

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2015

**WETSVOORSTEL**

**tot schorsing van de administratieve  
geschillenprocedure in geval van fiscale  
bemiddeling**

(ingediend door mevrouw Carina Van Cauter  
en de heer Luk Van Biesen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 février 2015

**PROPOSITION DE LOI**

**suspendant la procédure contentieuse  
administrative en cas de conciliation fiscale**

(déposée par Mme Carina Van Cauter  
et M. Luk Van Biesen)

**SAMENVATTING**

*Een belastingplichtige kan een administratief geschil voorleggen aan de fiscale bemiddelingsdienst. Soms wordt de fiscale bemiddeling echter doorkruist door een ambtenaar die een beslissing neemt over een bezwaar vóór de fiscale bemiddeling effectief afgesloten is of de bemiddeling zelfs een eerlijke kans heeft gekregen. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de procedure tot bemiddeling een schorsende werking te geven.*

**RÉSUMÉ**

*Tout contribuable a la possibilité de soumettre un litige administratif au service de conciliation fiscale. Il arrive cependant que la conciliation soit contrecarrée par un agent prenant une décision sur une contestation avant que la conciliation fiscale soit clôturée ou n'ait même eu une véritable chance d'aboutir. Cette proposition de loi vise par conséquent à conférer à la conciliation un effet suspensif.*

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de artikelen 116 tot en met 131 van wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) werd het voor belastingplichtigen mogelijk om een administratief geschil voor te leggen aan een onafhankelijke fiscaal bemiddelaar.

Hiertoe werd binnen de schoot van de Federale Overheidsdienst Financiën de fiscale bemiddelingsdienst opgericht.

Volgens de memorie van toelichting werd hiermee gezocht naar een oplossing voor de groeiende instroom van gerechtelijke fiscale geschillen en een snellere in-ning van fiscale schulden. Bovendien beantwoordt de oprichting van de fiscale bemiddelingsdienst aan de voortdurend toenemende complexiteit van de fiscale wetgeving.

Een belastingplichtige kan een aanvraag tot fiscale bemiddeling doen wanneer hij een bezwaarschrift heeft ingediend tegen een belastingaanslag (art. 366 WIB92), of om een ambtshalve ontheffing heeft verzocht van een overbelasting die voortvloeit uit materiële vergissingen; dubbele belasting; nieuwe feiten of bescheiden waarvan het laatstijdig overleggen verantwoord wordt door wettige redenen (art. 376, § 1 WIB92).

Uit de jaarverslagen blijkt dat de fiscale bemiddelingsdienst een bevorderlijke én actieve rol speelt bij de oplossing van geschillen tussen de FOD Financiën en belastingplichtigen. Daarnaast werkt de dienst constructief mee aan het vinden van een aanvaardbare oplossing voor beide partijen. De tussenkomst van de fiscale bemiddelingsdienst zorgt daarenboven vaak voor een grotere inschikkelijkheid en bereidheid tot medewerking vanwege de administratie.

De fiscale bemiddelingsdienst onderzoekt de aanvragen tot bemiddeling die aan hem worden voorgelegd in alle objectiviteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid en met inachtneming van de wet. De fiscale bemiddelingsdienst streeft ernaar de standpunten van de partijen te verzoenen (artikel 116 van de wet van 25 april 2007).

Wanneer een aanvraag tot fiscale bemiddeling ingediend werd, dient de fiscale bemiddelingsdienst zich binnen 15 werkdagen na het indienen van de aanvraag uit te spreken over de ontvankelijkheid van de aanvraag. Er is geen beroep mogelijk tegen een beslissing die het verzoek onontvankelijk verklaart.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu des articles 116 à 131 de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV), les contribuables ont la possibilité de soumettre un litige administratif à un conciliateur fiscal indépendant.

C'est à cette fin qu'a été créé, au sein du Service public fédéral Finances, le service de conciliation fiscale.

Selon l'exposé des motifs, le projet visait à résoudre le problème du nombre croissant de litiges fiscaux portés devant la justice, ainsi qu'à mettre en œuvre une perception plus rapide des dettes fiscales. La création du service de conciliation fiscale permet par ailleurs de faire face à la complexité sans cesse croissante de la législation fiscale.

Le contribuable peut faire une demande de conciliation fiscale s'il a introduit une réclamation contre une imposition établie (art. 366 CIR92), ou s'il a sollicité le dégrèvement d'office d'une surtaxe résultant d'erreurs matérielles, de doubles emplois, ainsi que de celles qui apparaîtraient à la lumière de documents ou faits nouveaux dont la production tardive est justifiée par de justes motifs (art. 376, § 1<sup>er</sup>, CIR92).

Il ressort des rapports annuels que le service de conciliation fiscale joue un rôle bénéfique et actif dans la résolution des litiges entre le SPF Finances et les contribuables. Le service participe aussi, de manière constructive, à la recherche d'une solution acceptable pour les deux parties. De plus, grâce à l'intervention du service de conciliation fiscale, l'administration sera souvent plus complaisante et plus encline à coopérer.

Le service de conciliation fiscale examine les demandes de conciliation dont il est saisi en toute objectivité, impartialité et indépendance et dans le respect de la loi. Il tend à concilier les points de vue des parties (article 116 de la loi du 25 avril 2007).

Lorsqu'une demande de conciliation fiscale a été introduite, le service de conciliation fiscale doit se prononcer sur la recevabilité de la demande dans les 15 jours ouvrables suivant l'introduction de celle-ci. Une décision d'irrecevabilité n'est susceptible d'aucun recours.

