

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2015

WETSONTWERP

**met betrekking tot geautomatiseerde
verwerkingen van persoonsgegevens
die noodzakelijk zijn voor de Belgische
paspoorten en reisdocumenten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Richard MILLER**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
A. Betogen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister.....	6
III. Stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **0731/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2015

PROJET DE LOI

**relatif aux traitements automatisés
de données à caractère personnel
nécessaires aux passeports et
titres de voyage belges**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Richard MILLER**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
A. Interventions des membres	4
B. Réponses du ministre	6
III. Votes.....	10

Voir:

Doc 54 **0731/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Pages

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Kattrin Jadin, Richard Miller, N

CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen

Denis Ducarme, Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 januari 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het Consulaire Wetboek, zoals aangenomen bij de wet van 21 december 2013, bepaalt dat de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (hierna “de FOD Buitenlandse Zaken” genoemd) de taak heeft in België en in het buitenland paspoorten en reisdocumenten af te geven.

Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13 december 2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten bepaalt dat de paspoorten en reisdocumenten moeten worden beveiligd door de integratie van nieuwe veiligheidselementen en door de toevoeging van twee nieuwe biometrische identificatiekenmerken (een foto van het aangezicht en twee vingerafdrukken).

Dit wetsontwerp beoogt daartoe het wettelijk kader in te stellen en tegelijk het recht op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de burgers optimaal te waarborgen, overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna “de wet van 8 december 1992” genoemd) en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Het wetsontwerp voorziet ingevolge de bij de wet opgelegde taak van de FOD Buitenlandse Zaken en naargelang de doelstelling in zes geautomatiseerde verwerkingen van gegevens.

Voor elk van de zes gegevensverwerkingen wordt dezelfde werkwijze gevolgd:

- aanwijzing van wie verantwoordelijk is voor de gegevensverwerking, met name de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken;
- de lijst van de persoonsgegevens die zijn opgenomen in de gegevensverwerking;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 14 janvier 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, explique que le Code Consulaire, tel qu'adopté par la loi du 21 décembre 2013, prévoit que le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (ci-après: “SPF Affaires étrangères”) a pour mission de délivrer des passeports et titres de voyage en Belgique et à l'étranger.

Le Règlement (CE) n° 2252/2004 du Conseil du 13 décembre 2004 établissant des normes pour les éléments de sécurité et les éléments biométriques intégrés dans les passeports et les documents de voyage délivrés par les États membres prévoit que les passeports et titres de voyage doivent être sécurisés par l'intégration de nouveaux éléments de sécurité et l'insertion de deux identificateurs biométriques, à savoir une photo faciale et deux empreintes digitales.

Le présent projet de loi a pour objet de créer le cadre légal pour ce faire tout en garantissant au mieux le droit à la vie privée des citoyens, conformément à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après: “la loi du 8 décembre 1992”) et à ses arrêtés d'exécution.

Le projet de loi identifie six traitements automatisés de données qui découlent de la mission légale du SPF Affaires étrangères en fonction de leur finalité.

Pour chacun des six traitements de données, la présentation est identique:

- la désignation du responsable du traitement de données, à savoir le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions;
- la liste des données personnelles reprises dans le traitement de données;

— de termijn om de gegevens in de gegevensverwerking bij te houden, alsook het verwijderen of het vernietigen ervan;

— de personen en/of organisaties die toegang hebben tot de gegevensverwerking.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 werd het voorontwerp van wet op 1 oktober 2013 ter advies voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Op 27 november 2013 bracht die Commissie een gunstig advies uit (advies nr. 60/2013) en formuleerde ze zes opmerkingen, waarmee vervolgens rekening werd gehouden.

Op te merken valt dat die Commissie er inzake de structuur van het wetsontwerp op heeft gewezen “dat deze benadering het voordeel biedt van een grote transparantie voor de burger, wat zeer positief is vanuit het standpunt van de wet op de persoonlijke levenssfeer”.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) beklemtoont dat dankzij dit wetsontwerp de veiligheid en de betrouwbaarheid van de paspoorten kan worden gewaarborgd, zonder afbreuk te doen aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De heer Stéphane Crusnière (PS) is verheugd dat de veiligheid van de paspoorten wordt verhoogd. Voorts vraagt hij welke maatregelen zijn genomen om de na de invoering van het biometrisch paspoort (in november 2004) vastgestelde toename van het aantal gevallen van intellectuele fraude te bestrijden. Hij wil weten wat in de memorie van toelichting wordt bedoeld met de uitspraak “Het is (...) absoluut noodzakelijk de administraties (...) instrumenten aan te reiken voor de doeltreffende bestrijding van “intellectuele fraude”” (DOC 54 0731/001, blz. 8).

