

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de bescherming
van het open internet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Emmanuel BURTON**

INHOUD

Blz.

A. Inleidende uiteenzetting.....	3
B. Toevoeging	3
C. Bespreking	3
D. Stemmingen.....	5
E. Loskoppeling.....	5

Zie:

Doc 54 0650/ (2014/2015):

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Dedeker c.s.
- 002: Toevoeging mede-indieners.
- 003: Erratum.
- 004: Toevoeging auteur.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la protection
de l'internet ouvert**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Emmanuel BURTON**

SOMMAIRE

Pages

A. Exposé introductif	3
B. Ajout.....	3
C. Discussion	3
D. Votes	5
E. Disjonction	5

Voir:

Doc 54 0650/ (2014/2015):

- 001: Proposition de résolution de M. Dedeker et consorts.
- 002: Ajout co-auteurs.
- 003: Erratum.
- 004: Ajout auteur.

2093

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Wouter Raskin
PS	Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonius, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les an- nexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 27 mei en 17 juni 2015.

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Peter Dedecker (N-VA) verwijst naar de toelichting (Doc 54 0650/001, blz. 3-6) en herinnert eraan dat tijdens de vorige zittingsperiode reeds een aantal wetsvoorstellen werden ingediend die bevoegdheids-overschrijdend waren. Iedere regelgeving in deze mag de kwaliteitsverhogende technologische innovatie niet in de weg staan. Een aantal zaken werden in het regeerakkoord opgenomen. Het hierin vertolkte standpunt dient op de Europese Raad te worden verdedigd. Het komt er tenslotte op aan de belangen van de internetgebruikers te vrijwaren.

B. Toevoeging

Mevrouw Karine Lalieux (PS) vraagt haar wetsvoorstel nr. 347 bij de huidige bespreking te voegen en verwijst naar de toelichting (DOC 54 0347/001, blz. 3-8). De hoofdindienster van het wetsvoorstel stelt dat zowel de Verenigde Staten als Nederland internet als een dienst van algemeen belang hebben bestempeld en de netneutraliteit derhalve in hun wetgeving hebben ingeschreven. Op 3 april 2015 keurde het Europees Parlement met een brede eenduidigheid een resolutie goed teneinde de bescherming van de internetgebruikers te verhogen. Als uitzonderingen gelden alleen de veiligheid van het netwerk, de werking van de spoeddiensten en tijdelijke congestie. Het BIPT oefent in deze toezicht uit.

De tekst van voorstel van resolutie nr. 650 wordt als basis genomen van de verdere bespreking.

C. Bespreking

Mevrouw Karine Lalieux (PS) erkent dat het Europese niveau het meest geschikt is om de netneutraliteit te verdedigen. Daarom verwes ze ook naar het recente standpunt van het Europees Parlement. Toch moet men waakzaam blijven. De spreekster vraagt zich af of de minister van Ontwikkelingssamenwerking, de Digitale Agenda, Telecommunicatie en de Post, het standpunt van het Europees Parlement zal bijtreden en verdedigen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution et cette proposition de loi au cours de ses réunions des 27 mai et 17 juin 2015.

A. Exposé introductif

M. Peter Dedecker (N-VA) renvoie aux développements de la proposition de résolution (DOC 54 0650/001, p. 3-6) et rappelle que plusieurs propositions de loi qui s'étendaient à différentes compétences ont déjà été déposées sous la législature précédente. Dans ce domaine, la réglementation ne peut pas entraver les innovations technologiques visant à améliorer la qualité du service. Plusieurs points ont été inscrits dans l'accord de gouvernement. Le point de vue exprimé à ce sujet doit être défendu au Conseil européen. Il s'agit, en définitive, de sauvegarder les intérêts des utilisateurs de l'internet.

B. Ajout

Mme Karine Lalieux (PS) demande que sa proposition de loi n° 347 soit jointe à la discussion en cours et renvoie aux développements de cette dernière (DOC 54 0347/001, p. 3-8). L'auteure principale de cette proposition de loi indique que les États-Unis et les Pays-Bas ont déjà qualifié l'internet de service d'intérêt général et que ces pays ont dès lors inscrit la neutralité de ce réseau dans leur législation. Le 3 avril 2015, le Parlement européen a approuvé, à une large majorité, une résolution visant à accroître la protection des utilisateurs de l'internet. Les seules exceptions prévues concernent la sûreté du réseau, le fonctionnement des services d'urgence et la congestion momentanée. L'IBPT exerce une surveillance à cet égard.

Le texte de la proposition de résolution n° 650 constitue la base de la discussion.

C. Discussion

Mme Karine Lalieux (PS) reconnaît que c'est le niveau européen qui convient le mieux pour défendre la neutralité du réseau. Aussi renvoie-t-elle également au point de vue adopté récemment par le Parlement européen. Il faut néanmoins rester vigilant. L'intervenante se demande si le ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste suivra et défendra le point de vue du Parlement européen.

