

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Federale politie en geïntegreerde werking

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Police fédérale et fonctionnement intégré

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 tot 017: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 à 017: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

ALGEMENE BELEIDSNOTA FEDERALE POLITIE EN GEÏNTEGREERDE WERKING

Garanderen van een veilige levensomgeving voor de burgers door de bestrijding van prioritaire veiligheidsproblemen.

Echte prioriteiten in het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan

De reguliere dagdagelijkse werking van de politiediensten voorziet vandaag de dag al in aandacht voor specifieke criminaliteitsfenomenen waarbij de slachtoffers een bijzonder kwetsbare positie hebben. Voorbeelden hiervan zijn seksuele delinquentie, intra-familiaal geweld en kinderpornografie. Die aandacht moet uiteraard behouden blijven binnen de basistaken van de politiediensten.

Op vlak van verkeer zijn alcohol- en druggebruik, overdreven snelheid, verkeersagressie, niet-verzekerd rijden en rijden zonder inschrijving of zonder rijbewijs standaard in de verkeerscampagnes van de geïntegreerde politie.

Zonder afbreuk te doen aan de aandacht en het belang van alle fenomenen die belangrijk zijn in de bestrijdingen van criminaliteit, onveiligheid en overlast, wil ik het aantal prioriteiten in het nieuwe Nationale Veiligheidsplan beperken. Enkel voor een beperkt aantal prioriteiten wordt een volledige programmawerking opgezet. De voorziene tussentijdse evaluatie in 2015 biedt hiervoor voldoende opportuniteiten.

De integrale aanpak van radicalisering

Door de groeiende dreiging van radicalisering en terrorisme, en in het bijzonder het gevaar van gewelddadig jihadisme en *foreign fighters*, neemt de regering zich voor om in een integrale aanpak van radicalisering te voorzien. Hierbij wordt afstemming gezocht tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus waarbij zowel een preventieve, proactieve, justitiële als bestuurlijke totaalaanpak wordt ontwikkeld.

Ik engageer mij eveneens om samen met de minister van Justitie de nodige initiatieven te nemen om de aanpak van terrorisme en radicalisering door de veiligheidsdiensten te vereenvoudigen. Concreet zal ik initiatieven nemen om:

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE POLICE FÉDÉRALE ET FONCTIONNEMENT INTÉGRÉ

Garantir un environnement sécuritaire pour les citoyens par la lutte contre les problèmes de sécurité prioritaires.

Réelles priorités du nouveau Plan National de Sécurité

Le fonctionnement régulier journalier des services de police prévoit actuellement l'attention pour des phénomènes spécifiques criminels dans lesquels les victimes ont une position vulnérable. Par exemples les délinquances sexuelles, la violence intrafamiliale et la pornographie infantile. Cette attention doit naturellement être maintenue au sein des tâches de base des services de police.

Sur le plan de la circulation, la consommation d'alcool et de drogue, l'excès de vitesse, l'agression dans la circulation, la conduite sans assurance et sans inscription ou sans permis de conduire sont des critères standards dans la campagne de circulation de la police intégrée.

Sans porter préjudice à l'attention et l'intérêt de tous les phénomènes qui sont importants dans les luttes contre la criminalité, l'insécurité et les nuisances, je voudrais limiter le nombre de priorités dans le Plan National de Sécurité. Un plan d'action complet sera uniquement dressé pour certaines priorités. Dans ce cadre, l'évaluation intermédiaire prévue en 2015 constitue une véritable opportunité.

L'approche intégrale du radicalisme

Par l'accroissement de la menace de radicalisme et de terrorisme, et en particulier le danger du jihadisme violent et *"foreign fighters"*, le gouvernement assurera une approche intégrale du radicalisme. Dans ce cadre, il est recherché une harmonisation entre les différents niveaux de compétence par lesquels tant un impact préventif, proactif, "justice", qu'un impact total administratif seront développés.

Je m'engage également en collaboration avec le ministre de la Justice à prendre les initiatives nécessaires pour simplifier l'approche du terrorisme et du radicalisme par les services de sécurité. Concrètement je prendrai des initiatives, afin de:

1) De gespecialiseerde onderzoekscapaciteit voor de bestrijding van terrorisme te versterken.

2) De wet betreffende de Bijzondere inlichtingenmethoden en de wet betreffende de Bijzondere Opsporingsmethoden te evalueren en waar nodig aan te passen, bv. in het raam van het anoniem patrouilleren op het internet.

3) De internationale samenwerking op vlak van terrorismebestrijding verder uit te bouwen door te participeren aan overlegfora en actief bij te dragen aan de internationale informatie-uitwisseling. Dit betekent een verdergaande ontwikkeling van internationale samenwerkingsafspraken.

4) Te investeren in adequate en aangepaste informatica- en communicatiemiddelen die, onder andere, een goede registratie en doorstroming van de informatie van en naar het lokale niveau mogelijk maken.

