijgestelde premie. Die maatregel is opgenomen in het sociaal akkoord en wordt met twee jaar verlengd.

— *De werkbonus*

Die maatregel behoort tot de maatregelen ten belope van 127 miljoen euro die werden uitgetrokken ter compensatie van de indexsprong. Het is de bedoeling de werkbonusregeling te versterken.

Om de werkloosheidsval aan te pakken, zullen de lasten op de laagste lonen via dit budget worden verlaagd vanaf 1 augustus 2015.

2. Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving wat de schorsing van het recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, arbeidsongevallen of beroepsziekten in geval van voorlopige hechtenis of vrijheidsberoving betreft (DOC 54 1038/001)

De heer Jan Spooren (N-VA) heeft dit mede door hem ingediende wetsvoorstel doen toevoegen aan de bespreking van het ontwerp van programmawet, aangezien dat wetsvoorstel dezelfde draagwijdte heeft, met name de schorsing van het recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, arbeidsongeval of beroepsziekte tijdens periodes van vrijheidsberoving ingevolge voorlopige hechtenis of tijdens de uitvoering van een correctionele, dan wel van een criminele vrijheidsberovende straf.

Het wetsvoorstel beoogt een gelijke behandeling in te stellen tussen de personen die werken en zij die vervangingsuitkeringen ontvangen, alsook tussen de verschillende categorieën van begunstigden van die uitkeringen (werkloosheidsuitkering, leefloon, uitkering

— *Financement des soins de santé*

Le financement est réduit dans le cadre d'une gestion globale de l'ONSS et de l'INASTI afin d'atteindre un solde zéro de l'INAMI.

Un équilibre existait sur base de l'ancienne règle SEC mais plus sur base des nouvelles règles comparables SEC.

— *Prolongation des primes à l'innovation*

Une prime à l'innovation est accordée lorsque le travailleur a une idée innovante qui est mise en œuvre par son employeur et qui apporte une réelle plus-value à l'entreprise.

Le travailleur perçoit une prime pour cette idée qui est exonérée au niveau fiscal et parafiscal. Cette mesure fait partie de l'accord social et la prolongation est prévue pour deux ans.

— *Bonus à l'emploi*

Cette mesure fait partie des 127 millions d'euros prévus en compensation du saut d'index afin de renforcer le bonus à l'emploi.

A partir du 1^{er} août 2015, les salaires les plus bas bénéficieront d'une réduction des charges par le biais de ce budget afin de combattre le piège à l'emploi.

2. Proposition de loi modifiant la réglementation en ce qui concerne la suspension du droit aux indemnités pour incapacité de travail, accident du travail ou maladie professionnelle en cas de détention préventive ou de privation de liberté (DOC 54 1038/001)

M. Jan Spooren (N-VA) a voulu joindre sa proposition de loi à la discussion du projet de loi car elle a la même portée, à savoir la suspension des indemnités pour incapacité de travail, accident du travail ou maladie professionnelle pendant les périodes où un individu est privé de sa liberté dans le cadre de la détention préventive ou de l'exécution d'une peine correctionnelle ou criminelle privative de liberté.

La proposition de loi vise une égalité de traitement entre les personnes qui travaillent et celles qui perçoivent des indemnités de remplacement ainsi qu'une égalité entre les différentes catégories de bénéficiaires de ces indemnités (indemnités de chômage, revenu

wegens arbeidsongeschiktheid enzovoort). Wie werkt en een loon ontvangt, verliest dat loon immers wanneer hij gevangen wordt gezet.

Aangezien het gevangeniswezen voorziet in bepaalde behoeften van de gedetineerden, ligt het voor de hand dat de uitbetaling van bepaalde uitkeringen die zij ontvingen voordat zij werden opgesloten, wordt geschorst. Dezelfde redenering wordt gevolgd voor de berekening van het inkomensverlies tijdens de periode van voorlopige hechtenis.

In de meeste gevangenisstraffen krijgen de gedetineerden die niet willen werken en geen andere inkomsten hebben, trouwens een bepaald dagbedrag om bepaalde behoeften te bekostigen.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) vraagt aan de minister of het ontwerp van programmawet tevens geldt bij arbeidsongeschiktheid door een arbeidsongeval of beroepsziekte.

Vervolgens stelt hij meer gerichte vragen over het ontwerp.

Met betrekking tot de groeinorm inzake de gezondheidszorg wil de minister de echte groeinorm voor 2016 nog met 15 miljoen euro verhogen. Aan welke sectoren zal die verhoging worden toegekend? Zullen die extra middelen geleidelijk worden toegekend, naar gelang van de behoeften?

Van welke socialezekerheidsinstellingen zal die 20 miljoen euro aan besparingen op de werkingskosten moeten komen? Zijn die besparingen een voorafbeelding van een latere rationalisering? Wanneer zal die plaatsvinden? Waarom werd die nog niet uitgevoerd?

De heer Frédéric Daerden (PS) geeft aan dat zijn fractie zich kan vinden in de in artikel 2 opgenomen budgettaire doelstelling. Niettemin zal de PS-fractie tegen dat artikel stemmen, omdat volgens die fractie een groeinorm van 1,5 % niet volstaat om de natuurlijke stijging van de kosten in de gezondheidszorg te dekken. Er zullen dus besparingsmaatregelen worden genomen, die onvermijdelijk ten koste van de patiënten zullen gaan.

De fractie waartoe de heer Daerden behoort, zal tevens tegen artikel 3 stemmen, dat ertoe strekt de administratieve uitgaven van de socialezekerheidsinstellingen terug

d'intégration, indemnités pour incapacité de travail, ...). En effet, une personne qui travaille et qui perçoit un salaire, voit son salaire suspendu en cas d'incarcération.

Étant donné qu'en prison, certains besoins des détenus sont pris en charge, il est logique que le bénéfice de certaines indemnités qu'ils percevaient avant leur incarcération soit suspendu. On suit la même logique pour le calcul de la perte de revenus pendant la détention préventive.

En outre, dans la plupart des prisons, les détenus qui ne veulent pas travailler et qui n'ont pas d'autres revenus, perçoivent un montant par jour pour couvrir certains de leurs besoins.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) demande à la ministre si l'incapacité de travail découlant d'un accident de travail ou d'une maladie professionnelle est également visée dans son projet de loi.

Il pose ensuite trois questions plus ponctuelles sur le projet de loi.

En ce qui concerne la norme de croissance des soins de santé, la ministre envisage encore d'augmenter de 15 millions d'euros la norme de croissance réelle pour 2016. A quels secteurs sera attribuée cette augmentation? Sera-t-elle attribuée au fur et à mesure en fonction des besoins?

Quels seront les organismes assureurs visés par les 20 millions d'économies sur les frais de fonctionnement? Ces économies sont-elles une préfiguration d'un exercice ultérieur de rationalisation? Quand cet exercice est-il prévu? Pour quelle raison n'a-t-il pas encore été réalisé?

M. Frédéric Daerden (PS) déclare que son groupe peut souscrire à l'objectif budgétaire visé à l'article 2. Toutefois, il votera contre cet article car il estime qu'une norme de croissance de 1,5 % n'est pas en mesure de couvrir la croissance naturelle des dépenses des soins de santé. Des mesures d'économies seront donc nécessaires et elles seront inévitablement prises au détriment des patients.

Le groupe de M. Daerden votera également contre l'article 3 qui préconise une réduction de 20 millions d'euros des frais administratifs des organismes

te dringen, zonder te wachten op de aan het Rekenhof gevraagde evaluatie van de kostenberekenningsformule.

De minister heeft gesteld dat zij een deel van de 127 miljoen euro die oorspronkelijk werden uitgetrokken om de indexsprong sociaal te corrigeren, voor de werkbonus zal gebruiken. Werden extra middelen uitgetrokken om voor de mensen met een sociale uitkering de indexsprong te compenseren?

Tot slot, wat de in de artikelen 35 tot 37 bedoelde indexsprong betreft, herinnert de heer Daerden eraan dat het wetsontwerp niet klopt. Hij ziet niet in waarom een indexsprong moet worden toegepast op sociale uitkeringen, aangezien zulks geen impact heeft op de concurrentiekracht van de ondernemingen, noch op de werkgelegenheid.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) feliciteert de minister voor de bedragen die zij aan de geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren toekent.

Zij verheugt zich over de verlaging met 20 miljoen euro van de administratieve uitgaven van de verzekeringsinstellingen. Zij herinnert aan de aan het Rekenhof gevraagde doorlichting van de boekhouding van de ziekenfondsen, om na te gaan of de transparantie en de goede werking van de diensten, alsook een evenwichtige verdeelsleutel zijn gewaarborgd. Op basis van de conclusies van die doorlichting zal de minister, indien nodig, andere meer ingrijpende maatregelen kunnen nemen.

