

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving
betreffende het adoptieverlof**

(ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation relative
au congé d'adoption**

(déposée par Mme Meryame Kitir et consorts)

SAMENVATTING

Momenteel dienen ouders het adoptieverlof op te nemen in een aaneengesloten periode binnen twee maanden na de inschrijving van het kind in het bevolkings- of vreemdelingenregister. Dit verlof bedraagt thans zes weken indien het kind jonger dan drie jaar is en vier weken indien het kind ouder is.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een verlof van zes weken toe te kennen dat in periodes van één week kan worden opgenomen, ongeacht de leeftijd van het kind. In geval van een interlandelijke adoptie kan het verlof ingaan vóór de daadwerkelijke opvang van het kind.

RÉSUMÉ

Actuellement, le congé d'adoption doit être pris en une période ininterrompue dans les deux mois qui suivent l'inscription de l'enfant au registre de la population ou des étrangers. Ce congé est actuellement de six semaines si l'enfant a moins de trois ans et de quatre semaines si l'enfant est plus âgé.

La présente proposition de loi vise à octroyer, quel que soit l'âge de l'enfant, un congé de six semaines pouvant être pris par périodes d'une semaine. En cas d'adoption internationale, le congé peut débiter avant l'accueil effectif de l'enfant.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstellen DOC 52 1107/001 en DOC 53 0584/001.

In het kader van de adoptie van een kind in hun gezin hebben werknemers recht op adoptieverlof.

Het recht op adoptieverlof bedraagt momenteel maximum 6 weken, zo het kind bij het begin van het adoptieverlof de leeftijd van drie jaar niet heeft bereikt, en maximum 4 weken, zo het kind wel de leeftijd van drie jaar heeft bereikt. De uitoefening van het recht op adoptieverlof neemt echter steeds een einde op het moment waarop het kind de leeftijd van 8 jaar bereikt (ook wanneer deze verjaardag tijdens de opname van het verlof valt). De maximumduur van het adoptieverlof wordt verdubbeld wanneer het kind getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste 66 % of een aandoening heeft die tot gevolg heeft dat ten minste 4 punten worden toegekend in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag.

Om het recht op adoptieverlof te kunnen uitoefenen, moet dit verlof een aanvang nemen binnen twee maanden volgend op de inschrijving van het kind als deel uitmakend van het gezin van de werknemer in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister van de gemeente waar hij zijn verblijfplaats heeft.

Het adoptieverlof moet in een aaneengesloten periode worden opgenomen. De werknemer is echter niet verplicht om het maximaal aantal weken adoptieverlof uit te oefenen waarop hij recht heeft. Indien hij er voor kiest om slechts een gedeelte van het adoptieverlof op te nemen, dan moet dit verlof ten minste een week of een veelvoud van een week bedragen. Een werknemer kan dus geen verzoek indienen voor een adoptieverlof van bvb. 2 weken en 3 dagen. De vereiste inzake aaneengesloten periode zal er bovendien toe leiden dat, indien een werknemer ervoor kiest niet het maximum aantal weken verlof op te nemen, hij het niet opgenomen restant verliest.

Deze regeling is voor een reeks verbeteringen vatbaar. Het aanbrengen van deze verbeteringen is het opzet van dit wetsvoorstel.

In eerste instantie is er de vereiste inschrijving in het vreemdelingen- of bevolkingsregister van het kind. Deze ligt meestal enige tijd na de werkelijke opvang van het

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte des propositions de loi DOC 52 1107/001 et DOC 53 0584/001.

Dans le cadre de l'adoption d'un enfant dans leur famille, les travailleurs salariés ont droit à un congé d'adoption.

Le droit au congé d'adoption comporte actuellement six semaines au maximum si l'enfant, au moment de la prise de cours du congé, n'a pas atteint l'âge de trois ans, et quatre semaines au maximum si l'enfant a déjà atteint l'âge de trois ans. L'exercice du droit au congé d'adoption prend toutefois toujours fin au moment où l'enfant atteint l'âge de 8 ans (même lorsque cet anniversaire tombe au cours de la prise de ce congé). La durée maximale du congé d'adoption est doublée lorsque l'enfant est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66 % au moins ou d'une affection qui a pour conséquence qu'au moins 4 points sont octroyés dans le pilier 1 de l'échelle médicosociale, au sens de la réglementation relative aux allocations familiales.

Afin de pouvoir exercer le droit au congé d'adoption, celui-ci doit débuter endéans les deux mois qui suivent l'inscription de l'enfant comme faisant partie de la famille du travailleur au registre de la population ou au registre des étrangers de la commune dans laquelle il réside.

