

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2015

VOORSTEL

**tot herziening van het Reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers,
met het oog op het waarborgen van de
parlementaire controle op de vergaderingen
van de eurogroep, Ecofin en
de Europese Raad**

(ingediend door
de heer Stéphane Crusnière c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mars 2015

PROPOSITION

**portant révision du Règlement de la
Chambre des représentants, visant à
garantir le contrôle parlementaire
des réunions de l'Eurogroupe,
de l'Ecofin et des conseils
européens**

(déposée par
M. Stéphane Crusnière et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Europese actualiteit en de debatten op de verschillende Europese fora vallen niet langer onder de noemer “internationale politiek”, in de eerste betekenis van het woord. Het gaat immers om instellingen die uitermate belangrijke beleidbeslissingen nemen, met rechtstreekse en concrete gevolgen voor het leven van de Europese en dus ook de Belgische burger.

De Europese instellingen hebben in de loop der jaren fors ruimere bevoegdheden gekregen, zodat ze nu gaan over aangelegenheden waarvoor vanouds de “natiestaten” bevoegd waren. Het is in die context van essentieel belang dat de nationale parlementen (en via hen de Europese burgers en het Europese middenveld) betrokken worden bij de Europese beslissingen en bij de standpunten van de regeringen die door die parlementen worden gecontroleerd. Die rol wordt overigens erkend door de verdragen die het democratisch reilen en zeilen van de EU structureren; in een protocol bij de oprichtingsverdragen wordt immers de rol van de nationale parlementen bepaald.

Het Verdrag van Lissabon is een fundamentele stap voor de Europese betrokkenheid van de nationale parlementen, want voor het eerst wordt aan die parlementen een volledig artikel gewijd: artikel 12 van het EU-Verdrag bevat de bepalingen over de nationale parlementen.

De inbreng van de parlementen neemt hoofdzakelijk twee vormen aan, te weten het recht op informatie en het recht van verzet. Het recht van verzet wordt weliswaar vrij goed uitgeoefend via de europromotoren en de subsidiariteitsadviezen van de vaste commissies, maar het recht op informatie is momenteel soms vaag. Transparantie en vooral regelmatigheid ontbreken, omdat dit recht hoofdzakelijk afhangt van de welwillendheid van de uitvoerende macht.

Dit voorstel speelt in op die vaststelling over het recht op informatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze tekst betreft twee fora van de Kamer van volksvertegenwoordigers, met name het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, waar de eerste minister “zo spoedig mogelijk” toelichting komt geven over de Raad van de Europese Unie, en de commissie voor de Financiën en de Begroting, waar de minister van Financiën ook “zo spoedig mogelijk” de conclusies van de Europese Raden Economische en Financiële Zaken (Ecofin) en van de eurogroep uiteenzet.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L’actualité européenne et les débats menés dans les différents forums européens ne peuvent aujourd’hui plus être considérés comme de la politique internationale au sens premier du terme. Il s’agit au contraire d’instances de décisions politiques de premier plan ayant un impact direct et concret sur la vie des citoyens européens et donc belges.

Les pouvoirs des institutions européennes se sont, au fil des années, fort étendus, au point d’englober des compétences qui relevaient, traditionnellement, du champ des “États-nations”. C’est dans ce contexte que l’implication des parlements nationaux (et aux travers eux des citoyens et de la société civile européens) dans les décisions européennes et dans les positions prises par les gouvernements qu’ils contrôlent apparaît comme essentielle. Un rôle d’ailleurs reconnu par les traités structurant la vie démocratique de l’UE. En effet, un protocole sur le rôle des parlements nationaux a été annexé aux traités fondateurs.

Le traité de Lisbonne constitue une étape fondamentale dans l’intégration européenne des parlements nationaux en leur consacrant pour la première fois un article entier. L’article 12 du traité sur l’UE regroupe ainsi les dispositions relatives aux parlements nationaux.

Leur participation prend principalement deux formes: un droit à l’information et un droit d’opposition. Cependant, si le droit d’opposition est relativement bien exercé via les europromoteurs et les avis de subsidiarité pouvant être rendus par les commissions permanentes, le rôle d’information est aujourd’hui parfois diffus. Il manque de visibilité et surtout de régularité puisqu’il est essentiellement basé sur le “bon vouloir” du pouvoir exécutif.

