

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2015

**Onderzoek van de financiële verslagen
over de boekhouding van de politieke partijen
en hun componenten
(boekjaar 2014)**

VERSLAG

NAMENS DE CONTROLECOMMISSIE BETREFFENDE
DE VERKIEZINGSUITGAVEN EN DE BOEKHOUDING
VAN DE POLITIEKE PARTIJEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **David CLARINVAL** EN
Luk VAN BIESEN

Zie:

Doc 54 **1072 (2014/2015)**:
001 en 002: Publicatie van de financiële verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2015

**Examen des rapports financiers
sur la comptabilité des partis politiques
et de leurs composantes
(exercice 2014)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE CONTRÔLE DES DÉPENSES ÉLECTORALES
ET DE LA COMPTABILITÉ DES PARTIS POLITIQUES
PAR
MM. **David CLARINVAL** ET
Luk VAN BIESEN

Voir:

Doc 54 **1072 (2014/2015)**:
001 et 002: Publication des rapports financiers.

**Samenstelling van de commissie op de datum van goedkeuring van het verslag/
Composition de la commission à la date de l'approbation du rapport**

Voorzitter/Président: Siegfried Bracke

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Rita Gantois, Goedelee Uyttersprot,
Veerle Wouters
PS André Frédéric, Ahmed Laaouej, Laurette Onkelinx
MR Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
CD&V Raf Terwingen, Servais Verherstraeten
Open Vld Luk Van Biesen, Vincent Van Quickenborne
sp.a Hans Bonte
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Francis Delpérée

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Werner Janssen, Koen Metsu, Robert Van de Velde, Brecht Vermeulen
Frédéric Daerden, Willy Demeyer, Eric Thiébaud, Fabienne Winckel
Denis Ducarme, Gilles Foret, Vincent Scourneau, Stéphanie Thoron
Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer
Egbert Lachaert, Nele Lijnen, Dirk Van Mechelen
David Geerts, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

Experts: Herman Matthijs, Raymond Molle, Philippe Quertainmont, Emmanuel Vandenbossche

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUDSOPGAVE	Blz.	SOMMAIRE	Page
I. Situering	5	I. Contexte	5
II. Procedure	11	II. Procédure	11
III. Tussentijds verslag	13	III. Rapport intermédiaire	13
A. Tijdschema	13	A. Calendrier	13
B. Overzicht van de onderzoekswerkzaamheden betreffende het boekjaar 2014....	16	B. Aperçu des activités de contrôle concernant l'exercice 2014	16
C. Opzet van het preliminair onderzoek	17	C. But de l'examen préliminaire	17
D. Advies dd. 24 juni 2015 van het Rekenhof en reacties van de politieke partijen	18	D. Avis du 24 juin 2015 de la Cour des comptes et réactions des partis politiques	18
E. Besluiten	46	E. Conclusions	46
IV. Bespreking	47	IV. Discussion	47
A. Vergadering van 26 oktober 2015	47	A. Réunion du 26 octobre 2015	47
B. Vergadering van 10 november 2015	49	B. Réunion du 10 novembre 2015	49
1. Het financieel verslag van Ecolo	58	1. Le rapport financier d'Ecolo	58
2. Het financieel verslag van de Parti Populaire (PP)	58	2. Le rapport financier du Parti Populaire (PP)	58
C. Vergadering van 12 november 2015	64	C. Réunion du 12 novembre 2015	64
1. Het financieel verslag van Ecolo	68	1. Le rapport financier d'Ecolo	68
2. Het financieel verslag van de Parti Populaire (PP)	68	2. Le rapport financier du Parti Populaire (PP)	68
V. Stemmingen — Vergadering van 12 november 2015	68	V. Votes — Réunion du 12 novembre 2015	68
A. De financiële verslagen van de politieke partijen N-VA, PS, MR, CD&V, Open Vld, sp.a, cdH, Groen, Vlaams Belang, PTB-GOI, FDF et LDD	68	A. Les rapports financiers des partis politiques N-VA, PS, MR, CD&V, Open Vld, sp.a, cdH, Groen, Vlaams Belang, PTB-GOI, FDF et LDD	68
B. De beslissingen met betrekking tot de politieke partijen "Ecolo" en "Parti populaire" ..	68	B. Les décisions relatives aux partis politiques "Ecolo" et "Parti populaire"	68
1. De gevolgde procedure	68	1. La procédure suivie	68
2. De sancties waartoe de Controlecommissie heeft beslist	70	2. Les sanctions décidées par la Commission de contrôle	70
2.1. Ten aanzien van de Parti Populaire	70	2.1. À l'égard du Parti Populaire	70
2.2. Ten aanzien van Ecolo	73	2.2. À l'égard du parti Ecolo	73

Bijlagen:

- | | |
|--|-----|
| 1. Advies dd. 24 juni 2015 van het Rekenhof betreffende de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (boekjaar 2014) | 77 |
| 2. Standpunten van de politieke partijen nopens de opmerkingen van het Rekenhof..... | 121 |
| 3. Nota dd. 12 november 2015 van de experts met betrekking tot de financiële verslagen van de politieke partijen "PP" en "Ecolo" (boekjaar 2014) | 165 |
| 4. Samenvattingen van de financiële verslagen over het boekjaar 2014..... | 175 |

Annexes:

- | | |
|---|-----|
| 1. Avis du 24 juin 2015 de la Cour des comptes concernant les rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes (exercice 2014) | 77 |
| 2. Points de vue des partis politiques sur les observations de la Cour des comptes | 121 |
| 3. Note du 12 novembre 2015 des experts relative aux rapports financiers des partis politiques PP et Ecolo (exercice 2014) . | 165 |
| 4. Résumés des rapports financiers relatifs à l'exercice 2014..... | 175 |

I. — SITUERING

Krachtens de artikelen 15, zoals gewijzigd bij de wetten van 17 februari 2005 en 6 januari 2014, en 22 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, verleent de Kamer van volksvertegenwoordigers, per politieke partij die in de Kamer van volksvertegenwoordigers door ten minste één parlamentslid vertegenwoordigd is, een dotatie aan de vzw die daartoe door de betrokken partij wordt aangewezen.

Om op deze dotatie aanspraak te kunnen maken, dienen de partijen daarenboven te voldoen aan de voorwaarde gesteld door artikel 15*bis*, ingevoegd door de wet van 10 april 1995.

Dit artikel luidt als volgt:

“Om aanspraak te kunnen maken op de dotatie waarin is voorzien bij artikel 15, moet elke partij, tegen uiterlijk 31 december 1995, in haar statuten of in haar programma een bepaling opnemen waarbij zij zich ertoe verbindt om in haar politieke actie ten minste de rechten en vrijheden, zoals gewaarborgd door het bij de wet van 13 mei 1955 bekrachtigde Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950 en door de in België van kracht zijnde aanvullende protocollen bij dit Verdrag, in acht te nemen en door haar diverse geledingen en verkozen mandatarissen te doen in acht nemen.”

Luidens artikel 16 van de wet van 4 juli 1989, gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, is de totale jaarlijkse dotatie voor elke politieke partij die aan de hiervoor gestelde voorwaarden voldoet, samengesteld uit de volgende bedragen:

1° een forfaitair bedrag van 125 000 euro. Dit bedrag wordt verhoogd met 50 000 euro indien in de Senaat minstens een lid tot dezelfde politiek partij behoort;

2° een aanvullend bedrag van 2,5 euro per geldig uitgebrachte stem, ongeacht of het een lijststem dan wel een naamstem is, op de door de politieke partij erkende kandidatenlijsten bij de laatste wetgevende verkiezing tot de gehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit bedrag wordt verhoogd met 1 euro per geldig uitgebrachte stem voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers indien in de Senaat minstens een lid tot dezelfde politieke partij behoort.

Om vast te stellen dat minstens een lid in de Senaat tot dezelfde politieke partij behoort, dient minstens

I. — CONTEXTE

En vertu des articles 15, tel qu'il a été modifié par les lois du 17 février 2005 et des 6 janvier 2014, et 22 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, la Chambre des représentants accorde pour chaque parti politique qui est représenté à la Chambre des représentants par au moins un parlementaire, une dotation à l'ASBL désignée à cet effet par le parti concerné.

Pour pouvoir prétendre à cette dotation, les partis doivent en outre satisfaire à la condition posée par l'article 15*bis*, inséré par la loi du 10 avril 1995.

Cet article est libellé comme suit:

“Pour pouvoir bénéficier de la dotation prévue à l'article 15, chaque parti doit, pour le 31 décembre 1995 au plus tard, inclure dans ses statuts ou dans son programme une disposition par laquelle il s'engage à respecter dans l'action politique qu'il entend mener, et à faire respecter par ses différentes composantes et par ses mandataires élus, au moins les droits et les libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 et approuvée par la loi du 13 mai 1955, et par les protocoles additionnels à cette convention en vigueur en Belgique.”

En vertu de l'article 16 de la loi du 4 juillet 1989, modifié par la loi du 6 janvier 2014, la dotation annuelle totale octroyée à chaque parti qui satisfait aux conditions susmentionnées est composée des montants suivants:

1° un montant forfaitaire de 125 000 euros. Ce montant est majoré de 50 000 euros si au sein du Sénat au moins un membre appartient au même parti politique;

2° un montant supplémentaire de 2,5 euro par vote valable, qu'il s'agisse d'un vote de liste ou d'un vote nominatif, émis sur les listes de candidats reconnues par le parti politique lors de la dernière élection législative en vue du renouvellement intégral de la Chambre des représentants. Ce montant est majoré de 1 euro par vote valable exprimé pour l'élection de la Chambre des représentants si, au sein du Sénat, au moins un membre appartient au même parti politique.

Afin de constater qu'au moins un membre du Sénat appartient au même parti politique, au moins un membre

één lid van deze partij in de Senaat dit bij brief aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers te bevestigen. De verhoging blijft van toepassing tot de volgende gehele of gedeeltelijke vernieuwing van de Senaat.

Overeenkomstig artikel 18, eerste lid, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden deze twee bedragen aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen. De indexcijfers van respectievelijk januari 1997 en januari 2006 worden als basis genomen.

De in het vorige lid bedoelde aanpassing aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen wordt niet toegepast van januari 2012 tot de maand waarin de spilindex 122,01 wordt bereikt (artikel 18, tweede lid, gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014).¹

Iedere partij kan afstand doen van het voordeel van de haar verleende dotatie (artikel 16, laatste lid).

Overeenkomstig artikel 23, zoals laatst gewijzigd bij de wetten van 19 november 1998 en 23 juni 1999, impliceert het verkrijgen van deze dotatie voor de beheerraad van de betrokken vzw de verplichting om jaarlijks een financieel verslag op te stellen over de jaarrekeningen van de politieke partij en haar componenten.

de ce parti au sein du Sénat est tenu de le confirmer par lettre adressée au président de la Chambre des représentants. La majoration reste applicable jusqu'au prochain renouvellement intégral ou partiel du Sénat.

Conformément à l'article 18, alinéa 1^{er}, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, ces deux montants sont adaptés en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation. Les indices de base sont respectivement ceux de janvier 1997 et janvier 2006.

L'adaptation en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation visée à l'alinéa précédent ne s'appliquera pas entre janvier 2012 et le mois au cours duquel l'indice-pivot de 122,01 aura été atteint (article 18, alinéa 2, modifié par la loi du 6 janvier 2014)¹.

Chaque parti peut renoncer au bénéfice de la dotation qui lui est allouée (article 16, dernier alinéa).

Conformément à l'article 23, modifié en dernier lieu par les lois du 19 novembre 1998 et du 23 juin 1999, l'octroi de cette dotation implique pour le conseil d'administration de l'ASBL concernée l'obligation d'établir annuellement un rapport financier sur les comptes annuels du parti politique et de ses composantes.

¹ Art. 18, eerste lid, zoals gewijzigd door de wet van 6 januari 2014, treedt in werking op de eerste dag van de maand waarin de spilindex 122,01 uitwerking heeft op de berekening van de dotatie bedoeld in de artikelen 15 en volgende van de wet van 4 juli 1989 (artikel 37, vierde lid, van de wet van 6 januari 2014). Art. 18, tweede lid, trad in werking op 1 januari 2014 (artikel 37, vijfde lid, van de wet van 6 januari 2014). Tot op die datum gold de bepaling dat geen indexering werd toegepast voor de begrotingsjaren 2012 en 2013.

¹ L'article 18, alinéa 1^{er}, modifié par la loi du 6 janvier 2014, entre en vigueur le premier jour du mois au cours duquel l'indice pivot 122,01 produira ses effets sur le calcul de la dotation visée aux articles 15 et suivants de la loi du 4 juillet 1989 (article 37, alinéa 4, de la loi du 6 janvier 2014). L'article 18, alinéa 2, est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2014 (article 37, alinéa 5, de la loi du 6 janvier 2014). Jusqu'à cette date, il était prévu qu'aucune indexation ne serait appliquée pour les années budgétaires 2012 et 2013.

Dit verslag dat ten minste de als bijlage bij de wet van 4 juli 1989 opgesomde documenten bevat, wordt opgemaakt met inachtneming van de bepalingen vervat in de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen en de uitvoeringsbesluiten ervan.²

De documenten waarvan sprake in de bijlage van de wet van 4 juli 1989, zoals ingevoegd bij de wet van 19 november 1998, zijn:

1. Een document met de identificatie van de partij en haar componenten, zoals omschreven in artikel 1, 1°, tweede lid. De identificatie omvat minstens de benaming, de zetel, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel en de samenstelling (naam, woonplaats, beroep) van de beheers- en controleorganen van elk van de partijcomponenten.

2. De samenvattende rekening (balans en resultatenrekening) van elke component van de politieke partij, volgens de definitie ervan in artikel 1, 1°, tweede lid. Deze rekeningen mogen opgesteld worden in de vorm van een synoptische tabel met een minimale aanduiding per component van:

a) het totaal van de activa, het totaal van de voorzieningen en schulden en het bedrag van het patrimonium;

b) de opbrengsten en kosten uit courante werking, het resultaat uit courante werking vóór financiële resultaten, het financieel resultaat, het uitzonderlijk resultaat, het resultaat van het boekjaar;

c) het aantal tewerkgestelde personen uitgedrukt in voltijdse equivalenten, waarvan de kost door de partijcomponent wordt gedragen.

² Wat de controleprocedure m.b.t. de financiële verslagen betreft, werden de artikelen 24 en 25 van de wet van 4 juli 1989 ingrijpend gewijzigd door de wet van 6 januari 2014. Ook de bijlage van de wet werd aangepast door de verplichting te voorzien om jaarlijks van elke component van de politieke partij de balans en resultatenrekening voor te leggen (artikelen 28, 29 en 31 van de wet van 6 januari 2014, *B.S.* 31 januari 2014). Deze wijzigingen zouden normaal in werking treden op 1 januari 2015 en bijgevolg van toepassing zijn op de in 2015 in te dienen financiële verslagen over het boekjaar 2014.

De artikelen 3, 6 en 7 van de wet van 11 juni 2015 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 (*B.S.* van 22 juni 2015) hebben evenwel de artikelen 24 en 25 van de wet van 4 juli 1989, alsook de bijlage van deze wet, hersteld in de lezing die grotendeels gold op 31 december 2014 voor wat betreft de financiële verslagen over het boekjaar 2014, aan de Kamervoorzitter toe te zenden tijdens het kalenderjaar 2015. (Zie ook artikel 27 van de wet van 4 juli 1989).

In onderhavig verslag wordt, voor de controlewerkzaamheden, derhalve verwezen naar de artikelen 24 en 25 en de bijlage van de wet van 4 juli 1989, zoals ze van kracht waren vóór 1 januari 2015.

Ce rapport, qui comprend au moins les documents énumérés en annexe de la loi du 4 juillet 1989, est établi dans le respect des dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises et des arrêtés d'exécution de celle-ci.²

Les documents dont il est question à l'annexe de la loi du 4 juillet 1989, insérée par la loi du 19 novembre 1998, sont les suivants:

1. Un document identifiant le parti et ses composantes telles que définies à l'article 1^{er}, 1°, alinéa 2. L'identification comprend au moins le nom, le siège, la forme juridique, l'objet social et la composition (nom, domicile, profession) des organes de gestion et de contrôle de chacune des composantes du parti.

2. Les comptes synthétiques (bilan et compte de résultats) de chaque composante du parti politique selon la définition qui en est donnée par l'article 1^{er}, 1°, alinéa 2. Ces comptes peuvent être établis sous la forme d'un tableau synoptique faisant apparaître par composante au moins:

a) le total des actifs, le total des provisions et des dettes et le montant du patrimoine;

b) les produits et les charges courantes, le résultat courant avant résultat financier, le résultat financier, le résultat exceptionnel, le résultat de l'exercice;

c) le nombre de personnes occupées exprimé en équivalents temps plein dont la charge est supportée par la composante du parti.

² En ce qui concerne la procédure de contrôle relative aux rapports financiers, la loi du 6 janvier 2014 a profondément modifié les articles 24 et 25 de la loi du 4 juillet 1989.

L'annexe de la loi a également été modifiée. Elle prévoit désormais l'obligation de présenter chaque année le bilan et le compte de résultat de chaque composante du parti politique (articles 28, 29 et 31 de la loi du 6 janvier 2014, *Moniteur belge* du 31 janvier 2014).

Ces modifications devaient normalement entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2015, et donc s'appliquer aux rapports financiers relatifs à l'exercice 2014 devant être déposés en 2015.

Les articles 3, 6 et 7 de la loi du 11 juin 2015 modifiant la loi du 4 juillet 1989 (*M.B.* du 22 juin 2015) ont toutefois rétabli les articles 24 et 25 de la loi du 4 juillet 1989, ainsi que son annexe, dans la lecture qui prévalait, dans une large mesure, au 31 décembre 2014 en ce qui concerne les rapports financiers relatifs à l'exercice 2014 devant être envoyés au président de la Chambre au cours de l'année civile 2015 (voir également l'article 27 de la loi du 4 juillet 1989).

Pour les opérations de contrôle, le présent rapport renvoie dès lors aux articles 24 et 25 et à l'annexe de la loi du 4 juillet 1989 tels qu'ils s'appliquaient avant le 1^{er} janvier 2015.

3. De geconsolideerde rekening van de politieke partij en haar componenten bestaande uit een geconsolideerde balans, een geconsolideerde resultatenrekening, alsook een verklarende toelichting van de rubrieken van de geconsolideerde balans en van de geconsolideerde resultatenrekening, volgens het schema vastgelegd door de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

4. Een verslag van de bedrijfsrevisor waarin deze:

a) bevestigt dat de geconsolideerde rekening opgesteld is overeenkomstig de reglementaire bepalingen. Dit verslag geldt als een verklaring overeenkomstig de algemene controlenormen van het Instituut der Bedrijfsrevisoren;

b) toelicht of de administratieve en boekhoudkundige organisatie van de partij en haar componenten voldoende is om geconsolideerde rekeningen op te maken;

c) de gegevens van de geconsolideerde rekening ontleedt, waarbij hij de aandacht vestigt op de aspecten die het begrip van de financiële toestand en resultaten, alsook de vergelijkbaarheid kunnen bevorderen.

De algemene vergadering van de in artikel 22 bedoelde vzw waaraan de parlementaire dotatie wordt uitbetaald, stelt bijgevolg een bedrijfsrevisor aan die, zoals blijkt uit het bovenstaande, jaarlijks een verslag opstelt over het door de beheerraad van de vzw opgestelde financieel verslag.

Met ingang van het boekjaar 1999 betreft het financieel verslag derhalve niet langer alleen de politieke partij *stricto sensu*, maar eveneens haar componenten, zoals omschreven in artikel 1, 1^o, van de wet van 4 juli 1989, zoals gewijzigd bij de wet van 19 november 1998. Het omvat de jaarrekening in haar geheel, dat wil zeggen de balans, de resultatenrekening en de toelichting.

Op 28 april 2009 besliste de Controlecommissie ermee in te stemmen dat partijen die in de loop van 2008 hun kartelsamenwerking hadden beëindigd, als gewezen kartelpartners vanaf het boekjaar 2009 elk een afzonderlijk financieel verslag zouden indienen.

Het aangepaste model van financieel verslag, opgenomen als bijlage bij het huishoudelijk reglement van de Controlecommissie, werd door de commissie goedgekeurd op 4 mei 2010 (zie *Belgisch Staatsblad* van 15 juli 2010 — editie 2). Het werd voor de eerste maal gebruikt voor de financiële verslagen over het boekjaar 2010.

3. Les comptes annuels consolidés du parti politique et de ses composantes comprenant un bilan consolidé, un compte de résultats consolidé, ainsi qu'une annexe explicative des rubriques du bilan consolidé et du compte de résultats consolidé selon le schéma arrêté par la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques.

4. Un rapport du réviseur d'entreprises dans lequel celui-ci:

a) confirme que les comptes consolidés sont établis conformément aux dispositions réglementaires. Ce rapport constitue une attestation au sens des normes générales de révision établies par l'Institut des réviseurs d'entreprises;

b) expose si l'organisation administrative et comptable du parti et de ses composantes est suffisante pour permettre d'établir des comptes consolidés;

c) analyse les données des comptes consolidés en mettant en évidence les aspects qui sont susceptibles de favoriser la compréhension de la situation financière et des résultats ainsi que la comparabilité.

L'assemblée générale de l'ASBL visée à l'article 22 qui reçoit la dotation allouée par le parlementaire, désigne par conséquent un réviseur d'entreprises qui, comme il ressort de ce qui précède, rédige chaque année un rapport sur le rapport financier établi par le conseil d'administration de l'ASBL.

À partir de l'exercice comptable 1999, le rapport financier ne porte dès lors plus uniquement sur le parti politique *stricto sensu*, mais également sur ses composantes, définies à l'article 1^{er}, 1^o, de la loi du 4 juillet 1989, modifié par la loi du 19 novembre 1998. Il comporte l'ensemble des comptes annuels, c'est-à-dire le bilan, le compte de résultats et l'annexe.

Le 28 avril 2009, la Commission de contrôle a décidé d'autoriser les partis qui avaient mis un terme à leur collaboration dans le cadre d'un cartel dans le courant de 2008, à déposer, en tant qu'ex-membres du cartel, un rapport financier distinct à partir de l'exercice 2009.

Le modèle de rapport financier adapté, figurant en annexe au règlement d'ordre intérieur de la Commission de contrôle, a été approuvé par la commission le 4 mai 2010 (voir le *Moniteur belge* du 15 juillet 2010, Éd. 2). Il a été utilisé pour la première fois pour les rapports afférents à l'exercice 2010.

Overeenkomstig artikel 24, eerste lid, wordt het financieel verslag binnen honderdtwintig dagen na het afsluiten van de rekeningen, dus uiterlijk op 30 april, toegezonden aan de minister van Financiën en aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, die zorg draagt voor de onverwijld publicatie van dit verslag in de parlementaire stukken (zie stukken Kamer, DOC 54 1072/001 en 002 van 20 mei 2015).

Krachtens het tweede lid van dit artikel, ingevoegd door de wet van 2 april 2003 en aangevuld door de wet van 23 maart 2007, dient de voorzitter daarenboven onverwijld een exemplaar van de financiële verslagen of van de in het eerste lid bedoelde parlementaire stukken, bij een ter post aangetekende brief, naar het Rekenhof te zenden met de opdracht om, met toepassing van artikel 1, 4°, derde lid, binnen een maand een advies uit te brengen over de juistheid en de volledigheid van deze verslagen. Het onderzoek door het Rekenhof schorst de in artikel 24, derde lid, bepaalde termijn.

Overeenkomstig artikel 24, derde lid, van de wet van 4 juli 1989, zoals laatst gewijzigd bij de wet van 18 januari 2008, artikel 7, 2°, van haar statuten en artikel 31 van haar huishoudelijk reglement (zie *Belgisch Staatsblad* van 8 oktober 1994) onderwerpt de Controlemcommissie de financiële verslagen vervolgens aan een onderzoek teneinde de conformiteit ervan met de vigerende wetten en besluiten na te gaan. Binnen negentig dagen na de in artikel 24, eerste lid, bepaalde termijn van honderdtwintig dagen, formuleert zij, onder meer op grond van het advies van het Rekenhof, haar opmerkingen en keurt ze, voorzover zij geen onregelmatigheden heeft vastgesteld, de financiële verslagen goed. Het advies van het Rekenhof wordt als bijlage bij het verslag van de Controlemcommissie gevoegd. Indien op vordering van het openbaar ministerie een gerechtelijk onderzoek loopt dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de partijen, gebeurt de goedkeuring onder voorbehoud.

Beslissingen inzake de goedkeuring van de financiële verslagen kunnen enkel worden genomen wanneer ze ten minste twee derden van de stemmen hebben verkregen, op voorwaarde dat ten minste twee derden van de commissieleden aanwezig zijn (artikel 13, tweede lid, van de statuten).

Luidens artikel 25 van de voormelde wet van 4 juli 1989, zoals gewijzigd door de wet van 18 juni 1993, hebben het niet goedkeuren van het financieel verslag door de Controlemcommissie, en het niet of het laat-tijdig indienen van het financieel verslag het verlies tot gevolg van de dotatie die krachtens hoofdstuk III van deze wet, zijnde de artikelen 15 tot en met 21, aan de in artikel 22 bepaalde instelling (de vzw) zou worden

Conformément à l'article 24, alinéa 1^{er}, le rapport financier est envoyé dans les cent vingt jours de la clôture des comptes, et donc le 30 avril au plus tard, au ministre des Finances et au président de la Chambre des représentants qui veille à ce que ce rapport soit publié sans délai dans les documents parlementaires (voir les documents de la Chambre, DOC 54 1072/001 et 002 du 20 mai 2015).

En vertu du deuxième alinéa de l'article susmentionné, inséré par la loi du 2 avril 2003 et complété par la loi du 23 mars 2007, le président doit en outre transmettre sans délai un exemplaire des rapports financiers ou des documents parlementaires visés à l'alinéa 1^{er}, par lettre recommandée à la poste, à la Cour des comptes en la chargeant de rendre, en application de l'article 1^{er}, 4°, alinéa 3, dans un délai d'un mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité desdits rapports. L'examen par la Cour des comptes suspend le délai prévu à l'article 24, alinéa 3.

Conformément à l'article 24, alinéa 3, de la loi du 4 juillet 1989, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par la loi du 18 janvier 2008, à l'article 7, 2°, de ses statuts et à l'article 31 de son règlement d'ordre intérieur (voir le *Moniteur belge* du 8 octobre 1994), la Commission de contrôle examine ensuite les rapports financiers afin d'en contrôler la conformité avec les lois et arrêtés en vigueur. Elle formule ses observations et approuve le rapport financier dans les nonante jours qui suivent le délai de cent vingt jours prévu à l'article 24, alinéa 1^{er}, notamment sur la base de l'avis de la Cour des comptes, pour autant qu'elle ne constate pas d'irrégularités. L'avis de la Cour des comptes est annexé au rapport de la Commission de contrôle. En cas d'instruction judiciaire en cours, ouverte à la requête du ministère public et ayant un lien direct avec le financement des partis, l'approbation se fait sous réserve.

Les décisions relatives à l'approbation des rapports financiers ne peuvent être prises que si elles réunissent deux tiers au moins des suffrages, à condition que deux tiers au moins des membres de la commission soient présents (article 13, alinéa 2, des statuts).

Aux termes de l'article 25 de la loi précitée du 4 juillet 1989, tel qu'il a été modifié par la loi du 18 juin 1993, le défaut d'approbation du rapport financier par la Commission de contrôle ainsi que le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport entraînent la perte de la dotation qui serait octroyée à l'institution visée à l'article 22 (l'ASBL) en vertu du chapitre III de cette loi, c'est-à-dire en vertu des articles 15 à 21, au cours de

toegekend gedurende de daaropvolgende periode die de Controlemcommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.

Volledigheidshalve dient hier tevens artikel 15ter van de wet van 4 juli 1989 te worden vermeld, ingevoegd bij de wet van 12 februari 1999 en gewijzigd bij de wetten van 17 februari 2005 en 6 januari 2014, krachtens hetwelk de dotatie door de Controlemcommissie ten belope van een welbepaald bedrag of gedurende een welbepaalde termijn, vastgesteld door de Raad van State binnen de wettelijke grenzen, dient te worden ingetrokken wanneer laatstgenoemde instantie daartoe bij een behoorlijk met redenen omkleed arrest heeft beslist omdat een politieke partij door eigen toedoen of door toedoen van haar componenten, lijsten, kandidaten of gekozenen, duidelijk en door middel van verscheidene, met elkaar overeenstemmende tekenen heeft aangetoond dat ze vijandig staat tegenover de rechten en vrijheden, gewaarborgd door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en door de aanvullende protocollen bij dat verdrag. De aanvraag moet worden ingediend door ten minste zeven verkozen leden van de Controlemcommissie en rechtstreeks aan de Raad van State worden gericht.

Gelet op de wettelijk vastgestelde termijnen voor de indiening en het onderzoek van de financiële verslagen dient de Controlemcommissie normalerwijze uiterlijk op 29 juli van het jaar volgend op het gecontroleerde boekjaar een eindbeslissing te nemen; de uiterste datum zal weliswaar ongeveer een maand later vallen, ingevolge de schorsing van de aan de Controlemcommissie toebedeelde termijn tijdens het verplichte onderzoek door het Rekenhof (zie artikel 24, eerste tot en met derde lid, van de wet van 4 juli 1989, zoals gewijzigd door de wetten van 19 november 1998, 2 april 2003, 23 maart 2007 en 18 januari 2008).

Overeenkomstig artikel 1, 4°, vierde en vijfde lid, van dezelfde wet van 4 juli 1989, ingevoegd door de wet van 2 april 2003 en gewijzigd bij de wetten van 18 januari 2008 en 6 januari 2014, worden, tijdens de ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Controlemcommissie gestelde termijnen daarenboven gestuit. De nieuwe termijnen beginnen dan te lopen vanaf de installatie van de Controlemcommissie. Voorts worden deze termijnen geschorst tijdens de recesperiodes bepaald met toepassing van artikel 10, § 1, 3°, van de wet van 6 april 1995 houdende inrichting van de parlementaire overlegcommissie bedoeld in artikel 82 van de Grondwet en tot wijziging van de op 12 januari 1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State.

la période subséquente déterminée par la Commission de contrôle et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois.

Pour être complet, il y a lieu de mentionner également l'article 15ter de la loi du 4 juillet 1989, inséré par la loi du 12 février 1999 et modifié par les lois des 17 février 2005 et 6 janvier 2014, qui prévoit que la dotation doit être supprimée par la Commission de contrôle à concurrence d'un montant déterminé ou pendant une période donnée, fixé par le Conseil d'État dans les limites légales, lorsque celui-ci le décide par voie d'arrêt au motif qu'un parti politique, par son propre fait ou par celui de ses composantes, de ses listes, de ses candidats ou de ses mandataires élus, a montré de manière manifeste et à travers plusieurs indices concordants son hostilité envers les droits et libertés garantis par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et par les protocoles additionnels à cette convention. La demande doit être introduite par au moins sept membres élus de la Commission de contrôle et être adressée directement au Conseil d'État.

Eu égard aux délais fixés par la loi pour le dépôt et l'examen des rapports financiers, la Commission de contrôle se prononce normalement de façon définitive au plus tard le 29 juillet de l'année qui suit l'exercice contrôlé; la date limite sera sans doute reportée d'environ un mois en raison de la suspension du délai accordé à la Commission de contrôle pendant l'examen obligatoire par la Cour des comptes (cf. l'article 24, alinéas 1^{er} à 3, de la loi du 4 juillet 1989, modifié par les lois des 19 novembre 1998, 2 avril 2003, 23 mars 2007 et 18 janvier 2008).

De plus, en vertu de l'article 1^{er}, 4°, alinéas 4 et 5, de la même loi du 4 juillet 1989, inséré par la loi du 2 avril 2003 et modifié par les lois des 18 janvier 2008 et 6 janvier 2014, les délais applicables pour l'exercice des compétences de la Commission de contrôle sont interrompus en cas de la dissolution de la Chambre des représentants. Les nouveaux délais commencent à courir dès l'installation de la Commission de contrôle. Ils sont en outre suspendus pendant les périodes de vacances fixées en application de l'article 10, § 1^{er}, 3°, de la loi du 6 avril 1995 organisant la commission parlementaire de concertation prévue à l'article 82 de la Constitution et modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Met toepassing van artikel 1, 4°, vierde en vijfde lid, werd de termijn binnen welke de Controlecommissie een definitieve beslissing dient te nemen inzake de goedkeuring van de financiële verslagen, voor het boekjaar 2014 verlengd tot 15 november 2015.

Overeenkomstig artikel 24, vijfde lid, neemt de controleprocedure een einde nadat de voorzitter van de Kamer de samenvattingen van de financiële verslagen, evenals de opmerkingen en de akte van goedkeuring van de Controlecommissie, onverwijld zowel aan de minister van Financiën heeft toegezonden als aan de diensten van het *Belgisch Staatsblad* die deze binnen dertig dagen na ontvangst in de bijlagen tot het *Belgisch Staatsblad* dienen te publiceren.

II. — PROCEDURE

Op 12 mei 2015, heeft de Controlecommissie de heren David Clarinval en Luk Van Biesen aangewezen als rapporteurs. Tijdens dezelfde vergadering regelde de commissie haar werkzaamheden.

De opdracht van de rapporteurs bestond erin om, mede op grond van de adviezen van het Rekenhof en de daarop geformuleerde reacties van de politieke partijen (zie de bijlagen 1 en 2), de financiële verslagen te toetsen aan de wettelijke criteria en de richtlijnen die de Controlecommissie terzake — onder meer op 15 februari 2000 en op 5 juli 2001 — ten behoeve van de politieke partijen en de bedrijfsrevisoren heeft goedgekeurd (zie hiervoor respectievelijk stuk Kamer, DOC 50 0671/003, 2000-2001 en Senaat, nr. 2-447/3, 2000-2001, blz. 9-11 en 31-32, en stuk Kamer, DOC 50 1246/0033, 2001-2002 en Senaat, nr. 2-741/3, 2001-2002, blz. 10-12).

Tijdens de vergadering van maandag 26 oktober 2015 hebben de rapporteurs vervolgens een tussentijds verslag uitgebracht (zie *infra* — III). Hierbij gaven zij onder meer een gedetailleerd overzicht van de sedert 30 april 2015 verrichte werkzaamheden met betrekking tot de controle van de financiële verslagen over het boekjaar 2014.

Uit de toelichting van de rapporteurs (zie *infra* — IV.A.) bleek dat twaalf van de veertien financiële verslagen zowel tijdig werden ingediend, als een visum zonder voorbehoud van hun bedrijfsrevisor ontvingen.

Tevens bleek dat:

— bij één financieel verslag, zijnde dat van de politieke partij “Ecolo”, een voorbehoud door de bedrijfsrevisor werd geformuleerd;

En application de l'article 1^{er}, 4°, alinéas 4 et 5, le délai dans lequel la Commission de contrôle doit définitivement se prononcer sur l'approbation des rapports financiers a été prolongé, pour l'exercice 2014, au 15 novembre 2015.

Conformément à l'article 24, alinéa 5, la procédure de contrôle prend fin après que le président de la Chambre a transmis sans délai les résumés des rapports financiers, ainsi que les observations et l'acte d'approbation de la Commission de contrôle, tant au ministre des Finances qu'aux services du *Moniteur belge* qui doivent les publier dans les annexes du *Moniteur belge* dans les trente jours de leur réception.

II. — PROCÉDURE

Le 12 mai 2015, la commission a désigné MM. David Clarinval et Luk Van Biesen en qualité de rapporteurs. Au cours de la même réunion, la commission a organisé ses travaux.

La mission qui incombait aux rapporteurs consistait, notamment sur la base des avis de la Cour des comptes et des réactions à ceux-ci formulées par les partis politiques (voir les annexes 1 et 2), à vérifier si les rapports financiers répondent aux critères légaux et aux directives que la Commission de contrôle a adoptées en la matière, notamment les 15 février 2000 et 5 juillet 2001, à l'intention des partis politiques et des réviseurs d'entreprises (voir Chambre, DOC 50 0671/003, 2000-2001 et Sénat, n° 2-447/3, 2000-2001, p. 9-11 et 31-32, et Doc. Chambre, DOC 50 1246/003, 2001-2002 et Sénat, n° 2-741/3, 2001-2002, p. 10-12).

Lors de la réunion du lundi 26 octobre 2015, les rapporteurs ont ensuite fait un rapport intermédiaire (voir *infra* — III). Ce rapport détaille notamment les travaux effectués depuis le 30 avril 2015 concernant le contrôle des rapports financiers relatifs à l'exercice 2014.

Le commentaire des rapporteurs (voir *infra* — IV.A.) révèle que douze des quatorze rapports financiers ont été déposés dans les délais et ont reçu un visa sans réserve du réviseur d'entreprises.

Il est également apparu que:

— pour un des rapports financiers, à savoir celui du parti politique “Ecolo”, le réviseur d'entreprises a formulé une réserve;

— het financieel verslag van de politieke partij “PP” laattijdig werd ingediend.

Na een korte bespreking besliste de Controlemcommissie om, overeenkomstig de artikelen 33 en 34 van haar huishoudelijk reglement, de vertegenwoordigers van de politieke partijen “Ecolo” en “PP” de gelegenheid te geven hun argumenten m.b.t. de bovenvermelde feiten uiteen te zetten tijdens een volgende vergadering van de commissie op 10 november 2015.

Zowel de voorzitters van de beide politieke partijen als de voorzitters van de raden van bestuur van de betrokken vzw’s werden hiertoe door de commissievoorzitter uitgenodigd bij aangetekende en gewone brief van 29 oktober 2015, verzonden op 3 november 2015. In die brieven werd ook vermeld dat de voorzitters zich konden laten vertegenwoordigen en/of konden worden bijgestaan door hun bedrijfsrevisor.

Op 28 oktober 2015 besliste de parlementaire overlegcommissie de termijnen te schorsen van zaterdag 31 oktober 2015 tot en met zondag 8 november 2015 (*Parl. Stuk*, Kamer, nr. 54-82/3 en Senaat, nr. 6-82/3).

De onderzoekstermijn die normaal op vrijdag 6 november 2015 zou verstrijken (zie *infra* – III – Tussentijds verslag) liep aldus door tot zondag 15 november 2015.

Tijdens de vergadering van de Controlemcommissie van dinsdag 10 november 2015 (zie *infra* – IV.B.) werden de vertegenwoordigers van Ecolo en PP gehoord:

— Ecolo werd vertegenwoordigd door de heer Daniel Burnotte, administrateur-generaal, bijgestaan door de heer Fernand Maillard, bedrijfsrevisor; een nota werd neergelegd.

— De Parti Populaire werd vertegenwoordigd door de heer Aldo Carcaci, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Op het einde van deze hoorzitting werd een bijkomende vraag gesteld aan de vertegenwoordiger van de PP, waarop die beloofde te antwoorden tijdens een volgende vergadering.

De commissie besliste die vergadering te laten doorgaan op donderdag 12 november 2015. Tevens werd er tegen die datum een advies gevraagd aan de vier experts van de commissie.

Tijdens de vergadering van donderdag 12 november 2015 (zie *infra* – IV.C.) lichtte de vertegenwoordiger van

— le rapport financier du parti politique “PP” a été déposé tardivement.

Après une brève discussion, la Commission de contrôle a décidé, conformément aux articles 33 et 34 de son règlement d’ordre intérieur, de donner aux représentants des partis politiques “Ecolo” et “PP” l’occasion d’exposer leurs arguments quant aux faits mentionnés ci-dessus lors d’une prochaine réunion de la commission, le 10 novembre 2015.

Les présidents des deux partis politiques ainsi que les présidents des conseils de gestion des ASBL concernées ont été invités à cet effet par lettre recommandée et courrier ordinaire du 29 octobre 2015, envoyés le 3 novembre 2015. Il y était également précisé que les présidents pouvaient se faire représenter et/ou qu’ils pouvaient se faire assister par leur réviseur d’entreprises.

Le 28 octobre 2015, la Commission parlementaire de concertation a décidé de suspendre les délais du samedi 31 octobre 2015 au dimanche 8 novembre 2015 inclus (*Doc. parl.* Chambre, n° 54-82/3 et Sénat, n° 6-82/3).

Le délai d’examen qui devait normalement expirer le vendredi 6 novembre 2015 (voir *infra* – III – Rapport intermédiaire) a ainsi été prolongé jusqu’au dimanche 15 novembre 2015 inclus.

Lors de la réunion de la Commission de contrôle du mardi 10 novembre 2015 (voir *infra* – IV.B.), les représentants d’Ecolo et du PP ont été entendus:

— Ecolo était représenté par M. Daniel Burnotte, administrateur général, assisté par M. Fernand Maillard, réviseur d’entreprises; une note a été déposée.

— le Parti Populaire était représenté par M. Aldo Carcaci, membre de la Chambre des représentants.

À l’issue de cette audition, une question supplémentaire a été posée au représentant du PP, question à laquelle celui-ci a promis de répondre lors d’une prochaine réunion.

La commission a décidé de tenir cette réunion le jeudi 12 novembre 2015. En outre, il a été demandé aux quatre experts de la commission de rendre un avis pour cette date.

Lors de la réunion du jeudi 12 novembre 2015 (voir *infra* – IV.C.), le représentant du PP a commenté une

de PP een nota toe die een dag eerder aan alle commissieleden was bezorgd en o.m. een antwoord bevatte op de eerder geformuleerde vraag. De experts gaven van hun kant een toelichting bij hun advies.

Vervolgens ging de commissie over tot de stemmingen (zie *infra* – V).

Op 9 december 2015 werd dit verslag ter goedkeuring aan de commissie voorgelegd.

III. — TUSSENTIJD'S VERSLAG

A. TIJDSCHEMA

Termijnen en hun stuiting en schorsing³

De controleprocedure betreffende de financiële verslagen van de politieke partijen en hun componenten verloopt volgens een strikt tijdschema, vastgelegd in de artikelen 23 en 24 van de wet van 4 juli 1989:

— 31 december van het afgesloten boekjaar, *in casu* 2014: de politieke partijen en hun componenten sluiten hun rekeningen af. De beheerraad van een van deze componenten, te weten de VZW die door elk van de betrokken partijen is aangewezen om de haar krachtens de wet van 4 juli 1989 verschuldigde dotatie te ontvangen, stelt vervolgens een financieel verslag op over de jaarrekeningen van de partij en haar componenten betreffende het afgesloten boekjaar. Daarna wijst de algemene vergadering van die VZW een bedrijfsrevisor aan die een verslag opstelt over dit financieel verslag;

— uiterlijk de 120^{ste} dag na het afsluiten van de rekeningen (30 april): de partijen zenden hun financieel verslag naar de minister van Financiën en de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze laatste zorgt voor de onverwijld publicatie van deze verslagen in de parlementaire stukken en zendt tevens onverwijld een exemplaar van deze verslagen of van de betrokken parlementaire stukken, bij een ter post aangetekende brief, naar het Rekenhof met de opdracht om, binnen een maand, een advies uit te brengen over de juistheid en de volledigheid van deze verslagen (art. 24, eerste en tweede lid, van de wet van 4 juli 1989).

³ Procedure van toepassing op de controle van de financiële verslagen over het boekjaar 2014. Voor dit boekjaar werden de artikelen 24 en 25, evenals de bijlage, van de wet van 4 juli 1989, hersteld in hun vroegere lezing door de artikelen 3, 6 en 7, tweede lid, van de wet van 11 juni 2015 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen – *Belgisch Staatsblad* van 22 juni 2015 – Ed. 2).

note qui avait été remise la veille aux membres de la commission et qui contenait notamment une réponse à la question précédemment formulée. De leur côté, les experts ont commenté leur avis.

La commission a ensuite procédé aux votes (voir *infra* – V).

Le 9 décembre 2015, le présent rapport a été soumis à l'approbation de la commission.

III. — RAPPORT INTERMÉDIAIRE

A. CALENDRIER

Les délais, leur interruption et leur suspension³

La procédure de contrôle concernant les rapports financiers des partis politiques et de leurs composantes se déroule selon un calendrier précis qui est défini dans les articles 23 et 24 de la loi du 4 juillet 1989:

— au 31 décembre de l'exercice clôturé, en l'occurrence l'année 2014: les partis politiques et leurs composantes clôturent leurs comptes. Le conseil d'administration d'une de ces composantes, à savoir l'ASBL qui a été désignée par chacun des partis concernés pour percevoir la dotation qui lui est due en vertu de la loi du 4 juillet 1989, établit ensuite un rapport financier sur les comptes annuels du parti et de ses composantes pour l'exercice clôturé. Ensuite, l'assemblée générale de cette ASBL désigne un réviseur d'entreprise qui établit un rapport sur ce rapport financier;

— au plus tard le 120^e jour de la clôture des comptes (30 avril): les partis envoient leur rapport financier au ministre des Finances et au président de la Chambre. Ce dernier veille à ce que ces rapports soient publiés sans délai dans les documents parlementaires et ils transmettent sans délai un exemplaire de ces rapports ou des documents parlementaires concernés, par lettre recommandée à la poste, à la Cour des comptes en la chargeant de rendre, dans un délai d'un mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité desdits rapports (article 24, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 4 juillet 1989). En vertu de l'article 30 du règlement d'ordre intérieur

³ Procédure applicable au contrôle des rapports financiers relatifs à l'exercice 2014. Pour cet exercice, les articles 24 et 25 et l'annexe de la loi du 4 juillet 1989 ont été rétablis dans leur rédaction antérieure par les articles 3, 6 et 7, alinéa 2, de la loi du 11 juin 2015 modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (*Moniteur belge* du 22 juin 2015 – éd. 2).

Krachtens artikel 30 van het huishoudelijk reglement van de Controlecommissie betekent de term “onverwijld” in dit verband binnen vijftien dagen;

— uiterlijk de 15^{de} dag na de in artikel 24, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 bepaalde termijn van 120 dagen (15 mei): publicatie van de financiële verslagen in de parlementaire stukken en verzending ervan aan het Rekenhof in het kader van de adviesaanvraag;

— uiterlijk de 46^{ste} dag na de in artikel 24, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 bepaalde termijn (15 juni): verzending van het advies van het Rekenhof aan de Controlecommissie. Aangezien de openbaarmaking van de financiële verslagen en de verplichting om het advies van het Rekenhof in te wachten, substantiële vormvereisten zijn, kan de Controlecommissie het zich niet veroorloven een beslissing omtrent de goedkeuring van de ingediende verslagen te nemen zonder dat aan deze twee voorwaarden is voldaan, dus vóór de 166^{ste} dag;

— vanaf de 46^{ste} dag (15 juni) tot uiterlijk de 90^{ste} dag (29 juli) na de in artikel 24, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 bepaalde termijn: de Controlecommissie onderzoekt⁴ de financiële verslagen, neemt – onder meer op grond van het advies van het Rekenhof – een definitieve beslissing nopens de goedkeuring ervan en zorgt nadien voor de publicatie van haar akte van goedkeuring met haar eventuele opmerkingen en de samenvattingen van de financiële verslagen in de bijlagen tot het *Belgisch Staatsblad* (artikel 24, derde lid en volgende, van de wet van 4 juli 1989).

De in dit schema bepaalde termijnen zijn niet voorgeschreven op straffe van nietigheid. Het zijn evenmin vaste termijnen: zij kunnen worden gestuit en geschorst.

Overeenkomstig artikel 1, 4^o, vierde lid, van de wet van 4 juli 1989, vervangen bij de wet van 18 januari 2008, worden de voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Controlecommissie gestelde termijnen gestuit tijdens de ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers. De nieuwe termijnen beginnen dan te lopen vanaf de installatie van de Controlecommissie,

⁴ Indien de commissie zou overwegen het financieel verslag van een partij niet goed te keuren, dan kan zij een dergelijke beslissing maar nemen met inachtneming van de rechten van de verdediging. Overeenkomstig de artikelen 33 en 34 van het huishoudelijk reglement van de Controlecommissie betekent zulks dat de voorzitter of de vertegenwoordigers van de betrokken partij, bij een ter post aangetekende brief, moeten worden uitgenodigd om te worden gehoord. Ter voorbereiding van een dergelijke hoorzitting dient hun daarenboven een redelijke termijn te worden gegund.

de la Commission de contrôle, les termes “sans délai” signifient en l’espèce “dans les quinze jours”;

— au plus tard le 15^e jour qui suit l’expiration du délai de 120 jours prévu à l’article 24, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 (15 mai): publication des rapports financiers dans les documents parlementaires et transmission de ces rapports à la Cour des comptes dans le cadre de la demande d’avis;

— au plus tard le 46^e jour qui suit l’expiration du délai prévu à l’article 24, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 (15 juin): transmission de l’avis de la Cour des comptes à la Commission de contrôle. Comme la publication des rapports financiers et l’obligation d’attendre l’avis de la Cour des comptes sont des formalités substantielles, la Commission de contrôle ne peut pas se permettre de prendre une décision concernant l’approbation des rapports déposés sans que ces deux conditions aient été remplies, c’est-à-dire avant le 166^e jour;

— entre le 46^e (15 juin) et au plus tard le 90^e jour (29 juillet) qui suit l’expiration du délai prévu à l’article 24, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989: la Commission de contrôle examine⁴ les rapports financiers, prend, notamment sur la base de l’avis de la Cour des comptes, une décision définitive concernant l’approbation de ces rapports et elle veille ensuite à la publication de son acte d’approbation ainsi que de ses éventuelles observations et des résumés des rapports financiers dans les annexes du *Moniteur belge* (article 24, alinéas 3 et suivants, de la loi du 4 juillet 1989).

Les délais prévus dans ce calendrier ne sont pas prescrits à peine de nullité. Ce ne sont pas non plus des délais fixes, puisqu’ils peuvent être interrompus ou suspendus.

Conformément à l’article 1^{er}, 4^o, alinéa 4, de la loi du 4 juillet 1989, remplacé par la loi du 18 janvier 2008, les délais applicables pour l’exercice des compétences de la Commission de contrôle sont interrompus pendant la dissolution de la Chambre des représentants. Dans ce cas, les nouveaux délais commencent à courir dès l’installation de la Commission de contrôle, conformément à

⁴ Au cas où la Commission envisagerait de ne pas approuver le rapport financier d’un parti, elle ne pourrait prendre une telle décision que dans le respect des droits de la défense. Conformément aux articles 33 et 34 du règlement d’ordre intérieur de la Commission de contrôle, cela signifie que le président ou les représentants du parti concerné doivent être invités, par lettre recommandée à la poste, à être entendus. Il faut en outre leur accorder un délai raisonnable pour qu’ils puissent se préparer à cette audition. juillet 1989.

overeenkomstig artikel 1, 4°, eerste lid, van dezelfde wet, aangevuld bij de wet van 18 januari 2008.

Overeenkomstig artikel 1, 4°, vijfde lid, worden de voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Controlecommissie gestelde termijnen, met uitzondering van de in artikel 4bis, § 2, derde lid⁵, bepaalde termijn, geschorst tijdens de recesperiodes bepaald met toepassing van artikel 10, § 1, 3°, van de wet van 6 april 1995 houdende inrichting van de parlementaire overlegcommissie bedoeld in artikel 82 van de Grondwet en tot wijziging van de op 12 januari 1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Overeenkomstig tenslotte zowel artikel 1, 4°, vijfde lid, als artikel 24, tweede lid, laatste zin, toegevoegd bij de wet van 23 maart 2007, schorst het onderzoek door het Rekenhof de in artikel 24, derde lid, gewijzigd bij de wet van 18 januari 2008, bepaalde termijn van negentig dagen na de in artikel 24, eerste lid, bepaalde termijn.

Tijdens de onderzoekstermijn voor de controle van de financiële verslagen van de politieke partijen over het boekjaar 2014 werd de Kamer van volksvertegenwoordigers – tot op heden – niet ontbonden. De termijn werd dus – nog – niet gestuit.

Hij werd echter wel geschorst gedurende 100 dagen;

1. 28 dagen tijdens het onderzoek van de financiële verslagen door het Rekenhof van 29 mei tot 25 juni 2015;

2. 72 dagen tijdens het zomerreces van zaterdag 1 augustus tot en met zondag 11 oktober 2015, ingevolge een beslissing van de parlementaire overlegcommissie van 7 juli 2015 (Parl. Stuk, Kamer, nr. 54-82/2 en Senaat, nr. 6-82/2).

De onderzoekstermijn die normalerwijze op woensdag 29 juli 2015 zou verstrijken, loopt aldus door tot vrijdag 6 november 2015, gebeurlijk te verlengen met termijnen van schorsing ingevolge nog door de parlementaire overlegcommissie vast te stellen recesperiodes.

⁵ De verwijzing naar artikel 4bis, § 2, derde lid, is niet langer correct. Sedert de inwerkingtreding, op 1 januari 2015, van de nieuwe regelgeving m.b.t. het toezicht op de officiële mededelingen van de federale regering en de voorzitters van de federale Kamers (wet van 6 januari 2014, *Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014), hoort te worden verwezen naar de in artikel 14/3, vierde lid, van de wet van 4 juli 1989 bepaalde termijn.

l'article 1^{er}, 4°, alinéa 1^{er}, de la même loi, complété par la loi du 18 janvier 2008.

L'article 1^{er}, 4°, alinéa 5, prévoit qu'à l'exception du délai prévu à l'article 4bis, § 2, alinéa 3⁵, les délais prévus pour l'exercice des compétences de la Commission de contrôle sont suspendus pendant les périodes de vacances fixées en application de l'article 10, § 1^{er}, 3°, de la loi du 6 avril 1995 organisant la commission parlementaire de concertation prévue à l'article 82 de la Constitution et modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Enfin, conformément tant à l'article 1^{er}, 4°, alinéa 5, qu'à l'article 24, alinéa 2, dernière phrase, ajouté par la loi du 23 mars 2007, l'examen par la Cour des comptes suspend le délai prévu à l'article 24, alinéa 3, modifié par la loi du 18 janvier 2008, qui est de nonante jours à dater de l'expiration du délai prévu à l'article 24, alinéa 1^{er}.

Pendant le délai prévu pour le contrôle des rapports financiers des partis politiques pour l'exercice 2014, la Chambre des représentants n'a – jusqu'à présent – pas été dissoute. Par conséquent, le délai n'a pas – encore – été interrompu à cette date.

Il a toutefois été suspendu pendant 100 jours:

1. 28 jours pendant l'examen des rapports financiers par la Cour des comptes, du 29 mai au 25 juin 2015;

2. 72 jours pendant les vacances d'été, du samedi 1^{er} août au dimanche 11 octobre 2015, à la suite d'une décision de la commission parlementaire de concertation du 7 juillet 2015 (Doc. Parl., Chambre, n° 54-82/2 et Sénat, n° 6-82/2);

Le délai d'examen qui aurait normalement expiré le mercredi 29 juillet 2015 a dès lors continué à courir jusqu'au vendredi 6 novembre 2015, tout en pouvant, le cas échéant, être prolongé par les délais de suspension résultant de périodes de vacances à fixer par la commission parlementaire de concertation.

⁵ Le renvoi à l'article 4bis, § 2, alinéa 3, n'est plus correct. Depuis l'entrée en vigueur, le 1^{er} janvier 2015, de la nouvelle réglementation relative au contrôle des communications officielles des présidents d'assemblée et des membres du gouvernement fédéral (loi du 6 janvier 2014, *Moniteur belge* du 31 janvier 2014), il faut renvoyer au délai fixé à l'article 14/3, alinéa 4, de la loi du 4 juillet 1989.

B. OVERZICHT VAN DE ONDERZOEKS- WERKZAAMHEDEN BETREFFENDE HET BOEKJAAR 2014

— 27 maart 2015: de Kamervoorzitter brengt er, bij brief van dezelfde datum, de partijvoorzitters van de 14 dotatiegerechtigde partijen van op de hoogte dat, onder voorbehoud van de goedkeuring van het desbetreffende wetsontwerp door de Senaat, de tegen uiterlijk 30 april 2015 bij de Controlemcommissie in te dienen financiële verslagen over het boekjaar 2014 kunnen worden opgesteld zoals dit tijdens de voorgaande boekjaren het geval was; dit betekent dat voor het boekjaar 2014 enkel een samenvattende rekening en nog geen balans en resultatenrekening van elke component van de partij moet worden bijgevoegd (bevestigd door de wet van 11 juni 2015 – *Belgisch Staatsblad* van 22 juni 2015 – Ed. 2);

— 30 april 2015: binnen honderdtwintig dagen na het afsluiten van de rekeningen op 31 december 2014, hebben dertien partijen die tijdens het boekjaar 2014 de krachtens de wet van 4 juli 1989 bepaalde dotatie hebben ontvangen, hun financieel verslag aan de voorzitter van de Controlemcommissie toegezonden, te weten N-VA, PS, MR, CD & V, Open Vld, sp.a, cdH, Groen, Ecolo, Vlaams Belang, PTB-GOI, FDF en LDD. Enkel het financieel verslag van de partij PP ontbreekt op die datum;

— 7 mei 2015: indiening van het financieel verslag door de partij PP;

— 12 mei 2015: aanwijzing van de rapporteurs door de Controlemcommissie en regeling van de werkzaamheden;

— 20 mei 2015: publicatie van de 14 ingediende financiële verslagen (Parl. St. Kamer, nrs. 54-10721 en 2);

— 28 mei 2015: ter post aangetekende brief van de voorzitter van de Controlemcommissie aan het Rekenhof met het verzoek om, binnen een maand, een advies uit te brengen over de juistheid en de volledigheid van de in de bijgevoegde parlementaire stukken gepubliceerde financiële verslagen;

— 24 juni 2015: het Rekenhof brengt zijn advies uit en deelt dit mee aan de voorzitter van de Controlemcommissie;

— 13 juli 2015: - hoewel de wet van 4 juli 1989 hierin niet voorziet, wordt het advies van het Rekenhof, mede geleid op de aanbeveling van de Controlemcommissie (Parl. St., Kamer, nr. 51 1117/4, en Senaat, nr. 3-676/4, blz. 80), ter wille van de transparantie en het efficiënt verloop van het onderzoek door de voorzitter van de Controlemcommissie aan de voorzitters van de veertien

B. APERÇU DES ACTIVITÉS DE CONTRÔLE CONCERNANT L'EXERCICE 2014

— 27 mars 2015: par lettre de la même date, le président de la Chambre informe les présidents de parti des quatorze partis bénéficiant d'une dotation que, sous réserve de l'approbation du projet de loi concerné par le Sénat, les rapports financiers relatifs à l'exercice 2014, à déposer à la commission de contrôle pour le 30 avril 2015 au plus tard, peuvent être établis comme ils l'étaient les exercices précédents; cela signifie qu'il faut y joindre uniquement un compte synthétique mais pas encore de bilan et de compte de résultats pour chaque composante du parti pour l'exercice 2014 (ainsi que le confirme la loi du 11 juin 2015 – *Moniteur belge* du 22 juin 2015 – 2^e Ed.);

— 30 avril 2015: dans les cent vingt jours de la clôture des comptes au 31 décembre 2014, treize partis qui ont reçu pour l'exercice 2014 la dotation prévue par la loi du 4 juillet 1989 ont envoyé leur rapport financier au président de la Commission de contrôle, à savoir la N-VA, le PS, le MR, le CD&V, l'Open Vld, le sp.a, le cdH, Groen, Ecolo, le Vlaams Belang, le PTB-GOI, les FDF et LDD. À cette date, il ne manque que le rapport financier du PP.

— 7 mai 2015: dépôt de son rapport financier par le PP;

— 12 mai 2015: désignation des rapporteurs par la Commission de contrôle et ordre des travaux;

— 20 mai 2015: publication des quatorze rapports financiers déposés (DOC Chambre, n^{os} 54 1072/1 et 2);

— 28 mai 2015: lettre recommandée à la poste du président de la Commission de contrôle à la Cour des comptes, la priant de rendre, dans un délai d'un mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité des rapports financiers publiés dans les documents parlementaires joints;

— 24 juin 2015: la Cour des comptes rend son avis et le transmet au président de la Commission de contrôle;

— 13 juillet 2015: - bien que la loi du 4 juillet 1989 ne le prévoit pas, le président de la Commission de contrôle transmet, eu égard notamment à la recommandation de la Commission de contrôle (Doc. Parl., Chambre, n^o 51 1117/4 et Sénat n^o 3-676/4, p. 80) et dans le souci d'assurer la transparence et le bon déroulement de l'examen, l'avis de la Cour des comptes aux présidents

betrokken politieke partijen toegestuurd met het verzoek om uiterlijk op 15 september 2015 hun standpunt nopens de opmerkingen van het Rekenhof aangaande hun partij aan de Controlemcommissie mee te delen.

Alle partijen, hoewel sommige ietwat laattijdig, hebben hierop hun reactie kenbaar gemaakt;

— overzending van het advies van het Rekenhof aan de leden van de Controlemcommissie;

— 28 juli 2015: brief van de voorzitter van de Controlemcommissie aan de voorzitters van de 14 dotatie-gerechtigde politieke partijen. Hun wordt het verslag betreffende de controlewerkzaamheden over het boekjaar 2013 toegezonden, dat de dames Karin Temmerman en Sophie Wilmès namens de Controlemcommissie hebben uitgebracht (Parl. St. Kamer, nr. 54-1113/1).

C. OPZET VAN HET PRELIMINAIR ONDERZOEK

Krachtens artikel 24 van de wet van 4 juli 1989 en artikel 31 van haar huishoudelijk reglement onderwerpt de Controlemcommissie de financiële verslagen van de politieke partijen en hun componenten aan een onderzoek teneinde hun conformiteit met de vigerende wetten en besluiten na te gaan.

