

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2015

**WETSONTWERP**

**tot instelling van de maximale marge voor  
loonkostenontwikkeling voor de  
jaren 2015 en 2016**

AMENDEMENTEN

---

---

*Zie:*

Doc 54 **0987/ (2014/2015):**  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

31 mars 2015

**PROJET DE LOI**

**instaurant la marge maximale pour  
l'évolution du coût salarial pour les  
années 2015 et 2016**

AMENDEMENTS

---

---

*Voir:*

Doc 54 **0987/ (2014/2015):**  
001: Projet de loi.

## Nr. 1 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER MASSIN

## Art. 2

**Het eerste en het tweede lid telkens aanvullen met de volgende woorden:**

*“vermeerderd, in voorkomend geval, met de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de index en de baremaverhogingen.”.*

## VERANTWOORDING

Deze toevoeging, die eveneens werd voorgesteld in het advies van de RvS, garandeert dat – zoals de Raad van State terecht opmerkt ook gebeurde in de vroegere uitvoeringsbesluiten bij de wet van 26 juli 1996 – er duidelijkheid is dat de marge bovenop de index en de baremaverhogingen komt (en dat deze niet – als wettelijk gegarandeerd minimum – erin vervat zijn).

Meryame KITIR (sp.a)  
Eric MASSIN (PS)

## N° 1 DE MME KITIR ET M. MASSIN

## Art. 2

**Compléter chaque fois les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 par les mots suivants:**

*“, majorée, le cas échéant, de l’adaptation des salaires à l’évolution de l’index et des augmentations barémiques.”.*

## JUSTIFICATION

Cet ajout, qui a également été proposé par le Conseil d’État dans son avis, garantit clairement – comme c’était également le cas, ainsi que le souligne à juste titre le Conseil d’État, dans les précédents arrêtés d’exécution de la loi du 26 juillet 1996 – que la marge s’ajoute à l’index et aux augmentations barémiques (et que ceux-ci – à titre de minimum garanti par la loi – ne sont pas compris dans cette marge).

## Nr. 2 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW WILLAERT

Art. 2/1 (*nieuw*)**Een artikel 2/1 invoegen, luidende:**

*“Art. 2/1. De maximale marge voor de dividendontwikkeling wordt voor 2015 vastgelegd op 0 % en voor 2016 op 0,5 % ten opzichte van het gemiddelde dividendbedrag per onderneming tijdens de afgelopen tien jaar.”.*

## VERANTWOORDING

Ingevolge artikel 10, § 1, van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen kan de federale regering andere maatregelen nemen om het concurrentievermogen te verbeteren, meer bepaald:

“1° het beperken van het in aanmerking nemen van de factoren die de nominale inkomensgroei van de loontrekkenden bepalen, gepaard gaande met een gelijkwaardige matiging van de inkomens van de vrije beroepen en de zelfstandigen, de sociale uitkeringen, de huurprijzen, de dividenden, de tantièmes en de inkomens uit alle andere beroepsactiviteiten;”.

In tegenstelling tot de loonblokkering, waartoe onder meer de regering-Di Rupo heeft beslist, of tot de indexsprong, een maatregel van de huidige regering-Michel, zijn de mogelijkheden die de wet aangaande de blokkering van dividenduitkeringen biedt, nooit benut geweest. Nu kan men echter niet om de vaststelling heen dat de door de ondernemingen uitgekeerde dividenden, ondanks de economische crisis, sterk zijn gestegen, terwijl soms tegelijkertijd werd overgegaan tot grote ontslagrondes.

In deze economisch en sociaal hachelijke tijden moet voorrang worden gegeven aan het behoud van de werkgelegenheid en aan de lonen, veeleer dan aan de uitkering van dividenden. Mocht tot loonmatiging worden beslist – waar wij het principeel mee oneens zijn –, dan moet die maatregel uit het oogpunt van méér doeltreffendheid en méér rechtvaardigheid minstens gepaard gaan met een beslissing tot dividendmatiging, zoals wordt voorgesteld door tal van economen, onder meer de Fransman Frédéric Lordon, die pleit voor een maximaal toegestane dividendmarge (*Shareholder Limited Authorized Margin – SLAM*).

