

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Sociale Zaken

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Affaires sociales

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015)**:
001 tot 007: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015)**:
001 à 007: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. ALGEMENE INLEIDING

Dit jaar vieren we de 70^{ste} verjaardag van de sociale zekerheid. Op 24 april 1944 werd immers het Sociaal Pact gesloten dat uitgevoerd werd door de Besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. 2014 is dan ook een jaar waarin we trots mogen terugblikken op de welvaartstaat die de afgelopen decennia is uitgebouwd en op de vele positieve verwezenlijkingen die we inzake inkomens- en bestaanszekerheid hebben gerealiseerd.

We mogen evenwel niet bij het verleden blijven stilstaan. We moeten aandachtig blijven en in het bijzonder voor wat de toekomst brengt. We mogen niet blind zijn voor de uitdagingen die op ons afkomen. Ik som er expliciet drie op:

1. Hoe kunnen we tegemoetkomen aan de steeds groeiende noden zonder dat dit ten koste gaat van de financiële houdbaarheid van het hele systeem van sociale zekerheid?

2. Hoe kunnen we bewerkstelligen dat de nodige structurele hervormingen kunnen steunen op een zo groot mogelijk draagvlak?

3. Hoe kunnen we ervoor zorgen dat het federaal sociaal beleid en het Europees sociaal beleid beter met elkaar in overeenstemming worden gebracht?

Om adequaat op deze uitdagingen te reageren kan ik rekenen op de ondersteuning van een heleboel instanties. De nieuwe bestuursovereenkomsten die in 2015 zullen worden gesloten met de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) en met de FOD Sociale Zekerheid, zijn alvast een geschikt instrument om een aantal concrete antwoorden te bieden. Tevens wil ik nauw samenwerken met de sociale partners om tot goed uitgewerkte hervormingen te komen die bij voorkeur op ruime steun kunnen rekenen binnen de samenleving.

2. NATIONAAL BELEID

2.1. Inleiding

De verbetering van het concurrentievermogen van de Belgische bedrijven is één van de hoofddoelstellingen van de federale regering. Ze wil dit onder meer bereiken door een modernisering van de arbeidsmarkt en een verlaging van de loonkost. Deze politiek is echter niet alleen bedoeld om de concurrentiepositie van de Belgische ondernemingen, vooral dan die van de

1. INTRODUCTION GENERALE

Nous fêtons cette année le 70^e anniversaire de la sécurité sociale. C'est en effet le 24 avril 1944 qu'a été conclu le Pacte social, rendu obligatoire par l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. 2014 est donc une année au cours de laquelle nous pouvons, avec fierté, jeter un regard sur l'État-providence construit au cours des dernières décennies, ainsi que sur nos nombreuses réalisations positives en matière de sécurité de revenus et de sécurité d'existence.

Cela étant dit, nous ne pouvons pas nous reposer sur nos lauriers. Nous devons rester concentrés, en particulier sur l'avenir, et nous ne pouvons-nous voiler la face devant les défis qui nous attendent. Permettez-moi d'en citer explicitement trois:

1. Comment répondre aux besoins sans cesse croissants sans nuire à la soutenabilité financière du système de sécurité sociale dans son ensemble?

2. Comment faire en sorte que les réformes structurelles nécessaires reposent sur une assise suffisamment?

3. Comment harmoniser davantage les politiques sociales fédérale et européenne?

Pour apporter une réponse adéquate à ces défis, je peux compter sur le soutien de toute une série d'instances. Les nouveaux contrats d'administration qui seront conclus en 2015 avec les institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) et le SPF Sécurité sociale constituent d'ores et déjà un outil approprié pour proposer quelques réponses concrètes. Je souhaite aussi collaborer étroitement avec les partenaires sociaux en vue de proposer des réformes abouties qui, de préférence, seront largement soutenues par la société.

2. POLITIQUE NATIONALE

2.1. Introduction

Un des objectifs principaux du gouvernement fédéral est d'améliorer la compétitivité des entreprises belges par, notamment, une modernisation du marché du travail et une réduction du coût salarial. Cette politique ne vise toutefois pas seulement la compétitivité des entreprises, et en particulier des PME. Elle sert aussi et surtout des objectifs sociaux et doit, au final, augmenter le taux

KMO's, te verbeteren. Ze dient ook én vooral sociale doelstellingen. Ze moet uiteindelijk de werkgelegenheid bevorderen. Werk is nu eenmaal de sleutel bij uitstek om maatschappelijke integratie te bevorderen en sociale uitsluiting te vermijden.

De regering onderschrijft in deze de doelstelling uit het Nationaal Hervormingsprogramma om in uitvoering van de EU2020-strategie een werkzaamheidsgraad van 73,2 % te bereiken.

Daarnaast zal verder werk worden gemaakt van een betere re-integratie van arbeidsongeschikten op de arbeidsmarkt, van een effectievere preventie van sociale risico's en van meer efficiëntie in de sociale zekerheid. Dit alles komt immers de houdbaarheid van de sociale zekerheid ten goede.

2.2. Een modernisering van de arbeidsmarkt

Ik wil eerst stilstaan bij enkele maatregelen die tot doel hebben de arbeidsmarkt te moderniseren. In de eerste plaats wil de federale regering de kansen van jongeren op de arbeidsmarkt vergroten. Hiervoor zal ze het organiseren van stages, zowel tijdens als na de schoolopleiding, bevorderen. Daarbij zal gezorgd worden voor een adequate sociale bescherming tijdens het doorlopen van de stage. Tevens zullen de modaliteiten onderzocht worden om het krediet van studentenarbeid van 50 dagen te berekenen in uren, om zo meer soepelheid te bieden aan studenten en hun werkgevers, zonder dat de mogelijkheid tot de controle hierop in het gedrang komt.

Voorts heb ik speciale aandacht voor enkele sectoren die in het bijzonder nood hebben aan meer soepelheid. De horeca is daar één ervan. De invoering van de geregistreerde kassa wekt daar veel beroering en bezorgdheid. Ik wil deze zorgen mee helpen wegnemen door de grens van het aantal dagen Gelegenheidsarbeid op te trekken van 100 naar 200 dagen en door aan werknemers die al minimaal een 4/5 job hebben bij een andere werkgever de mogelijkheid te geven bij te verdienen in de horeca aan netto + 25 % werkgeversbijdragen.