De spreker vraagt vervolgens of met de privéondernemingen die met de aanmaak van de paspoorten zijn belast, al overeenkomsten inzake vertrouwelijkheid zijn gesloten. Welke waarborgen, zowel bij de FOD Buitenlandse Zaken als bij de privéondernemingen, beschermen de gegevens tegen cybercriminaliteit?

De heer Crusnière wenst ook meer informatie over de begrippen “verwijdering” en “vernietiging” van gegevens (zie opmerking nr. 2 van de Raad van State, DOC 54 0731/001, blz. 85), alsook over de redenen waarom

— la durée de conservation des données dans le traitement de données et la suppression ou destruction de celles-ci;

— les personnes et/ou organisations ayant accès au traitement de données.

Conformément à la loi du 8 décembre 1992, l’avant-projet de loi a été soumis pour avis à la Commission de la protection de la vie privée le 1^{er} octobre 2013, qui a ensuite rendu un avis favorable le 27 novembre 2013 (avis n° 60/2013) et formulé six remarques dont il a été tenu compte.

Il est à relever que la Commission de la protection de la vie privée a indiqué, à propos de la structure du projet de loi, que “cette approche offre l’avantage d’une grande transparence envers le citoyen, ce qui est tout à fait positif du point de vue de la loi sur la vie privée”.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) souligne que le présent projet de loi permet d’assurer la sécurité et la fiabilité des passeports tout en respectant la protection de la vie privée.

M. Stéphane Crusnière (PS) se réjouit du fait que l’on améliore la sécurité des passeports. Il souhaiterait par ailleurs savoir quelles mesures ont été prises afin de lutter contre l’augmentation des cas de fraude intellectuelle constatés depuis l’introduction des passeports biométriques en novembre 2004. Qu’entend-on dans l’exposé des motifs quand on dit qu’il “est (...) indispensable de mettre à disposition des administrations (...) des outils permettant de lutter efficacement contre la “fraude intellectuelle”” (DOC 54 0731/001, p. 8)?

L’orateur demande ensuite si des conventions en matière de confidentialité ont déjà été conclues avec les entreprises privées chargées de produire les passeports et quelles garanties ont été prévues, tant au niveau du SPF Affaires étrangères que des entreprises privées, afin d’assurer la protection des données contre la cybercriminalité?

M. Crusnière souhaite également obtenir davantage d’informations concernant, d’une part, les notions de “suppression” et de “destruction” de données (*cfr* remarque n° 2 du Conseil d’État, DOC 54 0731/001,

verschillende termijnen voor de bewaring van de gegevens in verscheidene hoofdstukken van het wetsontwerp zijn opgenomen en ten slotte over de gevallen waarin het ministerie van Defensie paspoorten moet uitreiken.

In het kader van de strijd tegen fraude in verband met valse identiteitsdocumenten hebben de politiediensten, de magistraten en de inlichtingendiensten toegang tot bepaalde gegevens. Wordt overwogen die diensten toe te staan ook bij andere vormen van strafrechtelijk onderzoek gegevens zoals vingerafdrukken te gebruiken?

Tot slot vraagt de spreker of dit wetsontwerp ook geldt wanneer een buitenlandse ambassade aan Belgen in het buitenland documenten moet uitreiken.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vraagt welke maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de verschillende grensposten in de Schengenruimte de gegevens op de chip van de biometrische paspoorten kunnen lezen. Binnen welke termijn en op basis van welke akkoorden zal dat aspect uitvoering krijgen?