## N° 2 DE M. GILKINET ET MME WILLAERT

Art. 2/1 (*nouveau*)**Insérer un article 2/1, rédigé comme suit:**

*“Art. 2/1. La marge maximale pour l'évolution des dividendes est fixée pour l'année 2015 à 0 % et pour l'année 2016 à 0,5 % par rapport à leur montant par entreprise, en moyenne, au cours des dix dernières années.”.*

## JUSTIFICATION

L'article 10, § 1<sup>er</sup>, 1° de la Loi du 6 janvier 1989 sur la compétitivité du pays, dispose que le gouvernement fédéral est autorisé à prendre d'autres mesures en vue d'améliorer la compétitivité, à savoir:

1° la limitation de la prise en compte des facteurs déterminant la croissance nominale des revenus des salariés, accompagnée d'une modération équivalente des revenus des professions libérales et des indépendants, des allocations sociales, des loyers, des dividendes, des tantièmes et des revenus d'activités de tout autre type;

Contrairement au blocage salarial, notamment décidé par le gouvernement fédéral Di Rupo, ou au saut d'index, décidé par le gouvernement fédéral Michel, les possibilités offertes par la Loi n'ont jamais été activées pour ce qui concerne le blocage des dividendes. Or, on a constaté que, malgré la crise économique, les dividendes distribués par les entreprises ont fortement augmenté, parfois concomitamment à des suppressions d'emploi massives.

En ces temps difficiles sur le plan économique et sur le plan social, il convient de donner la priorité à la préservation de l'emploi et aux salaires, plutôt qu'à la distribution de dividendes. Si une décision de modération salariale est prise, ce que nous contestons sur le principe, elle doit à tout le moins être accompagnée, pour davantage d'efficacité et de justice, d'une décision de modération actionnariale, comme le suggère de nombreux économistes comme le Français Frédéric Lordon avec son *SLAM* (*Shareholder Limited Authorized Margin* ou marge actionnariale limite autorisée).

Een dergelijke maximaal toegestane dividendmarge moet het mogelijk maken komaf te maken met de financiële ravage die wordt aangericht door de nieuwe beursstrategieën die de werkgelegenheid hebben opgeofferd voor de rendabiliteit en met de macro-economische impact van die strategieën, als gevolg van een blind geloof in het theorema van Schmidt. Een maximaal toegestane dividendmarge houdt in dat een maximale dividendrendabiliteit wordt vastgelegd, waarboven een zeer hoge aanslagvoet van toepassing zal zijn. Voor het bepalen van de gecreëerde winst worden niet alleen de uitgekeerde dividenden in rekening gebracht, maar ook de tijdens de overdracht gerealiseerde meerwaarden.

Van een dergelijke maatregel wordt als positief effect verwacht dat hij zal leiden tot minder druk van de aandeelhouders op de beursgenoteerde ondernemingen en van de weeromstuit ook op de niet-beursgenoteerde onderaannemers van die ondernemingen. Aldus kan kapitaal correct worden beloond, maar kan tegelijkertijd plaats worden gemaakt voor een meer serene visie op de herverdeling van de welvaart en meer bepaald op werkgelegenheid en lonen, alsook voor een verbetering van de sociale omstandigheden voor de werknemers.

Vermits tot dusver nog nooit een dividendmatiging is toegepast, zou het er in eerste instantie concreet om gaan te vertrekken van de gemiddelde dividenduitkering van maximaal de voorbije tien jaar.