Ik zal eveneens onderzoeken of het nieuwe stelsel van de Gelegenheidsarbeid voor de horeca kan worden uitgebreid naar de handel en de bouwsector. Deze sectoren hebben immers veel KMO's en Gelegenheidsarbeid kan voor deze KMO's mogelijk een middel zijn om makkelijker hun sterk wisselende behoefte aan arbeid in te vullen.

d'emploi. Le travail est, après tout, la clef idéale pour favoriser l'insertion sociale et éviter l'exclusion sociale.

Dans ce cadre, le gouvernement souscrit à l'objectif du Programme National de Réforme d'atteindre, en exécution de la stratégie UE-2020, un taux d'emploi de 73,2 %.

Le gouvernement continuera par ailleurs d'œuvrer pour une meilleure réinsertion des personnes en incapacité de travail sur le marché du travail, une prévention plus efficace des risques sociaux et une sécurité sociale plus performante. Ces différents éléments favoriseront bien entendu la soutenabilité de la sécurité sociale.

2.2. Modernisation du marché du travail

Je souhaiterais commencer par vous présenter quelques mesures dont l'objectif est de moderniser le marché du travail. Tout d'abord, le gouvernement fédéral souhaite favoriser l'insertion des jeunes sur le marché du travail par la promotion de stages pendant et après la formation scolaire, tout en leur garantissant une protection sociale adaptée pendant cette période. Il étudiera aussi les modalités relatives au calcul du crédit de 50 jours de travail d'étudiant en heures, afin de donner plus de flexibilité aux étudiants et leurs employeurs, sans compromettre la possibilité de contrôle.

Je suis aussi très attentive à certains secteurs qui ont particulièrement besoin de souplesse, comme l'horeca. L'introduction de la caisse enregistreuse y est source de beaucoup d'agitation et de préoccupations. Je souhaite contribuer à gommer ces appréhensions en portant le contingent de jours de travail occasionnel accordé à l'employeur de 100 à 200 jours et en donnant aux travailleurs qui prestent au moins un 4/5^e auprès d'un autre employeur la possibilité de gagner un complément dans l'Horeca qui soit égal à un net plus 25 % de cotisations sociales patronales.

J'examinerai aussi s'il est possible d'étendre le nouveau système de travail occasionnel au commerce et à la construction. Ces secteurs comptent en effet un grand nombre de PME. Or, le travail occasionnel peut permettre à ces PME de combler plus facilement leurs besoins de main-d'œuvre, qui fluctuent fortement.

2.3. Een vermindering van de sociale lasten

Niet enkel de modernisering van de arbeidsmarkt, maar ook een daling van de loonkost moet de Belgische bedrijven terug concurrentieel maken en de werkgelegenheid bevorderen.

a) Een vermindering van de werkgeversbijdragen

Op dit ogenblik bedraagt de werkgeversbijdrage in de privésector ongeveer 32 % van het brutoloon. In vergelijking met vele andere lidstaten van de Europese Unie is dit een hoog percentage. Daarom is een verlaging van de werkgeversbijdragen een nuttig middel om het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen te herstellen en om vooral de KMO's meer financiële ruimte te geven om tot aanwervingen over te gaan.

Met dit doel voor ogen zullen de volgende maatregelen worden genomen:

- De algemene vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van 1 % zal omgezet worden in een effectieve vermindering van het basistarief van de werkgeversbijdragen.

- Het budget voor de structurele vermindering voor de hoge lonen, evenals die voor de forfaitaire structurele verminderingen, zal bijdragen tot een verdere daling van het basistarief van de werkgeversbijdragen.

- De maatregelen en de budgetten voor de structurele vermindering voor de lage lonen zullen behouden worden.

- Om de jobcreatie in KMO's te bevorderen, zal de bijdragevermindering voor de eerste drie banen worden versterkt en vereenvoudigd.

b) Een vermindering van de werknemersbijdragen

De werknemersbijdragen op de lage lonen zullen worden verminderd. Dit moet helpen om de werkloosheidsval weg te werken en om het verschil tussen de vervangingsinkomens en de laagste inkomens uit arbeid te vergroten. Voorts wordt de sociale werkbonus behouden.

2.4. De financiering van de sociale zekerheid

De huidige wijze van financiering van de sociale zekerheid zal worden herzien om tegelijkertijd een kwaliteitsvolle sociale bescherming te blijven aanbieden en de financiële houdbaarheid van de sociale zekerheid te waarborgen.

2.3. Réduction des charges sociales

Il ne s'agit pas seulement de moderniser le marché du travail. Il faut aussi restaurer la compétitivité des entreprises belges par une réduction du coût salarial et ainsi favoriser l'emploi.

a) Réduction des cotisations patronales

Dans le secteur privé, les cotisations patronales représentent actuellement quelque 32 % du salaire brut. C'est beaucoup par rapport à de nombreux autres États membres de l'Union européenne. La réduction des cotisations patronales est donc utile pour rétablir la compétitivité des entreprises belges et offrir et en particulier aux PME, une marge financière plus importante leur permettant de créer de l'emploi.

Dans cette optique, le gouvernement prendra les mesures suivantes:

- La dispense générale du précompte professionnel de 1 % sera convertie en une réduction effective du taux de base des cotisations patronales.

- Le budget affecté à la réduction structurelle pour les hauts salaires, ainsi que celui destiné aux réductions structurelles forfaitaires, contribueront à diminuer encore le taux de base des cotisations patronales.

- Les mesures et budgets destinés à la réduction structurelle pour les bas salaires seront maintenus.

- La réduction de cotisations applicable aux trois premiers emplois sera renforcée et simplifiée afin de stimuler la création d'emplois dans les PME.

b) Réduction des cotisations personnelles

Les charges pour les travailleurs à bas salaire seront diminuées. Ceci contribuera à éviter les pièges à l'emploi et à creuser l'écart entre les revenus du travail et les revenus de remplacement. Le bonus à l'emploi social sera, lui, maintenu.

2.4. Financement de la sécurité sociale

Le mode de financement de la sécurité sociale sera revu afin de continuer à offrir une protection sociale de qualité et d'assurer sa soutenabilité financière.