Als burgemeester vraagt hij voorts of het werk voor de gemeenten kan worden vergemakkelijkt door het mogelijk te maken dat de procedure voor de aanvraag van een paspoort wordt gedigitaliseerd, met dien verstande dat wordt bepaald dat het paspoort altijd persoonlijk moet worden uitgereikt.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wijst erop dat het met dit wetsontwerp mogelijk wordt verschillende doelstellingen te halen: snelheid, doeltreffendheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Hij vraagt of in verband met de Belgen die wonen in landen waar België geen ambassade of consulaat heeft, akkoorden over de geautomatiseerde verwerking van gegevens zijn gesloten met andere landen.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) vindt dit wetsontwerp een evenwichtige tekst aangezien die voorziet in een inzage- en verbeteringsrecht voor de betrokkenen, én in de krachtens de wet van 8 december 1992 bepaalde strafrechtelijke geldboeten voor wie de gegevens doorspeelt of wijzigt.

De spreker vraagt waarom een termijn van twintig jaar in uitzicht wordt gesteld voor de automatische verwerking van persoonsgegevens met het oog op de strijd tegen fraude (hoofdstuk 6). *Quid* overigens voor wie niet over een gsm-nummer of e-mailadres beschikt, terwijl die aspecten zijn opgenomen in de lijst van de

p. 85) et, d'autre part, les raisons qui expliquent que des délais de conservation différents des données sont prévus dans les différents chapitres du projet de loi et, enfin, les cas où le ministère de la Défense est amené à délivrer des passeports.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude aux faux documents d'identité, les services de police, les magistrats et les services de renseignements ont accès à certaines données. Est-il envisagé que ces services puissent aussi utiliser des données telles que les empreintes digitales dans d'autres types d'enquêtes criminelles?

Enfin, M. Crusnière demande si le présent projet de loi s'applique également lorsqu'une ambassade étrangère est amenée à délivrer des documents aux Belges à l'étranger.

M. Tim Vandenput (Open Vld) demande quelles mesures sont prises afin que les différents postes-frontières de l'espace Schengen puissent lire les données contenues dans la puce des passeports biométriques. Dans quel délai et sur la base de quels accords cela sera-t-il mis en place?

En tant que bourgmestre, l'orateur demande également si l'on pourrait faciliter le travail des communes en permettant la digitalisation de la procédure de demande d'un passeport tout en prévoyant que la délivrance du passeport doit toujours avoir lieu en personne.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne que le présent projet de loi permet de rencontrer plusieurs objectifs: rapidité, efficacité et protection de la vie privée. Il souhaiterait savoir si, pour les Belges résidant dans des pays où la Belgique ne dispose ni d'ambassade ni de consulat, des accords sur le traitement automatisé des données ont été conclus avec les ambassades étrangères.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) estime que le présent projet de loi constitue un texte équilibré parce qu'il prévoit à la fois un droit de regard et de rectification pour les personnes concernées et des amendes pénales pour les personnes qui transmettent ou altèrent les données, conformément à ce que prévoit la loi du 8 décembre 1992.

L'orateur demande pour quelle raison un délai de vingt ans a été prévu pour le traitement automatisé des données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude (chapitre 6). Qu'en est-il par ailleurs des personnes qui ne disposent pas de numéro de GSM ou d'adresse électronique alors que ces éléments figurent

gegevens die in de paspoortaanvraag moeten worden vermeld (artikel 4)?

De heer Hellings herinnert eraan dat de FOD Buitenlandse Zaken te maken kreeg met tal van cyberaanvallen. In dat verband vraagt hij ook waar de gegevens waarvan hierbij sprake is, materieel worden bewaard: bij de FOD Buitenlandse Zaken, bij de onderneming die de paspoorten aanmaakt of in een *cloud*?

Tevens wenst de spreker te vernemen of met de FOD Binnenlandse Zaken en het ministerie van Defensie een gegevensoverdrachtprotocol werd gesloten, en welke personen ertoe zullen worden gemachtigd die gegevens over te dragen. Hoe staat het tot slot met de gegevensoverdracht aan Belgische ambassades ten behoeve van de paspoorten van de Belgen in het buitenland?

De heer Richard Miller (MR) vraagt hoe het op Europees vlak staat met de regelgeving in verband met de *Passenger Name Record* (PNR).