Tot en met het boekjaar 2001 had het preliminair onderzoek door de rapporteur(s) tot doel de Controlemcommissie enigszins wegwijs te maken in de ingediende financiële verslagen en haar aandacht te vestigen op vragen en knelpunten die nadere opheldering behoeften. Daartoe toetste(n) de rapporteur(s) de financiële verslagen zowel op hun formele als inhoudelijke aspecten aan de vigerende wetten en besluiten. Daarbij werd onder meer rekening gehouden met het feit of de bedrijfsrevisoren voor de financiële verslagen van de partijen al dan niet een visum zonder voorbehoud hadden afgeleverd.

Met ingang van het boekjaar 2002 is deze werkwijze grondig gewijzigd doordat de rapporteur(s) sindsdien kunnen bogen op het door de Controlemcommissie verplicht ingewonnen advies van het Rekenhof over de juistheid en de volledigheid van de financiële verslagen.

Zoals hiervoor is uiteengezet heeft het Rekenhof op 24 juni 2015 een advies uitgebracht over de veertien ingediende financiële verslagen m.b.t. het boekjaar 2014.

des quatorze partis politiques concernés, en les invitant à communiquer, pour le 15 septembre 2015 au plus tard, à la Commission de contrôle leur point de vue sur les observations de la Cour des comptes concernant leur parti.

Bien que certains tardivement, tous les partis ont fait part de leur réaction à ce sujet;

— transmission aux membres de la Commission de contrôle de l'avis de la Cour des comptes;

— 28 juillet 2015: lettre du président de la Commission de contrôle aux présidents des quatorze partis politiques bénéficiant d'une dotation. Le rapport sur les activités de contrôle concernant l'exercice 2013 fait par Mmes Karin Temmerman et Sophie Wilmès au nom de la Commission de contrôle (Doc. Parl. Chambre, n° 54-1113/1) leur est transmis.

C. BUT DE L'EXAMEN PRÉLIMINAIRE

En vertu de l'article 24 de la loi du 4 juillet 1989 et de l'article 31 de son règlement d'ordre intérieur, la Commission de contrôle soumet les rapports financiers des partis politiques et de leurs composantes à un examen afin d'en contrôler la conformité aux lois et aux arrêtés en vigueur.

Jusqu'à l'exercice 2001, l'examen préliminaire effectué par le(s) rapporteur(s) avait pour but d'éclairer la Commission de contrôle sur les rapports financiers déposés et d'attirer son attention sur les questions et sur les points difficiles qui requièrent des éclaircissements. À cet effet, le(s) rapporteur(s) contrôlai(en)t la conformité des rapports financiers – en ce qui concerne tant leur forme que leur contenu – aux lois et aux arrêtés en vigueur. Pour ce faire, il(s) vérifia(en)t notamment si les réviseurs d'entreprises avaient ou non visé sans réserve les rapports financiers des partis.

Cette procédure a été sensiblement modifiée à partir de l'exercice 2002, en ce sens que le(s) rapporteur(s) peu(ven)t se baser depuis sur l'avis de la Cour des comptes concernant l'exactitude et l'exhaustivité des rapports financiers, avis que la Commission de contrôle doit recueillir obligatoirement.

Comme l'a exposé ci-dessus, la Cour des comptes a rendu, le 24 juin 2015, un avis sur les quatorze rapports financiers déposés pour l'exercice 2014.

D. ADVIES VAN HET REKENHOF EN REACTIES VAN DE PARTIJEN

Hierna volgt het volledige advies van het Rekenhof van 24 juni 2015, met in voorkomend geval de reacties van de partijen en opmerkingen van de rapporteurs.

1. Advies van 24 juni 2015

De voorzitter van de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen heeft het Rekenhof in een brief van 28 mei 2015, die het Rekenhof op 3 juni 2015 heeft ontvangen, de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten voor het boekjaar 2014⁶ toegezonden met de vraag binnen een termijn van één maand een advies te bezorgen over de juistheid en de volledigheid van die verslagen.

Krachtens artikel 24, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989, gewijzigd door de wet van 6 januari 2014, geeft de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers het Rekenhof de opdracht om “met toepassing van artikel 1, 4°, derde lid, binnen drie maanden, een advies uit te brengen over de juistheid en de volledigheid van de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten”. Volgens het artikel 1, 4°, derde lid, is de Controlemcommissie “verplicht om zich, onder de door deze wet bepaalde voorwaarden, te laten adviseren door het Rekenhof voor de controle zowel van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en de individuele kandidaten als van de financiële verslagen van de politieke partijen en hun componenten”.

In zijn eerste advies van 6 augustus 2003 over de financiële verslagen met betrekking tot het boekjaar 2002⁷ heeft het Rekenhof het wettelijke kader van zijn optreden gepreciseerd.

De wet van 6 januari 2014 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989, heeft drie controlemodaliteiten van het Rekenhof gewijzigd in het kader van zijn adviesverlening over de financiële verslagen van de politieke partijen:

— Artikel 28, 3°, van de bovenvermelde wet verlengt de controletermijn van de financiële verslagen van één naar drie maanden. Deze bepaling is in werking getreden op de dag van de verkiezingen van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014.

— Artikel 28, 4°, bepaalt dat het Rekenhof bijkomende inlichtingen kan vragen aan de in artikel

⁶ *Parl. Stuk* Kamer nr. 54 1072/001 t.e.m. 002.

⁷ *Parl. Stuk* Kamer, nr. 51-21/3 en Senaat 3-21/3, p. 18.

D. AVIS DE LA COUR DES COMPTES ET REACTIONS DES PARTIS

Ci-dessous figure, dans son intégralité, l'avis rendu par la Cour des comptes le 24 juin 2015. Il est suivi des réactions éventuelles des partis et des remarques éventuelles des rapporteurs.

1. Avis du 24 juin 2015

Par lettre du 28 mai 2015, reçue le 3 juin 2015, le président de la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques a transmis à la Cour des comptes les rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2014⁶ et lui a demandé de rendre, dans un délai d'un mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité desdits rapports.

En vertu de l'article 24, deuxième alinéa, de la loi du 4 juillet 1989, modifiée par la loi du 6 janvier 2014, le président de la Chambre des représentants charge la Cour des comptes “de rendre, en application de l'article 1^{er}, 4°, alinéa 3, dans un délai de trois mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité des rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes”. Selon l'article 1^{er}, 4°, troisième alinéa, la Commission de contrôle est “tenue de se faire conseiller, aux conditions prévues par la présente loi, par la Cour des comptes tant pour le contrôle des dépenses électorales des partis politiques et des candidats individuels que pour le contrôle des rapports financiers des partis politiques et de leurs composantes”.

Dans son premier avis remis le 6 août 2003 et portant sur les rapports financiers afférents à l'exercice 2002⁷, la Cour des comptes a précisé le cadre légal dans lequel s'inscrit son intervention.

La loi du 6 janvier 2014, modifiant la loi du 4 juillet 1989, a réformé trois modalités d'intervention de la Cour des comptes dans le cadre de la reddition de son avis sur les rapports financiers des partis politiques:

— L'article 28, 3°, de la loi précitée porte la période d'examen des rapports financiers de un à trois mois. Cette disposition est entrée en vigueur le jour des élections pour les parlements de communauté et de région en 2014.

— L'article 28, 4°, prévoit que la Cour des comptes peut demander des renseignements supplémentaires

⁶ *Doc. parl.* Chambre, n° 54-1072/001 à 002.

⁷ *Doc. parl.* Chambre, n° 51-21/3 et Sénat 3-21/3, p. 18.

22 bepaalde instelling. Deze bepaling treedt in werking op 1 januari 2015.

— Artikel 31 bepaalt dat de balans en de resultatenrekening van elke component van de politieke partijen worden opgesteld volgens het schema vastgelegd door de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen. Deze bepaling treedt eveneens in werking op 1 januari 2015.

De artikelen 3 en 6 van de wet van 11 juni 2015, tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, hebben evenwel overgangsbepalingen ingevoegd met betrekking tot de financiële verslagen voor het boekjaar 2014⁸.

Samengevat heeft de toepassing van die overgangsbepalingen tot gevolg dat de bepalingen die van kracht waren vóór de wet van 6 januari 2014 voor één jaar worden verlengd. Zodoende:

— blijft de aan het Rekenhof toegekende termijn om de financiële verslagen met betrekking tot boekjaar 2014 te verifiëren, bepaald op één maand;

— beschikt het Rekenhof nog niet over de mogelijkheid bijkomende inlichtingen te vragen aan de in artikel 22 bedoelde instelling;

— blijft de opmaak van de door de componenten in te dienen rekeningen onderworpen aan het overzichtsschema van toepassing voor boekjaar 2013.

Rekening houdend met de gegevens die beschikbaar zijn in de parlementaire stukken heeft de controle van de financiële verslagen van het jaar 2014 van de politieke partijen, net zoals voorgaande boekjaren, betrekking op de hierna vermelde formele aspecten (punten 1-11) en financiële aspecten (punten 12-17). Het Rekenhof heeft zich dus niet uitgesproken over de geldigheid en de werkelijkheid van de onderliggende verrichtingen aangezien het geen toegang heeft tot de verantwoordingsstukken.

⁸ De toelichting bij het wetsvoorstel (*Stuk Kamer* nr. 54-0949-001, p. 3) preciseert dat de inlassing van overgangsbepalingen "[...] van aard is de rechtszekerheid te bevorderen, door de partijen niet te verplichten een financieel verslag over het boekjaar 2014 in te dienen, waarvoor nog geen aangepast model door de Controlemcommissie werd vastgesteld. Voor de financiële verslagen 2014 zouden aldus de in het verleden toegepaste wetgeving en het daarbij horend model van financieel verslag van kracht blijven.

à l'institution visée à l'article 22. Cette disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 2015.

— L'article 31 énonce que le bilan et le compte de résultat de chaque composante des partis politiques sont établis conformément au schéma fixé par la Commission de contrôle relatif aux dépenses électorales et à la comptabilité des partis. Cette disposition entre également en vigueur le 1^{er} janvier 2015.

Les articles 3 et 6 de loi du 11 juin 2015, modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, ont cependant introduit des dispositions transitoires relatives aux rapports financiers rendus pour l'exercice 2014⁸.

En synthèse, ces dernières ont pour effet de prolonger, pour un an, les dispositions qui étaient en vigueur avant la loi du 6 janvier 2014. Ainsi:

— le délai accordé à la Cour des comptes pour l'examen des rapports financiers portant sur l'exercice 2014 reste fixé à un mois;

— la Cour des comptes ne dispose pas encore de la faculté de demander des renseignements complémentaires à l'institution visée à l'article 22;

— les comptes rendus par les composantes continuent à l'être sous une forme synthétique identique à celle en vigueur pour l'exercice 2013.

Compte tenu des données disponibles dans les documents parlementaires, le contrôle des rapports financiers de l'année 2014 des partis politiques porte, comme lors des exercices précédents, sur les aspects formels (points 1 à 11) et financiers (points 12 à 17) énumérés ci-après. La Cour des comptes ne s'est donc pas prononcée sur la validité et sur la réalité des opérations sous-jacentes dans la mesure où elle n'a pas accès aux pièces justificatives.

⁸ Les développements de la proposition de loi (*Doc. parl.* Chambre, n° 54-0949-001, p. 3.) précisent que l'introduction des dispositions transitoires "[...] est de nature à renforcer la sécurité juridique, en n'obligeant pas les partis à déposer un rapport financier relatif à l'exercice 2014, pour lequel la Commission de contrôle n'a pas encore fixé de modèle adapté. C'est donc la législation appliquée antérieurement et le modèle de rapport financier y afférent qui resteraient d'application pour les rapports financiers 2014."

Uitvoering van de door het Rekenhof in zijn vorige advies geformuleerde aanbevelingen

Het Rekenhof heeft geen enkele aanbeveling geformuleerd bij zijn advies met betrekking tot de financiële verslagen betreffende het boekjaar 2013.

Aangezien het parlementaire stuk met betrekking tot het onderzoek, door de Controlemcommissie, van de financiële verslagen van de politieke partijen en hun componenten voor boekjaar 2013, nog niet was gepubliceerd tijdens de opmaak van voorliggend advies, kan het Rekenhof niet preciseren of de voornoemde commissie dienaangaande aanbevelingen heeft geformuleerd.

Om dezelfde reden heeft het Rekenhof, in voorliggend advies, geen rekening kunnen houden met de commentaren of verduidelijkingen die de partijen aan de Controlemcommissie zouden kunnen hebben medegedeeld in reactie op het advies uitgebracht met betrekking tot de financiële verslagen over 2013.

ADVIES BETREFFENDE DE FINANCIËLE VERSLAGEN OVER HET BOEKJAAR 2014

VORMELIJKE ASPECTEN

1. Hoedanigheid van de ondertekenaar(s) van de financiële staten

Het wettelijke schema bepaalt dat twee documenten worden ondertekend door de personen toegelaten om de vzw te vertegenwoordigen die, krachtens artikelen 22 en 23 van de wet van 4 juli 1989, belast is/zijn met het opstellen van de financiële verslagen. In dit geval betreft het de inleidende tekst van "Model I" enerzijds en "Model II" dat de samenvatting van het financieel verslag vormt anderzijds.

1.1 Onder voorbehoud van de hieronder vermelde opmerking hebben alle partijen de voormelde bepalingen gerespecteerd.

1.2 Bij één partij [PTB-GO!] ontbreekt de inleidende tekst van Model I.

2. Bestaan van de identificatie- en financiële gegevens voor elk van de politieke partijen en hun componenten

2.1 Met uitzondering van één partij [FDF], ontbreken er geen identificatie- of financiële gegevens.

Mise en œuvre de recommandations formulées par la Cour des comptes dans son précédent avis

Aucune recommandation n'a été formulée par la Cour des comptes dans son avis portant sur les rapports financiers relatifs à l'exercice 2013.

Le document parlementaire relatif à l'examen, par la Commission de contrôle, des rapports financiers des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2013 n'ayant pas encore été publié lors de la rédaction du présent avis, la Cour des comptes ne peut préciser si des recommandations y ont été formulées par ladite Commission.

Pour la même raison, la Cour des comptes n'a pu tenir compte, dans le présent avis, des commentaires ou explications que les partis auraient pu communiquer à la Commission de contrôle en réaction à l'avis rendu sur les rapports financiers de l'exercice 2013.

AVIS CONCERNANT LES RAPPORTS FINANCIERS SUR L'EXERCICE 2014

ASPECTS FORMELS

1. Qualité du ou des signataire(s) des états financiers

Le schéma légal prévoit que deux documents soient signés par la/les personne(s) autorisée(s) à représenter l'ASBL chargée, en vertu des articles 22 et 23 de la loi du 4 juillet 1989, de l'élaboration des rapports financiers. Il s'agit en l'occurrence, d'une part, du texte introductif au "Modèle I" et, d'autre part, du "Modèle II" qui constitue le résumé du rapport financier..

1.1 Sous réserve de la remarque évoquée ci-après, les dispositions précitées ont été respectées par l'ensemble des partis..

1.2 Après d'un parti [PTB-GO!], le texte introductif du modèle I est manquant.

2. Existence des données identificatrices et financières pour chacun des partis politiques et de leurs composantes

2.1 À l'exception d'un parti [FDF], aucune donnée identificatrice ou financière n'est manquante.

2.2 Bij één partij [FDF] ontbreekt de samenvattende rekening van *Fédéralistes démocrates francophones* fv. Kader XVIII van de toelichting van de geconsolideerde rekening maakt evenwel melding van haar patrimonium en haar resultaat.

Reactie van de FDF

Wat de opmerking in punt 2.2 betreft: bij deze brief gaat de overzichtsrekening van de feitelijke vereniging Fédéralistes Démocrates Francophones (FDF) (zie bijlage 2).

3. Naleving van de formele vereisten met betrekking tot de identificatiegegevens van de politieke partijen en hun componenten

Voor het boekjaar 2014 heeft het Rekenhof geen betekenisvolle anomalie en/of tekortkoming vastgesteld wat betreft de wijze waarop de politieke partijen hebben voldaan aan de vormelijke vereisten inzake de identificatie van hun verschillende componenten.

Hoewel de Commissie er in 2013 nogmaals heeft aan herinnerd⁹, zijn er bij de meeste partijen echter, in meer of mindere mate, verscheidene kleine formele tekortkomingen vastgesteld (niet systematisch vermelden van beroep, artikelnummer inzake maatschappelijk doel, maatschappelijk doel ingeval van vzw en samenstelling controleorgaan).

4. Naleving van de opgelegde schema's voor de presentatie van de gegevens met betrekking tot de samenvatting van het financiële verslag, de samenvattende rekeningen van de componenten en de geconsolideerde rekening

4.1 De bijlagen bij het huishoudelijk reglement van de Controlecommissie m.b.t. de opmaak van de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten omvatten de onderscheiden opgelegde modellen (Model I – “Financieel verslag met betrekking tot de politieke partij ... en haar componenten” en Model II – “Samenvatting van het financieel verslag”) die door de politieke partijen moeten worden opgesteld en ingevuld.

Bij één partij [PTB-GO!] vormen beide modellen één geheel.

4.2 Bij de voorstelling van de geconsolideerde balans en resultatenrekening worden door diverse partijen

⁹ Pagina 39, *Parl. Stuk* Kamer, nr. 53-2786/003 en Senaat, nr. 5-2056/3.

2.2 Après d'un parti [FDF], le compte synthétique de l'association de fait Fédéralistes démocrates francophones est manquant. Le cadre XVIII de l'annexe du compte consolidé fait toutefois mention de son patrimoine et de son résultat.

Réaction des FDF

Nous vous prions de bien vouloir trouver, sous couvert de la présente, le compte synthétique de l'association de fait Fédéralistes Démocrates Francophones (FDF) (voir annexe 2).

3. Respect des exigences formelles relatives aux données identificatrices des partis politiques et de leurs composantes

En ce qui concerne l'exercice 2014, la Cour des comptes n'a pas observé d'anomalie et/ou de manquement significatif quant à la manière dont les différents partis politiques ont répondu aux exigences formelles relatives à l'identification de leurs différentes composantes.

Il apparaît toutefois que, nonobstant le rappel adressé en 2013 par la Commission⁹, divers manquements formels mineurs sont encore observés, à des degrés divers, auprès de la plupart des partis (pas de mention systématique de la profession, du numéro d'article relatif à l'objet social, de l'objet social dans le cas d'une ASBL et de la composition de l'organe de contrôle).

4. Respect des schémas prévus pour la présentation des données relatives au résumé du rapport financier, aux comptes synthétiques des composantes et au compte consolidé

4.1 Les annexes au règlement d'ordre intérieur de la Commission de contrôle, relatives à l'élaboration des rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes, contiennent les différents modèles prescrits (Modèle I – “Rapport financier relatif au parti politique ... et ses composantes” et Modèle II – “Résumé du rapport financier”) qui doivent être établis et complétés par les partis politiques.

Après d'un parti [PTB-GO!], les deux modèles forment un tout.

4.2 Dans la présentation du bilan et du compte de résultats consolidés, les (sous-)totaux des rubriques

⁹ Page 39, *doc. parl.* Chambre, n° 53-2786/003 et Sénat, n° 5-2056/3.

[N-VA – MR – sp.a – Ecolo – Vlaams Belang – FDF] de (sub)totalen van de hoofdrubrieken niet (altijd) ingevuld. Dat is niet in overeenstemming met de gebruikelijke voorstellingswijze van de balans en resultatenrekening.

Reactie van de sp.a

Naleving van de opgelegde schema's: er wordt rekening gehouden met de opmerking in het financieel verslag 2015.

Reactie van het Vlaams Belang

We zullen er op toezien dat de subtotalen van de hoofdrubrieken in het verslag van het volgende boekjaar altijd ingevuld worden.

Reactie van de FDF

Wij nemen er nota van en zullen er rekening mee houden bij de opstelling van het verslag over boekjaar 2015.

4.3 Bij één partij [MR] wordt bij de subrubriek van de balans "Vorderingen op ten hoogste één jaar" als totaal "0" ingevuld terwijl het totaal 465 666 euro bedraagt.

Reactie van de MR

Wij bevestigen de schrijffout in punt 4.3.: onze schuldvorderingen op ten hoogste één jaar bedragen wel degelijk 456 666 euro en niet nul euro.

4.4 Bij één partij (N-VA) ontbreekt bij verscheidene componenten de vermelding inzake het aantal tewerkgestelde personen uitgedrukt in voltijdse equivalenten. Zelfs wanneer er geen personen zijn tewerkgesteld, dient dit, zoals voorgeschreven, te worden vermeld.

Reactie van de N-VA

Wat betreft de vormelijke aspecten hebben wij het financiële verslag op identieke wijze als vorig jaar opgesteld rekening houdend met de vorige bemerkingen.

De N-VA neemt, rekening houdend met het komende vernieuwde schema de opmerking in verband met de voltijdse equivalenten ter harte.

Wij zullen in het vernieuwde schema bij niet-tewerkstelling in de diverse componenten van de N-VA, de rubriek ook invullen als zijnde "nihil of 0", conform de opgelegde voorschriften.

principales ne sont pas (toujours) complétés par divers partis [N-VA – MR – sp.a – Ecolo – Vlaams Belang – FDF]. Cette manière de faire est contraire à la présentation usuelle du bilan et du compte de résultats.

Réaction de la sp.a

Respect des schémas imposés: il sera tenu compte de cette observation dans le rapport financier 2015.

Réaction de Vlaams Belang

Nous veillerons à ce que les sous-totaux des rubriques principales soient systématiquement complétés dans le rapport relatif au prochain exercice.

Réaction des FDF

Nous en prenons bonne note et nous y serons attentifs en vue de la rédaction de notre rapport, exercice 2015.

4.3 À l'égard d'un parti [MR], le total de la sous-rubrique du bilan "Créances à un an au plus" est complété par un "0" alors que le total se monte à 465 666 euros.

Réaction du MR

Nous confirmons l'erreur de plume du point 4.3.: nos créances à un an au plus se montent bien à 456 666 euros et non à zéro.

4.4 À l'égard d'un parti [N-VA], le nombre de personnes employées, exprimé en équivalents temps plein, n'est pas mentionné pour plusieurs composantes. Même lorsqu'aucune personne n'est occupée, il convient, comme cela est prévu, de le communiquer.

Réaction de la N-VA

En ce qui concerne les aspects formels, nous avons établi le rapport financier de la même manière que l'année passée, en tenant compte des observations précédentes.

La N-VA tiendra compte de la remarque concernant les équivalents temps plein pour le nouveau schéma.

Dans le nouveau schéma, nous compléterons également la rubrique à l'aide de la mention "nihil ou 0", conformément aux prescriptions établies, en cas de non occupation au sein des diverses composantes de la N-VA.

Het spreekt voor zich dat de N-VA voor de financiële verslagen van volgende boekjaren ook zal tegemoetkomen aan de geformuleerde opmerkingen.

4.5 Twee partijen [Open Vld – PP] vermelden geen enkel bedrag in de kolom “Instelling art. 22” van kader VI van de toelichting.

De eerste partij [Open Vld] heeft meermaals het ontbreken van elk bedrag verantwoord door het feit dat de instelling in kwestie alle bijdragen integraal en onmiddellijk doorstuurt naar de Nationale Werkingsentiteit.

Bij de tweede partij [PP], wordt het bedrag van de Belgische overheidsbijdragen enkel vermeld in de kolom “Nationale Werkingsentiteit”.

4.6 Drie partijen [PS – FDF – PP] maken geen melding van de precisering (schrapp wat niet past) opgelegd door de opmerking onderaan kader VI van de toelichting.

Reactie van de PS

Het klopt dat onderaan bladzijde 22 van het verslag 2014 van de PS een zin is weggevallen bij de reproductie van het rapport, waarvoor onze excuses.

Er had dezelfde zin moeten staan als in het verslag 2013 van de PS.

De volgende zin ontbrak (vetgedrukt):

“Précisez si l’institution article 22 comprend le secrétariat national et/ou le service d’études: OUI/NON

(Barrez la mention inutile)”

Reactie van de FDF

Wat de opmerking in punt 4.6 betreft: deze opmerking is niet van toepassing op de FDF.

4.7 Twee partijen [PTB-GOI - PP] leggen geconsolideerde rekeningen voor die enkel gegevens bevatten voor boekjaar 2014. Deze situatie wordt evenwel verklaard door het feit dat 2014 het eerste boekjaar is waarvoor deze partijen gehouden zijn geconsolideerde rekeningen voor te leggen.

4.8 Eén partij [PTB-GOI] herneemt in de geconsolideerde resultatenrekening de kosten met vermelding van het “min”-teken. Deze voorstellingswijze van de kosten is boekhoudkundig niet gebruikelijk en kan aanleiding geven tot verwarring.

Il va de soi que pour les rapports financiers des exercices suivants, la N-VA tiendra compte des remarques formulées.

4.5 Deux partis [Open Vld – PP] ne reprennent aucun montant dans la colonne “Institution article 22” du cadre VI de l’annexe.

Le premier parti [Open Vld] a, à diverses reprises, justifié l’absence de tout montant par le fait que l’institution en question transmet intégralement et immédiatement toutes les contributions au Secrétariat National.

Auprès du second parti [PP], le montant des contributions publiques belges est uniquement mentionné dans la colonne “Secrétariat National”.

4.6 Trois partis [PS – FDF – PP] ne communiquent pas la précision (mention à barrer) requise par la remarque figurant au bas du cadre VI de l’annexe.

Réaction du PS

Il est exact qu’à la fin de la page 22 du rapport 2014 du PS une phrase a disparu lors de la reproduction du rapport. Nous nous en excusons.

Cette phrase aurait dû être présente comme elle l’a été dans le rapport 2013 du PS.

La phrase manquante est la suivante (en gras):

“Précisez si l’institution article 22 comprend le secrétariat national et/ou le service d’études: OUI/NON

(Barrez la mention inutile)

Réaction des FDF

Quant à la remarque figurant au point 4.6: cette remarque ne s’applique pas aux FDF.

4.7 Deux partis [PTB-GOI - PP] présentent des comptes consolidés ne mentionnant des données que pour l’exercice 2014. Cette situation s’explique toutefois par le fait que 2014 est le premier exercice au cours duquel ces partis sont tenus de produire des comptes consolidés.

4.8 Un parti [PTB-GOI] mentionne les charges assorties d’un signe “moins” dans le compte de résultats consolidés. Cette présentation des charges ne correspond pas aux usages comptables et peut donner lieu à des confusions.

4.9 De geconsolideerde balans van één partij [PP] maakt melding, op het actief, van een rubriek met betrekking tot de gecumuleerde afschrijvingen van meubilair en informaticamateriaal. Deze presentatie beantwoordt niet aan het wettelijke schema dat voorziet dat het op het actief vermelde bedrag van de vaste activa, rubriek per rubriek, het nettobedrag is dat overeenstemt met de (eventueel geherwaardeerde) aanschaffingswaarde van de activa verminderd met de gecumuleerde afschrijvingen geboekt op deze activa.

5. Volledigheid en algemene presentatie van de financiële gegevens

5.1 Er zijn geen betekenisvolle tekortkomingen in de volledigheid en de algemene voorstelling van de rekeningen. Deze vaststelling houdt rekening met de componenten waarvoor de partijen voordien de afwezigheid van enig cijfergegeven hebben verantwoord of toegelicht.

5.2 Bij één partij [PTB-GOI] zijn de samenvattende rekeningen van een aantal van haar componenten ingevuld met de vermelding van "0" in alle rubrieken zonder de redenen ervan te melden.

6. Overeenstemming tussen de cijfers in de samenvatting van de financiële verslagen en die in de geconsolideerde balans

6.1 Op één partij na [PP], geeft het onderzoek van de voormelde overeenstemming geen aanleiding tot opmerkingen.

6.2 Eén partij [PP] vermeldt, in haar samenvatting, een courant resultaat van -5 126 euro in plaats van de verwachte -5 026 euro. Het vermelde resultaat van het boekjaar (-5 482 euro) is evenwel correct.

7. Verslag van de bedrijfsrevisor – Eventuele opmerkingen over de attestatie van de rekeningen

7.1 Op één partij [Ecolo] na zijn de verslagen van de bedrijfsrevisoren over de boekhoudingen van de partijen zonder voorbehoud geformuleerd

7.2 Op één partij na [sp.a], vermelden alle verslagen, in overeenstemming met punt 4.b. van de bijlage bij de wet van 4 juli 1989, dat de administratieve en boekhoudkundige organisatie van de politieke partijen voldoende is.

4.9 Le bilan consolidé d'un parti [PP] fait mention, à l'actif, d'un poste relatif à l'amortissement cumulé du mobilier et du matériel informatique. Cette présentation n'est pas conforme au schéma légal qui prévoit que le montant des immobilisations repris à l'actif est, poste par poste, le montant net correspondant à la valeur d'acquisition de l'actif (éventuellement revalorisé) moins la valeur cumulée des amortissements comptabilisés sur ce dernier.

5. Exhaustivité et présentation générale des données financières

5.1 L'exhaustivité et la présentation générale des comptes ne présentent pas de lacune majeure. Cette observation tient compte des entités pour lesquelles les partis ont justifié ou commenté antérieurement l'absence de toute donnée financière.

5.2 À l'exception d'un parti [PTB-GOI], les comptes synthétiques d'un certain nombre de ses composantes sont complétés par des "0", pour toutes les rubriques, sans que la raison en soit communiquée.

6. Concordance entre les chiffres repris dans le résumé des rapports financiers et ceux figurant dans le bilan consolidé

6.1 À l'exception d'un parti [PP], l'examen de la concordance précitée n'appelle pas de remarque.

6.2 Un parti [PP] mentionne, dans son résumé, un résultat courant de -5 126 euros en lieu et place des -5 026 euros attendus. Le résultat de l'exercice évoqué (-5 482 euros) est cependant correct.

7. Rapport du réviseur d'entreprises – Remarques éventuelles relatives à l'attestation des comptes

7.1 À l'exception d'un parti [Ecolo], les rapports des réviseurs d'entreprises portant sur la comptabilité des partis sont formulés sans réserve.

7.2 À l'exception d'un parti [sp.a], tous les rapports mentionnent, conformément au point 4.b. de l'annexe à la loi du 4 juillet 1989, le caractère suffisant de l'organisation administrative et comptable des partis politiques.

Reactie van de sp.a

Verslag van de bedrijfsrevisor: Het verslag is in 2014 inderdaad iets gewijzigd omdat vanuit het IBR een verplichte toepassing was mbt de verslaggeving van de ISA regels (voorheen Belgische normen). Er wordt rekening mee gehouden in het financieel verslag 2015.

7.3 Het door de bedrijfsrevisor van één partij [Ecolo] geformuleerde voorbehoud¹⁰ heeft betrekking op het feit dat een sociaal begeleidingsplan, ingesteld ten gunste van het personeel dat werd ontslagen of dat getroffen werd door arbeidsduurvermindering, gedeeltelijk werd geboekt via de techniek van de bestemde fondsen terwijl het volledig via de aanleg van een voorziening had moeten worden verwerkt. Overeenkomstig de ramingen van de bedrijfsrevisor zou de voorziening maximaal 1 970 000 euro bedragen. Deze boekhoudkundige verwerking zou het eigen vermogen terugbrengen tot een positief nettobedrag van 1 838 932 euro. Het resultaat zou evolueren van een verlies van 855 082 euro naar een verlies van 2 825 082 euro.

7.4 Eén partij [FDF] verstrekt verschillende verslagen van de bedrijfsrevisor (verslag over de geconsolideerde rekeningen, verslag voor de algemene vergadering van SBF vzw en verslag voor de algemene vergadering van het FDF). De bijlage bij de wet van 4 juli 1989 voorziet slechts in één enkel verslag, in voorkomend geval dit over de geconsolideerde rekeningen.

Reactie van de FDF

Wij nemen er nota van en zullen er rekening mee houden bij de opstelling van het verslag over boekjaar 2015.

8. Verslag van de bedrijfsrevisor – Analyse om het begrip van de financiële toestand en resultaten alsook de vergelijkbaarheid te bevorderen

8.1 De bepalingen van punt 4.c. van de bijlage bij de wet van 4 juli 1989 geven de bedrijfsrevisor een grote beoordelingsmarge. De aard en de uitgebreidheid van de verstreekte informatie verschillen aldus sterk van de ene politieke partij tot de andere.

8.2 Bij één partij [MR] verwijst de bedrijfsrevisor naar het verslag van de raad van bestuur, waarbij hij bijkomende elementen aanreikt die hoofdzakelijk het maatschappelijk fonds en het eigen vermogen (impact van subsidies) moeten reconciliëren.

¹⁰ Bladzijde 728, *Parl. stuk* Kamer, nr. 54-1072/002.

Réaction de la sp.a

Rapport du réviseur d'entreprises: le rapport a en effet été légèrement modifié en 2014 en raison de l'obligation imposée par l'IRE d'appliquer les normes ISA (précédemment les normes belges) en matière de rapportage. Il en sera tenu compte dans le rapport financier 2015.

7.3 La réserve formulée par le réviseur d'entreprises d'un parti [Ecolo] porte¹⁰ sur le fait qu'un plan social d'accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu'il aurait dû l'être intégralement via la constitution d'une provision. Selon les estimations du réviseur d'entreprises, la provision s'élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de 1 838 932 euros. Le résultat de l'exercice passerait d'une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros.

7.4 Un parti [FDF] communique plusieurs rapports du réviseur d'entreprises (rapport sur les comptes consolidés, rapport à l'assemblée générale de l'ASBL SBF et rapport à l'assemblée générale du FDF). L'annexe à la loi du 4 juillet 1989 ne prévoit que la transmission d'un seul rapport, en l'occurrence celui sur les comptes consolidés.

Réaction des FDF

Nous en prenons bonne note et nous y serons attentifs en vue de la rédaction de notre rapport, exercice 2015.

8. Rapport du réviseur d'entreprises – Analyse destinée à favoriser la compréhension de la situation financière et des résultats ainsi que la comparabilité

8.1 Les dispositions du point 4.c. de l'annexe à la loi du 4 juillet 1989 laissent une part d'appréciation importante dans le chef du réviseur d'entreprises. La nature et l'étendue des informations fournies varient ainsi fortement selon les partis politiques.

8.2 Après d'un parti [MR], le réviseur d'entreprises renvoie au rapport du conseil d'administration tout en fournissant des éléments complémentaires principalement destinés à réconcilier fonds social et capitaux propres (impact des subsides).

¹⁰ Page 728, *Doc. parl.* Chambre, n° 54-1072/002.

8.3 Bij een tweede partij [PP] verantwoordt de bedrijfsrevisor de afwezigheid van een vergelijkende analyse door het feit dat de partij het voorafgaande boekjaar er niet toe gehouden was een geconsolideerde balans op te stellen.

9. Gegevens over de waarderingsregels (Kader XVI)

9.1 Alle financiële verslagen vermelden waarderingsregels.

9.2 Met uitzondering van vijf partijen [PS – MR – PTB-GO! – PP – LDD] werd voldaan aan de aanbeveling van de Commissie over de vermelding van een standaardtekst die specificeert dat alle waarderingsregels zijn opgenomen.

Niettemin staande de voor het boekjaar 2014 meegedeelde waarderingsregels identiek zijn aan deze van boekjaar 2013, werd bij één partij [PS] vastgesteld dat de vermelding van het feit dat ze integraal werden vermeld, niet werd opgenomen in het financieel verslag van het boekjaar 2014, terwijl dit wel het geval was voor boekjaar 2013.

Reactie van de PS

In tegenstelling tot in het verslag 2013 is bij het uitteken van het verslag 2014 een zin verloren gegaan.

In het begin van blz. 25 “XVI Waarderingsregels” van het verslag 2014 van de PS moet dus de volgende zin (vetgedrukt) opnieuw worden opgenomen:

“Les règles d’évaluation produites ci-après reprennent l’intégralité de celles intervenant dans le cadre des opérations comptables de l’entité consolidante et des composantes consolidées.”.

Wat de vier andere partijen betreft kan het Rekenhof, bij gebrek aan commentaar hierover, niet vaststellen of de in de rekeningen opgenomen waarderingsregels de totaliteit van de waarderingsregels vertegenwoordigen zoals deze werden goedgekeurd door de raad van bestuur van de geconsolideerde entiteiten.

10. Gegevens over de consolidatiemethode (Kader XVII)

Met uitzondering van twee partijen [PTB-GO! – PP], zijn er geen significante opmerkingen over de wijze waarop alle politieke partijen kader XVII hebben ingevuld.

8.3 Après d’un second parti [PP], le réviseur d’entreprises justifie l’absence d’analyse comparative par le fait que le parti n’était pas tenu de présenter un bilan consolidé dans le cadre du précédent exercice.

9. Données relatives aux règles d’évaluation (Cadre XVI)

9.1 Tous les rapports financiers mentionnent des règles d’évaluation.

9.2 À l’exception de cinq partis [PS – MR – PTB-GO! – PP – LDD], la recommandation de la Commission, visant à reprendre un texte standard précisant que l’intégralité des règles d’évaluation a été produite, a été rencontrée.

Après d’un parti [PS], alors que les règles d’évaluation communiquées pour l’exercice 2014 sont identiques à celles de l’exercice 2013, la mention du fait qu’elles sont reprises en intégralité, bien que présente en 2013, n’a pas été reproduite dans le rapport financier portant sur l’exercice 2014.

Réaction du PS

En effet, dans le rapport 2014, contrairement au rapport 2013, une phrase a bien été omise lors de la dactylographie.

Il y a lieu de réintégrer au début de la page 25 “XVI Règles d’évaluation” du rapport 2014 du Parti socialiste la phrase suivante (en gras):

Les règles d’évaluation produites ci-après reprennent l’intégralité de celles intervenant dans le cadre des opérations comptables de l’entité consolidante et des composantes consolidées”.

Pour ce qui est des quatre autres partis, la Cour des comptes n’est pas en mesure, en l’absence de toute mention ad hoc, de déterminer si les règles d’évaluation reprises dans les comptes représentent l’intégralité de celles avalisées par les conseils d’administration des entités consolidées.

10. Données relatives à la méthode de consolidation (Cadre XVII)

À l’exception de deux partis [PTB-GO! – PP], la manière dont l’ensemble des partis politiques ont complété le cadre XVII n’appelle aucune remarque significative.

De door de eerste partij [PTB-GO!] meegedeelde verwijzingen respecteren niet de door kader XVII opgelegde vorm.

De tweede partij [PP] vermeldt geen kader XVII.

Reactie van PTB-GO!

Wat de vormaspecten betreft, zullen we naar volgend jaar toe de aanbevelingen van het Rekenhof nauwgezet ter harte nemen. Voor boekjaar 2014 bezorgen we u een nieuwe versie van de bijlagen XVI en XVII (zie bijlage 2).

11. Gegevens over de concordantietabel “Vermogen” (Kader XVIII)

11.1 Zoals vorig jaar vult één politieke partij [Ecolo] kader XVIII aan met een bijlage die normaal niet is opgenomen in het wettelijke schema. Deze bijlage maakt het echter voor de betrokken partij mogelijk het verschil te verklaren dat verder in punt 16 van dit advies wordt vastgesteld. Voor zover deze bijlage de bewegingen inzake subsidies integreert, zou zij trouwens op een nuttige manier een toekomstig kader XIX kunnen vormen.

11.2 Het financiële verslag van één partij [PTB-GO!] maakt geen melding van de in het wettelijke schema opgenomen tekst onderaan kader XVIII (rubriek “Opmerkingen”).

11.3 Eén partij [FDF] vermeldt meerdere lijnen met betrekking tot potentiële maar onbestaande componenten (benamingen = “xxxxxxx” en het geheel aan gegevens is gelijk aan “0”). Deze voorstelling wijkt onnodig af van deze vereist door kader XVIII.

Reactie van de FDF

Wij nemen er nota van en zullen er rekening mee houden bij de opstelling van het verslag over boekjaar 2015.

11.4 Eén partij [PP] vermeldt geen enkele kader XVIII.

Les indications communiquées par le premier parti [PTB-GO!] ne respectent pas la forme requise par le cadre XVII.

Le second parti [PP] ne reprend aucun cadre XVII.

Réaction de PTB-GO!

Concernant les remarques sur les aspects formels, nous veillerons à respecter les recommandations de la Cour des comptes l’année prochaine et nous vous communiquons une nouvelle version des annexes XVI et XVII de l’année 2014 (voir annexe 2).

11. Données relatives au tableau de concordance des patrimoines (Cadre XVIII)

11.1 Comme lors du précédent exercice, auprès d’un parti politique [Ecolo], une annexe normalement non prévue par le schéma légal est adjointe au cadre XVIII. Celle-ci permet toutefois, pour le parti en question, d’explicitier la divergence évoquée au point 16 du présent rapport. Par ailleurs, dans la mesure où elle intègre les mouvements sur subsides, cette annexe pourrait utilement constituer un futur cadre XIX.

11.2 Le rapport financier d’un parti [PTB-GO!] ne mentionne pas le texte repris, dans le schéma légal, au bas du cadre XVIII (rubrique “Remarques”).

11.3 Un parti [FDF] mentionne plusieurs lignes relatives à des composantes potentielles mais inexistantes (dénominations = “xxxxxxx” et ensemble des données égal à “0”). Cette présentation s’écarte inutilement de celle requise par le cadre XVIII.

Réaction des FDF

Nous en prenons bonne note et nous y serons attentifs en vue de la rédaction de notre rapport, exercice 2015.

11.4 Un parti [PP] ne reprend aucun cadre XVIII.

FINANCIËLE ASPECTEN

12. Onderzoek van de variaties tussen boekjaren

Het onderzoek van de variaties tussen boekjaren werd uitgevoerd aan de hand van een dubbele materialiteitsgrens. Deze analysetechniek is erop gericht de verschillen van een zekere omvang te belichten, zonder in te gaan op de oorzaken ervan.

Als eerste materialiteitsgrens werd een absoluut bedrag genomen dat gelijk is aan 5 % van het geconsolideerde balanstotaal van het jaar 2014. Voor elk bedrag boven dit referentiebedrag, betreffende het onderzochte of het voorgaande boekjaar, werd nagegaan of het eveneens beantwoordde aan een tweede materialiteitscriterium.

Het tweede criterium had betrekking op de omvang van de variatie tussen de twee boekjaren. Elk bedrag van het boekjaar 2014 dat ten minste het tweevoud is – of ten minste met de helft is verminderd – ten opzichte van de waarde van het boekjaar 2013, werd beschouwd als beantwoordend aan het tweede materialiteitscriterium.

Op basis van die beide gecumuleerde grenswaarden werden alle jaarlijkse variaties in de financiële verslagen aan een onderzoek onderworpen. Elke rubriek waarvan de bedragen beantwoorden aan dat bovenvermeld dubbel criterium wordt hierna behandeld en kan een aandachtspunt zijn voor de Controlecommissie.

Als een verklaring van de vastgestelde variatie kon worden gevonden louter op basis van de gegevens die in de financiële staten zijn vermeld, wordt die in de commentaar vermeld.

12.1 Vaststellingen die gelden voor de meeste politieke partijen

In 2014 (verkiezingsjaar) vertonen alle politieke partijen in vergelijking met 2013 (geen verkiezingsjaar) een stijging van hun kosten voor reclame, propaganda en vergaderingen, inbegrepen de verkiezingskosten.

Tegelijkertijd hebben alle politieke partijen [behalve PTB-GOI – FDF – PP] in 2014 nettoterugnemingen geboekt van voorzieningen voor risico's en kosten. Eén enkele partij [PTB-GOI] heeft een nettotoevoeging aan voorzieningen geboekt. Twee partijen [FDF – PP] hebben geen enkele boekhoudkundige beweging dien-aangaande geboekt.

(Zie reactie PP onder punt 16)

ASPECTS FINANCIERS

12. Examen des variations entre exercices

L'examen des variations entre exercices a été réalisé par rapport à un double seuil de matérialité. Cette technique d'analyse est destinée à mettre en évidence les différences d'une certaine ampleur, sans préjuger de leurs causes.

Un montant absolu, égal à 5 % du pied du bilan consolidé de l'année 2014, a été retenu comme premier seuil de matérialité. Tout montant supérieur à ce chiffre de référence, qu'il porte sur l'exercice sous revue ou sur l'exercice précédent, a été examiné en vue de vérifier s'il répondait également à un second seuil de matérialité.

Le second critère retenu portait sur la hauteur de la variation intervenue entre les deux exercices. Tout chiffre de l'exercice 2014 présentant une valeur au minimum doublée – ou au minimum réduite de moitié – par rapport à celle de l'exercice 2013 était considéré comme atteignant le second critère de matérialité.

Sur la base de ces deux seuils cumulés, il a été procédé à un examen de l'ensemble des variations annuelles figurant dans les rapports financiers. Toute rubrique dont les montants répondent au double critère précité est évoquée ci-après et peut constituer un point d'attention pour la Commission de contrôle.

Lorsqu'une explication de la variation enregistrée a pu être approchée au départ des seules données reprises dans les états financiers, elle est reprise en commentaire.

12.1 Constatations communes à la majorité des partis politiques

En 2014 (année électorale), tous les partis politiques présentent, par rapport à 2013 (année non électorale), une augmentation de leurs charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales.

Corrélativement, tous les partis [sauf PTB-GOI – FDF – PP] ont comptabilisé, en 2014, des reprises nettes de provisions pour risques et charges. Un seul parti [PTB-GOI] a enregistré une dotation nette. Deux partis [FDF – PP] n'ont enregistré aucun mouvement comptable en la matière.

(voir réaction PP sous point 16)

De tabel 1 toont voor alle politieke partijen de ter zake vastgestelde cijfers.

Tabel 1: Evolutie van de kosten en voorzieningen (in duizend euro)

Partij/Parti	Kosten (1)/ Charges (1)		Delta als resultaat (3)/ Delta (3) en résultat	Voorzieningen (2)/ Provisions (2)		Delta als resul- taat (4)/ Delta (4) en résultat	Netto delta als resultaat (5)/ Delta net (5) en résultat
	2014	2013		2014	2013		
N-VA	8 688	1 558	-7 130	-1 850	1 139	2 989	-4 141
PS	5 044	1 087	-3 957	-2 434	343	2 777	-1 180
MR	4 647	904	-3 743	-541	600	1 141	-2 602
CD&V	4 877	1 535	-3 342	-1 807	1 082	2 889	-453
Open Vld	6 078	824	-5 254	-1 828	6	1 834	-3 420
sp.a	4 935	1 423	-3 512	-3 065	946	4 011	499
cdH	2 815	786	-2 029	-1 445	813	2 258	229
Groen	1 712	661	-1 051	-365	202	567	-484
Ecolo	2 002	1 105	-897	-1 065	485	1 550	653
Vlaams Belang	4 462	3 827	-635	-1 575	475	2 050	1 415
PTB-GOI (6)	637	--	--	90	--	--	--
FDF	794	45	-749	0	0	0	-749
PP (6)	158	--	--	0	--	--	--
LDD	226	112	-114	-550	0	550	436

Bron: Parl. Stuk. Kamer nr. 54-1072/001 t.e.m. 002

(1) Deze post stemt overeen met rubriek II, B, 4, "Reclame, propaganda en vergaderingen, inbegrepen de verkiezingskosten" van de (geconsolideerde) resultatenrekening.

(2) Deze post stemt overeen met rubriek II, F, van de (geconsolideerde) resultatenrekening. Positief bedrag = nettotoevoeging aan voorzieningen voor risico's en kosten. Negatief bedrag = nettobesteding of nettoterugneming van voorzieningen voor risico's en kosten.

(1&2) De cijfergegevens van de kolommen "Kosten" en "Voorzieningen" bevatten andere kosten dan de kosten die enkel en alleen verband houden met de verkiezingskosten. De nettoweerslag van laatstgenoemde kosten op de resultatenrekening is terug te vinden op de laatste lijn van bijlage XI.C van de financiële verslagen.

(3) Bij alle partijen vertegenwoordigt deze delta de negatieve weerslag op de resultatenrekening 2014 (ten aanzien van 2013) van de in de loop van het jaar 2014 vastgestelde stijging van de kosten die werden geboekt voor reclame, propaganda en vergaderingen, inbegrepen de verkiezingskosten.

(4) Deze delta vertegenwoordigt de positieve weerslag [behalve FDF] op de resultatenrekening 2014 (ten aanzien van 2013), toe te schrijven aan tijdens het boekjaar geboekte bewegingen van voorzieningen voor risico's en kosten.

Le tableau 1 illustre, pour l'ensemble des partis politiques, les chiffres observés en la matière.

Tableau 1: Evolution des charges et provisions (en milliers d'euros)

Source: Doc. parl. Chambre, n°54-1072/001 à 002

(1) Ce poste correspond à la rubrique II, B, 4, "Charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales" du compte (consolidé) de résultats.

(2) Ce poste correspond à la rubrique II, F, du compte (consolidé) de résultats. Montant positif = dotation nette aux provisions pour risques et charges. Montant négatif = utilisation nette ou reprise nette de provisions pour risques et charges.

(1&2) Les données chiffrées composant les colonnes "Charges" et "Provisions" contiennent des coûts autres que ceux strictement liés aux seules charges électorales. L'impact net de ces dernières sur le compte de résultats est fourni par la dernière ligne de l'annexe XI.C des rapports financiers.

(3) Pour tous les partis, ce delta représente l'impact négatif sur le compte de résultats 2014 (par rapport à 2013) dû à l'augmentation enregistrée au cours de l'exercice 2014, des charges comptabilisées en matière de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales.

(4) Ce delta représente l'impact positif [sauf FDF] sur le compte de résultats 2014 (par rapport à 2013) dû aux mouvements de provisions pour risques et charges enregistrées au cours de l'exercice.

(5) Deze delta vertegenwoordigt de uiteindelijke nettoweerslag op de resultatenrekening 2014 (ten aanzien van 2013) van de gecumuleerde bedragen vermeld in de punten (3) en (4). Positief bedrag = netto positieve weerslag. Negatief bedrag = netto negatieve weerslag.

(6) Geen gegevens beschikbaar voor het boekjaar 2013.

12.2 N-VA

a) Componenten

— Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de Nieuw-Vlaamse Alliantie vzw (consoliderende entiteit) van 3 735 297 euro naar 1 575 000 euro.

— De opbrengsten uit de gewone werking van de N-VA fractie Vlaams Parlement stijgen van 493 983 euro naar 975 447 euro. De kosten uit de gewone werking stijgen vergelijkbaar van 468 024 euro naar 996 211 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

— Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 3 400 000 euro naar 1 550 000 euro.

— Het geconsolideerd resultaat daalt van 2 701 570 euro naar 1 140 740 euro ingevolge, overeenkomstig het verslag van de bedrijfsrevisor, hogere kosten voor reclame, propaganda en vergadering inbegrepen de verkiezingskosten, gedeeltelijk gecompenseerd door hogere opbrengsten uit bijdragen en de aanwending van voorzieningen voor verkiezingen.

12.3 PS

a) Componenten

— Langs passiefzijde dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de vzw FONSOC (consoliderende entiteit) van 1 186 917 euro naar 449 077 euro.

Het resultaat van het boekjaar van deze component daalt van 2 590 596 euro naar -1 114 451 euro, zowel als gevolg van de vermindering van de opbrengsten uit de gewone werking als van de stijging van de kosten uit de gewone werking.

— De kosten uit de gewone werking van de *Groupe socialiste de la Communauté française* fv dalen van 1 215 404 euro naar 392 010 euro.

(5) Ce delta représente l'impact final net, sur le compte de résultats 2014 (par rapport à 2013), des impacts cumulés évoqués aux points (3) et (4). Montant positif = impact net positif. Montant négatif = impact net négatif.

(6) Aucune donnée disponible pour l'exercice 2013.

12.2 N-VA

a) Composantes

— Les provisions et impôts différés repris au bilan de l'ASBL *Nieuw-Vlaamse Alliantie* (entité consolidante) passent de 3 735 297 euros à 1 575 000 euros.

— Les produits des activités courantes de la *N-VA fractie Vlaams Parlement* passent de 493 983 euros à 975 447 euros. Les charges sur activités courantes, de manière similaire, passent de 468 024 euros à 996 211 euros.

b) Comptes consolidés

— Les provisions pour propagande électorale reprises au passif du bilan passent de 3 400 000 euros à 1 550 000 euros.

— Le résultat de l'exercice passe de 2 701 570 euros à 1 140 740 euros. Cette diminution est due, selon le rapport du réviseur, à l'augmentation des charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales, partiellement compensée par la hausse des produits de contributions et l'utilisation de la provision pour charges électorales.

12.3 PS

a) Composantes

— Les provisions et impôts différés repris au passif de l'ASBL FONSOC (entité consolidante) passent de 1 186 917 euros à 449 077 euros.

Le résultat de l'exercice de cette composante passe de 2 590 596 euros à -1 114 451 euros en raison conjuguée de la diminution des produits des activités courantes et de l'augmentation des charges sur activités courantes.

— Les charges sur activités courantes de l'association de fait *Groupe socialiste de la Communauté française* passent de 1 215 404 euros à 392 010 euros.

— De kosten uit de gewone werking van de component *Groupe socialiste du Sénat* fv dalen van 836 166 euro naar 285 212 euro.

— De vlottende activa van *Institut Emile Vandervelde* vzw dalen van 1 681 809 euro naar 828 492 euro.

Bij dezelfde component daalt het resultaat van het boekjaar van -4 554 euro naar -939 577 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

Langs passiefzijde daalt het overgedragen resultaat van -105 169 euro naar -940 189 euro. Deze daling houdt verband met de evolutie van het geconsolideerde resultaat dat daalt van 688 672 euro naar -835 020 euro wegens het effect van zowel de daling van de opbrengsten uit de gewone werking als van de verhoging van de kosten uit de gewone werking.

12.4 MR

a) Componenten

Geen betrokken rubrieken.

b) Geconsolideerde rekeningen

— Langs passiefzijde stijgen de voorzieningen voor overige risico's en kosten van 260 000 euro naar 750 000 euro.

— Het geconsolideerde resultaat daalt van 391 092 euro naar -1 214 537 euro hoofdzakelijk als gevolg van de stijging van de kosten voor de gewone werking, en meer bepaald, van de kosten voor reclame, propaganda en vergaderingen inbegrepen de verkiezingskosten.

12.5 CD&V

a) Componenten

Geen betrokken rubrieken.

b) Geconsolideerde rekeningen

Geen betrokken rubrieken.

— Les charges sur activités courantes de l'association de fait *Groupe socialiste du Sénat* passent de 836 166 euros à 285 212 euros.

— Les actifs circulants de l'ASBL *Institut Emile Vandervelde* passent de 1 681 809 euros à 828 492 euros.

Auprès de la même composante, le résultat de l'exercice passe de -4 554 euros à -939 577 euros.

b) Comptes consolidés

Au passif du bilan, le résultat reporté passe de -105 169 euros à -940 189 euros. Cette diminution est liée à l'évolution du résultat de l'exercice qui passe de 688 672 euros à -835 020 euros sous l'effet conjugué de la diminution des produits sur activités courantes et de l'augmentation des charges sur les mêmes activités.

12.4 MR

a) Composantes

Pas de rubrique concernée.

b) Comptes consolidés

— Au passif du bilan, les provisions pour autres risques et charges passent de 260 000 euros à 750 000 euros.

— Le résultat de l'exercice passe de 391 092 euros à -1 214 537 euros essentiellement en raison de l'accroissement des charges sur activités courantes, et plus particulièrement, des charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales.

12.5 CD&V

a) Composantes

Pas de rubrique concernée.

b) Comptes consolidés

Pas de rubrique concernée.

12.6 Open Vld

a) Componenten

— Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de Vlaamse Liberalen en Democraten fv van 2 400 000 euro naar 600 000 euro.

Bij dezelfde component daalt het resultaat van het boekjaar van -37 414 euro naar -552 669 euro als gevolg van de toename van de kosten uit de gewone werking.

— Het resultaat van het boekjaar van de VLD Kamerfractie fv daalt van 45 175 euro naar -1 411 025 euro. Dit is voornamelijk te wijten aan de kosten uit de gewone werking die stijgen van 665 910 euro naar 2 194 440 euro.

— De vlottende activa van de VLD Senaatsfractie vzw stijgen van 112 479 euro naar 391 533 euro en het patrimonium stijgt van 52 779 euro naar 391 533 euro, ingevolge de ontbinding van de VLD Senaatsfractie fv eind 2013 waarvan het eigen vermogen gevoegd werd bij de VLD Senaatsfractie vzw.

— De vlottende activa van VLD Fractie Vlaams Parlement vzw dalen van 1 343 061 euro naar 525 888 euro. Het patrimonium volgt dezelfde trend en daalt van 1 338 712 euro naar 522 109 euro.

Het resultaat van het boekjaar van dezelfde component daalt van 223 732 euro naar -816 603 euro. Dit is hoofdzakelijk te verklaren door de kosten uit de gewone werking die stijgen van 438 794 euro naar 1 401 172 euro.

— De kosten uit de gewone werking van de component Vlaamse Liberalen en Democraten West-Vlaanderen vzw stijgen van 121 563 euro naar 362 432 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

— De geldbeleggingen dalen van 1 090 330 euro naar 288 533 euro.

— Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 1 913 333 euro naar 62 074 euro.

— De publicatiekosten stijgen van 521 282 euro naar 1 207 254 euro.

12.6 Open Vld

a) Composantes

— Au niveau du bilan, les provisions et impôts différés de l'association de fait *Vlaamse Liberalen en Democraten* passent de 2 400 000 euros à 600 000 euros.

Auprès de la même composante, le résultat de l'exercice passe de -37 414 euros à -552 669 euros en raison de l'accroissement des charges sur activités courantes.

— Le résultat de l'exercice de l'association de fait *VLD Kamerfractie* passe de 45 175 euros à -1 411 025 euros. Cette baisse est principalement due à l'augmentation des charges sur activités courantes qui passent de 665 910 euros à 2 194 440 euros.

— Les actifs circulants de l'ASBL *VLD Senaatsfractie* passent de 112 479 euros à 391 533 euros et le patrimoine passe de 52 779 euros à 391 533 euros à la suite de la dissolution, fin 2013, de l'association de fait *VLD Senaatsfractie* dont le patrimoine a été ajouté à celui de l'ASBL *VLD Senaatsfractie*.

— Les actifs circulants de l'ASBL *VLD Fractie Vlaams Parlement* passent de 1 343 061 euros à 525 888 euros. Le patrimoine suit la même tendance et passe de 1 338 712 euros à 522 109 euros.

Le résultat de l'exercice de la même composante passe de 223 732 euros à -816 603 euros. Cette diminution s'explique principalement par la hausse des charges sur activités courantes qui passent de 438 794 euros à 1 401 172 euros.

— Les charges sur activités courantes de la composante ASBL *Vlaamse Liberalen en Democraten West-Vlaanderen* passent de 121 563 euros à 362 432 euros.

b) Comptes consolidés

— Les placements de trésorerie passent de 1 090 330 euros à 288 533 euros.

— Les provisions pour propagande électorale reprises au passif du bilan passent de 1 913 333 euros à 62 074 euros.

— Les charges de publication passent de 521 282 euros à 1 207 254 euros.

— Het geconsolideerde resultaat daalt van -81 520 euro naar -3 335 094 euro. Dit is voornamelijk te wijten aan de toename van de kosten voor de gewone werking.

Reactie van Open Vld

De daling van het geconsolideerde resultaat van Open Vld is hoofdzakelijk het gevolg van de stijging van de kosten voor de gewone werking, en meer bepaald, van de kosten voor reclame, propaganda, (partij-)vergaderingen en -manifestaties inbegrepen de verkiezingskosten, zowel ten voordele van de partij als van individuele kandidaten. Naast de aanwending van de hiertoe voorziene provisie bij Open Vld fv werden deze kosten verder gefinancierd door uitzonderlijke werkingstoelagen van diverse componenten aan Open Vld fv (i.c. VLD Kamerfractie fv en VLD fractie Vlaams parlement vzw) alsook een uitzonderlijk deficit in de rekening van Open Vld fv.

Hiermee volgt Open Vld een analoog patroon dat ook bij diverse andere politieke partijen is vastgesteld in het boekjaar 2014.

12.7 sp.a

a) Componenten

— Het resultaat van het boekjaar van de Organisatie Socialistische Partij vzw (consoliderende entiteit) stijgt van 294 757 euro naar 1 306 270 euro door een in verhouding sterkere toename van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten uit de gewone werking.

— Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de OSP.A Oost-Vlaanderen vzw van 795 315 euro naar 312 315 euro.

— Bij de component OSP.A Antwerpen vzw stijgen zowel de opbrengsten uit de gewone werking van 331 536 euro naar 1 170 824 euro als de kosten uit de gewone werking van 351 458 euro naar 1 190 057 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

Op balansniveau daalt de aangelegde voorziening voor verkiezingspropaganda van 5 401 243 euro naar 2 311 382 euro.

— Le résultat de l'exercice passe de -81 520 euros à -3 335 094 euros. Ce recul est principalement dû à l'accroissement des charges sur activités courantes.