Le SLAM a pour objectif de lutter contre les “ravages de la finance” produits par les nouvelles stratégies boursières sacrifiant l’emploi à la rentabilité et leur impact macroéconomique, découlant de la croyance dans le Théorème de Schmidt. Le SLAM consiste à fixer un niveau de rentabilité actionnariale maximale au-delà duquel est appliqué un taux d’imposition confiscatoire. Pour déterminer les profits générés, on inclut à la fois les dividendes versés mais aussi les plus-values réalisées lors de la cession.

L’effet bénéfique attendu d’une telle mesure est de réduire la pression actionnariale sur les entreprises cotées et par contre-coup sur les entreprises non cotées sous-traitantes des premières. Cela permet, tout en rémunérant correctement le capital, de ré-envisager plus sereinement la répartition des richesses et notamment le niveau d’emploi et de salaire, ainsi que d’améliorer les conditions sociales des salariés.

Concrètement, dès lors qu’aucune modération actionnariale n’a été appliquée jusqu’ici, il s’agit, dans un premier temps, de considérer la moyenne des dividendes distribués au cours des dix dernières années maximum.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)  
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

## Nr. 3 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW WILLAERT

Art. 2/2 (*nieuw*)**Een artikel 2/2 invoegen, luidende:**

*“Art. 2/2. Artikel 4, § 1, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen wordt vervangen door wat volgt:*

*“Art. 4. § 1. Tweemaal per jaar vóór 31 januari en vóór 31 juli brengen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad een gezamenlijk verslag uit over de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de loonkosten in België en in de referentielidstaten van de Europese Unie. Dat verslag omvat eveneens een analyse van het loon- en werkgelegenheidsbeleid van die referentielidstaten, en van de factoren die een andere ontwikkeling dan in België kunnen verklaren. Tevens wordt verslag uitgebracht over de structurele aspecten van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid, inzonderheid:*

- de sectorale structuur van de nationale en buitenlandse investeringen;*
- de uitgaven inzake onderzoek en ontwikkeling;*
- de marktaandelen;*
- de geografische bestemming van de uitvoer;*
- de structuur van de economie;*
- de innovatieprocessen;*
- de financieringsstructuren voor de economie;*
- de opleidings- en onderwijsstructuren;*
- de veranderingen in de organisatie en de ontwikkeling van de ondernemingen;*

## N° 3 DE M. GILKINET ET MME WILLAERT

Art. 2/2 (*nouveau*)**Insérer un article 2/2, rédigé comme suit:**

*“Art. 2/2. L'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité est remplacé comme suit:*

*“Art. 4. § 1<sup>er</sup>. Deux fois par an, le Conseil central de l'Économie et le Conseil national du Travail émettent, avant le 31 janvier et le 31 juillet, un rapport commun sur l'évolution de l'emploi et du coût salarial en Belgique et dans les États membres de l'Union européenne de référence. Ce rapport comporte également une analyse de la politique en matière de salaires et d'emploi de ces États membres de référence, ainsi que des facteurs de nature à expliquer une évolution divergente par rapport à la Belgique. Il est également fait rapport sur les aspects structurels de la compétitivité et de l'emploi, notamment quant:*

- à la structure sectorielle des investissements nationaux et étrangers;*
- aux dépenses en recherche et développement;*
- aux parts de marché;*
- à l'orientation géographique des exportations;*
- à la structure de l'économie;*
- aux processus d'innovation;*
- aux structures de financement de l'économie;*
- aux structures de formation et d'éducation;*
- aux modifications dans l'organisation et le développement des entreprises;*

— de productiviteitsdeterminanten, met inbegrip van de aanwending van de natuurlijke hulpbronnen.

Met betrekking tot dat laatste punt bevat het in het eerste lid bedoelde verslag ten minste informatie over de volgende vier indicatoren:

1. het afzonderlijk per product aangegeven binnenlandse grondstoffenverbruik, omschreven als de totale, rechtstreeks in de economie aangewende grondstoffenhoeveelheid;

2. het afzonderlijk per sector aangegeven eindverbruik aan energie, met inachtneming van de hoeveelheid energie die werd aangewend voor de productie, de verpakking en de levering aan de eindverbruiker;

3. het aantal organisaties en plaatsen die de norm Eco-Management and Audit Scheme hebben aangenomen, evenals het aantal werknemers die ze in dienst hebben;

4. het aantal ingediende octrooien op groene technologieën.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, past de Koning in voorkomend geval de in het vorige lid bedoelde lijst aan naargelang de beschikbaarheid en de relevantie van nieuwe, door een door Hem bepaalde internationale instelling ontwikkelde indicatoren.

