

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2017

WETSVOORSTEL

**betreffende de registratie in een online
openbaar transparantieregister van contacten
met lobbyisten inzake de aankoop van militair
materieel**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **0965/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van de heer Hellings c.s.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2017

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'enregistrement, dans un registre
de transparence public en ligne, des contacts
avec des lobbyistes concernant l'achat de
matériel militaire**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **0965/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de M. Hellings et consorts.
002: Amendement.

Nr. 2 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN HELLINGS**

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in het 3°, in de inleidende zin, na de woorden “die lobbying bedrijft” het woord “waaronder” invoegen;

2/ punt 4° vervangen als volgt:

“4° Militaire overheidsopdracht: een overheidsopdracht voor het ministerie van Defensie of de voorbereidende handelingen daartoe, zoals marktverkenningen en waarvan de waarde of de redelijkerwijs te verwachten waarde groter is dan 2,2 miljoen euro.”.

VERANTWOORDING

Bij punt 3° wordt verduidelijkt dat de lijst van mogelijke lobbyisten niet exhaustief is.

De notie “ongepast gedrag” verdwijnt uit het voorstel – zie ook de verantwoording bij amendement 8.

Voor de leesbaarheid en de samenhang van de tekst wordt het begrip “militaire overheidsopdracht” gedefinieerd in artikel 2. Het bedrag is geënt op het minimumbedrag voor behandeling van een dossier in de Commissie Legeraankopen en – verkopen.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

N° 2 DE MM. **DE VRIENDT ET HELLINGS**

Art. 2

Apporter les modifications suivantes:

1/ dans le 3°, dans la phrase introductive, après les mots “qui pratique le lobbying”, insérer les mots “, comme notamment”;

2/ remplacer le 4° par ce qui suit:

“4° Marché public militaire: un marché public pour le ministère de la Défense ou les démarches préparatoires entreprises à cette fin, comme les études de marché, et dont la valeur ou la valeur raisonnablement estimée est supérieure à 2,2 millions d’euros.”.

JUSTIFICATION

Au 3°, il est précisé que la liste des lobbyistes potentiels n’est pas exhaustive.

La notion de “comportement inapproprié” disparaît de la proposition – voir également la justification de l’amendement n° 8.

Pour la lisibilité et la cohérence du texte, la notion de “marché public militaire” est définie à l’article 2. Le montant est calqué sur le montant minimal pour le traitement d’un dossier en commission des Achats et Ventes militaires.

Nr. 3 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN HELLINGS**Art. 2/1 en 2/2 (*nieuw*)

Een hoofdstuk 2/1 invoegen dat de artikelen 2/1 en 2/2 bevat, luidend als volgt:

“Hoofdstuk 2/1. Het Lobbyistenregister

Art. 2/1

De bevoegde overheid richt een uniek lobbyistenregister op waarin een lobbyist die aan lobbying wenst te doen in het kader van een militaire overheidsopdracht, zich eenmalig dient te registreren. De lobbyist is gehouden de verschaftte informatie indien nodig te actualiseren.

Art 2/2

Het lobbyistenregister bevat tenminste de volgende gegevens over de lobbyist:

a) de naam, nationaliteit, rechtsvorm en contactgegevens van betrokken lobbyist;

b) als de lobbyist een organisatie is: de namen en de nationaliteiten van de individuen die gemachtigd zijn om namens de organisatie aan lobbying te doen;

c) de sector of sectoren waarin de lobbyist actief is.”.

VERANTWOORDING

Om het bijhouden van een transparantieregister efficiënter te maken wordt ook lobbyistenregister opgericht waarbij lobbyisten (organisaties of individuen niet geaffilieerd aan een organisatie) zich eenmalig moeten registreren. Dit was een van de aanbevelingen die naar voren kwam tijdens de

N° 3 DE MM. **DE VRIENDT ET HELLINGS**Art. 2/1 et 2/2 (*nouveau*)

Insérer un chapitre 2/1, comprenant les articles 2/1 et 2/2, rédigé comme suit:

“Chapitre 2/1. Le registre des lobbyistes

Art. 2/1

L'autorité compétente crée un registre des lobbyistes unique dans lequel le lobbyiste qui souhaite faire du lobbying dans le cadre d'un marché public militaire doit s'enregistrer une seule fois. Le lobbyiste est, au besoin, tenu d'actualiser les informations fournies.