Daarbij verdienen de volgende elementen een bijzondere vermelding:

— De evenwichtsdotatie voor de sociale zekerheid zal vanaf 2015 geen wettelijke basis meer hebben. De evenwichtsdotatie zal verlengd worden en aan een evaluatie worden onderworpen. Hierbij zijn transparantie en responsabilisering belangrijke uitgangspunten.

— De vereenvoudiging van de alternatieve financiering zal worden voortgezet. Daarbij kan verder gebouwd worden op het advies dat de sociale partners hierover eind 2013 hebben uitgebracht.

— Er zal over gewaakt worden dat de financiering van de bijdrageverminderingen en de saldo-financiering via alternatieve financiering van de sector Geneeskundige verzorging, ook in de toekomst verder gebeurt via de alternatieve financiering.

— De welvaartsenveloppe zal voor 100 % worden besteed. De besteding van de welvaartsenveloppe zal echter via fiscale weg gebeuren.

Er zal voorts bekeken worden of en hoe de bijdragen op aanvullingen bij werkloosheid voor oudere werknemers (DECAVA) en de bijdrage op de bedrijfsvoertuigen beter werkbaar kunnen worden gemaakt.

2.5. De arbeidsongeschiktheidsuitkeringen

a) Inleiding

De afgelopen jaren zijn de arbeidsongeschiktheidscijfers in België gestegen. Zo lag het aantal invaliden in België op 31 december 2009 op 245 209. Op 31 december 2013 was dat aantal gestegen tot 299 408 invaliden.

Jaartal	Aantal invaliden
2009	245 209
2010	257 935
2011	269 499
2012	283 541
2013	299 408

Voor meer dan 1 op 3 invaliden is de invaliditeit te wijten aan een psychische stoornis (psychose, persoonlijkheidsstoornis, enz.). Het aantal invaliden dat kampt met psychische stoornissen is op 5 jaar gestegen met meer dan 25 %, van 83 247 gevallen in 2009 naar 104 291 gevallen in 2013. Ook de ziekten van het bewegingsstelsel en het bindweefsel (rugaandoeningen,

Il convient surtout de mentionner les éléments suivants:

— La dotation d'équilibre des comptes de la sécurité sociale n'aura plus de base légale à partir de 2015. Elle sera prolongée et évaluée dans une perspective de transparence et de responsabilisation.

— Le financement alternatif doit être simplifié davantage en continuant de tenir compte de l'avis que les partenaires sociaux ont émis fin 2013.

— Il sera veillé à ce que le financement des réductions de cotisations ainsi que le financement du solde qui se fait via le financement alternatif spécifique au secteur des soins de santé continuent d'être assurés, à l'avenir, au moyen du financement alternatif.

— L'enveloppe "bien-être" sera affectée à 100 %, mais par voie fiscale.

Il sera enfin examiné si et dans quelle mesure la cotisation spéciale "régime de chômage avec indemnités complémentaires pour travailleurs âgés" (DECAVA) et la cotisation véhicule de société peuvent être rendues plus efficaces.

2.5. Incapacité de travail

a) Introduction

En Belgique, le nombre de personnes en incapacité de travail a augmenté ces dernières années. Le nombre d'invalides dans notre pays était, le 31 décembre 2009, de 245 209, contre 299 408 le 31 décembre 2013.

Année	Nombre d'invalides
2009	245 209
2010	257 935
2011	269 499
2012	283 541
2013	299 408

Dans plus d'1 cas sur 3, l'invalidité est due à un trouble psychique (psychose, trouble de la personnalité, etc.). En 5 ans, le nombre d'invalides souffrant de troubles psychiques a progressé de plus de 25 %, passant de 83 247 cas en 2009 à 104 291 cas en 2013. Les maladies liées au système musculo-squelettique et au tissu conjonctif (maux de dos, rhumatisme, etc.)

reuma enz.) blijven een belangrijke oorzaak van invaliditeit. Hun aantal steeg van 65 146 gevallen in 2009 naar 86 071 gevallen in 2013. Samen zijn de psychische stoornissen en de ziekten van het bewegingsstelsel en het bindweefsel samen goed voor meer dan 60 % van alle invaliden (34,83 % en 28,75 % respectievelijk).

Daarnaast spelen ook de volgende factoren een rol:

— De verhoging van de pensioenleeftijd van vrouwen

De pensioenleeftijd van vrouwen werd geleidelijk aan gelijkgeschakeld met die van mannen. Deze gelijkheid is bereikt in 2009. De verhoging van de pensioenleeftijd voor vrouwen had tot gevolg dat vrouwen langer in invaliditeit kunnen blijven of tot op latere leeftijd in invaliditeit kunnen toetreden.

— De groei van de participatiegraad van vrouwen op de arbeidsmarkt

De afgelopen jaren is vastgesteld dat de participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt sterk is toegenomen en dit tot op hogere leeftijd. De samenleving evolueert meer en meer naar een tweeverdienersmodel, waarbij zowel de man als de vrouw deelnemen aan het arbeidsproces. Het aantal uitkeringsgerechtigden dat sociale bijdragen betaalt en dat ook in aanmerking komt om arbeidsongeschikt te worden, stijgt dus.

— De vergrijzing van de bevolking

De veroudering van de bevolking is een feit. Het segment van de bevolking in de leeftijdscategorie tussen 50 en 59 jaar kent de sterkste aangroei, zowel bij mannen als bij vrouwen. Aangezien arbeidsongeschiktheid voornamelijk een fenomeen van ouderen is, leidt het toenemend aantal oudere gerechtigden tot meer arbeidsongeschiktheid en meer invaliditeit.

b) Re-integratie op de arbeidsmarkt

Hoewel het aantal invaliden stelselmatig toeneemt, ben ik er persoonlijk van overtuigd dat velen van hen nog in staat zijn om opnieuw (deeltijds) aan de slag te gaan. Ik ben er nog meer van overtuigd dat velen onder hen daar belang bij hebben en ook graag zouden willen. Tot nu toe lag de focus te veel op arbeidsongeschiktheid. We willen een positieve benadering: niet langer kijken naar wat iemand niet meer kan, maar oog hebben voor wat hij of zij wél nog kan. De filosofie van arbeidsongeschiktheid wordt er één van arbeidsgeschiktheid.

demeurent une cause d'invalidité importante. Le nombre de cas est passé de 65 146 en 2009 à 86 071 en 2013. Ensemble, les troubles psychiques et les maladies du système musculo-squelettique et du tissu conjonctif représentent plus de 60 % de tous les invalides (34,83 % et 28,75 %, respectivement).