Een vergelijking met de referentielanden en met landen waarvan de productiestructuur aansluit bij die van België zal worden verricht en, in voorkomend geval, worden suggesties geformuleerd om verbeteringen aan te brengen.

Dit verslag wordt onverwijld overgezonden aan de federale wetgevende Kamers en aan de regering.””

— aux déterminants de la productivité, en ce compris l'utilisation des ressources naturelles.

Concernant ce dernier point, le rapport visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> contiendra, au minimum, des informations relatives aux quatre indicateurs suivants:

1. la consommation intérieure de matières premières, produit par produit, définie comme la quantité totale de matières directement utilisées dans l'économie;

2. la consommation finale d'énergie, par secteur, prenant en compte la quantité d'énergie utilisée pour la production, l'emballage et la livraison au consommateur final;

3. le nombre d'organisations et de sites ayant adopté la norme Eco-Management and Audit Scheme et le nombre de travailleurs qu'ils emploient;

4. le nombre de brevets déposés portant sur des technologies vertes.

Le Roi, adapte, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la liste visée à l'alinéa précédent en fonction de la disponibilité et de la pertinence de nouveaux indicateurs développés par une institution internationale qu'il détermine.

Une comparaison avec les pays de référence et des pays dont la structure de production est similaire à celle de la Belgique sera effectuée et, le cas échéant, des suggestions seront formulées, en vue d'apporter des améliorations.

Ce rapport est transmis sans délai aux Chambres législatives fédérales et au gouvernement.””

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)  
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

## Nr. 4 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW WILLAERT

Art. 2/3 (nieuw)

**Een artikel 2/3 invoegen, luidende:**

*“Art. 2/3. In de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:*

*“Art. 6/1. Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van dit artikel worden de sociale gesprekspartners het eens over doelstellingen die tegen 2020 en vervolgens om de tien jaar dienen te worden gehaald in verband met de doeltreffende aanwending van de natuurlijke hulpbronnen, zulks op grond van de in de artikelen 4 en 5 bedoelde verslagen.*

*Bij ontstentenis van een consensus tussen de sociale gesprekspartners roept de regering hen bijeen op een overlegvergadering en formuleert zij een bemiddelingsvoorstel op grond van de in datzelfde verslag vervatte gegevens.*

*Bij ontstentenis van een akkoord tussen de regering en de sociale gesprekspartners binnen één maand na de bijeenroeping van de sociale gesprekspartners zoals bedoeld in het vorige lid, kan de Koning bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voormelde doelstellingen vastleggen.”*

## VERANTWOORDING

Sinds een aantal rapporten en initiatieven (het rapport-Brundtland, de Top van Rio, de OESO-strategie inzake Groene Groei, de rapporten van de IPCC en binnen de Europa-2020-Strategie genomen initiatief PHARE, dat tot doel heeft een doeltreffend grondstoffengebruik in Europa te bewerkstelligen) zijn de volgende aandachtsvelden almaar in belang toegenomen:

- een duurzamere ontwikkeling;
- een milieuvriendelijkere economische ontwikkeling;

## N° 4 DE M. GILKINET ET MME WILLAERT

Art. 2/3 (nouveau)

**Insérer un article 2/3, rédigé comme suit:**

*“Art. 2/3. Dans la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, il est inséré un article 6/1, rédigé comme suit:*