Réaction du Open Vld

La diminution du résultat consolidé de l'Open Vld résulte principalement de la hausse des frais de fonctionnement ordinaire, et plus particulièrement des frais de publicité, de propagande, de réunions et de manifestations (de parti), en ce compris les frais électoraux, tant en faveur du parti que de candidats individuels. Outre l'affectation de la provision prévue à cette fin auprès de l'association de fait Open Vld, ces frais ont, pour le surplus, été financés par des subsides de fonctionnement exceptionnels de diverses composantes de l'association de fait Open Vld (incluant l'association de fait VLD Kamerfractie et l'asbl VLD fractie Vlaams parlement), ainsi que par un déficit exceptionnel dans le compte de l'association de fait Open Vld.

L'Open Vld suit ainsi un schéma analogue à ceux constatés auprès d'autres partis politiques durant l'exercice 2014.

12.7 sp.a

a) Composantes

— Le résultat de l'exercice de l'ASBL *Organisatie Socialistische Partij* (entité consolidante) passe de 294 757 euros à 1 306 270 euros en raison d'un accroissement proportionnellement plus important des produits des activités courantes que des charges sur activités courantes.

— Les provisions et impôts différés repris au bilan de l'ASBL *OSP.A Oost-Vlaanderen* passent de 795 315 euros à 312 315 euros.

— Auprès de la composante ASBL *OSP.A Antwerpen*, les produits des activités courantes passent de 331 536 euros à 1 170 824 euros, de même que les charges sur activités courantes qui passent de 351 458 euros à 1 190 057 euros.

b) Comptes consolidés

La provision pour propagande électorale reprise au bilan passe de 5 401 243 euros à 2 311 382 euros.

Reactie van de sp.a.**Financiële aspecten:**

— *de stijging van het resultaat bij OSP VZW is te verklaren door de sterke toename van de toelage (1 000 000 euro) vanuit de drie nationale fracties (componenten) aan OSP naar aanleiding van de verkiezingen 2014.*

— *Er is een terugname uit de voorzieningen van OSP.A Oost-Vlaanderen van 620 000 euro (verkiezingen 2014) en een toename van 171 000 euro.*

— *De toename van de uitgaven is te verklaren door de verkiezingsuitgaven voor een totaal van 680 000 euro. De opbrengsten stijgen door een toelage vanuit de component sp.a Antwerpen van 941 000 euro.*

— *Er is een terugname van 4 100 000 euro in de geconsolideerde rekeningen alsook een opbouw van 1 000 000 euro in de voorziening voor verkiezingspropaganda.*

12.8 cdH**a) Componenten**

— *De voorzieningen en uitgestelde belastingen geboekt op het passief van de balans van Action Solidaire vzw (consoliderende entiteit) dalen van 2 024 000 euro naar 774 000 euro.*

— *De vlottende activa van Groupe cdH de la Chambre des représentants fv stijgen van 193 702 euro naar 456 433 euro. De schulden van deze component vertonen een schommeling van gelijke grootteorde en stijgen van 3 388 euro naar 272 664 euro.*

— *Dezelfde dubbele bemerking – maar in omgekeerde zin – is aan de orde voor Groupe cdH du Parlement wallon fv. De vlottende activa van deze component dalen van 386 541 euro naar 186 496 euro en de schulden dalen van 353 384 euro naar 165 874 euro.*

b) Geconsolideerde rekeningen

— *De overige vorderingen op ten hoogste één jaar dalen van 315 488 euro naar 142 667 euro.*

— *De publicatiekosten stijgen van 147 559 euro naar 408 431 euro.*

Réaction du sp.a**Aspects financiers:**

— *La hausse du résultat de l'exercice de l'ASBL OSP s'explique par la hausse sensible de la dotation (1 000 000 d'euros) des trois composantes nationales à cette ASBL à la suite des élections de 2014.*

— *Il y a une réduction de 620 000 euros des provisions de l'OSP.A Oost-Vlaanderen (élections 2014) et une augmentation de 171 000 euros.*

— *L'augmentation des dépenses s'explique par les dépenses électorales, pour un montant total de 680 000 euros. Les recettes augmentent en raison d'une dotation de 941 000 euros émanant de la composante sp.a Antwerpen.*

— *Il y a une réduction de 4 100 000 euros au niveau des comptes consolidés ainsi qu'une constitution d'un montant de 1 000 000 d'euros dans la provision pour propagande électorale.*

12.8 cdH**a) Composantes**

— *Les provisions et impôts différés repris au passif du bilan de l'ASBL Action Solidaire (entité consolidante) passent de 2 024 000 euros à 774 000 euros.*

— *Les actifs circulants de l'association de fait Groupe cdH de la Chambre des représentants passent de 193 702 euros à 456 433 euros. Les dettes de cette composante présentent une variation de même ampleur et passent de 3 388 euros à 272 664 euros.*

— *La même double observation est de mise – mais en sens opposé – pour l'association de fait Groupe cdH du Parlement wallon. Les actifs circulants de cette composante passent de 386 541 euros à 186 496 euros et les dettes passent de 353 384 euros à 165 874 euros.*

b) Comptes consolidés

— *Les autres créances à un an au plus passent de 315 488 euros à 142 667 euros.*

— *Les charges de publication passent de 147 559 euros à 408 431 euros.*

12.9 Groen

a) Componenten

— De schulden van Groenhuis vzw dalen van 553 384 euro naar 109 756 euro.

Het resultaat van het boekjaar van dezelfde component stijgt van -135 130 euro naar 332 615 euro. Dit is het gevolg van een in verhouding sterkere toename van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten uit de gewone werking.

— De vlottende activa van de component Groen provincie Antwerpen vzw dalen van 232 271 euro naar 113 668 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

— Op balansniveau daalt de aangelegde voorziening voor verkiezingspropaganda van 670 400 euro naar 238 100 euro.

— De schulden op meer dan één jaar ten overstaan van de kredietinstellingen dalen van 306 013 euro naar 0 euro.

— De schulden voor bezoldigingen en sociale lasten dalen van 232 461 euro naar 105 726 euro.

— Het geconsolideerd resultaat stijgt van 127 176 euro naar 282 961 euro te verklaren, zoals uit het verslag van de revisor blijkt, door een in verhouding hogere toename van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten voor de gewone werking.

12.10 Ecolo

a) Componenten

— Het resultaat van het boekjaar van *ECODOTA – Ecolo fédéral* vzw (consoliderende entiteit) daalt van 413 476 euro naar -553 051 euro, hoofdzakelijk als gevolg van de vermindering van de opbrengsten uit de gewone werking.

b) Geconsolideerde rekeningen

— De voorzieningen voor overige risico's en kosten op de passiefzijde van de balans dalen van 1 052 999 euro naar 461 968 euro.

— Parallel met wat is vastgesteld met betrekking tot de consoliderende entiteit daalt het geconsolideerd

12.9 Groen

a) Composantes

— Les dettes de l'ASBL *Groenhuis* passent de 553 384 euros à 109 756 euros.

Le résultat de l'exercice de la même composante passe de -135 130 euros à 332 615 euros. Cet accroissement est la conséquence d'une augmentation proportionnellement plus importante des produits des activités courantes que des charges sur activités courantes.

— Les actifs circulants de l'ASBL *Groen provincie Antwerpen* passent de 232 271 euros à 113 668 euros.

b) Comptes consolidés

— La provision pour propagande électorale reprise au bilan passe de 670 400 euros à 238 100 euros.

— Les dettes à plus d'un an envers les établissements de crédit passent de 306 013 euros à 0 euro.

— Les dettes de rémunérations et charges sociales passent de 232 461 euros à 105 726 euros.

— Le résultat de l'exercice passe de 127 176 euros à 282 961 euros. Cette augmentation s'explique, ainsi qu'il ressort du rapport du réviseur d'entreprises, par un accroissement proportionnellement plus important des produits sur activités courantes que des charges sur activités courantes.

12.10 Ecolo

a) Composantes

Le résultat de l'exercice de l'ASBL *ECODOTA – Ecolo fédéral* (entité consolidante) passe de 413 476 euros à -553 051 euros, essentiellement sous l'effet de la diminution des produits des activités courantes.

b) Comptes consolidés

— Les provisions pour autres risques et charges reprises au passif du bilan passent de 1 052 999 euros à 461 968 euros.

— Parallèlement à ce qui est observé au niveau de l'entité consolidante, le résultat de l'exercice passe de

resultaat van 401 418 euro naar -855 082 euro en zulks hoofdzakelijk door de daling van de opbrengsten afkomstig van de Belgische overheidsbijdragen.

12.11 Vlaams Belang

a) Componenten

— Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van Vlaams Belang fv van 2 923 619 euro naar 1 342 946 euro.

De schulden van dezelfde component dalen van 1 111 100 euro naar 78 631 euro.

Reactie van het Vlaams Belang

De voorzieningen en uitgestelde belastingen van Vlaams Belang FB dalen met € 1 580 673, voornamelijk ingevolge de terugname van de voorziening voor verkiezingspropaganda met € 1 550 000, conform de waarderingsregels.

— De vlottende activa van Vrijheidsfonds vzw (consoliderende entiteit) stijgen van 253 083 euro naar 1 298 224 euro terwijl de schulden stijgen van 196 539 euro naar 1 089 372 euro.

Het resultaat van het boekjaar van dezelfde component stijgt van -948 553 euro naar 317 euro.

Reactie van het Vlaams Belang

Vrijheidsfonds:

De stijging van de vlottende activa met € 1 045 141 wordt op een belangrijke wijze verklaard door de stijging van de schulden met € 892 833. Ondanks de daling van de opbrengsten uit de gewone werking met € 577 212, steeg het resultaat van het boekjaar met € 948 870, dankzij de beperking van de kosten met € 1 531 183.

— De vlottende activa van Algemeen Vlaams Belang vzw dalen van 591 979 euro naar 891 euro. Wegens het negatieve resultaat evolueert het patrimonium op vergelijkbare wijze en daalt het van 591 979 euro naar 861 euro.

Het resultaat van het boekjaar van die component daalt van 2 165 euro naar -591 118 euro. Dit wordt verklaard door de kosten uit de gewone werking die stijgen van 314 euro naar 591 281 euro.

401 418 euros à -855 082 euros et ce, essentiellement en raison de la diminution des produits provenant des contributions publiques belges.

12.11 Vlaams Belang

a) Composantes

— Au niveau du bilan, les provisions et impôts différés de l'association de fait *Vlaams Belang* passent de 2 923 619 euros à 1 342 946 euros.

Les dettes de la même composante passent de 1 111 100 euros à 78 631 euros.

Réaction du Vlaams Belang

Les provisions et impôts différés de l'association de fait Vlaams Belang diminuent de 1 580 673 euros, principalement du fait de la reprise de la provision pour propagande électorale à hauteur de 1 550 000 euros, conformément aux règles d'évaluation.

— Les actifs circulants de l'ASBL *Vrijheidsfonds* (entité consolidante) passent de 253 083 euros à 1 298 224 euros alors que les dettes passent de 196 539 euros à 1 089 372 euros.

Le résultat de l'exercice de la même composante passe de -948 553 euros à 317 euros.

Réaction du Vlaams Belang

ASBL Vrijheidsfonds:

L'augmentation de 1 045 141 euros des actifs circulants s'explique en grande partie par la hausse des dettes à hauteur de 892 833 euros. En dépit d'une baisse des produits sur activités courantes de l'ordre de 577 212 euros, le résultat de l'exercice a progressé de 948 870 euros grâce à la limitation des coûts de 1 531 183 euros.

— Les actifs circulants de l'ASBL *Algemeen Vlaams Belang* passent de 591 979 euros à 891 euros. Le patrimoine, en raison du résultat négatif, présente une variation comparable et passe de 591 979 euros à 861 euros.

Le résultat de l'exercice de cette composante passe de 2 165 euros à -591 118 euros. Ce recul s'explique par les charges sur activités courantes qui passent de 314 euros à 591 281 euros.

b) Geconsolideerde rekeningen

— De overlopende rekeningen van het actief dalen van 659 804 euro naar 98 840 euro wat, overeenkomstig het verslag van de bedrijfsrevisor, vooral te verklaren is door de daling van de post “Over te dragen kosten” omdat in 2013 bepaalde kosten voor de voorjaarscampagne van 2014 via die post werden overgedragen van het boekjaar 2013 naar het boekjaar 2014.

— Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 1 500 000 euro naar 0 euro.

Reactie van het Vlaams Belang

Hiervoor verwijzen wij naar punt 12.11.a.

— De schulden uit de gewone werking dalen van 471 250 euro naar 139 179 euro door de vermindering van de leveranciersschulden, zoals blijkt uit het verslag van de bedrijfsrevisor.

— De dotatie aan de niet-geconsolideerde verbonden entiteiten stijgt van 165 994 euro naar 443 846 euro.

12.12 PTB-GO!

Bij ontstentenis van cijfergegevens met betrekking tot het boekjaar 2013 is geen enkele vergelijking mogelijk.

12.13 FDF

a) Componenten

— Het patrimonium van *Solidarité Bruxelloise et Francophone* vzw (consoliderende entiteit) daalt van 70 699 euro naar -117 818 euro. Deze daling houdt verband met de evolutie van het resultaat van het boekjaar dat daalt van 130 112 euro naar -188 517 euro.

De kosten uit de gewone werking van dezelfde component stijgen van 246 344 euro naar 878 154 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

— De overgedragen winst daalt van 544 084 euro naar 127 119 euro.

— Op het niveau van de opbrengsten stijgen de Belgische overheidsbijdragen van 0 euro naar 286 809 euro.

— Op het niveau van de kosten stijgen de dotaties aan de niet-geconsolideerde verbonden entiteiten van

b) Comptes consolidés

— Les comptes de régularisation de l'actif passent de 659 804 euros à 98 840 euros, ce qui s'explique, conformément au rapport du réviseur d'entreprises, par la diminution du poste “Charges à reporter” du fait qu'en 2013, certaines charges relatives à la campagne de printemps de 2014 avaient été reportées via ce poste de l'exercice 2013 à l'exercice 2014.

— Au niveau du passif, les provisions pour propagande électorale passent de 1 550 000 euros à 0 euro.

Réaction du Vlaams Belang

À cet égard, nous renvoyons au point 12.11.a.

— Les dettes sur activités courantes passent de 471 250 euros à 139 179 euros en raison de la diminution des dettes envers les fournisseurs, ainsi que cela ressort du rapport du réviseur d'entreprises.

— Les dotations aux entités liées non consolidées passent de 165 994 euros à 443 846 euros.

12.12 PTB-GO!

Aucune comparaison possible en raison de l'absence de données pour l'exercice 2013.

12.13 FDF

a) Composantes

— Le patrimoine de l'ASBL *Solidarité Bruxelloise et Francophone* (entité consolidante) passe de 70 699 euros à -117 818 euros. Cette diminution est liée à l'évolution du résultat de l'exercice qui passe de 130 112 euros à -188 517 euros.

Les charges sur activités courantes de cette même composante passent de 246 344 euros à 878 154 euros.

b) Comptes consolidés

— Le bénéfice reporté passe de 544 084 euros à 127 119 euros.

— Au niveau des produits, les contributions publiques belges passent de 0 euro à 286 809 euros.

— Au niveau des charges, les dotations aux entités liées non consolidées passent de 22 843 euros à

22 843 euro naar 57 269 euro terwijl de kosten voor administratie en beheer dalen van 130 961 euro naar 26 565 euro.

— Het geconsolideerd resultaat daalt van 149 103 euro naar -416 965 euro door een stijging van de opbrengsten uit de gewone werking die heel wat lager is dan deze van de kosten voor de gewone werking.

12.14 PP

Bij ontstentenis van cijfergegevens met betrekking tot boekjaar 2013 is geen enkele vergelijking mogelijk.

(Zie reactie PP onder punt 16)

12.15 LDD

a) Componenten

— De opbrengsten uit de gewone werking van Lijst Dedecker (Fractie) dalen van 249 053 euro naar 105 814 euro en de kosten uit de gewone werking dalen van 149 883 euro naar 57 883 euro. Hoofdzakelijk hierdoor daalt het resultaat van het boekjaar van 109 187 euro naar 51 016 euro.

— Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de component Gezond Verstand vzw (consoliderende entiteit) van 885 000 euro naar 335 000 euro.

De opbrengsten uit de gewone werking van dezelfde component dalen van 1 300 488 euro naar 551 290 euro en de kosten uit de gewone werking dalen van 1 150 113 euro naar 531 291 euro. Hoofdzakelijk hierdoor daalt het resultaat van het boekjaar van 161 494 euro naar 41 266 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

— Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 870 000 euro naar 320 000 euro.

— De opbrengsten uit Belgische overheidsbijdragen dalen van 1 526 232 euro naar 635 305 euro.

— Het geconsolideerd resultaat daalt van 322 046 euro naar 90 777 euro door een in verhouding grotere daling van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten uit de gewone werking.

57 269 euros, alors que les charges de fonctionnement administratif passent de 130 961 euros à 26 565 euros.

— Le résultat de l'exercice passe de 149 103 euros à -416 965 euros en raison d'une augmentation des produits sur activités courantes largement inférieure à celle des charges sur activités courantes.

12.14 PP

Aucune comparaison possible en raison de l'absence de données pour l'exercice 2013.

(voir réaction PP sous point 16)

12.15 LDD

a) Composantes

— Les produits des activités courantes de l'association de fait *Lijst Dedecker (Fractie)* passent de 249 053 euros à 105 814 euros et les charges sur activités courantes passent de 149 883 euros à 57 883 euros. Le résultat de l'exercice passe, en raison principalement de ce qui précède, de 109 187 euros à 51 016 euros.

— Les provisions et impôts différés repris au bilan de la composante ASBL *Gezond Verstand* (entité consolidante) passent de 885 000 euros à 335 000 euros.

Les produits des activités courantes de cette même composante passent de 1 300 488 euros à 551 290 euros et les charges sur activités courantes passent de 1 150 113 euros à 531 291 euros. Le résultat de l'exercice passe, en raison principalement de ce qui précède, de 161 494 euros à 41 266 euros.

b) Comptes consolidés

— Au niveau du passif, les provisions pour propagande électorale passent de 870 000 euros à 320 000 euros.

— Les produits en provenance des contributions publiques belges passent de 1 526 232 euros à 635 305 euros.

— Le résultat de l'exercice passe de 322 046 euros à 90 777 euros en raison d'une diminution proportionnellement plus importante des produits sur activités courantes que des charges sur activités courantes.

13. Onderzoek van de samenvattende rekeningen van de componenten en van de geconsolideerde rekeningen

In deze rubriek komen alleen de opmerkingen voor waarover de partijen in het vorige boekjaar/ de vorige boekjaren geen verklarende commentaar hebben verstrekt.

Bij één partij [FDF], vermeldt toelichting XI.A, die rubriek II.B.4 van de resultatenrekening uitsplitst, een bedrag van 793 801 euro voor de post “Reclame, propaganda” en geen enkel bedrag voor de post “Verkiezingskosten”. In toelichting XI.B, die de verkiezingskosten verder uitsplitst, wordt dit bedrag van 793 801 euro wel degelijk aangeduid als een verkiezingskost van de partij en van de geconsolideerde entiteiten. Overigens zijn de totalen van het boekjaar en het voorgaand boekjaar van toelichting XI.A verkeerd.

Reactie van de FDF

Het bedrag van 793 801,63 euro moet worden gelezen in samenhang met punt 3 van bijlage XI.A.

14. Cijfermatig nazicht van het verband tussen een wijziging van het geconsolideerde vermogen en het geconsolideerde resultaat van het boekjaar

Op basis van de tabel “Evolutie van het geconsolideerde patrimonium” (in de toelichting bij de geconsolideerde jaarrekening) werd het precieze karakter nagegaan van het verband “Nieuw geconsolideerd vermogen = geconsolideerd vermogen op het einde van het vorige boekjaar + geconsolideerd resultaat van het boekjaar”.

De hierboven uitgevoerde verificatie heeft geen enkel verschil aangetoond dat elders niet werd toegelicht.

15. Cijfermatig nazicht van het verband tussen het geconsolideerde resultaat en de cumul van de resultaten van de verschillende componenten ervan

Het nazicht van het verband “Geconsolideerd resultaat – Cumul van de resultaten van de componenten = 0” leidt tot de volgende verschillen:

N-VA	0	euro
PS	59.139	euro [Zie opmerking 1 verder]
MR	0	euro
CD&V	0	euro
Open Vld	0	euro
sp.a	0	euro
cdH	0	euro
Groen	0	euro

13. Examen des comptes synthétiques des composantes et des comptes consolidés

La présente rubrique ne reprend que des observations au sujet desquelles les partis n’ont pas, au cours d’exercice(s) précédent(s), formulé de commentaires explicatifs.

Auprès d’un parti [FDF], l’annexe XI.A, détaillant la rubrique II.B.4 du compte de résultats, mentionne un montant de 793 801 euros en regard du poste “Publicité, propaganda” et aucun montant en regard du poste “Charges électorales”. Or, l’annexe XI.B, détaillant les charges électorales, indique que ce montant de 793 801 euros constitue bien une charge électorale du parti et des entités consolidées. Par ailleurs, les totaux de l’exercice et de l’exercice précédent de l’annexe XI.A sont incorrects.

Réaction des FDF

Ce montant de 793 801,63 euros doit être lu en correspondance du point 3 de l’annexe XI.A.

14. Vérification arithmétique de la relation entre variation du patrimoine consolidé et résultat consolidé de l’exercice

Notamment au départ du tableau “Evolution du patrimoine consolidé” (qui figure dans les commentaires des comptes annuels consolidés), le caractère correct de la relation “Nouveau patrimoine consolidé = Patrimoine consolidé au terme de l’exercice précédent + Résultat consolidé de l’exercice” a fait l’objet d’une vérification.

La vérification ci-dessus opérée n’a conduit à enregistrer aucune divergence non expliquée par ailleurs.

15. Vérification arithmétique de la relation entre résultat consolidé et cumul des résultats des différentes composantes

La vérification de la relation “Résultat consolidé – Cumul des résultats des composantes = 0” conduit à enregistrer les différences suivantes:

N-VA	0	euro
PS	59.139	euro [Zie opmerking 1 verder]
MR	0	euro
CD&V	0	euro
Open Vld	0	euro
sp.a	0	euro
cdH	0	euro
Groen	0	euro

Ecolo	0	euro
Vlaams Belang	0	euro
PTB-GOI	17 063	euro [Zie opmerking 2 verder]
FDF	0	euro
PP	0	euro
LDD	0	euro

Het Rekenhof is van oordeel dat de verschillen die het via zijn controle had vastgesteld, niet meer moeten worden becommentarieerd indien de kaders XVII en XVIII en/of expliciete commentaar (eventueel geformuleerd voor vorige boekjaren) de passende rekenkundige verantwoordingen duidelijk maken.

Opmerking 1:

— De voorgaande boekjaren heeft één partij [PS] aangegeven dat zij op het niveau van kader XVIII aanpassingen doorvoert op wederkerige rekeningen in het kader van de consolidatie. Het Rekenhof kan zich echter niet uitspreken over de juistheid van het hierboven toegelichte verschil.

Reactie van de PS

Het nazicht van de verhouding “Geconsolideerd resultaat – Cumul van de resultaten van de componenten = 0” geeft een verschil van 59 139 euro aan voor de PS.

Op 9 augustus 2013 werd een brief gestuurd aan de heer André Flahaut en mevrouw Sabine de Bethune, voorzitters van de Commissie voor de controle betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

In bijlage 1 van die brief werd diezelfde vraag beantwoord aan de hand van een voorbeeld dat de boekhoudkundige methode schetst waarmee het bedrag in Kader XVIII werd bepaald.

Als antwoord op de vragen van de Commissie voor de controle betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen volgt hieronder een voorbeeld ter verduidelijking.

Voorbeeld

Ecolo	0	euro
Vlaams Belang	0	euro
PTB-GOI	17 063	euro [Zie opmerking 2 verder]
FDF	0	euro
PP	0	euro
LDD	0	euro

La Cour des comptes estime que les divergences relevées lors de son contrôle ne doivent plus être commentées dès lors que les cadres XVII et XVIII ou des commentaires explicites (éventuellement formulés lors d'exercices antérieurs) permettent d'en fournir les justifications arithmétiques adéquates.

Remarque 1:

Lors des précédents exercices, un parti [PS] a évoqué, au niveau du cadre XVIII, le fait qu'il procède, dans le cadre de la consolidation, à des ajustements de comptes réciproques. La Cour des comptes n'est cependant pas en mesure de prendre position sur l'exactitude de la différence ci-dessus évoquée.

Réaction du PS

La vérification de la relation “Résultat consolidé – Cumul des résultats composantes = 0” conduit à enregistrer une différence de 59 139 euros pour le Parti socialiste.

Le 9 août 2013, un courrier a été envoyé Monsieur André Flahaut et Mme Sabine de Bethune, Présidents de la Commission de contrôle relative aux dépenses électorales et à la comptabilité des partis politiques.

Dans son annexe 1, ce courrier répondait déjà à la même question par un exemple significatif de la méthode comptable utilisée pour déterminer le montant apparaissant au cadre XVIII.

Afin de donner une réponse aux interrogations de la Commission de contrôle des dépenses électorales et de comptabilité des partis politiques, nous vous prions de trouver ci-après un exemple qui permettra de vous éclairer.

Exemple

Entiteit X legt ten voordele van entiteit Y een voorziening aan met betrekking tot intercomponentenkosten. Entiteit Y heeft de overeenkomstige inkomsten niet geboekt in het desbetreffende boekjaar.

I. In het jaar N

Statutaire boeking in het jaar N bij X
Intercomponentenkosten ten voordele van Y: 100

Te ontvangen factuur (intercomponentenkosten ten voordele van Y): 100

Bij Y

Aan de inkomstenzijde werd bij Y niets geboekt in de statutaire boekhouding.

Gevolg daarvan is een consolidatieboeking in entiteit X.

Debetfactuur te ontvangen ten aanzien van Y: 100

Intercomponentenkosten ten voordele van Y: 100

De annulatie van de intercomponentenkosten zal worden geboekt in het geconsolideerde resultaat van het jaar N; die boeking beïnvloedt dus het geconsolideerde resultaat.

II. In het jaar N+1

Uitgaande van de statutaire eigen middelen in het jaar N+1 (eerste kolom van tabel XVIII) moet het bedrag van die middelen worden gecorrigeerd ten bedrage van de annulatie van de voor het jaar N in het geconsolideerde resultaat opgenomen intercomponentenkosten. Bijgevolg moet dat bedrag van 100 in kolom 2 worden vermeld (correctie).

Als entiteit Y de opbrengst van 100 in haar statutaire rekeningen van het jaar N+1 heeft geboekt, moet in dat jaar N+1 de annulatie van de in het jaar N geregistreerde consolidatieboeking op de volgende manier gebeuren:

Bij X

Boeking aan uitgavenzijde van de intercomponentenkosten ten aanzien van Y.

Te ontvangen factuur ten aanzien van Y.

Die boeking beïnvloedt dus het geconsolideerde resultaat.

Soit une entité X qui provisionne une charge interco en vers l'entité Y, l'entité Y n'a pas enregistré le produit correspondant à l'exercice.

I. En N

Ecriture statutaire en N chez X
Charge interco envers Y: 100

A facture à recevoir (interco envers Y): 100

Chez Y

Rien n'est enregistré en produits chez Y en comptes statutaires.

Il en résulte une écriture de consolidation dans l'entité X.

Débit Facture à recevoir vis-à-vis de Y: 100

A charge interco envers Y: 100

L'annulation de la charge interco sera enregistrée dans le résultat consolidé en N et il en résulte donc que le résultat consolidé sera affecté à cette écriture

II. En N+1

Partant des fonds propres statutaires en N+1 (1^{ère} colonne du tableau XVIII), il convient de redresser ceux-ci de l'annulation de charge interco enregistrée dans le résultat consolidé en N et par conséquent reprendre ce montant de 100 dans la colonne 2 (correction).

Dans la mesure où l'entité Y a enregistré le produit de 100 dans ses comptes statutaires en N+1, il conviendra en N+1 d'enregistrer l'annulation de l'écriture enregistrée en consolidation de N de la même manière suivante:

Chez X

Débit charge interco envers Y.

A Facture à recevoir envers Y

Il en résulte que le résultat consolidé sera affecté de cette écriture.

III. In het jaar N + 2

Uitgaande van de statutaire eigen middelen in het jaar N+2 (eerste kolom van tabel XVIII) moet het bedrag van die middelen worden gecorrigeerd ten bedrage van de annulatie van de kostenboeking in het jaar N. Tevens moet hoe dan ook worden overgegaan tot een terugboeking van de annulatie van de in het jaar N+ 1 geregistreerde correctie. Als gevolg daarvan krijgt men +100 en -100 in kolom 2 (correctie), wat als resultaat nul geeft.

Dit toont aan dat de in kolom 2 (correctie) vermelde bedragen variëren naar gelang van het boekjaar, alsook dat het geconsolideerde resultaat niet noodzakelijk overeenstemt met de optelsom van de statutaire resultaten, aangezien er in het boekjaar N een consolidatieboeking is geweest en aangezien in het daaropvolgende jaar N+1 de in het jaar N gedane boeking werd geannuleerd.

Tot slot wijzen wij de controlecommissie betreffende de Verkiezingsuitgaven en de Boekhouding van de politieke partijen erop dat de consolidatieboekingen werden nagekeken door commissaris FA WILMET & Cie bvba, alsook dat de certificatie van de geconsolideerde rekeningen heeft plaatsgevonden middels een verslag zonder voorbehoud.

Opmerking 2:

— Het totaal van de resultaten van de geconsolideerde entiteiten bedraagt -55 449 euro. Toelichting XVIII vermeldt op haar beurt evenwel een onttrekking van -56 582 euro. (Het resultaat van PVDA West-Vlaanderen fv werd er opgenomen als initieel vermogen terwijl de samenvattende rekening van deze component een eindpatrimonium ter hoogte van dat bedrag vermeldt dat precies overeenstemt met het resultaat 2014. Dat doet vermoeden dat het initiële patrimonium 0 is.)

— Het geconsolideerd resultaat bedraagt 38 385 euro. Geen enkel element van toelichting XVIII laat toe de oorsprong van het verschil te bepalen. Bijgevolg is het evenmin mogelijk de juistheid ervan te attesteren of tegen te spreken.

Reactie van PTB-GO!

Wat betreft de opmerkingen over financiële aspecten, concreet in verband met punt 15, zijn er inderdaad rekenfouten gebeurd die de verschillende bedragen verklaren die het Rekenhof ons signaleert. We zullen dan ook een verbeterde versie bezorgen van de resultatenrekening voor boekjaar 2014 alsook van de toegevoegde bijlage XVIII. (zie bijlage 2).

III. En N+2

Partant des fonds statutaires en N+2 (1^{ère} colonne du tableau XVIII), il convient de redresser ceux-ci de l'écriture d'annulation de la charge enregistrée en N pour 100 ET de l'extourne de l'annulation de charge enregistrée en N+1. Il en résultera que dans la colonne 2 (correction), nous aurons +100 et -100, ce qui donne zéro.

Ceci démontre que les montants repris dans la colonne 2 (correction) varient d'un exercice à l'autre et que le résultat consolidé n'est pas nécessairement le reflet de la sommation des résultats statutaires puisque dans l'exercice N, il y a eu une écriture de consolidation et que dans l'exercice N+1, il y a eu l'annulation de l'écriture enregistrée en N.

Par ailleurs, nous attirons l'attention de la Commission de contrôle sur le fait que l'ensemble des écritures de consolidation ont été vérifiées par le commissaire F.A. WILMET & Cie S.P.R.L. et que sa certification des comptes consolidés consiste en un rapport sans réserve.

Remarque 2:

— Le cumul des résultats des entités consolidées se monte à -55 449 euros. L'annexe XVIII fait, elle, toutefois mention d'un prélèvement à hauteur de -56 582 euros (le résultat de l'association de fait PTB Flandre occidentale y est repris comme patrimoine initial alors que le compte synthétique de cette composante fait mention d'un patrimoine final à cette hauteur, lequel correspond précisément au résultat 2014 et donne dès lors à penser que le patrimoine initial devait être de 0).

— Le résultat consolidé est repris à hauteur de 38 385 euros. Aucun élément de l'annexe XVIII ne permet de déterminer l'origine de la différence ni, par conséquent, d'attester ou d'infirmer son caractère correct.

Réaction de PTB-GO!

Concernant les remarques sur les aspects financiers, notamment concernant le point 15, il y a eu en effet des erreurs de calcul qui expliquent les différents chiffres qu'a signalés la Cour des comptes. Nous fournissons donc une nouvelle version du compte de résultat et de l'annexe XVIII pour l'année 2014. (voir annexe 2)

16. Cijfermatig nazicht van het verband tussen het geconsolideerde patrimonium en de cumul van de patrimonia van de verschillende componenten

Het nazicht van het verband “Geconsolideerd patrimonium – Cumul van de patrimonia van de componenten = 0” leidt tot de volgende verschillen:

N-VA	0 euro
PS	621 108 euro
	[Zie opmerking 1 in punt 15]
MR	0 euro
CD&V	93 637 euro [*]
Open Vld	0 euro
sp.a	0 euro
cdH	0 euro
Groen	0 euro
Ecolo	-37 769 euro [*]
Vlaams Belang	0 euro
PTB-GOI	0 euro
FDF	0 euro
PP	-100 euro
	[Zie opmerking 3 verder]
LDD	0 euro

Het Rekenhof is van oordeel dat de verschillen die het tijdens zijn onderzoek had vastgesteld, niet meer moeten worden becommentarieerd indien de kaders XVII en XVIII en/of expliciete commentaar (eventueel geformuleerd voor vorige boekjaren) de passende rekenkundige verantwoordingen duidelijk maken. Dit is meer bepaald het geval voor de twee verschillen aangemerkt met een asterisk [*].

Reactie van de PS

Het nazicht van het verband “Geconsolideerd patrimonium – Cumul van de patrimonia van de componenten = 0” leidt tot een verschil van 621 108 euro voor de Parti socialiste.

De toegepaste berekeningsmethode voor opmerking 16 is dezelfde als in het antwoord voor opmerking 15 (zie hoger).

Opmerking 3:

— De geconsolideerde rekeningen hernemen het resultaat van beide componenten maar slechts het patrimonium van één enkele component.

Reactie van de PP

— *Hierbij vindt u een nieuwe versie van onze rekeningen, waarin de correcties in het rood zijn aangegeven. (zie bijlage 2).*

16. Vérification arithmétique de la relation entre patrimoine consolidé et cumul des patrimoines des différentes composantes

La vérification de la relation “Patrimoine consolidé – Cumul des patrimoines des composantes = 0” conduit à enregistrer les différences suivantes :

N-VA	0 euro
PS	621 108 euro
	[Zie opmerking 1 in punt 15]
MR	0 euro
CD&V	93 637 euro [*]
Open Vld	0 euro
sp.a	0 euro
cdH	0 euro
Groen	0 euro
Ecolo	-37 769 euro [*]
Vlaams Belang	0 euro
PTB-GOI	0 euro
FDF	0 euro
PP	-100 euro
	[Zie opmerking 3 verder]
LDD	0 euro

La Cour des comptes estime que les divergences relevées lors de son contrôle ne doivent plus être commentées dès lors que les cadres XVII et XVIII ou des commentaires explicites (éventuellement formulés lors d'exercices antérieurs) permettent d'en fournir les justifications arithmétiques adéquates. Ceci est en particulier le cas pour les deux différences annotées d'un astérisque [*].

Réaction du PS

La vérification de la relation “Patrimoine consolidé – Cumul des patrimoines des composantes = 0” conduit à enregistrer une différence de 621 108 euros pour le Parti socialiste.

Le mode de calcul utilisée pour l'observation 16 est le même que dans la réponse formulée pour l'observation 15. (Voir ci-dessus).

Remarque 3:

— Les comptes consolidés reprennent le résultat des deux composantes mais uniquement le patrimoine d'une seule composante.

Réaction du PP

— *Ci-joint, vous trouverez une nouvelle présentation de nos comptes dans lesquels les corrections ont été mentionnées en rouge. (voir annexe 2).*

— Het verschil van 100,00 € heeft te maken met het feit dat de vzw Financement public du PP, consoliderende entiteit, overheidsdotaties heeft gekregen voor een bedrag van 280 886,41 €, maar daarvan slechts 280 786,41 € heeft doorgestort aan de Fondation Populaire bij wijze van steun. 100,00 € is dus in het vermogen van voormelde vzw gebleven om eventuele bankkosten te kunnen vergoeden.

— Aangezien we daartoe niet waren verplicht, hadden we onze geconsolideerde rekeningen voor het boekjaar 2013 niet overgezonden. In 2013 bestond de vzw Financement public du PP nog niet en de enige inkomsten van de Fondation Populaire kwamen voort uit de bijdragen van haar leden, giften en enkele deelnamen in de kosten (totale ontvangsten: 20 975,66 € voor 24 504,34 € uitgaven met een aanvangsthesaurie van 5 190,79 €). Het spreekt voor zich dat een vergelijking tussen de twee boekjaren geen enkele zin heeft.

— De Parti Populaire heeft pas vanaf juni een overheidsdotatie gekregen, dus zeven maandschijven over het jaar 2014. De door ons ontvangen bedragen stelden ons niet in staat een provisie voor risico's en lasten in te schrijven voor dit boekjaar.

— La différence de 100,00 € provient du fait que l'asbl Financement Public du PP, entité consolidante, a bénéficié de dotations publiques pour un montant de 280 886,41 €; mais elle n'a reversé que 280 786,41 € à la Fondation Populaire à titre de soutien. 100,00 € sont donc restés dans le patrimoine de la susdite asbl en vue de faire face aux éventuels frais bancaires.

— Dès lors que nous n'y étions pas tenus, nous n'avions pas transmis nos comptes consolidés pour l'exercice 2013. En 2013, l'asbl Financement Public du PP n'existait pas encore et la seule Fondation Populaire ne vivait que des revenus des cotisations de ses membres, de dons et quelques participations aux frais (total recettes: 20 975,66 € pour 24 504,34 € de dépenses avec une trésorerie de départ de 5 190,79 €). La comparaison entre les deux exercices ne présente de toute évidence aucun intérêt.

— Le Parti Populaire n'a commencé à bénéficier d'une dotation publique qu'à partir du mois de juin, soit sept mensualités sur l'année 2014. Les montants perçus ne nous ont pas permis de comptabiliser des provisions pour risques et charges sur cet exercice.

17. Onderzoek van de ratio “gemiddelde personeelskost” (personeelskosten / aantal tewerkgestelde personen, uitgedrukt in voltijdse equivalent)

Tabel 2: Evolutie van de gemiddelde personeelskost (in euro)

	Personeelskosten/ <i>Charges de personnel</i>		Aantal VTE (1)/ <i>Nombre (ETP) (1)</i>		Gemiddelde kost/ <i>Coût moyen</i>	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013
N-VA	1 628 807	1 591 558	23,34	18,67	69 786	85 247
PS	6 287 742	6 055 233	73,13	73,50	85 980	82 384
MR	2 596 663	2 581 594	40,30	39,17	64 433	65 907
CD&V	2 874 646	2 650 692	39,80	38,31	72 227	69 191
Open Vld	2 102 335	2 407 442	29,25	30,95	71 875	77 785
sp.a	2 501 094	2 431 950	53,10	53,86	47 102	45 153
cdH (2)	2 552 695	2 348 259	69,20	70,10	36 889	33 499
Groen!	1 066 741	1 019 948	13,50	14,50	79 018	70 341
Ecolo (3)	2 523 989	2 470 277	23,08	21,74	109 358	113 628
Vlaams Belang	1 132 230	1 204 063	14,40	18,30	78 627	65 796
PTB-GOI	258 961	--	11,40	--	22 716	--
FDF (4)	32 750	14 099	0,50	0,50	65 500	28 198
PP	2 030	--	0,16	--	12 688	--
LDD	72 125	14 001	0,00	0,00	--	--
Gemiddelde personeelskost/ <i>Coût moyen du personnel</i>					62 785	67 012

Bron: Parl. Stuk Kamer nr. 54 1072/001 t.e.m. 002

(1) VTE = Voltijdse Equivalent

(2) In de analyse bestemd om het begrip van de financiële toestand en de resultaten alsook van de vergelijkbaarheid te bevorderen, licht – zowel in 2013 als in 2014 – de bedrijfsrevisor van de partij cdH onder meer toe dat de personeelskosten niet de bezoldigingen omvatten van de medewerkers die rechtstreeks ten laste worden genomen door de parlementaire vergaderingen.

(3) De partij Ecolo had in haar reactie op het onderzoek van de financiële verslagen 2011 diverse commentaren geformuleerd. Daarin stelde ze onder meer dat het opgegeven aantal VTE een gemiddelde voor het jaar was en dat de partij ook weddetoeslagen betaalde aan het personeel dat onder contract stond bij een parlement.

(4) Ter herinnering, de samenvattende rekening voor één van de componenten van de partij FDF ontbreekt. De eventuele VTE van deze component zijn bijgevolg niet opgenomen in deze tabel.

17. Examen du ratio “coût moyen du personnel” (en euro) (coûts du personnel/nombre des personnes occupées, exprimé en équivalent temps plein)

Tableau 2: Évolution du coût moyen du personnel (en euros)

Source: Doc. parl. Chambre, n°54-1072/001 à 002

(1) ETP = Equivalent Temps Plein

(2) Dans l'analyse destinée à favoriser la compréhension de la situation financière et des résultats ainsi que la comparabilité, le réviseur d'entreprises du parti cdH évoque, tant en 2013 qu'en 2014, le fait que les coûts du personnel ne comprennent pas les rémunérations des collaborateurs qui sont directement prises en charge par les assemblées parlementaires.

(3) Le parti Ecolo a apporté divers commentaires lors de l'envoi de ses réactions sur l'examen des rapports financiers 2011. Ces derniers évoquaient notamment le fait que le nombre d'ETP communiqué était une moyenne sur l'année et que le parti versait également des compléments salariaux au personnel sous contrat d'assemblée.

(4) Pour rappel, la synthèse financière d'une des composantes du parti FDF est manquante. Les éventuels ETP la concernant ne sont par conséquent pas repris dans le présent tableau.

Reactie van de FDF

In de overzichtsrekening van de FDF komen geen vte's voor.

Het Rekenhof beschikt over geen informatie, buiten de commentaren die twee partijen [cdH – Ecolo] hebben geformuleerd (zie hoger), op basis waarvan het de vastgestelde afwijkingen of de evoluties kan verklaren.

E. BESLUITEN

Goedkeuring van de financiële verslagen

Het staat aan de Controlemcommissie te beslissen of de antwoorden die werden verstrekt door de partijen die een financieel verslag hadden ingediend, afdoende zijn en, in het licht van het visum zonder voorbehoud van de bedrijfsrevisoren voor 13 van de 14 geconsolideerde rekeningen, een goedkeuring van deze verslagen niet in de weg staan.

*
* *

Met betrekking tot de boekhouding van de partij “Ecolo” werd door de bedrijfsrevisor een voorbehoud geformuleerd. In zijn advies van 24 juni 2015 zegt het Rekenhof hierover het volgende:

“Het door de bedrijfsrevisor van één partij [Ecolo] geformuleerde voorbehoud heeft betrekking op het feit dat een sociaal begeleidingsplan, ingesteld ten gunste van het personeel dat werd ontslagen of dat getroffen werd door arbeidsduurvermindering, gedeeltelijk werd geboekt via de techniek van de bestemde fondsen terwijl het volledig via de aanleg van een voorziening had moeten worden verwerkt. Overeenkomstig de ramingen van de bedrijfsrevisor zou de voorziening maximaal 1 970 000 euro bedragen. Deze boekhoudkundige verwerking zou het eigen vermogen terugbrengen tot een positief nettobedrag van 1 838 932 euro. Het resultaat zou evolueren van een verlies van 855 082 euro naar een verlies van 2 825 082 euro.”

In hun brief van 14 september 2015 aan de Kamervoorzitter, hebben de partijvoorzitters van Ecolo meegedeeld dat het advies van het Rekenhof over hun partij geen bijzondere opmerking oproept.

*
* *

Réaction des FDF

Le compte synthétique des FDF ne comporte pas d'ETP.

La Cour des comptes ne dispose pas – en dehors des commentaires fournis par deux partis [cdH – Ecolo], voir *supra* – d'informations lui permettant de préciser la raison des divergences ou des évolutions observées.

E. CONCLUSIONS

Approbation des rapports financiers

Il appartient à la Commission de contrôle de décider si les réponses fournies par les partis qui avaient déposé un rapport financier sont satisfaisantes et, à la lumière du visa sans réserve des réviseurs d'entreprises pour 13 des 14 comptes consolidés, si elles ne constituent pas un obstacle à l'approbation des rapports.

*
* *

En ce qui concerne la comptabilité du parti “Ecolo”, le réviseur d'entreprises a émis une réserve. Dans son avis du 24 juin 2015, la Cour des comptes affirme ce qui suit à cet égard:

“La réserve formulée par le réviseur d'entreprises d'un parti [Ecolo] porte sur le fait qu'un plan social d'accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu'il aurait dû l'être intégralement via la constitution d'une provision. Selon les estimations du réviseur d'entreprises, la provision s'élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de 1 838 932 euros. Le résultat de l'exercice passerait d'une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros.”

Dans leur lettre du 14 septembre 2015 au président de la Chambre, les présidents de parti d'Ecolo ont indiqué que l'avis de la Cour des comptes relatif à leur parti n'appelait pas de remarque particulière.

*
* *

Tenslotte dient te worden opgemerkt – zoals hierboven reeds vermeld – dat het financieel verslag van de partij PP werd ingediend op 7 mei 2015, zijnde enkele dagen na afloop van de in artikel 24, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 bepaalde termijn.

Overeenkomstig artikel 25 van de wet van 4 juli 1989 heeft de laattijdige indiening van het verslag het verlies tot gevolg van de dotatie die krachtens hoofdstuk III van deze wet aan de in artikel 22 bepaalde instelling zou worden toegekend gedurende de daaropvolgende periode die de Controlemcommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.

In de begeleidende brief dd. 7 mei 2015 schrijft de heer Mischaël Modrikamen, voorzitter van de PP, het volgende:

“Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé.”

Het financieel verslag van de PP is wel gelijktijdig met de andere financiële verslagen kunnen gepubliceerd worden, zodat de controleprocedure geen vertraging heeft opgelopen.

*
* *

Het komt de Controlemcommissie toe thans een standpunt in te nemen nopens deze beide dossiers.

IV. — BESPREKING

A. Vergadering van 26 oktober 2015

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, wijst op het tussentijds verslag van de heren David Clarinval en Luk Van Biesen, waarvan de commissie kennis heeft kunnen nemen. Daaruit blijkt dat twaalf van de veertien financiële verslagen zowel tijdig werden ingediend als een visum zonder voorbehoud van hun bedrijfsrevisor hebben ontvangen. In het verslag wordt tevens gewezen op de situatie van de politieke partijen Ecolo (voorbehoud van de bedrijfsrevisor bij hun financieel verslag) en de Parti Populaire (PP) (laattijdige indiening van het financieel verslag).

Met het oog op een beslissing ten aanzien van de financiële verslagen van de beide genoemde partijen, dienen hun vertegenwoordigers voorafgaand te worden gehoord, overeenkomstig het huishoudelijk reglement van de Controlemcommissie. De commissie moet een beslissing nemen tegen 6 november 2015, verlengbaar

Il convient enfin de souligner – comme cela a déjà été précisé ci-dessus – que le rapport financier du parti PP a été déposé le 7 mai 2015, c'est-à-dire plusieurs jours après l'expiration du délai visé à l'article 24, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989.

Conformément à l'article 25 de la loi du 4 juillet 1989, le dépôt tardif de ce rapport entraîne la perte de la dotation qui serait octroyée à l'institution visée à l'article 22 pendant la période subséquente fixée par la Commission de contrôle et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois en vertu du chapitre III de cette loi.

Dans la lettre d'accompagnement du 7 mai 2015, M. Mischaël Modrikamen, président du PP, écrit ce qui suit:

“Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé.”

Le rapport financier du PP a toutefois pu être publié en même temps que les autres rapports financiers, si bien que la procédure de contrôle n'a pas subi de retard.

*
* *

Il appartient maintenant à la Commission de contrôle de se prononcer sur ces deux dossiers.

IV. — DISCUSSION

A. Réunion du 26 octobre 2015

M. Siegfried Bracke, président, évoque le rapport intermédiaire de MM. David Clarinval et Luk Van Biesen dont la commission a pu prendre connaissance et qui indique que douze des quatorze rapports financiers ont été déposés dans les délais, et visés sans réserve par les réviseurs d'entreprises concernés. Ce rapport évoque également la situation du parti politique Ecolo (réserve du réviseur d'entreprises concernant le rapport financier) et la situation du Parti Populaire (PP) (dépôt tardif du rapport financier).

Le règlement d'ordre intérieur de la Commission de contrôle prévoit que les représentants de ces deux partis doivent être entendus avant la prise d'une décision sur les rapports financiers de ces partis. La Commission de contrôle doit statuer pour le 6 novembre 2015 mais ce délai peut être prorogé jusqu'au 15 novembre 2015.

tot 15 november 2015.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) legt uit dat ten aanzien van Ecolo opmerkingen worden geformuleerd over de door de partij gebruikte boekhoudkundige technieken. Voor de PP wordt een overschrijding van de indieningstermijn van het financieel verslag met zeven dagen vastgesteld. Bestaan over dergelijke inbreuken reeds precedenten? Hoe dan ook moet, gelet op de inbreuken, een sanctie worden overwogen, en dienen de partijen met het oog op een eventuele sanctie te worden gehoord.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, licht toe dat er precedenten bestaan over beide problemen, doch dat die zich situeren in een andere context. Zo werd het financieel verslag van de partij R.O.S.S.E.M. voor het boekjaar 1992 niet goedgekeurd op grond van bepaalde boekhoudkundige technieken (DOC 48 0993/002). Daarnaast hebben in het verleden de partijen GROEN! en PP al laattijdig hun financieel verslag ingediend. Beide partijen hadden echter geen verkozenen en dus geen financiering meer op het ogenblik dat een sanctie zou worden uitgesproken (DOC 51 1117/004 en DOC 53 2173/005).

De voorzitter stelt voor de termijn voor de beslissing te verlengen tot 15 november 2015 en de parlementaire overlegcommissie daartoe bijeen te roepen. Met het oog op de overweging van een sanctie zullen Ecolo en de PP worden gehoord, en dat vóór 15 november 2015.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat het tussentijds verslag het sanctieregime voor de inbreuk door de PP vermeldt, maar niet voor de boekhoudkundige techniek die Ecolo heeft gehanteerd. Welke mogelijke wettelijke sancties gelden voor Ecolo?

De heer Francis Delpérée (cdH) informeert of het horen van de partijen een mondelinge dan wel een schriftelijke procedure behelst.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, legt uit dat voor Ecolo hetzelfde sanctieregime geldt als voor de PP. Het horen van de partijen zal in beginsel mondeling gebeuren, doch dat belet niet dat de partijen een schriftelijke toelichtende nota kunnen neerleggen. De bedrijfsrevisor kan met het oog op het horen van de partijen de financieel verantwoordelijken van de partijen vergezellen.

De commissie gaat akkoord met het voorstel tot termijnverlenging door het samenroepen van de parlementaire overlegcommissie, en tot het organiseren van hoorzittingen met de financieel verantwoordelijken

Concernant le parti Ecolo, *Mme Veerle Wouters (N-VA)* explique que des observations ont été formulées à propos des techniques comptables utilisées par ce parti. Concernant le PP, un dépassement de sept jours du délai accordé pour le dépôt du rapport financier a été constaté. Des précédents existent-ils pour ce type d'infractions? En toute hypothèse, compte tenu de ces infractions, des sanctions doivent être envisagées, et ces partis doivent être entendus en vue de la prise de sanctions éventuelles.

M. Siegfried Bracke, président, indique que des précédents existent pour ces deux problèmes mais qu'ils se situent dans un autre contexte. Par exemple, le rapport financier du parti R.O.S.S.E.M. relatif à l'exercice comptable 1992 n'a pas été approuvé en raison de l'utilisation de certaines techniques comptables (DOC 48 0993/002). En outre, il est déjà arrivé par le passé que les partis GROEN! et PP déposent tardivement leurs rapports financiers. Toutefois, ces deux partis n'avaient pas d'élu, et ne bénéficiaient donc plus d'aucun financement au moment où une sanction aurait pu être prononcée (DOC 51 1117/004 et DOC 53 2173/005).

Le président décide de proroger le délai de décision jusqu'au 15 novembre 2015 et de convoquer une réunion de la commission parlementaire de concertation à cet effet. Le parti Ecolo et le PP seront entendus avant le 15 novembre 2015 en vue de la prise éventuelle de sanctions à leur égard.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que le rapport intermédiaire mentionne les sanctions prévues pour l'infraction du PP mais pas en raison de la technique comptable utilisée par Ecolo. Quelles sanctions légales peuvent-elles être infligées à Ecolo?

M. Francis Delpérée (cdH) demande si l'audition des partis fera l'objet d'une procédure orale ou d'une procédure écrite.

M. Siegfried Bracke, président, explique que les sanctions envisageables sont les mêmes pour Ecolo et pour le PP. En principe, l'audition des partis fera l'objet d'une procédure orale mais cela n'empêche pas les partis concernés de déposer une note explicative écrite. Les réviseurs d'entreprises de ces partis pourront accompagner leurs responsables financiers lors de leur audition.

La commission approuve la proposition de proroger le délai de décision en convoquant une réunion de la commission parlementaire de concertation, ainsi que la proposition d'auditionner les responsables financiers

van Ecolo en de PP met het oog op het nemen van de nodige beslissingen.

B. Vergadering van 10 november 2015

1. Het financieel verslag van Ecolo

De heer Daniel Burnotte, administrateur-generaal van Ecolo, wijst op de schriftelijke nota die hij omtrent de boekhoudkundige opmerkingen ten aanzien van zijn partij heeft opgesteld:

“Inleiding

De wet voorziet in een strikte controleprocedure in verband met de uitgaven en de boekhouding van de politieke partijen. Als er ter zake vragen of opmerkingen worden geformuleerd, kan met de vertegenwoordigers van de betrokken politieke partijen een debat op tegenpraak worden gevoerd. We richten ons derhalve tot de Controlecommissie om – in alle transparantie – toelichting te verstrekken bij ons antwoord op de opmerking van de bedrijfsrevisor betreffende onze rekeningen inzake 2014. Ter herinnering, die bedrijfsrevisor heeft onze rekeningen goedgekeurd met voorbehoud, en dat voorbehoud heeft geen enkele impact op de financiering van de partij Ecolo.

Context

1. Artikel 22 van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen bepaalt het volgende: “De jaarrekening omvat de balans, de resultatenrekening en de toelichting. Deze documenten vormen een geheel.”.

Voorts stelt artikel 24 van datzelfde koninklijk besluit het volgende: “De jaarrekening moet een getrouw beeld geven van het vermogen, de financiële positie en het resultaat van de vennootschap.”.

Een advies over de geconsolideerde rekeningen van Ecolo kan dus enkel worden verstrekt op basis van alle documenten, en meer bepaald de toelichting bij de rekeningen van Ecolo. Omtrent de waarderingsregels wordt verduidelijkt wat onder de benaming “Bestemde fondsen in verband met een sociaal passief” valt, namelijk:

“Le fonds social de l’asbl Ecodota-Ecolo Fédéral a été constitué en vue de permettre de couvrir les indemnités de préavis et indemnités compensatoires du personnel à charge d’une des entités du périmètre Ecolo. Le fonds

des partis Ecolo et PP en vue de la prise des décisions nécessaires.

B. Réunion du 10 novembre 2015

1. Le rapport financier d'Ecolo

M. Daniel Burnotte, administrateur général d'Ecolo, renvoie à la note écrite qu'il a rédigée en réponse aux observations comptables concernant son parti:

“Introduction

La loi prévoit une procédure stricte de contrôle des dépenses et de la comptabilité des partis politiques avec, en cas de questions ou remarques, un débat contradictoire avec les représentants des partis concernés. C’est dans ce cadre que nous nous présentons face à la Commission de contrôle pour exposer, en toute transparence, notre réponse à la remarque formulée par notre réviseur d’entreprises quant à nos comptes 2014. Pour rappel, ce dernier a approuvé nos comptes avec une réserve et sa réserve n’a aucun impact sur le financement du parti Ecolo.

Contexte

1. L’arrêté royal du 30 janvier 2001 portant exécution du Code des sociétés indique dans son article 22 que “les comptes annuels comprennent le bilan, le compte de résultats ainsi que l’annexe. Ces documents forment un tout”.

L’article 24 de ce même arrêté précise par ailleurs que “les comptes annuels doivent donner une image fidèle du patrimoine, de la situation financière ainsi que du résultat de la société.”.

Un avis sur les comptes consolidés d'Ecolo ne peut donc se faire que sur base de l'ensemble des documents et notamment de l'annexe des comptes Ecolo – règles d'évaluation précisant ce que recouvre la dénomination “fonds affectés pour le fonds social”, à savoir:

“Le fonds social de l’asbl Ecodota-Ecolo Fédéral a été constitué en vue de permettre de couvrir les indemnités de préavis et indemnités compensatoires du personnel à charge d’une des entités du périmètre Ecolo. Le fonds

social est déterminé en fonction des préavis estimés sur base de l'ancienneté du personnel ainsi que des règles légales en matière de préavis.”.

2. Artikel 28 (Hoofdstuk II. Waarderingsregels) van datzelfde koninklijk besluit bepaalt wel degelijk dat “(e)lke vennootschap de regels [bepaalt] die, met nakoming van de bepalingen van dit hoofdstuk, doch rekening gehouden met haar eigen kenmerken, gelden voor de waardering (...) en, onder meer, voor de vorming en de aanpassing van afschrijvingen, waardeverminderingen en voorzieningen voor risico's en kosten (...). Deze regels worden bepaald door het bestuursorgaan van de vennootschap (...). Onverminderd § 2 wordt bij de vaststelling en toepassing van deze waarderingsregels ervan uitgegaan dat de vennootschap haar bedrijf zal voortzetten.”.

Het bepalen van de waarderingsregels is wel degelijk de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur van de vereniging. De raad van bestuur kan een andere mening zijn toegedaan dan de bedrijfsrevisor, en beslissen geen rekening te houden met het door die revisor geformuleerde voorbehoud. Dat valt onder de bevoegdheid en de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur.

Samen met de balans vormen de resultatenrekening en de toelichting de volledige jaarrekening. Het verslag van de bedrijfsrevisor (met diens eventuele opmerkingen) maakt daar eveneens deel van uit, en waarborgt transparante informatie voor derde partijen en voor al wie de jaarrekening leest. De boekhouding van de partij wordt pas waarheidsgetrouw weerspiegeld als alle documenten worden gelezen.

3. In haar advies (CBN 2011/7) over de bestemde fondsen preciseert de Commissie voor Boekhoudkundige Normen wel degelijk dat “(e)en bestemd fonds daarentegen [wordt] gevormd vanuit de “resultatenbestemming” (...) en kan aangelegd worden om algemeen omschreven risico's of projecten te dekken”. Al jaren bestemt de vzw Ecodata een deel van haar baten aan onder meer een voor een sociaal passief bestemd fonds. Dit maakt deel uit van het “prudentieel” beleid van Ecolo, dat, rekening houdend met de cyclische en variabele aard van de middelen van die partij, elk jaar een deel van het resultaat naar bestemde fondsen (reserve) overbrengt om een eventueel risico in verband met een verkiezingsresultaat op te vangen. Dankzij die voor een sociaal passief bestemde fondsen (reserve) kon, gelet op de jongste verkiezingsresultaten, voor Ecolo en de hele consolidatiekring van die partij een specifieke sociale overeenkomst worden gesloten.

4. Ingevolge de verkiezingsuitslag werd in 2014 inderdaad een specifieke sociale overeenkomst gesloten,

social est déterminé en fonction des préavis estimés sur base de l'ancienneté du personnel ainsi que des règles légales en matière de préavis”.

2. L'article 28 (Chapitre II. Règles d'évaluation) de ce même arrêté royal précise bien que “chaque société détermine les règles qui, dans le respect des dispositions du présent chapitre, mais compte tenu de ses caractéristiques propres, président aux évaluations (...) et, notamment, aux constitutions et ajustements d'amortissements et de réductions de valeur et de provisions pour risques et charges (...). Ces règles sont arrêtées par l'organe d'administration de la société (...) Sans préjudice du § 2, ces règles sont établies et les évaluations sont opérées dans une perspective de continuité des activités de la société”.

La détermination des règles d'évaluation est bien de la responsabilité du conseil d'administration de l'association. Celui-ci peut avoir un avis différent du réviseur d'entreprises et ne pas donner suite à la réserve émise par ce réviseur d'entreprises. C'est de sa compétence et de sa responsabilité.

Tout comme le bilan, le compte de résultats et les annexes font partie d'un tout dans le paquet comptes annuels. Le rapport du réviseur d'entreprises (avec ses éventuelles remarques) en fait partie également et assure la transparence de l'information par rapport aux tiers et aux lecteurs des comptes annuels. C'est la lecture de l'ensemble des documents qui donne une image fidèle de la comptabilité du parti.

3. Dans son avis (CNC 2011/7) sur les fonds affectés, la Commission des normes comptables précise bien que “les fonds affectés sont constitués en fonction de “l'affectation du résultat” (...) et peuvent être constitués afin de couvrir des risques ou projets de manière générale”. Depuis de nombreuses années, l'ASBL Ecodata affecte une partie de son boni, entre autres, à un fonds affecté au passif social. Il s'agit ici d'une politique “prudentielle” d'Ecolo qui, connaissant le caractère cyclique et variable de ses moyens, met en fonds affectés (réserve) chaque année une partie de son résultat pour couvrir un risque éventuel en fonction des résultats électoraux. Ces fonds affectés (réserve) au passif social ont permis de conclure un accord social spécifique à Ecolo et aux instances de son périmètre consolidé, vu les derniers résultats électoraux.