Le congé d'adoption doit être pris en une période ininterrompue. Le travailleur n'est toutefois pas obligé de prendre le nombre maximal de semaines prévues pour le congé d'adoption auquel il a droit. Dans le cas où il décide de ne prendre qu'une partie de ce congé d'adoption, ce congé doit être au moins d'une semaine ou d'un multiple d'une semaine. Un travailleur ne peut donc introduire une demande de congé d'adoption de par exemple 2 semaines et 3 jours. Si un travailleur choisit de ne pas prendre le nombre maximal de semaines de congé, la condition requise d'une période ininterrompue de congé d'adoption aura en outre comme conséquence que la période restante non utilisée est perdue.

Cette réglementation peut être améliorée sur plusieurs points. L'objectif de la présente proposition de loi est d'apporter ces améliorations.

Premièrement, il y a l'inscription obligatoire de l'enfant dans le registre des étrangers ou de la population. Cette inscription a souvent lieu un certain temps après

kind in het gezin en dit kan variëren van gemeente tot gemeente. Nochtans heeft het weinig zin een verlof toe te kennen voor het onthaal van het kind in het gezin, indien het op dat moment nog niet kan worden opgenomen.

Reeds in juni 2007 vroeg de toenmalige minister van Werk, na een wijziging van de bestaande wetgeving die werd aangebracht door het artikel 87 e.v. van de wet van 1 maart 2007 die tot doel had om de ingangsdatum nauwer te laten aansluiten bij het daadwerkelijk onthaal van het kind in het gezin, een advies van de Nationale Arbeidsraad om een voorstel te formuleren hoe het bewijs kan worden geleverd van deze daadwerkelijke opvang. Voormelde wetswijziging zou immers maar ingaan vanaf dat een uitvoeringsbesluit, dat deze bewijsvoering omschrijft, de ingangsdatum ervan vastlegt.

Op 6 november 2007 heeft de NAR dienaangaande het advies 1.623 uitgebracht. De omzetting ervan in een koninklijk besluit is echter nog niet gebeurd.

Vandaar dat dit wetsvoorstel de inhoud van dat advies overneemt.

Een specifieke situatie zijn echter de interlandelijke adopties. Deze adopties vergen vaak verplaatsingen naar het land van herkomst (kennismaking met het kind, vervullen van administratieve verplichtingen,...). Daarom is het aangewezen dat in die gevallen het verlof ook al kan worden opgenomen voor het daadwerkelijk onthaal in het gezin, mits het effectief wordt aangewend met het oog op de adoptie. De Koning zal de bewijsmiddelen bepalen die dit moeten staven. De indiener denkt hierbij bijvoorbeeld aan attesten van erkende opvanginstanties of Kind en Gezin.

Daarnaast achten de indieners de huidige leeftijdsbeperkingen in hoofdte van het kind (maximaal tot 8 jaar en een langer verlof voor kinderen onder de drie jaar) niet aangewezen en niet te verantwoorden. Daarom stelden ze voor om éézelfde verlofperiode (6 weken) toe te kennen aan de adoptanten voor de adoptie van kinderen tot achttien jaar.

Ook de vereiste van een aaneensluitende opname van het verlof binnen 2 maanden na het onthaal van het kind beantwoordt niet steeds aan de werkelijke behoeften. Iedereen beseft hoe complex een adoptie kan zijn. Daarom stelt hij voor om de mogelijkheid in te bouwen het adoptieverlof van zes weken gefractioneerd op te nemen, in periodes van één week of een veelvoud hiervan en toe te laten dit te doen tot 3 maanden na het

l'accueil effectif de l'enfant dans la famille et le moment de l'inscription peut varier de commune à commune. Cependant, cela n'a pas beaucoup de sens d'accorder un congé pour l'accueil de l'enfant dans la famille, si le congé ne peut pas encore être pris à ce moment.

En juin 2007 déjà, le ministre de l'Emploi de l'époque a demandé, à la suite d'une modification de la législation existante apportée par l'article 87 et suivants de la loi du 1^{er} mars 2007 dans le but de mieux faire correspondre la date de prise de cours avec l'accueil effectif de l'enfant dans la famille, un avis au Conseil national du Travail afin qu'il formule une proposition quant à la manière dont on peut apporter la preuve de l'effectivité de cet accueil. L'adaptation législative précitée n'entrerait en effet en vigueur qu'à partir du moment où un arrêté d'exécution décrivant la manière dont cette preuve doit être apportée aura fixé la date de son entrée en vigueur.

Le 6 novembre 2007, le CNT a rendu l'avis n° 1.623 en la matière. Cet avis n'a toutefois pas encore été transposé dans un arrêté royal.