Les facteurs suivants jouent également un rôle:

— L'augmentation de l'âge de la retraite pour les femmes

L'âge de la retraite pour les femmes a progressivement été aligné avec celui des hommes et l'égalité a été atteinte en 2009. L'augmentation de l'âge de la retraite pour les femmes a pour effet que les femmes peuvent rester en invalidité plus longtemps ou accéder à l'invalidité à un âge plus avancé.

— Augmentation du taux de participation des femmes sur le marché du travail

Il a été constaté ces dernières années que la participation des femmes sur le marché du travail a fortement progressé, et ce à un âge plus avancé. La société évolue de plus en plus vers le modèle du ménage à double revenu où homme et femme travaillent. Le nombre d'allocataires qui paient des cotisations sociales et ont ainsi droit à des indemnités d'incapacité de travail est par conséquent en augmentation.

— Vieillesse de la population

Le vieillissement de la population est un fait. L'augmentation la plus forte est à mettre à l'actif de la catégorie d'âge des 50-59 ans, tant chez les hommes que chez les femmes. L'incapacité de travail touchant surtout les aînés, le nombre d'ayants droit âgés progresse, avec pour corollaire, plus d'incapacité de travail et d'invalidité.

b) Réinsertion sur le marché du travail

Bien que le nombre d'invalides augmente systématiquement, je suis personnellement convaincue que bon nombre d'entre eux sont encore capables de retravailler (ne fût-ce qu'à temps partiel). Je suis encore plus convaincue que bon nombre d'entre eux y ont intérêt et le souhaitent. On se focalise encore trop sur l'incapacité de travail et la question de savoir si une personne est assez malade pour ne plus pouvoir gagner sa vie en travaillant et a donc besoin d'une indemnité. À l'avenir, on se concentrera sur la capacité de travail: dans quelle mesure une personne est-elle encore capable de travailler, malgré l'affection dont elle est atteinte, et comment peut-on l'y aider?

Daarbij zal voor mij het betrokken individu altijd centraal staan. Wat zijn haar of zijn mogelijkheden? Wat zijn haar of zijn ambities? En hoe kunnen wij daar maximaal op inspelen om haar of zijn kansen op de arbeidsmarkt te vergroten? Het is er mij dus helemaal niet om te doen een soort “heksenjacht” te ontketen, om het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen drastisch terug te dringen. Integendeel, het is mijn overtuiging dat de hervorming in het belang is van deze kwetsbare groep.

c) Evaluatie van de arbeidsongeschiktheid en medische synergie

Het regeerakkoord voorziet tevens dat werk zal worden gemaakt van richtlijnen voor de evaluatie van arbeidsongeschiktheid. De wet van 25 april 2014 legde de basis voor de oprichting van een Nationaal College voor Sociale-verzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid met volgende opdrachten:

1° voorstellen van gestandaardiseerde methoden voor de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid met een harmonisatie van de evaluaties in de verschillende sectoren van de sociale zekerheid als einddoel;

2° ontwikkelen van aanbevelingen van goede praktijken in sociale verzekeringsgeneeskunde m.b.t. geneeskundige deskundigheid en meewerken aan hun actualisering;

3° voorstellen van standaarden voor geneeskundige communicatie, met de toestemming van de patiënt, tussen de verschillende sectoren van de sociale zekerheid;

4° bijdragen tot een betere kennis van de oorzaken van arbeidsongeschiktheid;

5° ontwikkelen van aanbevelingen voor gemeenschappelijke trajecten inzake de beroepsherinschakeling in de verschillende sectoren van de sociale zekerheid.

Dit college moet thans operationeel gemaakt worden. De nodige uitvoeringsmaatregelen zullen dan ook zo snel mogelijk worden genomen.

d) specifieke maatregelen inzake arbeidsongeschiktheid

De socioprofessionele re-integratie van de arbeidsongeschikte gerechtigden zullen worden versterkt. Met het oog hierop wenst de regering vanaf 1 januari 2015 het aanbod van een socioprofessioneel re-integratieplan bij het begin van de arbeidsongeschiktheid verplicht te maken. Er is namelijk vastgesteld dat de kansen op beroepsre-integratie hoger zijn als de beroepsre-

Je donnerai toujours la priorité à la personne concernée. Quel est son potentiel? Quelles sont ses aspirations? Et comment pouvons-nous les exploiter au mieux pour augmenter les chances de la personne sur le marché du travail? Je n'ai donc absolument pas l'intention de déclencher une sorte de 'chasse aux sorcières' pour réduire drastiquement le nombre d'indemnités d'incapacité de travail. Au contraire, je pense clairement que la réforme est dans l'intérêt du groupe cible.

c) Evaluation de l'incapacité de travail et synergie médicale

L'accord de gouvernement prévoit également l'élaboration de guidelines pour l'évaluation de l'incapacité de travail. La loi du 25 avril 2014 a jeté les bases de la création d'un Collège national de médecine d'assurances sociales en matière d'incapacité de travail, investi des missions suivantes:

1° proposition de méthodes standardisées pour l'évaluation de l'incapacité de travail, avec pour objectif d'harmoniser les évaluations dans les différents secteurs de la sécurité sociale;

2° développement de recommandations de bonnes pratiques de médecine d'assurances sociales concernant l'expertise médicale et contribution à leur actualisation;

3° proposition de normes pour la communication médicale entre les différents secteurs de la sécurité sociale, avec le consentement du patient;

4° contribution à une meilleure connaissance des causes de l'incapacité de travail;

5° développement de recommandations de trajets communs d'insertion professionnelle dans les différents secteurs de la sécurité sociale.