Wat de schorsing van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen voor gedetineerden betreft, schaaft mevrouw de Coster-Bauchau zich achter de maatregel van de minister, die meer samenhang geeft aan het sociale-uitkeringsstelsel voor gedetineerden. Zij vraagt hoe dat verloopt bij preventieve hechtenis en ontslag van rechtsvervolging. Heeft de schorsing van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen terugwerking?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt of met de begrotingsmiddelen voor geestelijke gezondheidszorg (5 miljoen euro voor 2015 en 15 miljoen euro voor 2016) voldoende opvangplaatsen voor jonge patiënten kunnen worden gecreëerd en aldus lange wachtlijsten kunnen worden voorkomen.

Mevrouw Lanjri vraagt of het klopt dat de maatregel in verband met de gedetineerden 1600 mensen aanbelangt. Hoeveel van die gedetineerden hebben een gezin ten laste?

Ze is verheugd dat de maatregel niet van toepassing is op preventieve hechtenis, maar enkel geldt wanneer

assureurs sans attendre l'évaluation de la formule de calcul de ces frais demandée à la Cour des comptes.

En ce qui concerne le bonus à l'emploi, la ministre va utiliser une partie des 127 millions d'euros initialement prévus pour corriger socialement le saut d'index. Une nouvelle enveloppe est-elle prévue pour compenser le saut d'index au niveau des allocations sociales?

Enfin, en ce qui concerne le saut d'index prévu aux articles 35 à 37, M. Dardenne rappelle que le projet de loi est bancal. Il ne voit pas l'intérêt d'appliquer un saut d'index pour des allocations sociales étant donné qu'il n'a pas d'impact sur la compétitivité des entreprises ni sur l'emploi.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) félicite la ministre pour les montants qu'elle attribue aux soins de santé mentale pour les enfants et les adolescents.

Elle se réjouit de la réduction des frais administratifs des organismes assureurs de l'ordre de 20 millions d'euros. Elle rappelle l'audit demandé à la Cour des comptes sur la comptabilité des mutuelles qui vise à s'assurer de la transparence et du bon fonctionnement des services ainsi que d'une clé de répartition équilibrée. Sur base des conclusions de cet audit, la ministre pourra prendre d'autres mesures plus approfondies si nécessaire.

En ce qui concerne la suspension du paiement des indemnités d'incapacité de travail pour les détenus, Mme de Coster-Bauchau se réjouit que la mesure préconisée par la ministre apporte plus de cohérence dans le système des allocations sociales aux détenus. Elle demande ce qu'il en est en cas de détention préventive et de relaxe. La suspension des indemnités d'incapacité de travail est-elle rétroactive?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande si les moyens budgétaires dégagés pour les soins de santé mentale (5 millions d'euros pour 2015 et de 15 millions d'euros pour 2016) permettront de créer des places d'accueil suffisantes pour accueillir les jeunes patients et éviter ainsi de longues listes d'attente.

Mme Lanjri demande s'il est exact que la mesure concernant les détenus vise bien 1600 personnes. Parmi ces personnes, combien ont charge de famille?

Elle se réjouit que la mesure ne s'applique pas en cas de détention préventive mais uniquement lorsque la

de gevangenisstraf ingaat. Hoe verloopt dit echter voor gedetineerden met een elektronische enkelband? Is het koninklijk uitvoeringsbesluit al klaar? Wat zijn de krachtlijnen daarvan?

Plant de minister een verdere harmonisering van het stelsel? In dat geval zou het nuttig zijn rekening te houden met de gevolgen van de maatregel voor de gezinnen van de gedetineerden en aldus de armoedespiraal te voorkomen.

Wat de innovatiepremie betreft, herinnert de spreekster eraan dat zij daarover in 2005 een wetsvoorstel heeft ingediend. Zij vraagt op hoeveel werknemers en ondernemingen de innovatiepremie thans betrekking heeft en wat het bedrag van die premies per werknemer is.

Welke maatregelen zijn er genomen om misbruiken te voorkomen? Worden controles uitgevoerd om na te gaan of het wel degelijk om innovatie gaat en of de premie niet wordt uitbetaald als bovenwettelijk voordeel?

Tot slot vraagt mevrouw Lanjri of de werkbonus ook van toepassing is op de sociale uitkeringen.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) deelt mee dat zijn fractie de maatregelen in het ontwerp van programwet steunt. Zo past de schorsing van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen voor gedetineerden in een samenhangende logica van het systeem.

De heer Lachaert schaart zich ook achter de geplande financieringsmechanismen in de gezondheidszorg en achter de verlenging van de innovatiepremie.

Tot slot benadrukt hij dat de werkbonus een compensatie vormt voor de indexsprong in verband met de laagste lonen (127 miljoen euro).

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) verwijst naar artikel 31 van het wetsontwerp, dat ertoe strekt in het tweede lid van artikel 46 van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, ingevoegd bij de wet van 23 april 2015, het woord "bedrag" te vervangen door het woord "percentage". Waarom wordt dat gewijzigd?

Mevrouw Kitir steunt de maatregelen betreffende de werkbonus om de werkloosheid aan te pakken, maar zij verwerpt het gebruik van de welvaartsenveloppe voor sociale correcties. Voorts herinnert zij eraan dat de 127 miljoen euro voor de financiering van de werkbonus oorspronkelijk bedoeld was om een sociale correctie van

peine de prison devient effective. Qu'en est-il cependant des personnes portant un bracelet électronique? L'arrêté royal d'exécution est-il déjà prêt? Quelles en sont les lignes de force?

La ministre envisage-t-elle de poursuivre l'harmonisation du système? Le cas échéant, il serait utile de tenir compte de l'impact des mesures sur les familles des détenus et d'éviter la spirale de la pauvreté.

En ce qui concerne la prime à l'innovation, elle rappelle qu'elle a déposé une proposition de loi sur ce thème en 2005. Elle demande combien de travailleurs et d'entreprises sont concernés actuellement par les primes à l'innovation et quel est le montant de ces primes par travailleur?

Quelles sont les mesures prises afin d'éviter des abus? Des contrôles sont-ils effectués pour vérifier s'il s'agit bien d'innovation et que la prime ne soit pas versée comme un avantage extra légal?

Enfin, Mme Lanjri demande si les allocations sociales seront concernées par le bonus à l'emploi.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) déclare que son groupe soutient les mesures préconisées dans le projet de loi-programme. Ainsi, la suspension des indemnités pour incapacité de travail des détenus s'inscrit dans une logique cohérente du système.

M. Lachaert soutient également les mécanismes de financement des soins de santé préconisés ainsi que la prolongation des primes à l'innovation.

Enfin, il souligne que le bonus à l'emploi est une compensation pour le saut d'index pour les plus bas salaires (127 millions d'euros).

Mme Meryame Kitir (sp.a) se réfère à l'article 31 du projet de loi qui vise à remplacer le mot "montant" par le mot "pourcentage" dans l'alinéa 2 de l'article 46 des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, inséré par la loi du 23 avril 2015. Quelle est la motivation de cette modification?

Mme Kitir soutient les mesures relatives au bonus à l'emploi en vue de réduire le chômage. Toutefois, elle s'insurge contre l'utilisation de l'enveloppe bien-être pour des corrections sociales. Elle rappelle d'ailleurs que le montant de 127 millions d'euros destiné à financer le bonus à l'emploi était au départ prévu pour opérer une

1 % uit te voeren voor de laagste sociale uitkeringen, maar dat is nooit gebeurd.

Tot slot geeft mevrouw Kitir aan dat haar fractie de artikelen 35 tot 37 niet zal steunen en dat zij amendementen zal indienen.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) geeft aan dat de sector van de geestelijke gezondheidszorg zich alleen maar kan verheugen over de maatregelen die ten gunste van die sector worden genomen. Ze wijst echter op een bizarre zin in de tekst van het ontwerp van programmawet, namelijk dat de maatregel zal worden “gecompenseerd op de administratieve uitgaven van het RIZIV”. Ze veronderstelt dat de minister deze budgetverlaging met de betrokken diensten heeft besproken.

Wat de besparing van 20 miljoen euro op de administratiekosten van de ziekenfondsen betreft, vraagt mevrouw Dedry waarom de minister de resultaten van de aan het Rekenhof gevraagde doorlichting niet afwacht alvorens een beslissing te nemen.