4. Suite aux résultats des élections, l'année 2014 a en effet vu la conclusion d'un accord social original

waarbij werd voorzien in een inkomensgarantie voor de medewerkers die hebben gewerkt voor een instelling die tot de consolidatiekring Ecodota-Ecolo behoort en die de partij heeft moeten afstoten. Die overeenkomst beoogt wel degelijk voornamelijk een inkomensverlies te dekken, hetzij via de toekenning van een “klassieke” opzeggingsvergoeding, hetzij via een loontoeslag.

Het was dus zeer moeilijk de betrokken financiële bedragen a priori te evalueren (inzonderheid op het moment dat de jaarrekeningen 2014 werden voorbereid en met kennis van zaken moesten worden aangenomen door de instellingen van de vereniging), aangezien de toegekende vergoeding werd bepaald door het verschil tussen het bedrag van het laatste loon dat in de consolidatiekring werd uitbetaald en het bedrag van een werkloosheidsuitkering, dan wel het loon van een nieuwe job. In de gevallen waarin de betrokkene in zijn nieuwe baan een hoger loon ontving, werd geen vergoeding uitbetaald. De totale kostprijs van het sociaal akkoord wordt dus voornamelijk bepaald door van het toeval afhangende individuele situaties (Vinden de ontslagen personen een nieuwe baan, en hoeveel verdienen zij?).

Die kostprijs werd geraamd op maximum 1 970 000 euro, waarbij het vast stond dat dit bedrag niet volledig zou moeten worden vastgelegd. Gezien de al te grote onzekerheid inzake die uitgave, die de raming van de te begroten nettovastleggingen bemoeilijkte, werd beslist in de begroting 2014 geen “provisie” op te nemen, maar te voorzien in een “bestemd fonds”, zonder dat zulks enige uitwerking heeft op de transparantie van de rekeningen, noch op de overheidsfinanciering van onze partij.

5. Het klopt dat het sociaal akkoord in 2014 meebracht dat met elk betrokken personeelslid een overeenkomst werd ondertekend om diens inkomensverlies te dekken. Daardoor kon de uitgave beter worden ingeschat (het aantal betrokkenen was bekend, alsook de duur van de dekking), hoewel het totale uitgavenbedrag nog steeds niet kon worden bepaald. Op grond van die vaststelling heeft de bedrijfsrevisor onze rekeningen weliswaar goedgekeurd, maar tegelijk voorbehoud gemaakt inzake dat specifieke aspect (wat de boekhoudkundige rekeningen betreft); daardoor rees de vraag of men er met het oog op de dekking van die toekomstige kosten niet beter aan deed een provisie vóór resultaat aan te leggen, veeleer dan te voorzien in een bestemd fonds in verband met een sociaal passief. Dat voorbehoud leek ons relevant, maar de raad van bestuur heeft beslist die opmerking van de revisor naast zich neer te leggen, overeenkomstig de bij artikel 28 van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 aan de raad verleende bevoegdheden, en gezien de specificiteit van het sociaal akkoord met onze medewerkers.

assurant une garantie de revenu pour des personnes ayant travaillé pour une instance inscrite dans le périmètre consolidé d'Ecodota-Ecolo et dont le parti devait se séparer. Il s'agit bien essentiellement dans cet accord de couvrir une perte de revenu, soit via l'octroi d'un montant de préavis classique, soit via un complément salarial.

Les montants financiers concernés restent donc très difficilement évaluable a priori (particulièrement au moment où les comptes annuels 2014 ont été préparés et approuvés par les instances de l'association en connaissance de cause), l'indemnité octroyée dépendant de la différence entre le dernier revenu acquis au sein du périmètre consolidé et celui d'une allocation de chômage ou d'un emploi retrouvé. En cas de revenu supérieur dans l'emploi retrouvé, il n'y a pas d'indemnité. Le montant global couvrant le coût de l'accord social dépend donc essentiellement de situations individuelles aléatoires (quand les personnes vont-elles retrouver une activité et avec quel revenu?).

Un montant maximal a été estimé à 1 970 000 €; mais il s'agit bien d'un montant maximal et nous avons la certitude de ne pas devoir engager totalement ce montant. Le caractère “trop” aléatoire de la dépense rendant difficile l'estimation des montants nets des engagements à provisionner nous avons décidé d'inscrire dans notre bilan 2014 des fonds affectés plutôt qu'une provision, sans que cela ait une quelconque implication ni sur la transparence de nos comptes, ni sur notre financement public.

5. Il est exact qu'en 2014, l'accord social a abouti à la signature d'une convention avec chaque membre du personnel concerné couvrant sa perte de revenu. La dépense pouvait donc être mieux circonscrite (nombre de personnes concernées connu et temporalité de la couverture), bien que le montant en reste indéterminé. C'est sur base de ce constat que notre réviseur, tout en approuvant nos comptes, a émis une réserve sur ce point particulier (quant à l'écriture comptable), posant ainsi la question de la constitution d'une provision avant résultat, plutôt que l'utilisation de notre fonds affecté au passif social pour couvrir cette charge future. Cette réserve nous a semblé pertinente, mais le conseil d'administration a décidé de ne pas la suivre conformément à ce que nous autorise l'article 28 de l'AR du 30 janvier 2001 et étant donné la spécificité de l'accord social conclu avec nos travailleurs.

Motivering van deze beslissing

Gelet op de jarenlange toewijzing van een deel van onze resultaten aan een “bestemd fonds in verband met een sociaal passief”, en overeenkomstig het streven naar coherentie met ons gebruikelijk beleid en de vergelijkbaarheid van de rekeningen van jaar tot jaar;

Aangezien het “het bestemd fonds in verband een sociaal passief” werd opgebouwd met jaarlijkse bijdragen, voordat de overeenkomsten met de personeelsleden werden ondertekend op grond van een intern sociaal akkoord, zonder dat men weet had van welomschreven lasten;

Gelet op de niet-vaststaande uitgave in verband met het sociaal akkoord dat bij Ecolo na de verkiezingen van mei 2014 werd gesloten, hetgeen volgens ons verantwoordde dat nog steeds in een bestemd fonds – en niet in een provisie – een bedrag werd ingeschreven ter dekking van het sociaal passief; aangezien de uitgave vooral op 2015 betrekking heeft, wordt die derhalve geboekt in 2015, dus het daaropvolgende jaar, waardoor onze eigen middelen dan zullen verminderen met een bedrag dat exact overeenstemt met het werkelijk uitgegeven bedrag;

Hoewel in 2014 overeenkomsten werden ondertekend op grond waarvan beter kon worden bepaald hoeveel personen bij de regeling zijn betrokken en hoelang de dekking zou duren, bleef het resterende, totale eindbedrag moeilijk nauwkeurig inschatbaar, omdat het van veel factoren afhing;

Ofschoon de bedrijfsrevisor, in alle onafhankelijkheid, voorbehoud heeft gemaakt bij die werkwijze;

Aangezien er geen risico is dat de activiteiten van de vereniging worden afgebroken, vermits de eigen middelen ruimschoots volstaan en veel omvangrijker zijn dan nodig om het sociaal passief te dekken, ongeacht de manier waarop dat passief wordt ingeschreven (provisie of bestemd fonds);

Gelet op de, als één geheel te lezen, verschillende elementen waaruit de gepubliceerde rekeningen bestaan, die dus niet alleen de boekhoudkundige tabellen, maar ook het rapport van de bedrijfsrevisor en de toelichting bevatten, en aangezien dat het geheel van die stukken dus het resultaat, het vermogen en de financiële situatie van Ecolo getrouw en transparant weerspiegelt;

Aangezien geen enkele partij nadeel ondervindt door de aanwending van een deel van het resultaat voor een bestemd fonds, in plaats van voor het aanleggen van een provisie, daar het gaat om de boekhouding van een vereniging zonder winstoogmerk;

Motivation de cette décision:

Vu l'affectation d'une partie de nos résultats depuis plusieurs années à un “fonds affectés au passif social” et dans un souci de cohérence avec notre politique habituelle et la comparabilité des comptes d'année en année;

Vu l'antériorité de la constitution de ce “fonds affecté au passif social” par apport annuel, avant signature des conventions avec les membres du personnel en fonction d'un accord social interne, sans connaissance de “charges nettement circonscrites”.

Vu le caractère aléatoire de la dépense liée à l'accord social conclu au sein d'Ecolo à la suite des élections de mai 2014, qui justifiait, selon nous, la continuation d'une inscription d'un montant couvrant le passif social dans un fonds affecté et non dans une provision et dès lors que la dépense couvre essentiellement l'année 2015 et sera donc comptabilisée en 2015, soit l'année suivante, réduisant alors nos fonds propres à concurrence exacte de la somme réellement dépensée;

Bien que l'année 2014 ait vu la signature de conventions permettant une meilleure prévision du nombre de personnes concernées et de la temporalité de la couverture, le montant global final restait difficile à estimer de façon précise, car il dépendait de facteurs multiples;

Bien que le réviseur ait émis une réserve, en toute indépendance, sur cette manière de faire;

Vu l'absence de risque de discontinuité dans l'activité de l'association, les fonds propres étant largement suffisants et dépassant de loin les besoins pour couvrir le passif social, quelle que soit la manière dont il aurait été inscrit (provision ou fonds affecté);

Vu les différents éléments composant les comptes publiés, à lire comme un tout, reprenant les tableaux comptables, mais aussi le rapport du réviseur et les annexes, et dès lors que l'ensemble de ces pièces donne une image fidèle et transparente du résultat, du patrimoine et de la situation financière d'Ecolo;

Étant donné qu'aucune partie n'est lésée par l'affectation d'une partie du résultat à un fonds affecté plutôt que par la constitution d'une provision, la comptabilité étant celle d'une association sans but lucratif;

Heeft de raad van bestuur zijn beslissing gehandhaafd om de techniek van een “bestemd fonds in verband met een sociaal passief” te gebruiken, en dus geen provisie aan te leggen.

Het Ecolo-covoorzitterschap heeft zich in antwoord op de opmerkingen van de commissie en van het Rekenhof van elke reactie onthouden, aangezien het de informatie volledig achtte, alsmede van oordeel was dat de situatie duidelijk en transparant was, en geen impact had op de financiering van de vereniging.”

*
* *

De heer Fernand Maillard, bedrijfsrevisor van Ecolo, licht toe dat de toepasselijke rechtsregels een zekere mate van appreciatie en subjectiviteit toelaten, zowel aan de kant van de raad van bestuur als aan de kant van de bedrijfsrevisor. Zo heeft Ecolo volgens zijn visie invulling gegeven aan de vergelijkbaarheid van boekjaren.

Ook komt het vaak voor dat een bedrijfsrevisor er niet steeds dezelfde visie op nahoudt als het beheersorgaan van de onderneming wiens boekhouding hij voor ogen heeft. Dat betekent echter geenszins dat de balans foutief is, en houdt enkel verband met de bestaande ruimte voor persoonlijke appreciatie en visie. Bovendien toont de toelichting van de heer Burnotte aan dat er op boekhoudkundig vlak steeds werd gezorgd voor transparantie.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) informeert naar het standpunt van de experts.

De heer David Clarinval (MR) geeft aan dat de provisie behoedzaam moet worden geraamd, eventueel met inachtneming van de mogelijkheid (de kans) dat bepaalde medewerkers de partij Ecolo sneller verlaten wanneer zij vóór het verstrijken van de opzeggingstermijn een nieuwe baan hebben gevonden. Een provisie is louter een raming van waarschijnlijke kosten waarvan het bedrag niet op de euro na bekend is. Zoals de bedrijfsrevisor van Ecolo terecht schrijft, moest de provisie van 1 970 000 euro worden geboekt op de resultatenrekening per 31 december 2014. Daardoor stijgt het geconsolideerd verlies van 855 082 euro dienovereenkomstig tot 2 825 000 euro.

Zulks heeft tot gevolg dat het eigen kapitaal van Ecolo per 31 december 2014 niet 3 808 932 euro bedraagt, doch 1 838 932 euro. Het feit dat die provisie op 31 december 2014 niet werd geboekt, vertekent vanzelfsprekend de beoordeling van de financiële staten van Ecolo: die partij beschikte toen kennelijk over solide

Le Conseil d'administration a maintenu sa décision d'utiliser la technique du fonds affecté au passif social et de ne pas constituer de provision.

La coprésidence d'Ecolo s'est abstenue de toute remarque en réponse aux remarques de la commission et de la Cour des comptes, dès lors qu'elle estimait les informations complètes, la situation claire et transparente et sans impact sur le financement de l'association.”

*
* *

M. Fernand Maillard, réviseur d'entreprises d'Ecolo, explique que les règles juridiques applicables en l'espèce laissent une certaine marge d'appréciation et de subjectivité, tant dans le chef du conseil d'administration que dans celui du réviseur d'entreprises. Ainsi, Ecolo a interprété à sa façon le concept de comparabilité des exercices comptables.

Il est du reste fréquent qu'un réviseur d'entreprises ne partage pas la vision de l'organe de gestion de l'entreprise dont il examine la comptabilité. Cela signifie non pas que le bilan est erroné, mais simplement que ces deux acteurs font usage de la possibilité qui leur est laissée de développer leur vision personnelle en la matière. Il ressort en outre de l'exposé de M. Burnotte que la transparence a toujours été de mise sur le plan comptable.

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande quel est le point de vue des experts.

M. David Clarinval (MR) indique que la provision doit être estimée avec prudence en tenant compte éventuellement de la possibilité (la chance) que certains collaborateurs quittent plus rapidement le parti ECOLO s'ils ont trouvé un nouvel emploi avant l'expiration du préavis. Une provision n'est toujours qu'une estimation d'une charge probable dont le montant n'est pas connu à l'euro près. Comme l'écrit à juste titre le réviseur d'Ecolo, la provision de 1 970 000 euros devait être comptabilisée dans le compte de résultats au 31 décembre 2014. De ce fait, la perte consolidée de 855 082 euros augmentait à due concurrence pour atteindre 2 825 000 euros.

Ceci a pour conséquence que les capitaux propres d'Ecolo au 31 décembre 2014 n'affichent pas un montant de 3 808 932 euros mais bien de 1 838 932 euros. Cette non-comptabilisation au 31 décembre 2014 de cette provision fausse évidemment l'appréciation des états financiers d'Ecolo.

eigen middelen ten belope van 3 808 932 euro, terwijl dat in werkelijkheid slechts 1 838 932 euro was.

Mocht Ecolo een “handelsonderneming” zijn, dan kon men er van uitgaan dat die partij toen 3 808 932 euro waard was. Wie dat bedrijf voor dat bedrag zou kopen, zou er evenwel snel achter komen dat er in feite 1 970 000 euro aan lasten ontbreken en dat hij dus 1 970 000 euro te veel heeft betaald. De vraag rijst dan ook of de rekeningen van Ecolo een getrouw beeld geven van het vermogen en van de financiële situatie van die partij.

Voorts verdedigt Ecolo zich door te stellen dat de techniek van de “bestemde fondsen” werd gebruikt. Die techniek mag dan wel worden gebruikt door vzw's (dus voor de aanleg van reserves als de budgettaire situatie goed is), dat neemt geenszins de verplichting weg om provisies aan te leggen, zoals de bedrijfsrevisor in zijn rapport heeft vermeld. Een fonds dat wordt bestemd om een sociaal passief te dekken, is een toewijzing van het resultaat. De vereniging moet dus voor een positief resultaat zorgen alvorens dat bedrag in de boekhouding te kunnen opnemen. Maar in 2014 heeft Ecolo bedragen toegewezen aan haar bestemde fondsen, terwijl het resultaat van hun boekjaar 2014 (in ECODOTA) negatief was. Hoe valt dat te verklaren?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) toont zich verheugd over het feit dat thans, ingevolge de eerder gemaakte afspraken, de financiële vertegenwoordigers voor de partij Ecolo de kans krijgen de vragen over de gebruikte boekhoudkundige technieken te beantwoorden. Het is van belang dat de procedure in alle transparantie wordt gevolgd. De spreker geeft tevens aan het standpunt van de experts te willen kennen.

De heer Herman Matthijs, expert, vraagt, namens de experts, enige tijd om de schriftelijke nota te onderzoeken en op basis daarvan, en in het licht van de reeds gekende elementen, een advies te formuleren.

De heer Philippe Quertainmont, expert, informeert naar de concrete draagwijdte van de reserve. Hij benadrukt daarnaast dat het sanctieregime van de huidige artikelen 24 en 25 van de wet van 4 juli 1989 van toepassing is, en niet het toekomstige recht vanaf 1 januari 2016, zoals ingevoegd in de wet door de wet van 6 januari 2014 (zie wet van 11 juni 2015, *B.S.* 22 juni 2015).

Ecolo donne l'impression d'avoir de solides fonds propres de 3 808 932 euros alors qu'en réalité, ils ne sont que de 1 838 932 euros.

Si Ecolo était une “entreprise commerciale”, on penserait qu'Ecolo vaut 3 808 932 euros. Celui qui achèterait cette entreprise pour cette valeur, découvrirait vite qu'en fait, il manque 1 970 000 euros de charges et qu'il a donc payé 1 970 000 euros de trop. La question qui se pose est: les comptes d'Ecolo donnent-ils une image fidèle de son patrimoine et de sa situation financière?

Par ailleurs, Ecolo se défend en précisant qu'ils ont utilisé la technique des “fonds affectés”. Si cette technique peut être effectivement utilisée par les asbl (c.-à-d. la constitution de réserves quand la situation budgétaire est bonne), elle n'enlève en rien l'obligation de faire des provisions comme précisé par le réviseur dans son rapport. Un fonds affecté à la couverture d'un passif social est une affectation du résultat. Il faut donc que l'association dégage un résultat positif avant de pouvoir comptabiliser. Or, en 2014, Ecolo a affecté des montants à ses fonds affectés alors que le résultat de leur exercice (dans ECODOTA) 2014 était négatif. Comment peut-on expliquer cela?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) se félicite qu'à la suite des accords conclus précédemment, les représentants financiers d'Ecolo aient aujourd'hui la possibilité de répondre aux questions relatives aux techniques comptables utilisées. Il est important que la procédure soit suivie en toute transparence. L'intervenant indique par ailleurs qu'il souhaite connaître le point de vue des experts.

M. Herman Matthijs, expert, demande, au nom des experts, de pouvoir bénéficier d'un certain délai pour examiner la note écrite puis formuler un avis sur cette base, à la lumière des éléments déjà connus.

M. Philippe Quertainmont, expert, s'informe sur la portée concrète de la réserve. Il souligne par ailleurs que le régime de sanction des actuels articles 24 et 25 de la loi du 4 juillet 1989 est d'application, et non le futur droit qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2016, tel qu'il est inséré dans la loi par la loi du 6 janvier 2014 (cf. loi du 11 juin 2015, *M.B.* du 22 juin 2015).

De heer Fernand Maillard, bedrijfsrevisor van Ecolo, benadrukt dat het rapport enkel dient tot toelichting, en niets afdoet aan de kwaliteit van de jaarrekeningen. Wat betreft de reserve wordt toegelicht dat er een verschil bestaat tussen de manier waarop het beheerscomité de rekeningen beoordeelt en de wijze waarop de bedrijfsrevisor ze interpreteert. Het gaat dus om een verschillende subjectieve beoordeling over een welbepaald punt.

Het bestemd fonds wordt, zoals elk jaar, berekend op grond van het personeelsvolume en het risico op ontslagen. Die regels zijn neergelegd in de evaluatieregels van Ecolo. De wet laat toe dat een vroeger bestemd fonds wordt herbestemd naar een volgend jaar. Dat behoort tot de bevoegdheid van de raad van bestuur. Op dat punt bestaat er geen verschillende visie tussen de partij en de bedrijfsrevisor.

De heer David Clarinval (MR) merkt op dat een herbestemming van het fonds slechts kan indien het om een positief resultaat gaat. Globaal gaat het in dit geval om een negatief resultaat.

De heer Daniel Burnotte, administrateur-generaal van Ecolo, wijst erop dat de rekeningen voor 2014 positief waren. Een bestemd fonds kan worden ingehouden op het lopende jaar, of op een eerder boekjaar. Dat is een praktijk bij zowel vzw's als commerciële ondernemingen. Er dient dus gekeken te worden naar de bestemde fondsen van de voorgaande jaren. Men mag zich niet beperken tot de rekeningen van het lopende jaar.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, stelt voor dat de experts tegen donderdag 12 november 2015 een advies bezorgen aan de commissieleden, waarna de commissie een beslissing neemt. Op vraag van *de heer Ahmed Laaouej (PS)* stelt *de voorzitter* voor dat de experts tegen 12 november 2015 een schriftelijke nota zouden voorbereiden, rekening houdend met de elementen uit de huidige vergadering.

De commissie gaat akkoord met deze werkwijze.

2. Het financieel verslag van de Parti Populaire (PP)

De heer Aldo Carcaci (PP) licht toe dat de Parti Populaire een jonge partij is, met een nieuwe financieel verantwoordelijke en een bedrijfsrevisor die onervaren is in de financiële verslaggeving van politieke partijen. Dat had tot gevolg dat heel wat tijd moest worden geïnvesteerd in de samenstelling en de vervollediging van het dossier. Zo bleken de bijlagen 17 en 19 enige tijd onvindbaar. Ook zorgde het feit dat het juiste boekhoudplan ontbrak voor een bijkomende vertraging.

M. Fernand Maillard, réviseur d'entreprises d'Ecolo, souligne que le rapport ne sert que de commentaire, et n'enlève rien à la qualité des comptes annuels. S'agissant de la réserve, il explique qu'il y a une différence entre la manière dont le comité de gestion apprécie les comptes et la façon dont le réviseur d'entreprises les interprète. Il s'agit donc d'une différence d'appréciation subjective d'un point déterminé.

Le fonds affecté est, comme chaque année, calculé sur la base du volume du personnel et du risque de licenciement. Ces règles sont fixées dans les règles d'évaluation d'Ecolo. La loi autorise qu'un fonds précédemment affecté soit réaffecté sur une année ultérieure. Cette décision relève de la compétence du conseil d'administration. Il n'y a pas, sur ce point, de différence de vision entre le parti et le réviseur d'entreprises.

M. David Clarinval (MR) fait observer que le fonds ne peut être réaffecté que si le résultat est positif. Globalement, on a affaire dans ce cas à un résultat négatif.

M. Daniel Burnotte, administrateur général d'Ecolo, souligne que les comptes de 2014 étaient positifs. Un fonds affecté peut être prélevé sur l'année en cours, ou sur un exercice antérieur. C'est une pratique tant au niveau des ASBL que des entreprises commerciales. Il convient donc d'examiner les fonds affectés des années précédentes. On ne peut pas se limiter aux comptes de l'année en cours.

M. Siegfried Bracke, président, propose que les experts remettent un avis aux membres de la commission pour le jeudi 12 novembre 2015, après quoi la commission prendra une décision. À la demande de *M. Ahmed Laaouej (PS)*, le président propose que les experts préparent, pour le 12 novembre 2015, une note écrite tenant compte des éléments soulevés au cours de la présente réunion.

La commission marque son accord sur cette façon de procéder.

2. Rapport financier du Parti Populaire (PP)

M. Aldo Carcaci (PP) explique que le Parti Populaire est un parti jeune, doté d'un nouveau responsable financier et d'un réviseur d'entreprises manquant d'expérience en matière d'élaboration de rapports financiers de partis politiques. Par conséquent, il a fallu beaucoup de temps pour constituer le dossier et rassembler toutes les pièces nécessaires. C'est ainsi par exemple que les annexes 17 et 19 sont restées longtemps introuvables. De plus, l'absence de plan comptable adéquat a généré un retard supplémentaire.

De spreker geeft toe dat er een laattijdigheid is met zeven dagen, maar geeft aan dat die geen nadelige gevolgen heeft gehad, in het bijzonder voor het verloop van de procedures in de Kamer van volksvertegenwoordigers. De rapporteurs merken derhalve in hun verslag op dat de controle en de publicatie van het financieel verslag geen vertraging hebben opgelopen.

De heer Carcaci maakt tevens de vergelijking tussen het huidige sanctieregime, neergelegd in artikel 27 van de wet van 4 juli 1989, en de sancties die zullen gelden vanaf 1 januari 2016. In het genoemde artikel wordt een sanctie voorzien van het verlies van één tot vier maanden dotatie. In het toekomstige recht zou het slechts gaan om een sanctie van 1000 euro per dag laattijdigheid, of in de voorliggende casus om 7000 euro. Het verschil tussen beide sanctieregimes is aanzienlijk. Het zwaarste regime maakt het moeilijk voor de partij om haar rechten als partij met een democratisch verkozenen uit te oefenen, en plaatst aldus vraagtekens bij de naleving van het gelijkheidsbeginsel.

Daarnaast merkt de spreker op dat zijn partij de aanvullende dotatie voor de in Vlaanderen behaalde stemmen nog steeds niet heeft ontvangen, en dat achttien maanden na de federale verkiezingen. De partij respecteert hoe dan ook de procedures van de Kamer in dat verband.

De heer Carcaci vraagt tot besluit enig begrip voor de beperkte laattijdigheid van het financieel dossier, aangezien de sanctie van het verlies van een maand dotatie rampzalig zou zijn voor zijn partij.

De heer Ahmed Laaouej (PS) informeert waarom de partij van oordeel is dat hier sprake is van overmacht. Kan de heer Carcaci dat argument verder ontwikkelen?

De heer Aldo Carcaci (PP) benadrukt dat het niet evident was om alle stukken van het dossier te verkrijgen om aldus het volledige dossier samen te stellen. Van zodra het mogelijk was het volledige dossier in te dienen, is dat ook gebeurd. De spreker vraagt om met deze verzachtende omstandigheden rekening te houden.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) vraagt of de informatie klopt dat de partij ook al in het verleden te laat was met het indienen van het financieel verslag?

Het is tevens juist dat de toekomstige regelgeving en de daarin opgenomen sancties voor de partij een lichtere sanctie zou opleveren dan wat onder de huidige

L'intervenant reconnaît que le rapport a été déposé avec sept jours de retard, mais indique que ce dépôt tardif n'a eu aucune répercussion dommageable, en particulier sur le déroulement des procédures à la Chambre des représentants. C'est la raison pour laquelle les rapporteurs font observer dans leur rapport que le contrôle et la publication du rapport financier n'ont pas pris de retard.

M. Carcaci compare ensuite l'actuel régime de sanctions, tel qu'il est prévu à l'article 27 de la loi du 4 juillet 1989, et les sanctions qui seront en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2016. Dans l'article précité, la sanction prévue est une privation de la dotation pour une durée d'un à quatre mois. Dans la réglementation à venir, il ne s'agirait que d'une amende de 1 000 euros par jour de retard, ce qui représenterait, dans le cas présent, un montant de 7 000 euros. La différence entre les deux régimes de sanctions est considérable. L'application du régime le plus strict constituerait pour le parti une entrave à l'exercice de ses droits en tant que parti doté d'un mandataire élu démocratiquement, ce qui poserait notamment la question du respect du principe d'égalité.

L'intervenant fait par ailleurs observer que son parti n'a toujours pas reçu la dotation complémentaire pour les voix recueillies en Flandre et ce, dix-huit mois après les élections fédérales. Le parti respecte en tout état de cause les procédures de la Chambre à cet égard.

M. Carcaci demande en conclusion que l'on fasse preuve d'un peu de compréhension pour le retard limité du dépôt du dossier financier, dès lors que la sanction de la perte d'un mois de dotation serait catastrophique pour son parti.

M. Ahmed Laaouej (PS) demande pourquoi le parti estime qu'il s'agit d'un cas de force majeure. M. Carcaci peut-il développer cet argument?

M. Aldo Carcaci (PP) souligne qu'il n'était pas évident d'obtenir toutes les pièces du dossier en vue de constituer un dossier complet. Dès qu'il a été possible de déposer le dossier complet, cela a été fait. L'intervenant demande que l'on tienne compte de ces circonstances atténuantes.

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande s'il est exact que le parti a déjà dans le passé introduit son rapport financier en retard.

Il est également exact que la future réglementation et les sanctions qui y sont prévues entraîneraient pour le parti une sanction plus légère que celle prévue par

regelgeving het geval is. Men kan er echter niet omheen dat in deze de huidige regelgeving dient te worden toegepast.

De heer Aldo Carcaci (PP) legt uit dat zijn partij in het verleden een vertegenwoordiger heeft gehad in de Kamer van volksvertegenwoordigers, zij het kortstondig. Het lid werd na enige tijd uit de partij gesloten. Om die reden heeft de partij geen financieel verslag moeten indienen met het oog op het bekomen van de dotaties. In het licht van die feiten is het de eerste keer dat de partij daadwerkelijk met de verplichtingen aangaande het financieel verslag werd geconfronteerd.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, verduidelijkt dat de Parti Populaire ook in 2011 laattijdig was met het indienen van het financieel verslag. Er werd echter geen sanctie opgelegd omwille van het feit dat de enige voor de PP verkozen volksvertegenwoordiger, de heer Laurent Louis, naderhand niet langer lid was van de partij.

De heer Philippe Quertainmont, expert, legt uit dat de verwijzing naar de overmacht nieuw is in het dossier. Er werd nog niet eerder verwezen naar dat argument. Wel werd vermeld dat de betrokken bedrijfsrevisor overbelast was.

Het huidige artikel 25, § 1, van de wet van 4 juli 1989 laat geen ruimte voor appreciatie. De Controlecommissie kan de laattijdigheid, die niet wordt betwist, louter vaststellen. Uiteraard kan de Controlecommissie wel rekening houden met een eventueel geval van overmacht. Het Hof van Cassatie houdt dienaangaande een restrictieve interpretatie aan en laat overmacht toe wanneer het gaat om een gebeurtenis die onoverkomelijk, onvoorzienbaar en volledig onafhankelijk is van de menselijke wil (bv. een geval van staking, brand of diefstal). Het komt de Controlecommissie toe te oordelen of onderhavig geval al dan niet onder die notie valt.

Voor *de heer Raymond Molle, expert*, is het van belang te weten op welk tijdstip de partij de controle over de rekeningen heeft toevertrouwd aan de bedrijfsrevisor. De boekhoudkundige oefening voor de kleine partij is immers relatief eenvoudig.

De heer Emmanuel Vandebossche, expert, beklemtoont dat het voornoemde tijdstip van belang kan zijn voor het bepalen of er al dan niet sprake is van overmacht. Uit de feiten zoals ze tot op heden zijn geschetst, blijkt veeleer dat de werkzaamheden te laat zijn opgestart, waardoor een tijdsnood is ontstaan.

la réglementation actuelle. Il est cependant indéniable que dans le cas présent, c'est la réglementation actuelle qui doit être appliquée.

M. Aldo Carcaci (PP) explique que son parti a eu dans le passé un représentant à la Chambre des représentants, mais pendant une brève période. Ce membre a été exclu du parti après quelque temps. C'est pourquoi le parti n'a pas dû déposer de rapport financier en vue d'obtenir ses dotations. À la lumière de ces faits, c'est la première fois que le parti a été effectivement confronté aux obligations relatives au rapport financier.

M. Siegfried Bracke, président, indique que le Parti Populaire a également déposé tardivement son rapport financier en 2011 mais qu'aucune sanction ne lui a été infligée car le seul député du PP, M. Laurent Louis, n'était plus membre de ce parti ultérieurement.

M. Philippe Quertainmont, expert, indique que le renvoi à la force majeure est un élément neuf de ce dossier qui n'a pas été invoqué auparavant bien qu'il ait déjà été renvoyé à la surcharge de travail du réviseur d'entreprises concerné.

L'actuel article 25, § 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 ne laisse aucune marge d'appréciation. La Commission de contrôle ne peut que constater le dépôt tardif non contesté. Cependant, la Commission de contrôle peut naturellement tenir compte d'un éventuel cas de force majeure. La Cour de cassation interprète cependant cette notion de manière restrictive et n'admet la force majeure que dans le cas d'un événement inévitable, imprévisible et totalement indépendant de la volonté humaine (par exemple en cas de grève, d'incendie ou de cambriolage). Il appartient à la Commission de contrôle de déterminer si la notion de force majeure s'applique, oui ou non, en l'espèce.

M. Raymond Molle, expert, indique qu'il importe de connaître la date à laquelle le parti a confié le contrôle des comptes à son réviseur d'entreprises. En effet, l'exercice comptable est relativement simple pour un petit parti.

M. Emmanuel Vandebossche, expert, souligne qu'il peut être important de connaître cette date pour déterminer si la force majeure s'applique, oui ou non, en l'espèce. Les faits relatés jusqu'à présent indiquent plutôt que les travaux ont été entamés trop tard et que c'est cela qui a causé le manque de temps.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, stelt voor dat de partij tegen donderdag 12 november 2015 meer duidelijkheid verschaft over het gevraagde tijdstip, waarna de commissie een beslissing neemt. Tevens verzoekt hij de experts tegen 12 november 2015 een schriftelijke nota voor te bereiden, rekening houdend met de elementen uit de huidige vergadering.

De commissie gaat akkoord met deze werkwijze.

C. Vergadering van 12 november 2015

1. Het financieel verslag van Ecolo

De heer Herman Matthijs, expert, verwijst naar het schriftelijk advies van de vier experts over het financieel verslag van Ecolo, dat luidt als volgt:

“2.1. De wet van 4 juli 1989

Artikel 27 bepaalt het volgende: “De Controlecommissie formuleert (...), onder meer op grond van het advies van het Rekenhof, haar opmerkingen en keurt, voor zover zij geen onregelmatigheden vaststelt, het financieel verslag goed”. Hetzelfde artikel voorziet ook in het volgende: “Het niet goedkeuren van het financieel verslag (...) [heeft] het verlies tot gevolg van de dotatie (...) gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.” De Commissie beschikt hier over een beoordelingsbevoegdheid aangezien zij moet beslissen of de financiële verslagen in overeenstemming zijn met de vigerende wetten en besluiten; voorts kan zij het verslag verwerpen wanneer zij “onregelmatigheden” vaststelt, of het verslag goedkeuren met eventueel opmerkingen.

Er dient te worden opgemerkt dat voor de toekomst, vanaf boekjaar 2015, de wetgever de mogelijkheid voor de Commissie om het financieel verslag te verwerpen heeft willen inperken, aangezien die verwerping, overeenkomstig artikel 24 van de wet nog slechts kan worden toegepast wanneer “ernstige onregelmatigheden” worden vastgesteld.

De bedrijfsrevisor heeft “voorbehoud” gemaakt bij de rekeningen van Ecolo voor het boekjaar 2014: “un plan social d’accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu’il aurait dû l’être intégralement via la constitution d’une provision. Selon les estimations du réviseur d’entreprises, la provision s’élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant

M. Siegfried Bracke, président, propose que le parti fournisse des précisions sur cette date pour le jeudi 12 novembre 2015, et que la commission prenne sa décision ensuite. Il demande par ailleurs aux experts de préparer une note écrite pour le 12 novembre 2015, note qui tienne compte des éléments soulevés au cours de la présente réunion.

La commission approuve cette façon de procéder.

C. Réunion du 12 novembre 2015

1. Le rapport financier d'Ecolo

M. Herman Matthijs, expert, renvoie à l’avis écrit des quatre experts sur le rapport financier d’Ecolo, avis formulé comme suit:

“2.1. La loi du 4 juillet 1989

L’article 27 prévoit que “la Commission formule ses observations et approuve le rapport financier ... notamment sur la base de l’avis de la Cour des comptes, pour autant qu’elle ne constate pas d’irrégularités”. Le même article prévoit que “le défaut d’approbation du rapport financier ... entraîne la perte de la dotation pendant la période fixée par la Commission et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois”. La Commission dispose ici d’un pouvoir d’appréciation, puisqu’elle doit se prononcer sur la conformité des rapports financiers avec les lois et arrêtés en vigueur et qu’elle peut rejeter le rapport, en constatant des “irrégularités” ou l’approuver, avec éventuellement des observations.

On relèvera que pour le futur, à partir de l’exercice 2015, la législature a entendu restreindre la possibilité pour la Commission de rejeter le rapport financier, puisque ce rejet ne peut plus, aux termes de l’article 24 de la loi, intervenir qu’en cas de “graves irrégularités”.

Le réviseur d’entreprises a émis une réserve quant aux comptes d’Ecolo relatifs à l’exercice 2014: “un plan social d’accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu’il aurait dû l’être intégralement via la constitution d’une provision. Selon les estimations du réviseur d’entreprises, la provision s’élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de

net positief de 1 838 932 euros. Le résultat de l'exercice passerait d'une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros.". In zijn advies van 4 juni 2015 heeft het Rekenhof enkel dat voorbehoud overgenomen zonder aan te geven of het er zelf een "onregelmatigheid" in zag.

2.2. Het boekhoudrecht

Hoewel artikel 23 van de wet van 4 juli 1989 bepaalt dat het financieel verslag wordt opgesteld met inachtneming van de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen en de uitvoeringsbesluiten ervan, werd die wet met ingang van 8 mei 2014 opgeheven en zijn de beginselen ervan overgenomen in Boek III van het Wetboek van economisch recht.

In werkelijkheid dient men te verwijzen naar het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen. Artikel 9 van dat besluit verduidelijkt dat voor de jaarrekeningen dient te worden verwezen naar de bepalingen van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen, op voorwaarde dat bepaalde aanpassingen worden aangebracht.

Derhalve moet het vraagstuk van de voorzieningen worden onderzocht in het licht van dat laatste besluit.

De artikelen 50 en volgende van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 preciseren het volgende: "De voorzieningen voor risico's en kosten beogen naar hun aard duidelijk omschreven verliezen of kosten te dekken die op de balansdatum waarschijnlijk of zeker zijn, doch waarvan het bedrag niet vaststaat.". Bij wijze van voorbeeld haalt artikel 54 de voorzieningen aan die moeten worden gevormd ter dekking van de verplichtingen die op de vennootschap rusten inzake pensioenen, brugpensioenen en andere gelijkaardige pensioenen of renten, inzake kosten van grote herstellings- of onderhoudswerken of inzake verliesrisico's die voortvloeien uit zekerheidsstellingen, gedane bestellingen, hangende geschillen enzovoort.

Ten behoeve van de vennootschappen in vereffening heeft artikel 28 van hetzelfde besluit tevens betrekking op de noodzaak voorzieningen te vormen "voor de kosten die verbonden zijn aan (...) de aan het personeel uit te keren vergoedingen".

Daaruit volgt dat de revisor gelijk heeft dat moeilijk vooraf het totaalbedrag kan worden ingeschat van een

1 838 932 euros. Le résultat de l'exercice passerait d'une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros.". Dans son avis du 4 juin 2015, la Cour des comptes s'est bornée à retranscrire cette réserve, sans se prononcer sur le point de savoir si elle y voyait une "irrégularité".

2.2. Le droit comptable

Si l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989 prévoit que le rapport financier est établi dans le respect des dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, cette loi a été abrogée à compter du 8 mai 2014 et ses principes ont été repris dans le Livre III du Code de droit économique.

En réalité, il faut se référer à l'arrêté royal du 19 décembre 2003 relatif aux obligations comptables et à la publicité des comptes annuels de certaines associations sans but lucratif, associations internationales sans but lucratif et fondations. L'article 9 de cet arrêté précise, en ce qui concerne les comptes annuels, qu'il est renvoyé, moyennant certaines adaptations, aux dispositions de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 portant exécution du Code des sociétés.

C'est dès lors à la lumière de ce dernier arrêté qu'il faut examiner la question des provisions.

Les articles 50 et suivants de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 précisent que "les provisions pour risques et charges ont pour objet de couvrir des pertes ou charges nettement circonscrites quant à leur nature, mais qui, à la date de clôture de l'exercice, sont probables ou certaines, mais indéterminées quant à leur montant". À titre exemplatif, l'article 54 cite les provisions qui doivent être constituées pour couvrir les engagements incombant à la société en matière de pensions, de prépensions ou rentes similaires, en matière de charges de grosses réparations, ou en matière de risques de pertes découlant de sûretés constituées, de l'exécution de commandes, de litiges en cours, etc.

L'article 28 du même arrêté vise également, pour le cas de sociétés en liquidation, la nécessité de "former des provisions pour faire face aux charges inhérentes au coût des indemnités à verser au personnel".

Il s'en déduit que le réviseur a raison de considérer qu'est difficilement évaluable a priori le montant global

sociaal begeleidingsplan ter dekking van de opzeggingsvergoedingen of van een inkomensgarantie voor mensen die de partij wegens de verkiezingsuitslagen zou moeten ontslaan, aangezien de betrokkenen in zeer uiteenlopende situaties verkeren (volgens hun anciënniteit, het feit of ze al dan niet een andere baan hebben gevonden dan wel werkloosheidsuitkeringen ontvangen). De partij Ecolo betwist in punt 4 van de aan de Commissie bezorgde nota trouwens geenszins dat de uitgaven die ten laste zullen komen van het sociaal plan, moeilijk in te schatten zijn.

Aangezien de schuld volstrekt niet vaststaat maar het om waarschijnlijke kosten gaat, was boekhoudkundig gezien de inschrijving van een voorziening noodzakelijk, en had ze in de balans moeten zijn opgenomen via de passiefrekeningen in rubriek VI.A (D. Voorzieningen voor andere risico's en kosten).

2.3. Het vraagstuk van de bezoldiging van de medewerkers van een politieke partij

De deskundigen hebben enige vaagheid geconstateerd bij de inaanmerkingneming en de boekhoudkundige weergave van die bezoldigingen.

Uit tijdsgebrek en door de ontoegankelijkheid van de financiële stukken zijn de deskundigen er niet in geslaagd nader onderzoek te verrichten naar deze toestand, die niet alleen tot verschillen leidt, maar ook een atypische toestand in de boekhouding van sommige partijen creëert.

2.4. Conclusie

Ingevolge de vastgestelde onregelmatigheid stellen de deskundigen voor de sanctie, te weten het verlies van de dotatie, te beperken tot één maand. Voorts stellen de deskundigen vast dat de door Ecolo gebruikte boekhoudkundige techniek heeft geleid tot een verzachting van de personeelsproblematiek. Andere partijen hebben dergelijke verzachting niet kunnen genieten daar zij de wet hebben gevolgd.”

*
* *

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt dat de organisatie van de werkzaamheden in vraag kan worden gesteld. Het is onder meer problematisch dat de procedure niet voorziet in een repliek of wederwoord op het advies van de experts. Nochtans kunnen ten aanzien van het advies belangrijke elementen worden opgeworpen.

d'un plan social d'accompagnement, en vue de couvrir des indemnités de préavis ou une garantie de revenus à des personnes dont le parti devait se séparer en raison des résultats électoraux, ces personnes se trouvant dans des situations très différentes (selon leur ancienneté, le fait qu'elles aient ou non retrouvé un emploi ou qu'elles bénéficient d'allocations de chômage). Le parti Ecolo ne conteste d'ailleurs pas, au point 4 de la note remise à la commission, ce caractère aléatoire des dépenses qui seront à charge du plan social.

Dans la logique comptable, compte tenu que la dette n'a aucun caractère certain mais qu'il s'agit d'une charge probable, l'inscription d'une provision s'imposait et aurait dû être portée au bilan via les comptes de passif de la rubrique VI.A (D. Provisions pour autres risques et charges).

2.3. La question de la rémunération des collaborateurs d'un parti politique

Les experts ont constaté un certain flou dans la prise en compte et la traduction comptable de ces rémunérations.

Faute de temps et par manque d'accès aux documents financiers, les experts n'ont pu examiner plus avant cette situation qui entraîne des divergences et une situation atypique dans la comptabilité de certains partis.

2.4. Conclusion

Les experts proposent, à cause d'irrégularité, de limiter la sanction de perte de la dotation à une durée d'un mois. Par ailleurs, les experts constatent que la technique comptable utilisée par Ecolo a mené à un allègement de la problématique du personnel. D'autres partis n'ont pu profiter d'un tel allègement car ils ont suivi la loi.”

*
* *

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que l'organisation des travaux peut être mise en cause. Il est notamment problématique que la procédure ne prévoit pas de réplique ou de réponse à l'avis des experts. Des éléments importants peuvent cependant être soulevés à son égard.

De spreker verduidelijkt dat zijn pleidooi niets afdoet aan de meerwaarde van de experts in de Controlecommissie. Wel is het zo dat een partij de kans moet krijgen om op het standpunt van de experts te repliceren en de dialoog verder aan te gaan. Het advies bevat enkele misvattingen, waarop de administrateur-generaal en de bedrijfsrevisor punt per punt hadden kunnen antwoorden.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) wijst er op dat Ecolo-Groen vragende partij was voor de aanwezigheid van experts in de Controlecommissie. Een unaniem advies van die experten verdient dan ook te worden ondersteund en gevolgd.

Daarnaast is het zo dat de hoorplicht werd gerespecteerd. De vergadering van dinsdag 10 november 2015 toont dat aan. Ook tijdens de huidige vergadering hebben de partijen nog de kans gekregen te reageren op het advies.

De heer Ahmed Laaouej (PS) is van oordeel dat het huidige besluitvormingsproces een aantal gebreken vertoont. Thans kunnen de administrateur-generaal en de bedrijfsrevisor niet antwoorden op de punten uit het advies van de experts. Bovendien beschikken de commissieleden niet over de boekhoudkundige basisdocumenten om hun oordeel te vellen. Tevens heeft de bedrijfsrevisor het getrouw beeld van de boekhouding benadrukt, en uitgelegd dat op bepaalde punten verschillende interpretaties mogelijk zijn omwille van een aantal vage boekhoudkundige begrippen.

Ten gronde dient men zich de vraag te stellen of de revisorale benadering van de boekhouding van politieke partijen wel de meest geschikte is, in het bijzonder in het licht van het going concern-beginsel. De werking van politieke partijen kan immers sterk worden beïnvloed door de verkiezingen.

De heer Laaouej besluit dat de reflectieoefening niet volledig is beëindigd. Het boekhoudkundige probleem werd immers niet volledig opgelost. Uiteraard doet dat niets af aan de deskundigheid van het advies van de experts. Hoe dan ook dringt zich ten behoeve van het algemeen belang een revisie van de gehanteerde procedure op. Zo zijn de huidige termijnen te kort voor een grondige analyse.

De spreker werpt tot slot de vraag op of aan de experts kan worden gevraagd om in het kader van de werkzaamheden van de werkgroep Politieke Partijen een voorstel te formuleren dat het beginsel van de tegensprekelijkheid van de procedure verbetert.

L'intervenant précise que son plaidoyer n'enlève rien à la plus-value des experts de la Commission de contrôle. Il faut toutefois qu'un parti dispose de la possibilité de répliquer au point de vue des experts et d'engager la poursuite du dialogue. L'avis comporte quelques malentendus au sujet desquels l'administrateur général et le réviseur d'entreprises auraient pu répondre point par point.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) souligne qu'Ecolo-Groen était demandeur de la présence d'experts au sein de la Commission de contrôle. Un avis unanime de ces experts mérite, par conséquent, d'être soutenu et suivi.

Par ailleurs, l'obligation d'entendre a effectivement été respectée, comme l'a montré la réunion du mardi 10 novembre 2015. Les partis ont encore aussi eu l'occasion de réagir à l'avis durant la présente réunion.

M. Ahmed Laaouej (PS) estime que le processus de décision actuel présente une série de lacunes. Actuellement, l'administrateur général et le réviseur d'entreprises ne peuvent pas répondre aux points figurant dans l'avis des experts. En outre, les membres de la commission ne disposent pas des documents comptables de base pour se prononcer. Le réviseur d'entreprises a insisté sur la fidélité de la comptabilité et expliqué que différentes interprétations sont possibles sur certains points en raison d'un certain nombre de notions comptables vagues.

Sur le fond, il faut se demander si l'approche révisorale de la comptabilité des partis politiques est bien la plus appropriée, à la lumière du principe de la continuité de l'activité en particulier. Les élections sont en effet susceptibles d'influencer fortement le fonctionnement des partis politiques.

M. Laaouej conclut que l'exercice de réflexion n'est pas totalement terminé. Le problème comptable n'a en effet pas été entièrement résolu, ce qui n'enlève évidemment rien à l'expertise de l'avis des experts. Quoi qu'il en soit, il s'impose, dans l'intérêt général, de revoir la procédure utilisée. Les délais actuels sont ainsi trop courts pour permettre une analyse détaillée.

L'intervenant soulève enfin la question de savoir s'il peut être demandé aux experts, dans le cadre des travaux du groupe de travail Partis politiques, de formuler une proposition en vue d'améliorer le principe du contradictoire de la procédure.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) geeft aan dat zijn partij voorstander is van de aanwezigheid van experts in de commissie. Zij leveren immers een bijdrage tot de transparantie van de financiering van de politieke partijen. Het is een thema dat de partijen niet louter onderling dienen te organiseren. Wel is het zo dat de huidige procedure, die thans voor de eerste keer wordt toegepast, geen kans op repliek geeft ten aanzien van het standpunt van de experts.

Zo werd de stelling over het personeelsbeleid niet vermeld tijdens de vergadering van 10 november 2015. Logischerwijze kon er ook niet op worden geantwoord. Nochtans is het sociaal akkoord binnen de partij gevalideerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). Het is juist dat er voor een creatieve oplossing werd gekozen, doch die is het gevolg van het feit dat een politieke partij een specifiek karakter heeft, want zij is noch een vzw noch een private onderneming. Ecolo wilde aan zijn werknemers van wie het contract niet kon worden verlengd een betere bescherming bieden dan de private ondernemingen. Dient Ecolo te worden gesanctioneerd omwille van dat beleid? Betekent dat beleid dat er “ernstige onregelmatigheden” zijn in de zin van de wet van 4 juli 1989?

Hoe dan ook voorziet de huidige procedure geen degelijke technische dialoog tussen de experts en de financiële vertegenwoordigers van de partijen. De heer Gilkinet respecteert het oordeel van de experts, doch dient vast te stellen dat het advies steunt op een onvolledig dossier. Het verdient dan ook aanbeveling om deze wankelende procedure aan te passen.

De heer Francis Delpérée (cdH) legt uit dat er, los van de concrete casus rond Ecolo, fundamentele vraagtekens geplaatst kunnen worden bij de huidige besluitvormingsprocedure. Op het vlak van de samenstelling stelt zich het probleem dat de experts thans zowel een advies verlenen als deelnemen aan de stemming. Daarnaast is er het euvel rond de rechten van de verdediging. Tot welk ogenblik moet een partij de kans krijgen om zich te verdedigen? Waarom is dat niet tot op het laatste moment? Op grond van die problemen zal de spreker zich bij de stemming onthouden.

De heer David Clarinval (MR) merkt op dat de experts unaniem verklaren dat er sprake is van onregelmatigheden, en dat hij zich zal scharen achter dat standpunt. Wat betreft de opmerkingen over de dialoog, wijst de spreker op de voorgaande opmerking van de bedrijfsrevisor, op het standpunt van het Rekenhof en op de hoorzitting met de financiële vertegenwoordigers van de partij. Het klopt dat het huidige sanctieregime als zwaar kan worden beschouwd, doch het is op dit ogenblik nu eenmaal het toepasselijke recht.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) indique que son parti est favorable à la présence d'experts au sein de la commission, car ceux-ci contribuent à la transparence du financement des partis politiques. Il s'agit d'un thème dont le traitement ne doit pas être confié aux seuls partis. L'intervenant fait toutefois observer que la procédure actuelle, qui est aujourd'hui appliquée pour la première fois, n'offre pas la possibilité de répliquer au point de vue développé par les experts.

Ainsi, le point de vue relatif à la politique du personnel n'a pas été évoqué au cours de la réunion du 10 novembre 2015. Ecolo n'a donc pas pu y répondre. Or, l'accord social conclu au sein du parti a été validé par l'Office national de sécurité sociale (ONSS). Il est exact qu'Ecolo a opté pour une solution créative, mais celle-ci se justifie par le caractère spécifique des partis politiques, qui ne sont ni des asbl ni des entreprises privées. Ecolo a voulu offrir aux membres de son personnel dont le contrat ne pouvait pas être prolongé une protection plus importante que celle dont bénéficient les travailleurs du secteur privé. Ecolo doit-il être sanctionné pour cette politique? Celle-ci est-elle entachée de “graves irrégularités” au sens de la loi du 4 juillet 1989?

En tout état de cause, la procédure actuelle ne prévoit pas de dialogue technique sérieux entre les experts et les représentants financiers des partis. M. Gilkinet respecte l'avis des experts, mais il constate que celui-ci se fonde sur un dossier incomplet. Il s'indique donc d'adapter cette procédure bancaire.

M. Francis Delpérée (cdH) explique qu'indépendamment du cas concret d'Ecolo, le processus décisionnel actuel soulève des questions fondamentales. Sur le plan de la composition tout d'abord: ainsi, dans la procédure actuelle, les experts rendent un avis, mais ils prennent également part au vote. L'intervenant pointe également le problème du respect des droits de la défense. Jusqu'à quel moment un parti doit-il avoir la possibilité de se défendre? Pourquoi pas jusqu'au dernier moment? Eu égard à ces différents problèmes, l'intervenant décide de s'abstenir lors du vote.

M. David Clarinval (MR) fait remarquer que les experts sont unanimes pour affirmer qu'il y a des irrégularités, et qu'il se ralliera à ce point de vue. En ce qui concerne les observations relatives au dialogue, l'intervenant renvoie à la remarque précédente du réviseur d'entreprises, au point de vue de la Cour des comptes et à l'audition des représentants financiers du parti. Il est exact que les sanctions actuelles peuvent être considérées comme lourdes, mais ce sont celles-là qui sont applicables pour l'instant.

De heer Philippe Quertainmont, expert, wijst er op dat de Controlegecommissie tegen 1 januari 2016 over een nieuw huishoudelijk reglement en nieuwe statuten dient te beschikken. Die werkzaamheden zijn aan de gang in de werkgroep Politieke Partijen. In die documenten wordt overeenkomstig de wil van de wetgever bepaald dat de rechten van de verdediging worden gewaarborgd.

De spreker is van oordeel dat de waarborg van de rechten van de verdediging essentieel is bij een beslissing die ernstige maatregelen kan opleggen. Het beginsel is echter geenszins oneindig. Wanneer de commissie de betrokkenen de kans heeft gegeven hun standpunt dienstig te doen gelden en wanneer de commissie meent dat ze over voldoende informatie beschikt om haar beslissing te nemen, moeten geen nieuwe hoorzittingen worden gehouden. In dit geval werden de opmerkingen bij het financieel verslag reeds neergelegd in het tussentijds verslag. Ook het wettelijke sanctieregime is gekend. De voorafgaande hoorzitting heeft plaatsgevonden en het dossier kon worden geraadpleegd. Ook werden termijnen in acht genomen om het dossier te kunnen voorbereiden. Al die elementen tonen aan dat de rechten van de verdediging wel degelijk werden gerespecteerd.

De heer Quertainmont wijst er tot slot op dat het toepasselijke sanctiemechanisme is neergelegd in artikel 27 van de wet van 4 juli 1989, dat voorziet in een overgangsregeling. Voor de verwerping van een financieel verslag volstaat de vaststelling van onregelmatigheden. Vanaf het boekjaar 2015 zal er nood zijn aan “ernstige” onregelmatigheden (cf. artikel 24 van de voornoemde wet).

De heer Herman Matthijs, expert, geeft aan dat de experts bereid zijn hun medewerking te verlenen aan de verdere verfijning van de huidige besluitvormingsprocedure.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) gaat akkoord met de stelling dat het beginsel van het recht van verdediging niet oneindig is. Daarnaast wijst hij op het verschil tussen de inhoud van het tussentijds verslag en het advies van de experts. In het tussentijds verslag wordt louter akte genomen van het standpunt van de bedrijfsrevisor. Het huidige standpunt van de experts berust op een verkeerd begrip van de situatie, een onvolledig dossier of een gebrek aan informatie (bv. de ruling door de RSZ). Hoe dan ook had dit alles kunnen worden uitgeklaard in geval van een uitvoerigere dialoog met de financieel verantwoordelijken van de partij. Zo zou een antwoord geboden zijn op alle eventuele vragen en onduidelijkheden, waarna alsnog, doch met volledige kennis van zaken, een beslissing kon worden genomen.

M. Philippe Quertainmont, expert, souligne que la Commission de contrôle devra disposer d'un nouveau règlement d'ordre intérieur et de nouveaux statuts pour le 1^{er} janvier 2016. Ces travaux sont en cours au sein du groupe de travail Partis politiques. Ces documents prévoient, conformément à la volonté du législateur, que les droits de la défense sont garantis.

L'intervenant estime qu'il est essentiel que les droits de la défense soient garantis en cas de décision susceptible d'imposer des mesures graves. Cependant, ce principe n'est pas du tout illimité. Lorsque la commission a donné aux intéressés la possibilité de faire valoir utilement leur point de vue et lorsque la commission estime qu'elle est suffisamment informée pour prendre sa décision, il n'y a pas lieu de procéder à de nouvelles auditions. Dans le cas présent, les observations relatives au rapport financier se trouvent déjà dans le rapport intermédiaire. Les sanctions légales sont, elles aussi, connues. L'audition préalable a eu lieu et le dossier a pu être consulté. Des délais ont également été respectés pour la préparation du dossier. Tous ces éléments montrent que les droits de la défense ont bel et bien été respectés.

M. Quertainmont souligne enfin que les sanctions applicables sont fixées à l'article 27 de la loi du 4 juillet 1989, qui prévoit un régime transitoire. Pour pouvoir rejeter un rapport financier, il suffit que des irrégularités aient été constatées. À partir de l'exercice 2015, ces irrégularités devront être “graves” (cf. l'article 24 de la loi précitée).

M. Herman Matthijs, expert, indique que les experts sont disposés à prêter leur concours à la poursuite de l'amélioration du processus décisionnel actuel.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souscrit à l'idée selon laquelle le principe du droit de la défense n'est pas illimité. Il souligne par ailleurs la différence de contenu entre le rapport intermédiaire et l'avis des experts. Dans le rapport intermédiaire, il est seulement pris acte du point de vue du réviseur d'entreprises. Le point de vue actuel des experts repose sur une analyse erronée de la situation, sur un dossier incomplet ou sur un manque d'information (p. ex. le ruling de l'ONSS). Quoi qu'il en soit, tout cela aurait pu être éclairci par un dialogue plus approfondi avec les responsables financiers du parti. Celui-ci aurait alors pu répondre à d'éventuelles questions et faire la lumière sur certains points obscurs, après quoi il aurait encore été possible de prendre une décision, mais cette fois, en pleine connaissance de cause.

2. Het financieel verslag van de Parti Populaire (PP)

De heer Aldo Carcaci (PP) legt ingevolge de vraag van de commissieleden op 10 november 2015 een schriftelijke nota neer van de heer Mischaël Modrikamen, partijvoorzitter, die luidt als volgt:

“De ontwerp-jaarrekening werd op 27 april 2015 door de Parti Populaire toegezonden aan bedrijfsrevisor Van Cauter. Daarbij werd nadrukkelijk gevraagd op uiterlijk 30 april 2015 over het revisorrapport te kunnen beschikken, met het oog op een tijdige indiening van de jaarrekening in het Parlement (bijlage 1 – mail van de penningmeester aan de revisor)”¹¹.

Vermits de jaarrekening 2014 eenvoudig van opzet was (één consolidatie-entiteit zonder activiteit en slechts één operationele entiteit), was die termijn ruimschoots voldoende, temeer omdat diezelfde revisor ook de voorgaande jaarrekeningen (2010, 2011, 2012) had doorgelicht.

Helaas vertoefde de heer Van Cauter in die periode in het buitenland; hij is immers ook erkend revisor in Luxemburg. Om die reden heeft hij de boekhoudkundige stukken niet binnen de toebedeelde termijn kunnen controleren. Jammer genoeg werd het financieel verslag dan ook met een week vertraging ingediend, meer bepaald op 7 mei 2015.

Volgens de Parti Populaire hoeft de partij hiervoor niet te worden gestraft, om de volgende redenen.

1. Deze situatie is een geval van overmacht, die onafhankelijk is van de wil van de Parti Populaire.

2. Zoals de Controlecommissie op blz. 29 van haar verslag aangeeft, heeft de vertraging geen enkel gevolg gehad, aangezien de jaarrekening van de Parti Populaire werd bekendgemaakt samen met die van de andere partijen. De controleprocedure heeft dus geenszins vertraging opgelopen. Bovendien werden de rapporteurs die de jaarrekeningen moesten onderzoeken, pas aangewezen op 12 mei 2015.

¹¹ Mail dd. 27 april 2015 van de heer Toutenhoofd, penningmeester van de PP, aan de heer Van Cauter, bedrijfsrevisor:

“Als bijlage bezorg ik u de geconsolideerde jaarrekeningen op 31 december 2014 van de asbl Financement Public du Parti Populaire en van de geconsolideerde entiteit (Fondation Populaire), alsook het kasboek van inkomsten en uitgaven van de voormelde vzw (blad 2014) en het kasboek van inkomsten en uitgaven van de Fondation Populaire (bladen “2014 ING-CAISSE” en “2014 PAYPAL”).

Aangezien de rekeningen uiterlijk tegen 30 april 2015 aan de Kamer moeten worden toegestuurd, verzoeken wij u vriendelijk ons uw verslag tegen volgende woensdag te bezorgen.”

