

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2015

WETSONTWERP

houdende wijziging van het koninklijk besluit
van 27 mei 2004 betreffende de omzetting
van *Brussels International Airport Company*
(B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap
van privaatrecht en betreffende de
luchthaveninstallaties

Wetsontwerp houdende wijziging
van het koninklijk besluit van
21 juni 2004 betreffende de toekenning
van de exploitatielicentie van de luchthaven
Brussel-Nationaal

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Vanessa MATZ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **0725/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 **0732/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.

002: Verslag.

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2015

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 27 mai 2004
relatif à la transformation de
Brussels International Airport Company
(B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé
et aux installations aéroportuaires

Projet de loi modifiant l'arrêté royal
du 21 juin 2004 octroyant la licence
d'exploitation de l'aéroport de
Bruxelles-National

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Vanessa MATZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **0725/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

Doc 54 **0732/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.

002: Rapport.

003: Texte adopté par la commission.

1245

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,
Wouter Raskin
PS Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a David Geerts
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Isabelle Poncetlet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,
Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonius, Eric Massin, Daniel
Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe
Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Benoit Hellings, Stefaan Van Hecke
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze samengevoegde wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 21 januari 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Jacqueline Galant, minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen, verklaart dat de beide voorliggende wetsontwerpen het gevolg zijn van de ingebrekestelling van de Belgische Staat door de Europese Commissie (nr. 2013/4226) wegens de gebrekkige omzetting in het Belgische recht van de richtlijn 2009/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 inzake luchthavengelden.

De nodige aanpassingen, teneinde tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Europese Commissie, vergen aanpassingen aan twee koninklijke besluiten, te weten het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van *Brussels International Airport Company* (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties — dat de algemene principes van het statuut van de luchthaven Brussel-Nationaal vastlegt — en het koninklijk besluit van 21 juni 2004 betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal, dat de praktische modaliteiten bevat.

De beide koninklijke besluiten kunnen krachtens de programmawet van 30 december 2001 alleen bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

De voorliggende samengevoegde wetsontwerpen komen tegemoet aan de bezwaren van de Europese Commissie door de onafhankelijkheid van de economisch regulerende overheid ten overstaan van de toezichthoudende minister te versterken, onder meer aangaande de bevoegdheid om de luchthaventarieven goed te keuren en maakt aan een einde aan de ingebouwde drempel om als luchtvaartmaatschappij een klacht te kunnen indienen bij de economische regulerende overheid.

II. — BESPREKING

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) steunt namens haar fractie de beide wetsontwerpen. Het wetsontwerp DOC 54 0725/001 versterkt de politieke onafhankelijkheid van de economisch regulerende overheid en kan bijgevolg dienen als voorbeeld voor andere regulerende instanties van de federale overheid.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi joints au cours de ses réunions des 14 et 21 janvier 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Jacqueline Galant, ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges, explique que les deux projets de loi font suite à la mise en demeure de l'État belge par la Commission européenne (n° 2013/4226) au motif de la transposition incorrecte en droit belge de la directive 2009/12/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2009 sur les redevances aéroportuaires.

Les adaptations nécessaires pour rencontrer les observations de la Commission européenne requièrent une modification de deux arrêtés royaux, à savoir l'arrêté royal du 27 mai 2004 relatif à la transformation de *Brussels International Airport Company* (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires — qui fixe les principes généraux du statut de l'aéroport de Bruxelles-National — et l'arrêté royal du 21 juin 2004 octroyant la licence d'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National, qui contient les modalités pratiques.

En vertu de la loi-programme du 30 décembre 2001, ces deux arrêtés royaux ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

Les deux projets de loi à l'examen répondent aux objections de la Commission européenne en renforçant l'indépendance de l'autorité de régulation économique vis-à-vis du ministre de tutelle, notamment en ce qui concerne la compétence d'approbation des redevances aéroportuaires, et suppriment le seuil prévu qui limite la possibilité pour une compagnie aérienne d'introduire un recours auprès de l'autorité de régulation économique.

