

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

2 maart 2015

WETSVOORSTEL**tot nadere omschrijving van het begrip
“onredelijke belasting voor het sociale
bijstandstelsel” in de vreemdelingenwet**(ingediend door de heer Filip Dewinter,
mevrouw Barbara Pas en de heer Jan Penris)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

2 mars 2015

PROPOSITION DE LOI**précisant la notion de “charge déraisonnable
pour le système d’aide sociale”
figurant dans la loi sur les étrangers**(déposée par M. Filip Dewinter,
Mme Barbara Pas et M. Jan Penris)**SAMENVATTING***Dit wetsvoorstel beschrijft onder welke voorwaarden een niet-Belg die een “onredelijke belasting voor het sociale bijstandstelsel van het Rijk” veroorzaakt, het verblijfsrecht kan ontnomen worden.***RÉSUMÉ***Cette proposition de loi définit les conditions auxquelles il peut être mis fin au droit de séjour d’un non-Belge qui constitue une “charge déraisonnable pour le système d’aide sociale du Royaume”.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 1755/001.

Iedere burger van de Europese Unie heeft het recht om meer dan drie maanden in België te verblijven indien hij voor zichzelf over voldoende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat hij tijdens zijn verblijf ten laste komt van het Belgische sociale bijstandsstelsel, en over een verzekering beschikt die de ziektekosten in België volledig dekt (artikel 40, § 4, eerste lid, aanhef en onder 2° van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen). Artikel 42*bis*, § 1, van de Vreemdelingenwet verleent aan de minister of zijn gemachtigde (de Dienst Vreemdelingenzaken) de bevoegdheid om een einde te stellen aan het verblijfsrecht van een dergelijke economisch niet-actieve EU-burger indien hij “een onredelijke belasting vormt voor het sociale bijstandsstelsel van het Rijk”. De minister of zijn gemachtigde kan ingevolge artikel 42*ter*, § 1, eerste lid, aanhef en onder 5°, en artikel 42*quater*, § 1, eerste lid, aanhef en onder 5°, van de Vreemdelingenwet eveneens een einde stellen aan het verblijfsrecht van de familieleden van economisch niet-actieve EU-burgers indien zij een onredelijke belasting vormen voor het sociale bijstandsstelsel.

Tijdens de vergadering van de commissie Binnenlandse Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 18 mei 2011, deelde de staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid Melchior Wathelet mee dat er geen definitie bestaat van het begrip “onredelijke belasting voor het sociale bijstandsstelsel”. Hij verwees naar de Europese richtlijn 2004/38/EG van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, die de lidstaten verplicht na te gaan of het om tijdelijke problemen gaat en rekening te houden met de duur van het verblijf, de persoonlijke omstandigheden en het bedrag van de al uitgekeerde steun.

De tekst van de richtlijn, meer bepaald artikel 14, derde lid, bepaalt slechts dat een beroep van de EU-burger of zijn familieleden op het sociale bijstandsstelsel niet automatisch tot een verwijderingsmaatregel mag leiden. Er dient dus een belangenafweging plaats te vinden. In de aan de richtlijn voorafgaande overweging 16 wordt inderdaad gepreciseerd dat het gastland dient te onderzoeken of het om tijdelijke problemen gaat, en rekening dient te houden met de duur van het verblijf,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 1755/001.

Tout citoyen de l'Union européenne a le droit de séjourner plus de trois mois en Belgique s'il dispose pour lui-même de ressources suffisantes afin de ne pas devenir une charge pour le système d'aide sociale du Royaume au cours de son séjour, et d'une assurance maladie couvrant l'ensemble des risques dans le Royaume (article 40, § 4, alinéa 1^{er}, préambule et 2° de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers). L'article 42*bis*, § 1^{er}, de la loi sur les étrangers confère au ministre ou à son délégué (l'Office des étrangers) le pouvoir de mettre fin au droit de séjour du citoyen économiquement non actif de l'Union européenne si celui-ci “constitue une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du Royaume”. En vertu de l'article 42*ter*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, préambule et 5°, ainsi que de l'article 42*quater*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, préambule et 5°, de la loi sur les étrangers, le ministre ou son délégué peut également mettre fin au droit de séjour des membres de la famille de citoyens économiquement non actifs de l'UE s'ils constituent une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale.

