

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2015

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot bevestiging van het feit dat
de Gewesten en de Gemeenschappen
bevoegd zijn voor de algemeen
verbindend verklaring van de collectieve
arbeidsovereenkomsten die betrekking
hebben op aangelegenheden
die tot hun bevoegdheid behoren**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas
en de heren Filip Dewinter en Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**précisant explicitement que les Régions
et les Communautés sont habilitées
à rendre obligatoires les conventions
collectives de travail ou les dispositions des
conventions collectives de travail conclues
dans des matières
relevant de leurs compétences**

(déposée par Mme Barbara Pas
et MM. Filip Dewinter et Jan Penris)

SAMENVATTING

De indieners stellen voor om in de bijzondere wet expliciet het principe te vermelden dat de Gewesten en Gemeenschappen bevoegd zijn voor de algemeen verbindend verklaring van de cao's die betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor ze bevoegd zijn.

RÉSUMÉ

Les auteurs proposent de préciser explicitement dans la loi spéciale que seules les Communautés et les Régions sont habilitées à rendre obligatoires les CCT qui concernent des matières relevant de leur compétence.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepast vorm, de tekst over van het voorstel DOC 53 1204/001.

Ingevolge de opeenvolgende staatshervormingen werden belangrijke onderdelen van het sociaal beleid en dus ook van het sociaal overleg van de federale overheid overgeheveld naar de Gemeenschappen en de Gewesten. Specifiek betreft het de aangelegenheden die betrekking hebben op onder meer permanente vorming, post- en parascolaire vorming, de sociale vorming, de sociale promotie, de beroepsomscholing en —bijscholing, kinderopvang, onthaal en integratie van inwijkelingen, beroepsopleiding van mindervaliden, het tewerkstellingsbeleid en de mobiliteit. Tal van collectieve arbeidsovereenkomsten bevatten dan ook afspraken die geheel of gedeeltelijk dergelijke aangelegenheden betreffen.

De manier waarop collectieve arbeidsovereenkomsten tot stand komen en waarop zij eventueel algemeen verbindend worden verklaard, weerspiegelt geenszins de gewijzigde institutionele realiteit. De wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités voorziet immers niet in ruimte voor de specifieke regionale partners en evenmin voor de regionale overlegorganen zoals de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. In de huidige organisatie van het sociaal overleg kan enkel de federale overheid de representatieve sociale gesprekspartners en de overlegorganen erkennen, alsook de werking ervan bepalen. Het zou evenwel niet meer dan logisch zijn dat over de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen of de Gewesten behoren, afspraken zouden worden gemaakt op het niveau van de onderscheiden Gewesten of van de betrokken Gemeenschappen en dat deze afspraken vervolgens door de bevoegde overheid zouden kunnen gehonoreerd worden. Daartoe is een (gedeeltelijke) defederalisering van het sociaal overleg vereist. Hoewel de indieners van een dergelijke defederalisering voorstander zijn — en bij uitbreiding zelfs van een, gezien de totaal verschillende economische ontwikkeling in Vlaanderen en Wallonië noodzakelijke, volledige splitsing van het arbeidsrecht, met inbegrip van de loonpolitiek en de arbeidsvoorwaarden —, raakt onderhavig voorstel van bijzondere wet niet aan de huidige structuren van het sociaal overleg, waarvoor de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 1204/001.

À la suite des réformes de l'État successives, d'importants pans de la politique sociale, et par conséquent, de la concertation sociale, ont été transférés de l'autorité fédérale aux Communautés et aux Régions. Il s'agit plus particulièrement des matières qui concernent notamment la formation permanente, les formations continuées et parascolaires, la formation sociale, la promotion sociale, la reconversion et la formation professionnelles, l'accueil des enfants, l'accueil et l'intégration des immigrés, la formation professionnelle des handicapés, la politique en matière d'emploi et la mobilité. De nombreuses conventions collectives de travail contiennent donc des dispositions portant entièrement ou en partie sur ces matières.