Cyberveiligheid

Cyberveiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zijn bijzondere aandachtspunten voor de regering. Samen met de Eerste minister en de minister van Justitie wil ik cyberveiligheid proactief bevorderen door de beveiliging van kritieke infrastructuren te optimaliseren, door het bevorderen, coördineren en faciliteren van de bescherming van kritieke structuren, onder andere door een netwerk van sensoren tussen de verschillende organisaties te plaatsen. Deze sensoren moeten in staat zijn om een dreiging op de kritieke infrastructuur in reële tijd te detecteren.

Om gepast en kordaat te kunnen reageren op cybercriminaliteit zal ik, samen met de minister van Justitie, een specifiek programmatorisch beleid opzetten voor de politie- en veiligheidsdiensten. Ik zal ook de samenwerking tussen de publieke en private partners versterken.

De cybercriminaliteit zal als prioriteit worden opgenomen in de kadernota integrale veiligheid en het nieuwe NVP. De politie- en veiligheidsdiensten zullen hiervoor hun expertise verhogen en de nodige middelen voorzien. Ik vraag vooral aandacht voor het verhogen van de ophelderingsgraad van cybercriminaliteit. Dit kan onder andere door een beroep te doen op reeds opgebouwde kennis bij andere overheidsdiensten.

1) Renforcer les capacités d'enquêtes spécialisées pour la lutte contre le terrorisme.

2) Evaluer et si nécessaire adapter la loi relative aux Méthodes Particulières d'Informations et la loi relative aux Méthodes Particulières de Recherches, par ex pour patrouiller anonymement sur internet.

3) Continuer à développer la collaboration internationale au niveau de la lutte contre le terrorisme par la participation à des forums de négociation et être actif dans l'échange d'informations international. Cela signifie un développement continu des rencontres de collaboration internationale.

4) Investir dans des moyens de communication et d'informatique adéquats et adaptés, qui, entre autres, permettent un bon enregistrement et un bon flux d'information vers le niveau local.

Cybercriminalité

La cyberprotection et la protection de la vie privée sont des points d'attention particuliers pour le gouvernement. Ensemble, avec le Premier ministre et le ministre de la Justice, je veux promouvoir proactivement la cyberprotection, par l'optimisation de la sécurité des infrastructures critiques, par la stimulation, la coordination et la facilitation de la protection des structures critiques; par, entre autres la mise en place d'un réseau de détecteurs entre les différentes organisations. Ces détecteurs doivent être en état de détecter la menace sur une infrastructure critique, en temps réel.

Afin de pouvoir réagir en temps utile et de manière ferme sur la cybercriminalité, je vais, en collaboration avec le ministre de la Justice mettre sur pied une politique de programmation spécifique pour les services de police et de sécurité. Je vais aussi renforcer la collaboration entre les partenaires publics et privés.

La cybercriminalité sera reprise comme prioritaire dans la note cadre pour la sécurité intégrale et dans le nouveau PNS. Les services de police et de sécurité vont à cette fin augmenter leur expertise et prévoir les moyens nécessaires. Je demande une attention particulière pour l'augmentation du taux d'élucidation de la cybercriminalité. Cela peut se faire, entre autres en faisant appel aux connaissances déjà établies dans d'autres services publics.

Geweld tegen politieambtenaren tegengaan

Hoe men het draait of keert, voor de politiewerking blijft het menselijk kapitaal cruciaal. Mijn beleid inzake geweld tegen politie gaat dan ook uit van een nultolerantie. Daarom zal ik enerzijds de projecten die ter zake nog lopen, verder afhandelen en anderzijds bij mijn Collega van Justitie blijven hameren op de noodzaak van een omzendbrief die in een systematische vervolging voorziet van geweldplegers op politie.

De initiatieven genomen door de vorige regering zullen worden voortgezet. Ik zal ook een aantal bijkomende initiatieven onderzoeken die de rechtsbescherming van politieambtenaren kunnen verhogen. Ik zal ook in overleg met de vakorganisaties concrete voorstellen uitwerken om de onterechte klachten tegen politie- en veiligheidspersoneel tegen te gaan en aan te pakken. Concreet wil ik ook de mogelijkheden van preventieve maatregelen bijvoorbeeld zoals de bodycam onderzoeken. Ik wil ook opleiding in de-escalatie en conflicthantering aanmoedigen. De rol van “slachtoffer van geweld” wordt in deze voorstellen mee uitgewerkt.

Inzake de afscherming van de identiteit van politieambtenaren, zal ik een uitvoeringsbesluit treffen in uitvoering van het recent gewijzigd art. 41 van de wet op het politieambt en tevens nagaan in welke mate nieuwe wetgeving zich nog opdringt. Daarbij zullen de basisfilosofie van de gemeenschapsgerichte politie, de transparantie en de *accountability* als uitgangspunt blijven bestaan.