*“Art. 6/1. Dans les deux ans à partir de l'entrée en vigueur du présent article, les interlocuteurs sociaux s'accordent sur les objectifs à atteindre, d'ici 2020, et, par la suite, tous les dix ans, en matière d'utilisation efficace des ressources naturelles, sur la base des rapports visés aux articles 4 et 5.*

*À défaut de consensus entre les interlocuteurs sociaux, le gouvernement les convoque à une réunion de concertation et formule une proposition de médiation, sur la base des données contenues dans le même rapport.*

*À défaut d'un accord entre le gouvernement et les interlocuteurs sociaux, dans le mois suivant la convocation des interlocuteurs sociaux, telle que prévue à l'alinéa précédent, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer lesdits objectifs.”*

## JUSTIFICATION

Depuis différents rapports et initiatives (le rapport Brundtland et le Sommet de Rio, jusqu'à la Stratégie pour une Croissance Verte de l'OCDE, en passant par les rapports du GIEC et l'initiative PHARE sur une Europe efficace dans l'utilisation de ses ressources, dans le cadre de la Stratégie UE2020) les préoccupations suivantes ont pris une importance croissante:

- un développement plus durable;
- un développement économique plus respectueux de l'environnement;

— het leggen van linken tussen de milieubekommelingen en het scheppen van banen.

Daardoor is de overgang naar een ecologische economie vandaag niet langer enkel een noodzaak, maar ook een uitgelezen kans om een antwoord te bieden op de economische crisis.

Naast de loonkosten wegen de bedragen die de ondernemingen voor hun energieverbruik en hun grondstoffenleveringen uitgeven almaar zwaarder door in hun jaarresultaat. In Europa wordt jaarlijks netto 400 miljard euro uitgegeven ten behoeve van energie-invoer (aardolie, gas, steenkool, uranium enzovoort). In België wordt ongeveer voor 20 miljard euro ingevoerd. Die uitgaven voor energie brengen het evenwicht van onze handelsbalans ernstig in het gedrang en vormen een fors concurrentienadeel dat ten koste gaat van de loon- en investeringsuitgaven.

Energieautonomie moet evenzeer een collectieve doelstelling worden als de beheersing van de andere kosten. Dit amendement strekt ertoe de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven op te dragen de evolutie van de situatie dienaangaande jaarlijks te analyseren alsook vervolgens, in het kader van de sociale dialoog of op initiatief van de regering, doelstellingen en middelen te bepalen om naar energieautonomie te streven. Dat zou moeten gebeuren door zowel bij de bedrijven als in de hele Belgische economie de energie-efficiëntie te verbeteren en de hernieuwbare energievormen uit te bouwen.

— la construction d'alliances entre les préoccupations environnementales et l'objectif de création d'emplois.

Tant et si bien que, aujourd'hui, la transition écologique de l'économie apparaît non seulement comme un impératif mais également comme une opportunité pour répondre à la crise économique.

En effet, à côté des coûts salariaux, les montants dépensés par les entreprises en vue d'assumer leurs consommations énergétiques et leur fourniture en matière première pèsent toujours davantage sur leur résultat annuel. A l'échelle européenne, c'est pour 400 milliards d'euros nets qu'on dépense annuellement en importations énergétiques (pétrole, gaz, charbon, uranium,...). A l'échelle belge, pour 20 milliards environ. Ces dépenses énergétiques nuisent fortement à l'équilibre de notre balance commerciale et constituent un handicap de compétitivité très important, au détriment des dépenses salariales ou d'investissement.

L'autonomie énergétique doit devenir un objectif collectif au même titre que la maîtrise des autres coûts. Le présent amendement vise à confier au Conseil Central de l'Economie une mission d'analyse annuelle de l'évolution de la situation à ce propos. Et de fixer ensuite, soit dans le cadre du dialogue social, soit à l'initiative du gouvernement, des objectifs et des moyens en vue de tendre à l'autonomie énergétique, par une amélioration de l'efficacité énergétique et par le développement des énergies renouvelables, au niveau des entreprises comme de l'ensemble de l'économie belge.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)