

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet betreffende
de ziekenhuizen en andere
verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd
op 10 juli 2008, wat de verloning van
ziekenhuisdirecties betreft**

(ingediend door
mevrouw Yoleen Van Camp c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative aux hôpitaux
et à d'autres établissements de soins,
coordonnée le 10 juillet 2008,
en ce qui concerne la rémunération
des directeurs d'hôpitaux**

(déposée par
Mme Yoleen Van Camp et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft als doel het loon van een ziekenhuisdirecteur te plafonneren op dat van de minister-president van de deelstaat die instaat voor de erkenning van het betrokken ziekenhuis. De indieners zijn ervan overtuigd dat de voorgestelde maximale verloning voldoende hoog is om het nodige talent aan te trekken zonder evenwel exuberant te zijn en met vrijwaring van een voldoende budget voor de zorg, in verhouding tot het beheer.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à plafonner la rémunération des directeurs d'hôpitaux afin que celle-ci ne dépasse pas celle du ministre-président de l'entité fédérée compétente pour la procédure d'agrément de l'hôpital concerné. Les auteurs ont la conviction que la rémunération maximale proposée est suffisamment élevée pour être attractive tout en n'étant pas extravagante, et en garantissant qu'un budget suffisant soit affecté aux soins par rapport à la gestion.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van voorstel 5-2030/1 ingediend in de Senaat.

De laatste jaren werd een uitgebreid, maatschappelijk debat gevoerd over de verloning van bestuurders en directieleden van bedrijven en overheidsinstellingen. Het wordt onethisch ervaren dat de lonen van directieleden en CEO's tot honderden malen hoger liggen dan die van hun werknemers.

Ook in het parlement is deze discussie uitgebreid gevoerd. Sommige partijen vinden het opportuun om de lonen van managers te beperken, zowel in overheidsbedrijven als privébedrijven. Andere partijen, waaronder die van de indieners, willen overheidsingrijpen in de verloning van directies beperken tot die entiteiten waar de overheid zeggenschap heeft. Voor andere bedrijven zien zij meer heil in zelf opgelegde deontologische codes. Ziekenhuizen worden grotendeels via overheidsmiddelen gefinancierd, onder andere rechtstreeks via het budget van financiële middelen, ongeacht of dat budget wordt aangevuld via afdrachten van zorgverstrekkers. Daarom dat ook recent de Europese overheid oplegt om investeringen en grote aankopen van ziekenhuizen te onderwerpen aan openbare aanbestedingsprocedures — conform alle andere overheden. Publieke middelen moeten immers transparant en zo efficiënt mogelijk ingezet worden.

Niet alleen op financieel maar ook op organisatorisch vlak is het publieke karakter van de ziekenhuizen duidelijk. Onder impuls van de Vlaamse regering namen fusies tussen privé en openbare ziekenhuizen toe, waardoor steeds meer een lokale overheid zeggenschap heeft in het ziekenhuisbeheer. Dit principe werd enkele jaren geleden in Nederland door een rechterlijke uitspraak bevestigd. De Nederlandse overheid breidde de zogenaamde Balkenende-norm uit naar de ziekenhuizen. Een aantal stapte naar de rechter maar kreeg ongelijk met als motivering dat ziekenhuizen grotendeels met openbare middelen gefinancierd worden en de overheid bijgevolg het recht heeft om de besteding van middelen te sturen. Het vaststellen van een maximale

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition 5-2030/1 déposée au Sénat.

Ces dernières années, la question de la rémunération des administrateurs et des dirigeants d'entreprises et d'institutions publiques a fait l'objet d'un large débat au sein de notre société. Il est jugé indécent que des dirigeants d'entreprise et des CEO perçoivent une rémunération plusieurs centaines de fois supérieure à celle de certains de leurs travailleurs.

Le débat s'est d'ailleurs invité aussi au Parlement. Certains partis estiment qu'il faudrait plafonner la rémunération de tous les managers, tant dans les entreprises publiques que privées. D'autres partis, dont celui de l'auteur de la présente proposition de loi, souhaitent que les pouvoirs publics limitent leur interventionnisme en matière de rémunération des dirigeants d'entreprise aux seules entités dans lesquelles ils ont un droit de regard. Ils estiment préférable que les pouvoirs publics laissent les entreprises régler elles-mêmes la question par le biais de leur propre code de déontologie. Le financement des hôpitaux repose en grande partie sur des fonds publics, le budget des moyens financiers étant la source de financement direct, que ce budget soit complété ou non par les contributions des prestataires de soins. C'est pour cette raison également que les autorités européennes obligent depuis peu les hôpitaux, avant de procéder à des investissements et des achats d'envergure, à appliquer les procédures d'adjudication publique, au même titre que tous les autres pouvoirs publics. L'objectif est de garantir une affectation des moyens publics aussi transparente et efficace que possible.