Internationalisering van de criminaliteitsaanpak

Ik engageer mij om verder te streven naar internationale politiesamenwerking om tegemoet te komen aan de toenemende globalisering van criminaliteit en om de gevolgen van de geopolitieke context op de veiligheid te kunnen ondervangen.

Integraal veiligheidsbeleid heeft ook een internationale dimensie. Om de grenscriminaliteit aan te pakken zal ik op internationaal vlak het initiatief nemen om bilaterale akkoorden af te sluiten tussen België en de buurlanden.

Er zullen initiatieven genomen worden om daar waar nodig een meer aangepaste en gebiedsgebonden aanpak van de criminaliteit te waarborgen.

Lutte contre la violence contre les fonctionnaires de police

Quoi qu'il en soit, pour le fonctionnement policier, le capital humain reste crucial. Ma politique en matière de violence contre la police est dès lors basée sur une tolérance zéro. C'est pourquoi, je vais d'une part finaliser les projets en cours, et d'autre part, insister fortement auprès de mon collègue de la Justice sur l'importance d'une circulaire qui prévoit une poursuite systématique des auteurs de violence contre la police.

Les initiatives qui ont été prises par le gouvernement précédent seront menées à terme. J'examinerai également les initiatives complémentaires pour pouvoir augmenter la protection juridique des fonctionnaires de police. Je vais également en négociation avec les organisations syndicales développer des propositions concrètes afin de lutter et prendre en charge les fausses plaintes contre le personnel de la police et de la sécurité. Concrètement, je voudrais aussi examiner les mesures préventives, comme par exemple l'utilisation des bodycams. Je voudrais également encourager la formation pour “la descente et gestion de conflits”. Le rôle de la “victime de violence” est également développé dans ces projets.

En matière de protection d'identité des fonctionnaires de police, je prendrai l'arrêté exécutif de l'art. 41 de la loi sur la fonction de police récemment modifié, et en outre examiner quelle nouvelle législation pourrait s'imposer. Dans ce contexte, la philosophie de base de la police orientée vers la communauté, la transparence et “l'*accountability*” demeure le point de départ.

Internationalisation de l'approche criminelle

Je m'engage à continuer à faire un effort vers une collaboration policière internationale afin de répondre à la globalisation croissante de la criminalité et pallier aux conséquences du contexte géopolitique sur la sécurité.

La politique de sécurité intégrale a également une dimension internationale. Pour prendre en charge la criminalité frontalière, je prendrai l'initiative au niveau international pour conclure des accords bilatéraux entre la Belgique et les pays voisins.

Des initiatives seront prises afin de garantir là où c'est nécessaire, une approche de la criminalité plus adaptée et géolocale.

Garanderen van een veiligere levensomgeving voor de burgers door een efficiënte politiewerking

De dienstverlening van de lokale en de federale politie dient klantgericht en toegankelijk te zijn en de politiewerking moet dicht bij de burger georganiseerd worden. Om dat doel te bereiken, zal de optimalisatie van de federale politie voortgezet worden. Verder zal de optimalisering van de werking van zowel de lokale als de federale politie ondersteund worden.

Optimalisering van de politie door het herdefinieren van de essentiële taken en opdrachten

De uitgangspunten van de politiehervorming van 1998 blijven gehandhaafd: de federale en de lokale politie hebben beide een essentiële rol in het integraal veiligheidsbeleid. Een betere afstemming tussen beide politieniveaus zal ongetwijfeld ook een betere afbakening van politietaken inhouden.

Om de efficiëntie van de geïntegreerde politiewerking nog meer te verhogen zijn er ook maatregelen nodig die de administratieve werklast van de politiediensten verminderen en die de politie weer richten op de essentiële taken en opdrachten. Politie moet hierbij ook worden ontheven van die operationele taken die beter door andere publieke of private partners kunnen worden uitgevoerd. Als de politie zich effectief richt op die essentiële taken, is het aangewezen dat de politie zich nog meer opstelt als betrouwbare en betrokken partners in het integraal veiligheidsbeleid.

In die zin zal ik initiatieven nemen om de taken en opdrachten van lokale en federale politie te inventariseren en om vervolgens de essentiële taken voor de politiediensten te bepalen.

Sedert haar korte bestaan heeft de federale politie reeds twee ingrijpende hervormingen gekend; namelijk die van 2006 en die van 2014. Het is zaak de optimalisering van 2014 volop uit te voeren en, in overleg met de sociale partners, zodoende onderzoek te gaan naar een optimalisering van de beschikbare operationele capaciteit. De nieuwe personeelsformatie moet gedownsized worden: meer basiskader voor minder hogere kaders. De evaluatie van het geheel is wettelijk voorzien in 2018 en zal grondig gebeuren met alle betrokken partners.