Art. 2/2

Le registre des lobbyistes contient au moins les données suivantes relatives au lobbyiste:

a) les nom, nationalité, forme juridique et coordonnées du lobbyiste concerné;

b) si le lobbyiste est une organisation: les noms et les nationalités des personnes habilitées à faire du lobbying au nom de l'organisation;

c) le secteur ou les secteurs dans lesquels le lobbyiste est actif.”.

JUSTIFICATION

Afin d'augmenter l'efficacité de la tenue d'un registre de transparence, nous souhaitons créer un registre des lobbyistes dans lequel les lobbyistes (organisations ou personnes non affiliées à une organisation) doivent s'enregistrer une seule fois. C'était une des recommandations ressorties

hoorzittingen over dit onderwerp. Daarna kunnen zij in het kader van hun lobbyingactiviteiten het transparantieregister aanvullen wanneer zij contacten hebben met beleidsmakers in het kader van een militaire overheidsopdracht zoals gedefinieerd in het geamendeerd artikel 2.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

des auditions organisées sur le sujet. Ils peuvent par la suite, dans le cadre de leurs activités de lobbyiste, compléter le registre de transparence lorsqu'ils ont des contacts avec des décideurs dans le cadre d'un marché public militaire tel que défini à l'article 2 modifié.

Nr. 4 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN HELLINGS**

Art. 3

De woorden “de aankoop van militair materieel” **vervangen door de woorden** “*militaire overheidsopdrachten*”.

VERANTWOORDING

Coherentie van de tekst.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

N°4 DE MM. **DE VRIENDT ET HELLINGS**

Art. 3

Remplacer les mots “l’achat de matériel militaire” **par les mots** “*marchés publics militaires*”.

JUSTIFICATION

Cette modification permet d’assurer la cohérence du texte.

Nr. 5 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN HELLINGS**

Art. 4

De volgende wijzigingen aanbrengen:**1/ de eerste zin vervangen als volgt:**

“Informatie over elk contact tussen een besluitvormer en een lobbyist in het kader van een militaire overheidsopdracht wordt door de lobbyist in dit transparantieregister geregistreerd, voor zover de lobbyist zich voorafgaandelijk heeft geregistreerd in het lobbyistenregister”;

2/ het artikel aanvullen met de volgende zin:

“In het bestek worden, ten behoeve van de meedingende kandidaten, de regels vermeld omtrent het lobbyistenregister en het transparantieregister, zoals vervat in deze wet”.

VERANTWOORDING

Cohérentie van de tekst (“militaire overheidsopdracht”)

De lobbyist en niet de besluitvormer wordt verantwoordelijk voor het bijhouden van het register, dit komt tegemoet aan opmerkingen van zowel lobbyisten als het middenveld tijdens de hoorzittingen over dit onderwerp.

Voorafgaandelijke registratie in het lobbyistenregister wordt expliciet opgenomen als voorwaarde.

De regels omtrent de transparantie worden uitdrukkelijk vermeld in het bestek, om de kandidaten voor een overheidsopdracht ook te wijzen op de verplichtingen van de lobbyisten die zij eventueel onder de arm nemen.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

N°5 DE MM. **DE VRIENDT ET HELLINGS**

Art. 4

Apporter les modifications suivantes:**1/ remplacer la première phrase par ce qui suit:**

“Les informations relatives à tout contact entre un décideur et un lobbyiste dans le cadre d’un marché public militaire sont consignées par le lobbyiste dans ce registre de transparence, pour autant que le lobbyiste se soit préalablement inscrit dans le registre des lobbyistes”;

2/ compléter cet article par la phrase suivante:

“Les règles relatives au registre des lobbyistes et au registre de transparence qui sont fixées par la présente loi sont indiquées dans le cahier des charges destiné aux candidats en lice.”