II. — DISCUSSION

Mme Inez De Coninck (N-VA) soutient les deux projets de loi au nom de son groupe. Le projet de loi DOC 54 0725/001 renforce l'indépendance politique de l'autorité de régulation économique et peut dès lors servir d'exemple pour d'autres autorités de régulation de l'État fédéral.

Bovendien wordt er een einde gemaakt aan de drempel die kleinere luchtvaartmaatschappijen verhinderde om een beroep in te stellen bij de regulerende overheid. Een dergelijke hervorming betekent een versterking van de vrije concurrentie onder de diverse luchtvaartmaatschappijen.

Ontworpen artikel 34, § 3, van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 maakt het de regulerende overheid mogelijk om de door de houder van een exploitatielicentie voorgestelde formule voor een tariefcontrole te wijzigen of aan te passen, onder meer indien de formule *“vatbaar is om het de houder van een exploitatielicentie onmogelijk te maken de kwaliteitsniveaus te bereiken die de economisch regulerende overheid definieert met verwijzing naar de praktijken waargenomen op de referentieluchthavens”* (DOC 54 0725/001, p. 28). In welke procedure wordt daarbij voorzien? Zal er overleg zijn met de licentiehouder en hoe zal de regulerende overheid haar oordeel vellen? Wordt er in een inzage-recht van de nodige documenten voorzien en botst dit niet met de nodige vertrouwelijkheid van de informatie?

Spreker vraagt bij het wetsontwerp DOC 54 0732/001 naar de te verwachten impact of toegenomen werklust bij de regulerende overheid. Verwacht de minister een merkelijke toename van het aantal ingestelde beroepen?

De heer David Geerts (sp.a) vraagt of er na deze beide wetsontwerpen nog koninklijke besluiten moeten volgen om de versterking van de autonomie van de regulator ten opzichte van de bevoegde minister vorm te geven. Hij sluit zich aan bij de vraag van de vorige spreker over de verwachtingen aangaande de werking en de toekomstige werklust voor de regulator.

De heer Laurent Devin (PS) merkt op dat zijn fractie in de regering vertegenwoordigd was toen de beide voorontwerpen voor het eerst werden besproken in de Ministerraad, gedurende de vorige legislatuur, en hij bijgevolg de beide teksten zonder problemen kan steunen.

De heer Devin vraagt of de minister rekening heeft gehouden met een advies van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) vreest voor een mogelijke juridische onzekerheid als gevolg van het feit dat de beide wetsontwerpen erin voorzien uitwerking te hebben met ingang van 1 januari 2015. Treedt er geen juridisch vacuüm op het ogenblik van de publicatie van de voorliggende wetsontwerpen in het *Belgisch Staatsblad*?

En outre, il est mis fin au seuil qui empêchait les compagnies aériennes de plus petite taille d'introduire un recours auprès de l'autorité de régulation. Cette réforme entraîne un renforcement de la libre concurrence entre les diverses compagnies aériennes.

L'article 34, § 3, de l'arrêté royal du 27 mai 2004 en projet permet à l'autorité de régulation de modifier ou d'adapter la formule de contrôle tarifaire proposée par tout titulaire d'une licence d'exploitation, notamment si la formule "est susceptible d'empêcher le titulaire de la licence d'exploitation d'atteindre les niveaux de qualité que l'autorité de régulation économique définit en se référant aux pratiques observées dans les aéroports de référence" (DOC 54 0725/001, p. 28). Quelle est la procédure prévue à cet égard? Y aura-t-il une concertation avec le titulaire de la licence et comment l'autorité de régulation prendra-t-elle sa décision? Un droit de consultation des documents nécessaires est-il prévu et cela n'est-il pas contraire à la confidentialité nécessaire des informations?

L'intervenante demande à propos du projet de loi DOC 54 0732/001, quel sera l'impact ou la charge de travail supplémentaire à escompter pour l'autorité de régulation. La ministre prévoit-elle une hausse considérable du nombre de recours introduits?

M. David Geerts (sp.a) demande si, après les deux projets de loi précités, d'autres arrêtés royaux devront suivre pour concrétiser le renforcement de l'autonomie du régulateur envers le ministre compétent. Il se rallie à la question de l'intervenante précédente portant sur les prévisions concernant le fonctionnement et la future charge de travail du régulateur.

