

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 januari 2015

WETSVOORSTEL

**houdende opheffing van de beperking in de
tijd van de inschakelingsuitkeringen**

(ingediend door de heer Georges Gilkinet c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI

**visant à supprimer la limitation des
allocations d'insertion dans le temps**

(déposée par M. Georges Gilkinet et consorts)

SAMENVATTING

Een nieuwe regeling heeft onlangs de inschakelingsuitkeringen afgeschaft voor mensen die deze uitkeringen al drie jaar genieten.

Die maatregel kan heel wat sociale drama's veroorzaken. De indieners achten het dus noodzakelijk hem ongedaan te maken.

RÉSUMÉ

Une nouvelle réglementation vient de supprimer les allocations d'insertion pour les personnes qui en bénéficient depuis trois ans.

Cette mesure risque de provoquer bon nombre de drames sociaux et les auteurs estiment donc indispensable de la supprimer.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Eind 2011 besloot de regering-Di Rupo om de inschakelingsuitkeringen te beperken tot drie jaar. De vernietigende gevolgen daarvan beginnen sinds 1 januari 2015 duidelijk te worden. Vele tienduizenden mensen verliezen vanaf dit jaar hun uitkering; volgens de recentste vooruitzichten van de RVA zou het om meer dan 31 000 mensen gaan. Bovendien zeggen die cijfers niets over al wie daar onrechtstreeks de gevolgen van zal dragen, zoals de kinderen, de echtgenoot/echtgenote of de samenwonende partner. Hoewel sommige uitkeringstrekkers alsnog een leefloon zullen genieten, zullen anderen nergens recht op hebben. Eerstgenoemden zullen afhankelijk zijn van de steun van de OCMW's, die al met aanvragen worden overspoeld en die onvoldoende mensen en middelen ter beschikking hebben om het hoofd te kunnen bieden aan die aanvragen. De tweede groep zal om te overleven afhankelijk zijn van de hulp van verwanten. Die cijfers staan voor een even groot aantal individuen, gezinnen, moeilijke persoonlijke situaties, vrouwen die deeltijds hebben gewerkt en jongeren die er na hun studie of opleiding(en) niet in geslaagd zijn een job lang genoeg vast te houden.

Op grond van voormelde vooruitzichten kan elkeen zich rekenschap geven van de rampzalige sociale, economische en budgettaire gevolgen van deze beslissing, uiteraard niet alleen voor de werklozen, maar ook voor de burgers, de gemeenten en de OCMW's. De jongste maanden hebben vakbonden, verenigingen, verkozenen enzovoort er herhaaldelijk toe opgeroepen een stap terug te zetten. De leden van de Ecolo-Groen-fractie hebben de federale regering gewezen op de vernietigende gevolgen van deze maatregel. Tevergeefs.

De beslissing om de inschakelingsuitkeringen in de tijd te beperken, moet worden gezien in de context waarin ze is genomen. De economische crisis die op de financiële crisis van 2008 volgde, heeft tot een aanzienlijk banenverlies geleid. De zeer hoge werkloosheidsgraad waarmee ons land momenteel te kampen heeft, is ingebed in een veel langer proces waarin de werkgelegenheid in Europa onder druk is komen te staan; *de facto* komt dit tot uiting in een structureel banentekort in vergelijking met het arbeidsaanbod.

Die toestand blijkt dramatisch te zijn voor een steeds groter deel van de bevolking. Het verlies van een baan leidt in de eerste plaats tot inkomensverlies en kan eventueel een financiële impasse veroorzaken, waarbij de betrokkenen niet langer rondkomen. Jobverlies