Au cours de la réunion du 18 mai 2011 de la commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants, le secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile, M. Melchior Wathelet, a précisé qu'il n'existe pas de définition du concept de “charge déraisonnable pour le système d'aide sociale”. Il a renvoyé à cet égard à la directive européenne 2004/38/CE du 29 avril 2004 relative au droit des citoyens de l'Union et des membres de leurs familles de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres, qui contraint les États membres à examiner s'il s'agit de difficultés d'ordre temporaire et à prendre en compte la durée du séjour, la situation personnelle et le montant de l'aide déjà accordée.

Le texte de la directive, et en particulier l'article 14, alinéa 3, précise uniquement que le recours au système d'assistance sociale par un citoyen de l'Union ou un membre de sa famille ne peut pas entraîner automatiquement une mesure d'éloignement. Il faut dès lors une mise en balance des intérêts. Le considérant n° 16 qui précède le dispositif de la directive précise en effet que l'État membre d'accueil devrait examiner s'il s'agit de difficultés d'ordre temporaire et prendre en compte la

de persoonlijke omstandigheden en het bedrag van de al uitgekeerde steun, om te kunnen uitmaken of de begunstigde een onredelijke belasting is geworden voor zijn sociale bijstandsstelsel.

De Belgische wetgever heeft inmiddels bij wet van 19 maart 2014 via een aantal algemene begripsbepalingen deze situatie reeds enigszins verder gepreciseerd.

Het is evenwel duidelijk dat in algemene zin omschreven factoren als “de duur van het verblijf” en “het bedrag van de al uitgekeerde steun” nog nader moeten geconcretiseerd worden om in de praktijk enig houvast te bieden bij de belangenafweging die moet voorafgaan aan de beslissing om het verblijfsrecht van een economisch niet-actieve EU-burger al dan niet te beëindigen. Uit het aangehaalde antwoord van de staatssecretaris noch uit de wetwijziging van 19 maart 2014 blijkt op voldoende wijze op welke manier deze criteria in de praktijk worden ingevuld. In Nederland zijn in de *Vreemdelingen-circulaire* 2000 concrete vuistregels opgenomen om te bepalen of de Unieburger een onredelijk beroep op de bijstand doet, waarbij er eerder sprake is van een onredelijke belasting voor het sociale bijstandsstelsel naarmate de duur van het verblijf korter is. Indien betrokkene bijvoorbeeld een (aanvullend) beroep doet op een uitkering voor het levensonderhoud (zoals bijstand) tijdens het eerste jaar van verblijf, vormt hij als regel een onredelijke last en is verblijfsbeëindiging in het algemeen een evenredig middel. Tijdens het tweede jaar van verblijf wordt een eerste, meer dan aanvullend, beroep op een dergelijke uitkering als regel een onredelijke last geacht, indien het beroep daarop drie maanden of langer voortduurt. Tijdens het derde jaar van verblijf moet het gaan om een eerste beroep dat zes maanden of langer voortduurt enz. Ook de totale duur van het beroep op bijstand over de jaren heen kan aanleiding geven tot beëindiging van het verblijfsrecht van de EU-burger.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe om, naar Nederlands voorbeeld, het begrip “onredelijke belasting voor het sociale bijstandsstelsel van het Rijk” een verdere concrete invulling te geven. In de gevallen die door deze invulling bestreken worden, moet de beëindiging van het verblijfsrecht de regel zijn en de voortzetting van het verblijf de uitzondering.

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

durée du séjour, la situation personnelle et le montant de l'aide accordée, afin de déterminer si le bénéficiaire constitue une charge déraisonnable pour son système d'assistance sociale.

Entre-temps, le législateur belge a précisé quelque peu le contenu de cette notion par une série de définitions générales inscrites dans la loi du 19 mars 2014.