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt waarom wordt voorzien in verschillende termijnen om gegevens bij te houden aangaande, enerzijds, de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de schadevergoeding voor defecte Belgische paspoorten en reisdocumenten (artikel 13), en anderzijds de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de facturatie van Belgische paspoorten en reisdocumenten (artikel 26). Zoals het advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (DOC 54 0731/001, blz. 64) aangeeft, stelde het voorontwerp van wet omtrent die twee artikelen een verschillende termijn (vijf en zeven jaar) in uitzicht, terwijl het in beide gevallen verwees naar de regelgeving betreffende de termijn om boekhoudkundige stukken bij te houden. In het wetsontwerp zijn de termijnen nog altijd verschillend, aangezien ze respectievelijk 66 maanden en vijf jaar bedragen.

B. Antwoorden van de minister

De minister onderstreept in de eerste plaats dat dit wetsontwerp volledig in overeenstemming is met de beginselen van de wet van 8 december 1992.

Het wetsontwerp heeft als uitgangspunt het bijhouden van gegevens, hetgeen de mogelijkheid biedt op te treden tegen intellectuele fraude, dus fraude om met een valse identiteit een document proberen te bemachtigen.

Paspoorten en reisdocumenten worden beter beveiligd dankzij de opname van twee biometrische identificatiekenmerken (een foto van het gezicht en twee

dans la liste des données qui doivent être fournies dans la demande de passeport (article 4)?

Rappelant les nombreuses cyberattaques dont le SPF Affaires étrangères a été la victime, M. Hellings demande également où sont physiquement conservées les données dont il est question ici: au SPF Affaires étrangères, dans l'entreprise de production des passeports ou dans un *cloud*?

L'orateur aimerait également savoir si un protocole de transfert des données a été conclu avec le SPF Intérieur et le ministère de la Défense et quelles personnes seront habilitées à transférer ces données. Qu'en est-il également du transfert des données à des ambassades étrangères pour les passeports des Belges à l'étranger?

M. Richard Miller (MR) demande quel est l'état des lieux de la réglementation *Passenger Name Record* (PNR) au niveau européen.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande pourquoi des délais différents de conservation des données sont prévus en matière de traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de l'indemnisation pour passeports et titres de voyage belges défectueux (article 13), d'une part, et de traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la facturation des passeports et titres de voyage belges (article 26), d'autre part. En effet, comme l'indique l'avis de la Commission de la protection de la vie privée (DOC 54 0731/001, p. 64), l'avant-projet de loi prévoyait pour ces deux articles une durée de conservation différente de cinq et sept ans alors qu'il renvoyait dans les deux cas à la réglementation relative au délai de conservation des pièces comptables. Dans le projet de loi, les délais restent différents puisqu'ils sont respectivement de 66 mois et de cinq ans.

B. Réponses du ministre

Le ministre insiste tout d'abord sur le fait que le présent projet de loi intègre pleinement les principes de la loi du 8 décembre 1992.

Le projet de loi se base sur une logique de conservation des données qui permet de lutter contre la fraude intellectuelle (c'est-à-dire la fraude tendant à vouloir obtenir un document sous une fausse identité).

L'insertion de deux identificateurs biométriques, à savoir une photo faciale et deux empreintes digitales, permet de sécuriser davantage les passeports et titres

vingerafdrukken). Daartoe moet de aanvrager echter fysiek aanwezig zijn, wat betekent dat niet de volledige procedure elektronisch kan worden afgehandeld.

De termijn voor het bijhouden van de persoonsgegevens kan verschillen naar gelang van het soort gegevensverwerking. De bedoeling is die termijn zo kort mogelijk te houden, met inachtneming van de vereisten inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, maar waarbij toch de nodige maatregelen kunnen worden genomen om fraude tegen te gaan.

De persoonsgegevens die bij de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens worden opgeslagen om fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten tegen te gaan, worden 20 jaar bijgehouden (artikel 22 van het wetsontwerp). Die termijn is nodig om de gegevens van de aanvrager op het tijdstip van de paspoortaanvraag te kunnen vergelijken met de gegevens van zijn twee vorige paspoorten; krachtens artikel 57 van het Consulaire Wetboek (wet van 21 december 2013) is een paspoort immers maximaal tien jaar geldig.