Le caractère public de nos hôpitaux apparaît clairement non seulement sur le plan du financement, mais aussi sur le plan organisationnel. Sous l'impulsion du gouvernement flamand, les fusions entre hôpitaux publics et hôpitaux privés se sont multipliées au point qu'il y a de plus en plus d'hôpitaux dans lesquels une autorité locale a un droit de regard dans la gestion de l'établissement. Aux Pays-Bas, un principe identique a été confirmé il y a quelques années par une décision de justice. Les autorités néerlandaises ont étendu la norme Balkenende aux hôpitaux. Plusieurs hôpitaux ont saisi la justice, mais le juge leur a donné tort, en arguant que les hôpitaux sont en grande partie financés par des moyens publics et que les pouvoirs publics sont donc en droit

vergoeding voor de directeur van een ziekenhuis valt daaronder. In het kader van de financiering van de ziekenhuizen is het wel degelijk de bedoeling om het belangrijkste deel van de middelen te besteden aan zorg en niet aan het beheer.

Daarom stellen de indieners voor om de maximale verloning van een ziekenhuis aan een individuele directeur te beperken tot het loon van de minister-president van de deelstaat die instaat voor de erkenning van het betrokken ziekenhuis. Deze beperking is ingegeven door de beslissing van de Vlaamse regering om het loon van leidend ambtenaren van de Vlaamse gemeenschap te plafonneren op dat van de minister-president (de zogenaamde MP-norm). Net zoals de Vlaamse regering zijn de indieners van dit voorstel ervan overtuigd dat de voorgestelde maximale verloning voldoende hoog is om het nodige talent aan te trekken zonder evenwel exuberant te zijn en met vrijwaring van een voldoende budget voor de zorg, in verhouding tot het beheer.

Om te vermijden dat via omwegen van deze norm wordt afgeweken, neemt het voorstel de totale verloning van de beheerders in rekening, waaronder begrepen wordt: het totale bedrag van inkomsten uit de normale bezoldiging, wekerende en niet-wekerende bonus en alle bijkomende voordelen (zoals groepsverzekering, bedrijfswagen, huisvesting, bijkomend pensioen, ...) en met inbegrip van de werkgeversbijdragen die hierop van toepassing zijn. Daarnaast zal verplicht worden dat ziekenhuisbeheerders in een rechtstreeks contractueel verband met het ziekenhuis staan, om te vermijden dat onder meer managementvennootschappen gebruikt worden om de loonnorm te omzeilen. Een bijkomend voordeel is dat op die manier ook eventuele ontwijking van sociale en fiscale lasten onmogelijk gemaakt wordt.

Wat de bestaande verloning van ziekenhuisdirecteurs betreft, benadrukken de indieners dat de lopende overeenkomsten gehonoreerd dienen te worden. De voorgestelde beperking zal pas van toepassing worden bij het afsluiten van een nieuw arbeidscontract. Desalniettemin strekt het tot de aanbeveling dat de diverse raden van bestuur bij het vaststellen van een historisch exuberante vergoeding altijd een contract kunnen openbreken, aangezien dit een invloed kan hebben op hun budget van financiële middelen.

de décider de l'affectation de ces moyens et, partant, de la fixation du montant maximum de la rémunération d'un directeur d'hôpital. Dans le cadre du financement des hôpitaux, l'objectif est bel et bien de faire en sorte que la majeure partie des moyens soit consacrée aux soins et non à la gestion.

C'est pourquoi nous proposons de plafonner la rémunération qu'un hôpital peut attribuer à un directeur à titre individuel afin que celle-ci ne dépasse pas celle du ministre-président de l'entité fédérée compétente pour la procédure d'agrément de l'hôpital concerné. Cette idée trouve son origine dans une décision du gouvernement flamand selon laquelle les fonctionnaires dirigeants de la Communauté flamande ne pourront plus percevoir une rémunération supérieure à celle du ministre-président (en vertu de la norme "MP"). Nous avons la conviction, tout comme le gouvernement flamand, que la rémunération maximale proposée est suffisamment élevée pour être attractive tout en n'étant pas extravagante et en garantissant qu'un budget suffisant soit affecté aux soins par rapport à la gestion.

Afin d'éviter le non-respect de cette norme par des moyens détournés, il est proposé de prendre en compte la rémunération totale des gestionnaires. Il faut entendre par là le montant total des revenus perçus au titre de la rémunération normale, les bonus récurrents et non récurrents et tous les avantages complémentaires (assurance groupe, voiture de société, logement, pension complémentaire, etc.), en ce compris les cotisations patronales qui s'appliquent à ces montants. En outre, les gestionnaires d'hôpitaux devront obligatoirement être liés contractuellement à l'hôpital, ce qui empêchera les sociétés de management, notamment, de contourner la norme salariale. Un autre avantage de cette procédure est qu'elle empêche aussi toute fraude éventuelle aux charges sociales et fiscales.