2. Le rapport financier du Parti Populaire (PP)

À la suite de la demande formulée par les membres de la commission lors de la réunion du 10 novembre 2015, M. Aldo Carcaci (PP) présente une note écrite de M. Mischaël Modrikamen, rédigée comme suit:

“Le projet de compte a été transmis par le PP au Réviseur Van Cauter le 27 avril 2015, tout en insistant expressément sur la nécessité d’obtenir le rapport révisoral pour le 30 avril afin de déposer les comptes dans les temps au Parlement (Annexe 1- Mail du trésorier au réviseur)”¹¹.

Tenant compte de la simplicité des comptes annuels 2014 (une entité consolidante sans activité et une seule entité opérationnelle), ce délai était amplement suffisant, d’autant que ce même réviseur avait audité les comptes annuels dans le passé (2010, 2011, 2012).

Malheureusement, M. Van Cauter était à l’étranger pendant cette période (il est réviseur accrédité également au Luxembourg), ce qui implique qu’il n’a pu procéder au contrôle des pièces comptables dans le délai imparti. Ceci a malheureusement entraîné au final un retard d’une semaine dans le dépôt du rapport financier, soit le 7 mai 2015.

Le Parti Populaire estime ne pas devoir être sanctionné pour les raisons suivantes:

1. Cette situation s’apparente à un cas de force majeure, indépendant de la volonté du Parti Populaire

2. Le retard, comme le souligne le Rapport de la Commission de contrôle page 29, n’a ensuite entraîné aucune conséquence quelconque puisque les comptes du Parti Populaire ont été publiés avec ceux des autres partis “si bien que la procédure de contrôle n’a subi aucun retard”. Les rapporteurs chargés d’examiner les comptes n’ont d’ailleurs été désignés que le 12 mai 2015.

¹¹ Mail du 27 avril 2015 adressé par M. Toutenhoofd, trésorier du PP, à M. Van Cauter, réviseur d’entreprises:

“Ci-joint, vous trouverez les comptes annuels consolidés au 31 décembre 2014 de l’asbl Financement Public du Parti Populaire et entité consolidé (Fondation Populaire) ainsi que le journal des entrées et sorties de la susdite asbl (feuille 2014) et le journal des entrées et sorties de la Fondation Populaire (feuilles “2014 ING-CAISSE” et “2014 PAYPAL”).

Eu égard à la date limite pour l’envoi des comptes à la Chambre (30/04/2015), nous vous serions très reconnaissants si vous pouviez nous transmettre votre rapport d’ici mercredi.”

3. Vanuit juridisch standpunt werd de sanctie “één tot vier maanden verlies van dotatie” (artikel 27 van de wet op de partijfinanciering) pas afgekondigd op 11 juni 2015 en in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt op 22 juni 2015, dus na de wetsovertreding van april 2015 die de PP wordt aangewreven. Die sanctie is met terugwerking in werking getreden op 1 januari 2015, en bovendien betreft die louter het boekjaar 2014!

4. De “normale” sanctie wegens laattijdige indiening, aangenomen op 6 januari 2014 en eveneens in werking getreden op 1 januari 2015 (artikel 25 van de wet), bedraagt nochtans maar 1000 euro per dag te late indiening, met een maximum van 30 000 euro, dus een veel lichtere sanctie dan de met terugwerking aangenomen minimumsanctie van “één maand dotatieverlies” (voor de PP ongeveer 42 000 euro).

5. Tussen twee sancties wegens hetzelfde strafbaar feit mag volgens de vaste publiekrechtelijke en strafrechtelijke principes de strengste sanctie niet met terugwerking worden toegepast.

Daarenboven kan men algemeen twijfels hebben over de wettelijkheid van een administratieve sanctie die met terugwerking wordt toegepast op een situatie uit het verleden.

6. Tot slot is er duidelijk verbreking van de gelijkheid, gelet op het willekeurige verschil tussen beide sancties (sanctie inzake 2014 en sanctie inzake de andere, latere boekjaren), alsmede een gebrek aan evenredigheid in die retroactieve sanctie, aangezien er absoluut geen gevolgen zijn verbonden aan de normale controle van de rekeningen door de Controlecommissie.”

*
* *

De heer Herman Matthijs, expert, wijst op het schriftelijk advies van de vier experts over het financieel verslag van de Parti Populaire, dat luidt als volgt:

“1.1. Wet van 4 juli 1989

Artikel 27 van deze wet is bij wijze van overgangsmaatregel van toepassing op de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten voor het boekjaar 2014; die verslagen moeten worden voorgelegd in de loop van 2015.

3. D’un point de vue juridique, la sanction d’un mois minimum de privation de la dotation avec un maximum de quatre mois (art. 27 de la loi sur le financement des partis) n’a été promulguée que le 11 juin 2015 et publiée au Moniteur belge que le 22 juin 2015, soit après l’infraction à la loi reprochée au Parti Populaire en avril 2015. Elle est entrée en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2015. Elle ne concerne en outre que le seul exercice financier 2014!

4. Pourtant, la sanction “normale” pour dépôt tardif adoptée le 6 janvier 2014 et entrée en vigueur également le 1^{er} janvier 2015 (article 25 de la loi) n’est quant à elle que de 1 000 euros par jour de retard du dépôt avec un maximum de 30 000 euros, soit une sanction beaucoup moins rigoureuse que la sanction minimale de privation d’un mois de dotation (soit une sanction d’environ 42 000 euros pour le PP) adoptée de manière rétroactive.

5. Or, entre deux sanctions visant une même infraction, la sanction la plus sévère ne peut s’appliquer de manière rétroactive, selon les principes constants de droit public et pénal.

En outre, on peut douter, de manière générale, de la légalité d’une sanction administrative qui s’applique de manière rétroactive à une situation passée.

6. Il y a enfin rupture d’égalité manifeste, vu la différence arbitraire entre ces deux sanctions (sanction pour 2014 et sanction pour les autres exercices ultérieurs) et l’absence de toute proportionnalité dans cette sanction rétroactive, au regard de l’absence de toute conséquence affectant le processus normal de contrôle des comptes par la Commission de contrôle.”

*
* *

M. Herman Matthijs, expert, renvoie à l’avis écrit des quatre experts concernant le rapport financier du Parti Populaire, qui est rédigé comme suit:

“1.1. La loi du 4 juillet 1989

C’est l’article 27 qui s’applique à titre transitoire aux rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes relatifs à l’exercice 2014 et à transmettre dans le courant de l’année 2015.

Dat artikel bepaalt dat het financieel verslag “binnen honderdtwintig dagen na het afsluiten van de rekeningen wordt [toegezonden] (...) aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers” en dat “het niet of het laattijdig indienen van dit verslag [...] het verlies [...] van de dotatie [tot gevolg heeft] (...) gedurende de daaropvolgende periode die de Controlemissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt”.

Er zij opgemerkt dat de sanctie voor het laattijdig indienen van het financieel verslag zal worden verzwaard vanaf het boekjaar 2015, aangezien artikel 25 bepaalt dat de Controlemissie een administratieve boete van 1 000 euro per dag vertraging oplegt, naast de automatische opschorting van de dotatie die duurt tot de dag waarop het verslag wordt ontvangen.

Voor de toepassing van artikel 27 gaat het om een zogeheten “gebonden bevoegdheid” van de Controlemissie. Zij mag louter nagaan of de bij de wet bepaalde termijn is overschreden en moet zo nodig de vastgestelde sanctie toepassen, zonder dat zij in dat opzicht over een “beoordelingsbevoegdheid” beschikt.

De enige beperkte bevoegdheid van de Controlemissie bestaat erin na te gaan of er sprake is van “overmacht”, waardoor het niet noodzakelijk zou zijn een sanctie uit te spreken; in geval van toepassing van de wet kan zij voorts bepalen hoe lang de partij haar dotatie verliest.

1.2. Overmacht

Het Hof van Cassatie erkent dat het stringente karakter van de wet kan worden afgezwakt in geval van overmacht. Overmacht wordt gedefinieerd als een onvermijdbare gebeurtenis die los staat van elke fout of nalatigheid van de betrokken persoon en die een onoverkomelijk beletsel uitmaakt voor de inachtneming van een regel of de nakoming van zijn verbintenissen. Overmacht als vrijstellingsgrond werd aldus in aanmerking genomen in geval van staking bij de post, brand of inbraak waarbij boekhoudstukken verloren zijn gegaan, een onvoorzienbare ernstige ziekte, een klapband, een gesprongen voorruit enzovoort. De rechtspraak blijft echter heel restrictief; wie overmacht wil aanvoeren, moet die zelf aantonen.

In het geval waarvan hier sprake is, staat in de brief die de voorzitter van de PP bij het financieel verslag heeft gevoegd, het volgende: “Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé.”.

Cet article prévoit que le rapport financier est envoyé “dans les 120 jours de la clôture des comptes au Président de la Chambre”, et que “le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport entraînent la perte de la dotation ... pendant la période fixée par la Commission et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois”.

Il est à relever qu’à partir de l’exercice 2015, la sanction en cas de dépôt tardif du rapport financier sera aggravée, puisque l’article 25 prévoit que la Commission infligera au parti concerné une amende administrative de 1 000 euros par jour de retard, outre la suspension automatique du paiement de la dotation jusqu’à la date de réception du rapport.

Pour l’application de l’article 27, la compétence de la Commission de contrôle est une “compétence liée” (“gebonden bevoegdheid”). Elle peut uniquement vérifier si le délai fixé par la loi est dépassé et appliquer la sanction prévue, sans exercer à cet égard un pouvoir d’appréciation (“appreciatie-bevoegdheid”).

Le seul pouvoir limité de la Commission est de vérifier si une situation de “force majeure” (“overmacht”) permettrait de ne pas prononcer de sanction et, en cas d’application de la loi, de moduler la durée dans le temps de la perte de la dotation.

1.2. Force majeure

La Cour de cassation admet que la rigidité de la loi peut être atténuée en cas de force majeure. Celle-ci se définit comme un événement à caractère insurmontable, indépendant de toute faute ou négligence de la personne concernée, et qui empêche celle-ci de se conformer à une règle ou d’exécuter ses obligations. La force majeure, en tant que cause d’exonération, a ainsi été retenue en cas de grève de la poste, d’incendie ou de cambriolage entraînant la perte de pièces comptables, de maladie grave et imprévisible, d’éclatement d’un pneu ou d’un pare-brise, etc. La jurisprudence reste toutefois très restrictive et c’est celui qui entend se prévaloir de la force majeure qui doit l’établir.

Dans le cas à l’examen, dans la lettre accompagnant le dépôt du rapport financier, le président du PP a écrit ce qui suit: “Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé.”.

De vertegenwoordiger van de PP heeft pas op de hoorzitting door de Commissie van 10 november verwezen naar de overmacht, daarbij zijn oprechtheid benadrukkend. Er werd echter geen enkel concreet element toegevoegd om die overmacht te staven (bijvoorbeeld een ziekenhuisopname van de revisor of een natuurramp waardoor de boekhoudstukken verloren zijn gegaan). Dat aan de vertegenwoordiger van de PP is gevraagd te verduidelijken wanneer de rekeningen aan de revisor werden bezorgd, doet er eigenlijk niet toe: ofwel ontving de revisor de rekeningen laattijdig, wat een slordigheid zou betekenen van de verantwoordelijken van de betrokken partij, ofwel ontving hij de rekeningen op tijd, maar dan moesten diezelfde verantwoordelijken alles in het werk stellen om de wettelijke termijn voor de indiening van het financieel verslag na te komen.

1.3. Conclusie

Betwist wordt niet dat het financieel verslag van de PP werd ingediend op 7 mei 2015, dus zeven dagen na het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 24 van de wet van 4 juli 1989 (namelijk 30 april 2015). Tevens lijkt het vanzelfsprekend dat hier geen geval van overmacht kan worden ingeroepen: er dient te worden benadrukt dat de Commissie in dit verband haar eigen rechtspraak moet bepalen, en dat een aangenomen geval van overmacht in een specifiek geval later als precedent kan worden ingeroepen.

Overeenkomstig het vroegere artikel 25 van de wet van 4 juli 1989 kan de Commissie niet anders dan de automatische sanctie toepassen die geldt voor het laattijdig indienen van het financieel verslag, namelijk het verlies van de dotatie van de organisatie "Financement Public du PP" voor een periode die niet minder dan een maand en niet meer dan vier maanden mag bedragen.

Gelet op het feit dat de termijn in dit geval slechts met enkele dagen werd overschreden en dat het financieel verslag van de PP samen met de andere financiële verslagen kon worden gepubliceerd, zodat de toezichtprocedure geen vertraging heeft opgelopen, stellen de deskundigen aan de Commissie voor om het verlies van de dotatie te beperken tot één maand. Artikel 27 bepaalt overigens niets in geval van herhaling van dezelfde fout."

*
* *

De heer Aldo Carcaci (PP) wijst er op dat de bedrijfsrevisor tijdens de bewuste periode in het buitenland was. Het is van belang te onderlijnen dat vrijdag 1 mei 2015 een wettelijke feestdag was. Daarna volgde het weekend, en de bedrijfsrevisor heeft de documenten

C'est seulement lors de l'audition par la Commission le 10 novembre que le représentant du PP a fait référence à la force majeure, tout en plaçant la bonne foi. Toutefois aucun élément concret n'a été apporté à l'appui de l'invocation de la force majeure (comme une hospitalisation du réviseur ou un événement naturel qui aurait causé la perte de pièces comptables). S'il a été demandé au représentant du PP de préciser la date à laquelle les comptes ont été soumis au réviseur, cet élément n'a pas d'incidence: soit le réviseur a été saisi tardivement, ce qui serait une négligence dans le chef des responsables du parti concerné, soit le réviseur a été saisi en temps utile et il appartenait alors aux mêmes responsables de faire toute diligence pour respecter le délai légal de dépôt du rapport financier.

1.3. Conclusion

Il n'est pas contesté que le rapport financier du PP a été déposé le 7 mai 2015, c'est-à-dire sept jours après l'expiration du délai visé à l'article 24 de la loi du 4 juillet 1989 (c'est-à-dire le 30 avril 2015). Il semble également évident qu'une situation de force majeure ne peut ici être retenue: il convient de souligner que la Commission doit à cet égard fixer sa propre jurisprudence, et que la force majeure retenue dans un cas particulier pourra plus tard être invoquée à titre de précédent.

Conformément à l'article 25 ancien de la loi du 4 juillet 1989, la Commission de contrôle ne peut qu'appliquer la sanction automatique prévue en cas de dépôt tardif du rapport financier, c'est-à-dire la perte de la dotation octroyée à l'institution "Financement Public du PP" pour une période qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois.

Compte tenu que le dépassement du délai n'était ici que de quelques jours et de ce que le rapport financier du PP a pu être publié en même temps que les autres rapports financiers, si bien que la procédure de contrôle n'a pas subi de retard, les experts suggèrent à la Commission de limiter la sanction de perte de la dotation à une durée d'un mois. En outre, l'article 27 de la loi n'a rien prévu en cas de récidive."

*
* *

M. Aldo Carcaci (PP) indique que le réviseur d'entreprises était à l'étranger pendant la période concernée. Il importe de souligner que le vendredi 1^{er} mai 2015 était un jour férié légal. Ce jour férié a été suivi par un week-end, et le réviseur d'entreprises a reçu les documents

ontvangen op 4 mei en ondertekend op 5 mei 2015. Indien de bedrijfsrevisor in België was tijdens de bewuste periode, zou het financieel verslag tijdig zijn ingediend. De spreker houdt bijgevolg vast aan de stelling omtrent overmacht.

V. — STEMMINGEN — VERGADERING VAN 12 NOVEMBER 2015

A. De financiële verslagen **van de politieke partijen N-VA, PS, MR, CD&V, Open Vld, sp.a, cdH, Groen, Vlaams Belang, PTB-GOI, FDF en LDD** worden door de 19 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

*
* *

B. De beslissingen met betrekking tot de politieke partijen “Ecolo” en “Parti Populaire”

1. De gevolgde procedure

Wanneer de Controlemissie de financiële verslagen onderzoekt om na te gaan of ze in overeenstemming zijn met de vigerende wetten en besluiten, komt het haar toe om te bepalen of sprake is van een overtreding van de bepalingen van de wet van 4 juli 1989, alsmede om naar gelang van het geval de bij wet opgelegde sanctie toe te passen of, wanneer de Commissie beschikt over een beoordelingsbevoegdheid, te overwegen een van de vastgelegde sancties op te leggen.

Voor het boekjaar 2014 geldt de nieuwe wet van 11 juni 2015 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen. Om rechtszekerheid te garanderen en om elke dubbelzinnigheid te voorkomen die kan ontstaan door de wijzigingen die ingevolge de Zesde Staatshervorming werden aangebracht in de wet van 4 juli 1989, bevat artikel 3 van de wet van 11 juni 2015 een overgangsbepaling betreffende de toepassing van de artikelen 24 en 25 van de wet van 4 juli 1989 op de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten met betrekking tot het boekjaar 2014. Via dat artikel wordt in de wet van 4 juli 1989 immers een artikel 27 ingevoegd, dat tot gevolg heeft dat de artikelen 24 en 25, zoals ze onder de vorige regeling bestonden, toepasselijk blijven op het boekjaar 2014.

De inleidende volzin van het aldus in werking gehouden artikel 24, vierde lid, bepaalt in het kader van de

le 4 mai et les a signés le 5 mai 2015. Si le réviseur d'entreprises avait été en Belgique pendant la période concernée, le rapport financier aurait été déposé dans les temps. L'intervenant maintient dès lors qu'il s'agit d'un cas de force majeure.

V. — VOTES — RÉUNION DU 12 NOVEMBRE 2015

A. Les rapports financiers **des partis politiques N-VA, PS, MR, CD&V, Open Vld, sp.a, cdH, Groen, Vlaams Belang, PTB-GOI, FDF et LDD** sont adoptés à l'unanimité par les 19 membres présents.

*
* *

B. Les décisions relatives aux partis politiques “Ecolo” et “Parti Populaire”

1. La procédure suivie

Il appartient à la Commission de contrôle, lorsqu'elle examine les rapports financiers en vue d'en contrôler la conformité avec les lois et arrêtés en vigueur, de déterminer s'il existe une infraction aux dispositions de la loi du 4 juillet 1989, et selon le cas d'appliquer la sanction imposée par la loi ou, lorsque la Commission dispose d'un pouvoir d'appréciation, d'envisager d'infliger l'une des sanctions prévues.

Pour l'exercice comptable 2014 est intervenue la loi du 11 juin 2015 modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques. En vue de garantir la sécurité juridique et d'éviter toute ambiguïté résultant des modifications apportées à la loi du 4 juillet 1989 à la suite de la Sixième réforme de l'État, l'article 3 de la loi du 11 juin 2015 contient une disposition transitoire quant à l'application des articles 24 et 25 de la loi du 4 juillet 1989 aux rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2014. Cet article insère en effet dans la loi du 4 juillet 1989 un article 27 qui a pour effet que les articles 24 et 25, tels qu'ils existaient sous le régime antérieur, restent applicables pour l'exercice 2014.

L'article 24 ainsi maintenu en vigueur prévoit que dans le cadre du pouvoir de contrôle par la commission des

bevoegdheid van de commissie om op de financiële verslagen van de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten controle uit te oefenen het volgende: *“De procedure en de modaliteiten inzake de controle en het horen van de betrokkenen worden bepaald in het huishoudelijk reglement van de Controlecommissie.”*

Derhalve moet worden verwezen naar het huidige reglement, dat het volgende bepaalt in verband met de uitoefening door de commissie van de bevoegdheden inzake de controle op de boekhouding van de politieke partijen:

“Art. 33. De commissie kan de aanwezigheid vorderen van de voorzitters van de politieke partijen en de voorzitters van de raden van beheer van de vzw's. Zij mogen zich laten vertegenwoordigen. Zij zijn gehouden alle door de commissie gevraagde inlichtingen te verstrekken en alle stukken voor te leggen die ze noodzakelijk acht voor de uitoefening van haar opdracht.

De betrokken voorzitters of hun vertegenwoordigers hebben het recht te worden verhoord.

Bovendien kan de commissie, in het kader van de uitoefening van haar opdracht, andere personen oproepen om te worden gehoord.

Art. 34. De betrokkenen worden door de Voorzitter opgeroepen bij een ter post aangetekende brief, waarin plaats, dag en uur van de zitting worden medegedeeld. Zij kunnen worden bijgestaan door de bedrijfsrevisor die verslag over het financieel verslag heeft uitgebracht.”

Tevens moet artikel 13, tweede lid, van de statuten van de commissie worden aangehaald:

“Beslissingen inzake de juistheid en de volledigheid van de verslagen, (...) alsmede inzake de goedkeuring van de financiële verslagen, kunnen enkel worden genomen wanneer ze ten minste twee derden van de stemmen hebben verkregen, op voorwaarde dat ten minste twee derden van de commissieleden aanwezig zijn.”

2. De commissie heeft tijdens haar werkzaamheden voormelde bepalingen van haar reglement en haar statuten in acht genomen.

De twee betrokken partijen hebben tijdens de vergadering van 26 oktober 2015 via het tussentijds verslag van de heren Clarinval et Van Biesen kennis genomen van de tekortkomingen die hun mogelijk kunnen worden aangewreven.

rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes, *“la procédure, ainsi que les modalités du contrôle et de l'audition des intéressés sont fixées par le règlement d'ordre intérieur de la Commission de contrôle”*.

Il y a dès lors lieu de se référer à l'actuel règlement, lequel prévoit ce qui suit en ce qui concerne l'exercice par la commission des compétences relatives au contrôle de la comptabilité des partis politiques :

“Art. 33. La commission peut requérir la présence des présidents des partis politiques et des présidents des conseils d'administration des ASBL. Ceux-ci peuvent se faire représenter. Ils sont tenus de communiquer tous les renseignements demandés par la commission et de produire toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Les présidents concernés ou leurs représentants ont le droit d'être entendus.

En outre, la commission peut, dans le cadre de l'accomplissement de sa mission, convoquer d'autres personnes afin de procéder à leur audition.

Art. 34. Les intéressés sont convoqués par le Président par lettre recommandée à la poste, indiquant le lieu, le jour et l'heure de la séance. Ils peuvent se faire assister par le réviseur d'entreprises qui a fait rapport sur le rapport financier.”

Il y a lieu également de citer l'article 13 des statuts de la commission:

“Les décisions relatives à l'exactitude et à l'exhaustivité des rapports (...) ainsi que celles relatives à l'approbation des rapports financiers, ne peuvent être prises que si elles réunissent deux tiers des suffrages, à condition que deux tiers au moins des membres de la commission soient présents”.

2. La commission a procédé dans le respect des dispositions précitées de son règlement et des statuts.

Les deux partis concernés ont eu connaissance, par le rapport intermédiaire fait par MM. Clarinval et Van Biesen au cours de la réunion du 26 octobre 2015, des manquements susceptibles de leur être reprochés.

De vertegenwoordigers van die partijen werden, per aangetekende en per gewone brief, uitgenodigd voor een hoorzitting met de Controlecommissie op 10 november 2015. Hierop werden de volgende personen gehoord:

— voor Ecolo: de heer Daniel Burnotte, administrateur-generaal, alsook de bedrijfsrevisor, de heer Fernand Maillard, die naar aanleiding van de analyse van de boekhouding van deze partij een voorbehoud had gemaakt;

— voor de Parti Populaire, de heer Aldo Carcaci, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft de voornoemde personen de nodige vragen kunnen stellen en heeft ook kennis genomen van een mail die de penningmeester van de vzw “Financement Public du PP” op 15 september 2015 aan het secretariaat van de commissie heeft gestuurd, alsook van een nota die door de administrateur-generaal van Ecolo bij aanvang van de hoorzittingen op 10 november 2015 werd bezorgd.

De commissie heeft vervolgens het onderzoek van de noodzakelijke beslissingen uitgesteld tot de vergadering van 12 november 2015, waarop de vertegenwoordigers van de twee betrokken partijen en de voormelde bedrijfsrevisor opnieuw aanwezig waren.

Tijdens deze vergadering heeft de commissie kennis genomen van een door de vertegenwoordiger van de Parti Populaire ingediende nota en het eenparig advies gehoord van de deskundigen die in de commissie zitting hebben.

2. De sancties waartoe de Controlecommissie heeft beslist

2.1. Ten aanzien van de Parti Populaire

Artikel 27 van de wet van 4 juli 1989, als ingevoegd bij de wet van 11 juni 2015, is bij wijze van overgangsbepaling van toepassing op de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten betreffende het boekjaar 2014, welke in de loop van 2015 dienen te worden overgezonden.

In dit artikel wordt bepaald dat het financieel verslag binnen honderdtwintig dagen na het afsluiten van de rekeningen aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt toegezonden, en dat “het niet of het laattijdig indienen van dit verslag [...] het verlies tot gevolg [hebben] van de dotatie (...) gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt”.

Les représentants de ces partis ont été convoqués, par lettre recommandée et par courrier ordinaire, pour une audition devant la Commission de contrôle le 10 novembre 2015. A cette occasion ont été entendus:

— pour Ecolo: M. Daniel Burnotte, administrateur général, ainsi que le réviseur d’entreprise, M. Fernand Maillard, qui avait formulé une réserve lors de l’examen de la comptabilité de ce parti;

— pour le Parti Populaire, M. Aldo Carcaci, membre de la Chambre des représentants.

La commission, qui a pu poser les questions utiles aux personnes précitées, a également pris connaissance d’un mail adressé le 15 septembre au secrétariat de la commission par le trésorier de l’asbl “Financement Public du PP” ainsi que d’une note déposée le 10 novembre, au début des auditions, par l’administrateur général d’Ecolo.

La commission a ensuite reporté l’examen des décisions à prendre à la réunion du 12 novembre, à laquelle les représentants des deux partis concernés, ainsi que le réviseur d’entreprises précité ont à nouveau assisté.

Lors de cette réunion, la commission a pris connaissance d’une note déposée par le représentant du Parti Populaire et a entendu l’avis unanime des experts membres de la commission.

2. Les sanctions décidées par la Commission de contrôle

2.1. A l’égard du Parti Populaire

L’article 27 de la loi du 4 juillet 1989, tel qu’inséré par la loi du 11 juin 2015, s’applique à titre transitoire aux rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes relatifs à l’exercice 2014 et à transmettre dans le courant de l’année 2015.

Cet article prévoit que le rapport financier est envoyé “dans les 120 jours de la clôture des comptes au Président de la Chambre”, et que “le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport entraînent la perte de la dotation ... pendant la période fixée par la Commission et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois ».

Het dient opgemerkt dat, vanaf het boekjaar 2015, de sanctie voor het laattijdig indienen van het financieel verslag zal worden verzwaard, aangezien artikel 25 bepaalt dat de Commissie de betrokken partij een administratieve boete van 1 000 euro per dag vertraging moet opleggen, naast de automatische opschorting van de betaling van de dotatie tot de datum van ontvangst van het verslag.

Wat de toepassing van artikel 27 betreft, is de bevoegdheid van de Controlemcommissie een "gebonden bevoegdheid". De Commissie kan enkel nagaan of de bij de wet vastgestelde termijn is overschreden en de in dat verband vastgestelde sanctie toepassen, maar heeft ter zake geen beoordelingsbevoegdheid. De enige beperkte bevoegdheid van de Commissie bestaat erin na te gaan of een geval van "overmacht" ertoe kan leiden dat geen sanctie wordt uitgesproken en, wanneer de wet wordt toegepast, de duur te wijzigen van de periode waarin de dotatie wordt opgeschort.

Het Hof van Cassatie erkent dat de wet minder stringent kan worden toegepast in geval van overmacht. Overmacht wordt omschreven als een onvermijdbare gebeurtenis die los staat van elke fout of nalatigheid van de betrokken persoon en die een onoverkomelijk beletsel uitmaakt voor de inachtneming van een regel of de nakoming van zijn verbintenissen. De Commissie wijst erop dat de rechtspraak echter heel restrictief blijft en dat wie overmacht wil aanvoeren, die ook moet aantonen.

In dat opzicht heeft de voorzitter van de Parti Populaire, in verband met het - niet-betwiste - feit dat de Parti Populaire haar financieel verslag heeft ingediend op 7 mei 2015 (dus zeven dagen na het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 24 van de wet van 4 juli 1989), in de begeleidende brief bij het financieel verslag het volgende geschreven: "*Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé*".

De commissie is van mening dat het hier vanzelfsprekend niet om een geval van overmacht gaat.

In de nota die tijdens de vergadering van de commissie van 12 november 2015 werd afgegeven en die ondertekend was door de voorzitter van de Parti Populaire, stond overigens nog het volgende vermeld:

"De ontwerp-jaarrekening werd op 27 april 2015 door de Parti Populaire toegezonden aan bedrijfsrevisor Van Cauter. Daarbij werd nadrukkelijk gevraagd op uiterlijk 30 april 2015 over het revisorrapport te kunnen

Il est à relever qu'à partir de l'exercice 2015, la sanction en cas de dépôt tardif du rapport financier sera aggravée, puisque l'article 25 prévoit que la Commission devra infliger au parti concerné une amende administrative de 1.000 euros par jour de retard, outre la suspension automatique du paiement de la dotation jusqu'à la date de réception du rapport.

Pour l'application de l'article 27, la compétence de la Commission de contrôle est une «compétence liée». Elle peut uniquement vérifier si le délai fixé par la loi est dépassé et appliquer la sanction prévue, sans exercer à cet égard un pouvoir d'appréciation. Le seul pouvoir limité de la Commission est de vérifier si une situation de «force majeure» permettrait de ne pas prononcer de sanction et, en cas d'application de la loi, de moduler la durée dans le temps de la perte de la dotation.

La Cour de cassation admet que la rigidité de la loi peut être atténuée en cas de force majeure. Celle-ci se définit comme un événement à caractère insurmontable, indépendant de toute faute ou négligence de la personne concernée, et qui empêche celle-ci de se conformer à une règle ou d'exécuter ses obligations. La Commission relève que la jurisprudence reste toutefois très restrictive et c'est celui qui entend se prévaloir de la force majeure qui doit l'établir.

A cet égard, en rapport avec le fait -non contesté- que le Parti Populaire a déposé son rapport financier le 7 mai 2015, huit jours après l'expiration du délai imposé par l'article 24 de la loi du 4 juillet 1989, le président du PP, dans la lettre accompagnant le dépôt du rapport financier, a écrit ce qui suit : « *Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé* ».

La commission estime qu'à l'évidence, il ne s'agit pas là d'une situation de force majeure.

Dans la note déposée lors de la réunion de la commission du 12 novembre 2015 et signée par le président du PP, il est par ailleurs fait état des éléments suivants :

"Le projet de compte a été transmis par le PP au Réviseur Van Cauter le 27 avril 2015, tout en insistant expressément sur la nécessité d'obtenir le rapport révisoral pour le 30 avril afin de déposer les comptes dans

beschikken, met het oog op een tijdige indiening van de jaarrekening in het Parlement (bijlage 1 – mail van de penningmeester aan de revisor) (zie supra).

Vermits de jaarrekening 2014 eenvoudig van opzet was (één consolidatie-entiteit zonder activiteit en slechts één operationele entiteit), was die termijn ruimschoots voldoende, temeer omdat diezelfde revisor ook de voorgaande jaarrekeningen (2010, 2011, 2012) had doorgelicht.

Helaas vertoefde de heer Van Cauter in die periode in het buitenland; hij is immers ook erkend revisor in Luxemburg. Om die reden heeft hij de boekhoudkundige stukken niet binnen de toebedeelde termijn kunnen controleren. Jammer genoeg werd het financieel verslag dan ook met een week vertraging ingediend, meer bepaald op 7 mei 2015.”

De commissie is echter van mening dat de datum waarop de rekeningen aan de revisor zijn bezorgd, in dit geval geen invloed heeft op de beoordeling van de overmacht, aangezien dat element niet los staat van de wil van de Parti Populaire en de verantwoordelijken van de verschillende politieke partijen alles in het werk moeten stellen om de wettelijke termijn voor de indiening van het financieel verslag in acht te nemen.

De voorzitter van de Parti Populaire heeft bovendien het argument aangevoerd dat de straf om de dotatie voor een periode van één tot vier maanden in te trekken, voortvloeit uit een wet die met terugwerkende kracht in werking is getreden op 1 januari 2015, maar dat de straf wegens laattijdige indiening op grond van de wet van 6 januari 2014 minder streng zou zijn; daarmee heeft zijn kritiek betrekking op de wet van 11 juni 2015. De Commissie onderstreept dat zij de wet moet toepassen zoals die van kracht is op het ogenblik dat zij uitspraak doet over de financiële verslagen voor een welbepaald boekjaar.

Tot besluit stelt de Controlemcommissie, bij eenparigheid van de 19 aanwezige leden, dat zij, gelet op artikel 25, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989, zoals gehandhaafd bij de wet van 11 juni 2015, niet anders kan dan de automatische sanctie toe te passen die geldt voor het laattijdig indienen van het financieel verslag, namelijk het verlies van de dotatie ten behoeve van de vzw “Financement Public du PP” voor een periode die ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.

Gelet op het feit dat de termijn in dit geval slechts met enkele dagen werd overschreden en dat het financieel verslag van de Parti Populaire samen met de andere

les temps au Parlement (Annexe 1 – Mail du trésorier au Réviseur) (voir supra).

Tenant compte de la simplicité des comptes annuels 2014 (une entité consolidante sans activité et une seule entité opérationnelle), ce délai était amplement suffisant, d’autant que ce même réviseur avait audité les comptes annuels dans le passé (2010, 2011, 2012).

Malheureusement M. Van Cauter était à l’étranger pendant cette période (il est réviseur accrédité également au Luxembourg), ce qui implique qu’il n’a pu procéder au contrôle des pièces comptables dans le délai imparti. Ceci a malheureusement entraîné au final un retard d’une semaine dans le dépôt du rapport financier, soit le 7 mai.”

La commission estime cependant que la date à laquelle les comptes ont été soumis au réviseur n’a pas en l’espèce d’incidence quant à l’appréciation de la force majeure, puisque cet élément n’est pas indépendant de la volonté du PP et qu’il appartient aux responsables des différents partis politiques de faire toute diligence pour respecter le délai légal de dépôt du rapport financier.

Quant à l’argument également invoqué par le président du PP selon lequel la sanction de privation de dotation pour une période d’un à quatre mois découle d’une loi entrée en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2015, alors que la sanction pour dépôt tardif adoptée par la loi du 6 janvier 2014 serait moins sévère, il s’agit là d’une critique adressée à la loi du 11 juin 2015. Or la Commission souligne qu’elle est tenue d’appliquer la loi telle qu’elle est en vigueur au moment où elle statue sur les rapports financiers se rapportant à un exercice comptable déterminé.

En conclusion, la Commission de contrôle considère, à l’unanimité des 19 membres présents, que conformément à l’article 25, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989, dans sa version maintenue en vigueur par la loi du 11 juin 2015, elle ne peut qu’appliquer la sanction automatique prévue en cas de dépôt tardif du rapport financier, c’est-à-dire la perte de la dotation octroyée à l’ASBL “Financement Public du PP” pour une période qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois.

Compte tenu que le dépassement du délai n’était ici que de quelques jours et de ce que le rapport financier du PP a pu être publié en même temps que les autres

financiële verslagen kon worden gepubliceerd, zodat de toezichtsprocedure geen vertraging heeft opgelopen, beslist de commissie het verlies van de dotatie te beperken tot één maand.

2.2. Ten aanzien van Ecolo

2.2.1. De wet van 4 juli 1989

In artikel 27 van voormelde wet wordt het volgende bepaald: *“De Controlecommissie formuleert (...), onder meer op grond van het advies van het Rekenhof, haar opmerkingen en keurt, voor zover zij geen onregelmatigheden vaststelt, het financieel verslag goed”*. In hetzelfde artikel wordt ook het volgende bepaald: *“Het niet goedkeuren van het financieel verslag (...) [heeft] het verlies tot gevolg van de dotatie (...) gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.”*

De commissie beschikt in dat verband over een beoordelingsbevoegdheid, aangezien zij zich erover moet uitspreken of de financiële verslagen in overeenstemming zijn met de vigerende wetten en besluiten; voorts kan zij het verslag verwerpen wanneer zij “onregelmatigheden” vaststelt, of kan zij het verslag goedkeuren, eventueel met opmerkingen.

Opgemerkt wordt dat het in de bedoeling van de wetgever lag de mogelijkheid voor de Commissie om het financieel verslag te verwerpen, voortaan (vanaf het boekjaar 2015) in te perken, aangezien die verwerping, overeenkomstig artikel 24 van voormelde wet, alleen nog kan worden toegepast wanneer “ernstige onregelmatigheden” worden vastgesteld.

De bedrijfsrevisor heeft “voorbehoud” gemaakt bij de rekeningen van Ecolo voor het boekjaar 2014 ; dat voorbehoud heeft hij geformuleerd als volgt: *“un plan social d’accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu’il aurait dû l’être intégralement via la constitution d’une provision. Selon les estimations du réviseur d’entreprises, la provision s’élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de 1 838 932 euros. Le résultat de l’exercice passerait d’une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros.”*.

In zijn advies van 4 juni 2015 heeft het Rekenhof dat voorbehoud overgenomen.

rapports financiers, si bien que la procédure de contrôle n’a pas subi de retard, la commission décide de limiter la sanction de perte de la dotation à une durée d’un mois.

2.2. A l’égard du parti Ecolo

2.2.1. La loi du 4 juillet 1989

L’article 27 de la loi prévoit que *“la Commission formule ses observations et approuve le rapport financier ... notamment sur la base de l’avis de la Cour des comptes, pour autant qu’elle ne constate pas d’irrégularités”*. Le même article prévoit que *“le défaut d’approbation du rapport financier ... entraîne la perte de la dotation pendant la période fixée par la Commission et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois”*.

La commission dispose ici d’un pouvoir d’appréciation, puisqu’elle doit se prononcer sur la conformité des rapports financiers avec les lois et arrêtés en vigueur et qu’elle peut rejeter le rapport, en constatant des “irrégularités” ou l’approuver, avec éventuellement des observations.

On relèvera que pour le futur, à partir de l’exercice 2015, la législature a entendu restreindre la possibilité pour la Commission de rejeter le rapport financier, puisque ce rejet ne peut plus, aux termes de l’article 24 de la loi, intervenir qu’en cas de “graves irrégularités”.

En ce qui concerne les comptes du parti Ecolo pour l’exercice 2014, le réviseur d’entreprises a émis une “réserve”: elle porte sur le fait qu’ *“un plan social d’accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu’il aurait dû l’être intégralement via la constitution d’une provision. Selon les estimations du réviseur d’entreprises, la provision s’élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de 1 838 932 euros. Le résultat de l’exercice passerait d’une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros.”*.

Dans son avis du 4 juin 2015, la Cour des comptes a repris cette réserve.

2.2.2. Het boekhoudkundig recht

Hoewel artikel 23 van de wet van 4 juli 1989 bepaalt dat het financieel verslag wordt opgesteld met inachtneming van de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen, werd deze wet opgeheven en zijn de beginselen ervan overgenomen in het Wetboek van economisch recht.

In werkelijkheid moet worden verwezen naar het koninklijk besluit van 19 december 2003 (tot uitvoering van de wet van 2 mei 2002 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk) betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen. Artikel 9 van dat besluit verduidelijkt dat voor de jaarrekeningen moet worden verwezen naar de bepalingen van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen, op voorwaarde dat bepaalde aanpassingen worden aangebracht.

Het advies van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen (CBN) heeft tevens betrekking op de besteding van de bestemde fondsen en op het aanleggen van provisies in grote of zeer grote verenigingen.

Daaruit volgt dat de provisiekwestie moet worden onderzocht in het licht van deze laatste besluiten en het advies van de CBN.

Artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 vermeldt bepaalde verplichtingen die gelden voor de componenten van de partij die tot haar consolidatiekring behoren. Het begrip "consolidatiekring" verwijst naar de bepalingen van titel II van voormeld koninklijk besluit van 30 januari 2001.

De algemene beginselen bepalen dat de geconsolideerde rekeningen het vermogen, de financiële toestand en het resultaat van het geconsolideerde geheel waarheidsgetrouw moeten weerspiegelen.

Met betrekking tot de evaluatieregels verwijst artikel 125 van voormeld koninklijk besluit naar de artikelen 28 tot 77.

In artikel 50 van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 wordt gesteld: *"De voorzieningen voor risico's en kosten beogen naar hun aard duidelijk omschreven verliezen of kosten te dekken die op de balansdatum waarschijnlijk of zeker zijn, doch waarvan het bedrag niet vaststaat."* Bij wijze van voorbeeld worden in artikel 54 de provisies aangehaald die moeten

2.2.2. Le droit comptable

Si l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989 prévoit que le rapport financier est établi dans le respect des dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, cette loi a été abrogée et ses principes ont été repris dans le Code de droit économique.

En réalité, il faut se référer à l'arrêté royal du 19 décembre 2003 (en exécution de la loi du 2 mai 2002 sur les ASBL) relatif aux obligations comptables et à la publicité des comptes annuels de certaines associations sans but lucratif, associations internationales sans but lucratif et fondations. L'article 9 de cet arrêté précise, en ce qui concerne les comptes annuels, qu'il est renvoyé, moyennant certaines adaptations, aux dispositions de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 portant exécution du Code des sociétés.

L'avis de la Commission des normes comptables (CNC) traite également de l'utilisation des fonds affectés et de la constitution de provisions au sein de grandes ou très grandes associations.

C'est dès lors à la lumière de ces derniers arrêtés et avis de la CNC qu'il faut examiner la question des provisions.

L'article 22 de la loi du 4 juillet 1989 mentionne certaines obligations des composantes du parti faisant partie de son périmètre de consolidation. Cette dernière notion renvoie aux dispositions du titre II du susdit arrêté royal du 30 janvier 2001.

Les principes généraux prévoient que les comptes consolidés doivent donner une image fidèle du patrimoine, de la situation financière ainsi que du résultat de l'ensemble consolidé.

En ce qui concerne les règles d'évaluation, l'article 125 du susdit arrêté royal renvoie aux articles 28 à 77.

Les articles 50 et suivants de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 précisent que *"les provisions ont pour objet de couvrir des pertes ou charges nettement circonscrites quant à leur nature, mais qui, à la date de clôture de l'exercice, sont probables ou certaines, mais indéterminées quant à leur montant"*. A titre exemplatif, l'article 54 cite les provisions qui doivent être constituées

worden aangelegd met het oog op de verplichtingen die op de vennootschap rusten inzake pensioenen, bruggpensioenen en andere gelijkaardige renten, inzake de kosten van grote herstellingswerken, of inzake de verliesrisico's die voortvloeien uit gevormde zekerheden, uit de uitvoering van bestellingen, uit hangende geschillen enzovoort.

In artikel 53 wordt duidelijk gepreciseerd: *“De voorzieningen voor risico's en kosten moeten stelselmatig worden gevormd volgens de door de vennootschap overeengekomen artikel 28, § 1, vastgelegde methoden. Ze mogen niet afhangen van het resultaat van het boekjaar.”*

Laatstgenoemd artikel beoogt, voor de vennootschappen in vereffening, ook de noodzaak om voorzieningen te vormen *“voor de kosten die verbonden zijn aan [...] de aan het personeel uit te keren vergoedingen”*.

Daaruit volgt dat de bedrijfsrevisor gelijk heeft als hij vindt dat het moeilijk is vooraf het totaalbedrag in te schatten van een sociaal begeleidingsplan ter dekking van ontslagvergoedingen of een inkomensgarantie voor mensen die de partij wegens de verkiezingsuitslag zou moeten laten gaan, aangezien de betrokkenen zich in heel verschillende situaties bevinden (volgens hun anciënniteit, het feit of ze al dan niet een andere baan hebben gevonden dan wel werkloosheidsuitkeringen ontvangen). Ecolo betwist in punt 4 van de aan de Commissie bezorgde nota trouwens geenszins het wisselvallige karakter van de uitgaven die onder het sociaal plan zullen vallen.

In advies nr. 2011/7 wijst de Commissie voor Boekhoudkundige Normen erop dat het belangrijk is om duidelijk het verschil te maken tussen de aanleg van een bestemd fonds en de aanleg van een voorziening; zij verwijst ook naar artikel 6 van het koninklijk besluit van 19 december 2003 en naar het al aangehaalde artikel 53. Zij preciseert eveneens dat de bestemde fondsen eigen middelen van de vereniging vertegenwoordigen.

Aangezien de schuld onzeker is en het maar om vermoedelijke kosten gaat, was de inschrijving van een provisie boekhoudkundig gezien noodzakelijk en moest ze in de balans zijn opgenomen via de passiefrekeningen in rubriek VI.A (D. Voorzieningen voor andere risico's en kosten).

Uit de door de administrateur-generaal van Ecolo aan de Commissie overhandigde nota van 10 november 2015 blijkt dat de raad van bestuur bij zijn beslissing is gebleven om, in verband met het sociaal passief, de techniek van het bestemde fonds aan te wenden en ter zake geen voorziening aan te leggen.

pour couvrir les engagements incombant à la société en matière de pensions, de prépensions ou rentes similaires, en matière de charges de grosses réparations, ou en matière de risques de pertes découlant de sûretés constituées, de l'exécution de commandes, de litiges en cours, ...

L'article 53 précise clairement que: *“les provisions pour risques et charges doivent être constituées systématiquement sur bases des méthodes arrêtées par la société conformément à l'article 28 § 1 ; elles ne peuvent dépendre du résultat de l'exercice.”*

Ce dernier article vise également, pour le cas de sociétés en liquidation, la nécessité de *“former des provisions pour faire face aux charges inhérentes au coût des indemnités à verser au personnel”*.

Il s'en déduit que le réviseur a raison de considérer qu'est difficilement évaluable *a priori* le montant global d'un plan social d'accompagnement, en vue de couvrir des indemnités de préavis ou une garantie de revenus à des personnes dont le parti devait se séparer en raison des résultats électoraux, ces personnes se trouvant dans des situations très différentes (selon leur ancienneté, le fait qu'elles aient ou non retrouvé un emploi ou qu'elles bénéficient d'allocations de chômage). Le parti Ecolo ne conteste d'ailleurs pas, au point 4 de la note remise à la Commission, ce caractère aléatoire des dépenses qui seront à charge du plan social.

La Commission des normes comptables, dans son avis 2011/7 souligne l'importance de distinguer clairement la constitution de fonds affectés de la constitution de provisions ; elle se réfère également à l'article 6 de l'arrêté royal du 19 décembre 2003 et à l'article 53 cité ci-avant. Elle précise également que les fonds affectés représentent des fonds propres de l'association.

Dans la logique comptable, compte tenu que la dette n'a aucun caractère certain mais qu'il s'agit d'une charge probable, l'inscription d'une provision s'imposait et aurait dû être portée au bilan via les comptes de passif de la rubrique VI.A (D. Provisions pour autres risques et charges).

Dans la note du 10 novembre 2015 de l'administrateur général d'Ecolo remise à la Commission, il apparaît que le conseil d'administration a maintenu sa décision d'utiliser la technique du fonds affecté au passif social et de ne pas constituer de provision.

Bovendien heeft de raad van bestuur van Ecolo tweemaal geweigerd om de van kracht zijnde wetsbepalingen na te leven, met als gevolg dat hij ten aanzien van de derden-schuldeisers en de leden van de vzw ECODOTA een verkeerd beeld geeft van de resultatenrekening en de financiële situatie.

2.2.3. Tot besluit stelt een meerderheid van twee derde van de commissieleden vast dat de door de Ecolo aangewende boekhoudkundige techniek heeft geleid tot een verkeerd beeld van de rekeningen en tot een verlichting van de personeelsgebonden kosten. Andere partijen hebben van een dergelijke verlichting geen gebruik kunnen maken, omdat zij de boekhoudkundige regels hebben nageleefd.

De goedkeuring van het verslag van Ecolo wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Wegens de niet-goedkeuring van het financieel verslag, beslist de Commissie vervolgens, met 15 tegen 3 stemmen en 1 onthouding, om de bij artikel 25, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989, zoals gehandhaafd bij de wet van 11 juni 2015, bepaalde minimale sanctie “verlies van dotatie” op te leggen, waarbij dat verlies wordt beperkt tot een duur van één maand.

*
* *

Onderhavig verslag werd op 9 december 2015 goedgekeurd met 14 stemmen en 1 onthouding.

De commissie beslist de opgelegde sancties van “verlies van dotatie” uit te voeren tijdens de maand volgend op de goedkeuring van onderhavig verslag, zijnde de maand januari 2016.

De rapporteurs,

David CLARINVAL
Luk Van BIESEN

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

En outre, le conseil d'administration du parti Ecolo a refusé à deux reprises de respecter les dispositions législatives en vigueur et de ce fait, présente une image erronée du compte de résultat et de la situation financière envers les tiers créiteurs et les membres de l'ASBL ECODOTA.

2.2.3. En conclusion, une majorité de deux tiers des membres de la commission ont constaté que la technique comptable utilisée par le parti Ecolo a mené à une image erronée des comptes et à un allègement des charges inhérentes au personnel. D'autres partis n'ont pas pu profiter d'un tel allègement car ils ont respecté les règles comptables.

L'approbation du rapport d'Ecolo est rejetée par 15 voix contre une et 3 abstentions.

Pour cause de défaut d'approbation du rapport financier, la commission décide ensuite, par 15 voix contre 3 et une abstention, de prononcer la sanction minimale de perte de la dotation prévue par l'article 25, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989, dans sa version maintenue en vigueur par la loi du 11 juin 2015, en limitant cette perte de dotation à une durée d'un mois.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé le 9 décembre 2015 par 14 voix et 1 abstention.

La commission décide de mettre la sanction de perte de la dotation à exécution au cours du mois qui suit l'approbation du présent rapport, c'est-à-dire en janvier 2016.

Les rapporteurs,

David CLARINVAL
Luk Van BIESEN

Le président,

Siegfried BRACKE

BIJLAGEN

ANNEXES

BIJLAGE 1

**ADVIES DD. 24 JUNI 2015 VAN HET REKENHOF
BETREFFENDE DE FINANCIËLE VERSLAGEN
OVER DE BOEKHOUDING
VAN DE POLITIEKE PARTIJEN
EN HUN COMPONENTEN
(BOEKJAAR 2014)**

ANNEXE 1

**AVIS DU 24 JUIN 2015 DE LA COUR DES
COMPTES CONCERNANT LES RAPPORTS
FINANCIERS SUR LA COMPTABILITÉ DES
PARTIS POLITIQUES
ET DE LEURS COMPOSANTES
(EXERCICE 2014)**



Advies van het Rekenhof betreffende de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014)



Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 24 juni 2015

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **2**

De voorzitter van de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen heeft het Rekenhof in een brief van 28 mei 2015, die het Rekenhof op 3 juni 2015 heeft ontvangen, de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten voor het boekjaar 2014¹ toegezonden met de vraag binnen een termijn van één maand een advies te bezorgen over de juistheid en de volledigheid van die verslagen.

Krachtens artikel 24, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989, gewijzigd door de wet van 6 januari 2014, geeft de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers het Rekenhof de opdracht om *"met toepassing van artikel 1, 4°, derde lid, binnen drie maanden, een advies uit te brengen over de juistheid en de volledigheid van de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten"*. Volgens het artikel 1, 4°, derde lid, is de Controlemcommissie *"verplicht om zich, onder de door deze wet bepaalde voorwaarden, te laten adviseren door het Rekenhof voor de controle zowel van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en de individuele kandidaten als van de financiële verslagen van de politieke partijen en hun componenten"*.

In zijn eerste advies van 6 augustus 2003 over de financiële verslagen met betrekking tot het boekjaar 2002² heeft het Rekenhof het wettelijke kader van zijn optreden gepreciseerd.

De wet van 6 januari 2014 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989, heeft drie controlemodaliteiten van het Rekenhof gewijzigd in het kader van zijn adviesverlening over de financiële verslagen van de politieke partijen :

- Artikel 28, 3°, van de bovenvermelde wet verlengt de controletermijn van de financiële verslagen van één naar drie maanden. Deze bepaling is in werking getreden op de dag van de verkiezingen van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014.
- Artikel 28, 4°, bepaalt dat het Rekenhof bijkomende inlichtingen kan vragen aan de in artikel 22 bepaalde instelling. Deze bepaling treedt in werking op 1 januari 2015.
- Artikel 31 bepaalt dat de balans en de resultatenrekening van elke component van de politieke partijen worden opgesteld volgens het schema vastgelegd door de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen. Deze bepaling treedt eveneens in werking op 1 januari 2015.

De artikelen 3 en 6 van de wet van 11 juni 2015, tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, hebben evenwel overgangsbepalingen ingevoegd met betrekking tot de financiële verslagen voor het boekjaar 2014³.

¹ Parl. Stuk Kamer nr. 54 1072/001 t.e.m. 002.

² Parl. Stuk Kamer, nr. 51-21/3 en Senaat 3-21/3, p. 18.

³ De toelichting bij het wetsvoorstel (Stuk Kamer nr. 54-0949-001, p. 3) preciseert dat de inlassing van overgangsbepalingen *"[...] van aard is de rechtszekerheid te bevorderen, door de partijen niet te verplichten een financieel verslag over het boekjaar 2014 in te dienen, waarvoor nog geen aangepast model door de Controlemcommissie werd vastgesteld. Voor de financiële verslagen 2014 zouden aldus de in het verleden toegepaste wetgeving en het daarbij horend model van financieel verslag van kracht blijven."*

Samengevat heeft de toepassing van die overgangsbepalingen tot gevolg dat de bepalingen die van kracht waren vóór de wet van 6 januari 2014 voor één jaar worden verlengd. Zodoende:

- blijft de aan het Rekenhof toegekende termijn om de financiële verslagen met betrekking tot boekjaar 2014 te verifiëren, bepaald op één maand;
- beschikt het Rekenhof nog niet over de mogelijkheid bijkomende inlichtingen te vragen aan de in artikel 22 bedoelde instelling;
- blijft de opmaak van de door de componenten in te dienen rekeningen onderworpen aan het overzichtsschema van toepassing voor boekjaar 2013.

Rekening houdend met de gegevens die beschikbaar zijn in de parlementaire stukken heeft de controle van de financiële verslagen van het jaar 2014 van de politieke partijen, net zoals voorgaande boekjaren, betrekking op de hierna vermelde formele aspecten (punten 1-11) en financiële aspecten (punten 12-17). Het Rekenhof heeft zich dus niet uitgesproken over de geldigheid en de werkelijkheid van de onderliggende verrichtingen aangezien het geen toegang heeft tot de verantwoordingsstukken.

Uitvoering van de door het Rekenhof in zijn vorige advies geformuleerde aanbevelingen

Het Rekenhof heeft geen enkele aanbeveling geformuleerd bij zijn advies met betrekking tot de financiële verslagen betreffende het boekjaar 2013.

Aangezien het parlementaire stuk met betrekking tot het onderzoek, door de Controlecommissie, van de financiële verslagen van de politieke partijen en hun componenten voor boekjaar 2013, nog niet was gepubliceerd tijdens de opmaak van voorliggend advies, kan het Rekenhof niet preciseren of de voornoemde commissie dienaangaande aanbevelingen heeft geformuleerd.

Om dezelfde reden heeft het Rekenhof, in voorliggend advies, geen rekening kunnen houden met de commentaren of verduidelijkingen die de partijen aan de Controlecommissie zouden kunnen hebben medegedeeld in reactie op het advies uitgebracht met betrekking tot de financiële verslagen over 2013.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **4**

Vormelijke aspecten

1 Hoedanigheid van de ondertekenaar(s) van de financiële staten

Het wettelijke schema bepaalt dat twee documenten worden ondertekend door de persoon/personen toegelaten om de vzw te vertegenwoordigen die, krachtens artikelen 22 en 23 van de wet van 4 juli 1989, belast is/zijn met het opstellen van de financiële verslagen. In dit geval betreft het de inleidende tekst van “Model I” enerzijds en “Model II” dat de samenvatting van het financieel verslag vormt anderzijds.

- 1.1 Onder voorbehoud van de hieronder vermelde opmerking hebben alle partijen de voormelde bepalingen gerespecteerd.
- 1.2 Bij één partij [PTB-GO!] ontbreekt de inleidende tekst van Model I.

2 Bestaan van de identificatie- en financiële gegevens voor elk van de politieke partijen en hun componenten

- 2.1 Met uitzondering van één partij [FDF], ontbreken er geen identificatie- of financiële gegevens.
- 2.2 Bij één partij [FDF] ontbreekt de samenvattende rekening van *Fédéralistes démocrates francophones* fv. Kader XVIII van de toelichting van de geconsolideerde rekening maakt evenwel melding van haar patrimonium en haar resultaat.

3 Naleving van de formele vereisten met betrekking tot de identificatiegegevens van de politieke partijen en hun componenten

Voor het boekjaar 2014 heeft het Rekenhof geen betekenisvolle anomalie en/of tekortkoming vastgesteld wat de wijze betreft waarop de verschillende politieke partijen hebben voldaan aan de vormelijke vereisten inzake de identificatie van hun verschillende componenten.

Hoewel de Commissie er in 2013 nogmaals heeft aan herinnerd⁴, zijn er bij de meeste partijen echter, in meer of mindere mate, verscheidene kleine formele tekortkomingen vastgesteld (niet systematisch vermelden van beroep, artikelnummer inzake maatschappelijk doel, maatschappelijk doel ingeval van vzw en samenstelling controleorgaan).

⁴ Pagina 39, Parl. Stuk Kamer, nr. 53-2786/003 en Senaat, nr. 5-2056/3.

4 **Naleving van de opgelegde schema's voor de presentatie van de gegevens met betrekking tot de samenvatting van het financiële verslag, de samenvattende rekeningen van de componenten en de geconsolideerde rekening**

- 4.1 De bijlagen bij het huishoudelijk reglement van de Controlegeschiedenis m.b.t. de opmaak van de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten omvatten de onderscheiden opgelegde modellen (Model I – "Financieel verslag met betrekking tot de politieke partij ... en haar componenten" en Model II – "Samenvatting van het financieel verslag") die door de politieke partijen moeten worden opgesteld en ingevuld.

Bij één partij [PTB-GO!] vormen beide modellen één geheel.

- 4.2 Bij de voorstelling van de geconsolideerde balans en resultatenrekening worden door diverse partijen [N-VA – MR – sp.a – Ecolo – Vlaams Belang – FDF] de (sub)totalen van de hoofdrubrieken niet (altijd) ingevuld. Dat is niet in overeenstemming met de gebruikelijke voorstellingswijze van de balans en resultatenrekening.
- 4.3 Bij één partij [MR] wordt bij de subrubriek van de balans "Vorderingen op ten hoogste één jaar" als totaal "o" ingevuld terwijl het totaal 465.666 euro bedraagt.
- 4.4 Bij één partij (N-VA) ontbreekt bij verscheidene componenten de vermelding inzake het aantal tewerkgestelde personen uitgedrukt in voltijdse equivalenten. Zelfs wanneer er geen personen zijn tewerkgesteld, dient dit, zoals voorgeschreven, te worden vermeld.
- 4.5 Twee partijen [Open Vld – PP] vermelden geen enkel bedrag in de kolom "Instelling art. 22" van kader VI van de toelichting.

De eerste partij [Open Vld] heeft meermaals het ontbreken van elk bedrag verantwoord door het feit dat de instelling in kwestie alle bijdragen integraal en onmiddellijk doorstuurt naar de Nationale Werkingsentiteit.

Bij de tweede partij [PP], wordt het bedrag van de Belgische overheidsbijdragen enkel vermeld in de kolom "Nationale Werkingsentiteit".

- 4.6 Drie partijen [PS – FDF – PP] maken geen melding van de precisering (schrapp wat niet past) opgelegd door de opmerking onderaan kader VI van de toelichting.
- 4.7 Twee partijen [PTB-GO! – PP] leggen geconsolideerde rekeningen voor die enkel gegevens bevatten voor boekjaar 2014. Deze situatie wordt evenwel verklaard door het feit dat 2014 het eerste boekjaar is waarvoor deze partijen gehouden zijn geconsolideerde rekeningen voor te leggen.
- 4.8 Eén partij [PTB-GO!] herneemt in de geconsolideerde resultatenrekening de kosten met vermelding van het "min"-teken. Deze voorstellingswijze van de kosten is boekhoudkundig niet gebruikelijk en kan aanleiding geven tot verwarring.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **6**

- 4.9 De geconsolideerde balans van één partij [PP] maakt melding, op het actief, van een rubriek met betrekking tot de gecumuleerde afschrijvingen van meubilair en informaticamateriaal. Deze presentatie beantwoordt niet aan het wettelijke schema dat voorziet dat het op het actief vermelde bedrag van de vaste activa, rubriek per rubriek, het nettobedrag is dat overeenstemt met de (eventueel geherwaardeerde) aanschaffingswaarde van de activa verminderd met de gecumuleerde afschrijvingen geboekt op deze activa.

5 Volledigheid en algemene presentatie van de financiële gegevens

- 5.1 Er zijn geen betekenisvolle tekortkomingen in de volledigheid en de algemene voorstelling van de rekeningen. Deze vaststelling houdt rekening met de componenten waarvoor de partijen voordien de afwezigheid van enig cijfergegevens hebben verantwoord of toegelicht.
- 5.2 Bij één partij [PTB-GO!] zijn de samenvattende rekeningen van een aantal van haar componenten ingevuld met de vermelding van “o” in alle rubrieken zonder de redenen ervan te melden.