Ce Collège doit néanmoins être rendu opérationnel. Les mesures exécutoires nécessaires devront donc être prises dès que possible.

d) Mesures spéciales en matière d'incapacité de travail

La réinsertion socioprofessionnelle des allocataires en incapacité de travail sera renforcée. À cette fin, à partir du 1^{er} janvier 2015, le gouvernement souhaite, rendre obligatoire l'offre d'un plan de réinsertion socioprofessionnelle au début de l'incapacité de travail. Il a en effet été constaté que les chances de réinsertion professionnelle sont plus nombreuses si cette réinsertion

integratie zich tijdens de eerste maanden van de arbeidsongeschiktheid ontplooit.

Er zal aan de sociale partners en aan de actoren binnen de Nationale Arbeidsraad en het RIZIV gevraagd worden om overleg te plegen over de aspecten die tot hun respectievelijke bevoegdheden behoren. De samenwerkingssakkoorden tussen het RIZIV en de regionale tewerkstellingsdiensten zullen worden versterkt om de mogelijkheden van specifieke opleidingen uit te breiden. Er zullen regelmatige opvolgings- en evaluatiegesprekken over het re-integratieplan worden georganiseerd.

Ten tweede zal het bedrag van de arbeidsongeschiktheidsuitkering berekend worden op basis van een referentieperiode van 12 maanden.

Nu wordt het bedrag van de arbeidsongeschiktheidsuitkering berekend op basis van het laatste dagloon. Deze referentieperiode is zeer kort, hetgeen tot scheeftrekkingen kan leiden. Beter is dan ook om de uitkering te berekenen op het gemiddeld loon tijdens een langere periode. Bovendien is de huidige, korte referentieperiode fraudegevoelig.

De derde maatregel hangt vast aan de uitvoering van de hierboven vermelde maatregel met betrekking tot de berekening van het bedrag van de arbeidsongeschiktheidsuitkering. Doordat het bedrag van de arbeidsongeschiktheidsuitkering berekend zal worden op basis van een referentieperiode van 12 maanden, moet de wachttijd eveneens op 12 maanden worden gebracht. De Regering is overigens van oordeel dat een wachttijd van slechts zes maanden niet in verhouding staat tot het feit dat een persoon die arbeidsongeschikt wordt een arbeidsongeschiktheidsuitkering kan blijven ontvangen tot aan de pensioengerechtigde leeftijd. Voor een dergelijk langdurig recht op uitkeringen mag een belangrijkere arbeidsprestatie worden verlangd en mag de betaling van meer sociale bijdragen worden verwacht. Daarnaast wijst een vergelijking met gelijkaardige uitkeringen in de andere lidstaten van de Europese Unie uit dat België met een voorwaarde van een bepaald aantal arbeidsdagen tijdens een wachttijd van twaalf maanden nog altijd één van de mildste toekenningsvoorwaarden hanteert.

De voorwaarden van opening van het recht op moederschapsuitkeringen (120 arbeidsdagen tijdens een wachttijd van zes maanden) blijven onveranderd. Het recht op moederschapsuitkeringen is in de tijd beperkt. Bijgevolg is het niet aangewezen om de verstrenging van de arbeidsvoorwaarde voor het recht op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen door te trekken naar het recht op moederschapsuitkeringen.

est engagée pendant les premiers mois de l'incapacité de travail.

Il sera demandé aux partenaires sociaux et aux acteurs du Conseil national du travail et de l'INAMI d'organiser une concertation sur les aspects qui relèvent de leurs compétences respectives. Les accords de coopération entre l'INAMI et les services régionaux de l'emploi seront renforcés afin d'étoffer les possibilités de formations spécifiques. Des entretiens de suivi et d'évaluation du plan de réinsertion seront organisés régulièrement.

Secundo, le montant de l'indemnité d'incapacité de travail sera calculé sur la base d'une période de référence de 12 mois.

Le montant de l'indemnité d'incapacité de travail est aujourd'hui calculé sur la base du dernier salaire journalier. Cette période de référence est très courte, ce qui peut générer des distorsions. Il est donc préférable de calculer l'indemnité sur la base du salaire moyen pendant une période plus longue. La période de référence actuelle est courte et exposée aux fraudes.

La troisième mesure est liée à l'exécution de la mesure précitée relative au calcul du montant de l'indemnité d'incapacité de travail. Comme le montant de l'indemnité d'incapacité de travail sera calculé sur la base d'une période de référence de 12 mois, le stage d'attente doit également être porté à 12 mois. Le gouvernement est également d'avis qu'un stage d'attente de seulement six mois n'est pas en phase avec le fait qu'une personne qui tombe en incapacité de travail peut continuer de percevoir une indemnité d'incapacité de travail jusqu'à l'âge légal de la retraite. Pour avoir ainsi droit à des indemnités de longue durée, on peut exiger une prestation de travail plus importante et le paiement de prestations sociales supplémentaires. Une comparaison avec des prestations similaires dans les autres États membres de l'Union européenne montre que la Belgique applique toujours une des conditions d'attribution les moins strictes, à savoir un nombre bien déterminé de jours de travail pendant un temps d'attente de douze mois.

Les conditions d'ouverture du droit aux allocations de maternité (120 jours de travail pendant un stage d'attente de six mois) restent inchangées. Le droit aux allocations de maternité est limité dans le temps. Il n'est donc pas recommandé d'étendre le renforcement de la condition de travail pour l'octroi du droit aux indemnités d'incapacité de travail au droit aux allocations de maternité.

De vierde maatregel heeft betrekking op het bedrag van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen die werklozen tijdens de eerste zes maanden van hun primaire arbeidsongeschiktheid ontvangen.

Aan het principe dat een werkloze tijdens de eerste zes maanden van de primaire arbeidsongeschiktheid recht heeft op een arbeidsongeschiktheidsuitkering waarvan het bedrag gelijk is aan dat van zijn vroegere werkloosheidsuitkering, wordt niet geraakt. Wel zal er vanaf 1 januari 2015 een maximumplafond worden gehanteerd: het bedrag van de arbeidsongeschiktheidsuitkering voor een werkloze zal worden beperkt tot het bedrag van de arbeidsongeschiktheidsuitkering waarop de betrokkene recht zou hebben gehad indien hij voor het intreden van zijn arbeidsongeschiktheid niet werkloos maar aan het werk was. Ook deze maatregel zal in voege treden vanaf 1 januari 2015.

Ten slotte worden de administratieve sancties die het RIZIV kan opleggen bij overtreding van de regels inzake de uitkeringen aangepast.