La manière dont sont élaborées les conventions collectives de travail et dont elles sont éventuellement rendues obligatoires ne tient aucun compte de la nouvelle réalité institutionnelle. En effet, la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires ne prévoit pas l'existence de partenaires régionaux spécifiques, ni d'organes de concertation régionaux comme le *Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen*. Dans le cadre de l'organisation actuelle de la concertation sociale, seule l'autorité fédérale est habilitée à reconnaître les partenaires sociaux représentatifs et les organes de concertation et à en définir le fonctionnement. Or, il ne serait que logique que les matières relevant de la compétence des Communautés ou des Régions fassent l'objet d'accords au niveau communautaire ou régional, accords qui pourraient ensuite être honorés par l'autorité compétente. Il faudrait pour ce faire défédéraliser (partiellement) la concertation sociale. Bien que les auteurs de la présente proposition de loi soient partisans d'une telle défédéralisation (en fait, ils sont même partisans d'une scission complète du droit du travail, y compris en ce qui concerne la politique en matière de salaires et de conditions de travail, et ce, en raison de l'évolution totalement divergente des économies flamande et wallonne), la présente proposition de loi spéciale ne modifie pas les structures actuelles de la concertation sociale, dont le cadre général est défini dans la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Elle laisse aux interlocuteurs sociaux le soin de déterminer les matières

het algemene kader schept. Het onderhavige voorstel van bijzondere wet laat de sociale partners vrij om te onderhandelen waarover zij willen en dat te doen op het niveau waarop ze dat willen.

De regels voor de algemeen verbindend verklaring van de collectieve arbeidsovereenkomsten moeten echter dringend herzien worden teneinde ze in overeenstemming te brengen met de bevoegdheidsverdelende regels die vervat zijn in de Grondwet en in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De enige expliciete rechtsgrond voor de algemeen verbindend verklaring van collectieve arbeidsovereenkomsten vormen op dit ogenblik de artikels 28 tot en met 34 van de voormelde wet van 5 december 1968. De in een paritair orgaan gesloten overeenkomsten kunnen overeenkomstig artikel 28 van de wet van 5 december 1968 slechts algemeen verbindend verklaard worden door de federale uitvoerende macht (bij koninklijk besluit). Dit wil zeggen dat de federale overheid zich eveneens het recht toeëigent om bepalingen van cao's te bekrachtigen die betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor de Gewesten of de Gemeenschappen bevoegd zijn en zelfs om cao's te bekrachtigen die in hun totaliteit betrekking hebben op aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Gewesten en/of de Gemeenschappen behoren. Dergelijke koninklijke besluiten tot algemeen verbindend verklaring van collectieve arbeidsovereenkomsten die bepalingen bevatten die betrekking hebben op aangelegenheden die niet tot de bevoegdheidssfeer van de federale overheid behoren, hebben geen enkele juridische waarde, zodat de tussen de sociale partners gemaakte afspraken niet kunnen afdgedwongen worden, wanneer de werkgever ze naast zich neer zou leggen. De rechtsonzekerheid die daaruit voor zowel de werknemer als de werkgever voortvloeit, is onaanvaardbaar. Het gaat dus om veel meer dan om een symbolische kwestie, waartoe sommigen het dispuut over de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten om de sociale akkoorden inzake hun bevoegdheden te bekrachtigen willen herleiden.

Om divergente interpretaties uit te sluiten en de rechtsonzekerheid en de slepende bevoegdheidsconflicten die daarvan het gevolg zijn, te vermijden, stellen de indieners van onderhavig voorstel van bijzondere wet voor om in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen expliciet het principe te bevestigen dat het de Gewesten en de Gemeenschappen zijn die bevoegd zijn voor de algemeen verbindend verklaring van de (bepalingen van) cao's die betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor ze bevoegd zijn (artikels 2 en 3 van het voorstel van bijzondere wet). Tevens wordt uitdrukkelijk in de bijzondere wet bepaald dat de bevoegdheid van de federale overheid inzake

qui feront l'objet de négociations ainsi que le niveau auquel ils entendent mener ces dernières.