6 Overeenstemming tussen de cijfers in de samenvatting van de financiële verslagen en de cijfers in de geconsolideerde balans

- 6.1 Op één partij na [PP], geeft het onderzoek van de voormelde overeenstemming geen aanleiding tot opmerkingen.
- 6.2 Eén partij [PP] vermeldt, in haar samenvatting, een courant resultaat van -5.126 euro in plaats van de verwachte -5.026 euro. Het vermelde resultaat van het boekjaar (-5.482 euro) is evenwel correct.

7 Verslag van de bedrijfsrevisor – Eventuele opmerkingen over de attestatie van de rekeningen

- 7.1 Op één partij [Ecolo] na zijn de verslagen van de bedrijfsrevisoren over de boekhoudingen van de partijen zonder voorbehoud geformuleerd.
- 7.2 Op één partij na [sp.a], vermelden alle verslagen, in overeenstemming met punt 4.b. van de bijlage bij de wet van 4 juli 1989, dat de administratieve en boekhoudkundige organisatie van de politieke partijen voldoende is.

- 7.3 Het door de bedrijfsrevisor van één partij [Ecolo] geformuleerde voorbehoud⁵ heeft betrekking op het feit dat een sociaal begeleidingsplan, ingesteld ten gunste van het personeel dat werd ontslagen of dat getroffen werd door arbeidsduurvermindering, gedeeltelijk werd geboekt via de techniek van de bestemde fondsen terwijl het volledig via de aanleg van een voorziening had moeten worden verwerkt. Overeenkomstig de ramingen van de bedrijfsrevisor zou de voorziening maximaal 1.970.000 euro bedragen. Deze boekhoudkundige verwerking zou het eigen vermogen terugbrengen tot een positief nettobedrag van 1.838.932 euro. Het resultaat zou evolueren van een verlies van 855.082 euro naar een verlies van 2.825.082 euro.
- 7.4 Eén partij [FDF] verstrekt verschillende verslagen van de bedrijfsrevisor (verslag over de geconsolideerde rekeningen, verslag voor de algemene vergadering van SBF vzw en verslag voor de algemene vergadering van het FDF). De bijlage bij de wet van 4 juli 1989 voorziet slechts in één enkel verslag, in voorkomend geval dit over de geconsolideerde rekeningen.

8 Verslag van de bedrijfsrevisor – Analyse om het begrip van de financiële toestand en de resultaten alsook van de vergelijkbaarheid te bevorderen

- 8.1 De bepalingen van punt 4.c. van de bijlage bij de wet van 4 juli 1989 geven de bedrijfsrevisor een grote beoordelingsmarge. De aard en de uitgebreidheid van de verstrekte informatie verschillen aldus sterk van de ene politieke partij tot de andere.
- 8.2 Bij één partij [MR] verwijst de bedrijfsrevisor naar het verslag van de raad van bestuur, waarbij hij bijkomende elementen aanreikt die hoofdzakelijk het maatschappelijk fonds en het eigen vermogen (impact van subsidies) moeten reconciliëren.
- 8.3 Bij een tweede partij [PP] verantwoordt de bedrijfsrevisor de afwezigheid van een vergelijkende analyse door het feit dat de partij het voorafgaande boekjaar er niet toe gehouden was een geconsolideerde balans op te stellen.

9 Gegevens over de waarderingsregels (Kader XVI)

- 9.1 Alle financiële verslagen vermelden waarderingsregels.
- 9.2 Met uitzondering van vijf partijen [PS - MR - PTB-GO! - PP - LDD] werd voldaan aan de aanbeveling van de Commissie over de vermelding van een standaardtekst die specificeert dat alle waarderingsregels zijn opgenomen.

⁵ Bladzijde 728, Parl. stuk Kamer, nr. 54-1072/002.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **8**

Niettegenstaande de voor het boekjaar 2014 meegedeelde waarderingsregels identiek zijn aan deze van boekjaar 2013, werd bij één partij [PS] vastgesteld dat de vermelding van het feit dat ze integraal werden vermeld, niet werd opgenomen in het financieel verslag van het boekjaar 2014, terwijl dit wel het geval was voor boekjaar 2013.

Wat de vier andere partijen betreft kan het Rekenhof, bij gebrek aan commentaar hierover, niet vaststellen of de in de rekeningen opgenomen waarderingsregels de totaliteit van de waarderingsregels vertegenwoordigen zoals deze werden goedgekeurd door de raad van bestuur van de geconsolideerde entiteiten.

10 Gegevens over de consolidatiemethode (Kader XVII)

Met uitzondering van twee partijen [PTB-GO! – PP], zijn er geen significante opmerkingen over de wijze waarop alle politieke partijen kader XVII hebben ingevuld.

De door de eerste partij [PTB-GO!] meegedeelde verwijzingen respecteren niet de door kader XVII opgelegde vorm.

De tweede partij [PP] vermeldt geen kader XVII.

11 Gegevens over de concordantietabel “Vermogen” (Kader XVIII)

- 11.1 Zoals vorig jaar vult één politieke partij [Ecolo] kader XVIII aan met een bijlage die normaal niet is opgenomen in het wettelijke schema. Deze bijlage maakt het echter voor de betrokken partij mogelijk het verschil te verklaren dat verder in punt 16 van dit advies wordt vastgesteld. Voor zover deze bijlage de bewegingen inzake subsidies integreert, zou zij trouwens op een nuttige manier een toekomstig kader XIX kunnen vormen.
- 11.2 Het financiële verslag van één partij [PTB-GO!] maakt geen melding van de in het wettelijke schema opgenomen tekst onderaan kader XVIII (rubriek “Opmerkingen”).
- 11.3 Een partij [FDF] vermeldt meerdere lijnen met betrekking tot potentiële maar onbestaande componenten (benamingen = "xxxxxxx" en het geheel aan gegevens is gelijk aan "o"). Deze voorstelling wijkt onnodig af van deze vereist door kader XVIII.
- 11.4 Een partij [PP] vermeldt geen enkele kader XVIII.

Financiële aspecten

12 Onderzoek van de variaties tussen boekjaren

Het onderzoek van de variaties tussen boekjaren werd uitgevoerd aan de hand van een dubbele materialiteitsgrens. Deze analysetechniek is erop gericht de verschillen van een zekere omvang te belichten, zonder in te gaan op de oorzaken ervan.

Als eerste materialiteitsgrens werd een absoluut bedrag genomen dat gelijk is aan 5 % van het geconsolideerde balanstotaal van het jaar 2014. Voor elk bedrag boven dit referentiebedrag, betreffende het onderzochte of het voorgaande boekjaar, werd nagegaan of het eveneens beantwoordde aan een tweede materialiteitscriterium.

Het tweede criterium had betrekking op de omvang van de variatie tussen de twee boekjaren. Elk bedrag van het boekjaar 2014 dat ten minste het tweevoud is – of ten minste met de helft is verminderd – ten opzichte van de waarde van het boekjaar 2013, werd beschouwd als beantwoordend aan het tweede materialiteitscriterium.

Op basis van die beide gecumuleerde grenswaarden werden alle jaarlijkse variaties in de financiële verslagen aan een onderzoek onderworpen. Elke rubriek waarvan de bedragen beantwoorden aan dat bovenvermeld dubbel criterium wordt hierna behandeld en kan een aandachtspunt zijn voor de Controlecommissie.

Als een verklaring van de vastgestelde variatie kon worden gevonden louter op basis van de gegevens die in de financiële staten zijn vermeld, wordt die in de commentaar vermeld.

12.1 Vaststellingen die gelden voor de meeste politieke partijen

In 2014 (verkiezingsjaar) vertonen alle politieke partijen in vergelijking met 2013 (geen verkiezingsjaar) een stijging van hun kosten voor reclame, propaganda en vergaderingen, inbegrepen de verkiezingskosten.

Tezelfdertijd hebben alle politieke partijen [behalve PTB-GO! – FDF – PP] in 2014 nettoterugnemingen geboekt van voorzieningen voor risico's en kosten. Eén enkele partij [PTB-GO!] heeft een nettotoevoeging aan voorzieningen geboekt. Twee partijen [FDF – PP] hebben geen enkele boekhoudkundige beweging dienaangaande geboekt.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **10**

De tabel 1 toont voor alle politieke partijen de ter zake vastgestelde cijfers.

Tabel 1: Evolutie van de kosten en voorzieningen (in duizend euro)

Partij	Kosten (1)		Delta als resultaat (3)	Voorzieningen (2)		Delta als resultaat (4)	Netto delta als resultaat (5)
	2014	2013		2014	2013		
N-VA	8.688	1.558	-7.130	-1.850	1.139	2.989	-4.141
PS	5.044	1.087	-3.957	-2.434	343	2.777	-1.180
MR	4.647	904	-3.743	-541	600	1.141	-2.602
CD&V	4.877	1.535	-3.342	-1.807	1.082	2.889	-453
Open Vld	6.078	824	-5.254	-1.828	6	1.834	-3.420
sp.a	4.935	1.423	-3.512	-3.065	946	4.011	499
cdH	2.815	786	-2.029	-1.445	813	2.258	229
Groen!	1.712	661	-1.051	-365	202	567	-484
Ecolo	2.002	1.105	-897	-1.065	485	1.550	653
Vlaams Belang	4.462	3.827	-635	-1.575	475	2.050	1.415
PTB-GO! (6)	637	---	---	90	---	---	---
FDF	794	45	-749	0	0	0	-749
PP (6)	158	---	---	0	---	---	---
LDD	226	112	-114	-550	0	550	436

Bron: Parl. Stuk. Kamer nr. 54-1072/001 t.e.m. 002

- (1) Deze post stemt overeen met rubriek II, B, 4, "Reclame, propaganda en vergaderingen, inbegrepen de verkiezingskosten" van de (geconsolideerde) resultatenrekening.
- (2) Deze post stemt overeen met rubriek II, F, van de (geconsolideerde) resultatenrekening. Positief bedrag = nettotoevoeging aan voorzieningen voor risico's en kosten. Negatief bedrag = nettobesteding of nettoterugneming van voorzieningen voor risico's en kosten.
- (1&2) De cijfergegevens van de kolommen "Kosten" en "Voorzieningen" bevatten andere kosten dan de kosten die enkel en alleen verband houden met de verkiezingskosten. De nettoweerslag van laatstgenoemde kosten op de resultatenrekening is terug te vinden op de laatste lijn van bijlage XI.C van de financiële verslagen.
- (3) Bij alle partijen vertegenwoordigt deze delta de negatieve weerslag op de resultatenrekening 2014 (ten aanzien van 2013) van de in de loop van het jaar 2014 vastgestelde stijging van de kosten die werden geboekt voor reclame, propaganda en vergaderingen, inbegrepen de verkiezingskosten.
- (4) Deze delta vertegenwoordigt de positieve weerslag [behalve FDF] op de resultatenrekening 2014 (ten aanzien van 2013), toe te schrijven aan tijdens het boekjaar geboekte bewegingen van voorzieningen voor risico's en kosten.
- (5) Deze delta vertegenwoordigt de uiteindelijke nettoweerslag op de resultatenrekening 2014 (ten aanzien van 2013) van de gecumuleerde bedragen vermeld in de punten (3) en (4). Positief bedrag = netto positieve weerslag. Negatief bedrag = netto negatieve weerslag.
- (6) Geen gegevens beschikbaar voor het boekjaar 2013.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **11**

12.2 N-VA

a) Componenten

- Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de Nieuw-Vlaamse Alliantie vzw (consoliderende entiteit) van 3.735.297 euro naar 1.575.000 euro.
- De opbrengsten uit de gewone werking van de N-VA fractie Vlaams Parlement stijgen van 493.983 euro naar 975.447 euro. De kosten uit de gewone werking stijgen vergelijkbaar van 468.024 euro naar 996.211 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

- Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 3.400.000 euro naar 1.550.000 euro.
- Het geconsolideerd resultaat daalt van 2.701.570 euro naar 1.140.740 euro ingevolge, overeenkomstig het verslag van de bedrijfsrevisor, hogere kosten voor reclame, propaganda en vergadering inbegrepen de verkiezingskosten, gedeeltelijk gecompenseerd door hogere opbrengsten uit bijdragen en de aanwending van voorzieningen voor verkiezingen.

12.3 PS

a) Componenten

- Langs passiefzijde dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de vzw FONSOC (consoliderende entiteit) van 1.186.917 euro naar 449.077 euro.

Het resultaat van het boekjaar van deze component daalt van 2.590.596 euro naar -1.114.451 euro, zowel als gevolg van de vermindering van de opbrengsten uit de gewone werking als van de stijging van de kosten uit de gewone werking.

- De kosten uit de gewone werking van de *Groupe socialiste de la Communauté française* fv dalen van 1.215.404 euro naar 392.010 euro.
- De kosten uit de gewone werking van de component *Groupe socialiste du Sénat* fv dalen van 836.166 euro naar 285.212 euro.
- De vlottende activa van *Institut Emile Vandervelde* vzw dalen van 1.681.809 euro naar 828.492 euro.

Bij dezelfde component daalt het resultaat van het boekjaar van -4.554 euro naar -939.577 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

Langs passiefzijde daalt het overgedragen resultaat van -105.169 euro naar -940.189 euro. Deze daling houdt verband met de evolutie van het geconsolideerde resultaat dat daalt van 688.672 euro naar -835.020 euro wegens

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **12**

het effect van zowel de daling van de opbrengsten uit de gewone werking als van de verhoging van de kosten uit de gewone werking.

12.4 MR

a) Componenten

Geen betrokken rubrieken.

b) Geconsolideerde rekeningen

- Langs passiefzijde stijgen de voorzieningen voor overige risico's en kosten van 260.000 euro naar 750.000 euro.
- Het geconsolideerde resultaat daalt van 391.092 euro naar -1.214.537 euro hoofdzakelijk als gevolg van de stijging van de kosten voor de gewone werking, en meer bepaald, van de kosten voor reclame, propaganda en vergaderingen inbegrepen de verkiezingskosten.

12.5 CD&V

a) Componenten

Geen betrokken rubrieken.

b) Geconsolideerde rekeningen

Geen betrokken rubrieken.

12.6 Open Vld

a) Componenten

- Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de Vlaamse Liberalen en Democraten fv van 2.400.000 euro naar 600.000 euro.

Bij dezelfde component daalt het resultaat van het boekjaar van -37.414 euro naar -552.669 euro als gevolg van de toename van de kosten uit de gewone werking.
- Het resultaat van het boekjaar van de VLD Kamerfractie fv daalt van 45.175 euro naar -1.411.025 euro. Dit is voornamelijk te wijten aan de kosten uit de gewone werking die stijgen van 665.910 euro naar 2.194.440 euro.
- De vlottende activa van de VLD Senaatsfractie vzw stijgen van 112.479 euro naar 391.533 euro en het patrimonium stijgt van 52.779 euro naar 391.533 euro, ingevolge de ontbinding van de VLD Senaatsfractie fv eind 2013 waarvan het eigen vermogen gevoegd werd bij de VLD Senaatsfractie vzw.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **13**

- De vlottende activa van VLD Fractie Vlaams Parlement vzw dalen van 1.343.061 euro naar 525.888 euro. Het patrimonium volgt dezelfde trend en daalt van 1.338.712 euro naar 522.109 euro.

Het resultaat van het boekjaar van dezelfde component daalt van 223.732 euro naar -816.603 euro. Dit is hoofdzakelijk te verklaren door de kosten uit de gewone werking die stijgen van 438.794 euro naar 1.401.172 euro.

- De kosten uit de gewone werking van de component Vlaamse Liberalen en Democraten West-Vlaanderen vzw stijgen van 121.563 euro naar 362.432 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

- De geldbeleggingen dalen van 1.090.330 euro naar 288.533 euro.
- Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 1.913.333 euro naar 62.074 euro.
- De publicatiekosten stijgen van 521.282 euro naar 1.207.254 euro.
- Het geconsolideerde resultaat daalt van -81.520 euro naar -3.335.094 euro. Dit is voornamelijk te wijten aan de toename van de kosten voor de gewone werking.

12.7 sp.a

a) Componenten

- Het resultaat van het boekjaar van de Organisatie Socialistische Partij vzw (consoliderende entiteit) stijgt van 294.757 euro naar 1.306.270 euro door een in verhouding sterkere toename van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten uit de gewone werking.
- Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de OSP.A Oost-Vlaanderen vzw van 795.315 euro naar 312.315 euro.
- Bij de component OSP.A Antwerpen vzw stijgen zowel de opbrengsten uit de gewone werking van 331.536 euro naar 1.170.824 euro als de kosten uit de gewone werking van 351.458 euro naar 1.190.057 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

Op balansniveau daalt de aangelegde voorziening voor verkiezingspropaganda van 5.401.243 euro naar 2.311.382 euro.

12.8 cdH

a) Componenten

- De voorzieningen en uitgestelde belastingen geboekt op het passief van de balans van *Action Solidaire* vzw (consoliderende entiteit) dalen van 2.024.000 euro naar 774.000 euro.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **14**

- De vlottende activa van *Groupe cdH de la Chambre des représentants* fv stijgen van 193.702 euro naar 456.433 euro. De schulden van deze component vertonen een schommeling van gelijke grootteorde en stijgen van 3.388 euro naar 272.664 euro.
- Dezelfde dubbele bemerking – maar in omgekeerde zin – is aan de orde voor *Groupe cdH du Parlement wallon* fv. De vlottende activa van deze component dalen van 386.541 euro naar 186.496 euro en de schulden dalen van 353.384 euro naar 165.874 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

- De overige vorderingen op ten hoogste één jaar dalen van 315.488 euro naar 142.667 euro.
- De publicatiekosten stijgen van 147.559 euro naar 408.431 euro.

12.9 Groen

a) Componenten

- De schulden van Groenhuis vzw dalen van 553.384 euro naar 109.756 euro.

Het resultaat van het boekjaar van dezelfde component stijgt van -135.130 euro naar 332.615 euro. Dit is het gevolg van een in verhouding sterkere toename van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten uit de gewone werking.
- De vlottende activa van de component Groen provincie Antwerpen vzw dalen van 232.271 euro naar 113.668 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

- Op balansniveau daalt de aangelegde voorziening voor verkiezingspropaganda van 670.400 euro naar 238.100 euro.
- De schulden op meer dan één jaar ten overstaan van de kredietinstellingen dalen van 306.013 euro naar 0 euro.
- De schulden voor bezoldigingen en sociale lasten dalen van 232.461 euro naar 105.726 euro.
- Het geconsolideerd resultaat stijgt van 127.176 euro naar 282.961 euro te verklaren, zoals uit het verslag van de revisor blijkt, door een in verhouding hogere toename van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten voor de gewone werking.

12.10 Ecolo

a) Componenten

- Het resultaat van het boekjaar van *ECODOTA – Ecolo fédéral* vzw (consoliderende entiteit) daalt van 413.476 euro naar -553.051 euro, hoofdzakelijk als gevolg van de vermindering van de opbrengsten uit de gewone werking.

b) Geconsolideerde rekeningen

- De voorzieningen voor overige risico's en kosten op de passiefzijde van de balans dalen van 1.052.999 euro naar 461.968 euro.
- Parallel met wat is vastgesteld met betrekking tot de consoliderende entiteit daalt het geconsolideerd resultaat van 401.418 euro naar -855.082 euro en zulks hoofdzakelijk door de daling van de opbrengsten afkomstig van de Belgische overheidsbijdragen.

12.11 Vlaams Belang

a) Componenten

- Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van Vlaams Belang fv van 2.923.619 euro naar 1.342.946 euro.

De schulden van dezelfde component dalen van 1.111.100 euro naar 78.631 euro.

- De vlottende activa van Vrijheidsfonds vzw (consoliderende entiteit) stijgen van 253.083 euro naar 1.298.224 euro terwijl de schulden stijgen van 196.539 euro naar 1.089.372 euro.

Het resultaat van het boekjaar van dezelfde component stijgt van -948.553 euro naar 317 euro.

- De vlottende activa van Algemeen Vlaams Belang vzw dalen van 591.979 euro naar 891 euro. Wegens het negatieve resultaat evolueert het patrimonium op vergelijkbare wijze en daalt het van 591.979 euro naar 861 euro.

Het resultaat van het boekjaar van die component daalt van 2.165 euro naar -591.118 euro. Dit wordt verklaard door de kosten uit de gewone werking die stijgen van 314 euro naar 591.281 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

- De overlopende rekeningen van het actief dalen van 659.804 euro naar 98.840 euro wat, overeenkomstig het verslag van de bedrijfsrevisor, vooral te verklaren is door de daling van de post "Over te dragen kosten" omdat in 2013 bepaalde kosten voor de voorjaarscampagne van 2014 via die post werden overgedragen van het boekjaar 2013 naar het boekjaar 2014.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **16**

- Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 1.500.000 euro naar 0 euro.
- De schulden uit de gewone werking dalen van 471.250 euro naar 139.179 euro door de vermindering van de leveranciersschulden, zoals blijkt uit het verslag van de bedrijfsrevisor.
- De dotatie aan de niet-geconsolideerde verbonden entiteiten stijgt van 165.994 euro naar 443.846 euro.

12.12 PTB-GO!

Bij ontstentenis van cijfergegevens met betrekking tot het boekjaar 2013 is geen enkele vergelijking mogelijk.

12.13 FDF

a) Componenten

- Het patrimonium van *Solidarité Bruxelloise et Francophone* vzw (consoliderende entiteit) daalt van 70.699 euro naar -117.818 euro. Deze daling houdt verband met de evolutie van het resultaat van het boekjaar dat daalt van 130.112 euro naar -188.517 euro.

De kosten uit de gewone werking van dezelfde component stijgen van 246.344 euro naar 878.154 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

- De overgedragen winst daalt van 544.084 euro naar 127.119 euro.
- Op het niveau van de opbrengsten stijgen de Belgische overheidsbijdragen van 0 euro naar 286.809 euro.
- Op het niveau van de kosten stijgen de dotaties aan de niet-geconsolideerde verbonden entiteiten van 22.843 euro naar 57.269 euro terwijl de kosten voor administratie en beheer dalen van 130.961 euro naar 26.565 euro.
- Het geconsolideerd resultaat daalt van 149.103 euro naar -416.965 euro door een stijging van de opbrengsten uit de gewone werking die heel wat lager is dan deze van de kosten voor de gewone werking

12.14 PP

Bij ontstentenis van cijfergegevens met betrekking tot boekjaar 2013 is geen enkele vergelijking mogelijk.

12.15 LDD

a) Componenten

- De opbrengsten uit de gewone werking van Lijst Dedecker (Fractie) dalen van 249.053 euro naar 105.814 euro en de kosten uit de gewone werking dalen van 149.883 euro naar 57.883 euro. Hoofdzakelijk hierdoor daalt het resultaat van het boekjaar van 109.187 euro naar 51.016 euro.
- Op balansniveau dalen de voorzieningen en uitgestelde belastingen van de component Gezond Verstand vzw (consoliderende entiteit) van 885.000 euro naar 335.000 euro.

De opbrengsten uit de gewone werking van dezelfde component dalen van 1.300.488 euro naar 551.290 euro en de kosten uit de gewone werking dalen van 1.150.113 euro naar 531.291 euro. Hoofdzakelijk hierdoor daalt het resultaat van het boekjaar van 161.494 euro naar 41.266 euro.

b) Geconsolideerde rekeningen

- Langs passiefzijde dalen de voorzieningen voor verkiezingspropaganda van 870.000 euro naar 320.000 euro.
- De opbrengsten uit Belgische overheidsbijdragen dalen van 1.526.232 euro naar 635.305 euro.
- Het geconsolideerd resultaat daalt van 322.046 euro naar 90.777 euro door een in verhouding grotere daling van de opbrengsten uit de gewone werking dan de kosten uit de gewone werking.

13 Onderzoek van de samenvattende rekeningen van de componenten en van de geconsolideerde rekeningen

In deze rubriek komen alleen de opmerkingen voor waarover de partijen in het vorige boekjaar/ de vorige boekjaren geen verklarende commentaar hebben verstrekt.

Bij één partij [FDF], vermeldt toelichting XI.A, die rubriek II.B.4 van de resultatenrekening uitsplitst, een bedrag van 793.801 euro voor de post "Reclame, propaganda" en geen enkel bedrag voor de post "Verkiezingskosten". In toelichting XI.B, die de verkiezingskosten verder uitsplitst, wordt dit bedrag van 793.801 euro wel degelijk aangeduid als een verkiezingskost van de partij en van de geconsolideerde entiteiten. Overigens zijn de totalen van het boekjaar en het voorgaand boekjaar van toelichting XI.A verkeerd.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) **18**

14 Cijfermatig nazicht van het verband tussen een wijziging van het geconsolideerde vermogen en het geconsolideerde resultaat van het boekjaar

Op basis van de tabel "Evolutie van het geconsolideerde patrimonium" (in de toelichting bij de geconsolideerde jaarrekening) werd het precieze karakter nagegaan van het verband "Nieuw geconsolideerd vermogen = geconsolideerd vermogen op het einde van het vorige boekjaar + geconsolideerd resultaat van het boekjaar".

De hierboven uitgevoerde verificatie heeft geen enkel verschil aangetoond dat elders niet werd toegelicht.

15 Cijfermatig nazicht van het verband tussen het geconsolideerde resultaat en de cumul van de resultaten van de verschillende componenten ervan

Het nazicht van het verband "Geconsolideerd resultaat - Cumul van de resultaten van de componenten = 0" leidt tot de volgende verschillen:

N-VA	0 euro	
PS	59.139 euro	[Zie opmerking 1 verder]
MR	0 euro	
CD&V	0 euro	
Open Vld	0 euro	
sp.a	0 euro	
cdH	0 euro	
Groen	0 euro	
Ecolo	0 euro	
Vlaams Belang	0 euro	
PTB-GO!	17.063 euro	[Zie opmerking 2 verder]
FDF	0 euro	
PP	0 euro	
LDD	0 euro	

Het Rekenhof is van oordeel dat de verschillen die het via zijn controle had vastgesteld, niet meer moeten worden becommentarieerd indien de kaders XVII en XVIII en/of expliciete commentaar (eventueel geformuleerd voor vorige boekjaren) de passende rekenkundige verantwoordingen duidelijk maken.

Opmerking 1 :

- De voorgaande boekjaren heeft één partij [PS] aangegeven dat zij op het niveau van kader XVIII aanpassingen doorvoert op wederkerige rekeningen in het kader van de consolidatie. Het Rekenhof kan zich echter niet uitspreken over de juistheid van het hierboven toegelichte verschil.

Opmerking 2 :

- Het totaal van de resultaten van de geconsolideerde entiteiten bedraagt -55.449 euro. Toelichting XVIII vermeldt op haar beurt evenwel een onttrekking van -56.582 euro. (Het resultaat van PVDA West-Vlaanderen fv werd er opgenomen als initieel vermogen terwijl de samenvattende rekening van deze component een eindpatrimonium ter hoogte van dat bedrag vermeldt dat precies overeenstemt met het resultaat 2014. Dat doet vermoeden dat het initiële patrimonium o is.)
- Het geconsolideerd resultaat bedraagt 38.385 euro. Geen enkel element van toelichting XVIII laat toe de oorsprong van het verschil te bepalen. Bijgevolg is het evenmin mogelijk de juistheid ervan te attesteren of tegen te spreken.

16 Cijfermatig nazicht van het verband tussen het geconsolideerde patrimonium en de cumul van de patrimonia van de verschillende componenten

Het nazicht van het verband "Geconsolideerd patrimonium - Cumul van de patrimonia van de componenten = o" leidt tot de volgende verschillen:

N-VA	o euro	
PS	621.108 euro	[Zie opmerking 1 in punt 15]
MR	o euro	
CD&V	93.637 euro	[*]
Open Vld	o euro	
sp.a	o euro	
cdH	o euro	
Groen	o euro	
Ecolo	-37.769 euro	[*]
Vlaams Belang	o euro	
PTB-GO!	o euro	
FDF	o euro	
PP	-100 euro	[Zie opmerking 3 verder]
LDD	o euro	

Het Rekenhof is van oordeel dat de verschillen die het tijdens zijn onderzoek had vastgesteld, niet meer moeten worden becommentarieerd indien de kaders XVII en XVIII en/of expliciete commentaar (eventueel geformuleerd voor vorige boekjaren) de passende rekenkundige verantwoordingen duidelijk maken. Dit is meer bepaald het geval voor de twee verschillen aangemerkt met een asterisk [*].

Opmerking 3 :

- De geconsolideerde rekeningen hernemen het resultaat van beide componenten maar slechts het patrimonium van één enkele component.

Financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (Boekjaar 2014) 20

17 Onderzoek van de ratio "gemiddelde personeelskost"
(personeelskosten / aantal tewerkgestelde personen, uitgedrukt
in voltijdse equivalent)

Tabel 2: Evolutie van de gemiddelde personeelskost (in euro)

	Personeelskosten		Aantal VTE (1)		Gemiddelde kost	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013
N-VA	1.628.807	1.591.558	23,34	18,67	69.786	85.247
PS	6.287.742	6.055.233	73,13	73,50	85.980	82.384
MR	2.596.663	2.581.594	40,30	39,17	64.433	65.907
CD&V	2.874.646	2.650.692	39,80	38,31	72.227	69.191
Open Vld	2.102.335	2.407.442	29,25	30,95	71.875	77.785
sp.a	2.501.094	2.431.950	53,10	53,86	47.102	45.153
cdH (2)	2.552.695	2.348.259	69,20	70,10	36.889	33.499
Groen!	1.066.741	1.019.948	13,50	14,50	79.018	70.341
Ecolo (3)	2.523.989	2.470.277	23,08	21,74	109.358	113.628
Vlaams Belang	1.132.230	1.204.063	14,40	18,30	78.627	65.796
PTB-GOI	258.961	---	11,40	---	22.716	---
FDF (4)	32.750	14.099	0,50	0,50	65.500	28.198
PP	2.030	---	0,16	---	12.688	---
LDD	72.125	14.001	0,00	0,00	---	---
Gemiddelde personeelskost					62.785	67.012

Bron: Parl. Stuk Kamer nr. 54 1072/001 t.e.m. 002

- (1) VTE = Voltijdse Equivalent
- (2) In de analyse bestemd om het begrip van de financiële toestand en de resultaten alsook van de vergelijkbaarheid te bevorderen, licht – zowel in 2013 als in 2014 – de bedrijfsrevisor van de partij cdH onder meer toe dat de personeelskosten niet de bezoldigingen omvatten van de medewerkers die rechtstreeks ten laste worden genomen door de parlementaire vergaderingen.
- (3) De partij Ecolo had in haar reactie op het onderzoek van de financiële verslagen 2011 diverse commentaren geformuleerd. Daarin stelde ze onder meer dat het opgegeven aantal VTE een gemiddelde voor het jaar was en dat de partij ook weddetoeslagen betaalde aan het personeel dat onder contract stond bij een parlement.
- (4) Ter herinnering, de samenvattende rekening voor één van de componenten van de partij FDF ontbreekt. De eventuele VTE van deze component zijn bijgevolg niet opgenomen in deze tabel.

Het Rekenhof beschikt over geen informatie, buiten de commentaren die twee partijen [cdH - Ecolo] hebben geformuleerd (zie hoger), op basis waarvan het de vastgestelde afwijkingen of de evoluties kan verklaren.



Avis de la Cour des comptes concernant les rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes (Exercice 2014)



Rapport adopté en assemblée générale de la Cour des comptes du 24 juin 2015

Par lettre du 28 mai 2015, reçue le 3 juin 2015, le président de la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques a transmis à la Cour des comptes les rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2014¹ et lui a demandé de rendre, dans un délai d'un mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité desdits rapports.

En vertu de l'article 24, deuxième alinéa, de la loi du 4 juillet 1989, modifiée par la loi du 6 janvier 2014, le président de la Chambre des représentants charge la Cour des comptes *"de rendre, en application de l'article 1^{er}, 4^o, alinéa 3, dans un délai de trois mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité des rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes"*. Selon l'article 1^{er}, 4^o, troisième alinéa, la Commission de contrôle est *"tenue de se faire conseiller, aux conditions prévues par la présente loi, par la Cour des comptes tant pour le contrôle des dépenses électorales des partis politiques et des candidats individuels que pour le contrôle des rapports financiers des partis politiques et de leurs composantes"*.

Dans son premier avis remis le 6 août 2003 et portant sur les rapports financiers afférents à l'exercice 2002², la Cour des comptes a précisé le cadre légal dans lequel s'inscrit son intervention.

La loi du 6 janvier 2014, modifiant la loi du 4 juillet 1989, a réformé trois modalités d'intervention de la Cour des comptes dans le cadre de la reddition de son avis sur les rapports financiers des partis politiques :

- L'article 28, 3^o, de la loi précitée porte la période d'examen des rapports financiers de un à trois mois. Cette disposition est entrée en vigueur le jour des élections pour les parlements de communauté et de région en 2014.
- L'article 28, 4^o, prévoit que la Cour des comptes peut demander des renseignements supplémentaires à l'institution visée à l'article 22. Cette disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 2015.
- L'article 31 énonce que le bilan et le compte de résultat de chaque composante des partis politiques sont établis conformément au schéma fixé par la Commission de contrôle relatif aux dépenses électorales et à la comptabilité des partis. Cette disposition entre également en vigueur le 1^{er} janvier 2015.

Les articles 3 et 6 de loi du 11 juin 2015, modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, ont cependant introduit des dispositions transitoires relatives aux rapports financiers rendus pour l'exercice 2014³.

¹ Doc. parl. Chambre, n° 54-1072/001 à 002.

² Doc. parl. Chambre, n° 51-21/3 et Sénat 3-21/3, p. 18.

³ Les développements de la proposition de loi (Doc. parl. Chambre, n° 54-0949-001, p. 3.) précisent que l'introduction des dispositions transitoires "[...] est de nature à renforcer la sécurité juridique, en n'obligeant pas les partis à déposer un rapport financier relatif à l'exercice 2014, pour lequel la Commission de contrôle n'a pas encore fixé de modèle adapté.

En synthèse, ces dernières ont pour effet de prolonger, pour un an, les dispositions qui étaient en vigueur avant la loi du 6 janvier 2014. Ainsi :

- le délai accordé à la Cour des comptes pour l'examen des rapports financiers portant sur l'exercice 2014 reste fixé à un mois;
- la Cour des comptes ne dispose pas encore de la faculté de demander des renseignements complémentaires à l'institution visée à l'article 22;
- les comptes rendus par les composantes continuent à l'être sous une forme synthétique identique à celle en vigueur pour l'exercice 2013.

Compte tenu des données disponibles dans les documents parlementaires, le contrôle des rapports financiers de l'année 2014 des partis politiques porte, comme lors des exercices précédents, sur les aspects formels (points 1 à 11) et financiers (points 12 à 17) énumérés ci-après. La Cour des comptes ne s'est donc pas prononcée sur la validité et sur la réalité des opérations sous-jacentes dans la mesure où elle n'a pas accès aux pièces justificatives.

Mise en œuvre de recommandations formulées par la Cour des comptes dans son précédent avis

Aucune recommandation n'a été formulée par la Cour des comptes dans son avis portant sur les rapports financiers relatifs à l'exercice 2013.

Le document parlementaire relatif à l'examen, par la Commission de contrôle, des rapports financiers des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2013 n'ayant pas encore été publié lors de la rédaction du présent avis, la Cour des comptes ne peut préciser si des recommandations y ont été formulées par ladite Commission.

Pour la même raison, la Cour des comptes n'a pu tenir compte, dans le présent avis, des commentaires ou explications que les partis auraient pu communiquer à la Commission de contrôle en réaction à l'avis rendu sur les rapports financiers de l'exercice 2013.

C'est donc la législation appliquée antérieurement et le modèle de rapport financier y afférent qui resteraient d'application pour les rapports financiers 2014."

Aspects formels

1 Qualité du ou des signataire(s) des états financiers

Le schéma légal prévoit que deux documents soient signés par la/les personne(s) autorisée(s) à représenter l'ASBL chargée, en vertu des articles 22 et 23 de la loi du 4 juillet 1989, de l'élaboration des rapports financiers. Il s'agit en l'occurrence, d'une part, du texte introductif au "Modèle I" et, d'autre part, du "Modèle II" qui constitue le résumé du rapport financier.

- 1.1 Sous réserve de la remarque évoquée ci-après, les dispositions précitées ont été respectées par l'ensemble des partis.
- 1.2 Auprès d'un parti [PTB-GO!], le texte introductif du modèle I est manquant.

2 Existence des données identificatrices et financières pour chacun des partis politiques et chacune de leurs composantes

- 2.1 À l'exception d'un parti [FDF], aucune donnée identificatrice ou financière n'est manquante.
- 2.2 Auprès d'un parti [FDF], le compte synthétique de l'association de fait Fédéralistes démocrates francophones est manquant. Le cadre XVIII de l'annexe du compte consolidé fait toutefois mention de son patrimoine et de son résultat.

3 Respect des exigences formelles relatives aux données identificatrices des partis politiques et de leurs composantes

En ce qui concerne l'exercice 2014, la Cour des comptes n'a pas observé d'anomalie et/ou de manquement significatif quant à la manière dont les différents partis politiques ont répondu aux exigences formelles relatives à l'identification de leurs différentes composantes.

Il apparaît toutefois que, nonobstant le rappel adressé en 2013 par la Commission⁴, divers manquements formels mineurs sont encore observés, à des degrés divers, auprès de la plupart des partis (pas de mention systématique de la profession, du numéro d'article relatif à l'objet social, de l'objet social dans le cas d'une ASBL et de la composition de l'organe de contrôle).

⁴ Page 39, doc. parl. Chambre, n° 53-2786/003 et Sénat, n° 5-2056/3.

4 Respect des schémas prévus pour la présentation des données relatives au résumé du rapport financier, aux comptes synthétiques des composantes et au compte consolidé

- 4.1 Les annexes au règlement d'ordre intérieur de la Commission de contrôle, relatives à l'élaboration des rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes, contiennent les différents modèles prescrits (Modèle I – "Rapport financier relatif au parti politique ... et ses composantes" et Modèle II – "Résumé du rapport financier") qui doivent être établis et complétés par les partis politiques.

Auprès d'un parti [PTB-GO!], les deux modèles forment un tout.

- 4.2 Dans la présentation du bilan et du compte de résultats consolidés, les (sous-)totaux des rubriques principales ne sont pas (toujours) complétés par divers partis [N-VA – MR – sp.a – Ecolo – Vlaams Belang – FDF]. Cette manière de faire est contraire à la présentation usuelle du bilan et du compte de résultats.
- 4.3 Auprès d'un parti [MR], le total de la sous-rubrique du bilan "Créances à un an au plus" est complété par un "o" alors que le total se monte à 465.666 euros.
- 4.4 Auprès d'un parti [N-VA], le nombre de personnes employées, exprimé en équivalents temps plein, n'est pas mentionné pour plusieurs composantes. Même lorsqu'aucune personne n'est occupée, il convient, comme cela est prévu, de le communiquer.
- 4.5 Deux partis [Open Vld – PP] ne reprennent aucun montant dans la colonne "Institution article 22" du cadre VI de l'annexe.

Le premier parti [Open Vld] a, à diverses reprises, justifié l'absence de tout montant par le fait que l'institution en question transmet intégralement et immédiatement toutes les contributions au Secrétariat National.

Auprès du second parti [PP], le montant des contributions publiques belges est uniquement mentionné dans la colonne "Secrétariat National".

- 4.6 Trois partis [PS – FDF – PP] ne communiquent pas la précision (mention à barrer) requise par la remarque figurant au bas du cadre VI de l'annexe.
- 4.7 Deux partis [PTB-GO! – PP] présentent des comptes consolidés ne mentionnant des données que pour l'exercice 2014. Cette situation s'explique toutefois par le fait que 2014 est le premier exercice au cours duquel ces partis sont tenus de produire des comptes consolidés.
- 4.8 Un parti [PTB-GO!] mentionne les charges assorties d'un signe "moins" dans le compte de résultats consolidés. Cette présentation des charges ne correspond pas aux usages comptables et peut donner lieu à des confusions.

- 4.9 Le bilan consolidé d'un parti [PP] fait mention, à l'actif, d'un poste relatif à l'amortissement cumulé du mobilier et du matériel informatique. Cette présentation n'est pas conforme au schéma légal qui prévoit que le montant des immobilisations repris à l'actif est, poste par poste, le montant net correspondant à la valeur d'acquisition de l'actif (éventuellement revalorisé) moins la valeur cumulée des amortissements comptabilisés sur ce dernier.

5 Exhaustivité et présentation générale des données financières

- 5.1 L'exhaustivité et la présentation générale des comptes ne présentent pas de lacune majeure. Cette observation tient compte des entités pour lesquelles les partis ont justifié ou commenté antérieurement l'absence de toute donnée financière.
- 5.2 Auprès d'un parti [PTB-GO!], les comptes synthétiques d'un certain nombre de ses composantes sont complétés par des "0", pour toutes les rubriques, sans que la raison en soit communiquée.

6 Concordance entre les chiffres repris dans le résumé des rapports financiers et ceux figurant dans le bilan consolidé

- 6.1 À l'exception d'un parti [PP], l'examen de la concordance précitée n'appelle pas de remarque.
- 6.2 Un parti [PP] mentionne, dans son résumé, un résultat courant de -5.126 euros en lieu et place des -5.026 euros attendus. Le résultat de l'exercice évoqué (-5.482 euros) est cependant correct.

7 Rapport du réviseur d'entreprises - Remarques éventuelles relatives à l'attestation des comptes

- 7.1 À l'exception d'un parti [Ecolo], les rapports des réviseurs d'entreprises portant sur la comptabilité des partis sont formulés sans réserve.
- 7.2 À l'exception d'un parti [sp.a], tous les rapports mentionnent, conformément au point 4.b. de l'annexe à la loi du 4 juillet 1989, le caractère suffisant de l'organisation administrative et comptable des partis politiques.

- 7.3 La réserve formulée par le réviseur d'entreprises d'un parti [Ecolo] porte⁵ sur le fait qu'un plan social d'accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu'il aurait dû l'être intégralement via la constitution d'une provision. Selon les estimations du réviseur d'entreprises, la provision s'élèverait à un montant maximal de 1.970.000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de 1.838.932 euros. Le résultat de l'exercice passerait d'une perte de 855.082 euros à une perte de 2.825.082 euros.
- 7.4 Un parti [FDF] communique plusieurs rapports du réviseur d'entreprises (rapport sur les comptes consolidés, rapport à l'assemblée générale de l'ASBL SBF et rapport à l'assemblée générale du FDF). L'annexe à la loi du 4 juillet 1989 ne prévoit que la transmission d'un seul rapport, en l'occurrence celui sur les comptes consolidés.

8 Rapport du réviseur d'entreprises - Analyse destinée à favoriser la compréhension de la situation financière et des résultats ainsi que la comparabilité

- 8.1 Les dispositions du point 4.c. de l'annexe à la loi du 4 juillet 1989 laissent une part d'appréciation importante dans le chef du réviseur d'entreprises. La nature et l'étendue des informations fournies varient ainsi fortement selon les partis politiques.
- 8.2 Auprès d'un parti [MR], le réviseur d'entreprises renvoie au rapport du conseil d'administration tout en fournissant des éléments complémentaires principalement destinés à réconcilier fonds social et capitaux propres (impact des subsides).
- 8.3 Auprès d'un second parti [PP], le réviseur d'entreprises justifie l'absence d'analyse comparative par le fait que le parti n'était pas tenu de présenter un bilan consolidé dans le cadre du précédent exercice.

9 Données relatives aux règles d'évaluation (Cadre XVI)

- 9.1 Tous les rapports financiers mentionnent des règles d'évaluation.
- 9.2 À l'exception de cinq partis [PS - MR - PTB-GO! - PP - LDD], la recommandation de la Commission, visant à reprendre un texte standard précisant que l'intégralité des règles d'évaluation a été produite, a été rencontrée.

⁵ Page 728, doc. parl. Chambre, n° 54-1072/002.

Auprès d'un parti [PS], alors que les règles d'évaluation communiquées pour l'exercice 2014 sont identiques à celles de l'exercice 2013, la mention du fait qu'elles sont reprises en intégralité, bien que présente en 2013, n'a pas été reproduite dans le rapport financier portant sur l'exercice 2014.

Pour ce qui est des quatre autres partis, la Cour des comptes n'est pas en mesure, en l'absence de toute mention ad hoc, de déterminer si les règles d'évaluation reprises dans les comptes représentent l'intégralité de celles avalisées par les conseils d'administration des entités consolidées.

10 Données relatives à la méthode de consolidation (Cadre XVII)

À l'exception de deux partis [PTB-GO! – PP], la manière dont l'ensemble des partis politiques ont complété le cadre XVII n'appelle aucune remarque significative.

Les indications communiquées par le premier parti [PTB-GO!] ne respectent pas la forme requise par le cadre XVII.

Le second parti [PP] ne reprend aucun cadre XVII.

11 Données relatives au tableau de concordance des patrimoines (Cadre XVIII)

- 11.1 Comme lors du précédent exercice, auprès d'un parti politique [Ecolo], une annexe normalement non prévue par le schéma légal est adjointe au cadre XVIII. Celle-ci permet toutefois, pour le parti en question, d'explicitier la divergence évoquée au point 16 du présent rapport. Par ailleurs, dans la mesure où elle intègre les mouvements sur subsides, cette annexe pourrait utilement constituer un futur cadre XIX.
- 11.2 Le rapport financier d'un parti [PTB-GO!] ne mentionne pas le texte repris, dans le schéma légal, au bas du cadre XVIII (rubrique "Remarques").
- 11.3 Un parti [FDF] mentionne plusieurs lignes relatives à des composantes potentielles mais inexistantes (dénominations = "xxxxxxx" et ensemble des données égal à "o"). Cette présentation s'écarte inutilement de celle requise par le cadre XVIII.
- 11.4 Un parti [PP] ne reprend aucun cadre XVIII.

Aspects financiers

12 Examen des variations entre exercices

L'examen des variations entre exercices a été réalisé par rapport à un double seuil de matérialité. Cette technique d'analyse est destinée à mettre en évidence les différences d'une certaine ampleur, sans préjuger de leurs causes.

Un montant absolu, égal à 5% du pied du bilan consolidé de l'année 2014, a été retenu comme premier seuil de matérialité. Tout montant supérieur à ce chiffre de référence, qu'il porte sur l'exercice sous revue ou sur l'exercice précédent, a été examiné en vue de vérifier s'il répondait également à un second seuil de matérialité.

Le second critère retenu portait sur la hauteur de la variation intervenue entre les deux exercices. Tout chiffre de l'exercice 2014 présentant une valeur au minimum doublée - ou au minimum réduite de moitié - par rapport à celle de l'exercice 2013 était considéré comme atteignant le second critère de matérialité.

Sur la base de ces deux seuils cumulés, il a été procédé à un examen de l'ensemble des variations annuelles figurant dans les rapports financiers. Toute rubrique dont les montants répondent au double critère précité est évoquée ci-après et peut constituer un point d'attention pour la Commission de contrôle.

Lorsqu'une explication de la variation enregistrée a pu être approchée au départ des seules données reprises dans les états financiers, elle est reprise en commentaire.

12.1 Constatations communes à la majorité des partis politiques

En 2014 (année électorale), tous les partis politiques présentent, par rapport à 2013 (année non électorale), une augmentation de leurs charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales.

Corrélativement, tous les partis [sauf PTB-GO! – FDF – PP] ont comptabilisé, en 2014, des reprises nettes de provisions pour risques et charges. Un seul parti [PTB-GO!] a enregistré une dotation nette. Deux partis [FDF – PP] n'ont enregistré aucun mouvement comptable en la matière.

Le tableau 1 illustre, pour l'ensemble des partis politiques, les chiffres observés en la matière.

Tableau 1 : Evolution des charges et provisions (en milliers d'euros)

Parti	Charges (1)		Delta (3) en résultat	Provisions (2)		Delta (4) en résultat	Delta net (5) en résultat
	2014	2013		2014	2013		
N-VA	8.688	1.558	-7.130	-1.850	1.139	2.989	-4.141
PS	5.044	1.087	-3.957	-2.434	343	2.777	-1.180
MR	4.647	904	-3.743	-541	600	1.141	-2.602
CD&V	4.877	1.535	-3.342	-1.807	1.082	2.889	-453
Open Vld	6.078	824	-5.254	-1.828	6	1.834	-3.420
sp.a	4.935	1.423	-3.512	-3.065	946	4.011	499
cdH	2.815	786	-2.029	-1.445	813	2.258	229
Groen!	1.712	661	-1.051	-365	202	567	-484
Ecolo	2.002	1.105	-897	-1.065	485	1.550	653
Vlaams Belang	4.462	3.827	-635	-1.575	475	2.050	1.415
PTB-GO! (6)	637	---	---	90	---	---	---
FDF	794	45	-749	0	0	0	-749
PP (6)	158	---	---	0	---	---	---
LDD	226	112	-114	-550	0	550	436

Source : Doc. parl. Chambre, n°54-1072/001 à 002

- (1) Ce poste correspond à la rubrique II, B, 4, "Charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales" du compte (consolidé) de résultats.
- (2) Ce poste correspond à la rubrique II, F, du compte (consolidé) de résultats. Montant positif = dotation nette aux provisions pour risques et charges. Montant négatif = utilisation nette ou reprise nette de provisions pour risques et charges.
- (1&2) Les données chiffrées composant les colonnes "Charges" et "Provisions" contiennent des coûts autres que ceux strictement liés aux seules charges électorales. L'impact net de ces dernières sur le compte de résultats est fourni par la dernière ligne de l'annexe XI.C des rapports financiers.
- (3) Pour tous les partis, ce delta représente l'impact négatif sur le compte de résultats 2014 (par rapport à 2013) dû à l'augmentation enregistrée au cours de l'exercice 2014, des charges comptabilisées en matière de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales.
- (4) Ce delta représente l'impact positif [sauf FDF] sur le compte de résultats 2014 (par rapport à 2013) dû aux mouvements de provisions pour risques et charges enregistrées au cours de l'exercice.
- (5) Ce delta représente l'impact final net, sur le compte de résultats 2014 (par rapport à 2013), des impacts cumulés évoqués aux points (3) et (4). Montant positif = impact net positif. Montant négatif = impact net négatif.
- (6) Aucune donnée disponible pour l'exercice 2013.

12.2 N-VA

a) Composantes

- Les provisions et impôts différés repris au bilan de l'ASBL *Nieuw-Vlaamse Alliantie* (entité consolidante) passent de 3.735.297 euros à 1.575.000 euros.
- Les produits des activités courantes de la *N-VA fractie Vlaams Parlement* passent de 493.983 euros à 975.447 euros. Les charges sur activités courantes, de manière similaire, passent de 468.024 euros à 996.211 euros.

b) Comptes consolidés

- Les provisions pour propagande électorale reprises au passif du bilan passent de 3.400.000 euros à 1.550.000 euros.
- Le résultat de l'exercice passe de 2.701.570 euros à 1.140.740 euros. Cette diminution est due, selon le rapport du réviseur, à l'augmentation des charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales, partiellement compensée par la hausse des produits de contributions et l'utilisation de la provision pour charges électorales.

12.3 PS

a) Composantes

- Les provisions et impôts différés repris au passif de l'ASBL FONSOC (entité consolidante) passent de 1.186.917 euros à 449.077 euros.

Le résultat de l'exercice de cette composante passe de 2.590.596 euros à -1.114.451 euros en raison conjuguée de la diminution des produits des activités courantes et de l'augmentation des charges sur activités courantes.

- Les charges sur activités courantes de l'association de fait Groupe socialiste de la Communauté française passent de 1.215.404 euros à 392.010 euros.
- Les charges sur activités courantes de l'association de fait Groupe socialiste du Sénat passent de 836.166 euros à 285.212 euros.
- Les actifs circulants de l'ASBL Institut Emile Vandervelde passent de 1.681.809 euros à 828.492 euros.

Auprès de la même composante, le résultat de l'exercice passe de -4.554 euros à -939.577 euros.

b) Comptes consolidés

Au passif du bilan, le résultat reporté passe de -105.169 euros à -940.189 euros. Cette diminution est liée à l'évolution du résultat de l'exercice qui passe de 688.672 euros à -835.020 euros sous l'effet conjugué de la diminution des

produits sur activités courantes et de l'augmentation des charges sur les mêmes activités.

12.4 MR

a) Composantes

Pas de rubrique concernée.

b) Comptes consolidés

- Au passif du bilan, les provisions pour autres risques et charges passent de 260.000 euros à 750.000 euros.
- Le résultat de l'exercice passe de 391.092 euros à -1.214.537 euros essentiellement en raison de l'accroissement des charges sur activités courantes, et plus particulièrement, des charges de publicité, de propagande et d'assemblées, y compris les charges électorales.

12.5 CD&V

a) Composantes

Pas de rubrique concernée.

b) Comptes consolidés

Pas de rubrique concernée.

12.6 Open Vld

a) Composantes

- Au niveau du bilan, les provisions et impôts différés de l'association de fait *Vlaamse Liberalen en Democraten* passent de 2.400.000 euros à 600.000 euros.

Auprès de la même composante, le résultat de l'exercice passe de -37.414 euros à -552.669 euros en raison de l'accroissement des charges sur activités courantes.

- Le résultat de l'exercice de l'association de fait *VLD Kamerfractie* passe de 45.175 euros à -1.411.025 euros. Cette baisse est principalement due à l'augmentation des charges sur activités courantes qui passent de 665.910 euros à 2.194.440 euros.
- Les actifs circulants de l'ASBL *VLD Senaatsfractie* passent de 112.479 euros à 391.533 euros et le patrimoine passe de 52.779 euros à 391.533 euros à la suite de la dissolution, fin 2013, de l'association de fait *VLD Senaatsfractie* dont le patrimoine a été ajouté à celui de l'ASBL *VLD Senaatsfractie*.

- Les actifs circulants de l'ASBL *VLD Fractie Vlaams Parlement* passent de 1.343.061 euros à 525.888 euros. Le patrimoine suit la même tendance et passe de 1.338.712 euros à 522.109 euros.

Le résultat de l'exercice de la même composante passe de 223.732 euros à -816.603 euros. Cette diminution s'explique principalement par la hausse des charges sur activités courantes qui passent de 438.794 euros à 1.401.172 euros.

- Les charges sur activités courantes de la composante ASBL *Vlaamse Liberalen en Democraten West-Vlaanderen* passent de 121.563 euros à 362.432 euros.

b) Comptes consolidés

- Les placements de trésorerie passent de 1.090.330 euros à 288.533 euros.
- Les provisions pour propagande électorale reprises au passif du bilan passent de 1.913.333 euros à 62.074 euros.
- Les charges de publication passent de 521.282 euros à 1.207.254 euros.
- Le résultat de l'exercice passe de -81.520 euros à -3.335.094 euros. Ce recul est principalement dû à l'accroissement des charges sur activités courantes.

12.7 sp.a

a) Composantes

- Le résultat de l'exercice de l'ASBL *Organisatie Socialistische Partij* (entité consolidante) passe de 294.757 euros à 1.306.270 euros en raison d'un accroissement proportionnellement plus important des produits des activités courantes que des charges sur activités courantes.
- Les provisions et impôts différés repris au bilan de l'ASBL *OSP.A Oost-Vlaanderen* passent de 795.315 euros à 312.315 euros.
- Auprès de la composante ASBL *OSP.A Antwerpen*, les produits des activités courantes passent de 331.536 euros à 1.170.824 euros, de même que les charges sur activités courantes qui passent de 351.458 euros à 1.190.057 euros.

b) Comptes consolidés

La provision pour propagande électorale reprise au bilan passe de 5.401.243 euros à 2.311.382 euros.

12.8 cdH

a) Composantes

- Les provisions et impôts différés repris au passif du bilan de l'ASBL *Action Solidaire* (entité consolidante) passent de 2.024.000 euros à 774.000 euros.

Rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et leurs composantes (Exercice 2014) / **14**

- Les actifs circulants de l'association de fait Groupe cdH de la Chambre des représentants passent de 193.702 euros à 456.433 euros. Les dettes de cette composante présentent une variation de même ampleur et passent de 3.388 euros à 272.664 euros.
- La même double observation est de mise - mais en sens opposé - pour l'association de fait Groupe cdH du Parlement wallon. Les actifs circulants de cette composante passent de 386.541 euros à 186.496 euros et les dettes passent de 353.384 euros à 165.874 euros.

b) Comptes consolidés

- Les autres créances à un an au plus passent de 315.488 euros à 142.667 euros.
- Les charges de publication passent de 147.559 euros à 408.431 euros.

12.9 Groen

a) Composantes

- Les dettes de l'ASBL *Groenhuis* passent de 553.384 euros à 109.756 euros.

Le résultat de l'exercice de la même composante passe de -135.130 euros à 332.615 euros. Cet accroissement est la conséquence d'une augmentation proportionnellement plus importante des produits des activités courantes que des charges sur activités courantes.

- Les actifs circulants de l'ASBL *Groen provincie Antwerpen* passent de 232.271 euros à 113.668 euros.

b) Comptes consolidés

- La provision pour propagande électorale reprise au bilan passe de 670.400 euros à 238.100 euros.
- Les dettes à plus d'un an envers les établissements de crédit passent de 306.013 euros à 0 euro.
- Les dettes de rémunérations et charges sociales passent de 232.461 euros à 105.726 euros.
- Le résultat de l'exercice passe de 127.176 euros à 282.961 euros. Cette augmentation s'explique, ainsi qu'il ressort du rapport du réviseur d'entreprises, par un accroissement proportionnellement plus important des produits sur activités courantes que des charges sur activités courantes.

12.10 Ecolo

a) Composantes

Le résultat de l'exercice de l'ASBL ECODOTA – Ecolo fédéral (entité consolidante) passe de 413.476 euros à -553.051 euros, essentiellement sous l'effet de la diminution des produits des activités courantes.

b) Comptes consolidés

- Les provisions pour autres risques et charges reprises au passif du bilan passent de 1.052.999 euros à 461.968 euros.
- Parallèlement à ce qui est observé au niveau de l'entité consolidante, le résultat de l'exercice passe de 401.418 euros à -855.082 euros et ce, essentiellement en raison de la diminution des produits provenant des contributions publiques belges.

12.11 Vlaams Belang

a) Composantes

- Au niveau du bilan, les provisions et impôts différés de l'association de fait *Vlaams Belang* passent de 2.923.619 euros à 1.342.946 euros.

Les dettes de la même composante passent de 1.111.100 euros à 78.631 euros.

- Les actifs circulants de l'ASBL *Vrijheidsfonds* (entité consolidante) passent de 253.083 euros à 1.298.224 euros alors que les dettes passent de 196.539 euros à 1.089.372 euros.

Le résultat de l'exercice de la même composante passe de -948.553 euros à 317 euros.

- Les actifs circulants de l'ASBL *Algemeen Vlaams Belang* passent de 591.979 euros à 891 euros. Le patrimoine, en raison du résultat négatif, présente une variation comparable et passe de 591.979 euros à 861 euros.

Le résultat de l'exercice de cette composante passe de 2.165 euros à -591.118 euros. Ce recul s'explique par les charges sur activités courantes qui passent de 314 euros à 591.281 euros.

b) Comptes consolidés

- Les comptes de régularisation de l'actif passent de 659.804 euros à 98.840 euros, ce qui s'explique, conformément au rapport du réviseur d'entreprises, par la diminution du poste "Charges à reporter" du fait qu'en 2013, certaines charges relatives à la campagne de printemps de 2014 avaient été reportées via ce poste de l'exercice 2013 à l'exercice 2014.
- Au niveau du passif, les provisions pour propagande électorale passent de 1.550.000 euros à 0 euro.

- Les dettes sur activités courantes passent de 471.250 euros à 139.179 euros en raison de la diminution des dettes envers les fournisseurs, ainsi que cela ressort du rapport du réviseur d'entreprises.
- Les dotations aux entités liées non consolidées passent de 165.994 euros à 443.846 euros.

12.12 PTB-GO!

Aucune comparaison possible en raison de l'absence de données pour l'exercice 2013.

12.13 FDF

a) Composantes

- Le patrimoine de l'ASBL Solidarité Bruxelloise et Francophone (entité consolidante) passe de 70.699 euros à -117.818 euros. Cette diminution est liée à l'évolution du résultat de l'exercice qui passe de 130.112 euros à -188.517 euros.

Les charges sur activités courantes de cette même composante passent de 246.344 euros à 878.154 euros.

b) Comptes consolidés

- Le bénéfice reporté passe de 544.084 euros à 127.119 euros.
- Au niveau des produits, les contributions publiques belges passent de 0 euro à 286.809 euros.
- Au niveau des charges, les dotations aux entités liées non consolidées passent de 22.843 euros à 57.269 euros, alors que les charges de fonctionnement administratif passent de 130.961 euros à 26.565 euros.
- Le résultat de l'exercice passe de 149.103 euros à -416.965 euros en raison d'une augmentation des produits sur activités courantes largement inférieure à celle des charges sur activités courantes.

12.14 PP

Aucune comparaison possible en raison de l'absence de données pour l'exercice 2013.

12.15 LDD

a) Composantes

- Les produits des activités courantes de l'association de fait *Lijst Dedecker (Fractie)* passent de 249.053 euros à 105.814 euros et les charges sur activités courantes passent de 149.883 euros à 57.883 euros. Le résultat de l'exercice

pas, en raison principalement de ce qui précède, de 109.187 euros à 51.016 euros.

