

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een Fonds
voor de tweedelijnsbijstand**

(ingediend door mevrouw Sophie De Wit c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**instituant un Fonds
d'aide de deuxième ligne**

(déposée par Mme Sophie De Wit et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voorziet in de oprichting van een Fonds voor de tweedelijnsbijstand waarin veroordeelden een bijdrage zullen moeten storten. Zo wordt vermeden dat de belastingbetaler alleen instaat voor de stijgende kosten van rechtsbijstand.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi prévoit la création d'un Fonds d'aide de deuxième ligne auquel les personnes condamnées devront verser une contribution. L'on évite ainsi que le contribuable soit le seul à supporter le coût croissant de l'aide juridique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publicaties@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2100/001.

De laatste tien jaar zijn de kosten van de juridische tweedelijnsbijstand spectaculair gestegen. Zo was er in 2001 voorzien in een budget van 25 miljoen euro, terwijl in 2011 maar liefst 68 miljoen toegewezen moest worden aan de tweedelijnsbijstand. Daar komt nog bij dat ingevolge de nieuwe Salduz-wetgeving, die sinds 1 januari 2012 van kracht is, een nog felle stijging van het budget nodig is.

In dat verband sprak het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012 zelfs van een jaarlijkse meerkost voor de FOD Justitie van 27 miljoen euro. Ter staving verwees het Rekenhof naar een nota aan de Ministerraad van 29 september 2011. Van die 27 miljoen euro zou jaarlijks een kostprijs van 16 miljoen euro extra aan de Salduz-wetgeving toe te schrijven zijn. De praktijk wees inmiddels uit dat de meerkost van Salduz inderdaad ongeveer 16 miljoen euro bedraagt.

De kosten van de rechtsbijstand blijven dus jaar na jaar stijgen in sneltempo. Die stijging kan niet langer enkel en alleen gedragen worden door de belastingbetaler.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe om iemand die veroordeeld wordt tot een criminele of correctionele straf een bijdrage te laten betalen in een specifiek op te richten Fonds voor de tweedelijnsbijstand.

Op deze wijze worden de kosten van de rechtsbijstand niet enkel gedragen door de belastingbetaler, maar voor een groot deel ook door zij die zelf iets op hun kerfstok hebben en door hun daden bovendien het gerecht extra belast hebben.

De bijdrage die geleverd moet worden aan het Fonds zal pas dienen te geschieden na de invordering van de gerechtskosten en de bijdrage aan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, maar vóór de invordering van strafrechtelijke geldboeten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2100/001.

Au cours des dix dernières années, le coût de l'aide juridique de deuxième ligne a explosé. En 2001, un budget de 25 millions d'euros était ainsi prévu, alors qu'en 2011, il a fallu allouer pas moins de 68 millions d'euros à l'aide de deuxième ligne. À cela s'ajoute qu'une augmentation encore plus forte du budget sera nécessaire à la suite de la nouvelle législation Salduz, en vigueur depuis le 1^{er} janvier.

À cet égard, la Cour des comptes a même évoqué, dans ses commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2012, un surcoût annuel de 27 millions d'euros pour le SPF Justice. Pour étayer son propos, la Cour des comptes a renvoyé à une note au Conseil des ministres du 29 septembre 2011. Sur ces 27 millions d'euros, un coût annuel supplémentaire de 16 millions d'euros serait attribuable à la législation Salduz. La pratique a entre-temps révélé que la législation Salduz représente un surcoût d'environ 16 millions d'euros.

Les coûts de l'aide juridique continuent donc d'augmenter de manière exponentielle d'année en année. Cette augmentation ne peut plus être exclusivement prise en charge par le contribuable.

La présente proposition de loi prévoit que les personnes condamnées à une peine criminelle ou correctionnelle devront verser une contribution à un Fonds qui sera créé spécifiquement en vue de financer l'aide de deuxième ligne.

En vertu de la mesure proposée, les coûts de l'aide juridique sont non seulement supportés par le contribuable, mais aussi, dans une large mesure, par ceux qui ont quelque chose à se reprocher et dont les agissements ont de surcroît surchargé la justice.

La contribution ne devra être fournie au Fonds qu'après le recouvrement des frais de justice et le versement de la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, mais avant la perception des amendes pénales.

Het Rekenhof heeft tijdens de vorige zittingsperiode de financiële impact van dit voorstel onderzocht (*Parl. St. Kamer 2012-13, DOC 53 2100/002*). Het besloot dat dit ongeveer 14 miljoen euro zou kunnen opbrengen, wat de Salduz-meerkost voor het merendeel zou kunnen dekken.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe te voorzien in de oprichting van het Fonds voor de tweedelijnsbijstand waarin veroordeelden een bijdrage zullen moeten storten.

Het bepaalt dat elke crimineel of correctioneel veroordeelde 20 euro zal moeten betalen aan het Fonds. Volgens de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op strafrechtelijke geldboeten zal dit in de praktijk betekenen dat de veroordeelde 120 euro zal moeten betalen aan het Fonds.

Wanneer een analoge berekening wordt gemaakt met de voorziene inkomsten van het Fonds tot Hulp aan Slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders voor 2011, zouden de totale inkomsten voor 2012 geraamd kunnen worden op circa 14 miljoen euro. Dat is voldoende om de meerkost van de Salduz wetgeving op het vlak van de rechtsbijstand te dekken.