Mevrouw Dedry sluit zich aan bij de vraag van mevrouw Lanjri over het aantal gedetineerden met gezinslast. Ze verwijst in dat verband naar het advies van de Raad van State, waarin staat dat gelet op de in artikel 21 van het wetsontwerp beschreven verregaande bevoegdheid van de Koning, er geen enkele waarborg is dat de gedetineerden met gezinslast ontzien zullen worden. Volgens de spreker is dit artikel in strijd met artikel 23 van de Grondwet.

Ook de heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!) is verheugd dat meer geld wordt vrijgemaakt voor de sector van de gezondheidszorg. Toch vindt hij dat de groeinorm in verband met de uitgaven inzake gezondheidszorg, die is vastgesteld op 3 %, had moeten worden opgetrokken, om rekening te houden met de vergrijzing. Dit betekent dat de dienstverlening aan de burger minder goed zal zijn.

De fractie van de spreker is het niet eens met de geplande besparing van 20 miljoen op de administratiekosten van de ziekenfondsen. De tekst van het wetsontwerp blijft vrij vaag wat de argumenten voor die besparing betreft. De ziekenfondsen kosten heus niet zo veel als sommigen willen doen geloven; ze behandelen complexe aangelegenheden en kunnen best gelijke tred houden met de privéverzekeringen. Hun werkingskosten bedragen 3,5 %, terwijl die van de privéverzekeringen oplopen tot 20 % à 25 %. Uit een studie van de Christelijke Mutualiteit blijkt overigens dat de werkingskosten die de vijf ziekenfondsen toebedeeld

correction sociale de 1 % pour les allocations sociales minimales qui finalement n’a jamais été appliquée.

Enfin, Mme Kitir déclare que son groupe ne soutiendra pas les articles 35 à 37 et qu’elle déposera des amendements.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) déclare que le secteur des soins de santé mentale ne peut que se réjouir des mesures prises à son égard. Elle relève toutefois une phrase sibylline dans le texte du projet, à savoir que la mesure sera compensée par le biais des frais d’administration de l’INAMI. Elle suppose que la ministre a discuté de ce raboutage des moyens avec les intéressés.

En ce qui concerne les 20 millions d’économie dans les frais administratifs des mutuelles, Mme Dedry demande pour quelle raison la ministre d’attend pas les résultats de l’audit demandé à la Cour des comptes avant de décider.

Mme Dedry se rallie à la question de Mme Lanjri concernant le nombre de détenus avec charge de famille. A cet égard, elle attire l’attention sur l’avis du Conseil d’État qui fait remarquer qu’en raison de la large délégation au Roi prévue à l’article 21 du projet de loi, il n’y a aucune garantie que les détenus avec charge de famille seront épargnés. L’intervenante estime que cet article est contraire à l’article 23 de la Constitution.

M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!) ne peut que se réjouir de l’augmentation des moyens budgétaires pour le secteur des soins de santé. Toutefois, il estime que la norme de croissance des dépenses des soins de santé, fixée à 3 %, aurait dû être augmentée pour faire face au vieillissement de la population. Cela signifie que les services offerts aux citoyens seront moindres.

Le groupe de l’intervenant ne peut marquer son accord avec les 20 millions d’économies prévues dans le secteur des frais administratifs des mutuelles. A cet égard, le texte du projet reste plutôt flou sur les arguments qui motivent cette économie. Les mutuelles ne coûtent certainement pas autant que certains veulent bien le faire croire. Elles gèrent des matières complexes et si l’on compare avec les assurances privées, elles sont compétitives. Leurs frais de fonctionnement sont de 3,5 % alors que ceux des assurances privées se montent à 20 % voire 25 %. En outre, il ressort d’une étude des Mutualités chrétiennes que ces dix dernières

krijgen, de afgelopen tien jaar minder sterk gestegen zijn dan het totaal van de uitgaven inzake gezondheidszorg.

Wat de sociale uitkeringen van de gedetineerden betreft, meent de heer Hedebouw dat men zich eerst dient af te vragen welk maatschappelijk project men wil verdedigen. Voor de regering is het gemakkelijk te raken aan de sociale uitkeringen van de gedetineerden, die immers niet de gewoonte hebben om te klagen.

PTB-GO! schaart zich achter de kritiek van veldwerkers zoals de Liga voor de Mensenrechten, het Netwerk tegen Armoede en Caritas Vlaanderen, die aandacht vragen voor het vraagstuk van de reclassering van de gedetineerden, en daarbij benadrukken dat het verarmen van die mensen niets zal oplossen. In een open brief, die een twintigtal organisaties hebben ondertekend, wordt de vinger op de zere plek gelegd: "Het doel van de straf bestaat onder meer in een na te streven herstel tussen dader en slachtoffer, de rehabilitatie van de dader en de reïntegratie in de samenleving na afloop van de straf. Op een ondoordachte wijze ingrijpen in een financiële situatie van de gedetineerde of de ex-gedetineerde kan een ernstig hypotheek leggen op die reïntegratie. (...) Het is duidelijk dat het ondoordacht schorsen van de uitkeringen gedetineerden veroorzaakt tot een vicieuze cirkel van armoede. Indien mensen schulden opbouwen tijdens hun verblijf in de gevangenis; indien zij nog voor hun vrijlating al zonder minimum aan financiële ademruimte vallen, groeit het risico op mislukking aan reïntegratie na hun vrijlating. (...) Dit heeft nadelige gevolgen voor de samenleving; ook de slachtoffers zijn niet gebaat met zulke maatregelen. Integendeel ze riskeren zo nooit de schadevergoeding te krijgen waar ze recht op hebben." De heer Hedebouw is dan ook de mening toegedaan dat de maatregel, politiek gezien, schandalig is.

Wat ten slotte de werkbonus betreft, acht de spreker het totaal ontoereikend om 127 miljoen euro uit te trekken ten voordele van de laagste lonen, tegenover de 2 miljard euro die de indexsprong kost. Dit is louter politieke propaganda van de regering.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) hekelt de discrepantie in de regelgeving betreffende de sociale uitkeringen voor de gedetineerden. Momenteel krijgen de gedetineerden hun loon, hun werkloosheidsuitkering of hun leefloon niet langer uitbetaald. Voor het pensioen of de ziekte-uitkering geldt een andere regeling. Het pensioen wordt gedurende twaalf maanden voort uitbetaald aan de directeur van de gevangenis, en daarna aan de partner ten laste. De gedetineerden ontvangen een halve ziekte-uitkering als ze geen personen ten laste hebben en een volledige als ze wel personen ten laste

années, les frais de fonctionnement versés aux cinq mutuelles ont augmenté plus lentement que les dépenses totales en soins de santé.

En ce qui concerne les allocations sociales des détenus, M. Hedebouw estime qu'il faut d'abord se poser la question de savoir quel est le projet de société que l'on veut défendre. Il est facile pour le gouvernement de toucher aux allocations sociales des détenus car ces derniers n'ont pas l'habitude de se plaindre.

Le PTB souscrit aux critiques émises par les acteurs de terrain comme la Ligue des Droits de l'Homme, *Netwerk tegen Armoede*, *Caritas Vlaanderen*, ... qui posent le problème de la réinsertion des détenus dans la société et qui soulignent que la paupérisation de ceux-ci ne va rien résoudre. Un éditorial signé par une vingtaine d'organisations rappelle que: "*La peine tend entre autres à trouver un arrangement entre l'auteur des faits et la victime, vise à réhabiliter l'auteur et à le réinsérer dans la société dès qu'il aura purgé sa peine. Intervenir de manière inconsidérée dans la situation financière des (ex-)détenus peut hypothéquer lourdement cette réinsertion. (...) À l'évidence, supprimer à la légère les indemnités condamne de nombreux ex-détenus au cercle vicieux de la pauvreté. Si des personnes contractent des dettes durant leur séjour en prison, si, avant même leur remise en liberté, elles sont privées d'un ballon d'oxygène financier, le risque d'échec de leur réinsertion augmente également (...) avec toutes les conséquences négatives qui s'ensuivent pour la société. Les victimes ne trouvent pas davantage leur compte dans une telle mesure; elles risquent au contraire de ne jamais obtenir l'indemnisation à laquelle elles ont droit.*". En conclusion, M. Hedebouw est d'avis que, d'un point de vue politique, la mesure est honteuse.

