

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2015

**De Europese Raad van staatshoofden en
regeringsleiders van 19 en 20 maart 2015**

(Debriefing)

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Siegfried BRACKE**

INHOUD

Blz.

Inleiding	4
I. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister	4
II. Tussenkomen van de leden	8
III. Antwoorden van de eerste minister	11
IV. Repliek	17

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2015

**Le Conseil européen des chefs d'État ou de
gouvernement des 19 et 20 mars 2015**

(Débriefing)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR
LES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. **Siegfried BRACKE**

SOMMAIRE

Pages

Introduction	4
I. Exposé introductif du premier ministre	4
II. Interventions des membres	8
III. Réponses du premier ministre	11
IV. Réplique	17

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag / Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitter: Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Siegfried Bracke, Peter Luykx, Jan Spooren
PS: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR: Denis Ducarme
CD&V: Veli Yüksel
Open Vld: Patrick Dewael
sp.a: Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen: Benoit Hellings

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Helga Stevens
Open Vld: Philippe De Backer, Hilde Vautmans
CD&V: Ivo Belet
Ecolo-Groen: Bart Staes
PS: Marie Arena, Marc Tarabella
MR: Louis Michel
cdH: Claude Rolin

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Mark Demesmaeker, Anneleen Van Bossuyt
Guy Verhofstadt
Tom Vandekendelaere
Philippe Lamberts
Hugues Bayet
Frédérique Ries, Gérard Deprez
Pascal Arimont

C. — Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative

sp.a: Kathleen Van Brempt
VB: Gerolf Annemans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe
PS: Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux
MR: Christine Defraigne, Alain Destexhe
CD&V: Steven Vanackere
Open Vld: Lode Vereeck
sp.a: Güler Turan
Ecolo-Groen: Cécile Thibaut

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Becauss, Andries Gryffroy
Christiane Vienne, Olga Zrihen
Anne Barzin, Valérie De Bue
Peter Van Rompuy
Rik Daems
Bert Anciaux
Petra De Sutter

INLEIDING

Zoals gebruikelijk wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de EU voorafgegaan¹ en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement met de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden.

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden vergaderde op woensdag 25 maart 2015 met eerste minister Charles Michel om de resultaten te bespreken van de Europese Lentetop van 19 en 20 maart 2015. De belangrijkste agendapunten² waren de energie-unie, de economische toestand in de Europese Unie, Oekraïne en Rusland, de komende Top van het Oostelijk Partnerschap en Libië.

Dit verslag bevat een samenvatting van de gedachteswisseling die heeft plaatsgevonden.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

— De energie-unie

België kan zeer tevreden zijn over de besluiten van de Europese Raad. De energie-unie is van strategisch belang voor de EU. De conclusies die werden aangenomen onderlijnen duidelijk de vijf gerelateerde dimensies van deze energie-unie:

- de bevoorradingszekerheid;
- het voltooiën van de interne energiemarkt;
- energie-efficiëntie;
- hernieuwbare bronnen en de klimaatdoelstellingen;
- onderzoek en Innovatie.

De transparantie van gascontracten zal worden verbeterd. Er komt mogelijks een mechanisme voor vrijwillige groepsaankopen.

¹ Zie het verslag van de prebriefing met het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden op 17 maart 2015; DOC 54 0999/001

² Zie de conclusies van de Europese Lenteraad van 19 en 20 maart 2015:
<http://www.consilium.europa.eu/nl/meetings/european-council/2015/03/european-council-conclusions-march-2015-en.pdf>

INTRODUCTION

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée¹ et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes.

Le Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes s'est réuni le mercredi 25 mars 2015 avec le premier ministre, M. Charles Michel, afin de débattre des résultats du sommet européen de printemps des 19 et 20 mars 2015. L'ordre du jour² portait principalement sur l'union de l'énergie, la situation économique dans l'Union européenne, l'Ukraine et la Russie, le futur sommet du Partenariat oriental et la Libye.

Le présent rapport résume l'échange de vues qui a eu lieu.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

— L'union de l'énergie

La Belgique peut se montrer très satisfaite des conclusions du Conseil européen. L'Union de l'énergie revêt une importance stratégique pour l'UE. Les conclusions adoptées mettent clairement en exergue les cinq dimensions interconnectées de cette union:

- la sécurité d'approvisionnement;
- l'achèvement du marché intérieur de l'énergie;
- l'efficacité énergétique;
- les sources renouvelables et les objectifs climatiques;
- la recherche et l'innovation.

La transparence des contrats gaziers sera améliorée. Un mécanisme d'achats groupés sur une base volontaire pourrait voir le jour.

¹ Voir le rapport du prébriefing avec le Comité d'avis pour les Questions européennes du 17 mars 2015; DOC 54 0999/001

² Voir les conclusions du Conseil européen de printemps des 19 et 20 mars 2015:
<http://www.consilium.europa.eu/fr/meetings/european-council/2015/03/european-council-conclusions-march-2015-en.pdf>

Het belang van regionale samenwerking wordt benadrukt. De energie-efficiëntie van onder meer de huisvestings- en transportsector zal worden verbeterd.

De klimaatdiplomatie ter voorbereiding van de COP21, die eind 2015 plaatsvindt in Parijs, krijgt eveneens een prioritaire plaats.

Maar de energie-mix is en blijft een nationale bevoegdheid. Een aantal lidstaten kiest voor nucleaire energie, andere niet. Een aantal lidstaten kiest voor schaliegas, andere niet. Wat telt is dat de energie-unie een globaal kader biedt. Binnen dit kader kan de Unie, met eerbiediging van de keuzes van elke lidstaat op dit vlak, op de vijf dimensies haar beleidsdoelstellingen waarmaken.

— De economische situatie in de EU

Er zijn tekenen van herstel, niet alleen dankzij de doorgedreven inspanningen van de laatste jaren, maar ook dankzij de lage olieprijs en het expansieve monetair beleid van de ECB. Het komt er nu op aan dit herstel ook structureel wortel te laten schieten. Hiervoor zijn zowel investeringen en structurele hervormingen, als budgettaire verantwoordelijkheid vereist. Alleen zo kan de nog steeds veel te hoge werkloosheid, vooral bij de jongeren, beginnen dalen. In dit verband stemt het de eerste minister hoopvol dat de onderhandelingen omtrent het Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI)³ op schema zitten.

De eerste minister heeft tijdens de Top het woord genomen om het belangrijke drieluik van investeringen, budgettaire verantwoordelijkheid en structurele hervormingen te ondersteunen. Hij heeft gepleit voor een betere afstemming en coördinatie van de structurele hervormingen. De eurozone moet een krachtiger en coherenter beleid voeren.

Wat het trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen betreft (TTIP) betreft, heeft de Europese Raad het engagement herhaald om deze onderhandelingen eind 2015 af te ronden. Er is hierover een grote mate van overeenstemming tussen de staatshoofden en regeringsleiders. Ze zijn het ook eens geworden om inspanningen te leveren op het vlak van informatie. De publicatie van het onderhandelingsmandaat heeft weliswaar al een aantal misverstanden uit de weg geruimd maar het blijft belangrijk te blijven wijzen op de inzet en het belang van deze onderhandelingen, met

³ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 [COM (2015) 10]

L'importance de la coopération régionale est mise en lumière. On améliorera l'efficacité énergétique notamment dans les secteurs du logement et du transport.

La diplomatie climatique recevra, elle aussi, une place prioritaire en vue de préparer la conférence COP21 qui se tiendra à Paris fin 2015.

Cependant, le bouquet énergétique est, et reste, une compétence nationale. Certains États membres optent pour l'énergie nucléaire, d'autres pas. Certains États membres font le choix du gaz de schiste, d'autres pas. Il est important que l'union de l'énergie offre un cadre global permettant à l'Union de réaliser ses objectifs stratégiques dans leurs cinq dimensions, tout en respectant les choix en la matière de chaque État membre.