Ik zal, in het verlengde hiervan, de nodige wetgevende initiatieven nemen om de huidige wetgeving te actualiseren, meer bepaald door:

1) Het *outsourcen* en/of overhevelen van bepaalde taken en opdrachten naar andere overheidsdiensten of naar de private sector.

Garantir un milieu de vie plus sécuritaire pour les citoyens par un travail policier efficient

L'offre de service de la police locale et fédérale doit être orientée vers le client et être accessible; et le travail policier doit être organisé proche du citoyen. Afin d'arriver à cet objectif, l'optimisation de la police fédérale sera poursuivie. Ensuite, l'optimisation du fonctionnement tant de la police locale que de la fédérale sera soutenue.

Optimisation de la police par la redéfinition des tâches et missions essentielles

Les points de départ de la réforme de la police de 1998 restent maintenus: la police fédérale et locale ont toutes les deux un rôle essentiel en matière de politique de sécurité intégrale. Une meilleure harmonisation entre les deux niveaux de police permettra sans aucun doute, une meilleure délimitation des tâches policières.

Afin d'augmenter davantage l'efficacité du fonctionnement intégré de la police, des mesures sont également nécessaires afin de diminuer la charge du travail administratif des services de police et elles orienteront à nouveau la police vers des missions et tâches essentielles. La police doit ainsi également être déchargée des tâches opérationnelles qui pourraient être exécutées, de préférence par des autres partenaires publics ou privés. Si la police se dirige effectivement vers des tâches essentielles, il faut que la police se positionne encore plus comme partenaire impliqué et fiable dans la politique intégrale de sécurité.

Dans ce sens, je prendrai des initiatives afin d'inventorier les tâches et missions de la police fédérale et locale et ensuite de déterminer les tâches essentielles des services de police.

Depuis sa courte existence, la police fédérale a déjà connu deux réformes profondes; à savoir celles de 2006 et de 2014. Il convient d'exécuter pleinement l'optimisation de 2014 et de rechercher ainsi en concertation avec les partenaires sociaux de la capacité opérationnelle disponible. Le nouveau cadre du personnel doit être rééquilibré: plus de cadre de base pour moins de cadres supérieurs. L'évaluation de l'ensemble est légalement prévue pour 2018 et se fera de manière approfondie avec tous les partenaires concernés.

Je vais, dans le prolongement de ce ceci, prendre les initiatives législatives nécessaires afin d'actualiser la législation actuelle par:

1) Le "*Outsourcen*" et/ou le transfert de certaines tâches et missions vers d'autres services publics ou vers le secteur privé.

2) De overdracht van beschermingsopdrachten van de Veiligheid van de Staat naar de federale politie. Deze overdracht zal budgetneutraal zijn.

3) Het afschaffen van beheersniveaus die bureaucratie in de hand werken.

4) Een kostenefficiënt huisvestingsbeleid te ontwikkelen voor de politie, waarbij zoveel mogelijk wordt gestreefd naar voordelen op vlak van mobiliteit, bereikbaarheid en klantgerichtheid. De her-lokalisering van de gedeconcentreerde diensten van de federale politie samen met de lokale politiediensten wordt zoveel als mogelijk gestimuleerd.

5) Aparte bedrijfseenheden binnen de federale politie op te richten daar waar een meer aangepaste en gebiedsgebonden aanpak van criminaliteit en onveiligheid aangewezen is. Dit kan bijvoorbeeld voor de haven van Antwerpen.

De optimalisatie van de operationele capaciteit van de politie

Politie mensen moeten weer meer naar het terrein, dicht bij de burger. De capaciteit van de federale politie staat onder druk. Onder voorwaarde dat het takendebat capaciteitswinst oplevert, ondersteun ik als minister van Binnenlandse Zaken de continuïteit van de operationele werking, door de besparingen bij de federale politie te herinvesteren in die domeinen van de werking van de federale politie die prioritair zijn voor de regering.

Ik zal dit onder andere doen door:

1) Het heroriënteren van de gerechtelijke capaciteit op centraal niveau ten voordele van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten in de arrondissementen (exclusief de capaciteit voor de aanpak van corruptie, ernstige vormen van economische en financiële criminaliteit, van ICT-criminaliteit en opsporing van voortvluchtige personen). Dit gebeurt minstens door:

— Het versterken van de gedeconcentreerde technische en wetenschappelijke politie.

— Het versterken van de gedeconcentreerde diensten betrokken bij de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit.

— Het versterken van de gedeconcentreerde anti-terrorisme-eenheden.

— Het versterken van de gedeconcentreerde diensten ter bestrijding van de cybercriminaliteit.

2) Le transfert des tâches de protection de la sûreté de l'État vers la police fédérale. Ce transfert sera budgétairement neutre.