C’est face à ce constat concernant le droit à l’information de la Chambre des représentants que la présente proposition intervient; elle vise tout particulièrement deux forums de la Chambre des représentants à savoir, d’une part, le comité fédéral d’avis pour les questions européennes, où le premier ministre vient “dès que possible” faire le briefing et le débriefing du Conseil de l’UE et, d’autre part, la commission des Finances et du Budget, où le ministre des Finances vient également “dès que possible” exposer les conclusions des Conseils de l’UE “Affaires économiques et financières” (ECOFIN) et de l’Eurogroupe.

De recente besprekingen tussen Griekenland en de eurogroep tonen aan hoezeer die Europese instantie een centraal beslissingsorgaan is geworden. Vandaag is Griekenland het onderwerp van de debatten, maar morgen kan dat ook een ander land zijn.

Volgens de indieners van dit voorstel moeten, in die context, de werkzaamheden van de ministers van Financiën van de eurozone veel transparanter zijn. Vóór en na elke bijeenkomst van de eurogroep moet het Parlement een reële en vooral systematische controle uitoefenen. Het is immers ondenkbaar dat binnen de eurogroep beslissingen worden genomen zonder de volksvertegenwoordigers vooraf in te lichten over het standpunt dat de regering wil innemen; hetzelfde geldt voor het Adviescomité, in verband met de Europese toppen van staatshoofden en regeringsleiders van de 28 lidstaten (EU-niveau) of de 19 lidstaten (de eurozone).

Hoewel die verbintenis in het regeerakkoord van de 54^e regeerperiode is opgenomen, wordt ze tot dusver niet systematisch in acht genomen door het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, noch door de commissie voor de Financiën en de Begroting.

L'actualité récente concernant les négociations entre la Grèce et l'eurogroupe montre à quel point cette instance européenne est devenue un lieu de décision central. Si la Grèce est aujourd'hui au centre des débats, cela pourrait également être un autre pays demain.

Dans ce contexte, les auteurs de la présente proposition estiment que les travaux des ministres des Finances de la zone euro doivent être beaucoup plus transparents. Un contrôle parlementaire réel et surtout systématique doit être établi avant et après chaque réunion de l'eurogroupe. Il est en effet impensable que des décisions soient prises à l'eurogroupe sans qu'au préalable les députés soient informés de la position que le gouvernement compte défendre. Il en va de même au niveau du Comité d'avis pour les sommets européens réunissant les chefs d'États et de gouvernements des 28 au niveau de l'UE ou des 19 au niveau de l'eurozone.

Or, tant au niveau du comité d'avis fédéral chargé des questions européennes que de la commission des Finances et du Budget, jusqu'à ce jour, cet engagement, pourtant inscrit dans l'accord de l'actuel gouvernement de la législature 54, n'est pas systématiquement respecté.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Laurette ONKELINX (PS)

VOORSTEL

Enig artikel

In titel I, hoofdstuk VIII, afdeling IV, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wordt een artikel 37ter ingevoegd, luidende:

“Art. 37ter. 1. Het in artikel 68.I, bedoelde Adviescomité voor Europese Aangelegenheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers komt in de week vóór en na elke Europese Raad bijeen om de eerste minister of een lid van de federale regering te horen over het standpunt dat België op die Raad zal innemen.

2. De commissie voor de Financiën en de Begroting komt in de week vóór en na elke Europese Raad Economische en Financiële Zaken (ECOFIN) en elke vergadering van de eurogroep bijeen om de minister die aldaar België vertegenwoordigt, te horen.”.

24 februari 2015

PROPOSITION

Article unique

Dans le titre premier, chapitre VIII, section IV, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un article 37ter, rédigé comme suit:

“Art. 37ter. 1. Le comité d’avis de la Chambre des représentants pour les questions européennes visé à l’article 68.I doit se réunir dans la semaine précédant et suivant chaque Conseil européen afin d’entendre le premier ministre ou un membre du gouvernement fédéral sur la position qui y sera défendue par la Belgique.

2. La commission des Finances et du Budget doit se réunir la semaine précédant et suivant chaque Conseil de l’UE “Affaires économiques et financières” (ECOFIN) et chaque réunion de l’Eurogroupe afin d’entendre le ministre y représentant la Belgique.”.

24 février 2015

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Laurette ONKELINX (PS)