Il convient toutefois de revoir d'urgence les règles à observer lorsqu'il s'agit de rendre obligatoires les conventions collectives de travail, afin de les mettre en concordance avec les règles répartitrices de compétences qui sont contenues dans la Constitution et dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. À l'heure actuelle, les articles 28 à 34 de la loi précitée du 5 décembre 1968 constituent le seul fondement juridique explicite permettant de rendre obligatoires les conventions collectives de travail. Les conventions conclues au sein d'un organe paritaire ne peuvent, conformément à l'article 28 de cette loi, être rendues obligatoires que par le pouvoir exécutif fédéral (par arrêté royal), ce qui signifie que l'autorité fédérale s'arroge également le droit de conférer une force obligatoire aux clauses de CCT qui concernent des matières pour lesquelles les Régions ou les Communautés sont compétentes, voire de conférer une force obligatoire aux CCT qui concernent exclusivement des matières relevant de la compétence des Régions et/ou des Communautés. De tels arrêtés royaux rendant obligatoires des conventions collectives de travail contenant des clauses concernant des matières ne relevant pas de la sphère de compétence de l'autorité fédérale n'ont aucune valeur juridique, de sorte que le respect des accords conclus entre les interlocuteurs sociaux ne pourrait être imposé au cas où l'employeur les ignorerait. L'insécurité juridique qui résulte de cette situation tant pour le travailleur que pour l'employeur est intolérable. Il s'agit donc de bien plus qu'une question symbolique, même si certains entendent ravalier à ce rang la controverse concernant le pouvoir des Communautés et des Régions de conférer une force obligatoire aux accords sociaux concernant des matières relevant de leur compétence.

Afin d'éviter les divergences d'interprétation ainsi que l'insécurité juridique et les interminables conflits de compétences qui en résulteraient, les auteurs de la présente proposition de loi spéciale entendent préciser explicitement dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles que seules les Communautés et les Régions sont habilitées à rendre obligatoires les (dispositions de) CCT qui concernent des matières relevant de leur compétence (articles 2 et 3 de la proposition de loi spéciale). La loi spéciale proposée précise par ailleurs explicitement que la compétence de l'autorité fédérale en ce qui concerne le droit du travail ne porte pas préjudice à ce pouvoir des Communautés et des

het arbeidsrecht geen afbreuk doet aan de zojuist genoemde bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de algemeen verbindend verklaring van (bepalingen van) cao's (artikel 4). Artikel 5 betreft een technische aanpassing. Artikel 6 schrijft voor dat enerzijds een samenwerkingsakkoord dient gesloten te worden tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap om problemen op te lossen die zich zouden kunnen voordoen in verband met de algemeen verbindend verklaring van (bepalingen van) cao's die betrekking hebben op hun bevoegdheden en waarvan de territoriale werkingssfeer zich tot Brussel uitstrekt, en dat anderzijds een samenwerkingsakkoord dient tot stand te komen tussen de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen voor de algemeen verbindend verklaring van de cao's die niet uitsluitend betrekking hebben op de aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van hetzij de federale overheid, hetzij de Gewesten, hetzij de Gemeenschappen.

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

Régions de rendre obligatoires les (dispositions de) conventions collectives de travail (article 4). L'article 5 concerne une adaptation technique. L'article 6 prévoit que, d'une part, les communautés française et flamande doivent conclure un accord de coopération afin d'éviter les éventuels problèmes qui pourraient survenir pour rendre obligatoires les (dispositions de) conventions collectives de travail qui concernent des matières relevant de leur compétence et dont le champ d'application territorial s'étend à Bruxelles et que, d'autre part, l'autorité fédérale, les communautés et les régions doivent conclure un accord de coopération pour rendre obligatoires les conventions collectives de travail qui ne concernent pas exclusivement des matières relevant de la compétence soit de l'autorité fédérale, soit des Communautés, soit des Régions.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een artikel 5/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 5/1. De Vlaamse en de Franse Gemeenschap regelen, ieder wat haar betreft, de wijze waarop de collectieve arbeidsovereenkomsten of de bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten die betrekking hebben op aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, algemeen verbindend kunnen worden verklaard.”.