En ce qui concerne la rémunération existante des directeurs d'hôpitaux, l'auteur de la présente proposition de loi souligne que les contrats en cours doivent être honorés. La mesure de limitation proposée s'appliquera seulement aux nouveaux contrats de travail qui seront conclus. Il serait néanmoins souhaitable de donner la possibilité aux conseils d'administration de modifier un contrat s'ils constatent une rémunération historique excessive; il se peut en effet que cela ait une influence sur le budget des moyens financiers de l'hôpital concerné.

Om de aanpassing van bestaande contracten te stimuleren en als sanctie in geval van niet-naleving van de bepalingen van dit wetsvoorstel, stellen de indieners voor om het voorstel in de praktijk te regelen via het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen. Meer bepaald zal het toegekende bedrag verminderd worden *à ratio* van het verschil tussen de maximale wettelijke verloning en de reële verloning toegekend aan de ziekenhuisdirecteur. De bevoegde diensten zullen een eventuele overschrijding van de zogenaamde MP-norm kennisgeven aan de raad van bestuur, de hoofdgeneesheer en de voorzitter van de medische raad.

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Jan VERCAMMEN (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Renate HUFKENS (N-VA)

L'auteure de la présente proposition de loi propose d'encourager l'adaptation des contrats existants et de sanctionner le non-respect des dispositions proposées en utilisant le budget des moyens financiers des hôpitaux. Ainsi, le montant attribué à l'hôpital sera réduit à concurrence de la différence entre la rémunération légale maximale et la rémunération réelle octroyée au directeur de l'hôpital. Les services compétents avertiront le conseil d'administration, le médecin en chef et le président du conseil médical en cas de dépassement de la norme MP.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 17, eerste lid, van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008, wordt aangevuld met de volgende zinnen:

“De arbeidsrechtelijke verhoudingen tussen de directeur en de beheerder worden vastgesteld in een arbeidsovereenkomst of benoemingsacte. De directeur kan zijn functie enkel uitoefenen als natuurlijke persoon.”

Art. 3

In hoofdstuk II, afdeling 3, van dezelfde wet wordt een artikel 17/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 17/1. De totale verloning toegekend aan de in artikel 17 bedoelde directeur kan nooit hoger zijn dan de verloning van de voorzitter van de regering als bedoeld in artikel 60, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het exacte maximumbedrag wordt bepaald door de verloning van de voorzitter van de regering die bevoegd is voor de erkenning als bedoeld in artikel 69, § 1.

Bestaande overeenkomsten, gesloten voor de inwerkingtreding van deze wet waarbij de verloning van de in artikel 17 bedoelde directeur hoger ligt dan de in het eerste lid bedoelde maximumbedrag blijven evenwel geldig.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 17, alinéa 1^{er}, de la loi sur les hôpitaux et autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008, est complété par les phrases suivantes:

“Les relations en droit du travail entre le directeur et le gestionnaire sont fixées dans un contrat de travail ou un acte de nomination. Le directeur peut uniquement exercer sa fonction en tant que personne physique.”

Art. 3

Dans le chapitre II, section 3, de la même loi, il est inséré un article 17/1 rédigé comme suit:

“Art. 17/1. La rémunération totale octroyée au directeur visé à l'article 17 ne peut jamais être supérieure à la rémunération du président du gouvernement visé à l'article 60, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Le montant maximum exact est déterminé sur la base de la rémunération du président du gouvernement compétent pour la procédure d'agrément visée à l'article 69, § 1^{er}.

Les contrats existants, conclus avant l'entrée en vigueur de la présente loi, qui attribuent au directeur visé à l'article 17 une rémunération supérieure au montant maximum visé à l'alinéa 1^{er} restent valables.”

Art. 4

In artikel 95 van dezelfde wet wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

“Het vastgestelde budget van financiële middelen wordt in voorkomend geval verminderd met een bedrag gelijk aan het verschil tussen de totale verloning uitbetaald aan de directeur als bedoeld in artikel 17 en het toegelaten maximale bedrag van deze verloning als bepaald in artikel 17/1.”

25 november 2014

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Jan VERCAMMEN (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Renate HUFKENS (N-VA)

Art. 4

Dans l'article 95 de la même loi, il est inséré, entre les alinéas 2 et 3, un alinéa rédigé comme suit:

“Le budget des moyens financiers fixé est réduit, le cas échéant, d'un montant équivalent à la différence entre la rémunération totale versée au directeur visé à l'article 17 et le montant maximum autorisé de cette rémunération, comme prévu à l'article 17/1.”

25 novembre 2014