Art. 3

Dit artikel maakt duidelijk dat het niet de bedoeling van dit wetsvoorstel is dat de bijdrage aan het Fonds voor tweedelijnsbijstand tot gevolg zou hebben dan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders minder inkomsten zou krijgen. De bijdrage wordt dan ook pas toegerekend nadat men dat heeft gedaan voor de gerechtskosten en de bijdrage aan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders.

La Cour des comptes a examiné l'incidence financière de la présente proposition au cours de la législature précédente (*Doc. Parl. Chambre 2012-13, DOC 53 2100/002*). La Cour a estimé que les mesures proposées pourraient rapporter quelque 14 millions d'euros, ce qui couvrirait en grande partie le surcoût de la législation Salduz.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article vise à créer un Fonds d'aide de deuxième ligne, auquel les condamnés devront verser une contribution.

Il dispose que toute personne condamnée à une peine criminelle ou correctionnelle devra verser une contribution de 20 euros au Fonds. En vertu de la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales, cela signifiera dans la pratique que le condamné devra verser 120 euros au Fonds.

Si l'on procède à un calcul analogue pour les recettes prévues du Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels pour 2011, les recettes globales pour 2012 pourraient être estimées à environ 14 millions d'euros, un montant suffisant pour couvrir le surcoût engendré par la loi Salduz en matière d'aide juridique.

Art. 3

Cet article précise que la présente proposition de loi ne vise pas à ce que la contribution au Fonds d'aide de deuxième ligne entraîne une diminution des recettes du Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels. La contribution est dès lors d'abord imputée sur les frais de justice dus à l'État, ensuite sur la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, et seulement ensuite sur la contribution au Fonds d'aide de deuxième ligne.

Art. 4

Dit artikel strekt ertoe ook in de wet die de wettelijke basis is van het Fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders, te verzekeren dat het Fonds voor de tweedelijnsbijstand pas uitbetaald zal worden nadat er door de veroordeelde is voldaan aan zijn verplichting tot betaling van de gerechtskosten en tot betaling aan het Fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders.

Sophie DE WIT (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Goedele UYTTERSROT (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

Art. 4

Cet article vise à garantir également dans la loi qui forme la base légale du Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, que la contribution au Fonds d'aide de deuxième ligne ne sera versée qu'après que le condamné a satisfait à l'obligation de payer les frais de justice et la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Met toepassing van artikel 62, § 1, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de compatibiliteit van de Federale Staat, wordt een begrotingsfonds betreffende de tweedelijnsbijstand opgericht.

§ 2. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van de begrotingsfondsen wordt rubriek 12 aangevuld als volgt:

“Benaming van het organiek begrotingsfonds 12-4 Fonds voor de tweedelijnsbijstand

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Bij iedere veroordeling tot een criminele of correctie-nale hoofdstraf spreekt de rechter de verplichting uit om een bedrag van twintig euro te betalen als bijdrage aan het Fonds. Dit bedrag is onderworpen aan de verhoging bedoeld in de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten en kan gewijzigd worden bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Aard van de toegestane uitgaven:

De opbrengsten van dit fonds worden gebruikt ter financiering van de vergoedingen van de advocaten belast met de gerechtelijke bijstand.”

Art. 3

De federale overheidsdienst Financiën zorgt voor de invordering van de bedragen bedoeld in artikel 2, volgens de regels van toepassing op de invordering van de strafrechtelijke geldboeten. De betalingen door de veroordeelde gedaan, worden eerst toegerekend op de gerechtskosten verschuldigd aan de Staat, vervolgens op de bijdrage aan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, vervolgens op de bijdrage bedoeld in artikel 2 en ten slotte op de strafrechtelijke geldboete, onder voorbehoud van artikel 49 van het Strafwetboek.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. En application de l'article 62, § 1^{er}, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, un fonds budgétaire relatif à l'aide de deuxième ligne est créé.

§ 2. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 12 est complétée comme suit:

“Dénomination du fonds budgétaire organique: 12-4 Fonds d'aide de deuxième ligne

Nature des recettes affectées:

Lors de chaque condamnation à une peine principale criminelle ou correctionnelle, le juge condamne à l'obligation de verser une somme de 20 euros à titre de contribution au Fonds. Cette somme est soumise à l'augmentation prévue par la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales et peut être modifiée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Nature des dépenses autorisées:

Les recettes de ce fonds sont utilisées pour financer les rétributions des avocats chargés de l'aide juridique.”

Art. 3

Le service public fédéral Finances procède au recouvrement des sommes visées à l'article 2, selon les règles applicables au recouvrement des amendes pénales. Les paiements faits par le condamné s'imputent d'abord sur les frais de justice dus à l'État, ensuite sur la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, ensuite sur la contribution visée à l'article 2, et enfin sur l'amende pénale, sous réserve de l'article 49 du Code pénal.

Art. 4

In artikel 29, vierde lid, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, gewijzigd bij de programmawet van 27 december 2004, worden de woorden “, vervolgens op de bijdrage aan het bijzonder Fonds voor de tweedelijnsbijstand” ingevoegd tussen de woorden “bijdrage bedoeld in het eerste lid” en de woorden “en ten slotte op de strafrechtelijke geldboete”.

13 november 2014

Sophie DE WIT (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Goedele UYTTERSROT (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

Art. 4

Dans l'article 29, alinéa 4, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, modifié par la loi-programme du 27 décembre 2004, les mots “, ensuite sur la contribution au Fonds spécial d'aide de deuxième ligne” sont insérés entre les mots “contribution visée à l'alinéa 1^{er}” et les mots “, et enfin sur l'amende pénale”.

13 novembre 2014