Enfin, en ce qui concerne le bonus à l'emploi, l'intervenant estime qu'il est dérisoire de prévoir 127 millions pour les salaires les plus bas en compensation des 2 milliards du saut d'index. Il s'agit purement de propagande politique de la part du gouvernement.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dénonce les disparités dans la réglementation relative aux allocations sociales des détenus. Actuellement, les détenus ne perçoivent plus leur salaire, leurs allocations de chômage ni leur revenu d'intégration. Il en va autrement pour leur pension ou leurs indemnités de maladie. La pension continue à être versée au directeur de la prison pendant 12 mois et ensuite au conjoint à charge. Les détenus perçoivent une demi indemnité de maladie s'ils n'ont pas de personnes à charge et une indemnité complète s'ils ont des personnes à charge. *Mme Pehlivan* plaide

hebben. Mevrouw Pehlivan pleit voor een harmonisering van de regelgeving inzake de uitkeringen voor de gedetineerden. Alvorens de wetgeving te wijzigen, moet worden nagedacht over de gevolgen voor het gezin van de gedetineerden en over de impact die de in uitzicht gestelde maatregelen ook voor dit gezin zullen hebben.

De spreekster geeft aan dat de 1 600 gedetineerden voor wie de maatregel geldt, in feite niet thuishoren in een gevangenis, maar in een zorginstelling. Wegens het plaatsgebrek in een zorginstelling worden ze in een gevangenis opgesloten en moeten ze het ten onrechte zonder hun uitkeringen stellen. De voortaan ingehouden uitkeringen zouden moeten dienen om de verzorging te betalen die deze gedetineerden nodig hebben. In welke uitzonderingen wordt voorzien?

Mevrouw Özlem Özen (PS) herinnert eraan dat de regering heeft beslist vanaf 1 juli 2015 de betaling van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen tijdens een periode van hechtenis of gevangenzetting op te schorten wanneer de gedetineerde als arbeidsonbekwame is erkend. Die gedetineerde blijft echter invalide tijdens en na zijn opsluiting. In tegenstelling tot werkzoekenden moeten begunstigden van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen niet beschikbaar blijven op de arbeidsmarkt.

Het vigerende, in 1996 ingestelde systeem beoogde de vrije burgers geen gunstiger regeling voor te behouden, daar de regering voor een alleenstaande gedetineerde die vergoeding had verminderd tot 50 %, terwijl ze voor een gedetineerde die gezinshoofd was integraal werd gehandhaafd om diens gezin niet te benadelen. Toentertijd ging het om een echt maatschappelijk project, terwijl de door de huidige regering voorgestane maatregel louter ideologisch van aard is en is ingegeven door de liberaal gekleurde opvatting dat een gedetineerde niet langer enig recht geniet.

Aangezien vrijheidsberoving de hoofdstraf is, moet worden voorkomen dat een dubbele straf wordt opgelegd door bovendien de uitkeringen af te schaffen. België dreigt voor die dubbele straf te worden veroordeeld voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Voorts is zulks strijdig met artikel 9 van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden (*Belgisch Staatsblad* van 1 februari 2005). Tevens bepaalt artikel 5 van die wet het volgende: "De vrijheidsstraf (...) wordt ten uitvoer gelegd in psychosociale, fysieke en materiële omstandigheden die de waardigheid van de mens eerbiedigen, die het behoud of de groei van het zelfrespect van de gedetineerde mogelijk maken en die hem aanspreken op zijn individuele en sociale

pour une harmonisation de la réglementation en matière d'allocations pour les détenus. Elle estime qu'avant de modifier la législation, il faut réfléchir aux conséquences pour la famille des détenus et à l'impact que les mesures envisagées auront sur elle également.

L'intervenante fait remarquer que les 1600 détenus visés par la mesure n'ont en fait pas leur place dans une prison mais dans un établissement de soins. Faute de place, ils sont en prison et sont injustement privés de leurs indemnités. Les indemnités retenues devraient plutôt servir à financer les soins dont ces détenus ont besoin. Quelles sont les exceptions prévues?

Mme Özlem Özen (PS) rappelle que le gouvernement a décidé de suspendre, à partir du 1^{er} juillet 2015, le paiement des indemnités d'incapacité de travail pendant une période de détention ou d'incarcération lorsque le détenu est reconnu incapable de travailler. Or, le détenu reste invalide pendant et après son incarcération. Contrairement aux demandeurs d'emploi, les bénéficiaires des indemnités d'incapacité de travail ne doivent pas rester disponibles sur le marché du travail.

Le régime actuel, adopté en 1996, était soucieux de ne pas réserver un sort plus favorable aux citoyens libres étant donné que le gouvernement avait réduit cette indemnité à 50 % pour un détenu isolé tout en maintenant l'intégralité de cette indemnité pour le détenu qui était chef de ménage afin de ne pas punir sa famille. Il s'agissait à l'époque d'un véritable projet de société alors que la mesure préconisée par le gouvernement actuel est purement idéologique et sous-tend l'idée d'inspiration libérale qu'un détenu n'a plus droit à rien.

La privation de liberté étant la peine principale, il faut éviter d'imposer une double peine en supprimant en plus les indemnités. Cette double peine risque de faire condamner la Belgique devant la Cour européenne des Droits de l'Homme.

Elle est, en outre, contraire à l'article 9 de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus (MB 1^{er} février 2005). Cette loi prévoit également que l'exécution de la peine s'effectue dans des conditions psycho-sociales, physiques, matérielles qui permettent de préserver ou d'accroître chez le détenu le respect de soi et sollicitent son sens des responsabilités sur un plan personnel et social. Mme Özen fait remarquer qu'il sera difficile de mettre en place une justice réparatrice

verantwoordelijkheid.”. Mevrouw Özen merkt op dat het moeilijk wordt om een herstelrecht om de slachtoffers te vergoeden in te stellen; zulks dreigt de gezinnen te benadelen.

De rechten van de gedetineerden afschaffen, zal een funest effect hebben op hun familiale verplichtingen.

De regering is voornemens over te gaan tot een omkering van de vigerende regeling, die erin voorziet dat de opgesloten begunstigde tijdens zijn hechtenis de uitkeringen blijft ontvangen. Dit wetsontwerp strekt tot afschaffing van de garantie dat de uitkeringen gehandhaafd blijven, en voorziet erin dat de regering de handhavingsvoorwaarden bepaalt. Plots wordt de uitzondering de regel.

De minister wijst er in dit verband op dat een en ander niet geldt voor de personen die in voorlopige hechtenis verkeren, noch voor wie een elektronische enkelband draagt.

Mevrouw Özlem Özen (PS) vraagt of bij koninklijk besluit in een terugbetaling wordt voorzien. Hoe staat het met de gedetineerden die een onderhoudsuitkering moeten betalen? Zal de minister geval per geval en bij koninklijk besluit beslissen de uitkeringen al dan niet te handhaven?

Mevrouw Özen concludeert daaruit dat de regering fout handelt als zij de sociale bescherming van de burgers aanpakt en ten koste van de gedetineerden bezuinigt. De maatregel mag dan al 3 miljoen euro opleveren, hij zal wel leiden tot de verarming van de gedetineerden en hun gezin.

Uit juridisch oogpunt merkt de spreekster op dat de bepaling ongrondwettig is, zoals trouwens ook de Raad van State beklemtoont: “De steller van het voorontwerp moet in staat zijn een dergelijke wijziging te verantwoorden in het licht van artikel 23 van de Grondwet” (DOC 54 1125/001, blz. 158). Dit artikel gaat immers gepaard met een “standstill”, hetgeen de wetgever in beginsel verhindert op de verworvenheden en sociale rechten terug te komen, tenzij de erin aangebrachte beperkingen naar behoren met redenen zijn omkleed en aanvaardbaar zijn. Er moet een evenredigheidstoets plaatsvinden om na te gaan of de maatregel de grondwetsbepalingen wel in acht neemt. Hoewel in dezen mogelijk wel het nagestreefde doel — met name zorgen voor een begrotingsevenwicht — gewettigd is, staat de verwezenlijkte besparing van 3 miljoen euro echter geenszins daarmee in verhouding. Enerzijds

pour indemniser les victimes, ce qui risque de porter préjudice aux familles.

Supprimer les droits des détenus aura un effet néfaste sur leurs obligations familiales.

Le gouvernement entend donc inverser le système actuel qui prévoyait que le bénéficiaire incarcéré continuait à percevoir les indemnités pendant sa détention. Le présent projet de loi supprime la garantie selon laquelle les indemnités sont maintenues et prévoit que le gouvernement détermine les conditions du maintien. Soudain, l’exception devient la règle.

La ministre précise à cet égard que les personnes en détention préventive et celles portant un bracelet électronique, ne sont pas visées.