Artikel 13 van het wetsontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens die bij de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens worden opgeslagen met het oog op de schadeloosstelling van houders van defecte Belgische paspoorten en reisdocumenten, 66 maanden worden bijgehouden. Artikel 26 van het wetsontwerp daarentegen bepaalt dat de persoonsgegevens die bij de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens worden opgeslagen met het oog op de facturatie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten, vijf jaar worden bijgehouden. In beide gevallen worden de gegevens in werkelijkheid echter even lang bijgehouden, namelijk vijf jaar (zestig maanden). In het eerste geval komt bovenop die termijn van zestig maanden een periode van zes maanden voor de administratieve afhandeling van de door de houder van het document ingediende aanvraag tot schadeloosstelling.

De gegevens worden opgeslagen bij de FOD Buitenlandse Zaken. Ze worden ingedeeld naargelang de graad van bescherming die ze krijgen. Aangezien het departement voortdurend het mikpunt is van cyberaanvallen, zorgt de FOD ervoor dat gevoelige informatie niet verbonden wordt met informaticanetwerken, zoals het internet. Mochten de gegevens elders worden opgeslagen, dan zou dat trouwens toch alleen mogelijk zijn in een intern datacentrum van de overheidsdienst en in het kader van overeenkomsten inzake een gezamenlijk beheer van die gegevens.

de voyage. Elle requiert néanmoins une présence physique du demandeur; il n'est donc pas possible de régler l'ensemble de la procédure par voie informatique.

La durée de conservation des données à caractère personnel peut différer en fonction du type de traitement des données. L'objectif est de prévoir le délai de conservation le plus bref possible compte tenu des nécessités en matière de protection de la vie privée, tout en veillant à prendre les mesures requises en vue de lutter contre la fraude.

Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges sont conservées pendant vingt ans (article 22 du projet de loi). Cette durée de conservation est nécessaire pour pouvoir comparer les données du demandeur, lors de sa demande de passeport, avec les données de ses deux passeports précédents. Or, la durée de validité du passeport est de maximum dix ans en vertu de l'article 57 du Code consulaire (loi du 12 décembre 2013).

L'article 13 du projet de loi prévoit que les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé en vue de l'indemnisation pour passeports et titres de voyage belges défectueux sont conservées pendant soixante-six mois. L'article 26 du projet de loi dispose, quant à lui, que les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé en vue de la facturation des passeports et titres de voyage belges sont conservées pour cinq ans. En fait, le délai de conservation est identique dans les deux cas, à savoir: cinq ans (soixante mois). Dans le premier cas, une période de six mois s'ajoute au délai de conservation de soixante mois pour la gestion administrative de la demande d'indemnisation introduite par le titulaire du document.

Les données sont stockées au SPF Affaires étrangères. Elles sont classées en fonction du degré de protection dont elles doivent bénéficier. Comme le département fait sans cesse l'objet de tentatives de cyberattaques, il veille à ne pas connecter les données sensibles à des réseaux informatiques tel le réseau Internet. En outre, si les données devaient être stockées ailleurs, ce stockage ne pourrait en tout cas se faire que dans un centre de données interne au service public et dans le cadre de conventions prévoyant une gestion en commun de ces données.

In verband met de gegevensoverdracht geeft de minister aan dat op dit ogenblik geen protocol is ondertekend met derde partners.

Conform de vigerende wetgeving kunnen de bijgehouden gegevens ook worden gebruikt bij grenscontroles door de federale politie of bij een vermoeden van fraude in het kader van een specifiek onderzoek (bijvoorbeeld inzake identiteitsfraude) door de politiediensten, de gerechtelijke diensten of de inlichtingendiensten. De minister sluit niet uit dat in het kader van bepaalde strafonderzoeken (bijvoorbeeld wanneer sprake is van aanslagen) de mogelijkheden om die gegevens te raadplegen worden uitgebreid. Zulks behoort echter veeleer tot de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Aangaande de controle van de biometrische documenten aan de grenzen van de Schengenruimte tracht de FOD Buitenlandse Zaken alle grensposten uit te rusten met identieke controle-instrumenten. Zo worden in Kinshasa alle visumaanvragen voor de Schengenruimte gegroepeerd in het "Schengenhuis".