— La situation économique au sein de l'UE

Si l'on note aujourd'hui des signes de redressement, c'est non seulement grâce aux efforts soutenus engagés ces dernières années, mais aussi grâce à la faiblesse des prix pétroliers et à la politique monétaire expansive de la BCE. Il s'agit désormais de faire en sorte que cette reprise soit aussi structurelle. Pour ce faire, investissements, réformes structurelles et responsabilité budgétaire sont les maîtres mots. Ce n'est qu'en suivant cette voie que l'on parviendra à réduire le taux de chômage bien trop élevé, surtout chez les jeunes. À cet égard, le premier ministre est heureux que les négociations relatives au Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS)³ respectent le calendrier prévu.

Le premier ministre est intervenu lors du sommet pour appuyer le triangle vertueux des investissements, de la responsabilité budgétaire et des réformes structurelles. Il a plaidé en faveur d'une meilleure harmonisation et coordination des réformes structurelles. La zone euro se doit de mener une politique plus forte et plus cohérente.

Concernant le partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (PTCI-TTIP), le Conseil européen a rappelé son souhait de clôturer les négociations en la matière d'ici la fin de l'année 2015. Cette position bénéficie d'un très large soutien de la part des chefs d'État ou de gouvernement. Ils ont également convenu de réaliser des efforts en matière d'information. La publication du mandat de négociation a déjà permis d'éclaircir une série de malentendus. Il demeure cependant important de continuer à préciser les enjeux et l'importance de ces négociations notamment en termes

³ Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur le Fonds européen pour les investissements stratégiques et modifiant les règlements (UE) n° 1291/2013 et (UE) n° 1316/2013 [COM (2015) 10]

name inzake de impact op de groei en het vermogen om banen te scheppen.

Het formaat van de “mini-Top” over Griekenland, die op vraag van Griekse eerste minister Tsipras in de marge werd georganiseerd door president Tusk⁴, deed bij verschillende staatshoofden en regeringsleiders de wenkbrauwen fronsen. Samen met zijn collega's van de Benelux heeft de heer Michel hierover zijn verbazing en zijn ongenoegen geuit. Het lijkt hem immers essentieel dat problemen die te maken hebben met de eenheidsmunt met alle leden van de eurozone besproken kunnen worden. Hij was trouwens niet de enige die dit punt heeft aangekaart. Over de grond van de zaak zijn er tijdens de vergadering geen beslissingen genomen. De vergadering heeft enkel de overeenkomst die op 20 februari laatstleden binnen de eurogroep werd bereikt bevestigd, en heeft iedereen opgeroepen de aangegane verbintenissen te eerbiedigen.

Het is nu aan de Griekse regering om snel alle details te geven over de hervormingen die zij moet toepassen, met het oog op de vrijmaking van de vijfde en laatste schijf hulp voor een bedrag van 7,2 miljard euro.

— Het Oostelijk Partnerschap, Oekraïne en Rusland

De Europese Raad boog zich eveneens over een aantal onderwerpen van buitenlands beleid.

Tijdens de vergadering van 17 maart 2015 met het adviescomité⁵ schetste de eerste minister reeds de Belgische inzet voor de Top van het Oostelijk Partnerschap in Riga op 21 en 22 mei 2015, waaraan hij zal deelnemen. Het Partnerschap betreft zes landen: Armenië, Azerbeidzjan, Wit-Rusland, Georgië, Moldavië en Oekraïne.

Het wordt een top van consolidatie en van aanmoediging. De EU blijft bereid haar relaties met de zes landen van het Partnerschap verder uit te diepen. Het gaat hier om de handel, de mobiliteit, de werking van de rechtsstaat en de interconnecties.

De verdiensten en bereidheid van elk land vormen het vertrekpunt, differentiatie en conditionaliteit blijven dan ook de kernwoorden. Het Oostelijk Partnerschap is geen instrument tegen Rusland. Het is evenmin gericht op EU-lidmaatschap.

⁴ Zie de toespraak van voorzitter Donald Tusk na afloop van de bijeenkomst van de Europese Raad van 20 maart 2015: <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2015/03/20-final-remarks-tusk-european-council/>

⁵ Zie het bovenvermelde verslag DOC 54 0999/001

d'impact de croissance et de capacité à générer des emplois supplémentaires.

Le format du “mini-sommet” concernant la Grèce organisé en marge par le président Tusk⁴, à la demande du premier ministre grec, M. Tsipras, a interpellé plusieurs chefs d'État ou de gouvernement. M. Michel est intervenu, avec ses collègues du Benelux, pour faire part de leur surprise et mécontentement à cet égard. Il lui semble en effet essentiel que des questions ayant trait à la monnaie commune puissent être discutées avec tous les membres de la zone euro. Il n'était d'ailleurs pas le seul à soulever ce point. Sur la substance, la réunion n'a pas donné lieu à des décisions. Elle n'a fait que confirmer l'accord intervenu au niveau de l'Eurogroupe le 20 février dernier, et a appelé chacun à respecter les engagements pris.

Il revient maintenant au gouvernement grec de fournir rapidement les détails des réformes qu'il doit mettre en œuvre en vue de la libération de la cinquième et dernière tranche d'aide à concurrence de 7,2 milliards d'euros.

— Le Partenariat oriental, l'Ukraine et la Russie

Le Conseil européen s'est également penché sur certaines questions de politique étrangère.

Lors de la réunion du prébriefing du 17 mars 2015 avec le Comité d'avis⁵, le premier ministre a présenté la position de la Belgique en vue du sommet du Partenariat oriental auquel il participera les 21 et 22 mai 2015 à Riga. Le Partenariat réunit six pays: l'Arménie, l'Azerbaïdjan, le Belarus, la Géorgie, la Moldavie et l'Ukraine.

Ce sera un sommet de consolidation et d'encouragement. L'UE reste disposée à approfondir ses relations avec les six membres du Partenariat. Les matières concernées sont le commerce, la mobilité, le fonctionnement de l'État de droit et les interconnexions.

Les mérites et la bonne volonté de chaque pays seront les points de départ. La différenciation et la conditionnalité restent les concepts clés. Le Partenariat oriental n'est pas un instrument dirigé contre la Russie; il n'a pas non plus pour ambition l'adhésion à l'UE.

⁴ Voir l'intervention du président Donald Tusk après la réunion du Conseil européen, le 20 mars 2015:

<http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2015/03/20-final-remarks-tusk-european-council/>

⁵ Voir le rapport précité DOC 54 0999/001

Wat de crisis in het oosten van Oekraïne betreft, heeft de Europese Raad de nadruk gelegd op de noodzaak om de Minsk II-akkoorden te implementeren. De eensgezinde politieke boodschap van de Europese Raad is duidelijk: het sanctieregime moet worden gekoppeld aan de integrale uitvoering van deze akkoorden tegen december 2015. Er is dus in dit stadium geen sprake van bijkomende of nieuwe sancties, maar deze mogelijkheid blijft open indien het met de uitvoering van Minsk de verkeerde kant uitgaat.

Voorts is ook de verantwoordelijkheid van de autoriteiten in Kiev voor het doorvoeren van economische hervormingen opnieuw ter sprake gekomen.

Tot slot is aandacht besteed aan de strategische communicatie van de Europese Unie, die weerwerk kan bieden tegen de alomtegenwoordige Russische propaganda.

De eerste minister heeft verder benadrukt dat de relaties met Rusland niet enkel door het prisma van de Oekraïne-crisis mogen worden bekeken. Het blijft van belang een dialoog met Rusland open te houden, bijvoorbeeld in het kader van de onderhandelingen met Iran, de situatie in het Midden-Oosten en de strijd tegen het terrorisme.

— Libië

De situatie in Libië heeft alle kenmerken van een potentieel explosieve cocktail:

- een gewapende strijd tussen verschillende partijen en milities;
- een algemene situatie van wetteloosheid;
- de beschikbaarheid van petroleumgeld;
- de verspreiding van wapens;
- de aanwezigheid van een radicale strekking van de islam;
- een steeds duidelijkere inmenging van de andere landen van de regio.