Mme Özen demande si un remboursement est prévu par arrêté royal. Qu’en est-il des détenus qui doivent payer une pension alimentaire? La ministre va-t-elle décider au cas par cas et par arrêté royal de maintenir ou non les indemnités?

Mme Özen en conclut que le gouvernement fait fausse route en s’attaquant à la protection sociale des citoyens et en voulant réaliser des économies au détriment des détenus. La mesure va rapporter 3 millions d’euros mais va entraîner la paupérisation des détenus et de leur famille.

D’un point de vue juridique, l’intervenante fait remarquer que la disposition est contraire à la Constitution comme le souligne d’ailleurs le Conseil d’État: “*L’auteur du projet de loi doit être en mesure de justifier une telle modification de la loi au regard de l’article 23 de la Constitution*”. En effet, cet article est assorti d’un effet “standstill” qui empêche en principe le législateur de revenir sur les acquis et les droits sociaux sauf si les restrictions qui y sont apportées sont dûment justifiées et acceptables. Un examen de proportionnalité doit être mis en œuvre pour voir si la mesure respecte le prescrit de la Constitution. Or, dans ce cas, si le but recherché, à savoir garantir l’équilibre budgétaire, peut être légitime, l’économie réalisée de 3 millions d’euros paraît disproportionnée. D’une part, la substance du droit se trouve effacée et d’autre part, l’impact négatif pour le bénéficiaire est supérieur à l’avantage recueilli.

wordt de essentie van het recht tenietgedaan, anderzijds valt de ongunstige weerslag voor de begunstigde erger uit dan het behaalde voordeel. Bovendien zouden ook andere middelen kunnen worden aangewend om het begrotingsevenwicht te bereiken.

Tot slot herinnert mevrouw Özen eraan dat een aantal organisaties zoals de *Ligue des Droits de l'Homme* die antisociale maatregelen betwisten. Zij vraagt dat hoorzittingen worden georganiseerd om de betrokkenen in het veld te horen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is opgetogen over de verlenging van de innovatiepremies, wat concreet vorm geeft aan een overeenkomst die de sociale partners hebben uitgewerkt.

In verband met de werkbonus wijzigt het wetsontwerp, met uitvoering van de recentste begrotingscontrole, sommige van de variabelen die de toekenning van die bonus bepalen, terwijl de derde variabele zal worden gewijzigd bij koninklijk besluit. Kan de minister aangeven waarom die derde variabele niet rechtstreeks via dit wetsontwerp wordt veranderd?

De spreekster wenst nadere toelichtingen over de wijzigingen die werden aangebracht in de arbeidsongevallenwetgeving en in de wetgeving ter voorkoming van beroepsziekten, en niet alleen over de technische aspecten van die wijzigingen.

De maatregel die ertoe strekt de uitbetaling van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen op te schorten tijdens een periode van hechtenis of gevangenzetting is ingegeven door een begrijpelijke logica, aangezien die uitkeringen een vervangingsinkomen vertegenwoordigen dat vergelijkbaar is met werkloosheidsuitkeringen; die laatste uitkeringen worden in geval van opsluiting geschorst.

In het bestaande werkloosheidsverzekeringstelsel blijft een gedeelte van de werkloosheidsuitkering behouden ingeval de gedetineerde personen ten laste heeft; de reden daarvoor houdt verband met de noodzaak de familiebanden tijdens de detentie te handhaven, aangezien die banden bijdragen tot de reclassering van de gedetineerde bij het verlaten van de gevangenis. Wordt dit aspect van het preventiebeleid voldoende in aanmerking genomen in dit ontwerp van programmawet, dat de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen volledig wil afschaffen, ook wanneer de gedetineerde personen ten laste heeft? Hoe verklaart de minister dat hier een andere behandeling geldt dan in het werkloosheidsverzekeringstelsel?

Voorts neemt de spreekster akte van de door de minister aangebrachte preciseringen over het feit dat

En outre, d'autres moyens pourraient être mis en œuvre pour atteindre l'équilibre budgétaire.

Enfin, Mme Özen rappelle que nombre d'organisations, telles que la Ligue des Droits de l'Homme contestent ces mesures antisociales. Elle demande que des auditions soient organisées pour entendre les acteurs de terrain.

Mme Catherine Fonck (cdH) se félicite en premier lieu de la prolongation des primes d'innovation, qui concrétise un accord entre les partenaires sociaux.

Concernant le bonus à l'emploi, le projet de loi modifie, en exécution du dernier contrôle budgétaire, certaines des variables déterminant l'octroi de ce bonus, tandis que la troisième variable sera modifiée par arrêté royal. La ministre peut-elle indiquer la raison pour laquelle cette variable n'est pas adaptée directement via le présent projet de loi?

L'intervenante souhaiterait obtenir davantage d'explications en ce qui concerne les modifications apportées aux lois relatives aux accidents du travail et à la prévention des maladies professionnelles, au-delà de l'aspect technique de ces modifications.

La mesure visant à suspendre le paiement des indemnités d'incapacité de travail pendant une période de détention ou d'incarcération obéit à une logique qui peut se comprendre, dans la mesure où ces indemnités constituent un revenu de remplacement comparable aux allocations de chômage qui, à l'heure actuelle, sont suspendues en cas d'incarcération.

Toutefois, dans le régime actuel de l'assurance chômage, une partie de l'allocation de chômage est maintenue si le détenu a des personnes à sa charge, ce qui se justifie par la nécessité de préserver les liens familiaux durant la détention, ces liens familiaux étant un gage de réinsertion au sortir de la prison. Cet aspect de politique de prévention est-il suffisamment pris en compte par le présent projet, qui supprime totalement les indemnités d'incapacité même lorsqu'un détenu à des personnes à sa charge? Comment la ministre explique-t-elle la différence de traitement opérée avec le régime de l'assurance chômage?

Par ailleurs, l'intervenante prend acte des précisions apportées par la ministre concernant le fait que la

de maatregel om de uitkeringen te schorsen, niet zal gelden voor de geïnterneerden in de psychiatrische inrichtingen, noch voor de gedetineerden in de psychiatrische gevangenisafdelingen, noch voor de personen in voorlopige hechtenis of onder elektronisch toezicht (enkelband). Die preciseringen zijn belangrijk aangezien ze momenteel niet in het bepalend gedeelte zijn opgenomen; in hoofdzaak wordt immers de Koning ertoe gemachtigd die maatregel ten uitvoer te leggen.

De spreekster merkt ten slotte op dat het stelsel van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en dat van de werkloosheidsuitkeringen niet helemaal door deze maatregel worden gelijkgeschakeld wat de gedetineerden betreft; daar had volgens haar meer werk van moeten worden gemaakt.

2. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, preciseert, in verband met de verhoging van de middelen voor de geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en adolescenten, dat die verhoging niet aan de groeinorm voor de gezondheidszorg raakt. Alleen het basisbedrag wordt aangepast omdat was gebleken dat de oorspronkelijk begrote financiering ontoereikend was, en in een structurele oplossing moest worden voorzien.

Hopelijk zullen de gemeenschappen in de toekomst hun verantwoordelijkheid nemen en gelijkaardige bedragen in hun begrotingen zullen opnemen. Het gaat om een bedrag van ongeveer 20 miljoen euro.

Voorts rees de vraag of de capaciteiten om kinderen en adolescenten in de psychiatrische zorg op te vangen, toereikend zullen zijn. De minister verwijst naar de besprekingen die zij met de gemeenschappen is aangegaan om de exacte behoeften te identificeren, waarbij het om méér kan gaan dan louter voorzien in extra plaatsen: zo zijn de nadere voorwaarden inzake organisatie en inzake samenwerking met de diverse actoren niet altijd efficiënt en moeten zij worden bijgestuurd.

De minister onderstreept dat de sector van de geestelijke gezondheidszorg lange tijd stiefmoederlijk behandeld is geweest in het gezondheidszorgbeleid. Naast de bijkomende middelen waarin dit ontwerp van programmawet voorziet, dient te worden ingezet op nieuwe actiemiddelen en op een andere aanpak van psychische problemen bij kinderen en adolescenten; zo wordt voorzien in de oprichting in elke provincie van een contactpunt, alsook van mobiele teams die bij de gezinnen waar zich moeilijkheden voordoen, kunnen gaan om

mesure de suspension des indemnités ne concernera ni les personnes internées en hôpital psychiatrique, ni les détenus internés dans les sections psychiatriques des établissements pénitentiaires, ni les personnes en détention préventive ou soumise à une peine de surveillance électronique (bracelet électronique). Ces précisions sont importantes car elles ne figurent pas dans le dispositif tel qu'il est rédigé, puisque c'est essentiellement au Roi qu'est confiée la mission de donner exécution à cette mesure.

