

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 mei 2007 ter
bestrijding van bepaalde vormen
van discriminatie en van de wet van
10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie
tussen vrouwen en mannen wat betreft het
behoren tot of medewerking verlenen aan een
vereniging die derden aanzet tot discriminatie
of segregatie**

(ingediend door de heer Peter Vanvelthoven,
en mevrouw Karin Temmerman)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**Proposition de loi modifiant la loi du
10 mai 2007 tendant à lutter contre
certaines formes de discrimination et la
loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre
la discrimination entre les femmes et les
hommes, en ce qui concerne le fait de faire
partie d'une association incitant des tiers à la
discrimination ou à la ségrégation ou de lui
prêter son concours**

(déposée par M. Peter Vanvelthoven et
Mme Karin Temmerman)

SAMENVATTING

Momenteel stelt de racismewet het behoren tot of medewerking verlenen aan racistische verenigingen strafbaar. De antidiscriminatiewet en de genderwet doen dit nog niet.

Aangezien er geen goede redenen zijn voor dit onderscheid wordt voorgesteld om ook in deze laatste twee wetten deze strafbaarstelling op te nemen.

RÉSUMÉ

Actuellement, la loi "racisme" incrimine le fait de faire partie d'associations racistes ou de leur prêter son concours. Une telle incrimination n'existe pas encore dans la loi anti-discrimination ni dans la loi "genre".

Étant donné qu'il n'y a aucune bonne raison de maintenir cette distinction, il est proposé d'insérer également cette incrimination dans ces deux dernières lois.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

ALGEMENE TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 22, 5°, van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden (racismewet) stelt het strafbaar om te behoren tot of medewerking te verlenen aan racistische verenigingen. Meer in het bijzonder wordt in de racismewet met straffen bedreigd: *“hij die behoort tot een groep of tot een vereniging die kennelijk en herhaaldelijk discriminatie of segregatie wegens een van de beschermde criteria verkondigt in de in artikel 444 van het Strafwetboek bedoelde omstandigheden, dan wel aan zodanige groep of vereniging zijn medewerking verleent.”* De beschermde criteria waarnaar verwezen wordt zijn *nationaliteit, een zogenaamd ras, huidskleur, afkomst of nationale of etnische afstamming.*

In de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie (antidiscriminatiewet) en de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen (genderwet) is er momenteel geen gelijkaardig artikel dat het strafbaar stelt om te behoren tot of medewerking te verlenen aan een vereniging die derden aanzet tot discriminatie of segregatie. Wij willen deze strafbepaling ook in deze wetgeving opnemen.

Er zijn vandaag immers weinig of geen goede redenen te bedenken om alleen het behoren tot of medewerking verlenen aan een vereniging die discriminatie of segregatie verkondigt op grond van zogenaamd ras of etnische afkomst te verbieden, en niet hetzelfde te doen ten aanzien van verenigingen die discriminatie of segregatie verkondigen op basis van andere criteria zoals geloof, seksuele oriëntatie burgerlijke staat, geslacht, geslachtsverandering of zwangerschap. Tenzij de wetgever een hiërarchie tussen discriminatiegronden wil aanbrengen — waarbij zogenaamd ras en etnische afkomst beschermenswaardiger zouden zijn dan geslacht, geloof, seksuele geaardheid, ... — moet deze situatie rechtgetrokken worden. Het gelijkheidsbeginsel verlangt dit.

Daarom voegen wij in de antidiscriminatiewet een artikel 22, 5° in dat het verbiedt om discriminatie of segregatie te verkondigen (wat gelezen moet worden als ‘aanzetten tot’) op grond van *leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, syndicale overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheids-toestand, een handicap, een fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst*. Bovendien voegen wij

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 22, 5°, de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie (loi “racisme”) incrimine le fait de faire partie d'associations racistes ou de leur prêter son concours. Est en particulier passible de sanctions dans la loi-racisme, *“quiconque fait partie d'un groupement ou d'une association qui, de manière manifeste et répétée, prône la discrimination ou la ségrégation fondée sur l'un des critères protégés dans les circonstances indiquées à l'article 444 du Code pénal, ou lui prête son concours.”* Les critères protégés auxquels il est renvoyé sont la *nationalité, une prétendue race, la couleur de peau, l'ascendance ou l'origine nationale ou ethnique.*

Dans la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination (loi anti-discrimination) et dans la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes (loi “genre”), il ne figure aucun article similaire incriminant le fait de faire partie d'une association incitant des tiers à la discrimination ou à la ségrégation ou de lui prêter son concours. Nous souhaitons insérer cette incrimination dans ces lois.