Deze situatie vormt een voedingsbodem voor illegale handelspraktijken van allerlei aard, maar ook voor de aanwezigheid en ontwikkeling van ISIS/Daesh. Ze ligt ook aan de basis van massale migratiestromen. Het is duidelijk dat de destabilisatie van Libië een rechtstreekse bedreiging vormt voor de belangen van de Europese Unie, op enkele tientallen kilometers van onze kusten.

Concernant la crise dans l'Est de l'Ukraine, le Conseil européen a mis l'accent sur la nécessité de mettre en œuvre les accords de Minsk II. Le message politique unanime du Conseil européen est univoque: le régime de sanction doit être lié à l'exécution intégrale de ces accords d'ici décembre 2015. À ce stade, il n'est donc pas question de nouvelles sanctions ou de sanctions complémentaires. Cette piste reste cependant envisageable si l'exécution des accords de Minsk ne suit pas la trajectoire voulue.

Par ailleurs, la responsabilité des autorités de Kiev dans la réalisation des réformes économiques a été rappelée.

Enfin, il a été question de la communication stratégique de l'Union européenne, susceptible de faire contrepoids à l'omniprésente propagande russe.

Le premier ministre a souligné que les relations avec la Russie ne pouvaient être examinées sous l'angle unique de la crise en Ukraine. Il reste important de maintenir le dialogue avec la Russie, par exemple dans le cadre des négociations avec l'Iran, de la situation au Moyen-Orient et de la lutte contre le terrorisme.

— La Lybie

La situation en Libye présente toutes les caractéristiques d'un cocktail potentiellement explosif:

- une lutte armée entre différentes factions et milices;
- une situation généralisée de non-droit;
- la disponibilité d'argent lié au pétrole;
- la prolifération d'armes;
- la présence d'une tendance radicale de l'islam;
- des interférences de plus en plus marquées des autres pays de la région.

La situation est propice aux trafics de toutes sortes ainsi qu'à la présence et au développement de ISIS/Daesh. Elle provoque également des flux migratoires massifs. Il est clair que la déstabilisation de la Libye constitue une menace directe pour les intérêts de l'Union européenne, à quelques dizaines de kilomètres de nos côtes.

De Europese Raad heeft eveneens een minuut stilte in acht genomen en een verklaring goedgekeurd uit solidariteit met de Tunesische bevolking en regering, na de aanslagen in het Bardo-museum op 18 maart 2015, die ook het leven hebben gekost aan een landgenote.

Dit versterkt de heer Michel in zijn vastberadenheid om de inspanningen tegen het terrorisme en het radicalisme op Europees niveau voort te zetten. Tijdens de informele top van 12 februari⁶ jongstleden zijn er concrete engagementen in die zin genomen.

II. TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Monica De Coninck (Kamer – sp.a) is niet alleen verheugd dat er eindelijk een investeringsplan voor een Europese energie-unie op tafel ligt maar dat dit plan de energie-efficiëntie hoog in het vaandel voert. Zodoende biedt het immers perspectieven voor de opwaardering van de vele woningen in ons land die nog niet aan de moderne energiestandaarden voldoen. Daarom wil de spreekster vernemen of het plan ook een sociale dimensie bevat. Indien men de voordelen van dit plan wil optimaliseren, zal men op alle Belgische beleidsniveaus bereid moeten zijn om samen algemene doelstellingen overeen te komen. In een verder stadium zal de uitvoering van het plan primordiaal zijn. Om deze nauwlettend in het oog te houden, wordt gepleit voor een scorebord.

Verder informeert de spreekster naar de verhouding tussen dit plan en het zogenaamde plan-Juncker, naar de ontwikkeling van de mening van de EU-lidstaten daarover en naar de visie van de Belgische overheden op dit plan. Het plan-Juncker heeft in de Belgische context ook betrekking op de gefedereerde entiteiten én de steden. Er zal dus op een intelligente manier samengewerkt moeten worden wil men de kwaliteit van de investeringen maximaliseren.

Ten slotte is mevrouw De Coninck benieuwd naar het tijdspad van de voorstellen en naar de criteria die hierbij gehanteerd zullen worden.

De heer Patrick Dewael (Kamer – Open Vld) dringt vooreerst aan op duidelijkheid over de afkomst van de kredieten die voor het plan-Juncker gebruikt zullen worden. Hij vreest immers voor een operatie waarbij kredieten uit andere programma's zouden worden doorgeschoven. Daarnaast zullen de Belgische overheden niet alleen met de deelstaten maar ook met de

⁶ Zie het verslag van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden; DOC 0995/001.

Le Conseil européen a également observé une minute de silence et a adopté une déclaration pour marquer sa solidarité avec le peuple et le gouvernement tunisiens après les attentats au musée du Bardo le 18 mars 2015, qui ont également coûté la vie à une compatriote.

Cela conforte M. Michel dans sa détermination à poursuivre les efforts au niveau européen pour lutter contre le terrorisme et le radicalisme. Des engagements concrets avaient été pris dans ce sens lors du sommet informel du 12 février 2015⁶.

II. INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Monica De Coninck (Chambre – sp.a) ne se réjouit pas seulement du fait qu'un plan d'investissement pour une Union européenne de l'énergie soit finalement sur la table mais aussi que ce plan accorde une grande importance à l'efficacité énergétique, et ouvre dès lors des perspectives pour la revalorisation des nombreuses habitations qui ne satisfont pas encore aux normes énergétiques modernes dans notre pays. L'intervenante souhaite dès lors savoir si ce plan revêt également une dimension sociale. À tous les niveaux de pouvoir belges, il faudra être disposé à s'accorder conjointement sur des objectifs généraux, si l'on veut optimiser les avantages de ce plan dont la mise en œuvre sera primordiale à un stade ultérieur. L'utilisation d'un tableau de bord pour assurer le suivi attentif de sa mise en œuvre serait souhaitable.

L'intervenante s'enquiert en outre du rapport entre ce plan et le plan Juncker, de l'évolution des positions des États membres de l'UE en la matière, et du point de vue des autorités belges à propos de ce plan. Dans le contexte belge, le plan Juncker concerne également les entités fédérées et les villes. Il faudra, par conséquent, qu'elles collaborent intelligemment pour maximaliser la qualité des investissements.

Enfin, Mme De Coninck est curieuse de connaître le calendrier des propositions et les critères qui seront appliqués à cet égard.

M. Patrick Dewael (Chambre – Open Vld) insiste tout d'abord sur la nécessité de faire la clarté sur l'origine des crédits qui seront utilisés pour le plan Juncker. Il craint, en effet, qu'il puisse s'agir d'une opération dans le cadre de laquelle des crédits provenant d'autres programmes seraient déplacés. Par ailleurs, les autorités belges devront mener une concertation proactive, non

⁶ Voir le rapport du Comité d'avis pour les Questions européennes; DOC 0995/001.

privésector proactief overleg moeten plegen. Dit zou wel eens kunnen betekenen dat in de projectfase van dit plan de Belgische regelgeving over de cofinanciering zal moeten worden aangepast. In dit licht lijkt een kalender inzake de projectkeuze dan ook geen overbodige luxe. Ten slotte vraagt de spreker de nodige aandacht voor de specifieke economische problemen waarmee de provincie Limburg geconfronteerd wordt.

De heer Veli Yüksel (Kamer – CD&V) stelt de vraag op welke aspecten van het Europees Semester in het algemeen en op welke van de jaarlijkse doelstellingen van de Europese Commissie in het bijzonder ons land zich concentreert en of er hierover reeds met de gemeenschappen en de gewesten overlegd werd. Ook wil hij weten of er over het plan-Juncker reeds overleg gepleegd werd met de gemeenschappen en de gewesten.

Verder informeert de spreker naar de rol die regering de gemeenschappen en de gewesten wil laten spelen bij het opstellen van de hervormingsprogramma's. Inzake TTIP wil hij vernemen of de voorgestelde kalender inderdaad realistisch is en op welke manier de regering zich voorneemt aan de verzueringen van het middenveld tegemoet te komen. Voorts vraagt hij zich af wat er na 20 april 2015 met Griekenland zal gebeuren. Ten slotte is de heer Yüksel benieuwd naar de verwachtingen ten aanzien van de kwantitatieve geldverruiming van de Europese Centrale Bank.