L'intervenante note enfin que le parallélisme entre le régime des indemnités d'incapacité et celui des allocations de chômage, pour les personnes détenues, n'est pas parfaitement réalisé par cette mesure et estime qu'il aurait fallu davantage travailler en ce sens.

2. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise, en ce qui concerne l'augmentation des moyens en faveur des soins de santé mentale pour les enfants et les adolescents, que cette augmentation ne touche pas à la norme de croissance des soins de santé. Seul le montant de base est adapté, car il est apparu que le financement prévu originellement était insuffisant et qu'il fallait apporter une solution structurelle.

Pour l'avenir, il reste à espérer que les Communautés prendront leurs responsabilités et inscriront dans leurs budgets des montants similaires. Le montant en question est de l'ordre de 20 millions d'euros.

À la question de savoir si les capacités d'accueil en soins psychiatriques pour les enfants et les adolescents seront suffisantes, la ministre renvoie aux discussions qu'elle a engagées avec les Communautés en vue d'identifier les besoins exacts, qui peuvent porter sur autre chose que des places supplémentaires à créer: par exemple, les modalités d'organisation et de collaboration entre les différents acteurs concernés ne sont pas toujours efficaces et doivent être revues.

La ministre souligne que le secteur des soins de santé mentale a longtemps été le parent pauvre de la politique des soins de santé, et il convient, en plus des moyens supplémentaires prévus par le présent projet, de mettre au point de nouveaux moyens d'action, de développer une autre approche des problèmes psychiatriques des enfants et des adolescents. Il est ainsi prévu de créer, au niveau de chaque province, un point de contact, de même que des équipes mobiles qui pourront se déplacer au sein des familles où des difficultés sont constatées,

er een eerste behoeftenanalyse te doen; aan de hand daarvan zal bijvoorbeeld kunnen worden opgemaakt of ambulante dan wel ziekenhuiszorg aangewezen is. Op die manier moeten ook de wachtlijsten minder lang worden. Voorts zullen de ziekenhuizen voorzien in meer plaatsen en bedden voor crisissituaties. Volgens de ramingen van de FOD Volksgezondheid zullen dankzij die combinatie van maatregelen ongeveer 4 000 kinderen en adolescenten méér kunnen worden opgevangen.

De maatregel waarbij de uitbetaling van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen wordt geschorst gedurende de hechtenis- of opsluitingsperiode, wordt niet uitgebreid tot de bedragen die worden uitgekeerd naar aanleiding van een arbeidsongeval of een beroepsziekte, aangezien het hier om louter schadeloosstellingen gaat: de betrokkene wordt schadeloos gesteld ten bedrage van de inkomstenderving die voortvloeit uit zijn verminderde arbeidsgeschiktheid, rekening houdend met de aard van de letsels, de leeftijd, de beroepskwalificaties en de kansen op aangepast of ander werk. Het gaat dus niet om een vervangingsinkomen maar om de schadeloosstelling voor specifieke schade, die — in de vorm van een maandelijks of jaarlijkse uitkering — moet blijven worden uitgekeerd, ook wanneer de getroffen werknemer wordt opgesloten en hoewel het in enkele randgevallen om hoge bedragen kan gaan.

Deze maatregel sluit aan bij het regeerakkoord, dat uitdrukkelijk bepaalt dat de regering de coherentie nagaat van het stelsel van de uitbetaling van sociale uitkeringen aan de gedetineerden tijdens hun opsluitingsperiode. In dat opzicht lijkt het coherent te zijn de uitbetaling van de arbeidsongeschiktheidsvergoedingen af te stemmen op het vigerende stelsel inzake werkloosheidsuitkeringen. Daartoe machtigt dit ontwerp van programmawet de Koning ertoe te bepalen voor welke uitkeringsgerechtigden de uitbetaling zal worden geschorst, maar ook al staan deze preciseringen niet in het bepalend gedeelte van het ontwerp van programmawet, de minister garandeert dat het daarbij niet zal gaan om de personen in voorlopige hechtenis, die welke voorwaardelijk zijn vrijgelaten, de gedetineerden onder elektronisch toezicht, noch om de geïnterneerden in de psychiatrische gevangenisafdelingen.

Op de meer specifieke vraag van een lid over de tenlasteneming van de kosten voor de psychiatrische zorg in de forensisch psychiatrische centra, antwoordt de minister dat ze worden gedragen door de FOD Volksgezondheid.

De maatregel geldt voor bijna 1 600 gedetineerden op in totaal 11 000 gedetineerden in België. Ze zullen hun arbeidsongeschiktheidsuitkering verliezen; 289 onder

en vue de réaliser sur place une première évaluation des besoins, permettant par exemple de déterminer s'il faut assurer une prise en charge ambulatoire ou hospitalière. On limitera de la sorte le phénomène des listes d'attentes. Les institutions hospitalières vont par ailleurs créer davantage de places et de lits pour les situations de crise. Les estimations du SPF Santé publique chiffrent à 4000 le nombre d'enfants et d'adolescents supplémentaires qui pourront être pris en charge grâce à cette combinaison de mesures.

La mesure visant à suspendre le paiement des indemnités d'incapacité de travail pendant une période de détention ou d'incarcération n'est pas étendue aux rentes versées à la suite d'un accident du travail ou une maladie professionnelle, car il s'agit dans ce dernier cas de montants à caractère strictement indemnitaire: l'intéressé est indemnisé à raison de la perte de revenus liée à la diminution de ses capacités de travail, compte tenu de la nature de ses lésions, de son âge, de sa qualification professionnelle, et de ses possibilités d'adaptation et de recyclage professionnel. Il ne s'agit donc pas d'un revenu de remplacement, mais de l'indemnisation d'un préjudice spécifique, qui doit être poursuivie — sous la forme d'une rente mensuelle ou annuelle — même lorsque le travailleur qui en a été victime est incarcéré et même s'il peut en effet s'agir, dans les cas extrêmes, de montants importants.

Cette mesure s'inscrit dans le prolongement de l'accord de gouvernement, qui prévoit explicitement que le gouvernement examine la cohérence du régime de paiement d'allocations sociales aux détenus durant la période de détention. À cet égard, il apparaît cohérent d'aligner le paiement des indemnités pour incapacité sur le régime existant en matière d'allocations de chômage. En ce sens, le projet de loi délègue au Roi le soin de déterminer quels bénéficiaires verront le paiement de leurs indemnités suspendu, mais la ministre assure — en dépit du fait que ces précisions ne figurent pas dans le dispositif du projet de loi — qu'il n'est pas prévu de viser la détention préventive, les libérations conditionnelles, les personnes sous contrôle électronique, ni les personnes internées en annexe psychiatrique.

À la question plus spécifique d'un membre concernant la prise en charge des coûts des soins psychiatriques au sein des centres de psychiatrie légale, la ministre répond que ceux-ci sont supportés par le SPF Santé publique.

Sur les 11 000 détenus que compte la Belgique, près de 1 600 sont concernés par la mesure et perdront leurs indemnités d'incapacité, dont 289 ayant charge

hen hebben gezinsleden ten laste. De betrokken gezinnen zullen zich zo nodig voor financiële steun tot het OCMW kunnen wenden, zoals nu reeds het geval is; niet alle gedetineerden die een uitkering ontvangen, storten die immers door aan hun gezin. De minister wijst erop dat het bevoegde OCMW dat is van het echtelijke of gezinsdomicilie, en niet van dat van de gemeente waar de strafinrichting is gevestigd. Zo nodig kan de uitkeringsstrekker een recht als gezinshoofd verkrijgen.

Die maatregel betekent voor dit jaar een besparing van 3 miljoen euro en vanaf volgend jaar 6 miljoen euro. Vergelijkbare maatregelen inzake de rustpensioenen van de gedetineerden zouden ook moeten worden genomen – bij koninklijk besluit – door de minister van Pensioenen, die ter zake bevoegd is.

De opgelegde besparingen (van 1,8 %) voor de verzekeringsinstellingen inzake hun administratieve uitgaven zijn even hoog als de inspanningen die in het algemeen van de overheidsdiensten worden gevraagd, gelet op de huidige moeilijke budgettaire context. Er zij aan herinnerd dat die administratieve uitgaven nu worden vastgesteld met toepassing van wettelijke parameters, zonder dat precies geweten is of die overeenstemmen met de reële kosten.