2.6. De beroepsrisico's

a) Inleiding

Bij de beroepsrisico's zijn een aantal gemeenschappelijke trends merkbaar. Het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO) en het Fonds voor Beroepsziekten maken allebei werk van een re-integratie op de arbeidsmarkt van personen die arbeidsongeschikt zijn als gevolg van een arbeidsongeval of een beroepsziekte. Tevens maken ze van preventie van arbeidsongevallen respectievelijk beroepsziekten een prioriteit. Tenslotte streven ze naar meer uniformiteit tussen de privésector en de publieke sector.

b) Arbeidsongevallen

Re-integratie van personen die arbeidsongeschikt zijn

De re-integratie van personen die arbeidsongeschikt zijn, is één van de belangrijke actiepunten van het regeerakkoord, waaraan ook in de arbeidsongevallensector aandacht zal besteed worden. Het is mijn bedoeling om het wetgevend kader, waaraan binnen de vorige regeringen begonnen werd, volledig af te werken en dit in samenspraak met de sociale partners en de andere socialezekerheidssectoren die met dezelfde problematiek geconfronteerd worden.

La quatrième mesure porte sur le montant des indemnités d'incapacité de travail perçues par les chômeurs pendant les six premiers mois de leur incapacité de travail primaire.

Il n'est pas touché au principe qui veut qu'un chômeur a, pendant les six premiers mois de l'incapacité de travail primaire, droit à une indemnité d'incapacité de travail d'un montant égal à l'allocation de chômage qu'il percevait précédemment. À partir du 1^{er} janvier 2015, un plafond sera toutefois appliqué: le montant de l'indemnité d'incapacité de travail sera, pour un chômeur, limité au montant de l'indemnité d'incapacité de travail à laquelle la personne concernée aurait eu droit si, avant le début de son incapacité de travail, elle n'était pas chômeuse, mais travaillait. Cette mesure entrera elle aussi en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2015.

Enfin, les sanctions administratives qui peuvent être infligées par l'INAMI en cas de violation du règlement relatif aux allocations seront adaptées.

2.6. Les risques professionnels

a) Introduction

Plusieurs tendances communes sont observables en matière de risques professionnels. Le Fonds des accidents du travail (FAT) et le Fonds des maladies professionnelles œuvrent tous deux à une réinsertion sur le marché du travail des personnes qui se trouvent en incapacité de travail à la suite d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle. Ils font également une priorité de la prévention des accidents du travail et des maladies professionnelles. Enfin, ils visent une plus grande uniformité entre le secteur privé et le secteur public.

b) Accidents du travail

Réinsertion des personnes qui se trouvent en incapacité de travail

La réinsertion des personnes qui se trouvent en incapacité de travail constitue l'un des points d'action importants de l'accord de gouvernement, auquel le secteur des accidents du travail prêterait également attention. J'ai l'intention d'achever complètement le cadre légal qui a été entamé au sein des gouvernements précédents, et ce, en concertation avec les partenaires sociaux et les autres secteurs de la sécurité sociale confrontés à la même problématique.

Bij de wet van 25 april 2014 werd een nieuw artikel 32bis ingevoegd in de Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, krachtens hetwelk de verzekeringsonderneming de kosten van professionele revalidatie en herscholing ten laste neemt, waarvan zij en de getroffene de noodzakelijkheid als gevolg van het arbeidsongeval erkennen. Zij neemt de kosten ten laste als de erkenning gebeurt op een datum voorafgaand aan de datum van genezenverklaring zonder blijvende arbeidsongeschiktheid of aan de consolidatiedatum. Een uitvoeringsbesluit moet de kosten van de professionele revalidatie en herscholing bepalen die voor de ten laste neming in aanmerking komen, alsmede de voorwaarden waaronder de verzekeringsonderneming en de getroffene hun akkoord verlenen, en de tarieven op basis waarvan de kosten worden ten laste genomen. Het FAO dient hierbij een coördinerende rol te spelen.

Verder werken de sociale partners in de schoot van het beheerscomité van de FAO aan een ruimer pakket van maatregelen betreffende de re-integratie van de slachtoffers van arbeidsongevallen in tijdelijke arbeidsongeschiktheid. Onder meer worden daarbij op een meer systematische wijze de mogelijkheden van een wedertewerkstelling onderzocht en een nieuwe procedure bij gedeeltelijke tijdelijke arbeidsongeschiktheid in het vooruitzicht gesteld. Tevens dient er een duidelijke aflijning te gebeuren tussen de verschillende socialezekerheidssectoren, indien de wedertewerkstelling moet worden onderbroken of stopgezet.

Verhoogde bescherming tegen arbeidsongevallen

In het domein van de arbeidsongevallen is er naast de schadevergoeding ook een belangrijk aspect van preventie.

Verzwaard risico

Het “verzwaard risico” streeft ernaar bij te dragen tot de vermindering van het aantal arbeidsongevallen door een contributie op te leggen aan de ondernemingen die zich weinig om preventie bekommeren. Het project is op 1 januari 2009 in werking getreden. De verzekeraar moet deze contributie besteden aan de analyse van het ongevalsrisico in de onderneming en aan preventie-maatregelen om de veiligheid op het werk te verbeteren.

Het FAO is thans in de schoot van zijn technisch comité voor de preventie, waarin ook vertegenwoordigers van de FOD WASO zetelen, en zijn beheerscomité bezig met een grondige evaluatie van dit systeem. Op basis van dit overleg zal ik verdere initiatieven nemen om desgevallend de nodige bijsturing te verzorgen, zodat het systeem aan zijn oorspronkelijk doel blijft beantwoorden.

La loi du 25 avril 2014 a inséré un nouvel article 32bis dans la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail. Selon cet article, l'entreprise d'assurances prend en charge les frais de réadaptation professionnelle et de recyclage dont elle et la victime reconnaissent la nécessité du fait de l'accident du travail. Elle prend en charge les frais si la reconnaissance se fait à une date précédant la date de déclaration de guérison sans incapacité permanente de travail ou à la date de consolidation. Un arrêté d'exécution doit fixer les frais de réadaptation professionnelle et de recyclage qui entrent en ligne de compte pour la prise en charge, les conditions auxquelles l'entreprise d'assurances et la victime donnent leur accord, ainsi que les tarifs sur la base desquels les frais sont pris en charge. Le FAT doit jouer un rôle de coordination à cet égard.