Il va de soi cependant que des facteurs vagues tels que “la durée du séjour” et “le montant de l'aide accordée” doivent être précisés davantage si l'on veut pouvoir s'en servir en pratique dans le cadre de la mise en balance des intérêts qui doit précéder la décision de mettre fin ou non au droit de séjour d'un citoyen économiquement non actif de l'UE. Ni la réponse reproduite ci-dessus du secrétaire d'État, ni la modification apportée à la loi du 19 mars 2014 ne sont suffisamment claires quant à la manière dont ces critères doivent être appliqués en pratique. Aux Pays-Bas, la *Vreemdelingen-circulaire* reprend 2 000 règles concrètes permettant de déterminer si le citoyen de l'Union a recours de manière déraisonnable au système d'assistance sociale. La charge sera d'autant plus considérée comme déraisonnable pour le système d'assistance sociale que l'intéressé séjournera depuis moins longtemps sur le territoire. Ainsi, si l'intéressé réclame par exemple une allocation alimentaire (complémentaire) (comme l'assistance) au cours de la première année de séjour, il constitue en principe une charge déraisonnable et la fin du séjour est en principe un moyen proportionné. Au cours de la deuxième année de séjour, le recours à une telle allocation introduit pour la première fois mais non à titre complémentaire est en principe considéré comme une charge déraisonnable s'il se poursuit pendant une période de trois mois ou plus. Au cours de la troisième année de séjour, il doit s'agir d'un premier recours qui se poursuit pendant six mois ou plus, etc. La durée totale du recours à l'assistance peut, elle aussi, être à l'origine de la fin du droit de séjour du citoyen de l'UE.

La présente proposition de loi vise à préciser concrètement la notion de “charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du Royaume”, en suivant l'exemple des Pays-Bas. Dans les cas visés par cette définition, la cessation du droit de séjour doit être la règle et la poursuite du séjour, l'exception.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt een artikel *42quater/1* ingevoegd, luidende als volgt:

“Art. *42quater/1*. Een burger van de Unie of zijn familieleden vormen een onredelijke belasting voor het sociale bijstandstelsel van het Rijk, als bedoeld in de artikelen *41ter*, *42bis*, *42ter* en *42quater*, indien:

1° zij tijdens het eerste jaar van hun verblijf een beroep doen op sociale bijstand;

2° zij tijdens het tweede jaar van hun verblijf een beroep doen op sociale bijstand gedurende drie maanden of meer;

3° zij tijdens het derde jaar van hun verblijf een beroep doen op sociale bijstand gedurende zes maanden of meer;

4° zij tijdens het vierde jaar van hun verblijf een beroep doen op sociale bijstand gedurende negen maanden of meer;

5° zij tijdens de eerste vijf jaar van hun verblijf gedurende een ononderbroken periode van twaalf maanden of meer een beroep doen op sociale bijstand;

6° zij tijdens de eerste vijf jaar van hun verblijf meermaals een beroep doen op sociale bijstand en de gecumuleerde duur van deze periodes achttien maanden of meer bedraagt.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, il est inséré un article *42quater/1* rédigé comme suit:

“Art. *42quater/1*. Un citoyen de l'Union ou les membres de sa famille constituent une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du Royaume au sens des articles *41ter*, *42bis*, *42ter* et *42quater* si:

1° au cours de la première année de leur séjour, ils font appel à l'aide sociale;

2° au cours de la deuxième année de leur séjour, ils font appel à l'aide sociale pendant une durée de trois mois ou plus;

3° au cours de la troisième année de leur séjour, ils font appel à l'aide sociale pendant une durée de six mois ou plus;

4° au cours de la quatrième année de leur séjour, ils font appel à l'aide sociale pendant une durée de neuf mois ou plus;

5° au cours des cinq premières années de leur séjour, ils font appel à l'aide sociale pendant une durée ininterrompue de douze mois ou plus;

6° au cours des cinq premières années de leur séjour, ils font appel à l'aide sociale à plusieurs reprises et que la durée cumulée de ces périodes s'élève à dix-huit mois ou plus.

Bij de beoordeling of er sprake is van een onredelijke belasting voor het sociale bijstandstelsel van het Rijk onderzoekt de minister of zijn gemachtigde of het om tijdelijke problemen gaat en houdt hij rekening met de persoonlijke omstandigheden van de betrokkene.”

19 februari 2015

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

Lorsqu’il apprécie s’il est question d’une charge déraisonnable pour le système d’aide sociale de l’État, le ministre ou son délégué examine s’il s’agit de problèmes temporaires et tient compte de la situation personnelle de l’intéressé.”

19 février 2015