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La décision de limiter à 3 ans les allocations d'insertion prise fin 2011 par le gouvernement Di Rupo commence à sortir ses effets dévastateurs ce 1^{er} janvier 2015. Elle privera d'allocations plusieurs dizaines de milliers de personnes dès cette année: plus de 31 000 suivant les dernières prévisions de l'ONEM. Et ces chiffres ne parlent pas de tous ceux qui, indirectement, en subiront également les conséquences comme les enfants ou les conjoints et cohabitants. Si certains allocataires pourront en effet bénéficier du revenu d'intégration, d'autres n'auront droit à rien du tout. Les premiers dépendront de l'aide des CPAS déjà noyés sous les demandes et en difficulté budgétaire et humaine pour les gérer. Les seconds dépendront de l'aide de leurs proches pour survivre. Derrière ces chiffres, c'est autant de visages, de familles, de situations personnelles difficiles, de femmes qui ont travaillé à temps partiel, de jeunes qui n'ont pas décroché suffisamment longtemps un boulot à la sortie de leurs études ou formation(s).

Ces perspectives permettent à chacun de réaliser combien les conséquences sociales, économiques et budgétaires de cette décision seront catastrophiques non seulement pour les chômeurs, bien évidemment, mais aussi pour les citoyens, les communes et les CPAS. Les appels à une marche arrière ont été nombreux ces derniers mois de la part de syndicats, d'associations, d'élus... Les membres du groupe Ecolo-Groen ont alerté le gouvernement fédéral précédent des conséquences désastreuses de cette mesure. Rien n'y a fait.

La limitation dans le temps des allocations d'insertion n'a pas été décidée dans un contexte anodin. La crise économique qui a fait suite à la crise financière de 2008 a entraîné un grand nombre de pertes d'emplois. Le taux de chômage très élevé qui touche la Belgique actuellement s'inscrit dans un processus bien plus long de mise sous tension de l'emploi en Europe, qui s'illustre, *de facto*, par une pénurie structurelle d'emplois par rapport à l'offre de travail.

Cette situation s'avère dramatique pour une part croissante de la population. La perte d'un emploi entraîne d'abord la perte d'un revenu et une possible impasse financière pour nouer les deux bouts. La perte d'un emploi n'est pas non plus sans conséquence

blijft al evenmin zonder psychologische gevolgen. Verschillende studies hebben aangetoond dat het moreel (om niet te zeggen de geestelijke gezondheid) van de betrokkenen achteruitgaat. Een baan hebben kan in onze samenleving een belangrijke integratiefactor zijn, en men kent er ook een zekere waarde aan toe. Wie zijn job verliest, kan zich geleidelijk in de samenleving gemarginaliseerd gaan voelen en in een situatie van sociale uitsluiting terechtkomen. Sommigen slagen erin overeind te blijven, maar anderen verzinken in stress, angst en depressie en gaan soms zelfs over tot wanhoopsdaden.

Elke regering die met die reële situaties wordt geconfronteerd, moet bij voorrang beleidsmaatregelen nemen die ertoe strekken kwaliteitsvolle banen te scheppen en de beschikbare arbeid te delen. In plaats daarvan heeft de huidige federale regering onder het voorwendsel van begrotingsargumenten gekozen voor een kaalslag in de sociale beschermingsregelingen, die de grondslagen vormen van ons socialezekerheidsbestel dat tegelijkertijd berust op de beginselen van verzekering, solidariteit, ontvoogding en sociale cohesie.

Die maatregelen zijn erop gericht de werklozen individueel verantwoordelijk te stellen voor de structurele werkloosheid die ons land en heel wat andere Europese landen treft, terwijl die het resultaat is van een collectief proces van werkgelegenheidsontmanteling, van een economische crisis en van ongebreidelde financiële speculatie. In plaats van die verschijnselen tegen te gaan, azen de regeerders op gemakkelijke prooiën. De werklozen worden het geliefkoosde doelwit van beperkende en bestraffende maatregelen, die de Federale Staat de mogelijkheid bieden de fout op hen af te wentelen en de rekening door te schuiven naar de gemeenten, de OCMW's en uiteindelijk alle burgers.