JUSTIFICATION

Cohérence du texte (“marché public militaire”)

La responsabilité de la tenue du registre incombe au lobbyiste, et non au décideur; et ce, afin de tenir compte des observations formulées à la fois par les lobbyistes et par la société civile lors des auditions consacrées à ce sujet.

L’enregistrement préalable dans le registre des lobbyistes est une condition explicite.

Les règles en matière de transparence figurent expressément dans le cahier des charges, afin d’attirer l’attention des candidats à un marché public sur les obligations imposées aux lobbyistes auxquels ils feraient éventuellement appel.

Nr. 6 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN HELLINGS**

Art. 5

De volgende wijzigingen aanbrengen:**1/ punt a) vervangen als volgt:**

“a) de naam van de betrokken lobbyist;”;

2/ punt b) vervangen als volgt:

“b) als de lobbyist een organisatie is: de namen van bij het contact betrokken individuen die gemachtigd zijn om namens de organisatie aan lobbying te doen, in zover zij voorafgaandelijk als dusdanig vermeld werden in het lobbyististenregister.”;

3/ punt g) vervangen als volgt:

“g) een omschrijving van de besproken militaire overheidsopdracht of militaire overheidsopdrachten;”;

4/ punt k) vervangen als volgt:

“k) de naam van de betrokken besluitvormer;”.

VERANTWOORDING

Cohérentie van de tekst (“militaire overheidsopdracht”, “besluitvormer” in plaats van “beleidsmaker”) en verwijzing naar het lobbyististenregister

De bepaling dat inhoudelijke details over de besproken onderwerpen moeten worden vermeld wordt geschrapt. Deze bepaling wordt vervangen door een bepaling die vraagt dat louter het aankoopdossier of de aankoopdossiers worden vermeld, maar niet langer inhoudelijke details. Dit komt tegemoet aan opmerkingen tijdens de hoorzittingen over dit onderwerp.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

N° 6 DE MM. **DE VRIENDT ET HELLINGS**

Art. 5

Apporter les modifications suivantes:**1/ remplacer le a) par ce qui suit:**

“a) le nom du lobbyiste concerné;”;

2/ remplacer le b) par ce qui suit:

“b) si le lobbyiste est une organisation: les noms des personnes ayant pris part au contact qui sont habilitées à faire du lobbying au nom de l’organisation, pour autant qu’elles aient été préalablement enregistrées en tant que telles dans le registre des lobbyistes.”;

3/ remplacer le g) par ce qui suit:

“g) une description du ou des marchés publics militaires examinés;”;

4/ dans le texte néerlandais, remplacer le k) par ce qui suit:

“k) de naam van de betrokken besluitvormer;”.

JUSTIFICATION

Cohérence du texte (“marché public militaire”, “besluitvormer” au lieu de “beleidsmaker” en néerlandais) et référence au registre des lobbyistes.

La disposition selon laquelle le registre doit mentionner les détails concernant le contenu des sujets abordés est supprimée et remplacée par une autre qui prévoit que seul(s) le(s) dossier(s) d’achat est/sont mentionné(s), et plus les détails les concernant. Ces modifications répondent aux observations formulées au cours des auditions dédiées à cette thématique.

Nr. 7 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN HELLINGS**

Art. 6

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Aangezien niet langer wordt gevraagd om details op te nemen in het transparantieregister over de besproken onderwerpen (zie amendement Nr. 6), vervalt de nood om bepaalde commercieel gevoelige informatie te beschermen.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

N° 7 DE MM. **DE VRIENDT ET HELLINGS**

Art. 6

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Dans la mesure où il n'est plus demandé de préciser, dans le registre de transparence, les détails relatifs aux sujets abordés (voir l'amendement n° 6), il n'est plus nécessaire de protéger certaines informations commercialement sensibles.