En effet, il y a aujourd'hui peu de bonnes raisons, voire aucune, de n'interdire que le fait de faire partie d'une association prônant la discrimination ou la ségrégation sur la base d'une prétendue race ou origine ethnique ou de lui prêter son concours, et de ne pas faire de même à l'égard des associations prônant la discrimination ou la ségrégation sur la base d'autres critères comme la conviction religieuse, l'orientation sexuelle, l'état civil, le sexe, le changement de sexe ou la grossesse. À moins que le législateur souhaite instaurer une hiérarchie entre les différents motifs de discrimination — où la prétendue race et l'origine ethnique mériteraient davantage d'être protégées que le sexe, la conviction religieuse, l'orientation sexuelle, etc. —, cette situation doit être corrigée en vertu du principe d'égalité.

C'est la raison pour laquelle nous insérons dans la loi anti-discrimination un article 22, 5°, qui interdit de prôner (qu'il faut lire comme “inciter à”) la discrimination ou la ségrégation sur la base de *l'âge, de l'orientation sexuelle, de l'état civil, de la naissance, de la fortune, de la conviction religieuse ou philosophique, de la conviction politique, de la conviction syndicale, de la langue, de l'état de santé actuel ou futur, d'un handicap, d'une caractéristique physique ou génétique ou de l'origine*

aan de genderwet een artikel 27, 5° toe met hetzelfde effect ten aanzien van alle gender-gerelateerde gronden: *geslacht, zwangerschap, bevalling, moederschap en geslachtsverandering*.

De voorgestelde artikelen 2 en 3 kunnen op de goedkeuring van de Raad van State rekenen, zoals blijkt uit de volgende passages van haar advies van 19 februari 2013 op het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden, wat het verbod van ondemocratische groeperingen betreft (*Parl. St. Kamer 2012-13, nr. 809/008, 31*):

“42. Een aantal amendementen strekt ertoe het behoren tot of het zijn medewerking verlenen aan een vereniging die kennelijk en herhaaldelijk discriminatie of segregatie wegens een van de beschermde criteria verkondigt, strafbaar te stellen.

Amendement nr. 16 (0809/006) strekt daartoe in artikel 22 van antidiscriminatiewet een 5° in te voegen, waarin strafbaar wordt gesteld: “5° hij die behoort tot een groep of tot een vereniging die kennelijk en herhaaldelijk discriminatie of segregatie wegens een van de beschermde criteria verkondigt in de in artikel 444 van het Strafwetboek bedoelde omstandigheden, dan wel aan zodanige groep of vereniging zijn medewerking verleent”.

Amendement nr. 17 (0809/007) strekt er in dezelfde zin toe in artikel 27 van de wet van 10 mei 2007 “ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen” (hierna: genderwet), een 5° in te voegen waarin strafbaar wordt gesteld: “5° hij die behoort tot een groep of tot een vereniging die kennelijk en herhaaldelijk discriminatie of segregatie wegens een van de beschermde criteria verkondigt in de in artikel 444 van het Strafwetboek bedoelde omstandigheden, dan wel aan zodanige groep of vereniging zijn medewerking verleent”.

De amendementen strekken er met andere woorden toe om, zoals ook de toelichting ervan aangeeft, het medewerkingsverbod, dat reeds in artikel 22 van de antiracismewet is opgenomen, ook in de antidiscriminatiewet en in de genderwet in te voeren.

43. Artikel 22 van de antiracismewet is reeds eerder voorwerp geweest van een grondwettigheidscontrole door het Grondwettelijk Hof.

In zijn arrest nr. 40/2009 van 11 maart 2009 oordeelde het Hof dat de in deze tekst gebruikte termen “discriminatie”, “segregatie”, “verkondigen”, “kennelijk en herhaaldelijk” en “behoren tot of zijn medewerking verlenen aan” niet te vaag zijn. Ze kunnen dan ook

sociale. Il est en outre ajouté à la loi “genre” un article 27, 5°, qui a les mêmes effets à l’égard de tous les motifs liés au genre: le sexe, la grossesse, l’accouchement et la maternité ainsi que le changement de sexe.

Les articles 2 et 3 proposés peuvent compter sur l’approbation du Conseil d’État, comme il ressort des passages suivants de son avis du 19 février 2013 sur la proposition de loi modifiant la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées en vue d’interdire les groupements non démocratiques (Doc. Parl., Chambre, 2012-13, n° 809/008, 31):

“42. Une série d’amendements ont pour objet d’incriminer l’appartenance à ou la collaboration à une association qui, de manière manifeste et répétée, prône la discrimination ou la ségrégation fondée sur l’un des critères protégés.