C'est pourquoi la présente proposition reprend le contenu de cet avis.

Le cas des adoptions internationales est toutefois spécifique. Ces adoptions requièrent souvent des déplacements vers le pays d'origine (afin de faire connaissance avec l'enfant, de remplir des obligations administratives,...). Il est dès lors indiqué, que dans ces cas, le congé puisse être pris avant même l'accueil effectif de l'enfant dans la famille, à condition qu'il soit effectivement utilisé dans le but de l'adoption. Le Roi définira les moyens de preuve qui doivent l'étayer. À cet égard, l'auteur songe par exemple des attestations délivrées par des instances d'accueil agréées ou *Kind en Gezin*.

En outre, les auteurs estiment que les limites d'âge actuelles concernant l'enfant (huit ans maximum et un congé prolongé pour les enfants de moins de trois ans) ne sont ni indiquées ni justifiées. Ils proposent par conséquent d'accorder une même période de congé (6 semaines) aux adoptants pour l'adoption d'un enfant de dix-huit ans maximum.

Le critère en vertu duquel le congé doit être pris pour une période ininterrompue, dans les deux mois, à compter de l'accueil de l'enfant, ne répond pas non plus toujours aux besoins réels. Chacun réalise combien une adoption peut être complexe. Il propose dès lors de prévoir la possibilité de prendre le congé de six mois de manière fractionnée, par périodes d'une ou plusieurs semaines, et de permettre d'y recourir jusqu'à trois

daadwerkelijk onthaal van het kind in het gezin (met uitzondering van interlandelijke adopties waar die opname zoals gezegd al vroeger kan aanvangen).

De bepalingen van de artikelen 88, 90 en 91 van de wet houdende diverse bepalingen van 1 maart 2007 worden opgeheven, aangezien deze bepalingen overbodig worden door dit voorstel.

Meryame KITIR (sp.a)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Karin JIROFLÉE (sp.a)

mois après l'accueil effectif de l'enfant au sein de la famille (à l'exception des adoptions internationales pour lesquelles, comme susmentionné, cet accueil peut déjà commencer plus tôt).

Les dispositions des articles 88, 90 et 91 de la loi du 1^{er} mars 2007 portant des dispositions diverses, rendues superflues par la présente proposition, sont abrogées.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 30ter van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, gewijzigd bij de wet van 1 maart 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. De werknemer die in het kader van een adoptie een kind in zijn gezin onthaalt, heeft, met het oog op het onthaal van dit kind, recht op een adoptieverlof gedurende een periode van maximum zes weken.

Om het recht op adoptieverlof te kunnen uitoefenen, neemt dit verlof een aanvang binnen drie maanden volgend op het daadwerkelijk onthaal van het kind in het gezin van de werknemer.

Het bewijs hiervan kan worden geleverd aan de hand van:

1° een attest van de inschrijving van het kind in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister van de gemeente waar de werknemer zijn verblijfplaats heeft;

2° een verklaring op erewoord vanwege de werknemer betreffende het daadwerkelijk onthaal van het kind in zijn gezin en voor echt verklaard door de gemeente waar het geadopteerde kind zal worden ingeschreven. Deze verklaring vermeldt minstens:

- a) de naam en voornaam van de adoptieouder;
- b) de naam en voornaam van het geadopteerde kind of de geadopteerde kinderen;
- c) de verblijfplaats van de adoptieouders alsook de datum van de aankomst van het geadopteerde kind of de geadopteerde kinderen in het gezin.

In afwijking van het vorige lid, kan in het kader van een interlandelijke adoptie het adoptieverlof de periode bestrijken die voorafgaat aan de daadwerkelijke opvang van het geadopteerde kind in België, voor zover deze voorafgaande periode daadwerkelijk wordt besteed aan

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 30ter de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, modifié par la loi du 1^{er} mars 2007, sont apportées les modifications suivantes:

1° le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante:

“§ 1. Le travailleur qui, dans le cadre d'une adoption, accueille un enfant dans sa famille, a droit, pour accueillir cet enfant, à un congé d'adoption pendant une période de maximum 6 semaines.

Pour pouvoir exercer le droit au congé d'adoption, ce congé prend cours dans les trois mois qui suivent l'accueil effectif de l'enfant dans la famille du travailleur.