3) La suppression des niveaux de gestion qui mènent vers la bureaucratie.

4) Le développement d'une politique d'hébergement efficiente pour la police visant au maximum des avantages sur le plan de la mobilité, l'accessibilité et l'orientation vers le client. La Re-localisation de services déconcentrés de la police fédérale avec des services de la police locale sera autant que possible stimulée.

5) La création d'unités d'activités séparées au sein de la police fédérale là où c'est nécessaire afin d'avoir une approche de criminalité et d'insécurité adaptée et géolocale. Ceci peut se faire par exemple pour le port d'Anvers.

L'optimalisation de la capacité opérationnelle de la police

Les membres de la police doivent être de nouveau plus sur le terrain, plus proche du citoyen. La capacité de la police fédérale est sous pression. A condition que le débat des tâches nous procure une capacité bénéficiaire, je soutiens en tant que ministre de l'Intérieur la continuité du fonctionnement opérationnel, par le réinvestissement des économies à la police fédérale dans les domaines de fonctionnement de la police fédérale qui sont prioritaire pour le gouvernement.

Je ferai cela entre autres par:

1) La réorientation de la capacité judiciaire au niveau central au profit des services judiciaires déconcentrés dans les arrondissements (à l'exclusion de la capacité pour la lutte contre la corruption, les formes graves de criminalité économiques et financières, la criminalité ICT et la recherche des fugitifs). Cela se fait au moins par:

— Le renforcement de la police scientifique et technique déconcentrée.

— Le renforcement des services déconcentrés concernés dans la lutte contre la criminalité économique et financière.

— Le renforcement des unités anti-terroristes déconcentrées.

— Le renforcement des services déconcentrés pour la lutte contre la cybercriminalité.

2) Het versterken en optimaliseren van de federale reserve en de interventiekorpsen.

3) Het vereenvoudigen van de administratieve werklust voor de politie door de ketengerichte aanpak ook administratief beter op elkaar af te stemmen. Dit gebeurt in overleg met de andere bevoegde ministers.

Het zoeken naar synergieën tussen veiligheidsactoren

De (kosten)efficiëntie van de politie kan ook verhogen door te zoeken naar samenwerking en synergie tussen politiediensten onderling en tussen politie en andere veiligheidssectoren.

Ik zal de nodige initiatieven nemen om alle vormen van samenwerking, associaties en fusies tussen lokale politiezones aan te moedigen en te faciliteren.

Daarnaast zal ik samen met de bevoegde ministers de samenwerking tussen de verschillende veiligheidsactoren optimaliseren.

De taken van politie en het veiligheidskorps bij justitie worden in overleg met de minister van Justitie herbekeken om de meest pragmatische en meest efficiënte oplossing te vinden.

De inzet van het leger

Bij een verhoogd dreigingsniveau (vanaf niveau 3) kan de regering na advies van de Nationale Veiligheidsraad en desgevallend op vraag van een burgemeester de beslissing nemen om het leger tijdelijk in te zetten om de politie en veiligheidsdiensten bij te staan voor bepaalde bewakingsopdrachten. In dit raam zal ik een regeling uitwerking om de inzet van het leger, onder operationele leiding van de politie en volgens de principes vervat in de basisfilosofie CP4, mogelijk te maken.

De ontwikkeling van een performant HR beleid

Inzake HR-beleid is een oplossing voor de pensioenproblematiek prioritair. Ik begrijp de onrust bij het personeel en hun vraag naar rechtszekerheid. Ik zal ijveren voor een correcte en humane overgangsregeling conform het Regeerakkoord. Nadien zullen we samen

2) Le renforcement et l'optimisation de la réserve fédérale et les corps d'intervention.

3) La simplification de la charge administrative pour la police pour une meilleure harmonisation de l'approche en chaîne au niveau administratif. Et ce en concertation avec les autres ministres compétents.

La recherche de synergie entre les acteurs de sécurité

L'efficiencia de la police peut également augmenter en recherchant des collaborations et des synergies entre les services de police et entre la police et les autres secteurs de sécurité.

Je prendrai les initiatives nécessaires pour encourager et faciliter toutes les formes de collaboration, d'association et de fusion entre les zones de police locales

En sus, je vais optimiser en collaboration avec les ministres compétents la collaboration entre les différents acteurs de sécurité.

Les tâches de la police et du corps de sécurité auprès de la justice seront revues en concertation avec le ministre de la justice, afin de trouver la solution la plus efficiente et la plus pragmatique.

L'engagement de l'armée

Au cas où le niveau de la menace atteindrait le niveau 3, le gouvernement pourra, sur avis du Conseil national de sécurité, et le cas échéant à la demande d'un bourgmestre, prendre la décision de déployer temporairement l'armée pour soutenir les efforts de la police et des services de sécurité dans des tâches spécifiques de protection. Dans ce contexte, j'édicterai une réglementation qui permettra son déploiement sous la direction opérationnelle de la police, et suivant les principes contenus dans la philosophie de base de la circulaire CP4.