Ook zijn er tal van economische en budgettaire argumenten die bewijzen dat deze maatregel niet alleen zeer onbillijk maar ook absurd is: extra uitgaven voor de gemeenten en de OCMW's, zodat het risico ontstaat dat de lokale belastingen worden verhoogd of dat de lokale besturen mensen ontslaan, en daarbovenop een ontvangstenderving voor de federale overheid, vanwege de afnemende koopkracht. Daarnaast zullen in de toekomst bij de bevolking problemen ontstaan die nog ernstiger zijn en moeilijker op te lossen vallen: verslechterende gezondheidstoestand, schoolverzuim, huisvestingsproblemen, geweld binnen of buiten het gezin enzovoort. Behalve sociaal onrechtvaardig is de maatregel dus ook economisch inefficiënt.

psychologique. Plusieurs études ont mis en avant le processus de dégradation du moral, pour ne pas dire de la santé mentale, des personnes qui, en raison du facteur important d'intégration à la vie en société que peut constituer le travail ou en raison de la valeur qui lui est accordée... peuvent se sentir progressivement reléguées à la marge de la société et se trouver en situation d'exclusion sociale. Si certains parviennent à tenir le cap, d'autres sombrent dans le stress, l'anxiété, la dépression, voire les gestes désespérés.

Face à ces réalités, la priorité de tout gouvernement devrait être de mener des politiques créatrices d'emploi de qualité et de partager le travail disponible. Au lieu de ça, et sous couvert d'arguments budgétaires, le gouvernement fédéral, l'actuel comme le précédent, a choisi de sabrer dans des mécanismes de protection sociale, fondements de notre système de sécurité sociale basé à la fois sur les principes d'assurance, de solidarité, d'émancipation et de cohésion sociale.

Ces mesures tendent à rendre les chômeurs individuellement responsables du chômage structurel qui touche notre pays, et bien d'autres en Europe, alors qu'il est le résultat d'un processus collectif de déstructuration de l'emploi, d'une crise économique et d'une spéculation financière débridée. Plutôt que de combattre ces phénomènes, les gouvernants se retournent vers des proies faciles. Les sans emplois deviennent la cible privilégiée de mesures restrictives et punitives, qui permettent à l'État fédéral de reporter la faute sur eux, sur les communes, les CPAS et, en définitive, sur tous les citoyens.

Les arguments économiques et budgétaires prouvant non seulement le caractère inique de cette mesure mais également son non-sens, sont nombreux: dépenses supplémentaires pour les communes et CPAS avec risque d'augmentation des impôts locaux ou des licenciements au sein des pouvoirs locaux..., et même manque à gagner pour l'État fédéral en raison de la diminution du pouvoir d'achat... Mais aussi création de problèmes futurs encore plus graves et plus difficiles à résoudre: dégradation de la santé, décrochage scolaire, problème de logement, violence intra ou extrafamiliale... Au-delà d'être injuste socialement, c'est inefficace économiquement.

Gelet op dat alles mogen we niet bij de pakken blijven zitten. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de beperking van de inschakelingsuitkeringen in de tijd eenvoudigweg te schrappen, om de sociale ramp die zich sinds 1 januari 2015 aan het voltrekken is te stoppen.

Face à ces constats, nous ne pouvons rester sans réagir. La présente proposition de loi vise donc à supprimer purement et simplement la limitation des allocations d'insertion dans le temps pour éviter le désastre social qui a débuté ce 1^{er} janvier 2015.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De artikelen 27, 36, 36*ter*, 36*quater*, 36*sexies*, 40, 59*sexies*, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 en 131*septies* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering worden hersteld in hun lezing van vóór ze bij het koninklijk besluit van 28 december 2011 werden gewijzigd, zonder afbreuk te doen aan de koninklijke besluiten waarbij deze bepalingen achteraf zijn gewijzigd en die dus onverkort van kracht blijven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 31 december 2014.

6 januari 2015

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les articles 27, 36, 36*ter*, 36*quater*, 36*sexies*, 40, 59*sexies*, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 et 131*septies* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage sont rétablis dans leur rédaction antérieure à leur modification par l'arrêté royal du 28 décembre 2011, sans préjudice des arrêtés royaux ayant modifié ultérieurement ces dispositions qui gardent donc leur plein effet.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 31 décembre 2014.

6 janvier 2015

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)