Overeenkomstig de ter zake geldende Europese regelgeving bepaalt elke lidstaat zelf hoe wordt gecontroleerd, naargelang de middelen waarover hij beschikt. In België loopt op de luchthaven van Zaventem een proefproject, met de installatie van zes of zeven *e-gates* (geautomatiseerde controle). De Verenigde Staten en Duitsland zijn koploper wat die controlewijze betreft. Het gaat om een heel complex systeem, want de geautomatiseerde controles met paspoortlezers vereisen een uitwisseling van certificaten met de FOD Buitenlandse Zaken. De installatie zal in ons land dus geleidelijk aan gebeuren.

Op grond van verschillende bepalingen in het wetsontwerp worden bepaalde persoonsgegevens "verwijderd" of "vernietigd". De verwijdering van gegevens houdt de verwijdering in van gegevens uit een bepaalde gegevensverwerking; ze worden wel bijgehouden in een of meer andere gegevensverwerkingen, met andere doelen. De vernietiging van gegevens betekent daarentegen het definitief en onherroepelijk wissen van de gegevens uit een bepaalde gegevensverwerking, zonder enige overplaatsing naar een of meer andere gegevensverwerkingen en dus zonder dat ze op een of andere wijze worden bijgehouden.

Voorts bepaalt artikel 58 van het Consulair Wetboek het volgende: "Het dienstpaspoot, bestemd voor militairen met zending in het buitenland, wordt door het ministerie van Defensie afgegeven.". Een specifieke dienst is met die taak belast. Het Belgische diplomatiek paspoort en het Belgische dienstpaspoot daarentegen

Pour ce qui est du transfert de données, le ministre indique qu'à l'heure actuelle, aucun protocole n'a été signé avec des partenaires tiers.

Conformément au dispositif législatif en vigueur, les données conservées peuvent aussi servir soit dans le cadre de contrôles à la frontière par la police fédérale, soit, en cas de soupçon de fraude, dans le cadre d'une enquête spécifique (fraude à l'identité, par exemple) par les services de police, judiciaires ou de renseignements. Le ministre n'exclut pas d'élargir les possibilités de consultation dans le cadre de certaines enquêtes criminelles, notamment en cas d'attentats. Cette question relève néanmoins davantage de la compétence du ministre de la Justice.

Concernant le contrôle des documents biométriques aux frontières de l'espace Schengen, le SPF Affaires étrangères essaye d'équiper l'ensemble des postes avec les mêmes instruments de contrôle. À Kinshasa, par exemple, toutes les demandes de visa vers l'espace Schengen sont regroupées à la Maison Schengen.

Chaque État membre détermine les modes de contrôle en fonction des moyens dont il dispose, conformément à la réglementation européenne en la matière. En Belgique, un projet-pilote est mis en place à l'aéroport de Zaventem et prévoit l'installation de six ou sept *e-gates* (contrôle automatisé). Les États-Unis et l'Allemagne sont à la pointe de ce mode de contrôle. Il s'agit d'un système très complexe car les contrôles automatisés via des lecteurs de passeports requièrent l'échange de certificats avec le SPF Affaires étrangères. La mise en place se fera donc de manière progressive dans notre pays.

Plusieurs dispositions du projet de loi prévoient que certaines données personnelles sont soit "supprimées", soit "détruites". La suppression de données implique l'effacement de données d'un traitement déterminé et leur conservation dans un ou plusieurs autres traitements de données, et ce, pour d'autres finalités. La destruction de données signifie par contre l'effacement définitif et irrémédiable de données d'un traitement déterminé, sans transfert aucun vers un ou plusieurs autres traitements et donc sans plus aucune conservation par ailleurs.

Par ailleurs, l'article 58 du Code consulaire prévoit que "le passeport de service, destiné aux militaires chargés de mission à l'étranger, est délivré par le ministère de la Défense". Un service spécifique s'est vu confier cette tâche. Par contre, le passeport diplomatique belge et le passeport de service belge sont

worden enkel afgegeven door de FOD Buitenlandse Zaken of door de territoriaal bevoegde Belgische consulaire beroepspost.