Le développement d'une politique de gestion des ressources humaines (GRH) performante

En ce qui concerne la GRH, la recherche d'une solution concernant la problématique des pensions constitue une priorité. Je comprends l'inquiétude du personnel qui revendique une sécurité juridique en la matière. Je m'efforcerai de trouver des dispositions

met de sociale partners andere aspecten van het statuut moderniseren.

De objectieven voor de aanpassing van de tuchtwetgeving zijn driedig: vereenvoudiging, professionalisering en uniformisering.

Ik maak ook van de functionele verloning een beleidspunt. Het groot aantal toelagen en vergoedingen is dysfunctioneel. Het moet verminderen en binnen gesloten enveloppe, leiden tot meer administratieve eenvoud en een betere operationele inzetbaarheid.

Ik zal ook de nadruk leggen op:

1) De hervorming van de politieopleiding naar een modern en kwaliteitsvol politieonderwijs, waarbij onder andere:

— de hervorming van de financiering van het politieonderwijs gekoppeld is aan kwaliteitsnormen en standaarden;

— de hervorming van de opleiding voor het middenkader en de agenten van politie is voorzien;

— er worden modulaire systemen voor politieopleiding voorzien. Hierdoor kunnen bijvoorbeeld andere veiligheidsberoepen of gespecialiseerde beroepen sneller ingeschakeld worden binnen de politiewerking;

— het aantal politie-onderwijsinstellingen wordt in overleg met de gouverneurs geëvalueerd;

— de erkenningsprocedure voor bepaalde politieopleidingen wordt aangepast. Het zoeken naar synergieën met de private en de publieke onderwijssector is daarbij de norm;

— een inspectiedienst voor het politieonderwijs zal worden aangeduid;

— de federale overheid de normen voor selectie en opleiding zal vastleggen voor de bijzondere bijstandsteams van de lokale korpsen. De samenwerking tussen de federale en lokale teams zal worden verbeterd.

2) De uitbouw van het huis voor politieleiderschap voor een moderne leiderschapscultuur gericht op resultaten en mensen waarbij onder andere:

transitoires correctes et humaines, en conformité avec l'accord gouvernemental. Ensuite, je m'attacherai, avec les partenaires sociaux, à moderniser d'autres aspects du statut.

Les objectifs visant l'adaptation de la loi disciplinaire tournent autour de trois axes: la simplification, la professionnalisation, et l'uniformisation.

La rémunération fonctionnelle fera également partie des points d'attention de ma politique. Le nombre élevé d'allocations et d'indemnités contribuent à des dysfonctionnements. Ce nombre doit diminuer et, en enveloppe fermée, mener à une simplification administrative et un meilleur engagement opérationnel.

Je mettrai également l'accent sur les points suivants:

1) La réforme de la formation des policiers doit aboutir à un enseignement moderne et de qualité, à savoir:

— la réforme du financement des écoles de police sera couplée à des normes de qualité et des standards;

— les formations du cadre moyen et des agents de police feront l'objet d'une réforme;

— la formation des policiers fonctionnera sur base d'un système modulaire. Dès lors d'autres professions dans le domaine de la sécurité ou des professions spécialisées pourront être plus rapidement intégrés dans le fonctionnement policier;

— le nombre d'écoles de police sera évalué en concertation avec les gouverneurs de province;

— la procédure d'agrément pour certaines formations sera adaptée. La recherche de synergies avec l'enseignement privé et public sera la norme;

— un service d'inspection contrôlera l'enseignement prodigué aux policiers;

— L'autorité fédérale déterminera les normes de sélection et de formation pour les équipes d'Assistance Spéciale de la police locale. La collaboration entre les équipes fédérales et locales sera améliorée.

2) La mise sur pied de la maison pour le leadership policier, pour une culture du leadership moderne orientée vers les résultats, et l'individu, comprendra entre autres:

— team-gerelateerde trajecten worden ontwikkeld ter ondersteuning van teams leidinggevenden;

— individuele trajecten worden ontwikkeld ter ondersteuning van de persoonlijke ontwikkeling van leidinggevenden;

— kennis en kunde over leiding geven wordt verzameld, verwerkt en beschikbaar gemaakt;

— de politieorganisatie en haar leidinggevenden blijvend de vinger aan de pols houden van maatschappelijke ontwikkelingen.