Voorts vraagt de heer Yüksel welke stelling de premier op de Top van Riga zal innemen ten aanzien van het Oostelijk Nabuurschap. Ook informeert hij naar de precieze link tussen de akkoorden van Minsk en de sancties tegen de Russische Federatie.

De heer Dirk Van der Maelen (Kamer – sp.a) uit in scherpe bewoordingen zijn ongenoegen over de manier waarop Griekenland de voorbije vijf jaar werd aangepakt. Dat – ondanks een positief primair saldo van 1,5 % – de overheidsschuld in de periode vanaf 2010 van 130 % tot 175 % van het bnp is opgelopen, is inderdaad een duidelijk bewijs dat de harde besparingsaanpak verkeerd was en allerminst tot de gewenste resultaten heeft geleid. Griekenland vraagt ruimte om te ademen in plaats van straffen voor misstanden uit het verleden waarvan iedereen op de hoogte was, en waaraan sommigen een meer dan aardige stuiver hebben verdiend. De spreker roept voorts op om de ideologische spelletjes achterwege te laten. De EU moet een heropbouwprogramma voor Griekenland uitwerken waarin zowel buitenlandse investeringen als binnenlandse hervormingen zijn opgenomen.

seulement avec les entités fédérées mais aussi avec le secteur privé, ce qui pourrait nécessiter l'adaptation de la réglementation belge relative au cofinancement dans la phase de projet de ce plan. Un calendrier relatif à la sélection de projets ne paraît dès lors pas être un luxe. Enfin, l'intervenant demande que les difficultés économiques spécifiques que connaît la province de Limbourg fassent l'objet de l'attention nécessaire.

M. Veli Yüksel (Chambre – CD&V) demande sur quels aspects du Semester européen, en général, et sur quels objectifs annuels de la Commission européenne, en particulier, notre pays se concentre, et si une concertation a déjà eu lieu à ce sujet avec les communautés et les régions. Il souhaite également savoir si le plan Juncker a déjà fait l'objet d'une concertation avec celles-ci.

L'intervenant s'enquiert en outre du rôle que le gouvernement entend faire jouer aux communautés et aux régions dans l'élaboration des programmes de réforme. En ce qui concerne le TTIP, il aimerait savoir si le calendrier proposé est effectivement réaliste, et comment le gouvernement entend répondre aux aspirations de la société civile. Il se demande également ce qu'il adviendra de la Grèce après le 20 avril 2015. M. Yüksel se demande enfin quelles sont les attentes par rapport à la politique d'assouplissement quantitatif de la Banque centrale européenne.

M. Yüksel demande encore quelle position le premier ministre adoptera lors du sommet de Riga à propos du Voisinage oriental. Il s'enquiert également du lien précis entre les accords de Minsk et les sanctions à l'encontre de la Fédération de Russie.

M. Dirk Van der Maelen (Chambre – sp.a) ne mâche pas ses mots pour critiquer l'attitude adoptée à l'égard de la Grèce ces cinq dernières années. Le fait que – malgré un solde primaire positif de 1,5 % – la dette publique soit passée, après 2010, de 130 % à 175 % du PNB prouve en effet clairement que la politique d'austérité était une erreur et qu'elle n'a pas du tout produit les résultats escomptés. La Grèce demande de l'air pour respirer plutôt que des sanctions pour des abus commis par le passé, qui étaient de notoriété publique et qui ont rapporté beaucoup d'argent à certains. L'intervenant appelle, en outre, à laisser de côté les petits jeux idéologiques. L'Union européenne doit élaborer un programme de reconstruction pour la Grèce, prévoyant à la fois des investissements étrangers et des réformes internes.

Als concrete hervormingen stelt de heer Van der Maelen voor: het terugschroeven van de defensie-uitgaven en het opdrijven van de fraudebestrijding.

De spreker heeft de indruk dat Polen en de Baltische staten de weg van de confrontatie met de Russische Federatie zijn ingeslagen. Hij doet dan ook een oproep om verder te kijken dan Oekraïne. Dit betekent niet dat aan de sancties gemorrelt moet worden maar wel dat men met de nodige omzichtigheid moet werken aan de normalisering van de verhoudingen met de Russische Federatie. Anderzijds staat het als een paal boven water dat Oekraïne zelf geholpen moet worden. Sommigen hebben echter het – overigens verkeerde – signaal uitgestuurd dat de broodnodige veranderingen slechts door een doorgedreven financiële steun bewerkstelligd kunnen worden. Uit de praktijk blijkt immers dat de Oekraïense overheden er niet voor terugschrikken om deze steun voor defensieaankopen te gebruiken.

De heer Van der Maelen vreest dan ook dat Oekraïne een bodemloos vat wordt indien het land niet bereid is om de nodige veranderingen door te voeren.

De heer Richard Miller (Kamer – MR) is verheugd dat de eerste minister de stem en de ontevredenheid van België heeft laten horen op de informele ontmoeting die de heer Tusk organiseerde tijdens de Europese Raad; het ging om een ontmoeting met premier Alexis Tsipras, bondskanselier Angela Merkel, president François Hollande en de voorzitters, de heren Juncker, Draghi en Dijsselbloem.

Ook de heer Miller is ervan overtuigd dat de reactie van de eerste minister goed was voor Griekenland; in zijn boodschap liet hij samengevat verstaan dat de grote lidstaten onderling geen beslissingen mogen nemen, een boodschap die de Griekse bevolking duidelijk opving en nodig had.

Men moet de banden en de cohesie tussen Griekenland – de bakermat van de democratie – en de andere EU-lidstaten absoluut bewaren, wars van verschillen en tegenstellingen.

De spreker vraagt de eerste minister of hij de indruk heeft dat de Griekse autoriteiten een echt en voldoende geloofwaardig engagement willen aangaan betreffende de terugbetaling van de vijfde schijf aan noodsteun.

De heer Stéphane Crusnière (Kamer – PS) wil horen wat de eerste minister vindt van de impact van de sancties tegen Rusland en de gevolgen die deze sancties hebben gehad voor de economieën van de lidstaten en van België.

Comme réformes concrètes, M. Van der Maelen propose de réduire les dépenses en matière de défense et d'intensifier la lutte contre la fraude.

L'intervenant a l'impression que la Pologne et les États baltes se sont engagés dans la voie de la confrontation avec la Fédération de Russie. Il lance dès lors un appel pour porter le regard au-delà de l'Ukraine. Cela ne signifie pas qu'il faille modifier les sanctions, mais bien œuvrer, avec la prudence qui s'impose, à la normalisation des relations avec la Fédération de Russie. S'il est indiscutable que nous devons aider l'Ukraine même, d'aucuns ont toutefois fait croire – à tort, du reste – que les changements indispensables ne pourraient être réalisés que moyennant une aide financière poussée. Or, la pratique montre que les autorités ukrainiennes n'hésitent pas à utiliser cette aide pour renforcer leur arsenal de défense.

M. Van der Maelen redoute dès lors que l'Ukraine ne se transforme en tonneau des Danaïdes si le pays n'entreprend pas les réformes nécessaires.

M. Richard Miller (Chambre – MR) félicite le premier ministre d'avoir fait entendre la voix de la Belgique et son mécontentement à l'occasion de la réunion informelle que M. Tusk a organisée pendant le Conseil européen avec le premier ministre Alexis Tsipras, la chancelière Angela Merkel, le président François Hollande, et les présidents MM. Juncker, Draghi et Dijsselbloem.

M. Miller partage sa conviction que la réaction du premier ministre était salubre pour la Grèce; son message, faisant savoir en substance qu'il n'était pas question que les grands États décident entre eux, a clairement été perçu par la population grecque qui en avait besoin.