Het is de bedoeling van de minister om, conform het regeerakkoord en in overleg met de verzekeringsinstellingen, te komen tot een verfijning van de verschillende parameters die ten grondslag liggen aan de vaststelling van de administratieve uitgaven, en om daartoe rekening te houden met verschillende factoren: soort zorg (zo is arbeidsongeschiktheid qua administratieve uitgaven vermoedelijk duurder), toegenomen informatisering, administratieve vereenvoudiging enzovoort. De omvang van de gevraagde inspanning mag niet worden overdreven, aangezien die maatregelen bijna 20 miljoen euro zullen opbrengen, terwijl het budget van de verzekeringsinstellingen 1 miljard euro overschrijdt.

Voor de elektronische aangifte sociaal risico zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bepalen wanneer de aangifte alleen nog elektronisch zal kunnen gebeuren.

De regering voert de werkbonus op door een deel te gebruiken van de 127 miljoen euro van de welvaartsenveloppe voor de maatregelen ter compensatie van de indexesprong. De regering neemt bijkomende maatregelen voor de laagste arbeidsinkomens, inclusief voor de zelfstandigen. De regering heeft er immers voor gekozen om de wettelijke toewijzing van die welvaartsenveloppe (die oorspronkelijk alleen bedoeld was voor

de familie. Les familles en question pourront le cas échéant se tourner vers les CPAS pour bénéficier d'un soutien financier, comme c'est d'ailleurs déjà le cas à l'heure actuelle, tous les détenus bénéficiant d'une indemnité ne reversant pas nécessairement celle-ci à leurs proches. La ministre précise que le CPAS compétent est celui du domicile conjugal ou familial, et non le CPAS de la commune où se situe l'établissement pénitentiaire; le cas échéant, le bénéficiaire de l'aide sociale peut se voir reconnaître un droit en tant que chef de famille.

Cette mesure représente une économie de 3 millions d'euros pour cette année, et de 6 millions d'euros à partir de l'année prochaine. Des mesures similaires concernant les pensions de retraite des détenus devraient être prises – par voie d'arrêté royal – par le ministre des Pensions, compétent en la matière.

Les économies (de 1,8 %) imposées aux organismes assureurs sur leurs frais d'administration sont équivalentes aux efforts demandés aux administrations publiques en général, dans le contexte budgétaire tendu que nous connaissons. Pour rappel, ces frais administratifs sont fixés à l'heure actuelle en application de paramètres légaux, sans qu'on sache exactement si ces paramètres correspondent à la réalité de ces frais.

Il entre dans les intentions de la ministre d'affiner, conformément à l'accord de gouvernement et en concertation avec les organismes assureurs, ces différents paramètres qui président à la fixation des frais d'administration et de tenir compte, à cette fin, de différents facteurs: type de prise en charge (une incapacité de travail coûte vraisemblablement plus cher en termes de coûts administratifs, par exemple), informatisation accrue, simplification administrative, etc. L'ampleur de l'effort demandé ne doit pas être exagéré, puisque ces mesures vont rapporter près de 20 millions d'euros, sur un budget des organismes assureurs qui dépasse le milliard d'euros.

En ce qui concerne la déclaration de risque social, c'est la Banque-carrefour de la sécurité sociale qui déterminera le moment à partir duquel la déclaration devra obligatoirement se faire électroniquement.

Le gouvernement renforce le bonus à l'emploi en utilisant une partie des 127 millions d'euros de l'enveloppe bien-être affectés aux mesures de compensation du saut d'index, et prend des mesures additionnelles en faveur des revenus du travail les plus faibles, en ce compris les indépendants. Le gouvernement a en effet fait le choix de modifier l'affectation légale de cette enveloppe bien-être, originellement destinée aux

de begunstigden van vervangingsuitkeringen) te wijzigen. Bij de kritiek op de bedragen voor die maatregel, dat ze ontoereikend zouden zijn en afgenomen worden van de middelen voor de welvaartsenveloppe, mag men niet vergeten dat de vorige regering die enveloppe heeft verminderd en dat de huidige regering die voor 100 % herstelt, onverminderd de overeenstemmende bedragen in verband met de overdracht van de kinderbijslag aan de gemeenschappen.

De techniek om de variabelen te bepalen die in aanmerking komen voor de vaststelling van de bonus, komt van de huidige wet, die de Koning daartoe al machtigt; op dat punt is dit ontwerp van programmawet niet vernieuwend. Het gaat erom de regeling voor de innovatiepremie met twee jaar te verlengen.

De artikelen 29 tot 32 strekken ertoe een technische correctie aan te brengen in de situatie waarbij een rustpensioen en een arbeidsongevallen- of beroepsziektenrente samengaan; de wet van 23 april 2015 tot verbetering van de werkgelegenheid hanteert immers ten onrechte het woord "bedrag", in plaats van het woord "percentage". De Koning moet immers een persoonlijkheidspercentage vaststellen, en geen bedrag.

De maatregel inzake de innovatiepremies is gestopt op 1 januari 2015, maar in uitvoering van het sociaal akkoord zal die regeling worden verlengd voor de periode 2015-2016, met ingang van 1 januari 2015. Concreet worden de projectvoorstellen gecontroleerd door de FOD Economie en de premies betaald door het RSZ; de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zal achteraf controles uitvoeren. Ter informatie: in 2013 (de cijfers voor 2014 zijn nog niet definitief; de controle ervan is nog aan de gang), bedroegen die premies 4,316 miljoen euro, toegewezen aan 2 573 werknemers. Op die premies is geen enkele sociale of fiscale bijdrage verschuldigd.

3. Replieken van de leden

De heer Frédéric Daerden (PS) is dan wel verheugd over de aanvullende enveloppe voor de geestelijke gezondheid van kinderen en adolescenten, maar betreurt dat de groeinorm voortaan is bevroren op 1,5 %.

Voorts neemt de spreker akte van het begrotingskrediet van 127 miljoen euro dat werd vrijgemaakt om de indexsprong sociaal te corrigeren, bovenop de regelingen die werden ingesteld in het kader van de welvaartsenveloppe; wel vraagt hij zich af of dezelfde bedragen in de begroting voor 2016 zullen worden opgenomen, wanneer de indexsprong daadwerkelijk uitwerking zal hebben.

seuls bénéficiaires d'allocations de remplacement. Les critiques concernant les montants consacrés à cette mesure, qui seraient insuffisants et prélevés sur les moyens de l'enveloppe bien-être, ne doivent pas faire oublier que sous la législature précédente le gouvernement avait réduit cette enveloppe bien-être, que le présent gouvernement rétablit à 100 %, sans préjudice des montants correspondants au transfert des allocations familiales aux Communautés.

La technique pour définir les variables prises en considération pour la détermination du bonus provient de la loi actuelle, qui confère déjà une délégation au Roi; sur ce point, le présent projet de loi n'innove pas. Il s'agit de prolonger pour deux ans le régime de la prime à l'innovation.

Les articles 29 à 32 visent à apporter une correction technique dans les situations de cumul entre une pension de retraite et une rente pour accident du travail ou de maladie professionnelle, la loi du 23 avril 2015 modifiant les régimes de base ayant erronément inséré le mot "montant", celui-ci doit être remplacé par le mot "pourcentage". Il convient en effet que le Roi fixe un taux de cotisations personnelles, et non un montant.

La mesure relative aux primes d'innovation a pris fin le 1^{er} janvier 2015, mais en exécution de l'accord social, ce régime sera prolongé pour la période 2015-2016, avec effet au 1^{er} janvier 2015. Concrètement, les propositions de projet sont contrôlées par le SPF Économie, et les primes payées par l'ONSS, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale opérant les contrôles *a posteriori*. Pour information, en 2013 (les chiffres pour 2014 ne sont pas définitivement arrêtés, leur contrôle étant en cours), ces primes ont représenté un montant de 4,316 millions d'euros, attribuées à 2 573 travailleurs. Sur ces primes, aucune cotisation sociale ni contribution fiscale n'est due.

3. Répliques des membres

M. Frédéric Daerden (PS), s'il se félicite de l'enveloppe complémentaire consacrée à la santé mentale des enfants et des adolescents, regrette que la norme de croissance soit désormais figée à 1,5 %.

En outre, l'intervenant prend acte du crédit budgétaire de 127 millions d'euros ouvert pour corriger socialement le saut d'index, en plus des mécanismes mis en place dans le cadre de l'enveloppe bien-être, mais il se demande si ces mêmes montants seront portés au budget 2016, quand le saut d'index sera effectif.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag waarop dit wetsontwerp berust.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 40, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, teneinde rekening te houden met de extra middelen die worden uitgetrokken voor het nieuw beleid geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Art. 3

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 195, § 1, 2°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, teneinde de verzekeringsinstellingen te verplichten te bezuinigen op hun administratieve uitgaven.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 21 en 22

Deze artikelen strekken tot vervanging van artikel 105 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, teneinde de Koning ertoe te machtigen de voorwaarden te bepalen waaronder de toekenning van de uitkeringen wordt geschorst tijdens een periode van hechtenis of gevangenzetting.