3) Selectie en rekrutering, waarbij onder andere:

— de mogelijkheden worden onderzocht om een voortraject te organiseren om de slaagkansen van bepaalde doelgroepen te verhogen;

— de “rekrutering op bestelling” wordt gerealiseerd, door de politiezones te verplichten om de aangevraagde rekruten daadwerkelijk af te nemen. Voor de budgettaire en functionele responsabilisering is het nodig dat de aspirant-inspecteur zijn toekomstige werkgever kent vóór hij/zij de basisopleiding start. Ik pleit dus voor een systeem dat in grote mate vergelijkbaar is met dat van de agenten van politie. De federale overheid blijft de opleiding van inspecteur weliswaar financieren maar heeft also de zekerheid dat de aspirant daags na de beëindiging van de basisopleiding onmiddellijk op de correcte loonlijst komt van zijn eerste werkgever, hetzij een politiezone, hetzij de federale politie. Dat zal een einde stellen aan de moeilijke beheersbaarheid van de algemene reserve als “wachtkamer”. De onmiddellijke link met de toekomstige werkgever heeft ook voordelen voor het opleidingstraject: observatiestages, werkplekieren en probatiestage kunnen aldaar plaatsvinden en de toekomstige werkgever aanzetten tot bijsturing.

4) Mobiliteit, waarbij onder andere:

— de nodige maatregelen worden voorzien om de mobiliteit tussen de lokale en de federale politie te waarborgen. Bijvoorbeeld door de capaciteit van de algemene personeelsreserve zeer sterk te reduceren ten voordele van de reguliere mobiliteit (afbouw van het aantal gedetacheerden);

— de overgang van operationeel personeel naar het burgerpersoneelsstatuut (Calog) wordt voorzien in het raam van het eindeloopbaandebat;

— le développement de trajets orientés-équipes afin de soutenir les équipes de dirigeants;

— le développement de trajets individuels afin de répondre au développement personnel des dirigeants;

— le rassemblement, le traitement et le partage des connaissances et compétences sur le leadership;

— l'organisation policière et les cadres de la police suivront de près les développements sociétaux.

3) La sélection et le recrutement, et plus particulièrement:

— la recherche de possibilités afin d'aménager un trajet préparatoire pour augmenter les chances de réussite de certains groupes-cibles;

— le “recrutement sur commande” sera réalisé, et les zones de police seront effectivement tenues d'incorporer les recrues demandées. Pour plus de responsabilisation budgétaire et fonctionnelle, il est nécessaire que les aspirants inspecteurs connaissent leur futur employeur avant qu'elle/il ne commence leur formation de base. Je plaide dès lors pour un système en grande partie comparable à celui des agents de police. L'autorité fédérale continue toutefois à financer la formation des inspecteurs mais ce système lui donnera la certitude que l'aspirant inspecteur se retrouvera dès la fin de sa formation de base, sur le pay-roll de son premier employeur, qu'il s'agisse d'une zone de police ou de la police fédérale. Ceci mettra fin à la gestion compliquée de la réserve générale considérée en quelque sorte comme un “lieu de passage”. Le lien immédiat qui pourra s'établir avec le futur employeur a également les avantages suivants dans la trajectoire de formation: des stages d'observation, un apprentissage en alternance, et un stage de probation pourront y être organisés, et encourager ainsi le futur employeur à jouer son rôle d'accompagnement.

4) La mobilité, à savoir:

— les mesures nécessaires prises pour garantir la mobilité entre la police locale et la police fédérale. Par exemple, réduction drastique de la capacité de la réserve en personnel au profit de la mobilité régulière (réduction du nombre de personnes détachées);

— le passage du personnel opérationnel vers un statut civil (Calog) sera envisageable dans le cadre de l'aménagement de fin de carrière;

— de overgang van politiepersoneel naar andere overheidsdiensten en omgekeerd wordt voorzien;

— in overleg met de minister van defensie, de weder tewerkstelling van militairen met korte loopbaan onder andere in de politiesector zal worden verwezenlijkt;

— de mobiliteit ten voordele van gespecialiseerde functies mogelijk wordt gemaakt door budgettaire ruimte te voorzien voor instroom;

— initiatieven worden genomen om de loopbaanplanning en sociale promotie voor alle kaders te moderniseren;

— een systeem van permanente vacatures zal worden voorzien.

Het innoveren en optimaliseren van de ondersteunende IT processen

De capaciteit en de middelen voor ondersteunende taken in de business processen van IT, logistiek, financiën en HR moeten worden gerationaliseerd en versterkt tot een klantgerichte en kostenefficiënte ondersteuning van de operationele werking van de politiediensten. Om dat doel te bereiken moet er een substantiële inspanning worden geleverd op vlak van informatisering.

Het programma *Innovative Solutions for Integrated Services*, dat in het Nationaal Veiligheidsplan 2012 - 2015 werd opgezet om de modernisering van het informatiebeheer en de ICT binnen de geïntegreerde politie te verbeteren, zal worden uitgevoerd.