Il faut à tout prix maintenir les liens et la cohésion qui unissent la Grèce – berceau de la démocratie – et les autres États de l'UE, par-delà les différences de situations et les clivages.

L'orateur interroge le premier ministre sur la question de savoir s'il a le sentiment qu'il y dans le chef des autorités grecques un engagement véritable, suffisamment crédible, sur le remboursement de la cinquième tranche d'aide qui leur incombent.

M. Stéphane Crusnière (Chambre – PS) souhaite entendre l'opinion du premier ministre sur les effets des sanctions prises à l'encontre de la Russie et les conséquences que ces sanctions ont eues pour les économies des États membres et de la Belgique.

Welke balans kan worden opgemaakt over het staakt-het-vuren dat volgde op het akkoord van Minsk, en wat is het standpunt ter zake van de voorzitter van de Europese Raad?

De spreker vraagt de eerste minister voorts wat de gevolgen van het Oostelijk Partnerschap zijn voor België.

III. ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

— De energie-unie

Energie-efficiëntie is een belangrijk aspect voor België. Op initiatief van België, en met de steun van verschillende andere lidstaten, werden een aantal aspecten hieromtrent in de conclusies van de Europese Raad opgenomen. Zo is het bijvoorbeeld belangrijk te investeren in de bouw- en transportsector.

Wat de hernieuwbare energie betreft, werd ervoor gepleit een sterk engagement te nemen. Ook de sociale dimensie werd niet vergeten in de conclusies van de Raad.

Een jaarlijkse monitoring zal nuttig zijn, onder meer om een open, transparant en publiek debat toe te laten in de nationale parlementen. Dit zal toelaten na te gaan of de engagementen al dan niet gerespecteerd werden.

Tijdens de Europese Raad werd een afzonderlijke discussie gewijd aan het plan-Juncker, waarin energie een prioritair thema is. De Europese Commissie heeft bevestigd dat de timing tot vandaag gerespecteerd is en dat de discussies met de parlementen in de goede richting gaan. Men hoopt voor het zomerreces te kunnen landen.

Tot slot, de regionale samenwerking is belangrijk voor vijf lidstaten: België, Nederland, Luxemburg, Frankrijk en Duitsland. Men zal nog meer inspanningen moeten leveren om interconnecties tot stand te brengen.

— De economische situatie

Met betrekking tot het investeringsfonds, voorgesteld door de Voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jean-Claude Juncker, is een van de essentiële aspecten de manier waarop het Europese budget zal worden aangewend als hefboom om te komen tot de benodigde 315 miljard euro. Sommige leden van het Europees Parlement pleiten ervoor dat de lidstaten rechtstreeks bijdragen aan het investeringsfonds. De heer Juncker heeft de besprekingen met het Europees

A-t-on une idée du bilan qu'on peut dresser sur le cessez-le-feu qui a suivi l'accord de Minsk, et quelle est la position du président du Conseil européen à ce sujet?

L'intervenant interroge également le premier ministre sur la question de savoir quelles sont les conséquences du Partenariat oriental pour la Belgique.

III. RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

— L'union de l'énergie

L'efficacité énergétique revêt une importance capitale pour la Belgique. Certains aspects de cette dimension ont été intégrés dans les conclusions du Conseil européen à l'initiative de la Belgique et avec l'appui de plusieurs États membres. Il importe d'investir par exemple dans les secteurs de la construction et du transport.

Quant aux énergies renouvelables, on a plaidé en faveur d'un engagement fort. La dimension sociale n'a elle non plus pas été oubliée dans les conclusions du Conseil.

Un monitoring annuel sera utile, entre autres pour permettre un débat public, transparent et ouvert au sein des parlements nationaux. Ce sera l'occasion de vérifier si les engagements auront ou non été respectés.

Durant le Conseil européen, une discussion a été spécialement consacrée au plan Juncker, dont l'énergie est un des thèmes prioritaires. La Commission européenne a confirmé que le calendrier est respecté à ce stade et que les discussions avec les parlements nationaux vont dans le bon sens. L'on espère pouvoir aboutir avant les vacances d'été.

Enfin, la collaboration régionale est importante pour cinq États membres: la Belgique, les Pays-Bas, le Luxembourg, la France et l'Allemagne. Il faudra redoubler d'effort pour établir des interconnexions.

— La situation économique au sein de l'UE

Pour ce qui est du fonds d'investissement présenté par le président de la Commission européenne, M. Jean-Claude Juncker, une des questions essentielles concerne la façon dont sera mobilisé le budget européen qui permettra de déclencher un effet de levier afin d'arriver aux 315 milliards d'euros nécessaires. Certains députés au Parlement européen plaident pour que les États membres contribuent directement dans le fonds d'investissement. M. Juncker a démarré les discussions

Parlement aangevat; de Europese Commissie en het Europees Parlement hebben zich ten aanzien van de Raad ertoe verbonden om vóór half juni 2015 tot een akkoord te komen.

Een tweede vraag betreft de lijst met projecten. De eerste minister heeft de indruk dat men op Europees niveau een vreemde strategie volgt. Men heeft immers aan alle lidstaten gevraagd een lijst met projecten door te sturen zonder echter de prioriteiten te bepalen en een methode voorop te stellen. De lijsten met projecten zijn interessant, maar ze moeten na juni worden verbeterd aan de hand van de laatste juridische informatie over de manier waarop Europa keuzes zal maken. België heeft ervoor gepleit heel transparante informatie aan de lidstaten over te maken. Het is in dit kader dat commissaris Katainen, bevoegd voor Banen, Groei, Investerings en Concurrentievermogen, een uiteenzetting zal komen geven in het parlement (op 26 mei 2015).

Wat Ford Genk en Limburg betreft, is de eerste minister zich bewust van de situatie en van het feit dat de lokale, gewestelijke en federale autoriteiten engagementen aangegaan zijn. De federale regering moet ook haar rol spelen op Europees vlak. De heer Michel is bereid hierover met de heer Dewael van gedachten te wisselen om efficiënte oplossingen te vinden.

Een aantal vragen handelde over de structurele hervormingen, de toekomstperspectieven wat groei betreft en op welke manier de socio-economische situatie in België en Europa kan worden verbeterd. De eerste minister verwijst naar de heer Mario Draghi, voorzitter van de Europese Centrale Bank, die vaststelt dat er enkele positieve signalen zijn. Deze zijn echter nog niet structureel van aard, waardoor men hier verder aan moet blijven werken. Om daadwerkelijk effect te kunnen hebben op de jobcreatie, is volgens veel economen een groei van minimaal 2 % noodzakelijk. Deze vaststelling is essentieel voor het uitwerken van een strategie op korte termijn.

Wat zijn de zwakke punten van België? De Europese Commissie brengt de volgende punten naar voor:

— de aanzienlijke schuld: het begrotingstekort moet worden ingeperkt, zo niet wordt de schuldenlast enkel zwaarder. Dit punt vereist een budgettaire verantwoordelijkheid, die op termijn economische groei kan genereren;

— de werkloosheidsgraad blijft te hoog in België, in het bijzonder in bepaalde subregio's van het land;

avec le Parlement européen; la Commission européenne et le Parlement européen se sont engagés, face au Conseil, à aboutir à un accord avant la mi-juin 2015.

Une deuxième question porte sur la liste des projets. Le premier ministre a l'impression que la stratégie appliquée au niveau européen est étrange. En effet, on a demandé à tous les États membres d'envoyer une liste de projets, sans cependant fixer les priorités ni arrêter une méthode. Bien que les listes de projets soient intéressantes, il faudra, à partir de juin, les affiner à la lumière de l'information juridique la plus récente, sur la manière dont l'Europe opérera ses choix. La Belgique a demandé de transmettre aux États membres des informations très transparentes. C'est dans ce cadre que le commissaire Katainen, chargé de l'Emploi, la Croissance, l'Investissement et la Compétitivité, fera un exposé au Parlement (le 26 mai 2015).