L’amendement n° 16 (0809/006) vise à insérer un point 5° dans l’article 22 de la loi anti-discrimination, incriminant: “5° quiconque fait partie d’un groupement ou d’une association qui, de manière manifeste et répétée, prône la discrimination ou la ségrégation fondée sur l’un des critères protégés dans les circonstances indiquées à l’article 444 du Code pénal, ou lui prête son concours”.

L’amendement n° 17 (0809/007) vise, dans le même sens, à insérer un point 5° dans l’article 27 de la loi du 10 mai 2007 “tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes” (ci-après: la loi “genre”), incriminant: “5° quiconque fait partie d’un groupement ou d’une association qui, de manière manifeste et répétée, prône la discrimination ou la ségrégation fondée sur l’un des critères protégés dans les circonstances indiquées à l’article 444 du Code pénal, ou lui prête son concours”.

En d’autres termes, comme l’indique aussi leur justification, les amendements ont pour objet d’introduire l’interdiction de collaboration, qui est déjà inscrite à l’article 22 de la loi antiracisme, également dans la loi anti-discrimination et dans la loi “genre”.

43. L’article 22 de la loi antiracisme a déjà fait auparavant l’objet d’un contrôle de constitutionnalité par la Cour constitutionnelle.

Dans son arrêt n° 40/2009 du 11 mars 2009, la Cour a jugé que les termes “discrimination”, “ségrégation”, “prôner”, “de manière manifeste et répétée”, “faire partie de” et “prêter son concours”, utilisés dans ce texte, ne sont pas trop vagues. Ils peuvent par conséquent

zonder het legaliteitsbeginsel te schenden in een strafwet worden gebruikt (B.39 tot B.46).

Wat de term “verkondigen” in artikel 22 van de anti-racisme-wet betreft, leidde het Hof uit de parlementaire voorbereiding af dat deze dezelfde draagwijdte heeft als de term “aanzetten tot” in artikel 20 van de antiracismewet (B.42.2 tot B.42.4).”

Ten slotte vermelden wij dat het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding al een hele tijd vragende partij is voor deze uitbreiding van de antidiscriminatie- en genderwet en dit ook nog eens heeft herhaald naar aanleiding van het bovenvermelde wetsvoorstel.

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

figurer dans une loi pénale sans violer le principe de légalité (considérants B.39 à B.46).

Concernant le terme “prôner” à l’article 22 de la loi antiracisme, la Cour a déduit des travaux préparatoires qu’il a la même portée que le terme “inciter à” utilisé à l’article 20 de la loi antiracisme (considérants B.42.2 à B.42.4).”

Enfin, il faut signaler que le Centre pour l’égalité des chances et la lutte contre le racisme réclame depuis un certain temps déjà cet élargissement de la loi anti-discrimination et de la loi “genre”, et l’a encore rappelé au cours des auditions organisées dans le cadre de l’examen de la proposition de loi 53-809.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 22 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, wordt aangevuld met een bepaling onder 5°, luidende:

“5° hij die behoort tot een groep of tot een vereniging die kennelijk en herhaaldelijk discriminatie of segregatie wegens een van de beschermde criteria verkondigt in de in artikel 444 van het Strafwetboek bedoelde omstandigheden, dan wel aan zodanige groep of vereniging zijn medewerking verleent.”

Art. 3

Artikel 27 van Wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen, wordt aangevuld met een bepaling onder 5°, luidende:

“5° hij die behoort tot een groep of tot een vereniging die kennelijk en herhaaldelijk discriminatie of segregatie wegens een van de beschermde criteria verkondigt in de in artikel 444 van het Strafwetboek bedoelde omstandigheden, dan wel aan zodanige groep of vereniging zijn medewerking verleent.”

6 oktober 2014

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 22 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, il est ajouté un 5° rédigé comme suit:

“5° quiconque fait partie d'un groupement ou d'une association qui, de manière manifeste et répétée, prône la discrimination ou la ségrégation fondée sur l'un des critères protégés dans les circonstances indiquées à l'article 444 du Code pénal, ou lui prête son concours.”

Art. 3

Dans l'article 27 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, il est ajouté un 5° rédigé comme suit:

“5° quiconque fait partie d'un groupement ou d'une association qui, de manière manifeste et répétée, prône la discrimination ou la ségrégation fondée sur l'un des critères protégés dans les circonstances indiquées à l'article 444 du Code pénal, ou lui prête son concours.”

6 octobre 2014