La preuve de cet accueil effectif peut être rapportée à l'aide d'une:

1° attestation relative à l'inscription de l'enfant dans le registre de la population ou dans le registre des étrangers de la commune dans laquelle le travailleur a sa résidence;

2° déclaration sur l'honneur du travailleur relative à l'accueil effectif de l'enfant dans sa famille et authentifiée par la commune dans laquelle l'enfant adopté sera inscrit. Cette déclaration mentionne au moins:

- a) les nom et prénom du parent adoptif;
- b) les nom et prénom de l'enfant adopté ou des enfants adoptés;
- c) la résidence des parents adoptifs, ainsi que la date d'arrivée de l'enfant adopté ou des enfants adoptés dans la famille.

Par dérogation à l'alinéa précédent, le congé d'adoption peut, dans le cadre d'une adoption internationale, couvrir la période qui précède l'accueil effectif de l'enfant adopté en Belgique, pour autant que cette période qui précède soit effectivement consacrée à l'accueil de

de opvang van het kind. De Koning bepaalt desgevallend de wijze waarop de werknemer het bewijs kan leveren dat deze voorafgaande periode daadwerkelijk is besteed aan de opvang van het kind in zijn gezin.

De werknemer neemt het verlof op in periodes van ten minste een week of een veelvoud van een week.

De maximumduur van het adoptieverlof wordt verdubbeld wanneer het kind getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste 66 procent of een aandoening heeft die tot gevolg heeft dat ten minste 4 punten toegekend worden in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag.

De uitoefening van het recht op adoptieverlof neemt een einde op het moment waarop het kind de leeftijd van achttien jaar bereikt tijdens de opname van het verlof.

In geval van gelijktijdig onthaal van meerdere kinderen in het gezin van de werknemer in het kader van adopties wordt het recht op adoptieverlof slechts één keer toegekend. De Koning bepaalt nader wat wordt verstaan onder gelijktijdig onthaal.”;

2° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt als volgt:

“§ 3. De werknemer die gebruik wenst te maken van het recht op adoptieverlof brengt zijn werkgever ten minste één maand vóór de opname van het verlof hiervan schriftelijk op de hoogte.

De kennisgeving gebeurt door middel van een aangetekend schrijven of door overhandiging van een geschrift, waarvan het duplicaat voor ontvangst wordt ondertekend door de werkgever. De kennisgeving vermeldt de begin- en einddatum van het adoptieverlof. Indien de werknemer het verlof wenst op te nemen in onderbroken periodes van een week of een veelvoud ervan kunnen deze periodes worden vermeld in éénzelfde kennisgeving.

De werknemer verstrekt de werkgever uiterlijk op het ogenblik waarop het adoptieverlof ingaat de documenten ter staving van de gebeurtenis die het recht op adoptieverlof doet ontstaan.”.

l'enfant. Le Roi détermine, le cas échéant, la manière dont le travailleur peut apporter la preuve que cette période a effectivement été consacrée à l'accueil de l'enfant dans sa famille.

Le travailleur prend le congé par périodes d'au moins une semaine ou d'un multiple d'une semaine.

La durée maximale du congé d'adoption est doublée lorsque l'enfant est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66 % au moins ou d'une affection qui a pour conséquence qu'au moins 4 points sont octroyés dans le pilier 1 de l'échelle médicosociale, au sens de la réglementation relative aux allocations familiales.

L'exercice du droit au congé d'adoption prend fin dès que l'enfant atteint l'âge de dix-huit ans au cours du congé.

En cas d'accueil simultané de plusieurs enfants dans la famille du travailleur dans le cadre d'adoptions, le droit au congé d'adoption est octroyé une seule fois. Le Roi précise ce qu'il faut entendre par accueil simultané.”;

2° le paragraphe 3 est remplacé par le texte suivant:

“§ 3. Le travailleur qui souhaite faire usage du droit au congé d'adoption en avertit par écrit son employeur au moins un mois à l'avance.

La notification de l'avertissement se fait par lettre recommandée ou par la remise d'un écrit dont le double est signé par l'employeur au titre d'accusé de réception. L'avertissement mentionne la date de début et de fin du congé d'adoption. Si le travailleur souhaite prendre le congé en périodes interrompues d'une semaine ou d'un multiple d'une semaine, ces périodes peuvent être mentionnées dans une même notification.

Le travailleur fournit à l'employeur, au plus tard au moment où le congé d'adoption prend cours, les documents attestant l'évènement qui ouvre le droit au congé d'adoption.”.

Art. 3

De artikelen 88, 90 en 91 van de wet van 1 maart 2007 houdende diverse bepalingen worden opgeheven.

9 september 2014

Meryame KITIR (sp.a)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Karin JIROFLÉE (sp.a)

Art. 3

Les articles 88, 90 et 91 de la loi du 1^{er} mars 2007 portant des dispositions diverses sont abrogés.

9 septembre 2014