En ce qui concerne Ford Genk et le Limbourg, le premier ministre est conscient de la situation et des engagements pris par les autorités locales, régionales et fédérales. Le gouvernement fédéral doit aussi jouer son rôle au niveau européen. M. Michel est prêt à en parler avec M. Dewael, en vue de dégager des solutions efficaces.

Certaines questions ont porté sur les réformes structurelles, sur les perspectives de croissance et sur la manière d'améliorer la situation socioéconomique en Belgique et en Europe. Le premier ministre cite M. Mario Draghi, président de la Banque centrale européenne, qui a relevé une série de signes positifs. Mais comme ils n'ont pas encore un caractère structurel, il convient de poursuivre les efforts. Selon nombre d'économistes, la croissance doit atteindre au moins 2 % pour se traduire par une création d'emplois. Cette constatation joue un rôle essentiel dans l'élaboration d'une stratégie à court terme.

Quels sont les points de fragilité de la Belgique? La Commission européenne a mis en évidence les points suivants:

— la dette importante, qui requiert une maîtrise du déficit, sinon l'endettement ne pourra que s'alourdir. Ce point nécessite une responsabilité budgétaire, qui permettra de générer à terme la croissance économique;

— le taux de chômage reste trop élevé en Belgique, particulièrement dans certaines sous-régions du pays;

— de fiscale en parafiscale lasten op arbeid blijven een obstakel.

Niettemin is voor België de dreiging van een procedure voor buitensporige tekorten geweken, dankzij het plan dat enkele weken geleden aan de Europese Commissie werd voorgesteld.

De eerste minister benadrukt de rol van het overlegcomité, waarbij grondige discussies tussen de deelstaten en het federaal niveau de coherentie tussen de verschillende beleidsniveaus enkel ten goede kunnen komen. Men moet de interne instrumenten gebruiken om positieve engagementen te bereiken.

Om te antwoorden op de vraag of het realistisch is om tegen eind 2015 het TTIP af te werken, laat de eerste minister de parlementsleden weten dat deze termijn vermeld staat in de conclusies van de Raad. Men dient hier eveneens rekening te houden met de andere partner van het TTIP, namelijk de Verenigde Staten, en met zijn politieke realiteit. Velen menen dat de regering van Obama de zaak kan afronden indien men het TTIP-akkoord vóór het einde van het jaar sluit. De Europese Unie heeft dus nog enkele maanden om te handelen.

Bovendien is de Europese Raad zich ervan bewust dat het maatschappelijk middenveld zich effectief zorgen maakt over de mogelijke gevolgen van dit verdrag. De Raad kan niet gewoon het gezagsargument aanvoeren dat zegt dat het TTIP zorgt voor groei en werkgelegenheid. Er zijn meer argumenten nodig om de uitdagingen van het verdrag uit te leggen teneinde de publieke opinie te overtuigen.

De eerste minister haalt het voorbeeld van het handelsakkoord met Korea (2011) aan. Enkele maanden na de inwerkingtreding van deze vrijhandelsovereenkomst, werd reeds een verhoging met 35 % van de commerciële uitwisselingen vastgesteld. Ook de TTIP kan een meerwaarde vormen en groei veroorzaken in Europa, wat van cruciaal belang is.

Iedere stijging van de groei, hoe klein ook, zal helpen om de 2 % groei te bereiken en zelfs te overschrijden, en dus banen te scheppen en de sociale zekerheid te financieren.

Bij elke onderhandeling zijn er delicate punten. In de laatste rechte lijn moet elkeen concessies doen, die evenwichtig moeten zijn en in onderling respect tot stand moeten komen. Het is noodzakelijk dat men alle bestaande problemen op tafel legt, om de markten aan beide zijden van de Atlantische Oceaan werkelijk open te stellen.

— les charges fiscales et parafiscales sur le travail restent des obstacles.

Néanmoins, grâce au plan présenté il y a quelques semaines à la Commission européenne, la Belgique est sortie de la menace de procédure de déficit excessif.

Le premier ministre souligne le rôle du comité de concertation, qui est le lieu où les entités fédérées et l'autorité fédérale mènent des discussions approfondies qui ne peuvent que renforcer la cohérence entre les différents niveaux de pouvoir. Il faut utiliser les instruments internes pour obtenir des engagements positifs.

Quant à la question de savoir s'il est réaliste d'aboutir d'ici la fin 2015 avec le TTIP, le premier ministre informe les parlementaires que ce terme est précisé dans les conclusions du Conseil. Il faut ici également tenir compte de l'autre partenaire du TTIP, à savoir les États-Unis d'Amérique, et de sa réalité politique. Nombreux sont ceux qui considèrent que le gouvernement Obama peut aboutir si l'on conclut l'accord TTIP avant la fin de l'année. L'Union européenne a par conséquent une fenêtre d'opportunité de quelques mois devant elle.

De plus, le Conseil européen est conscient qu'il existe une réelle inquiétude dans la société civile par rapport aux possibles conséquences de ce traité. Le Conseil ne peut pas se contenter d'invoquer l'argument d'autorité selon lequel le TTIP amène de la croissance et des emplois. Il faut plus d'arguments pour expliquer les enjeux du traité afin de convaincre les opinions.

Le premier ministre cite l'exemple de l'accord commercial avec la Corée (2011). Quelques mois à peine après l'entrée en vigueur de cet accord de libre-échange, on a déjà observé une hausse des échanges commerciaux de 35 %. Le TTIP peut lui aussi représenter une plus-value et favoriser la croissance en Europe, ce qui est capital.

Toute avancée de la croissance, même minime, permettra d'atteindre, voire de dépasser les 2 % de croissance, et donc de créer des emplois et de financer la sécurité sociale.

Dans toute négociation, il existe des points délicats. Dans la dernière ligne droite, chacun doit faire des concessions, qui doivent être équilibrées et respectueuses les unes des autres. Il est nécessaire de mettre sur la table toutes les difficultés existantes afin d'ouvrir réellement les marchés de part et d'autre de l'Atlantique.

Tot slot bevestigt de eerste minister dat het gebrek aan transparantie achterdocht en onrust veroorzaakt. Sommigen hebben ervoor gepleit de documenten openbaar te maken.

Wat Griekenland betreft, gaat de eerste minister dieper in op de modaliteiten van de discussies en de inhoud ervan.

Ten eerste benadrukt de heer Michel nogmaals dat hij het scenario van de vergadering, die tijdens de top plaatsvond, niet aanvaardt. Er werd immers parallel met de Europese Raad een soort minitop georganiseerd tussen Duitsland, Frankrijk, de Europese Commissie en voorzitter Tusk. Hij heeft, in naam van de Benelux, het initiatief genomen om deze manier van werken aan te klagen. Daarop heeft voorzitter Tusk zicht geëngageerd dat er geen beslissingen zouden worden genomen tijdens de minitop.

Aangezien alle landen van de eurozone rechtsreeks bij de toestand in Griekenland betrokken zijn, heeft die werkwijze geen enkele zin. België is erbij betrokken voor een bedrag van 7 miljard euro, de Benelux voor een bedrag van 20 miljard euro, wat het de derde geldschietster van Griekenland maakt. De boodschap die de eerste minister heeft willen brengen was dus ook een boodschap van waarschuwing.

Aangaande de inhoud, verwijst de heer Michel naar het akkoord dat eind februari 2015 tot stand kwam tussen de Griekse regering en de lidstaten van de eurozone.

Nu rijst de vraag hoe elkeen de verbintenissen die bij die overeenkomst zijn aangegaan ten uitvoer legt, wie Griekenland aanmoedigt om de structurele hervormingen, onder andere op fiscaal gebied, die het zelf voorstelt, op te starten. Meer dan een maand later stelt de eerste minister vast dat er onvoldoende vertrouwen is: de Europese landen betwijfelen of de Grieken werkelijk de wil hebben om de aangegane verbintenissen uit te voeren. Bovendien betwijfelen de Grieken of de Europese landen wel willen erkennen dat de Griekse regering bekwaam is om initiatieven te nemen.