- Les provisions et impôts différés repris au bilan de la composante ASBL *Gezond Verstand* (entité consolidante) passent de 885.000 euros à 335.000 euros.

Les produits des activités courantes de cette même composante passent de 1.300.488 euros à 551.290 euros et les charges sur activités courantes passent de 1.150.113 euros à 531.291 euros. Le résultat de l'exercice passe, en raison principalement de ce qui précède, de 161.494 euros à 41.266 euros.

b) Comptes consolidés

- Au niveau du passif, les provisions pour propagande électorale passent de 870.000 euros à 320.000 euros.
- Les produits en provenance des contributions publiques belges passent de 1.526.232 euros à 635.305 euros.
- Le résultat de l'exercice passe de 322.046 euros à 90.777 euros en raison d'une diminution proportionnellement plus importante des produits sur activités courantes que des charges sur activités courantes.

13 Examen des comptes synthétiques des composantes et des comptes consolidés

La présente rubrique ne reprend que des observations au sujet desquelles les partis n'ont pas, au cours d'exercice(s) précédent(s), formulé de commentaires explicatifs.

Auprès d'un parti [FDF], l'annexe XI.A, détaillant la rubrique II.B.4 du compte de résultats, mentionne un montant de 793.801 euros en regard du poste "Publicité, propagande" et aucun montant en regard du poste "Charges électorales". Or, l'annexe XI.B, détaillant les charges électorales, indique que ce montant de 793.801 euros constitue bien une charge électorale du parti et des entités consolidées. Par ailleurs, les totaux de l'exercice et de l'exercice précédent de l'annexe XI.A sont incorrects.

14 Vérification arithmétique de la relation entre variation du patrimoine consolidé et résultat consolidé de l'exercice

Notamment au départ du tableau "Evolution du patrimoine consolidé" (qui figure dans les commentaires des comptes annuels consolidés), le caractère correct de la relation "Nouveau patrimoine consolidé = Patrimoine consolidé au terme de l'exercice précédent + Résultat consolidé de l'exercice" a fait l'objet d'une vérification.

La vérification ci-dessus opérée n'a conduit à enregistrer aucune divergence non expliquée par ailleurs.

15 Vérification arithmétique de la relation entre résultat consolidé et cumul des résultats des différentes composantes

La vérification de la relation "Résultat consolidé - Cumul des résultats des composantes = 0" conduit à enregistrer les différences suivantes :

N-VA	0 euro	
PS	59.139 euros	[Voir remarque 1 infra]
MR	0 euro	
CD&V	0 euro	
Open Vld	0 euro	
sp.a	0 euro	
cdH	0 euro	
Groen	0 euro	
Ecolo	0 euro	
Vlaams Belang	0 euro	
PTB-GO!	17.063 euros	[Voir remarque 2 infra]
FDF	0 euro	
PP	0 euro	
LDD	0 euro	

La Cour des comptes estime que les divergences relevées lors de son contrôle ne doivent plus être commentées dès lors que les cadres XVII et XVIII ou des commentaires explicites (éventuellement formulés lors d'exercices antérieurs) permettent d'en fournir les justifications arithmétiques adéquates.

Remarque 1 :

Lors des précédents exercices, un parti [PS] a évoqué, au niveau du cadre XVIII, le fait qu'il procède, dans le cadre de la consolidation, à des ajustements de comptes réciproques. La Cour des comptes n'est cependant pas en mesure de prendre position sur l'exactitude de la différence ci-dessus évoquée.

Remarque 2 :

- Le cumul des résultats des entités consolidées se monte à -55.449 euros. L'annexe XVIII fait, elle, toutefois mention d'un prélèvement à hauteur de -56.582 euros (le résultat de l'association de fait PTB Flandre occidentale y est repris comme patrimoine initial alors que le compte synthétique de cette composante fait mention d'un patrimoine final à cette hauteur, lequel

correspond précisément au résultat 2014 et donne dès lors à penser que le patrimoine initial devait être de 0).

- Le résultat consolidé est repris à hauteur de 38.385 euros. Aucun élément de l'annexe XVIII ne permet de déterminer l'origine de la différence ni, par conséquent, d'attester ou d'infirmer son caractère correct.

16 Vérification arithmétique de la relation entre patrimoine consolidé et cumul des patrimoines des différentes composantes

La vérification de la relation "Patrimoine consolidé - Cumul des patrimoines des composantes = 0" conduit à enregistrer les différences suivantes :

N-VA	0 euro
PS	621.108 euros [Voir remarque 1 du point 15]
MR	0 euro
CD&V	93.637 euros [*]
Open Vld	0 euro
sp.a	0 euro
cdH	0 euro
Groen	0 euro
Ecolo	-37.769 euros [*]
Vlaams Belang	0 euro
PTB-GO!	0 euro
FDF	0 euro
PP	-100 euros [Voir remarque 3 infra]
LDD	0 euro

La Cour des comptes estime que les divergences relevées lors de son contrôle ne doivent plus être commentées dès lors que les cadres XVII et XVIII ou des commentaires explicites (éventuellement formulés lors d'exercices antérieurs) permettent d'en fournir les justifications arithmétiques adéquates. Ceci est en particulier le cas pour les deux différences annotées d'un astérisque [*].

Remarque 3 :

Les comptes consolidés reprennent le résultat des deux composantes mais uniquement le patrimoine d'une seule composante.

17 Examen du ratio "coût moyen du personnel" (coûts du personnel / nombre de personnes occupées, exprimé en équivalent temps plein)

Tableau 2 : Évolution du coût moyen du personnel (en euros)

	Charges de personnel		Nombre (ETP) (1)		Coût moyen	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013
N-VA	1.628.807	1.591.558	23,34	18,67	69.786	85.247
PS	6.287.742	6.055.233	73,13	73,50	85.980	82.384
MR	2.596.663	2.581.594	40,30	39,17	64.433	65.907
CD&V	2.874.646	2.650.692	39,80	38,31	72.227	69.191
Open Vld	2.102.335	2.407.442	29,25	30,95	71.875	77.785
sp.a	2.501.094	2.431.950	53,10	53,86	47.102	45.153
cdH (2)	2.552.695	2.348.259	69,20	70,10	36.889	33.499
Groen!	1.066.741	1.019.948	13,50	14,50	79.018	70.341
Ecolo (3)	2.523.989	2.470.277	23,08	21,74	109.358	113.628
Vlaams Belang	1.132.230	1.204.063	14,40	18,30	78.627	65.796
PTB-GOI	258.961	---	11,40	---	22.716	---
FDF (4)	32.750	14.099	0,50	0,50	65.500	28.198
PP	2.030	---	0,16	---	12.688	---
LDD	72.125	14.001	0,00	0,00	---	---
Coût moyen du personnel					62.785	67.012

Source : Doc. parl. Chambre, n°54-1072/001 à 002

- (1) ETP = Equivalent Temps Plein
- (2) Dans l'analyse destinée à favoriser la compréhension de la situation financière et des résultats ainsi que la comparabilité, le réviseur d'entreprises du parti cdH évoque, tant en 2013 qu'en 2014, le fait que les coûts du personnel ne comprennent pas les rémunérations des collaborateurs qui sont directement prises en charge par les assemblées parlementaires.
- (3) Le parti Ecolo a apporté divers commentaires lors de l'envoi de ses réactions sur l'examen des rapports financiers 2011. Ces derniers évoquaient notamment le fait que le nombre d'ETP communiqué était une moyenne sur l'année et que le parti versait également des compléments salariaux au personnel sous contrat d'assemblée.
- (4) Pour rappel, la synthèse financière d'une des composantes du parti FDF est manquante. Les éventuels ETP la concernant ne sont par conséquent pas repris dans le présent tableau.

La Cour des comptes ne dispose pas – en dehors des commentaires fournis par deux partis [cdH - Ecolo], voir supra - d'informations lui permettant de préciser la raison des divergences ou des évolutions observées.

BIJLAGE 2

STANDPUNTEN VAN DE POLITIEKE PARTIJEN
NOPENS DE OPMERKINGEN
VAN HET REKENHOF**1. Nieuw - Vlaamse Alliantie (N-VA)***25 augustus 2015*

In opvolging van uw schrijven van 13 juli 2015 bezorgen wij u hierbij het antwoord van de N-VA op de opmerkingen van het Rekenhof.

Wat betreft de vormelijke aspecten hebben wij het financiële verslag op identieke wijze als vorig jaar opgesteld rekening houdend met de vorige bemerkingen.

De N-VA neemt, rekening houdend met het komende vernieuwde schema, de opmerking in verband met de voltijdse equivalenten ter harte.

Wij zullen in het vernieuwde schema bij niet-tewerkstelling in de diverse componenten van de N-VA, de rubriek ook invullen als zijnde “*nihil of 0*”, conform de opgelegde voorschriften.

Het spreekt voor zich dat de N-VA voor de financiële verslagen van volgende boekjaren ook zal tegemoetkomen aan de geformuleerde opmerkingen.

Bart DE WEVER

Voorzitter

ANNEXE 2

POINTS DE VUE DES PARTIS POLITIQUES SUR
LES OBSERVATIONS
DE LA COUR DES COMPTES**1. Nieuw - Vlaamse Alliantie (N-VA)***25 août 2015*

Suite à votre courrier du 13 juillet 2015, vous trouverez en pièce jointe la réponse de la N-VA relative aux observations formulées par la Cour des comptes.

En ce qui concerne les aspects formels, nous avons établi le rapport financier de la même manière que l'année passée, en tenant compte des observations précédentes.

La N-VA tiendra compte de la remarque concernant les équivalents temps plein pour le nouveau schéma.

Dans le nouveau schéma, nous compléterons également la rubrique à l'aide de la mention “*nihil ou 0*”, conformément aux prescriptions établies, en cas de non occupation au sein des diverses composantes de la N-VA.

Il va de soi que pour les rapports financiers des exercices suivants, la N-VA tiendra compte des remarques formulées.

Bart DE WEVER

Président

2. Parti Socialiste (PS)*27 augustus 2015*

Als bijlage vindt u de antwoorden van de *Parti Socialiste* op de opmerkingen die het Rekenhof heeft geformuleerd over het financieel verslag en de geconsolideerde rekeningen van de Parti Socialiste en haar componenten van 29 april 2015 (rekeningen afgesloten op 31 december 2014). Het Rekenhof heeft dat verslag goedgekeurd in zijn algemene vergadering van 24 juni 2015.

Jean-Marc LIÉTART

*Gedelegeerd bestuurder
Financieel directeur*

2. Parti Socialiste (PS)*27 août 2015*

Vous trouverez en annexe les réponses du Parti Socialiste quant aux observations faites par la Cour des comptes dans son avis concernant le rapport financier et comptes consolidés du Parti Socialiste et de ses composantes en date du 29 avril 2015 (comptes clôturés au 31 décembre 2014), rapport adopté en assemblée générale de Cour des comptes du 24 juin 2015.

Jean-Marc LIÉTART

*Administrateur-délégué
Directeur financier*

Bijlage

Blz. 5

Opmerking 4:

Naleving van de opgelegde schema's voor de presentatie van de gegevens met betrekking tot de samenvatting van het financiële verslag, de samenvattende rekeningen van de componenten en de geconsolideerde rekening

Punt 4.6:

“Geen precisering (schrappen wat niet past) ingevolge de opmerking onderaan kader VI van de toelichting”

Het klopt dat onderaan bladzijde 22 van het verslag 2014 van de PS een zin is weggefallen bij de reproductie van het rapport, waarvoor onze excuses.

Er had dezelfde zin moeten staan als in het verslag 2013.

De volgende zin ontbrak (vetgedrukt):

“Précisez si l’institution article 22 comprend le secrétariat national et/ou le service d’études: OUI/NON (Barrez la mention inutile)”

Blz. 7

Opmerking 9:**Gegevens over de waarderingsregels (Kader XVI)****Punt 9.2:**

“[er] werd [door de PS niet] voldaan aan de aanbeveling van de Commissie over de vermelding van een standaardtekst die specificeert dat alle waarderingsregels zijn opgenomen. [D]e vermelding van het feit dat ze integraal werden vermeld, [werd niet] opgenomen in het financieel verslag van het boekjaar 2014, terwijl dit wel het geval was voor het boekjaar 2013.”.

In tegenstelling tot in het verslag 2013 is bij het uittikken van het verslag 2014 een zin verloren gegaan.

In het begin van blz. 25 “XVI Waarderingsregels” van het verslag 2014 van de PS moet dus de volgende zin (vetgedrukt) opnieuw worden opgenomen:

“Les règles d’évaluation produites ci-après reprennent l’intégralité de celles intervenant dans le cadre des opérations comptables de l’entité consolidante et des composantes consolidées.”.

Blz. 18

Opmerking 15:

Cijfermatig nazicht van het verband tussen het geconsolideerde resultaat en de cumul van de resultaten van de verschillende componenten ervan

Opmerking 1

“De voorgaande boekjaren heeft één partij (PS) aangegeven dat zij op het niveau van kader XVIII aanpassingen doorvoert op wederkerige rekeningen in het kader van de consolidatie. Het Rekenhof kan zich echter niet uitspreken over de juistheid van het hierboven toegelichte verschil.”

Het nazicht van de verhouding “Geconsolideerd resultaat – Cumul van de resultaten van de componenten = 0” geeft een verschil van 59 139 euro aan voor de PS.

Op 9 augustus 2013 werd een brief gestuurd aan de heer André Flahaut en mevrouw Sabine de Bethune, voorzitters van de Commissie voor de controle betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

In bijlage 1 van die brief werd diezelfde vraag beantwoord aan de hand van een voorbeeld dat de boekhoudkundige methode schetst waarmee het bedrag in Kader XVIII werd bepaald.

Als antwoord op de vragen van de Commissie voor de controle betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen volgt hieronder een voorbeeld ter verduidelijking.

Voorbeeld

Entiteit X legt ten voordele van entiteit Y een voorziening aan met betrekking tot intercomponentenkosten. Entiteit Y heeft de overeenkomstige inkomsten niet geboekt in het desbetreffende boekjaar.

I. In het jaar N

Statutaire boeking in het jaar N bij X

Intercomponentenkosten ten voordele van Y: 100

Te ontvangen factuur (intercomponentenkosten ten voordele van Y): 100

Bij Y

Aan de inkomstenzijde werd bij Y niets geboekt in de statutaire boekhouding.

Gevolg daarvan is een consolidatieboeking in entiteit X.

Debetfactuur te ontvangen ten aanzien van Y: 100

Intercomponentenkosten ten voordele van Y: 100

De annulatie van de intercomponentenkosten zal worden geboekt in het geconsolideerde resultaat van het jaar N; die boeking beïnvloedt dus het geconsolideerde resultaat.

II. In het jaar N+1

Uitgaande van de **statutaire** eigen middelen in het jaar N+1 (eerste kolom van tabel XVIII) moet het bedrag van die middelen worden gecorrigeerd ten bedrage van de annulatie van de voor het jaar N in het geconsolideerde resultaat opgenomen intercomponentenkosten. Bijgevolg moet dat bedrag van **100** in kolom 2 worden vermeld (correctie).

Als entiteit Y de opbrengst van 100 in haar statutaire rekeningen van het jaar N+1 heeft geboekt, moet in dat jaar N+1 de annulatie van de in het jaar N geregistreerde consolidatieboeking op de volgende manier gebeuren:

Bij X

Boeking aan uitgavenzijde van de intercomponentenkosten ten aanzien van Y.

Te ontvangen factuur ten aanzien van Y.

Die boeking beïnvloedt dus het geconsolideerde resultaat.

III. In het jaar N + 2

Uitgaande van de statutaire eigen middelen in het jaar N+2 (eerste kolom van tabel XVIII) moet het bedrag van die middelen worden gecorrigeerd ten bedrage van de annulatie van de kostenboeking in het jaar N. Tevens moet hoe dan ook worden overgegaan tot een terugboeking van de annulatie van de in het jaar N+ 1 geregistreerde correctie.

Als gevolg daarvan krijgt men +100 en -100 in kolom 2 (correctie), wat als resultaat nul geeft.

Dit toont aan dat de in kolom 2 (correctie) vermelde bedragen variëren naar gelang van het boekjaar, alsook dat het geconsolideerde resultaat niet noodzakelijk overeenstemt met de optelsom van de statutaire resultaten, aangezien er in het boekjaar N een consolidatieboeking is geweest en aangezien in het daaropvolgende jaar N+1 de in het jaar N gedane boeking werd geannuleerd.

Tot slot wijzen wij de controlecommissie betreffende de Verkiezingsuitgaven en de Boekhouding van de politieke partijen erop dat de consolidatieboekingen werden nagekeken door commissaris FA WILMET & Cie bvba, alsook dat de certificatie van de geconsolideerde rekeningen heeft plaatsgevonden middels een verslag zonder voorbehoud.

Blz. 19**Opmerking 16**

Cijfermatig nazicht van het verband tussen het geconsolideerde patrimonium en de cumul van de patrimonie van de verschillende componenten

Het nazicht van het verband "Geconsolideerd patrimonium - Cumul van de patrimonie van de componenten = 0" leidt tot een verschil van 621 108 euro voor de Parti socialiste.

De toegepaste berekeningsmethode voor opmerking 16 is dezelfde als in het antwoord voor opmerking 15 (zie hoger).

Page 5

Observation 4. : Respects des schémas prévus pour la présentation des données relatives au résumé du rapport financier, aux comptes synthétiques des composantes et au compte consolidé

Point 4.6 : « *Mention à barrer requise au bas du cadre VI de l'annexe* »

Il est exact qu'à la fin de la page 22 du rapport 2014 du PS une phrase a disparue lors de la reproduction du rapport. Nous nous en excusons.

Cette phrase aurait dû être présente comme elle l'a été dans le rapport 2013 du PS.

La phrase manquante est la suivante (en gras) :

« Précisez si l'institution article 22 comprend le secrétariat national et/ou le service d'études : OUI/NON (Barrez la mention inutile) »

Page 7

Observation 9 Données relatives aux règles d'évaluation (Cadre XVI)

Point 9.2.

« La recommandation de la Commission visant à reprendre un texte standard précisant que l'intégralité des règles d'évaluation a été produite n'a pas été rencontrée par le Parti socialiste.

La mention du fait qu'elles sont reprises en intégralité, bien que présente en 2013, n'a pas été reproduite dans le rapport financier portant sur l'exercice 2014. »

En effet, dans le rapport 2014, contrairement au rapport 2013, une phrase a bien été omise lors de la dactylographie.

Il y a donc lieu de réintégrer au début de la page 25 « XVI Règles d'évaluation » du rapport 2014 du Parti socialiste la phrase suivante (en gras) :

« Les règles d'évaluation produites ci-après reprennent l'intégralité de celles intervenant dans le cadre des opérations comptables de l'entité consolidante et des composantes consolidées ».

Page 18

Observation 15 Vérification arithmétique de la relation entre résultat consolidé et cumul des résultats des différentes composantes

Avis de la Cour des comptes relatif aux rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et leurs composantes (Exercice 2014)

Remarques 1

« Lors des précédents exercices, un parti (PS) a évoqué, au niveau du cadre XVIII, le fait qu'il procède dans le cadre de la consolidation, à des ajustements de comptes réciproques. La Cour des comptes n'est cependant pas en mesure de prendre position sur l'exactitude de la différence ci-dessus évoquée. »

La vérification de la relation « Résultat consolidé – Cumul des résultats composantes = 0 » conduit à enregistrer une différence de 59.139 euros pour le Parti socialiste.

Le 9 août 2013, un courrier a été envoyé Monsieur André Flahaut et Madame Sabine de Bethune, Présidents de la Commission de contrôle relative aux dépenses électorales et à la comptabilité des partis politique.

Dans son annexe 1, ce courrier répondait déjà à la même question par un exemple significatif de la méthode comptable utilisée pour déterminer le montant apparaissant au cadre XVIII.

Afin de donner une réponse aux interrogations de la Commission de contrôle des dépenses électorales et de comptabilité des partis politiques, nous vous prions de trouver ci-après un exemple qui permettra de vous éclairer.

Exemple

Soit une entité X qui provisionne une charge interco envers l'entité Y, l'entité Y n'a pas enregistré le produit correspondant à l'exercice.

I. En NEcriture statutaire en N chez X

Charge interco envers Y	100	
A Facture à recevoir (interco envers Y)		100

Chez Y

Rien n'est enregistré en produits chez Y en comptes statutaires.

Il en résulte une écriture de consolidation dans l'entité X.

Débit Facture à recevoir vis-à-vis de Y	100	
A charge interco envers Y		100

L'annulation de la charge interco sera enregistrée dans le résultat consolidé en N et il en résulte donc que le résultat consolidé sera affecté à cette écriture.

Avis de la Cour des comptes relatif aux rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et leurs composantes (Exercice 2014)

II. En N+1

Partant des fonds propres **statutaires** en N+1 (1^{ère} colonne du tableau XVIII), il convient de redresser ceux-ci de l'annulation de charge interco enregistrée dans le résultat consolidé en N et par conséquent reprendre ce montant de **100** dans la colonne 2 (correction).

Dans la mesure où l'entité Y a enregistré le produit de 100 dans ses comptes statutaires en N+1, il conviendra en N+1 d'enregistrer l'annulation de l'écriture enregistrée en consolidation de N de la même manière suivante :

Chez X

Débit charge interco envers Y

A Facture à recevoir envers Y

Il en résulte que le résultat consolidé sera affecté de cette écriture.

III. En N+2

Partant des fonds statutaires en N+2 (1^{ère} colonne du tableau XVIII), il convient de redresser ceux-ci de l'écriture d'annulation de la charge enregistrée en N pour 100 **ET de l'extourne** de l'annulation de charge enregistrée en N+1.

Il en résultera que dans la colonne 2 (correction), nous aurons +100 et - 100, ce qui donne zéro.

Ceci démontre que les montants repris dans la colonne 2 (correction) varient d'un exercice à l'autre et que le résultat consolidé n'est pas nécessairement le reflet de la sommation des résultats statutaires puisque dans l'exercice N, il y a eu une écriture de consolidation et que dans l'exercice N+1, il y a eu l'annulation de l'écriture enregistrée en N.

Par ailleurs, nous attirons l'attention de la Commission de contrôle sur le fait que l'ensemble des écritures de consolidation ont été vérifiées par le commissaire F.A. WILMET & Cie S.P.R.L. et que sa certification des comptes consolidés consiste en un rapport sans réserve.

Page19

Observation 16 Vérification arithmétique de la relation entre patrimoine consolidé et cumul des patrimoines des différentes composantes

La vérification de la relation « Patrimoine consolidé - Cumul des patrimoines des composantes = 0 » conduit à enregistrer une différence de 621.108 euros pour le Parti socialiste.

Le mode de calcul utilisée pour l'observation 16 est le même que dans la réponse formulée pour l'observation 15. (Voir ci-dessus).

Avis de la Cour des comptes relatif aux rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et leurs composantes (Exercice 2014)

3. Mouvement Réformateur (MR)*31 augustus 2015*

Ik bevestig u dat wij aangaande dat verslag geen bijzondere opmerkingen te formuleren hebben. Tevens bevestigen wij de schrijffout in punt 4.3.: onze schuldvorderingen op ten hoogste één jaar bedragen wel degelijk 456 666 euro en niet nul euro.

Olivier CHASTEL
Voorzitter

3. Mouvement Réformateur (MR)*31 août 2015*

Je vous confirme que nous n'avons pas de remarques particulières à formuler concernant ce rapport et que nous confirmons l'erreur de plume du point 4.3.: nos créances à un an au plus se montent bien à 456 666 euros et non à zéro.

Olivier CHASTEL
Président

4. Christen-Democratisch & Vlaams (CD&V)*14 juli 2015*

Er worden in het verslag van het Rekenhof geen specifieke opmerkingen over het financieel verslag van de CD&V gemaakt die nadere uitleg behoeven.

Yves DE GRAEVE

Voorzitter VZW Agora

4. Christen-Democratisch & Vlaams (CD&V)*14 juillet 2015*

Dans son rapport, la Cour des comptes ne formule aucune observation spécifique concernant le rapport financier du CD&V nécessitant de plus amples explications.

Yves DE GRAEVE

Président de l'ASBL Agora

5. Vlaamse Liberalen en Democraten (Open Vld)*8 oktober 2015*

Hierna volgt een punctuele repliek op de bemerkingen van het Rekenhof geformuleerd in haar advies van 24 juni ll.:

– onder punt 12.6.

De daling van het geconsolideerde resultaat van Open Vld is hoofdzakelijk het gevolg van de stijging van de kosten voor de gewone werking, en meer bepaald, van de kosten voor reclame, propaganda, (partij-)vergaderingen en –manifestaties inbegrepen de verkiezingskosten, zowel ten voordele van de partij als van individuele kandidaten. Naast de aanwending van de hiertoe voorziene provisie bij Open Vld fv werden deze kosten verder gefinancierd door uitzonderlijke werkingstoelagen van diverse componenten aan Open Vld fv (i.c. VLD Kamerfractie fv en VLD fractie Vlaams parlement vzw) alsook een uitzonderlijk deficit in de rekening van Open Vld fv.

Hiermee volgt Open Vld een analoog patroon dat ook bij diverse andere politieke partijen is vastgesteld in het boekjaar 2014.

Hopende u hiermee meer duidelijkheid verschaft te hebben in het financieel verslag over de boekhouding van de Open Vld en haar componenten, tekenen wij,

Gwendolyn RUTTEN

Dirk VAN MECHELEN

*Voorzitter**Penningmeester***5. Vlaamse Liberalen en Democraten (Open Vld)***8 octobre 2015*

Veuillez trouver ci-après une réplique ponctuelle aux observations formulées par la Cour des comptes dans son avis du 24 juin dernier:

– point 12.6.

La diminution du résultat consolidé de l'Open Vld résulte principalement de la hausse des frais de fonctionnement ordinaire, et plus particulièrement des frais de publicité, de propagande, de réunions et de manifestations (de parti), en ce compris les frais électoraux, tant en faveur du parti que de candidats individuels. Outre l'affectation de la provision prévue à cette fin auprès de l'association de fait Open Vld, ces frais ont, pour le surplus, été financés par des subsides de fonctionnement exceptionnels de diverses composantes de l'association de fait Open Vld (incluant l'association de fait VLD Kamerfractie et l'asbl VLD fractie Vlaams parlement), ainsi que par un déficit exceptionnel dans le compte de l'association de fait Open Vld.

L'Open Vld suit ainsi un schéma analogue à ceux constatés auprès d'autres partis politiques durant l'exercice 2014.

Espérant vous avoir fourni les éclaircissements souhaités au sujet du rapport financier relatif à la comptabilité de l'Open Vld et de ses composantes,

Gwendolyn RUTTEN

Dirk VAN MECHELEN

*Présidente**Trésorier*

6. sp.a (Socialistische partij - anders)*29 juli 2015*

Het advies van het Rekenhof betreffende de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten tot het boekjaar 2014 houdt een paar opmerkingen in waar ik graag een antwoord op formuleer.

Punt 4.2 – Naleving van de opgelegde schema's: er wordt rekening gehouden met de opmerking in het financieel verslag 2015.

Punt 7.2 – Verslag van de bedrijfsrevisor: Het verslag is in 2014 inderdaad iets gewijzigd omdat vanuit het IBR een verplichte toepassing was mbt de verslaggeving van de ISA regels (voorheen Belgische normen). Er wordt rekening mee gehouden in het financieel verslag 2015.

Punt 12.7 – Financiële aspecten:

— de stijging van het resultaat bij OSP VZW is te verklaren door de sterke toename van de toelage (1 000 000 euro) vanuit de drie nationale fracties (componenten) aan OSP naar aanleiding van de verkiezingen 2014.

— Er is een terugname uit de voorzieningen van OSP.A Oost-Vlaanderen van 620 000 euro (verkiezingen 2014) en een toename van 171 000 euro.

— De toename van de uitgaven is te verklaren door de verkiezingsuitgaven voor een totaal van 680 000 euro. De opbrengsten stijgen door een toelage vanuit de component sp.a Antwerpen van 941 000 euro.

— Er is een terugname van 4 100 000 euro in de geconsolideerde rekeningen alsook een opbouw van 1 000 000 euro in de voorziening voor verkiezingspropaganda.

Alain ANDRÉ

*Nationaal Secretaris***6. sp.a (Socialistische partij - anders)***29 juillet 2015*

L'avis de la Cour des comptes concernant les rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2014 contient quelques observations auxquelles je souhaite réagir.

Point 4.2 – Respect des schémas imposés: il sera tenu compte de cette observation dans le rapport financier 2015.

Point 7.2 – Rapport du réviseur d'entreprises: le rapport a en effet été légèrement modifié en 2014 en raison de l'obligation imposée par l'IRE d'appliquer les normes ISA (précédemment les normes belges) en matière de rapportage. Il en sera tenu compte dans le rapport financier 2015.

Point 12.7 – Aspects financiers:

— La hausse du résultat de l'exercice de l'ASBL OSP s'explique par la hausse sensible de la dotation (1 000 000 d'euros) des trois composantes nationales à cette ASBL à la suite des élections de 2014.

— Il y a une réduction de 620 000 euros des provisions de l'OSP.A Oost-Vlaanderen (élections 2014) et une augmentation de 171 000 euros.

— L'augmentation des dépenses s'explique par les dépenses électorales, pour un montant total de 680 000 euros. Les recettes augmentent en raison d'une dotation de 941 000 euros émanant de la composante sp.a Antwerpen.

— Il y a une réduction de 4 100 000 euros au niveau des comptes consolidés ainsi qu'une constitution d'un montant de 1 000 000 d'euros dans la provision pour propagande électorale.

Alain ANDRÉ

Secrétaire national

7. Centre démocrate Humaniste (cdH)*6 oktober 2015*

Dank u voor uw in goede orde ontvangen brief van 13 juli jl., waarmee u ons het advies hebt bezorgd van het Rekenhof aangaande de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (boekjaar 2014).

Tot ons genoegen stellen wij vast dat ten aanzien van onze partij geen enkele negatieve opmerking werd geformuleerd.

Eric PONCIN

Secretaris-generaal

7. Centre démocrate Humaniste (cdH)*6 octobre 2015*

Nous avons bien reçu votre courrier du 13 juillet dernier par lequel vous nous avez fait parvenir l'avis de la Cour des comptes concernant les rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes (exercice 2014) et vous en remercions.

Nous sommes heureux de constater qu'aucune remarque négative n'a été formulée à l'encontre de notre parti.

Eric PONCIN

Secrétaire général

8. Groen*7 oktober 2015*

Bij deze wens ik u te bedanken voor het verslag van het Rekenhof. We hebben dit verslag zoals steeds met veel aandacht gelezen en bevestigen hiermee ons akkoord voor onze partij.

Wij danken het rekenhof voor haar analyse.

Meyrem ALMACI

Truus ROESEMS

Voorzitter Groen

Partijsecretaris

8. Groen*7 octobre 2015*

Par la présente, je tiens à vous remercier pour le rapport de la Cour des comptes. Comme de coutume, nous avons lu ce rapport avec grande attention et confirmons notre accord pour notre parti.

Nous remercions la Cour des comptes pour son analyse.

Meyrem ALMACI

Truus ROESEMS

Présidente de Groen

Secrétaire du parti

9. Ecolo*14 september 2015*

U verzocht ons om tegen 15 september ons standpunt over het onder rubriek vermelde onderwerp mee te delen. Via deze brief delen wij u mee dat het advies van het Rekenhof over onze partij geen bijzondere opmerking oproept.

Zakia KHATTABI en Patrick DUPRIEZ

Covoorzitters Ecolo

9. Ecolo*14 septembre 2015*

Conformément à votre demande de vous communiquer pour le 15 septembre notre point de vue, nous vous signalons, par la présente, que nous n'avons pas de remarque particulière à faire sur les observations de la Cour des Comptes à propos de notre parti.

Zakia KHATTABI et Patrick DUPRIEZ

Coprésidents d'Ecolo

10. Vlaams Belang (VB)*3 september 2015*

Volgende opmerkingen werden geformuleerd m.b.t. het door ons ingediende verslag:

4.2.: niet ingevulde subtotalen van de geconsolideerde jaarrekening.

We zullen er op toezien dat de subtotalen van de hoofdrubrieken in het verslag van het volgende boekjaar altijd ingevuld worden.

12.11.a:

Vlaams Belang:

de voorzieningen en uitgestelde belastingen van Vlaams Belang FV dalen met € 1 580 673, voornamelijk ingevolge de terugname van de voorziening voor verkiezingspropaganda met € 1 550 000, conform de waarderingsregels.

Vrijheidsfonds:

de stijging van de vlottende activa met € 1 045 141 wordt op een belangrijke wijze verklaard door de stijging van de schulden met € 892 833.

Ondanks de daling van de opbrengsten uit de gewone werking met € 577 212, steeg het resultaat van het boekjaar met € 948 870, dankzij de beperking van de kosten met € 1 531 183.

12.11.b:

Daling van de verkiezingspropaganda: Hiervoor verwijzen wij naar punt 12.11.a.

Tom VAN GRIEKEN

*Voorzitter Vlaams Belang
Voorzitter vzw Vrijheidsfonds*

10. Vlaams Belang (VB)*3 septembre 2015*

Le rapport que nous avons déposé a donné lieu aux observations suivantes:

4.2. les sous-totaux des comptes annuels consolidés n'ont pas été complétés.

Nous veillerons à ce que les sous-totaux des rubriques principales soient systématiquement complétés dans le rapport relatif au prochain exercice.

12.11.a:

Vlaams Belang:

Les provisions et impôts différés de l'association de fait Vlaams Belang diminuent de 1 580 673 euros, principalement du fait de la reprise de la provision pour propagande électorale à hauteur de 1 550 000 euros, conformément aux règles d'évaluation.

ASBL Vrijheidsfonds:

L'augmentation de 1 045 141 euros des actifs circulants s'explique en grande partie par la hausse des dettes à hauteur de 892 833 euros.

En dépit d'une baisse des produits sur activités courantes de l'ordre de 577 212 euros, le résultat de l'exercice a progressé de 948 870 euros grâce à la limitation des coûts de 1 531 183 euros.

12.11.b:

Baisse des provisions pour propagande électorale: À cet égard, nous renvoyons au point 12.11.a.

Tom VAN GRIEKEN

*Président du Vlaams Belang
Président de l'ASBL Vrijheidsfonds*

11. PVDA-PTB-GO!*9 september 2015*

We hebben uw brief van 13 juli in verband met de controle van de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten, boekjaar 2014, in goede orde ontvangen.

We willen het Rekenhof bedanken voor het advies en de gemaakte opmerkingen. Het zal ons zeker helpen de komende jaren voor een hogere kwaliteit van ons werk te zorgen.

Wat de vormaspecten betreft, zullen we naar volgend jaar toe de aanbevelingen van het Rekenhof nauwgezet ter harte nemen. Voor boekjaar 2014 bezorgen we u een nieuwe versie van de bijlagen XVI en XVII.

Wat betreft de opmerkingen over financiële aspecten, concreet in verband met punt 15, zijn er inderdaad rekenfouten gebeurd die de verschillende bedragen verklaren die het Rekenhof ons signaleert. We zullen dan ook een verbeterde versie bezorgen van de resultatenrekening voor boekjaar 2014 alsook van de toegevoegde bijlage XVIII.

Antoine MOENS de HASE

Medewerker PVDA-PTB

11. PVDA-PTB-GO!*9 septembre 2015*

Nous accusons bonne réception de votre courrier du 13 juillet dernier relatif au contrôle des rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes, exercice 2014.

Nous remercions la Cour des comptes pour son avis et ses remarques qui vont nous aider à améliorer la qualité de notre travail pour les prochaines années.

Concernant les remarques sur les aspects formels, nous veillerons à respecter les recommandations de la Cour des comptes l'année prochaine et nous vous communiquons une nouvelle version des annexes XVI et XVII de l'année 2014.

Concernant les remarques sur les aspects financiers, notamment concernant le point 15, il y a eu en effet des erreurs de calcul qui expliquent les différents chiffres qu'a signalés la Cour des comptes. Nous fournissons donc une nouvelle version du compte de résultat et de l'annexe XVIII pour l'année 2014.

Antoine MOENS de HASE

Collaborateur du PTB-PVDA

PVDA-PTB-22 VZW
Ondernemingsnummer
553 576 822
Financieel Verslag 2014

PVDA-PTB-22 ASBL
Numéro d'entreprise
553 576 822
Rapport financier 2014

1. BILAN (EUR)

ACTIVA / ACTIF

	Boekjaar / Exercice 2014
VASTE ACTIVA / ACTIF FIXE	2.210.159,36 €
I. OPRICHTINGSKOSTEN (TOELICHTING I) / FRAIS D'ETABLISSEMENT (ANNEXE I)	0,00 €
II. IMMATERIELE VASTE ACTIVA (TOELICHTING II) / IMMOBILISATIONS CORPORELLES (ANNEXE II)	0,00 €
III. MATERIELE VASTE ACTIVA (TOELICHTING III) / IMMOBILISATIONS CORPORELLES (ANNEXE III)	2.191.509,36 €
A. Terreinen en gebouwen / Terrains et constructions	2.110.621,80 €
B. Installaties, machines en uitrusting / Installations, machines, outillage	959,25 €
C. Meubilair en rollend materieel / Mobilier et matériel roulant	79.928,31 €
D. Leasing en soortgelijke rechten / Location-financement et droits similaires	0,00 €
E. Overige materiële vaste activa / Autres immobilisations corporelles	0,00 €
F. Activa in aanbouw en vooruitbetalingen / Immobilisations en cours et acomptes versés	0,00 €
IV FINANCIËLE VASTE ACTIVA (TOELICHTING IV) / IMMOBILISATIONS FINANCIÈRES (ANNEXE IV)	18.650,00 €
VLOTTENDE ACTIVA / ACTIF CIRCULANT	1.263.333,84 €
V. VORDERINGEN OP MEER DAN EEN JAAR / CREANCES A PLUS D'UN AN	6.283,15 €
A. Vorderingen uit de gewone werking / Créances sur activité courantes	0,00 €
B. Overige vorderingen / Autre créances	6.283,15 €
VI. VOORRADEN EN BESTELLINGEN IN UITVOERING / STOCK ET COMMANDES EN COURS D'EXECUTION	0,00 €
VII. VORDERINGEN OP TEN HOOGSTE EEN JAAR / CREANCES A UN AN AU PLUS	734.287,45 €
A. Vorderingen uit de gewone werking / Créances sur les activités courantes	14.188,67 €
B. Overige vorderingen / Autre créances	720.098,78 €
VIII. GELD BELEGGINGEN / PLACEMENT DE TRESORIE	0,00 €
IX. LIQUIDE MIDDELEN / VALEURS DISPONIBLES	513.209,67 €
X. OVERLOPENDE REKENINGEN / COMPTE DE REGULARISATION	9.553,57 €
TOTAAL DER ACTIVA / TOTAL DE L'ACTIF	3.473.493,20 €

PVDA-PTB-22 VZW
Ondernemingsnummer
553 576 822
Financieel Verslag 2014

PVDA-PTB-22 ASBL
Numéro d'entreprise
553 576 822
Rapport financier 2014

PASSIVA / PASSIF	
<i>EIGEN VERMOGEN / CAPITAUX PROPRES</i>	
I. MAATSCHAPPELIJK FONDS EN RESERVES / FONDS SOCIAL ET RESERVES	Boekjaar / Exercice 2014
II. HERWAARDERINGSMEERWAARDEN / PLUS-VALUES DE REEVALUATION	2.637.567,85 €
III. OVERGEDRAGEN RESULTAAT / RESULTAT REPORTE	332.055,83 €
<i>Overgedragen winst/ boni reporté</i>	0,00 €
<i>Overgedragen verlies/ mali reporté (-)</i>	2.305.512,02 €
IV. KAPITAALSUBSIDIES / SUBSIDES EN CAPITAL	2.305.512,02 €
	0,00 €
	0,00 €
<i>VOORZIENINGEN EN UITGESTELDE BELASTINGEN / PROVISIONS ET IMPÔTS DIFFÉRÉS</i>	58.489,56 €
V.A VOORZIENINGEN VOOR RISICO'S EN KOSTEN (TOELICHTING V) / PROVISIONS POUR RISQUES ET CHARGES (ANNEXE V)	58.489,56 €
<i>A. Voorzieningen voor verkiezingspropaganda / Provisions pour propagande électorale</i>	0,00 €
<i>B. Voorzieningen voor pensioenen en soortgelijke verplichtingen / Provisions pour pensions et obligations similaires</i>	0,00 €
<i>C. Voorzieningen voor grote herstellings-en onderhoudswerken / Provisions pour grosses réparations et gros entretiens</i>	58.489,56 €
<i>D. Voorzieningen voor overige risico's en kosten / Provisions pour autres risques et charges</i>	0,00 €
V.B UITGESTELDE BELASTINGEN / IMPOTS DIFFERES	0,00 €
<i>SCHULDEN / DETTES</i>	777.435,79 €
VI. SCHULDEN OP MEER DAN EEN JAAR / DETTES A PLUS D'UN AN	450.000,00 €
<i>A. Financiële schulden / Dettes financières</i>	0,00 €
1. Kredietinstellingen / Établissement de crédit	0,00 €
2. Leasingschulden en soortgelijke/ Dette de location-financement et assimilées	0,00 €
3. Overige schulden / Autre emprunts	450.000,00 €
<i>B. Schulden uit de gewone werking / Dettes sur activités courantes</i>	0,00 €
<i>C. Overige schulden / Autres dettes</i>	0,00 €
VII. SCHULDEN OP TEN HOOGSTE EEN JAAR / DETTES A UN AN AU PLUS	257.118,88 €
<i>A. Schulden op meer dan één jaar die binnen het jaar vervallen / Dettes à plus d'un an échéant dans l'année</i>	32.976,49 €
<i>B. Financiële schulden / Dettes financières</i>	568,37 €
1. Kredietinstellingen / Établissement de crédit	568,37 €
2. Overige schulden / Autre emprunts	0,00 €
<i>C. Schulden uit de gewone werking / Dettes sur activités courantes</i>	159.025,50 €
<i>D. Schulden met betrekking tot belastingen, bezoldigingen en sociale lasten / Dettes fiscales, salariales et sociales</i>	30.214,21 €
1. Belastingen / Impôts	2,83 €
2. Bezoldigingen en sociale lasten / Rémunérations et charges sociales	30.211,38 €
<i>E. Overige schulden / Autres dettes</i>	34.334,31 €
VIII. OVERLOPENDE REKENINGEN / COMPTES DE RÉGULARISATIONS	70.316,91 €
<i>TOTAAL DER PASSIVA / TOTAL DU PASSIF</i>	3.473.493,20 €

PVDA-PTB-22 VZW
Ondernemingsnummer
553 576 822
Financieel Verslag 2014

PVDA-PTB-22 ASBL
Numéro d'entreprise
553 576 822
Rapport financier 2014

2.RESULTATENREKENING / COMPTE DE RÉSULTATS (EUR)

**Boekjaar /
Exercice 2014**

I. OPBRENGSTEN UIT DE GEWONE WERKING / PRODUITS SUR ACTIVITÉS COURANTES

1.986.826,18 €

A. BELGISCHE OVERHEIDSBIJDRAGEN (Toelichting VI) / CONTRIBUTIONS PUBLIQUES BELGES (Annexe VI)

378.797,64 €

B. ANDERE BIJDRAGEN / AUTRES CONTRIBUTIONS

290.282,61 €

0. Geconsolideerde verbonden entiteiten / Entités liées consolidées

0,00 €

1. Niet geconsolideerde verbonden entiteiten / Entités liées non consolidées

0,00 €

2. Mandatarissen / Mandataires

290.282,61 €

3. Andere (Toelichting VII) / Autres (Annexe VII)

0,00 €

C. Lidgelden (toelichting VIII) / Cotisations des membres (Annexe VIII)

866.703,06 €

D. Opbrengsten uit het onroerend vermogen / Revenu du patrimoine immobilier

3.877,10 €

E. Opbrengsten van manifestaties, publicaties en reclame / Recette de manifestations, de publications et de publicité

146.092,18 €

F. Giften, schenkingen of legaten van natuurlijke personen / Dons, donations ou legs de personnes physiques

267.584,97 €

G. Diverse opbrengsten (Toelichting IX) / Produit divers (Annexe IX)

33.488,62 €

II. KOSTEN VOOR DE GEWONE WERKING / CHARGES SUR ACTIVITÉS COURANTES

-2.050.761,88 €

A.I. VOORRADEN EN WERKEN IN UITVOERING / APPROVISIONNEMENTS ET TRAVAUX EN COURS

-1.504,23 €

1. Inkopen/ Achat

-1.760,38 €

2. Wijziging in de voorraad en bestellingen in uitvoering / Variations de stock et travaux en cours

256,15 €

A.II. Dotaties / Dotations

-10.263,93 €

0. Geconsolideerde verbonden entiteiten / Entités liées consolidées

0,00 €

1. Niet geconsolideerde verbonden entiteiten / Entités liées non consolidés

-10.005,00 €

2. Mandatarissen / Mandataires

0,00 €

3. Andere (Toelichting X) / Autre (Annexe X)

-258,93 €

B. DIENSTEN EN DIVERSE GOEDEREN / SERVICES ET BIEN DIVERS

-1.387.987,96 €

1. Huisvestingskosten / Charge relative au bâtiment

-187.026,46 €

2. Administratie en beheer / Charge de fonctionnement administratif

-261.258,18 €

3. Publicaties / Charges de publication

-216.614,00 €

4. Reclame, propaganda en vergadering inbegrepen de verkiezingskosten (toelichting XI) / Charge de publicité, propagande, d'assemblées, y compris les charges électorales (Annexe XI)

-637.267,98 €

5. Diverse kosten / Charges diverses

-85.821,34 €

C. Personeelskosten (toelichting XIII) / Charges de personnel (annexe XII)

-258.961,43 €

PVDA-PTB-22 VZW
Ondernemingsnummer
553 576 822
Financieel Verslag 2014

PVDA-PTB-22 ASBL
Numéro d'entreprise
553 576 822
Rapport financier 2014

RESULTATENREKENING (VERVOLG) COMPTE DE RÉSULTATS (SUITE)

D. Afschrijvingen en waardeverminderingen op oprichtingskosten, immateriële en materiële vaste activa / Amortissements et réductions de valeur sur frais d'établissement, sur immobilisations incorporelles et corporelles

-244.628,26 €

E. Waardeverminderingen op voorraden en vorderingen uit de gewone werking / Réduction de valeurs sur stocks et sur créances sur activités courantes

0,00 €

F. Voorzieningen voor risico's en kosten (toevoegingen +, bestedingen-, terugnemingen -) / Provision pour risques et charges (Dotation +, utilisation -, reprises -)

-89.553,50 €

G. Andere kosten voor de gewone werking / Autres charges sur activités courantes

-57.862,57 €

H. Geactiveerde kosten (toelichtingen I, II en XI) (-) / Charges portées à l'actif (Annexe I, II et XI) (-)

0,00 €

I. Afschrijving op consolidatieverschillen / Amortissements sur écarts de consolidations positifs

0,00 €

III. RESULTAAT UIT DE GEWONE WERKING VÓÓR FINANCIËEL RESULTAAT / RÉSULTAT COURANT AVANT RESULTAT FINANCIER

-63.935,70 €

IV. FINANCIËLE OPBRENGSTEN / PRODUITS FINANCIERS

15.307,33 €

A. Opbrengsten uit financiële vaste activa / Produits des immobilisations financières

0,00 €

B. Opbrengsten uit vlottende activa / Produits des actifs circulants

5.826,13 €

C. Overige financiële opbrengsten / Autres produits financiers

9.481,20 €

V. FINANCIËLE KOSTEN / CHARGES FINANCIÈRES

-6.523,57 €

A. Kosten van schulden / Charges des dettes

-2.000,00 €

B. Waardeverminderingen op vlottende activa andere dan bedoeld onder II E / Réductions de valeurs sur actifs circulants autre que ceux visés sub II E

0,00 €

C. Overige financiële kosten / Autres charges financières

-4.523,57 €

VI. RESULTAAT UIT DE GEWONE WERKING NA FINANCIËEL RESULTAAT / RÉSULTAT COURANT APRES RÉSULTAT FINANCIER

-55.151,94 €

VII. UITZONDERLIJKE OPBRENGSTEN (Toelichting XIII) / PRODUITS EXCEPTIONNELS (Annexe XIII)

864,04 €

VIII. UITZONDERLIJKE KOSTEN (Toelichting XIV) / CHARGES EXCEPTIONNELLES (Annexe XIV)

-1.160,73 €

IX. BELASTINGEN OP HET RESULTAAT (+) (-) / IMPÔTS SUR LE RÉSULTAT (+) (-)

0,00 €

X. GECONSOLIDEERD RESULTAAT / RÉSULTAT CONSOLIDÉ

-55.448,63 €

A. Aandeel van derden / Part des tiers

0,00 €

B. Aandeel van de groep / Part du groupe

-55.448,63 €

PVDA-PTB-22 VZW
Ondernemingsnummer
553 576 822
Financieel Verslag 2014

PVDA-PTB-22 ASBL
Numéro d'entreprise
553 576 822
Rapport financier 2014

XVIII . Concordantietable tussen de geconsolideerde gegevens en de individuele gegevens van elke component van de consolidatiekring op het niveau van het resultaat en de evolutie van het eigen vermogen exclusief kapitaalsubsidies/ Tableau de concordance entre les données consolidées et les données individuelles de chacune des composantes du périmètre de consolidation au niveau du résultat de l'exercice et de l'évolution des capitaux propres hors subsides en capital

(enkele in te vullen door de conoliderende entiteit) / (a compléter uniquement par l'ASBL consolidante)

Forme juridique et nom de la composante / Juridische vorm en benaming van de component	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
1. PVDA-PTB-22 VZW / 1. ASBL PVDA-PTB-22	0 €		350.949 €			350.949 €
2. Feitelijke vereniging Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique / 2. Association de fait Parti du Travail de Belgique – Partij van de Arbeid van België	425.979 €			-287.181 €		138.797 €
3. Dienen VZW / 3. ASBL Dienen	30.445 €		85.957 €	-209.997 €		-93.595 €
4. Studio 171 VZW / 4. ASBL Studio 171	1.838.454 €					1.838.454 €
5. Studiedienst PVDA VZW / 5. ASBL Service d'étude PTB	0 €			-4.331 €		-4.331 €
6. PVDA provincie Antwerpen VZW / 6. ASBL PVDA provincie Antwerpen	28.735 €		7.267 €			36.001 €
7. Feitelijke vereniging PVDA Antwerpen / 7. Association de fait PTB Anvers	7.872 €					7.872 €
8. Feitelijke vereniging PVDA Limburg / 8. Association de fait PTB Limbourg	5.637 €					5.637 €
9. Feitelijke vereniging PVDA Oost-Vlaanderen / 9. Association de fait PTB Flandre orientale	5.363 €					5.363 €
10. Feitelijke vereniging PVDA West-Vlaanderen / 10. Association de fait PTB Flandre occidentale	0 €		1.133 €			1.133 €
Brabant / 11. Association de fait PTB Brabant flamand	1.962 €					1.962 €
12. Feitelijke vereniging PVDA-PTB Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Waals-Brabant / 12. Association de fait PTB-PVDA Région de Bruxelles-Capitale et Brabant wallon	4.658 €					4.658 €
13. Feitelijke vereniging PVDA Luik / 13. Association de fait PTB Liège	6.519 €					6.519 €
14. Feitelijke vereniging PVDA Namen / 14. Association de fait PTB Namur	568 €					568 €
15. Feitelijke vereniging PVDA Henegouwen / 15. Association de fait PTB Hainaut	5.309 €			-37 €		5.273 €
16. Feitelijke vereniging PVDA fractie Provincieraad Antwerpen / 16. Association de fait groupe du PTB Provincieraad Antwerpen	-541 €		791 €			251 €
17. Feitelijke vereniging PVDA fractie conseil provinciale de Liège / 17. Association de fait groupe du PTB au conseil provinciale de Liège	0 €					0 €
18. Feitelijke vereniging PVDA-PTB kamerfractie / 18. Association de fait groupe du PTB-PVDA à la Chambre	0 €					0 €
19. Feitelijke vereniging PVDA fractie Parlement wallon / 19. Association de fait groupe du PTB au Parlement wallon	0 €					0 €
20. Feitelijke vereniging PVDA-PTB Fractie Brussels Hoofdstedelijk Parlement / 20. Association de fait groupe du PTB-PVDA au Parlement de la Région de Bruxelles – Capitale	0 €					0 €
TOTAAL / TOTAL	2.366.270 €	0 €	446.097 €	-501.546 €	0 €	2.310.785 €
TOTAAL Geconsolideerd resultaat van het boekjaar/ TOTAL Résultat consolidé de l'exercice			-55.449 €			
Geconsolideerd eigen vermogen van het boekjaar (Exclusief Kapitaalsubsidies) / Fonds propres consolidées de l'exercice hors subsides en capital						332.056 €

PVDA-PTB-22 VZW
Ondernemingsnummer
553 576 822
Financieel Verslag 2014

PVDA-PTB-22 ASBL
Numéro d'entreprise
553 576 822
Rapport financier 2014

- a) Eigen vermogen eind vorig boekjaar exclusief kapitaalsubsidies / Capitaux propres au terme de l'exercice précédent hors subsides en capital
- b) Verbeteringen en/of wijzigingen in de consolidatiekring / Corrections et/ ou modification dans le périmètre de consolidation
- c) Toevoegingen van het Boekjaar / Affectations de l'exercice
- d) Prélèvements / Exercice / Onttrekkingen van het boekjaar
- e) Andere / Autres
- f) Eigen vermogen van het boekjaar exclusief kapitaalsubsidies / Capitaux propres au terme de l'exercice hors subsides en capital

Opmerkingen / Remarques

1. De aard van de verbeteringen / wijzigingen in de consolidatiekring meedelen. / Communiquer la nature des corrections et/ou modifications du périmètre de consolidation

Alle entiteiten werden voor het eerst toegevoegd aan de consolidatiekring omdat de PVDA (PTB) verkozenen heeft behaald in het Federaal Parlement bij de verkiezingen 30 juni 2014. / L'ensemble des entités est rajouté pour la première fois dans le périmètre de consolidation, vu que le PTB (PVDA) a obtenu des élus au Parlement fédéral lors des élections du 30 juin 2014

2. Uitleg geven ingeval het geconsolideerd eigen vermogen afwijkt van dit opgenomen op het passief van de balans. / Communiquer les explications si fonds propres consolidés hors subsides en capital sont différents de ceux exprimés au passif du bilan.

PVDA-PTB-22 VZW
Ondernemingsnummer
553 576 822
Financieel Verslag 2014

PVDA-PTB-22 ASBL
Numéro d'entreprise
553 576 822
Rapport financier 2014

XVI. Waarderingsregels / Règles d'évaluation

De hierna voorgestelde waarderingsregels bevatten al de waarderingsregels die van toepassing zijn in het raam van de boekhoudkundige verrichtingen van de consoliderende entiteit en van de geconsolideerde componenten

Les règles d'évaluation produites ci-après reprennent l'intégralité de celles intervenant dans le cadre des opérations comptables de l'entité consolidante et des composantes consolidées

a) Immateriële vaste activa / immobilisations incorporelles

Geboekt op het actief aan hun aanschaffingswaarde en afgeschreven volgens de lineaire methode over 3 jaar/ Enregistrés dans les actifs à leur coût d'acquisition et amortis selon la méthode linéaire sur 3 années

b) Materiële vaste activa / immobilisations corporelles

Geboekt op het actief aan hun aanschaffingswaarde. De afschrijvingspercentages zijn als volgt / Enregistré dans les actifs suivant leur valeur d'acquisition. Les pourcentages d'amortissement sont les suivants :

	Min	Max
Terreinen en gebouwen / Terrains et constructions	3,33 %	3,33 %
Installaties, Machines en Uitrusting / installations, machines, outillage	6,7 %	20%
Meubilair Mobilier	20,00%	33,00%
Klein materiaal Petit matériel	100,00%	100,00%

c) Financiële vaste activa / Immobilisations financières

Worden geboekt hun nominale waarde tenzij een waardevermindering wordt vastgelegd door de partijleiding.

Sont comptabilisés à leur valeur nominale, sauf baisse de valeur décidé par la direction du parti.

d) Voorzieningen voor verkiezingspropaganda

Er wordt jaarlijks een provisie aangelegd. Het bedrag wordt jaarlijks vastgelegd door de partijleiding.

Une provision est établie annuellement. Le montant est décidé annuellement par la direction du parti

e) Andere voorzieningen / Autres provisions

De waarde van deze voorzieningen wordt jaarlijks vastgelegd door de partijleiding

La valeur de ces provisions sont établis annuellement par la direction du parti.

XVII. Consolidatieprincipes (enkel in te vullen door de consoliderende VZW) / Principes de consolidation (à compléter uniquement par l'ASBL consolidante)

Hierna worden de componenten vermeld die niet opgenomen zijn in de consolidatie volgens het principe van de integrale consolidatie / Sont reprises ci-après **les seules composantes qui ne sont pas consolidées** selon le principe de l'intégration globale

Juridische vorm en benaming van de component / Forme juridique et nom de la composante	Methode/ Méthode	%Opgenomen in de consolidatie / % Repris en consolidation
Nihil / Néant		

12. Fédéralistes Démocrates francophones (FDF)*15 september 2015*

Wij hebben met onze bedrijfsrevisor de verschillende opmerkingen over het financiële verslag van de FDF in het advies van het Rekenhof onderzocht en wensen er bij deze brief op te antwoorden.

— Wat de opmerking in punt 2.2 betreft: bij deze brief gaat de overzichtsrekening van de feitelijke vereniging *Fédéralistes Démocrates Francophones* (FDF)

— Wat de opmerkingen in de punten 4.2, 7.4 en 11.3 betreft: wij nemen er nota van en zullen er rekening mee houden bij de opstelling van het verslag over boekjaar 2015.

— Wat de opmerking in punt 4.6 betreft: deze opmerking is niet van toepassing op de FDF.

— Wat de opmerking in punt 13 betreft: het bedrag van 793 801,63 euro moet worden gelezen in samenhang met punt 3 van bijlage XI.A.

— Wat de opmerking in punt 17(4) betreft: in de overzichtsrekening van de FDF komen geen vte's voor.

Caroline PERSOONS,
Algemeen penningmeester

Olivier MAINGAIN,
Voorzitter

12. Fédéralistes Démocrates francophones (FDF)*15 septembre 2015*

Nous avons examiné avec notre réviseur d'entreprises, les différentes remarques concernant le rapport financier des FDF, contenues dans l'avis de la Cour des Comptes et tenons à y répondre par la présente.

— quant à la remarque figurant au point 2.2.: nous vous prions de bien vouloir trouver, sous couvert de la présente, le compte synthétique de l'association de fait *Fédéralistes Démocrates Francophones* (FDF)

— quant aux remarques figurant aux points suivants: 4.2., 7.4., 11.3.: nous en prenons bonne note et nous y serons attentifs en vue de la rédaction de notre rapport, exercice 2015.

— quant à la remarque figurant au point 4.6.: cette remarque ne s'applique pas aux FDF.

— quant à la remarque figurant au point 13.: ce montant de 793 801,63 euros doit être lu en correspondance du point 3 de l'annexe XI.A.

— quant à la remarque figurant au point 17 (4): le compte synthétique des FDF ne comporte pas d'ETP.

Caroline PERSOONS,
Trésorière générale

Olivier MAINGAIN,
Président

FDF

Annexe au rapport financier

Comptes annuels 2014 par composante

Composante : FDF Parti PolitiqueBILAN AU 31/12/2013

	€	€
	Exercice 2014	Exercice 2013
ACTIF		
Actifs immobilisés	3.502,54	5.253,79
Actifs circulants	380.182,41	565.653,17
TOTAL ACTIF	383.684,95	570.906,96
PASSIF		
Patrimoine	311.161,41	518.634,45
Provisions et impôts différés	49.578,70	49.578,70
Dettes	22.944,84	2.693,81
TOTAL PASSIF	383.684,95	570.906,96

COMPTE D'EXPLOITATION 2013

Produits des activités courantes	221.722,37	259.494,19
Charges des activités courantes	-428.495,83	-227.240,50
Résultat courant avant résultat financier	-206.773,46	32.253,69
Produits financiers	517,24	1.294,85
Charges financières	-582,72	-273,19
Résultat courant après résultat financier	-65,48	33.275,35
Produits exceptionnels	0,90	
Charges exceptionnelles	-635,00	-101,99
Résultat après résultat exceptionnel et avant prélèvements et affectations	-207.473,04	33.173,36

TABLEAU D'AFFECTATION DU RESULTAT

Résultat à affecter		
résultat de l'exercice	-207.473,04	33.173,36
résultat reporté de l'ex.péc.	518.634,45	485.461,09
Prélèvements sur les fonds propres	0,00	0,00
Affectation aux fonds propres	0,00	0,00
Résultat reporté	311.161,41	518.634,45
	0,00	0,00

Autre information :

Nombre d'équivalents temps plein occupés directement

0,00	0,00
------	------

13. Parti Populaire (PP)

15 september 2015

— Hierbij vindt u een nieuwe versie van onze rekeningen, waarin de correcties in het rood zijn aangegeven.