Art. 3

Artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt:

“12° de sociale zekerheid en het arbeidsrecht, onverminderd de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten om de collectieve arbeidsovereenkomsten of de bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten die betrekking hebben op aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, algemeen verbindend te verklaren.”.

Art. 4

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 7ter ingevoegd, luidende:

“Art. 7ter. De Gewesten regelen, ieder wat het betrokken gewest betreft, de wijze waarop de collectieve arbeidsovereenkomsten of de bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten die betrekking hebben op aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, algemeen verbindend kunnen worden verklaard.”.

Art. 5

In artikel 8 van dezelfde bijzondere wet worden de woorden “de artikelen 4, 5, 6 en 7” vervangen door de woorden “de artikelen 4, 5, 6, 7 en 7ter”.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Un article 5/1, libellé comme suit, est inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles:

“Art. 5/1. Les Communautés française et flamande règlent, chacune en ce qui la concerne, les modalités selon lesquelles les conventions collectives de travail ou les dispositions de conventions collectives de travail qui concernent des matières relevant de leur compétence peuvent être rendues obligatoires.”.

Art. 3

L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12°, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante:

“12° la sécurité sociale et le droit du travail, sans préjudice du pouvoir des Communautés et des Régions de rendre obligatoires les conventions collectives de travail ou les dispositions de conventions collectives de travail qui concernent des matières relevant de leur compétence.”.

Art. 4

Un article 7ter, libellé comme suit, est inséré dans la même loi spéciale:

“Art. 7ter. Les Régions règlent, chacune en ce qui la concerne, les modalités selon lesquelles les conventions collectives de travail ou les dispositions de conventions collectives de travail qui concernent des matières relevant de leur compétence peuvent être rendues obligatoires.”.

Art. 5

À l'article 8 de la même loi spéciale, les mots “aux articles 4, 5, 6 et 7” sont remplacés par les mots “aux articles 4, 5, 6, 7 et 7ter”.

Art. 6

In artikel 92*bis* van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en laatst gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een § 3*bis* ingevoegd, luidende:

“§ 3*bis*. De Vlaamse en de Franse Gemeenschap sluiten in ieder geval een samenwerkingsakkoord voor de algemeen verbindend verklaring van de collectieve arbeidsovereenkomsten waarvan de territoriale werkingssfeer zich uitstrekt tot het tweetalig gebied Brussel- Hoofdstad en die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren.”;

2° er wordt een § 4*duodecies* ingevoegd, luidende:

“§ 4*duodecies*. De federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten sluiten in ieder geval een samenwerkingsakkoord voor de algemeen verbindend verklaring van de collectieve arbeidsovereenkomsten die niet uitsluitend betrekking hebben op aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van hetzij de federale overheid, hetzij de Gemeenschappen, hetzij de Gewesten.”.

25 november 2014

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

Art. 6

À l'article 92*bis* de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, sont apportées les modifications suivantes:

1° il est inséré un § 3*bis*, libellé comme suit:

“§ 3*bis*. Les Communautés française et flamande concluent en tout cas un accord de coopération pour rendre obligatoires les conventions collectives de travail dont le champ d'application territorial s'étend à la région bilingue de Bruxelles-Capitale et qui concernent en tout ou en partie les matières relevant de leur compétence.”;

2° il est inséré un § 4*duodecies*, libellé comme suit:

“§ 4*duodecies*. L'autorité fédérale, les communautés et les régions concluent en tout cas un accord de coopération pour rendre obligatoires les conventions collectives de travail qui ne concernent pas exclusivement des matières relevant de la compétence soit de l'autorité fédérale, soit des Communautés, soit des Régions.”.

25 novembre 2014