In Spanje en Portugal heeft het Europese engagement resultaten opgeleverd, maar het is duidelijk dat de bezuinigingsaanpak in Griekenland niet de verwachte resultaten heeft gebracht, noch op economisch gebied, noch op sociaal of politiek gebied.

Enfin, le premier ministre confirme que le manque de transparence génère la suspicion et des inquiétudes. Certains ont plaidé pour que les documents soient rendus publics.

Concernant la Grèce, le premier ministre précise les modalités et le contenu des discussions.

Premièrement, M. Michel rappelle qu'il n'accepte pas le scénario de la réunion qui s'est tenue pendant le sommet. En effet, on a organisé, parallèlement au Conseil européen, une sorte de mini-sommet entre l'Allemagne, la France, la Commission européenne et le président du Conseil, M. Tusk. Au nom du Benelux, il a pris l'initiative de dénoncer cette façon de faire, après quoi le président Tusk s'est engagé à ce qu'aucune décision ne soit prise durant ce mini-sommet.

Étant donné que l'ensemble des pays de la zone euro sont directement concernés par la situation en Grèce, cette façon de procéder n'a aucun sens. La Belgique est concernée à concurrence de 7 milliards d'euros; le Benelux est concerné à concurrence de 20 milliards d'euros, ce qui en fait le troisième contributeur pour la Grèce. Par conséquent, le message que le premier ministre a voulu faire passer était également un message d'avertissement.

Sur le fond, M. Michel renvoie à l'accord conclu fin février 2015 entre le gouvernement grec et les États membres de la zone euro.

Actuellement, se pose la question de savoir comment chacun met en œuvre les engagements pris lors de cet accord, qui encourage la Grèce à démarrer les réformes structurelles, notamment au niveau fiscal, qu'elle propose elle-même. Plus d'un mois plus tard, le premier ministre constate que la confiance n'est pas suffisamment présente: les pays européens ont des doutes par rapport à la réelle volonté des Grecs de réaliser les engagements pris. En outre, les Grecs ont des doutes sur la capacité des pays européens à admettre qu'il y ait une capacité d'initiative du côté du gouvernement grec.

Même si en Espagne et au Portugal l'engagement européen a produit des résultats, il est clair que la démarche d'austérité n'a pas donné les résultats espérés en Grèce, ni sur le plan économique, ni sur le plan social ou politique.

Bovendien hecht Europa, behalve aan begrotingsdiscipline, steeds meer belang aan structurele hervormingen en investeringen om het vertrouwen in de Unie te herstellen.

— Oekraïne, Rusland en het Oostelijk Partnerschap

In verband met het Oostelijk Partnerschap zet de eerste minister de criteria van de Europese aanpak uiteen. Enerzijds is het belangrijk dat men zich baseert op de verdiensten van de diverse landen inzake geboekte vooruitgang. Anderzijds is differentiëring noodzakelijk: voor Moldavië, Georgië en Oekraïne zijn samenwerkingsakkoorden mogelijk, voor de drie andere landen, Wit-Rusland, Azerbeidzjan en Armenië, zal dat ongetwijfeld meer tijd vergen. De Raad is heel voorzichtig, in geen geval kan het perspectief van lidmaatschap van de Europese Unie worden geopend.

Wat Oekraïne en Rusland betreft, heeft de Raad impliciet beslist de sancties tot eind 2015 te verlengen. Deze moeten worden uitgevoerd, net als de Minsk akkoorden. In functie van de evolutie van de omstandigheden, kan de Raad nieuwe maatregelen nemen. Het is uitermate belangrijk dat de Raad in dit dossier unaniem heeft kunnen beslissen.

De eerste minister bevestigt dat er over dit conflict een zekere ontroering, meestal ingegeven door historische feiten, bestaat bij een aantal staatshoofden of regeringsleiders.

Daarnaast is het uitermate belangrijk dat bondskanselier Merkel, en niet voorzitter Tusk, in dit dossier een leidende rol speelt.

Het is bovendien van cruciaal belang dat de Europese Unie een diplomatiek kanaal met Rusland behoudt, ook al is het wederzijds wantrouwen groot. Europa heeft problemen met de rol die Rusland niet alleen in Oekraïne speelt, maar ook in andere regio's in de wereld, zoals bijvoorbeeld in Iran en Palestina, en in de strijd tegen radicalisme en terrorisme. Ook over die andere thema's is het noodzakelijk dat Europa in dialoog treedt met Rusland opdat de stabiliteit en veiligheid in Europa niet in het gedrang zou komen.

De Europese Raad wil vooral voorkomen dat de situatie in Oekraïne escaleert. De akkoorden van Minsk hebben dit mogelijk gemaakt, al zijn er nog problemen.

De heer Michel gaat akkoord met de redenering dat de hervormingen in Oekraïne moeten worden

De plus, à côté de la rigueur budgétaire, l'Europe accorde, de plus en plus d'importance aux réformes structurelles et aux investissements, afin de rétablir la confiance en l'Union.

— Ukraine, Russie et le Partenariat oriental

Pour ce qui est du Partenariat oriental, le premier ministre expose les critères de l'approche européenne. D'une part, il est important de se fonder sur les mérites des différents pays en termes de progrès réalisés. D'autre part, une différenciation est nécessaire: pour la Moldavie, la Géorgie et l'Ukraine, des accords de coopération sont possibles; pour les trois autres pays, à savoir la Biélorussie, l'Azerbaïdjan et l'Arménie, cela prendra certainement plus de temps. Le Conseil est très prudent; il n'est pas question d'ouvrir des perspectives d'adhésion à l'Union européenne.

En ce qui concerne l'Ukraine et la Russie, le Conseil a implicitement décidé de prolonger les sanctions jusqu'à la fin de 2015. Ces sanctions doivent être mises en œuvre, au même titre que les accords de Minsk. Le Conseil pourra prendre de nouvelles mesures en fonction de l'évolution des circonstances. Il est essentiel que le Conseil ait pu décider à l'unanimité dans ce dossier.

Le premier ministre confirme que ce conflit suscite chez plusieurs chefs d'État ou de gouvernement une certaine émotion, généralement liée à des faits historiques.

Par ailleurs, il est très important que ce soit la chancelière allemande Angela Merkel qui joue un rôle de premier plan en l'espèce, plutôt que le président du Conseil européen, Donald Tusk.

Il est en outre capital que l'Union européenne maintienne un canal de relations diplomatiques avec la Russie, même si la méfiance mutuelle est grande. L'Europe ne voit pas d'un bon œil le rôle que la Russie joue non seulement en Ukraine, mais aussi dans d'autres régions du monde, comme en Iran et en Palestine, et dans la lutte contre le radicalisme et le terrorisme. Concernant ces autres thèmes également, il est indispensable que l'Europe instaure un dialogue avec la Russie afin d'éviter que sa stabilité et sa sécurité ne soient menacées.

Le Conseil européen souhaite surtout éviter l'escalade en Ukraine, ce qui a été rendu possible par les accords de Minsk, même si des problèmes subsistent.

M. Michel estime, lui aussi, qu'il faut encourager les réformes en Ukraine. Néanmoins, d'aucuns trouvent

aangemoedigd. Toch menen sommigen dat de hervormingen niet snel genoeg worden doorgevoerd, waardoor bepaalde Europese landen zich nogal terughoudend opstellen wanneer gevraagd wordt geld vrij te maken voor Oekraïne.

Men moet bijgevolg Oekraïne steunen en de politieke dialoog met Rusland in stand houden, maar tegelijkertijd de Oekraïense regering op haar verplichtingen wijzen, met name door hervormingen door te voeren en de strijd tegen corruptie ten volle aan te gaan.

Op de opmerking over de aanwezigheid van Britse en Amerikaanse troepen op Oekraïens grondgebied antwoordt de eerste minister dat hij hierover geen informatie heeft.

— Libië en het buitenlands beleid

De toestand in Libië is dramatisch, ook voor Europa. De nationale en Europese parlementen moeten beseffen dat op enkele uren van de Europese grenzen een explosieve cocktail is ontstaan: veel wapens en veel geld, geen enkel gezag van de Staat, en vooral een vrijhaven voor radicale, extremistische of terroristische groeperingen.