M. Laurent Devin (PS) fait observer que son groupe était représenté au gouvernement lorsque les deux avant-projets ont été examinés pour la première fois en Conseil des ministres, c'est-à-dire sous la législature précédente, et que, par conséquent, il n'a aucun problème à apporter son soutien aux deux textes.

M. Devin demande si la ministre a tenu compte d'un avis du Service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-national.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) craint une possible insécurité juridique, étant donné que la date d'entrée en vigueur fixée dans les deux projets de loi est le 1^{er} janvier 2015. Cela ne créera-t-il pas un vide juridique au moment de la publication au *Moniteur belge* des deux projets de loi à l'examen?

De minister wijst er de commissie op dat, uitgerekend om zoveel mogelijk rekening te houden met de Europese regelgeving, de Ministerraad in zijn notificaties met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling de bevoegdheden over Mobiliteit enerzijds en de regulering van het spoor- en luchtverkeer anderzijds aan verschillende regeringsleden heeft toevertrouwd.

De bevoegdheid over de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal berust bij de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie. Ze heeft bijgevolg geen weet van de cijfers over de ingestelde beroepen bij de Dienst die wegens het drempelmechanisme onontvankelijk werden verklaard.

Ook de vragen over de concrete werking aangaande deze regulator, zowel met betrekking tot ontworpen artikel 34, § 3, van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 als over de te verwachten impact van deze hervormingen op de Dienst, dienen te worden gericht aan de bevoegde minister.

De minister antwoordt dat bij de beide voorontwerpen van wet niet zijn voorgelegd voor advies aan de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal.

De redactie van de inwerkingtreding van de beide wetsontwerpen, die beide hun uitwerking zouden hebben met ingang van 1 januari 2015, sluit volgens de minister ieder risico voor een mogelijke rechtsonzekerheid uit.

III. — STEMMINGEN

Wetsontwerp houdende wijziging van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van *Brussels International Airport Company* (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties (DOC 54 0725/001)

Art. 1 tot 6

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

*
* *

La ministre attire l'attention de la commission sur le fait que, dans ses notifications relatives au partage des compétences, le Conseil des ministres a confié les compétences en matière de mobilité, d'une part, et la réglementation du transport ferroviaire et aérien, d'autre part, à des ministres distincts, précisément dans le but de tenir compte le plus possible de la législation européenne.

Le Service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-national relève de la compétence du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale. Par conséquent, la ministre n'a pas connaissance du nombre de recours introduits auprès dudit service qui ont été déclarés irrecevables en raison du mécanisme de seuil.

De même, les questions relatives au fonctionnement concret de ce régulateur, tant en ce qui concerne l'article 34, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 27 mai 2004 qu'en ce qui concerne l'impact attendu de ces réformes sur le Service, doivent être adressées au ministre compétent.

La ministre répond que les deux avant-projets de loi n'ont pas été soumis à l'avis du Service de Régulation du Transport ferroviaire et de l'Exploitation de l'Aéroport de Bruxelles-National.

Selon la ministre, la rédaction de l'entrée en vigueur des deux projets de loi, qui devraient tous deux produire leurs effets à partir du 1^{er} janvier 2015, exclut tout risque éventuel d'insécurité juridique.

III. — VOTES

Projet de loi modifiant l'arrêté royal du 27 mai 2004 relatif à la transformation de *Brussels International Airport Company* (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires (DOC 54 0725/001)

Art. 1^{er} à 6

Les articles 1^{er} à 6 sont successivement adoptés, sans observation, à l'unanimité.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

Wetsontwerp houdende wijziging van het koninklijk besluit van 21 juni 2004 betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal (DOC 54 0732/001)

Art. 1 tot 6

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Vanessa MATZ

De voorzitter,

Karine LALIEUX

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Projet de loi modifiant l'arrêté royal du 21 juin 2004 octroyant la licence d'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National (DOC 54 0732/001)

Art. 1^{er} à 6

Les articles 1^{er} à 6 sont successivement adoptés, sans observation, à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Vanessa MATZ

La présidente,

Karine LALIEUX