Par ailleurs, les partenaires sociaux travaillent, dans le sillage du comité de gestion du FAT, à un ensemble plus vaste de mesures relatives à la réinsertion des victimes d'accidents du travail en situation d'incapacité de travail temporaire. Dans ce cadre, les possibilités d'une remise au travail, entre autres, sont examinées d'une manière plus systématique et une nouvelle procédure en cas d'incapacité de travail temporaire partielle est envisagée. De plus, une délimitation claire doit être opérée entre les différents secteurs de la sécurité sociale lorsque la remise au travail doit être interrompue ou arrêtée.

Protection accrue contre les accidents du travail

Outre l'indemnisation, le domaine des accidents du travail inclut également l'aspect important de la prévention.

Risque aggravé

Le “risque aggravé” vise à contribuer à la réduction du nombre d'accidents du travail en imposant une contribution aux entreprises qui se préoccupent peu de prévention. Le projet est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2009. L'assureur doit consacrer cette contribution à l'analyse du risque d'accident dans l'entreprise et à des mesures de prévention afin d'améliorer la sécurité au travail.

Par ailleurs, le FAT effectue actuellement une évaluation approfondie de ce système, également au sein de son comité technique de la prévention, où siègent aussi des représentants du SPF ETCS. Sur base de cette concertation et s'il apparaît que c'est nécessaire, je prendrai d'autres initiatives pour apporter les aménagements qui devraient être réalisés, afin que le système continue de répondre à son objectif de départ.

Daarbij zal ook aandacht moeten besteed worden aan bijzondere situaties zoals die van de uitzendarbeid en de havenarbeid.

Premiëdifferentiatie of bonus-malus

De resolutie van het Europees Parlement over de communautaire strategie 2007 — 2012 voorzag o.a. een bonus-malussysteem voor de bijdragen van de verzekeringspolis en de sociale zekerheid. Dat werd opgenomen in de nationale strategie als een van de middelen om de Europese doelstelling van een vermindering van de incidentie van de arbeidsongevallen met 25 % te behalen. Als gevolg daarvan werd artikel 49^{quater} in de arbeidsongevallenwet ingevoerd. Daartegen werd een vernietigingsprocedure gevoerd voor het Grondwettelijk Hof, die werd afgewezen. Het koninklijk besluit van 8 mei 2007, dat uitvoering verleende aan deze bepaling, werd echter vernietigd door de Raad van State, zodat het systeem geen toepassing gevonden heeft.

Op dit ogenblik zijn de sociale partners in de schoot van het beheerscomité van het FAO aan het bestuderen hoe het bonus-malussysteem door een ander systeem zou kunnen worden vervangen. Daarbij zou beter rekening worden gehouden met de sterke en zwakke punten van de individuele ondernemingen.

Arbeidsongevallen in de publieke sector

In het kader van de strijd tegen de onterechte weigering van arbeidsongevallen werd voor het FAO de mogelijkheid gecreëerd om zelf een zaak aanhangig te maken voor de arbeidsrechtbank. Het FAO is ook de controle-instantie voor de arbeidsongevallen in de openbare sector (arbeidsongevallenwet van 3 juli 1967), maar beschikt daar niet over een gelijkaardig actiemiddel. Nochtans heeft onderzoek van het FAO uitgewezen dat in die sector er ook onterechte weigeringen gebeuren. Het beheerscomité van het FAO heeft zich uitgesproken voor de invoering van een gelijkaardig actiemiddel. Een delicate situatie voor een slachtoffer, omdat het een procedure moet voeren tegen zijn werkgever en niet tegen een verzekeringsonderneming.

Ik zal met de minister bevoegd voor ambtenarenzaken contact opnemen om na te gaan of hier een initiatief kan worden genomen.

c) Beroepsziekten

Het Fonds voor de beroepsziekten (FBZ) wil, als Openbare Instelling van Sociale Zekerheid (OISZ),

En outre, il faudra prêter attention aux situations particulières, comme le travail intérimaire et le travail portuaire.

Différenciation des primes ou “bonus-malus”

La résolution du Parlement européen sur la stratégie communautaire 2007 — 2012 prévoyait, entre autres, un système de bonus-malus pour les cotisations des polices d'assurance et de la sécurité sociale. Ce dispositif a été intégré dans la stratégie nationale comme l'un des moyens pour atteindre l'objectif européen de réduction de l'incidence des accidents du travail à concurrence de 25 %. En conséquence, un article 49^{quater} a été inséré dans la loi relative aux accidents du travail. Une procédure en annulation a été intentée contre cette loi devant la Cour constitutionnelle. La demande d'annulation a été rejetée. L'arrêt royal du 8 mai 2007, qui exécutait cette disposition, a néanmoins été rejeté par le Conseil d'État, de sorte que le système n'a pu être appliqué.

Les partenaires sociaux au sein du comité de gestion du FAT étudient actuellement comment le système de bonus-malus pourrait être remplacé par un autre système. Dans ce cadre, il serait davantage tenu compte des points forts et des points faibles des entreprises individuelles.

Accidents du travail dans le secteur public

Dans le cadre de la lutte contre le refus injustifié d'accidents du travail, le FAT a créé la possibilité de saisir personnellement le tribunal du travail d'un dossier. Le FAT est également l'instance de contrôle pour les accidents du travail dans le secteur public (loi relative aux accidents du travail du 3 juillet 1967), mais il ne dispose pas d'un moyen d'action similaire à cet effet. Néanmoins, l'étude du FAT a démontré que des refus injustifiés ont également lieu dans ce secteur. Le comité de gestion du FAT s'est prononcé en faveur de l'introduction d'un moyen d'action similaire. La situation d'une victime y est même plus délicate, car elle doit intenter une procédure contre son employeur et pas contre une compagnie d'assurance.

Je contacterai le ministre compétent pour la fonction publique pour examiner si une initiative peut être prise en la matière.

c) Maladies professionnelles

En tant qu'IPSS, le FMP entend contribuer à garantir et promouvoir la santé dans le milieu professionnel et

bijdragen tot het vrijwaren en bevorderen van de gezondheid in het arbeidsmilieu en de schade door beroepsziekten voorkomen, herstellen of vergoeden.