Ook in andere landen ten zuiden van Europa is de toestand zorgwekkend: in Mali proberen de Fransen de strijdende partijen tot vrede te brengen, in Nigeria en Kameroen gaat Boko Haram tekeer, en in Midden-Afrika blijft de toestand onzeker. Ook in Syrië en Irak is de situatie alarmerend. Aan de poorten van Europa liggen dus vele broeihaarden van spanningen en extremistisch en radicaal geweld. Libië kan een gedroomde basis zijn voor al wie afkerig staat tegenover de fundamentele waarden van Europa.

Hoe ziet de huidige politieke toestand eruit? De Verenigde Naties hebben beslist een vertegenwoordiger te sturen die onderhandelt om een regering van nationale eenheid op de been te brengen. Als deze onderhandelingen op gang komen, kan Europa een rol spelen door politieke en diplomatieke successen ter plaatse aan te moedigen, wat de regio enigszins zou kunnen stabiliseren. Als de onderhandelingen mislukken, moeten de Europese Unie, de Verenigde Naties en de internationale gemeenschap de plaatselijke realiteit in Libië analyseren. De daadwerkelijke macht in Libië wordt immers uitgeoefend door tientallen stammen. Het zou dus realistischer zijn om een gedeeltelijk akkoord te bereiken.

que ces réformes ne sont pas assez rapides, certains pays européens semblant assez réticents à libérer des fonds en faveur de l'Ukraine.

Il faut par conséquent soutenir l'Ukraine et maintenir le dialogue politique avec la Russie, tout en rappelant le gouvernement ukrainien à ses obligations, notamment en ce qui concerne les réformes à mettre en place et la lutte à mener activement contre la corruption.

Quant à la remarque concernant la présence de groupes britanniques et américains sur le territoire ukrainien, le premier ministre indique qu'il n'a pas d'informations à ce sujet.

— La Lybie et la politique étrangère

La situation en Libye est dramatique, aussi pour l'Europe. Les parlements nationaux et européen devraient être conscients que nous nous trouvons face à un cocktail explosif, à quelques heures des frontières européennes: beaucoup d'armes et d'argent, une absence totale d'autorité de l'État, et surtout la possibilité pour les mouvements radicaux, extrémistes ou terroristes d'y déployer leur présence.

En outre, la situation dans les pays au Sud de l'Europe est préoccupante: au Mali, les Français tentent de pacifier les différentes parties au conflit; au Nigeria et au Cameroun, sévit Boko Haram; et en Afrique Centrale, la situation demeure fragile. La situation en Syrie et en Irak est également préoccupante. L'Europe se retrouve donc avec de nombreux foyers de tension et de dangers extrémistes et radicaux à ses portes. La Libye peut être un espace rêvé pour tous ceux qui ont des attitudes potentiellement hostiles à l'égard des valeurs fondamentales que l'Europe prône.

Quelle est la situation politique actuelle? Les Nations Unies ont décidé d'envoyer un représentant qui négocie pour encourager la mise en place d'un gouvernement d'union nationale. Si les négociations fonctionnent, l'Europe pourrait jouer un rôle en encourageant le succès politique et diplomatique sur le terrain, ce qui permettrait de générer une certaine stabilité dans la région. Si les négociations n'aboutissent pas, l'Union européenne, les Nations Unies et la communauté internationale doivent pouvoir analyser la réalité de la Libye sur le terrain. En effet, sur le territoire libyen, le pouvoir effectif est dans les mains de dizaines de tribus. Il serait donc plus vraisemblable d'obtenir un accord partiel.

Op de vraag of er plannen zijn voor een militair optreden, antwoordt de eerste minister dat dit momenteel niet aan de orde is. Een politieke en diplomatische oplossing moet de voorrang krijgen.

Wat de dramatische aanslag in Tunesië betreft, herinnert de heer Michel eraan dat het een prille democratie en haar waarden zijn die getroffen werden. België heeft het democratiseringsproces in Tunesië altijd gesteund en wenst de samenwerking voort te zetten en op te drijven om de stabiliteit in dit deel van de regio te bevorderen. De eerste minister wijst erop dat de aanslag ook een aanval is op de economische ontwikkeling van het land, met name in de toeristische sector.

IV. REPLIEK

Mevrouw Monica De Coninck (Kamer – sp.a) meent dat lidstaten op regionaal vlak nog harder moeten werken aan energiezuinig investeren. Misschien moeten gemeenschappelijke doelstellingen worden gedefinieerd? Men ziet maar al te vaak dat essentiële projecten, waar bevoegdheden verspreid liggen, niet echt van de grond komen. Deze oefening is niet gemakkelijk. Toch kan het vooropstellen van gemeenschappelijke doelen, bijvoorbeeld het realiseren van een kwalitatieve, ecologische huisvesting, het probleem van de verschillende bevoegdheidsniveaus misschien omzeilen. In België moet de discussie met de verschillende beleidsniveaus, waaronder het stedelijk beleid, worden gevoerd.

De eerste minister verduidelijkt het begrip “regionaal” op Europees niveau: het betreft de afspraken tussen een aantal lidstaten die zo hun samenwerking versterken. In België krijgt deze term, met de deelstaten, een andere invulling. Hij voegt daaraan toe dat er in ons land systematisch grondig overleg en coördinatie plaatsvindt met de deelstaten. Het Belgisch initiatief om het probleem van energie-efficiëntie aan te kaarten werd trouwens gesteund door de deelstaten. Dit geldt ook voor de hernieuwbare energie.

Tot slot, twee weken geleden werd in de Ministerraad een oriëntatienota goedgekeurd om een inhoudelijk overleg te starten met de deelstaten, met als doel voor de toekomst een geloofwaardige strategie inzake energie uit te werken.

De voorzitter-rapporteur,

Siegfried BRACKE

A la question de savoir si l'on est dans l'optique d'une démarche militaire, le premier ministre répond que cela n'est pas à l'ordre du jour pour le moment. La solution politique et diplomatique doit primer.

Pour ce qui est de l'attentat dramatique en Tunisie, M. Michel rappelle que c'est une jeune démocratie, avec ses valeurs, qui a été frappée. La Belgique a toujours soutenu le processus de démocratisation en Tunisie et souhaite continuer et renforcer la coopération afin d'encourager la stabilité dans cette partie de la région. Le premier ministre souligne que l'attentat porte également atteinte à la capacité de développement économique, notamment dans le secteur du tourisme.

IV. RÉPLIQUE

Mme Monica De Coninck (Chambre – sp.a) estime que sur le plan régional, les États membres doivent encore accentuer leurs efforts pour rendre leurs investissements moins énergivores. Peut-être faut-il définir des objectifs communs? Trop souvent, on observe que des projets essentiels dépendant de compétences partagées connaissent peu d'essor. L'exercice n'est pas facile. Néanmoins, en définissant des objectifs communs, par exemple la réalisation d'un habitat écologique de qualité, on pourra peut-être surmonter le problème du morcellement des compétences entre différents niveaux de pouvoir. En Belgique, il faut discuter avec les différents niveaux de pouvoir, dont celui responsable de la politique urbaine.

Le premier ministre précise le concept “régional” au niveau européen: il s'agit des accords entre certains États membres qui renforcent ainsi leur collaboration. En Belgique, l'existence des entités fédérées confère à ce terme un sens différent. Le premier ministre ajoute que, dans notre pays, une concertation et une coordination approfondies ont systématiquement lieu avec les entités fédérées. C'est d'ailleurs avec le soutien des entités fédérées que la Belgique a pris l'initiative d'aborder le problème de l'efficacité énergétique. Il en va de même pour les énergies renouvelables.

Enfin, le Conseil des ministres a approuvé voici deux semaines une note d'orientation destinée à lancer une concertation de fond avec les entités fédérées dans le but de définir une stratégie énergétique crédible pour le futur.

Le président-rapporteur,

Siegfried BRACKE