Nr. 8 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN HELLINGS

Art. 8 en 9

Deze artikelen samenvoegen en vervangen door een enig artikel 8 in een hoofdstuk 4 met als opschrift:

“Hoofdstuk 4. Sanctie

Art. 8

Inbreuken op de registratieverplichtingen bepaald in de artikelen 2/1, 2/2, 4 en 5 worden gemeld aan de directeur-generaal Material Resources van Defensie, het Rekenhof en het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën. Bij een dergelijke inbreuk kan de bevoegde overheid de lobbyist schrappen uit het lobbyistregister.”.

VERANTWOORDING

Het opschrift “strafbepaling” wordt vervangen door “sanctie” vermits het bij een mogelijke inbreuk niet gaat om een strafrechtelijke, maar wel om een administratieve/ reglementaire inbreuk. De term “naming and shaming” wordt weggelaten vermits voorzichtig dient te worden omgesprongen met publieke sancties. Een mogelijke uitsluiting van de lobbyactiviteiten lijkt voldoende effectief. Ook het “uitsluiten uit de aankoopprocedure” van de desbetreffende klant wordt expliciet geschrapt, vermits dit een risico inhoudt op aansprakelijkheidsvorderingen.

Daarnaast wordt ook de Inspectie van Financiën een rol toebedeeld, als financieel controleorgaan voor de uitvoerende macht.

Tot slot wordt slechts een sanctie ingesteld voor inbreuken tegen de registratieverplichtingen in dit wetsvoorstel. De notie “ongepast gedrag” wordt immers geschrapt, aangezien deze gedragingen deels vallen onder de deontologische codes van de lobbysector en deels onder de strafwet. Bovendien is het niet mogelijk om “ongepast gedrag” exhaustief te definiëren, wat willekeur mogelijk zou kunnen maken.

N°8 DE MM. DE VRIENDT ET HELLINGS

Art. 8 et 9

Joindre ces articles en un article 8 constituant un chapitre 4 intitulé:

“Chapitre 4. Sanction

Art. 8

Les infractions aux obligations d'enregistrement définies aux articles 2/1, 2/2, 4 et 5 sont signalées au Directeur général Material Resources de la Défense, à la Cour des comptes et au Corps interfédéral de l'Inspection des Finances. En cas d'infraction à ces obligations, l'autorité compétente peut radier le lobbyiste du registre des lobbyistes.”.

JUSTIFICATION

L'intitulé “Disposition pénale” est remplacé par l'intitulé “Sanction”, étant donné qu'une éventuelle infraction ne serait pas d'ordre pénal, mais d'ordre administratif/réglementaire. L'expression “naming and shaming” est supprimée, car il convient de faire preuve de prudence en matière de sanctions publiques. Une éventuelle exclusion des activités de lobbying semble suffisamment efficace. L' “exclusion de la procédure d'acquisition” du client en question est également explicitement supprimée, compte tenu du risque d'actions en responsabilité que comporte une telle exclusion.

Par ailleurs, l'Inspection des Finances se voit également attribuer le rôle d'organe de contrôle financier du pouvoir exécutif.

Enfin, la proposition de loi ne prévoit qu'une sanction en cas d'infraction aux obligations d'enregistrement. La notion de “comportements inappropriés” est en effet supprimée puisque ces comportements sont déjà sanctionnés en partie par les codes déontologiques du secteur des lobbyistes et en partie par la loi pénale. En outre, il est impossible de définir de manière exhaustive la notion de “comportements inappropriés”, ce qui pourrait entraîner des décisions arbitraires.

Deze wijzigingen komen tegemoet aan opmerkingen geformuleerd tijdens de hoorzittingen over dit onderwerp.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

Ces modifications donnent suite aux observations formulées durant les auditions portant sur ce sujet.