Indien de aanvraag ontvankelijk wordt verklaard, zal de fiscale bemiddelingsdienst schriftelijk en in onderlinge overeenstemming met de bevoegde administratie een redelijke termijn vaststellen waarbinnen de aanvraag moet worden behandeld.

Het samenwerkingsprotocol van 1 juli 2010 tot organisatie van de relaties tussen de fiscale bemiddelingsdienst en de FOD Financiën bepaalt dat de ambtenaar belast met de behandeling van het administratief bezwaar zich dient te onthouden van het nemen van een beslissing en/of uitvoeringsmaatregelen, dit teneinde de fiscale bemiddeling alle kans op slagen te bieden.

De procedure tot bemiddeling werkt evenwel niet schorsend of stuitend (artikel 116, § 1 van de wet van 25 april 2007). Dit betekent dat de fiscale bemiddeling soms doorkruist wordt door een ambtenaar die een beslissing neemt over een bezwaar vóór de fiscale bemiddeling effectief afgesloten is of de bemiddeling zelfs een eerlijke kans heeft gekregen. Dit druist in tegen de bedoeling van de wetgever bij de invoering van de fiscale bemiddeling.

Artikel 1385*undecies* van het Gerechtelijk Wetboek voorziet in de mogelijkheid voor de belastingplichtige om een gerechtelijke procedure te starten wanneer een ambtenaar nalaat een beslissing te nemen omtrent het bezwaar binnen een termijn van zes maanden, of negen maanden in geval van een aanslag van ambtswege. In een dergelijk geval dient de belastingplichtige de afhandeling van het administratieve geschillenprocedure niet af te wachten en kan deze een gerechtelijke procedure starten.

In deze context mag bovendien niet uit het oog verloren worden dat de FOD Financiën het recht om een subsidiaire aanslag voor te leggen aan de rechtbank verliest, indien de belastingplichtige naar de rechter stapt zonder dat er een directeursbeslissing is.

Daarom is een schorsende of stuitende werking van de bemiddelingsprocedure zeker in het belang van zowel de belastingplichtige als de FOD Financiën.

Carina VAN CAUTER (Open Vld)  
Luk VAN BIESEN (Open Vld)

Si la demande est déclarée recevable, le service de conciliation fiscale fixera, par écrit et de commun accord avec l'administration concernée, un délai raisonnable dans lequel la demande doit être traitée.

Le protocole de collaboration du 1<sup>er</sup> juillet 2010 visant à organiser les relations entre le service de conciliation fiscale et le SPF Finances prévoit que l'agent chargé du traitement de la contestation administrative doit s'abstenir de prendre une décision et/ou des mesures exécutoires, en vue de ne pas compromettre la conciliation fiscale.

La procédure de conciliation n'a cependant aucun effet suspensif ni interruptif (article 116, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 25 avril 2007). Cela signifie que la conciliation fiscale est parfois contrecarrée par un agent prenant une décision sur une contestation avant que la conciliation soit clôturée ou n'ait même eu une véritable chance d'aboutir, ce qui est contraire à l'objectif poursuivi par le législateur lors de l'instauration de la conciliation fiscale.

L'article 1385*undecies* du Code judiciaire prévoit la possibilité, pour le contribuable, d'introduire une action judiciaire lorsqu'un agent n'a pris aucune décision quant à la contestation dans un délai de six mois, ou de neuf mois en cas d'imposition d'office. Dans ce cas, le contribuable ne doit pas attendre l'issue de la procédure contentieuse administrative avant d'entamer une procédure judiciaire.

Dans ce contexte, il ne faut en outre pas oublier que le SPF Finances perd le droit de soumettre une cotisation subsidiaire au tribunal si le contribuable s'adresse à la justice sans qu'il y ait eu de décision directoriale.

C'est pourquoi tant le contribuable que le SPF Finances ont certainement intérêt à ce que la procédure de conciliation ait un effet suspensif ou interruptif.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 116, § 1, derde lid van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) wordt vervangen als volgt:

“De indiening en het onderzoek van een aanvraag tot bemiddeling hebben een schorsende werking. Deze schorsende werking neemt aanvang zodra de aanvraag tot fiscale bemiddeling ontvankelijk verklaard werd en wordt beëindigd bij afsluiting van de fiscale bemiddeling door het versturen van het bemiddelingsverslag. De termijn van de schorsing bedraagt maximaal drie maanden.”

**Art. 3**

Artikel 1385*undecies* van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“De in het tweede en derde lid bedoelde termijn van zes maanden wordt maximaal met drie maanden verlengd wanneer een aanvraag tot bemiddeling, bedoeld in artikel 116, § 1, eerste lid van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV), ontvankelijk is verklaard.”

22 januari 2015

Carina VAN CAUTER (Open Vld)  
Luk VAN BIESEN (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 116, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV) est remplacé par ce qui suit:

“L'introduction et l'examen d'une demande de conciliation ont un effet suspensif. La suspension commence dès que la demande de conciliation fiscale est déclarée recevable et est levée à la clôture de la conciliation fiscale par l'envoi du rapport de conciliation. Le délai de suspension est de trois mois maximum.”

**Art. 3**

L'article 1385*undecies* du Code judiciaire est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Le délai de six mois visé aux alinéas 2 et 3 est prolongé de trois mois maximum lorsqu'une demande de conciliation, visée à l'article 116, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV), est déclarée recevable.”

22 janvier 2015