De vertrouwelijkheidsclausules zijn opgenomen in het lastenboek betreffende de activiteiten van de onderneming die de paspoorten en reisdocumenten aanmaakt. Het gaat om relatief kleine ondernemingen, met een erg hoog veiligheidsniveau. Bij de aanbesteding worden de ondernemingen die een dossier indienen aan een veiligheidsdoorlichting onderworpen, zowel op fysiek vlak als op informaticavlak. De onderneming die de opdracht krijgt toegewezen, wordt aan een tweede doorlichting onderworpen op basis van de gegevens die tijdens de eerste evaluatie zijn verzameld. Een proces-verbaal wordt opgesteld, met de aspecten die nog moeten worden verbeterd. Na zes maanden gaat de overheid na of de verbeteringen zijn aangebracht. De FOD Buitenlandse Zaken doet daartoe een beroep op deskundigen. Zo zijn bij de jongste aanbesteding de informatica-aspecten nagekeken door een hoogleraar aan de Koninklijke Militaire School.

Wanneer de aanvrager zich bevindt in een land waar België geen diplomatieke post heeft, moet hij zich steeds richten tot de Belgische post in de Staat die daartoe de rechtsbevoegdheid heeft. De minister overweegt de mogelijkheid om, afhankelijk van de beschikbare middelen en het aantal aanvragen, te werken met mobiele *teams* die gegevens opnemen.

Ten slotte geeft de minister aan dat, na de recente aanslagen in Parijs en vanuit dezelfde zorg om een goede balans te vinden tussen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de veiligheidsvoorschriften, de Staten gegevens moeten kunnen uitwisselen. Zo wordt de druk op het Europees Parlement opgevoerd om het voorstel van richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van luchtvaartpassagiers (*Passenger Name Record* - PNR) aan te nemen. De Europese Staten moeten gegevens over de identificatie van personen zowel onderling als met bijvoorbeeld de Verenigde Staten en Canada kunnen uitwisselen, om het reisgedrag van de buitenlandse strijders te kunnen volgen. De minister herinnert er aan dat de vermoedelijke dader van de aanslag in het Joods Museum in Brussel vanuit Syrië naar Maleisië en Singapore vloog vóór hij naar België kwam.

exclusivement délivrés par le SPF Affaires étrangères ou par le poste consulaire de carrière belge territoriale-ment compétent.

Le cahier des charges relatif aux activités de la société de production des passeports et titres de voyage reprend les clauses de confidentialité. Ces sociétés sont des entités de relativement petite taille, qui atteignent un niveau de protection très élevé. Lors de l'adjudication, les sociétés qui introduisent un dossier sont soumises à un audit en matière de sécurité sur le plan tant physique qu'informatique. La société retenue pour le marché fait l'objet d'un deuxième audit sur la base des données récoltées lors de la première évaluation. Un procès-verbal est établi, reprenant les points qui restent à améliorer. Après six mois, l'administration vérifie si les corrections ont été apportées. Le SPF Affaires étrangères fait appel à des experts pour ce faire. Ainsi, lors de la dernière adjudication, les aspects informatiques ont été vérifiés par un professeur de l'École royale militaire.

Lorsque le demandeur se trouve dans un pays où la Belgique ne dispose pas d'un poste diplomatique, il doit toujours s'adresser au poste belge situé dans l'État qui détient la juridiction. En fonction des disponibilités et des demandes, le ministre évoque la possibilité de mettre en place des équipes mobiles chargées de réaliser les prises de données.

Enfin, après les attentats récents commis à Paris, dans la même logique d'équilibre entre la protection de la vie privée et les impératifs de sécurité, le ministre estime que des données doivent pouvoir être échangées entre États. Ainsi, la pression s'accroît sur le Parlement européen pour adopter la proposition de directive sur l'utilisation des données des passagers aériens (*Passenger Name Record* - PNR). Les États européens doivent pouvoir échanger des données sur l'identification des personnes tant entre eux qu'avec les États-Unis et le Canada, par exemple, pour pouvoir suivre les déplacements des combattants étrangers. Le ministre rappelle qu'en provenance de la Syrie, l'auteur supposé de l'attentat au Musée juif de Bruxelles est d'abord passé par la Malaisie et Singapour avant de se rendre en Belgique.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 30 alsook het gehele wetsontwerp worden, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Richard MILLER

Dirk VAN DER MAELEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art. 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— Artikel 108 van de Grondwet: *nihil*;

— Artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 30, ainsi que l'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Richard MILLER

Dirk VAN DER MAELEN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement de la Chambre)

Article 108 de la Constitution: *nihil*;

Article 105 de la Constitution: *nihil*.