— Het verschil van 100,00 € heeft te maken met het feit dat de vzw *Financement public du PP*, consoliderende entiteit, overheidsdotaties heeft gekregen voor een bedrag van 280 886,41 €, maar daarvan slechts 280 786,41 € heeft doorgestort aan de *Fondation Populaire* bij wijze van steun. 100,00 € is dus in het vermogen van voormelde vzw gebleven om eventuele bankkosten te kunnen vergoeden.

— Aangezien we daartoe niet waren verplicht, hadden we onze geconsolideerde rekeningen voor het boekjaar 2013 niet overgezonden. In 2013 bestond de vzw *Financement public du PP* nog niet en de enige inkomsten van de *Fondation Populaire* kwamen voort uit de bijdragen van haar leden, giften en enkele deelnamen in de kosten (totale ontvangsten: 20 975,66 € voor 24 504,34 € uitgaven met een aanvangsthesaurie van 5 190,79 €). Het spreekt voor zich dat een vergelijking tussen de twee boekjaren geen enkele zin heeft.

— De Parti Populaire heeft pas vanaf juni een overheidsdotatie gekregen, dus zeven maandschijven over het jaar 2014. De door ons ontvangen bedragen stelden ons niet in staat een provisie voor risico's en lasten in te schrijven voor dit boekjaar.

13. Parti Populaire (PP)

15 septembre 2015

— Ci-joint, vous trouverez une nouvelle présentation de nos comptes dans lesquels les corrections ont été mentionnées en rouge.

— La différence de 100,00 € provient du fait que l'asbl Financement Public du PP, entité consolidante, a bénéficié de dotations publiques pour un montant de 280 886,41 €; mais elle n'a reversé que 280 786,41 € à la Fondation Populaire à titre de soutien. 100,00 € sont donc restés dans le patrimoine de la susdite asbl en vue de faire face aux éventuels frais bancaires.

— Dès lors que nous n'y étions pas tenus, nous n'avions pas transmis nos comptes consolidés pour l'exercice 2013. En 2013, l'asbl Financement Public du PP n'existait pas encore et la seule Fondation Populaire ne vivait que des revenus des cotisations de ses membres, de dons et quelques participations aux frais (total recettes: 20 975,66 € pour 24 504,34 € de dépenses avec une trésorerie de départ de 5 190,79 €). La comparaison entre les deux exercices ne présente de toute évidence aucun intérêt.

— Le Parti Populaire n'a commencé à bénéficier d'une dotation publique qu'à partir du mois de juin, soit sept mensualités sur l'année 2014. Les montants perçus ne nous ont pas permis de comptabiliser des provisions pour risques et charges sur cet exercice.

Comptes annuels consolidés au 31.12.2014

ASBL FINANCEMENT PUBLIC DU PARTI POPULAIRE et entités consolidées

1.BILAN

ACTIF

ACTIFS IMMOBILISES

I. FRAIS D'ETABLISSEMENT (ANNEXE I)

II. IMMOBILISATIONS INCORPORELLES (ANNEXE II)

III. IMMOBILISATIONS CORPORELLES (ANNEXE III)

- A. Terrains et constructions
- B. Installation, machines, outillage
- C. Mobilier et matériel roulant
- C1. Mobilier
- C2. Matériel informatique et audiovisuel
- C3. Amortissement mobilier et matériel informatique et audiovisuel
- D. Location-financement et droits similaires
- E. Autres immobilisations corporelles
- F. Immobilisations en cours et acomptes versés

IV. IMMOBILISATIONS FINANCIERES (ANNEXE IV)

ACTIFS CIRCULANTS

V. CREANCES A PLUS D'UN AN

- A. Créances sur activités courantes
- B. Autres créances

VI. STOCKS ET COMMANDES EN COURS D'EXECUTION

VII. CREANCES A UN AN AU PLUS

- A. Créances sur activités courantes
- B. Autres créances

VIII. PLACEMENTS DE TRESORERIE

IX. VALEURS DISPONIBLES

X. COMPTES DE REGULARISATION

TOTAL DE L'ACTIF

Exercice	
28.117,75	
0,00	
0,00	
0,00	
0,00	
16.661,50	
10.456,25	
0,00	
0,00	
0,00	
0,00	
1.000,00	
9.014,77	
0,00	
0,00	
1.100,40	
0,00	
0,00	
0,00	
7.914,37	
0,00	
37.132,52	

PASSIF**CAPITAUX PROPRES****I. FONDS SOCIAL ET RESERVES****II. PLUS-VALUES DE REEVALUATION****III. RESULTAT REPORTE**

Bénéfice reporté

(+) 0,00

Perte reportée

(-) -6.981,76

IV. SUBSIDES EN CAPITAL**V. INTERETS DE TIERS****PROVISIONS ET IMPOTS DIFFERES****VI.A. PROVISIONS POUR RISQUES ET CHARGES (ANNEXE V)**

A. Provisions pour propagande électorale

0,00

B. Provisions pour pensions et obligations similaires

0,00

C. Provisions pour grosses réparations et gros entretiens

0,00

D. Provisions pour autres risques et charges

0,00

VI.B. IMPOTS DIFFERES

0,00

DETTES

44.014,29

VII. DETTES A PLUS D'UN AN

A. Dettes financières

1. Etablissements de crédit

0,00

2. Dettes de location-financement et assimilées

0,00

3. Autres emprunts

0,00

B. Dettes sur activités courantes

0,00

C. Autres dettes

0,00

VIII. DETTES A UN AN AU PLUS

A. Dettes à plus d'un an échéant dans l'année

0,00

B. Dettes financières

1. Etablissements de crédit

0,00

2. Autres emprunts

0,00

C. Dettes sur activités courantes

44.014,29

D. Dettes fiscales, salariales et sociales

1. Impôts

0,00

2. Rémunérations et charges sociales

0,00

E. Autres dettes

0,00

IX. COMPTES DE REGULARISATION

0,00

TOTAL DU PASSIF

37.032,53

2. COMPTE DE RESULTATS

I. PRODUITS SUR ACTIVITES COURANTES

- A. Contributions publiques belges (Annexe VI)
- B. Autres contributions
 - 0. Entités liées consolidées
 - 1. Entités liées non consolidées
 - 2. Mandataires
 - 3. Autres (annexe VII)
- C. Cotisations des membres (Annexe VIII)
- D. Revenus du patrimoine immobilier
- E. Recettes de manifestations, de publications et de publicité
- F. Dons, donations ou legs de personnes physiques
- G. Produits divers (annexe IX)

II. CHARGES SUR ACTIVITES COURANTES

- A 1. Approvisionnements et commandes en cours
 - 1. Achats
 - 2. Variation de stock et de travaux en cours
- A 2. Dotations
 - 0. Entités liées consolidées
 - 1. Entités liées non consolidées
 - 2. Mandataires
 - 3. Autres (annexe X)
- B. Services et biens divers
 - 1. Charges relatives aux bâtiments
 - 2. Charges de fonctionnement administratif
 - 3. Charges de publications
 - 4. Charges de publicité, de propagande, d'assemblées, y compris les charges électorales (annexe XI)
 - 5. Charges diverses
 - 6. Rémunération des administrateurs
 - 7. Frais de gestion
- C. Charges de personnel (annexe XII)
- D. Amortissements et réductions de valeur sur frais d'établissement, sur immobilisations incorporelles et corporelles
- E. Réductions de valeurs sur stocks et sur créances sur activités courantes
- F. Provisions pour risques et charges (Dotation +, utilisation -, reprises -)
- G. Autres charges sur activités courantes
- H. Charges portées à l'actif (annexes I, II et XI) (-)
- I. Amortissements sur écarts de consolidations positifs

III. RESULTAT COURANT AVANT RESULTAT FINANCIER

Exercice	
322.816,00	
280.786,41	
0,00	
8.269,00	
0,00	
12.110,00	
0,00	
15.040,42	
6.610,17	
327.941,73	
6.524,32	
0,00	
0,00	
0,00	
0,00	
0,00	
19.668,38	
19.294,13	
0,00	
157.817,57	
81.599,15	
31.400,00	
214,20	
2.030,48	
9.393,50	
0,00	
0,00	
0,00	
0,00	
0,00	
-5.125,73	

2. COMPTE DE RESULTATS (suite)**IV. PRODUITS FINANCIERS**

- A. Produits des immobilisations financières
- B. Produits des actifs circulants
- C. Autres produits financiers

V. CHARGES FINANCIERES

- A. Charges des dettes
- B. Réductions de valeurs sur actifs circulants autres que ceux visés sub II E
- C. Autres charges financières

VI. RESULTAT COURANT APRES RESULTAT FINANCIER**VII. PRODUITS EXCEPTIONNELS (annexe XIII)****VIII. CHARGES EXCEPTIONNELLES (annexe XIV)****IX. IMPOTS SUR LE RESULTAT (+) (-)****X. RESULTAT DE L'EXERCICE**

- A. Part des tiers
- B. Part du Groupe

(+) / (-)

Exercice	
0,00	
0,00	
0,00	
0,00	
456,35	
135,00	
0,00	
321,35	
-5.582,08	
0,00	
0,00	
0,00	
-5.582,08	
0,00	
-5.582,08	

Evolution du patrimoine

- A. Fonds social et réserves
- B. Plus-value de réévaluation
- C. Résultat reporté (+) (-)
- D. Subsidés en capital
- E. Intérêts de tiers

Patrimoine (consolidé)

Au terme de l'exercice antérieur	Nouvelles entités entrées dans le périmètre	Affectations	Prélèvement	Au terme de l'exercice
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
-1.399,68	0,00	-5.582,08	0,00	-6.981,76
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
-1.399,68	0,00	-5.582,08	0,00	-6.981,76

3. ANNEXE

I. Etat des frais d'établissement

a) Valeur comptable nette au terme
de l'exercice précédent

b) mutations de l'exercice
- frais de l'exercice
- amortissements (-)
- autres (+) (-)

Valeur comptable nette au terme de
de l'exercice (a-b)

Frais d'établissement	Frais de restructuration	Total
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

II. Etat des immobilisations incorporelles**a) Valeur d'acquisition**

Au terme de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice

- Acquisitions , y compris la production immobilisée et autres activations
- Cessions et désaffectations (-)
- Transferts d'une rubrique à l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

Charges électorales portées à l'actif	Autres immobilisations incorporelles	Total
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

c) Amort. et réductions de valeur

Au terme de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice

- Actés
- Repris car excédentaires (-)
- Acquis de tiers
- Annulés à la suite de cessions et désaffectations (-)
- Transférés d'une rubrique à l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

d) Valeur comptable nette au terme de de l'exercice (a-c)

0,00	0,00	0,00
-------------	-------------	-------------

III. Etat des immobilisations corporelles (1ère partie)

a) Valeur d'acquisition

Au terme de l'exercice précédent
Mutations de l'exercice
- Acquisitions , y compris la
production immobilisée
- Cessions et désaffectations (-)
- Transferts d'une rubrique à
l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

Terrains et constructions	Installations machines et outillage	Mobilier et matériel roulant
0,00	0,00	
0,00	0,00	20.826,88
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	20.826,88

b) Plus-values

Au terme de l'exercice précédent
Mutations de l'exercice
- Actées
- Acquis de tiers
- Annulées (-)
- Transférées d'une rubrique à
l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

c) Amort. et réductions de valeur

Au terme de l'exercice précédent
Mutations de l'exercice
- Actés
- Repris car excédentaires (-)
- Acquis de tiers
- Annulés à la suite de cessions et
désaffectations (-)
- Transférés d'une rubrique à
l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	4.165,38
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	4.165,38

d) Valeur comptable nette au terme de de l'exercice (a+b-c)

0,00	0,00	16.661,50
-------------	-------------	------------------

III. Etat des immobilisations corporelles (2 ème partie)

a) Valeur d'acquisition

Au terme de l'exercice précédent
Mutation de l'exercice
- Acquisitions , y compris la
production immobilisée
- Cessions et désaffectations (-)
- Transferts d'une rubrique à
l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

Location- financement et droits similaires	Autres immobilisations corporelles	Immobilisations encours et acomptes versés
0,00		0,00
0,00	15.684,38	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	15.684,38	0,00

b) Plus-values

Au terme de l'exercice précédent
Mutations de l'exercice
- Actées
- Acquis de tiers
- Annulées (-)
- Transférées d'une rubrique à
l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

c) Amort. et réductions de valeur

Au terme de l'exercice précédent
Mutations de l'exercice
- Actés
- Repris car excédentaires (-)
- Acquis de tiers
- Annulés à la suite de cessions et
désaffectations (-)
- Transférés d'une rubrique à
l'autre (+) (-)

Au terme de l'exercice

0,00	0,00	0,00
0,00	5.228,13	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	5.228,13	0,00

d) Valeur comptable nette au terme de de l'exercice (a+b-c)

dont - terrains et constructions
- installations, machines et outillages
- mobilier et matériel

0,00	10.456,25	0,00
0,00		
0,00		

IV. Etat des immobilisations financières**1. Participations, actions et parts****a) Valeur d'acquisition**

Au terme de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice

- Acquisitions 1.000,00
- Cessions et retraits (-) 0,00
- Transferts d'une rubrique à l'autre (+) (-) 0,00

Au terme de l'exercice

Immobilisations
financières

0,00

1.000,00

0,00

0,00

1.000,00**b) Plus-values**

Au terme de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice

- Actées 0,00
- Acquis de tiers 0,00
- Annulées (-) 0,00
- Transférées d'une rubrique à l'autre (+) (-) 0,00

Au terme de l'exercice

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00**c) Réductions de valeur**

Mutations de l'exercice

- Actées 0,00
- Reprises car excédentaires (-) 0,00
- Acquis de tiers 0,00
- Annulées à la suite de cessions et retraits (-) 0,00
- Transférées d'une rubrique à l'autre (+) (-) 0,00

Au terme de l'exercice

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

d) Montants non appelés

Au terme de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice

Au terme de l'exercice

0,00

0,00

0,00

Valeur comptable nette au terme de
de l'exercice (a+b-c-d)**1.000,00**

2.Créances (immobilisations financières)

Valeur comptable nette au terme de
de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice

- Additions
- Remboursements (-)
- Réductions de valeur actées (-)
- Réductions de valeur reprises (+)
- Différences de change (+) (-)
- Autres (+) (-)

[illegible]

Valeur comptable nette au terme de
de l'exercice

0.00Réductions de valeur cumulées
sur créances au terme de l'exercice

V. Evolution des provisions pour risques et charges (Rubrique V.A du passif)

Au terme de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice:

- Dotations (+)
- Utilisations et reprises (-)

Au terme de l'exercice

Provisions pour propagande électorale	Pensions et obligations similaires	Grosses réparations et gros entretien
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

Au terme de l'exercice précédent

Mutations de l'exercice:

- Dotations
- Utilisations et reprises

Au terme de l'exercice

	Autres provisions	Total
	0,00	0,00
(+)	0,00	0,00
(-)	0,00	0,00
	0,00	0,00

VI. Contributions publiques belges : détails (rubrique I A du compte de résultats)

1ère PARTIE	Secrétariat national	Services d'études	Organismes scientifiques
A. Contributions			
Chambre des Représentants	280.786,41	0,00	0,00
Sénat	0,00	0,00	0,00
Assemblée Communautaire (Communauté Française, Communauté Germanophone)	0,00	0,00	0,00
Conseils Régionaux (Région Wallonne, Région de Bruxelles-capitale)	0,00	0,00	0,00
sous-total	280.786,41	0,00	0,00
B. Subsidés			
Fédéraux	0,00	0,00	0,00
Communautaires	0,00	0,00	0,00
Régionaux	0,00	0,00	0,00
Provinciaux	0,00	0,00	0,00
Communaux	0,00	0,00	0,00
sous-total	0,00	0,00	0,00
C. Autres subsides			
	0,00	0,00	0,00
TOTAL	280.786,41	0,00	0,00

2° PARTIE	Instituts de formation politique	Producteurs d'émissions politiques concédées	Institution article 22 (1)
A. Contributions			
Chambre des Représentants	0,00	0,00	280.786,41
Sénat	0,00	0,00	0,00
Assemblée Communautaire (Communauté Française, Communauté Germanophone)	0,00	0,00	0,00
Conseils Régionaux (Région Wallonne, Région de Bruxelles-capitale)	0,00	0,00	0,00
sous-total	0,00	0,00	280.786,41
B. Subsidés			
Fédéraux	0,00	0,00	0,00
Communautaires	0,00	0,00	0,00
Régionaux	0,00	0,00	0,00
Provinciaux	0,00	0,00	0,00
Communaux	0,00	0,00	0,00
sous-total	0,00	0,00	0,00
C. Autres subsides			
	0,00	0,00	0,00
TOTAL	0,00	0,00	280.786,41

(1) Précisez si l'Institution article 22 comprend le secrétariat national et/ou le service d'études. **Oui/Non** (Barrez la mention inutile)

3° PARTIE

A. Contributions

Chambre des Représentants
Sénat
Assemblée Communautaire (Communauté Française,
Communauté Germanophone)
Conseils Régionaux
(Région Wallonne, Région de Bruxelles-capitale)

sous-total

B. Subsidies

Fédéraux
Communautaires
Régionaux
Provinciaux
Communaux
sous-total

C. Autres subsides

TOTAL

Arrondissements (circonscriptions électorales)	Groupes politiques	TOTAL
0,00	0,00	280.786,41
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	280.786,41
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	280.786,41

VII. Autres contributions (rubrique I.B.3 du compte de résultats)

Ventilation de cette rubrique
si celle-ci représente un montant important

.....

Total

Exercice	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00

VIII. Cotisations des membres (rubrique I.C du compte de résultats)

1. Cartes de membre du parti

Cotisations (a)
Cotisations rétrocédées aux entités
non consolidées (b)

Solde net des cotisations des entités consolidées(a) - (b)

2. Autres cotisations

Total net des cotisations (1+2)

Exercice	0,00
12.110,00 0,00	6.980,00 0,00
12.110,00	6.980,00 0,00
12.110,00	6.980,00

IX. Produits divers (rubrique I G du compte de résultats)

Ventilation de la rubrique
si celle-ci représente un montant important

.....
.....
.....

Total

Exercice	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00

X. Dotations autres (rubrique II.A.2.3 du compte de résultats)

Ventilation de la rubrique
si celle-ci représente un montant important

.....
.....

Total

Exercice	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00

XI. Ventilation fournie par le parti en ce qui concerne les charges de publicité, de propagande, d'assemblées et de charges électorales.

XI.A.Détail de la rubrique II B4 du compte de résultat

- 1.Publicité, de propagande
 2 Assemblées
 3.Charges électorales - Conformément à la loi du 4 juillet 1989
 (détail sous l'annexe XI B)

Total de la rubrique

Exercice	0,00
63.198,45	7.950,25
26.648,32	6.013,73
67.970,80	0,00
157.817,57	13.963,98

XI. B. Détail des charges électorales par destination (détail de l'annexe XI.A.3)

- 1 Charges électorales du parti et des entités consolidées
 2 Soutiens électoraux versés aux entités non consolidées
 3 Soutiens électoraux versés aux mandataires

Total des charges électorales

Exercice	0,00
67.970,80	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
67.970,80	0,00

XI. C. Synthèse des charges électorales supportées dans l'exercice

- + Charges électorales (voir annexe XI.A.3 ou XI B)
 - Charges électorales activées (voir annexe II)
 + Dotation aux amortissements des frais de charges électorales
 portés à l'actif (annexe II)
 + Dotations aux provisions pour propagande électorale (annexe V)
 - Utilisations et reprises de provisions pour propagande électorale (annexe V)
 = impact des charges électorales sur le résultat de l'exercice

Exercice	0,00
67.970,80	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
67.970,80	0,00

XII. Charges de personnel**A. Charges de personnel (Rub. II. C du compte de résultat)**

1. Rémunérations et avantages sociaux directs
2. Cotisations patronales d'assurances sociales
3. Primes patronales d'assurances extra-légales
4. Autres frais de personnel
5. Pensions

Total

Exercice	0,00
1.593,69	0,00
0,00	0,00
436,79	0,00
0,00	0,00
2.030,48	0,00

**B. Coût du personnel détaché en permanence auprès des entités consolidées
(compris dans la rubrique II B 2 du compte de résultats)**

0,00	0,00
------	------

**C. Coût du personnel refacturé aux entités liées non consolidées
(compris dans la rubrique I.G du compte de résultats)**

0,00	0,00
------	------

D. Coût du personnel supporté (= A + B - C)

2.030,48	0,00
-----------------	-------------

XIII Produits exceptionnels (rubrique VII du compte de résultats)

- A. Reprises d'amortissements et de réductions de valeur sur immobilisations incorporelles et corporelles
- B. Reprises de réductions de valeur sur immobilisations financières
- C. Reprises de provisions pour risques et charges exceptionnels
- D. Plus-values sur réalisation d'actifs immobilisés
- E. Autres produits exceptionnels

Total

Exercice	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00

Le poste XIII.E "Autres produits exceptionnels" sera ventilé si la rubrique représente un montant important.

XIV. Charges exceptionnelles (rubrique VIII du compte de résultats)

- A. Amortissements et réductions de valeur sur frais d'établissement, sur immobilisations incorporelles et corporelles
 B. Réductions de valeur sur immobilisations financières
 C. Provisions pour risques et charges exceptionnels
 D. Moins-values sur réalisations d'actifs immobilisés
 E. Autres charges exceptionnelles
 F. Charges exceptionnelles portées à l'actif au titre de restructuration(-)

Total

Exercice	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00

Le poste XIV.E " Autres Charges exceptionnelles " sera ventilé si la rubrique représente un montant important.

XV.MARGE BRUTE D'AUTOFINANCEMENT DE L'EXERCICE

- + Résultat de l'exercice
 + Dotations aux amortissements et réductions de valeurs
 - Reprises d'amortissements et de réductions de valeurs
 + Dotations aux provisions
 - Utilisations et reprises de provisions
 - Frais portés à l'actif
 - Subsidés en capital

 = Montant de la marge brute d'autofinancement de l'exercice

Exercice	0,00
-5.582,08	0,00
9.393,50	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
0,00	0,00
3.811,42	0,00

XVI.Règles d'évaluation

Immob. corporelles: terrains et constructions
 Immob. corporelles: terrains et constructions (frais accessoires)
 Immob. Corporelles: installations, machines et outillages
 Immob. Corporelles: mobilier et matériel roulant
 Immob. corporelles: leasing
 Immob. Corporelles: autres

Amortissements en
 Amortissements en
 Amortissements en 3 ans (informatique & audiovisuel)
 Amortissements en 5 ans
 Amortissements en
 Amortissements en

Les créances et dettes sont estimées à leur valeur nominale.

Il n'y a pas de stock ni de créances ou dettes exprimées en devises.

14. LDD*11 oktober 2015*

Wij hebben het advies van het Rekenhof betreffende de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten (BJ 2014) goed ontvangen en hebben geen opmerkingen.

Jan VAN BRUSSEL

Medewerker LDD

14. LDD*11 octobre 2015*

Nous avons bien reçu l'avis de la Cour des comptes concernant les rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes (Exercice 2014) et n'avons pas d'observations à formuler.

Jan VAN BRUSSEL

Collaborateur LDD

BIJLAGE 3

**NOTA DD. 12 NOVEMBER 2015 VAN DE EXPERTS
TER ATTENTIE VAN DE LEDEN VAN DE
CONTROLECOMMISSIE MET BETREKKING TOT
DE FINANCIËLE VERSLAGEN VAN DE POLITIEKE
PARTIJEN “PARTI POPULAIRE” EN “ECOLO”
(BOEKJAAR 2014)**

ANNEXE 3

**NOTE DU 12 NOVEMBRE 2015 DES EXPERTS À
L'ATTENTION DES MEMBRES DE LA COMMISSION
DE CONTRÔLE RELATIVE AUX RAPPORTS
FINANCIERS DES PARTIS POLITIQUES “PARTI
POPULAIRE” ET “ECOLO” (EXERCICE 2014)**

Nota ter attentie van de leden van de Controlecommissie

1. Geval van de Parti Populaire

1.1. Wet van 4 juli 1989

Artikel 27 van deze wet is bij wijze van overgangsmaatregel van toepassing op de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten voor het boekjaar 2014; die verslagen moeten worden voorgelegd in de loop van 2015.

Dat artikel bepaalt dat het financieel verslag "(b)innen honderdtwintig dagen na het afsluiten van de rekeningen wordt [toegezonden] (...) aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers" en dat "het niet of het laattijdig indienen van dit verslag [...] het verlies [...] van de dotatie [tot gevolg heeft] (...) gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt".

Er zij opgemerkt dat de sanctie voor het laattijdig indienen van het financieel verslag zal worden verzwaard vanaf het boekjaar 2015, aangezien artikel 25 bepaalt dat de Controlecommissie een administratieve boete van 1 000 euro per dag vertraging oplegt, naast de automatische opschorting van de dotatie die duurt tot de dag waarop het verslag wordt ontvangen.

Voor de toepassing van artikel 27 gaat het om een zogeheten "gebonden bevoegdheid" van de Controlecommissie. Zij mag louter nagaan of de bij de wet bepaalde termijn is overschreden en moet zo nodig de vastgestelde sanctie toepassen, zonder dat zij in dat opzicht over een "beoordelingsbevoegdheid" beschikt.

De enige beperkte bevoegdheid van de Controlecommissie bestaat erin na te gaan of er sprake is van "overmacht", waardoor het niet noodzakelijk zou zijn een sanctie uit te spreken; in geval van toepassing van de wet kan zij voorts bepalen hoe lang de partij haar dotatie verliest.

1.2. Overmacht

Het Hof van Cassatie erkent dat het stringente karakter van de wet kan worden afgezwakt in geval van overmacht. Overmacht wordt gedefinieerd als een onvermijdbare gebeurtenis die los staat van elke fout of nalatigheid van de betrokken persoon en die een onoverkomelijk beletsel uitmaakt voor de inachtneming van een regel of de nakoming van zijn verbintenissen. Overmacht als vrijstellingsgrond werd aldus in aanmerking genomen in geval van staking bij de post, brand of inbraak waarbij boekhoudstukken verloren zijn gegaan, een onvoorzienbare ernstige ziekte, een klapband, een gesprongen voorruit enzovoort. De rechtspraak blijft echter heel restrictief; wie overmacht wil aanvoeren, moet die zelf aantonen.

In het geval waarvan hier sprake, staat in de brief die de voorzitter van de PP bij het financieel verslag heeft gevoegd, het volgende: "Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé."

De vertegenwoordiger van de PP heeft pas op de hoorzitting door de Commissie van 10 november verwezen naar de overmacht, daarbij zijn oprechtheid benadrukkend. Er werd echter geen enkel concreet element toegevoegd om die overmacht te staven (bijvoorbeeld een ziekenhuisopname van de revisor of een natuurramp waardoor de boekhoudstukken verloren zijn gegaan). Dat aan de vertegenwoordiger van de PP is gevraagd te verduidelijken wanneer de rekeningen aan de revisor werden bezorgd, doet er eigenlijk niet toe: ofwel ontving de revisor de rekeningen laattijdig, wat een slordigheid zou betekenen van de

verantwoordelijken van de betrokken partij, ofwel ontving hij de rekeningen op tijd, maar dan moesten diezelfde verantwoordelijken alles in het werk stellen om de wettelijke termijn voor de indiening van het financieel verslag na te komen.

1.3. Conclusie

Betwist wordt niet dat het financieel verslag van de PP werd ingediend op 7 mei 2015, dus zeven dagen na het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 24 van de wet van 4 juli 1989 (namelijk 30 april 2015). Tevens lijkt het vanzelfsprekend dat hier geen geval van overmacht kan worden ingeroepen: er dient te worden benadrukt dat de Commissie in dit verband haar eigen rechtspraak moet bepalen, en dat een aangenomen geval van overmacht in een specifiek geval later als precedent kan worden ingeroepen.

Overeenkomstig het vroegere artikel 25 van de wet van 4 juli 1989 kan de Commissie niet anders dan de automatische sanctie toepassen die geldt voor het laattijdig indienen van het financieel verslag, namelijk het verlies van de dotatie van de organisatie "Financement Public du PP" voor een periode die niet minder dan een maand en niet meer dan vier maanden mag bedragen.

Gelet op het feit dat de termijn in dit geval slechts met enkele dagen werd overschreden en dat het financieel verslag van de PP samen met de andere financiële verslagen kon worden gepubliceerd, zodat de toezichtprocedure geen vertraging heeft opgelopen, stellen de deskundigen aan de Commissie voor om het verlies van de dotatie te beperken tot één maand. Artikel 27 bepaalt overigens niets in geval van herhaling van dezelfde fout.

2. Het geval van Ecolo

2.1. De wet van 4 juli 1989

Artikel 27 bepaalt het volgende: "De Controlecommissie formuleert (...), onder meer op grond van het advies van het Rekenhof, haar opmerkingen en keurt, voor zover zij geen onregelmatigheden vaststelt, het financieel verslag goed". Hetzelfde artikel voorziet ook in het volgende: "Het niet goedkeuren van het financieel verslag (...) [heeft] het verlies tot gevolg van de dotatie (...) gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt."

De Commissie beschikt hier over een beoordelingsbevoegdheid aangezien zij moet beslissen of de financiële verslagen in overeenstemming zijn met de vigerende wetten en besluiten; voorts kan zij het verslag verwerpen wanneer zij "onregelmatigheden" vaststelt, of het verslag goedkeuren met eventueel opmerkingen.

Er dient te worden opgemerkt dat voor de toekomst, vanaf boekjaar 2015, de wetgever de mogelijkheid voor de Commissie om het financieel verslag te verwerpen heeft willen inperken, aangezien die verwerping, overeenkomstig artikel 24 van de wet nog slechts kan worden toegepast wanneer "ernstige onregelmatigheden" worden vastgesteld.

De bedrijfsrevisor heeft "voorbehoud" gemaakt bij de rekeningen van Ecolo voor het boekjaar 2014: "un plan social d'accompagnement, mis en place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu'il aurait dû l'être intégralement via la constitution d'une provision. Selon les estimations du réviseur d'entreprises, la provision s'élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de 1 838 932 euros. Le résultat de l'exercice passerait d'une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros."

In zijn advies van 4 juni 2015 heeft het Rekenhof enkel dat voorbehoud overgenomen zonder aan te geven of het er zelf een "onregelmatigheid" in zag.

2.2. Het boekhoudrecht

Hoewel artikel 23 van de wet van 4 juli 1989 bepaalt dat het financieel verslag wordt opgesteld met inachtneming van de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen en de uitvoeringsbesluiten ervan, werd die wet met ingang van 8 mei 2014 opgeheven en zijn de beginselen ervan overgenomen in Boek III van het Wetboek van economisch recht.

In werkelijkheid dient men te verwijzen naar het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen. Artikel 9 van dat besluit verduidelijkt dat voor de jaarrekeningen dient te worden verwezen naar de bepalingen van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen, op voorwaarde dat bepaalde aanpassingen worden aangebracht.

Derhalve moet het vraagstuk van de voorzieningen worden onderzocht in het licht van dat laatste besluit.

De artikelen 50 en volgende van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 preciseren het volgende: “De voorzieningen voor risico's en kosten beogen naar hun aard duidelijk omschreven verliezen of kosten te dekken die op de balansdatum waarschijnlijk of zeker zijn, doch waarvan het bedrag niet vaststaat.”. Bij wijze van voorbeeld haalt artikel 54 de voorzieningen aan die moeten worden gevormd ter dekking van de verplichtingen die op de vennootschap rusten inzake pensioenen, brugpensioenen en andere gelijkaardige pensioenen of renten, inzake kosten van grote herstellings- of onderhoudswerken of inzake verliesrisico's die voortvloeien uit zekerheidsstellingen, gedane bestellingen, hangende geschillen enzovoort.

Ten behoeve van de vennootschappen in vereffening heeft artikel 28 van hetzelfde besluit tevens betrekking op de noodzaak voorzieningen te vormen “voor de kosten die verbonden zijn aan (...) de aan het personeel uit te keren vergoedingen”.

Daaruit volgt dat de revisor gelijk heeft dat moeilijk vooraf het totaalbedrag kan worden ingeschat van een sociaal begeleidingsplan ter dekking van de opzeggingsvergoedingen of van een inkomensgarantie voor mensen die de partij wegens de verkiezingsuitslagen zou moeten ontslaan, aangezien de betrokkenen in zeer uiteenlopende situaties verkeren (volgens hun anciënniteit, het feit of ze al dan niet een andere baan hebben gevonden dan wel werkloosheidsuitkeringen ontvangen). De partij Ecolo betwist in punt 4 van de aan de Commissie bezorgde nota trouwens geenszins dat de uitgaven die ten laste zullen komen van het sociaal plan, moeilijk in te schatten zijn.

Aangezien de schuld volstrekt niet vaststaat maar het om waarschijnlijke kosten gaat, was boekhoudkundig gezien de inschrijving van een voorziening noodzakelijk, en had ze in de balans moeten zijn opgenomen via de passiefrekeningen in rubriek VI.A (D. Voorzieningen voor andere risico's en kosten).

2.3. Het vraagstuk van de bezoldiging van de medewerkers van een politieke partij

De deskundigen hebben enige vaagheid geconstateerd bij de inaanmerkingneming en de boekhoudkundige weergave van die bezoldigingen.

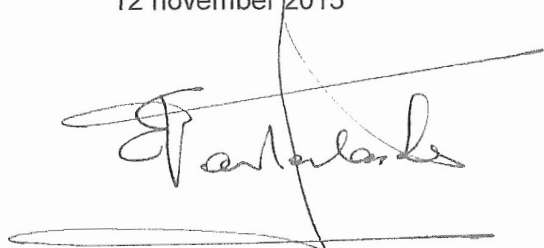
Uit tijdsgebrek en door de ontoegankelijkheid van de financiële stukken zijn de deskundigen er niet in geslaagd nader onderzoek te verrichten naar deze toestand, die niet alleen tot

verschillen leidt, maar ook een atypische toestand in de boekhouding van sommige partijen creëert.

2.4. Conclusie

Ingevolge de vastgestelde onregelmatigheid stellen de deskundigen voor de sanctie, te weten het verlies van de dotatie, te beperken tot één maand. Voorts stellen de deskundigen vast dat de door Ecolo gebruikte boekhoudkundige techniek heeft geleid tot een verzachting van de personeelsproblematiek. Andere partijen hebben dergelijke verzachting niet kunnen genieten daar zij de wet hebben gevolgd.

12 november 2015



Emmanuel Vanderbode



H. M. MATTHYS

Note à l'attention des membres de la Commission de contrôle

1. Le cas du Parti Populaire

1.1. La loi du 4 juillet 1989 :

C'est l'article 27 qui s'applique à titre transitoire aux rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes relatifs à l'exercice 2014 et à transmettre dans le courant de l'année 2015.

Cet article prévoit que le rapport financier est envoyé « dans les 120 jours de la clôture des comptes au Président de la Chambre », et que « le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport entraînent la perte de la dotation ... pendant la période fixée par la Commission et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois ».

Il est à relever qu'à partir de l'exercice 2015, la sanction en cas de dépôt tardif du rapport financier sera aggravée, puisque l'article 25 prévoit que la Commission infligera au parti concerné une amende administrative de 1.000 euros par jour de retard, outre la suspension automatique du paiement de la dotation jusqu'à la date de réception du rapport.

Pour l'application de l'article 27, la compétence de la Commission de contrôle est une «compétence liée» («gebonden bevoegheid»). Elle peut uniquement vérifier si le délai fixé par la loi est dépassé et appliquer la sanction prévue, sans exercer à cet égard un pouvoir d'appréciation («appreciatie-bevoegheid»).

Le seul pouvoir limité de la Commission est de vérifier si une situation de «force majeure» («overmacht») permettrait de ne pas prononcer de sanction et, en cas d'application de la loi, de moduler la durée dans le temps de la perte de la dotation.

1.2. La force majeure :

La Cour de cassation admet que la rigidité de la loi peut être atténuée en cas de force majeure. Celle-ci se définit comme un événement à caractère insurmontable, indépendant de toute faute ou négligence de la personne concernée, et qui empêche celle-ci de se conformer à une règle ou d'exécuter ses obligations. La force majeure, en tant que cause d'exonération, a ainsi été retenue en cas de grève de la poste, d'incendie ou de cambriolage entraînant la perte de pièces comptables, de maladie grave et imprévisible, d'éclatement d'un pneu ou d'un pare-brise, ... La jurisprudence reste toutefois très restrictive et c'est celui qui entend se prévaloir de la force majeure qui doit l'établir.

Dans le cas à l'examen, dans la lettre accompagnant le dépôt du rapport financier, le président du PP a écrit ce qui suit : « *Nous vous prions de bien vouloir nous excuser pour le léger retard avec lequel nous vous présentons ces documents. Notre réviseur était en effet surchargé.* »

C'est seulement lors de l'audition par la Commission le 10 novembre que le représentant du PP a fait référence à la force majeure, tout en plaidant la bonne foi. Toutefois aucun élément concret n'a été apporté à l'appui de l'invocation de la force majeure (comme une hospitalisation du réviseur ou un événement naturel qui aurait causé la perte de pièces

comptables). S'il a été demandé au représentant du PP de préciser la date à laquelle les comptes ont été soumis au réviseur, cet élément n'a pas d'incidence : soit le réviseur a été saisi tardivement, ce qui serait une négligence dans le chef des responsables du parti concerné, soit le réviseur a été saisi en temps utile et il appartenait alors aux mêmes responsables de faire toute diligence pour respecter le délai légal de dépôt du rapport financier.

1.3. Conclusion :

Il n'est pas contesté que le rapport financier du PP a été déposé le 7 mai 2015, c'est-à-dire sept jours après l'expiration du délai visé à l'article 24 de la loi du 4 juillet 1989 (c'est-à-dire le 30 avril 2015). Il semble également évident qu'une situation de force majeure ne peut ici être retenue : il convient de souligner que la Commission doit à cet égard fixer sa propre jurisprudence, et que la force majeure retenue dans un cas particulier pourra plus tard être invoquée à titre de précédent.

Conformément à l'article 25 ancien de la loi du 4 juillet 1989, la Commission de contrôle ne peut qu'appliquer la sanction automatique prévue en cas de dépôt tardif du rapport financier, c'est-à-dire la perte de la dotation octroyée à l'institution «Financement Public du PP» pour une période qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois.

Compte tenu que le dépassement du délai n'était ici que de quelques jours et de ce que le rapport financier du PP a pu être publié en même temps que les autres rapports financiers, si bien que la procédure de contrôle n'a pas subi de retard, les experts suggèrent à la Commission de limiter la sanction de perte de la dotation à une durée d'un mois. En outre, l'article 27 de la loi n'a rien prévu en cas de récidive.

2. Le cas d'Ecolo :

2.1. La loi du 6 juillet 1989 :

L'article 27 prévoit que « la Commission formule ses observations et approuve le rapport financier ... notamment sur la base de l'avis de la Cour des comptes, pour autant qu'elle ne constate pas d'irrégularités ». Le même article prévoit que « le défaut d'approbation du rapport financier ... entraîne la perte de la dotation pendant la période fixée par la Commission et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois ».

La Commission dispose ici d'un pouvoir d'appréciation, puisqu'elle doit se prononcer sur la conformité des rapports financiers avec les lois et arrêtés en vigueur et qu'elle peut rejeter le rapport, en constatant des «irrégularités» ou l'approuver, avec éventuellement des observations.

On relèvera que pour le futur, à partir de l'exercice 2015, la législateur a entendu restreindre la possibilité pour la Commission de rejeter le rapport financier, puisque ce rejet ne peut plus, aux termes de l'article 24 de la loi, intervenir qu'en cas de «graves irrégularités».

En ce qui concerne les comptes du parti Ecolo pour l'exercice 2014, le réviseur d'entreprises a émis une «réserve» : elle porte sur le fait qu'« *un plan social d'accompagnement, mis en*

place en faveur du personnel concerné par des licenciements ou des réductions de travail, a été partiellement comptabilisé au travers de la technique des fonds affectés alors qu'il aurait dû l'être intégralement via la constitution d'une provision. Selon les estimations du réviseur d'entreprises, la provision s'élèverait à un montant maximal de 1 970 000 euros. Son enregistrement comptable ramènerait les fonds propres à un montant net positif de 1 838 932 euros. Le résultat de l'exercice passerait d'une perte de 855 082 euros à une perte de 2 825 082 euros. »

Dans son avis du 4 juin 2015, la Cour des comptes s'est bornée à retranscrire cette réserve, sans se prononcer sur le point de savoir si elle y voyait une « irrégularité ».

2.2. Le droit comptable :

Si l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989 prévoit que le rapport financier est établi dans le respect des dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, cette loi a été abrogée depuis le 8 mai 2014 et ses principes ont été repris dans le Livre III du Code de droit économique.

En réalité, il faut se référer à l'arrêté royal du 19 décembre 2003 relatif aux obligations comptables et à la publicité des comptes annuels des associations sans but lucratif. L'article 9 de cet arrêté précise, en ce qui concerne les comptes annuels, qu'il est renvoyé, moyennant certaines adaptations, aux dispositions de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 portant exécution du Code des sociétés.

C'est dès lors à la lumière de ce dernier arrêté qu'il faut examiner la question des provisions.

Les articles 50 et suivants de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 précisent que « les provisions ont pour objet de couvrir des pertes ou charges nettement circonscrites quant à leur nature, mais qui, à la date de clôture de l'exercice, sont probables ou certaines, mais indéterminées quant à leur montant ». A titre exemplatif, l'article 54 cite les provisions qui doivent être constituées pour couvrir les engagements incombant à la société en matière de pensions, de prépensions ou rentes similaires, en matière de charges de grosses réparations, ou en matière de risques de pertes découlant de sûretés constituées, de l'exécution de commandes, de litiges en cours, ...

L'article 28 du même arrêté vise également, pour le cas de sociétés en liquidation, la nécessité de « former des provisions pour faire face aux charges inhérentes au coût des indemnités à verser au personnel ».

Il s'en déduit que le réviseur a raison de considérer qu'est difficilement évaluable *a priori* le montant global d'un plan social d'accompagnement, en vue de couvrir des indemnités de préavis ou une garantie de revenus à des personnes dont le parti devait se séparer en raison des résultats électoraux, ces personnes se trouvant dans des situations très différentes (selon leur ancienneté, le fait qu'elles aient ou non retrouvé un emploi ou qu'elles bénéficient d'allocations de chômage). Le parti Ecolo ne conteste d'ailleurs pas, au point 4 de la note remise à la Commission, ce caractère aléatoire des dépenses qui seront à charge du plan social.

Dans la logique comptable, compte tenu que la dette n'a aucun caractère certain mais qu'il s'agit d'une charge probable, l'inscription d'une provision s'imposait et aurait dû être portée

au bilan via les comptes de passif de la rubrique VI.A (D. Provisions pour autres risques et charges).

2.3. La question de la rémunération des collaborateurs d'un parti politique :

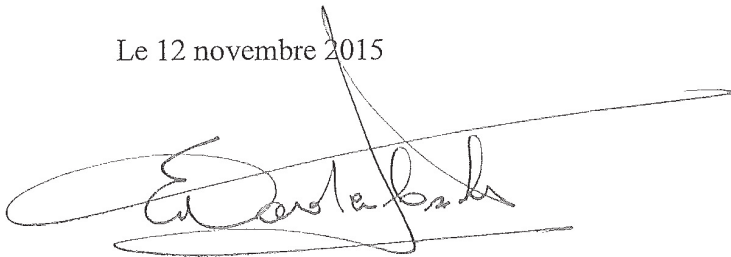
Les experts ont constaté un certain flou dans la prise en compte et la traduction comptable de ces rémunérations.

Faute de temps, et par manque d'accès aux documents financiers, les experts n'ont pu examiner plus avant cette situation qui entraîne des divergences et une situation atypique dans la comptabilité de certains partis.

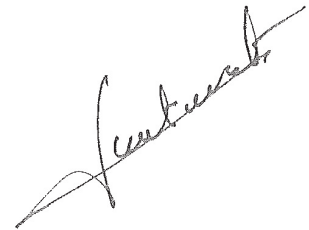
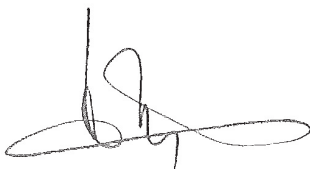
2.4. Conclusion :

Les experts proposent, à cause d'irrégularité, de limiter la sanction de perte de la dotation à une durée d'un mois. Par ailleurs, les experts constatent que la technique comptable utilisée par Ecolo a mené à un allègement de la problématique du personnel. D'autres partis n'ont pu profiter d'un tel allègement car ils ont suivi la loi.

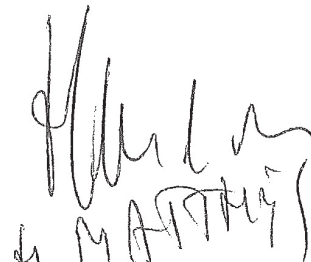
Le 12 novembre 2015



Emmanuel Vandecasteele

M. Luc. R.



H. MARTENS

BIJLAGE 4

**SAMENVATTINGEN VAN DE FINANCIËLE
VERSLAGEN OVER HET BOEKJAAR 2014**

ANNEXE 4

**RÉSUMÉS DES RAPPORTS FINANCIERS
RELATIFS À L'EXERCICE 2014**

**SAMENVATTINGEN VAN DE
FINANCIËLE VERSLAGEN OVER
HET BOEKJAAR 2014**

**RESUMES DES RAPPORTS
FINANCIERS RELATIFS A
L'EXERCICE 2014**

1. NIEUW-VLAAMSE ALLIANTIE (N-VA)

Het financieel verslag voor de VZW N-VA is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur van de VZW N-VA, overeenkomstig de vereisten van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de VZW N-VA en haar componenten;
- de samenvattende rekening van elk van deze componenten;
- de geconsolideerde jaarrekening van de VZW N-VA en haar componenten;
- het verslag van de bedrijfsrevisor.

De geconsolideerde jaarrekening van het boekjaar van de VZW N-VA en van haar componenten, vat volgende gegevens samen :

-	Opbrengsten uit de gewone werking	13.205.526,75
-	Kosten uit de gewone werking	-12.147.456,31
-	<i>Courant resultaat</i>	<u>+1.058.070,44</u>
-	Financieel resultaat	+82.669,22
-	Uitzonderlijk resultaat	0,00
-	Belastingen	0,00
-	Resultaat van het boekjaar	<u>1.140.739,66</u>

De bedrijfsrevisor heeft over de geconsolideerde jaarrekening van het boekjaar een verklaring zonder voorbehoud gegeven. Er zijn geen vergoedingen betaald aan de bedrijfsrevisor buiten de door de algemene vergadering van leden goedgekeurde vergoeding voor zijn wettelijke controleopdracht.

2. PARTI SOCIALISTE (PS)

Le rapport financier relatif au PARTI SOCIALISTE a été établi sous la responsabilité du conseil d'administration de l'ASBL FONSOC, conformément aux exigences de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989, et contient les éléments mentionnés par l'annexe à la même loi telle qu'introduite par l'article 14 de la loi du 19 novembre 1998, c'est-à-dire :

- un document identifiant le parti et ses composantes;
- les comptes synthétiques de chacune de ces composantes;
- les comptes consolidés du parti et de ses composantes;
- le rapport du réviseur.

Les résultats consolidés de l'exercice découlant des comptes consolidés du parti et de ses composantes fournissent en synthèse les informations suivantes :

-	Produits sur activités courantes	12.731.125,76
-	Charges sur activités courantes	-14.114.339,79
-	<i>Résultat courant</i>	-1.383.214,03
-	Résultats financiers	+31.858,06
-	Résultats exceptionnels	+522.451,47
-	Impôts	-6.115,61
-	Résultat de l'exercice	-835.020,11

Le réviseur d'entreprises a délivré une attestation sans réserve sur les comptes consolidés de l'exercice.

3. MOUVEMENT REFORMATEUR (MR)

Le rapport financier relatif au MOUVEMENT REFORMATEUR (MR) a été établi sous la responsabilité du conseil d'administration de l'ASBL GAL, conformément aux exigences de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989, et contient les éléments mentionnés par l'annexe à la même loi telle qu'introduite par l'article 14 de la loi du 19 novembre 1998, c'est-à-dire :

- un document identifiant le parti et ses composantes;
- les comptes synthétiques de chacune de ces composantes;
- les comptes consolidés du parti et de ses composantes;
- le rapport du réviseur.

Les résultats consolidés de l'exercice découlant des comptes consolidés du parti et de ses composantes fournissent en synthèse les informations suivantes :

-	Produits sur activités courantes	9.197.355
-	Charges des activités courantes	-10.249.115
-	<i>Résultat courant</i>	<u>-1.051.760</u>
-	Résultats financiers	- 126.080
-	Résultats exceptionnels	-34.526
-	Impôts	-2.170
-	Résultat de l'exercice	<u>-1.214.537</u>

Le réviseur d'entreprises a délivré une attestation sans réserve sur les comptes consolidés de l'exercice.

4. CHRISTEN-DEMOCRATISCH & VLAAMS (CD&V)

Het financieel verslag voor CD&V is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de beheerraad van de VZW AGORA, overeenkomstig de vereisten van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de partij en haar componenten;
- de samenvattende rekening van elk van deze componenten;
- de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten;
- het verslag van de bedrijfsrevisor.

De geconsolideerde resultaten van het boekjaar 2014, die uit de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

-	Opbrengsten uit de gewone werking	9.900.757,52
-	Kosten uit de gewone werking	-10.018.549,01
-	<i>Courant resultaat</i>	<u>-117.791,49</u>
-	Financieel resultaat	+56.524,67
-	Uitzonderlijk resultaat	-52.087,31
-	Belastingen	0
-	Resultaat van het boekjaar	<u>-113.354,13</u>

De bedrijfsrevisor heeft over de geconsolideerde jaarrekening van het boekjaar een verklaring zonder voorbehoud afgegeven.

5. VLAAMSE LIBERALEN EN DEMOCRATEN (Open VLD)

Het financieel verslag voor de VLAAMSE LIBERALEN EN DEMOCRATEN is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan van de VZW Libera, overeenkomstig de vereisten van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de partij en haar componenten;
- de samenvattende rekening van elke component;
- de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten;
- samenvattende opgave 2014 – evolutie vermogen;
- het verslag van de bedrijfsrevisor.

De geconsolideerde resultaten van het boekjaar, die uit de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

-	Opbrengsten uit de gewone werking	6.757.736,40
-	Kosten uit de gewone werking	-10.075.087,90
-	<i>Courant resultaat</i>	<u>-3.317.351,50</u>
-	Financieel resultaat	-16.191,54
-	Uitzonderlijk resultaat	-1.550,75
-	Resultaat van het boekjaar	-3.335.093,79

De bedrijfsrevisor heeft over de geconsolideerde rekening van het boekjaar een verklaring zonder voorbehoud afgegeven.

6. SOCIALISTISCHE PARTIJ ANDERS (sp.a)

Het financieel verslag voor de sp.a is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur van de VZW Organisatie Socialistische Partij, afgekort OSP VZW, overeenkomstig de vereiste van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de VZW Organisatie Socialistische Partij, afgekort OSP VZW en haar componenten;
- de samenvattende rekeningen van elk van deze componenten;
- de geconsolideerde rekeningen van de VZW Organisatie Socialistische Partij, afgekort OSP VZW en haar componenten;
- het verslag van de commissaris;

De geconsolideerde resultaten van het boekjaar, die uit de geconsolideerde rekeningen van de VZW Organisatie Socialistische Partij, afgekort OSP VZW en van haar componenten voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

-	Opbrengsten uit de gewone werking	8.406.373,92
-	Kosten uit de gewone werking	-7.815.489,71
-	<i>Courant resultaat</i>	<u>+590.884,21</u>
-	Financieel resultaat	+379.272,48
-	Uitzonderlijk resultaat	-66.398,76
-	Belastingen	0,00
-	Resultaat van het boekjaar	<u>903.757,93</u>

De commissaris heeft over de geconsolideerde rekeningen van het boekjaar een verklaring zonder voorbehoud gegeven. Er zijn geen vergoedingen betaald aan de commissaris buiten de door de algemene vergadering van leden goedgekeurde vergoeding voor zijn wettelijke controleopdracht.

7. CENTRE DEMOCRATE HUMANISTE (cdH)

Le rapport financier relatif au CENTRE DEMOCRATE HUMANISTE a été établi sous la responsabilité du conseil d'administration de l'ASBL Action Solidaire, conformément aux exigences de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989, et contient les éléments mentionnés par l'annexe à la même loi telle qu'introduite par l'article 14 de la loi du 19 novembre 1998, c'est-à-dire :

- un document identifiant le parti et ses composantes;
- les comptes synthétiques de chacune de ces composantes;
- les comptes consolidés du parti et de ses composantes;
- le rapport du réviseur.

Les résultats consolidés de l'exercice découlant des comptes consolidés du parti et de ses composantes fournissent en synthèse les informations suivantes :

-	Produits des activités courantes	6.488.065,15
-	Charges des activités courantes	-6.542.620,05
-	<i>Résultat courant</i>	-54.554,90
-	Résultats financiers	+14.744,67
-	Résultats exceptionnels	0,00
-	Impôts	0,00
-	Résultat de l'exercice	-39.810,23

Le réviseur d'entreprises a délivré une attestation sans réserve sur les comptes consolidés de l'exercice.

8. GROEN

Het financieel verslag 2014 voor GROEN is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de raad van beheer van de VZW Groen Fonds, overeenkomstig de vereisten van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de partij en haar componenten;
- de samenvattende rekening van elk van deze componenten;
- de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten;
- het verslag van de bedrijfsrevisor.

De geconsolideerde resultaten van het boekjaar, die uit de geconsolideerde rekening van de partij en van haar componenten voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

-	Opbrengsten uit de gewone werking	6.365.357,84
-	Kosten uit de gewone werking	-6.084.123,22
-	<i>Courant resultaat</i>	<u>+281.234,62</u>
-	Financieel resultaat	-11.023,23
-	Uitzonderlijk resultaat	+12.750,04
-	Belastingen	0,00
-	Resultaat van het boekjaar	<u>282.961,43</u>

De bedrijfsrevisor heeft over de geconsolideerde rekening van het boekjaar 2014 een verklaring zonder voorbehoud afgegeven.

9. ECOLO

Le rapport financier relatif au parti politique ECOLO a été établi sous la responsabilité du conseil d'administration de l'ASBL ECODOTA – ECOLO FEDERAL, conformément aux exigences de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989, et contient les éléments mentionnés par l'annexe à la même loi telle qu'introduite par l'article 14 de la loi du 19 novembre 1998, c'est-à-dire :

- un document identifiant le parti et ses composantes;
- les comptes synthétiques de chacune de ces composantes;
- les comptes consolidés du parti et de ses composantes;
- le rapport du réviseur.

Les résultats consolidés de l'exercice découlant des comptes consolidés du parti et de ses composantes fournissent en synthèse les informations suivantes :

-	Produits sur activités courantes	5.373.005,40
-	Charges des activités courantes	-6.260.000,89
-	<i>Résultat courant</i>	<u>-886.995,49</u>
-	Résultats financiers	+20.078,02
-	Résultats exceptionnels	+11.835,50
-	Impôts	0,00
-	Résultat de l'exercice	<u>-855.081,97</u>

Le réviseur d'entreprises a délivré une attestation avec réserve sur les comptes consolidés de l'exercice.

10. VLAAMS BELANG

Het financieel verslag voor het VLAAMS BELANG is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur van de VZW Vrijheidsfonds, overeenkomstig de vereisten van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de partij en haar componenten;
- de samenvattende rekening van elk van deze componenten;
- de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten;
- het verslag van de bedrijfsrevisor.

De geconsolideerde resultaten van het boekjaar, die uit de geconsolideerde rekening van de partij en van haar componenten voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

-	Opbrengsten uit de gewone werking	4.061.447,45
-	Kosten uit de gewone werking	-6.106.420,43
-	<i>Courant resultaat</i>	<u>-2.044.972,98</u>
-	Financieel resultaat	+98.088,64
-	Uitzonderlijk resultaat	+261,20
-	Belastingen	- 22.692,23
-	Resultaat van het boekjaar	<u>-1.969.315,37</u>

De bedrijfsrevisor heeft over de geconsolideerde rekening van het boekjaar een verklaring zonder voorbehoud afgegeven.

11. PVDA-PTB (PTB-GO!)

Het financieel verslag voor PARTIJ VAN DE ARBEID VAN BELGIE – PARTI DU TRAVAIL DE BELGIQUE is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur van de VZW PVDA-PTB-22, overeenkomstig de vereisten van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de partij en haar componenten;
- de samenvattende rekening van elk van deze componenten;
- de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten;
- het verslag van de bedrijfsrevisor.

De geconsolideerde resultaten van het boekjaar, die uit de geconsolideerde rekening van de partij en van haar componenten voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

Le rapport financier relatif au parti politique PARTI DU TRAVAIL DE BELGIQUE – PARTIJ VAN DE ARBEID VAN BELGIE et à ses composantes a été établi sous la responsabilité du conseil d'administration de l'ASBL PVDA-PTB-22, conformément aux exigences de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989 et contient les éléments mentionnés par l'annexe à la même loi telle qu'introduite par l'article 14 de la loi du 19 novembre 1998, c'est-à-dire :

- un document identifiant le parti et ses composantes ;
- les comptes synthétiques de chacune de ses composantes ;
- les comptes consolidés du parti et de ses composantes ;
- le rapport du réviseur.

Les résultats consolidés de l'exercice découlant des comptes consolidés du parti et de ses composantes fournissent en synthèse les informations suivantes :

- Opbrengsten uit de gewone werking Produits sur activités courantes	1.987.963,43
- Kosten uit de gewone werking Charges sur activités courantes	-2.034.835,77
- <i>Courant resultaat</i> <i>Résultat courant</i>	-46.872,34
- Financieel resultaat Résultat financier	+8.783,76
- Uitzonderlijk resultaat Résultat exceptionnel	-296,69
- Belastingen Impôts	0,00
- Resultaat van het boekjaar na belastingen Résultat de l'exercice après impôt	-38.385,27

De bedrijfsrevisor heeft over de geconsolideerde rekening van het boekjaar een verklaring zonder voorbehoud afgegeven.

Le réviseur d'entreprise a délivré une attestation sans réserve sur les comptes consolidés de l'exercice.

12. FEDERALISTES DEMOCRATES FRANCOPHONES (FDF)

Le rapport financier relatif au FEDERALISTES DEMOCRATES FRANCOPHONES a été établi sous la responsabilité du conseil d'administration de l'asbl SBF, conformément aux exigences de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989, et contient les éléments mentionnés par l'annexe à la même loi telle qu'introduite par l'article 14 de la loi du 19 novembre 1998, c'est-à-dire :

- un document identifiant le parti et ses composantes;
- les comptes synthétiques de chacune de ces composantes;
- les comptes consolidés du parti et de ses composantes;
- le rapport du réviseur.

Les résultats consolidés de l'exercice découlant des comptes consolidés du parti et de ses composantes fournissent en synthèse les informations suivantes :

-	Produits sur activités courantes	776.887,72
-	Charges des activités courantes	-1.186.133,17
-	<i>Résultat courant</i>	<u>-409.245,45</u>
-	Résultats financiers	-7.085,84
-	Résultats exceptionnels	-634,10
-	Résultat de l'exercice	<u>-416.965,39</u>

Le réviseur d'entreprises a délivré une attestation sans réserve sur les comptes consolidés de l'exercice.

13. PARTI POPULAIRE (PP)

Le rapport financier relatif au PARTI POPULAIRE contient les éléments mentionnés par l'annexe à la même loi telle qu'insérée par l'article 14 de la loi du 19 novembre 1998, c'est-à-dire :

- un document identifiant le parti et ses composantes;
- les comptes synthétiques de chacune de ces composantes;
- les comptes consolidés du parti et de ses composantes;
- le rapport du réviseur.

Les résultats consolidés de l'exercice découlant des comptes consolidés du parti et de ses composantes fournissent en synthèse les informations suivantes :

-	Produits sur activités courantes	322.916,00
-	Charges des activités courantes	-327.941,73
-	<i>Résultat courant</i>	-5.025,73
-	Résultats financiers	-456,35
-	Résultats exceptionnels	-
-	Belastingen	0,00
-	Résultat de l'exercice	-5.482,08

Le réviseur d'entreprises a délivré une attestation sans réserve sur les comptes consolidés de l'exercice.

14. LIBERTAIR, DIRECT, DEMOCRATISCH (LDD)

Het financieel verslag 2014 voor "LDD" is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur van de VZW Gezond Verstand, overeenkomstig de vereisten van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, en omvat de gegevens die vermeld zijn in de bijlage bij deze wet, zoals ingevoegd door artikel 14 van de wet van 19 november 1998, met name :

- een document met de identificatie van de partij en haar componenten;
- de samenvattende rekening van elk van deze componenten;
- de geconsolideerde rekening van de partij en haar componenten;
- het verslag van de bedrijfsrevisor.

De geconsolideerde resultaten van het boekjaar, die uit de geconsolideerde rekening van de partij en van haar componenten voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

-	Opbrengsten uit de gewone werking	657.103,91
-	Kosten uit de gewone werking	-590.622,44
-	<i>Courant resultaat</i>	<u>+66.481,47</u>
-	Financieel resultaat	+13.305,67
-	Uitzonderlijk resultaat	+13.012,08
-	Belastingen	-2.022,50
-	Resultaat van het boekjaar	<u>90.776,72</u>

De bedrijfsrevisor heeft over de geconsolideerde rekening van het boekjaar 2014 een verklaring zonder voorbehoud afgegeven.