De heer Peter Dedecker (N-VA) dankt al diegenen die het voorstel van resolutie steunen en onderstreept dat het wetsvoorstel van vorige spreekster beter is dan dat dat in de vorige zittingsperiode werd ingediend. Het in het voorstel van resolutie vertolkt standpunt zou tijdens het Luxemburgs voorzitterschap van de Europese Unie doorgedrukt moeten kunnen worden. De regering krijgt een duidelijk mandaat.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) schaaft zich achter het voorstel van resolutie, maar heeft twee bedenkingen bij punt 2 van het beschikkende gedeelte. Onder puntje a) wordt verboden extra kosten aan te rekenen op het basisinternetaanbod. Vandaag bestaan er echter 92 verschillende tarieven die dit principe en dus de internetneutraliteit schenden. Onder puntje d) is sprake van innovatieve diensten (de zogeheten “specialised services”). Hier zou moeten aan toegevoegd worden dat deze de kwaliteit van de open diensten niet mogen verminderen of vervangen. De spreker overweegt eventueel een amendement in te dienen in de plenaire vergadering.

De heer Peter Dedecker (N-VA) wijst op het verschil tussen het toepassen van een tarief om extra kosten aan te rekenen voor het gebruik van specifieke diensten van derden op het open internet en de praktijk van operatoren zoals bijvoorbeeld Mobistar. Deze laat toe een tarief te kiezen waar het verkeer naar Facebook en Twitter niet meetelt in de datalimiet. Dergelijk tarief kan worden gezien als een lokmiddel om klanten te overtuigen de stap te zetten naar mobiel internet. Er gaapt immers nog altijd een digitale kloof, dit keer van de tweede generatie, waar niet meer het bezit van de noodzakelijke apparatuur moet worden overbrugd maar waar de kloof te maken heeft met gebrek aan kennis, vaardigheid en interesse. Wat gespecialiseerde diensten betreft, wijst de spreker erop dat niemand wil dat bijvoorbeeld zijn tv-beeld van Proximus TV verstoord wordt door het downloaden van een groot bestand via dezelfde DSL-lijn. Tv is een tijdskritische toepassing. De spreker ziet geen gevaar in een degradatie van de dienst. Deze is immers marktgestuurd. De concurrentie heeft plaats op prijs en kwaliteit.

Mevrouw Karine Lalieux (PS), voorzitter, merkt op dat de “gespecialiseerde diensten” worden gedefinieerd in de resolutie van het Europees Parlement. Dit moet niet worden gewijzigd. De spreekster kondigt aan geen amendement in te dienen.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) is het eens met de doelstellingen van het voorstel van resolutie.

M. Peter Dedecker (N-VA) remercie tous ceux qui soutiennent la proposition de résolution et souligne que la proposition de loi de l'intervenante précédente est meilleure que celle qui avait été déposée au cours de la législature précédente. Il devrait être possible de faire accepter le point de vue exprimé dans la proposition de résolution durant la présidence luxembourgeoise de l'Union européenne. Le gouvernement reçoit un mandat clair.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) se rallie à la proposition de résolution, mais formule deux observations concernant le point 2 du dispositif. Dans le a), il est interdit de réclamer des frais supplémentaires dans l'offre internet de base. Cependant, il existe aujourd'hui 92 tarifs différents qui enfreignent ce principe et, par conséquent, la neutralité d'internet. Dans le d), il est question de services innovants (services spécialisés). Il faudrait ajouter à cet égard que ceux-ci ne peuvent pas réduire la qualité des services ouverts ou les remplacer. L'intervenant envisage éventuellement de déposer un amendement en séance plénière.

M. Peter Dedecker (N-VA) souligne la différence entre l'application d'un tarif relatif aux frais supplémentaires pour l'utilisation de services spécifiques sur l'internet ouvert et la pratique d'opérateurs tels que Mobistar. Celui-ci permet d'opter pour un tarif où le trafic vers Facebook et Twitter n'est pas pris en compte dans la limite du volume de données. Un tel tarif peut être considéré comme un appât afin de persuader des utilisateurs de franchir le pas vers l'internet mobile. Une fracture numérique, de la deuxième génération cette fois, est en effet toujours béante. Celle-ci ne peut pas être résorbée par l'acquisition du matériel nécessaire mais est liée à un manque de connaissances, d'aptitudes et d'intérêt. En ce qui concerne les services spécialisés, l'orateur souligne que personne n'a envie que l'image télévisée de Proximus TV, par exemple, soit perturbée par le téléchargement d'un fichier volumineux au travers de la même ligne DSL. La télévision est tributaire du temps réel. L'orateur ne perçoit pas de danger pour une dégradation du service. Celui-ci est orienté sur la demande. La concurrence joue sur le prix et la qualité.

Mme Karine Lalieux (PS), présidente, fait remarquer que les “services spécialisés” sont définis dans la résolution du Parlement européen et n'appellent aucune modification. L'intervenante annonce qu'elle ne déposera pas d'amendement.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) souscrit aux objectifs de la proposition de résolution.

D. Stemmingen

De consideransen van het voorstel van resolutie nr. 650 worden ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het eerste en het tweede punt van het beschikkende gedeelte worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het geheel van het voorstel van resolutie wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

E. Loskoppeling

Over wetsvoorstel nr. 347 wordt op uitdrukkelijk verzoek van de hoofdindienster niet gestemd.

De rapporteur,

Emmanuel LEBURTON

De voorzitter,

Karine LALIEUX

D. Votes

Les considérants de la proposition de résolution n° 650 sont adoptés sans modification à l'unanimité.

Les points 1 et 2 du dispositif sont adoptés successivement sans modification à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté sans modification à l'unanimité.

E. Disjonction

À la demande expresse de son auteure principale, la proposition de loi n°347 n'est pas soumise au vote.

Le rapporteur,

Emmanuel LEBURTON

La présidente,

Karine LALIEUX