De impact van Europese regelgeving op de werking van de politiediensten

Ik engageer mij om aan mijn collega ministers een snelle omzetting te vragen van nieuwe Europese regelgeving in Belgische wetgeving, vooral wanneer die betrekking heeft op de politie. Tegelijk vraag ik aan Europa om een impactanalyse te voorzien van nieuwe Europese regelgeving op de werking van de politiediensten. Ik zal dit bijvoorbeeld vragen voor de Salduzwetgeving.

Daarnaast zal ik, in overleg met mijn collega van Justitie, een evaluatie maken van de toepassing van de Salduz-procedure, waarbij twee elementen in het bijzonder zullen worden onderzocht: de analyse van de bijkomende werklast voor de politiediensten en de analyse van het kostenbeheer.

— le passage du personnel de la police vers d'autres services publics sera envisagé et inversement;

— en concertation avec le ministre de la Défense, le réengagement de militaires de type carrière courte, entre autres dans le secteur de la police, pourra être réalisé;

— la mobilité au profit de fonctions spécialisées sera rendue possible en prévoyant une marge budgétaire pour l'input;

— des initiatives seront prises afin de moderniser le plan de carrière et la promotion sociale pour tous les cadres;

— un système permanent de places vacantes sera mis en œuvre.

Innovation et optimisation des processus de soutien ICT

La capacité et les moyens pour les tâches de soutien dans les processus essentiels IT de la logistique, des finances et des ressources humaines doivent être rationalisés et renforcés par une orientation client, et un appui rentable pour le fonctionnement opérationnel des services de police. Afin d'atteindre cet objectif, un effort substantiel devra être consenti dans le domaine de l'informatique.

Le programme *Innovative Solutions for Integrated Services*, qui a été mis en place dans le cadre du Plan National de sécurité 2012 - 2015 afin de moderniser et d'améliorer la gestion d'informations et l'ICT au sein de la police intégrée, sera implémenté.

L'impact de la réglementation européenne sur le fonctionnement des services de police

Je m'engage à insister auprès de mes collègues ministres afin de transposer rapidement les nouvelles réglementations européennes en droit belge, en particulier lorsqu'elles ont un lien avec la police. De même, je solliciterai l'Europe afin de prévoir une analyse d'impact concernant la réglementation européenne en matière de fonctionnement des services de police, par exemple sur la loi Salduz.

De plus, en concertation avec mon collègue de la Justice, une évaluation de l'application de la procédure Salduz sera menée, dont les deux éléments suivants feront l'objet d'une attention particulière: l'analyse de la charge de travail supplémentaire pour les services de police, et l'analyse de la gestion des coûts.

De inspectiediensten van politie

De nodige initiatieven zullen worden genomen om, overeenkomstig de respectieve wettelijke bevoegdheden, de werkzaamheden tussen de Algemene Inspectie en het Comité P nog beter op elkaar af te stemmen.

Verkeersveiligheidsfonds

De saldi van het Verkeersveiligheidsfonds zullen worden uitgekeerd aan de door de wet voorziene beneficianten. Daartoe zal ik onmiddellijk de nodige reglementaire initiatieven nemen en aan de regering voorleggen.

Optimale benutting van de mogelijkheden van de Europese Unie

Ook de politie moet zich bewust zijn van de mogelijkheden die de Europese Unie biedt voor deelname aan projecten, fondsen en overlegfora die de verbetering van de werking van veiligheidsdiensten tot doel hebben. Ik zal de deelname hieraan faciliteren door mijn diensten van Binnenlandse Zaken te belasten met de opdracht om de politie *outrereaching* te ondersteunen. Ook binnen de politie zullen initiatieven genomen worden om internationale samenwerking beter in te richten en ook te verankeren.

In dit kader is ook het project *Automated Border Control* voor de beveiliging op de Belgische luchthavens voor mij prioritair.

De minister,

Jan JAMBON

Les services d'inspection de la police

Les initiatives nécessaires seront prises pour que la répartition des tâches entre l'Inspection Générale et le Comité P soient encore mieux réglée et ce, conformément aux compétences juridiques respectives.

Fonds de sécurité routière

Les soldes du Fonds de sécurité routière seront acquittés au profit des bénéficiaires prévus par la loi. Pour ce faire, je prendrai immédiatement les initiatives réglementaires nécessaires, que je soumettrai au gouvernement.

Exploitation optimale des possibilités offertes par l'Union européenne

Les services de police doivent également être conscients des possibilités offertes par l'Union européenne de participer à des projets, et des forums, de bénéficier de fonds, ce qui permet d'améliorer le fonctionnement des services de sécurité. Je ferai le nécessaire afin que les services des Affaires Intérieures facilitent et appuient la participation de la police. Au sein de la police, des initiatives seront également prises pour améliorer et d'ancrer la coopération internationale.

Dans ce cadre, le projet *Automated Border Control* pour la sécurisation des aéroports belges constituera pour moi une priorité.

Le ministre,

Jan JAMBON