De heer Frédéric Daerden (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 15 en 16 (DOC 54 1125/002) in, die ertoe strekken die artikelen weg te laten. Er wordt verwezen naar de verantwoording van die amendementen, alsook naar de algemene bespreking.

C. Discussion des articles et votesArticle 1^{er}

Cet article détermine la base constitutionnelle sur laquelle se fonde le présent projet.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à modifier 40, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en vue de tenir compte de l'augmentation des moyens accordés à la nouvelle politique soins de santé mentale pour les enfants et les adolescents.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 14 voix contre 2.

Art. 3

Cet article vise à modifier 195, § 1^{er}, 2°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en vue d'imposer aux organismes assureurs des économies sur leurs frais d'administration.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix contre 2, et 3 abstentions.

Art. 21 et 22

Ces articles visent à remplacer l'article 105 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, en vue d'habiliter le Roi à déterminer les conditions dans lesquelles l'octroi des indemnités est suspendu pendant une période de détention ou d'incarcération.

M. Frédéric Daerden (PS) et consorts déposent les amendements n° 15 et n° 16 (DOC 54 1125/002), qui visent à supprimer ces articles. Il est renvoyé à la justification de ces amendements ainsi qu'à la discussion générale.

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Dientengevolge vervallen de amendementen nrs. 15 en 16.

Art. 23

Dit artikel wijzigt artikel 66 van de programmawet van 2 januari 2001, met betrekking tot de alternatieve financiering van de kosten van de dienstencheques.

De minister stelt dat de memorie van toelichting bij artikel 23 ten onrechte de vermelding bevat dat het begrotingsevenwicht van de sociale zekerheid *in ESR-termen* moet worden verzekerd. Dat klopt nog wel volgens de oude ESR-regels, maar niet meer volgens de nieuwe boekhoudkundige ESR-regels. De vermelding "in ESR-termen" moet derhalve worden weggelaten.

Het probleem is dat volgens de nieuwe ESR-regels investeringen moeten worden geboekt in het jaar dat het engagement wordt aangegaan, ongeacht of er reële kosten tegenover staan. Daardoor moet dit jaar 500 miljoen euro aan investeringen in ziekenhuisinfrastructuur worden ingeschreven, terwijl daar geen enkele reële uitgave tegenover staat. Indien dat geld reëel beschikbaar zou worden gesteld in de vorm van alternatieve financiering, zou de sociale zekerheid worden overgefinancierd, ten koste van schuldbouw voor de Federale Staat.

Het betreft een louter boekhoudkundige kwestie, die het reële evenwicht van de sociale zekerheid niet beïnvloedt.

Dit artikel wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 24 tot 26

Deze artikelen beogen een aanpassing van de financiering van de gezondheidszorg ten laste van de RSZ-Globaal beheer en van de RSVZ voor 2015, teneinde het begrotingsevenwicht van de gezondheidszorg na de aanpassingen in het raam van de begrotingscontrole te waarborgen.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Ces articles sont successivement adoptés par 12 voix contre 4.

Par conséquent, les amendements n° 15 et n° 16 deviennent sans objet.

Art. 23

Cet article modifie l'article 66 de la loi-programme du 2 janvier 2001, relativement au financement alternatif du coût des titres-services.

La ministre indique que l'exposé des motifs mentionne par erreur, concernant l'article 23, que l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale doit être assuré *en termes SEC*. C'est encore correct selon les anciennes règles SEC, mais plus selon les nouvelles règles comptables SEC. Il convient dès lors de supprimer la mention "en termes SEC".

Le problème est que, selon les nouvelles règles SEC, les investissements doivent être imputés sur l'année où l'engagement a été contracté, que cela corresponde ou non à des frais réels. C'est pourquoi, cette année, 500 millions d'euros doivent être inscrits au titre d'investissements dans l'infrastructure hospitalière, alors que cette inscription ne correspond à aucune dépense réelle. Si ces fonds étaient réellement mis à disposition sous la forme d'un financement alternatif, la sécurité sociale serait surfinancée, au détriment de l'endettement de l'État fédéral.

Il s'agit d'une question purement comptable, sans influence sur l'équilibre réel de la sécurité sociale.

Cet article est adopté par 15 voix, et une abstention.

Art. 24 à 26

Ces articles visent à adapter le financement des soins de santé à charge de l'ONSS-Gestion globale et de l'INASTI pour l'année 2015 afin d'assurer l'équilibre budgétaire des soins de santé après l'actualisation du contrôle budgétaire.

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 14 voix, et 2 abstentions.

Art. 27 en 28

Deze artikelen strekken ertoe de regeling van de innovatiepremies te verlengen.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 29 tot 32

Deze artikelen strekken tot wijziging van artikel 43, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, alsook van artikel 46, tweede lid, van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, teneinde een technische verbetering aan te brengen in de situatie waarbij een rustpensioen gecumuleerd wordt met een rente wegens een arbeidsongeval of een beroepsziekte; in de wet van 23 april 2015, waarbij de basisstelsels werden gewijzigd, is immers ten onrechte het woord "bedrag" opgenomen, dat vervangen moet worden door het woord "percentage".

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 33 en 34

Deze artikelen strekken tot wijziging van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 33 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 34 wordt eenparig aangenomen.

Art. 34/1 en 34/2 (*nieuw*)

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) c.s. dient amendement nr. 21 en amendement nr. 22 (DOC 54 1125/002) in, die ertoe strekken twee nieuwe artikelen in te voegen. Er wordt verwezen naar de verantwoording bij deze amendementen en naar de algemene bespreking.

Art. 27 et 28

Ces articles visent à prolonger le régime des primes d'innovation.

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 29 à 32

Ces articles visent à modifier l'article 43, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, et l'article 46, alinéa 2, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, en vue d'apporter une correction technique dans les situations de cumul entre une pension de retraite et une rente pour accident du travail ou de maladie professionnelle; dans la loi du 23 avril 2015, qui a modifié les régimes de base, le mot "montant" a été inséré erronément et doit être remplacé par le mot "pourcentage".

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 33 et 34

Ces articles modifient l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 relative au bonus à l'emploi.

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

L'article 33 est adopté par 15 voix, et une abstention.

L'article 34 est adopté à l'unanimité.

Art. 34/1 et 34/2 (*nouveaux*)

Mme Meryame Kitir (sp.a) et consorts déposent l'amendement n° 21 et l'amendement n° 22 (DOC 54 1125/002), qui visent à insérer deux articles nouveaux. Il est renvoyé à la justification de ces amendements ainsi qu'à la discussion générale.

Deze amendementen worden achtereenvolgens verworpen met 11 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 35 tot 37

Die artikelen strekken ertoe het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen te wijzigen, teneinde de indexsprong ook op de sociale uitkeringen toe te passen. Dat beantwoordt aan een opmerking van de Raad van State.

De heer Frédéric Daerden (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 17, 18 en 19 (DOC 54 1125/002) in, die ertoe strekken die artikelen weg te laten. Er wordt verwezen naar de verantwoording van de amendementen, alsook naar de algemene bespreking.

Die artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

De amendementen nrs. 17, 18 en 19 vervallen bijgevolg.

*
* *

Alle naar de commissie overgezonden artikelen, inclusief de wetgevingstechnische correcties, worden aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

De rapporteur,

Stefaan
VERCAMER

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 6, 7, 8, 9, 10, 16, 21 en 33;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: 29 en 31.

Ces amendements sont successivement rejetés par 11 voix contre une, et 4 abstentions.

Art. 35 à 37

Ces articles visent à modifier l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays en vue de rendre le saut d'index également applicable aux allocations sociales. Cela répond à une remarque émise par le Conseil d'État.

M. Frédéric Daerden (PS) et consorts déposent les amendements nos 17, 18 et 19 (DOC 54 1125/002), qui visent à supprimer ces articles. Il est renvoyé à la justification de ces amendements ainsi qu'à la discussion générale.

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Par conséquent, les amendements n^{os} 17, 18 et 19 deviennent sans objet.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés à la commission, en ce compris des corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 11 voix contre 5.

Le rapporteur,

Stefaan
VERCAMER

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution:

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 6, 7, 8, 9, 10, 16, 21 et 33;

— en application de l'article 108 de la Constitution: 29 et 31.