Ofschoon de correcte en snelle vergoeding van beroepsziekten een hoofdpodracht blijft, dient er ook voldoende (of zelfs méér) aandacht te gaan naar de preventie van beroepsziekten. Hiertoe werd in de wetgeving het begrip “arbeidsgerelateerde ziekte” ingeschreven. Dit zijn aandoeningen die weliswaar niet voldoen aan de criteria om als beroepsziekte bestempeld te worden, maar waarvan eenieder toch van mening is dat de beroepsuitoefening een oorzakelijke rol speelt in de ontwikkeling van die aandoeningen.

Door een preventief dienstenaanbod voor deze arbeidsgerelateerde ziekten, kan het FBZ helpen vermijden dat deze zich tot echte beroepsziekten zouden ontwikkelen. Een geslaagd voorbeeld van dergelijke secundaire preventie is het revalidatieprogramma voor lage rugpijn. Het zorgt voor een snelle, maar aangepaste beroepsherinschakeling van rugpijnliders. Het FBZ wordt dan ook gevraagd om na te denken over en voorstellen te formuleren tot de uitbreiding van het dienstenaanbod in het kader van de arbeidsgerelateerde ziekten.

Daarnaast zal het FBZ zijn actieve medewerking blijven verlenen aan meer transversale “Return to Work-projecten” en aan het “Return to Work platform”, binnen de Nationale Arbeidsraad (NAR).

Het FBZ kiest er vandaag dus voor om de preventiemaatregelen te versterken, waardoor het zich tevens inschrijft in de Europese strategie ter bevordering van preventie.

In de bestuursovereenkomst 2013-2015 werd gewag gemaakt van een aantal veelbelovende projecten in dit verband. Deze zijn nu in volle ontplooiing (voortgezet gezondheidstoezicht en snelle diagnose van beroeps-dermatosen) of staan op het punt om geïmplementeerd te worden (betere detectie van beroepskankers).

Naast het individueel risico-onderzoek van een arbeidspost en het individueel preventieadvies ter verbetering van een werkplek of arbeidspost, voert het FBZ nu ook — op vraag van de betrokken sector — een collectief preventieproject uit waarbij een doorlichting gebeurt m.b.t. het risico van blootstelling aan fysische of chemische agentia van een beroepsgroep of activiteitssector. Hoewel het advies voor de werkgevers vrijblijvend is, kan toch worden vastgesteld dat er in vele

prévenir, réparer et indemniser les dommages causés par les maladies professionnelles.

Bien que l’indemnisation correcte et rapide des maladies professionnelles reste une mission primordiale, une attention suffisante (voire supplémentaire) doit également être accordée à la prévention des maladies professionnelles. La notion de “maladies en relation avec le travail” a été introduite dans la législation à cet effet. Il s’agit de maladies qui ne remplissent pas les critères pour pouvoir être considérées comme des maladies professionnelles, mais dont tout un chacun estime néanmoins que l’exercice de la profession joue un rôle de cause à effet dans le développement.

Grâce à une offre préventive de services en ce qui concerne ces maladies en relation avec le travail, le FMP peut contribuer à éviter qu’elles se développent et deviennent de véritables maladies professionnelles. Le programme de revalidation pour les douleurs dans le bas du dos constitue un exemple de réussite en matière de prévention secondaire de ce type. Ce programme permet une réactivation professionnelle rapide, mais adaptée des personnes qui souffrent du dos. Il est donc demandé au FMP de réfléchir et de formuler des propositions en ce qui concerne un élargissement de l’offre de services dans le cadre des maladies en relation avec le travail.

Par ailleurs, le FMP continuera de collaborer activement à des projets “Return to Work” plus transversaux et à la plateforme “Return to Work” au sein du Conseil national du travail (CNT).

Aujourd’hui, le FMP opte donc pour un renforcement des mesures de prévention, s’inscrivant donc ainsi dans le droit fil de la stratégie de promotion de la prévention.

Le contrat d’administration 2013-2015 mentionne plusieurs projets prometteurs à cet égard. Ils sont actuellement en plein développement (surveillance de santé prolongée et diagnostic rapide des dermatoses professionnelles) ou sont sur le point d’être mis en œuvre (meilleure détection des cancers professionnels).

Outre l’étude individuelle des risques d’un poste de travail et les conseils individuels de prévention pour améliorer un lieu ou un poste de travail, le FMP met aujourd’hui également en œuvre — à la demande du secteur concerné — un projet collectif de prévention impliquant une analyse relative au risque d’exposition à des agents physiques ou chimiques d’un groupe professionnel ou d’un secteur d’activité. Bien que l’avis fourni aux employeurs reste sans obligations, on

gevallen wordt op teruggevallen om tot verbetering van de arbeidsvoorwaarden over te gaan.

Tenslotte heb ik het voornemen om advies- en beleidsondersteuning te vragen aan de instelling op het gebied van een grotere harmonisering van de wetgevingen beroepsziekten voor de privésector enerzijds en de publieke sector anderzijds. Hiermee kan immers een dubbel doel worden nagestreefd: een grotere efficiëntie in de dossierafhandeling en een betere rechtsgelijkheid van alle slachtoffers van een beroepsziekte in België. Ik zal hiervoor ook de nodige contacten leggen met de minister bevoegd voor ambtenarenzaken.

2.7. DIBISS

De wet van 12 mei 2014 tot oprichting van de Dienst voor bijzondere socialezekerheidsstelsels is verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 10 juni 2014. Deze wet verwezenlijkt de juridische integratie, vanaf 1 januari 2015, van de Dienst voor overzeese sociale zekerheid (DOSZ) en de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZ-PPO). Deze integratie wordt gerealiseerd door de fusie in één nieuwe openbare instelling van sociale zekerheid die paritair wordt beheerd: de “Dienst voor bijzondere socialezekerheidsstelsel” (DIBISS).

De opdrachten, het personeel, de goederen, de rechten en de verplichtingen van zowel de RSZPPO als de DOSZ worden aan deze nieuwe instelling overgedragen. De vele maatregelen die nodig zijn om de wet van 12 mei 2014 verder uit te voeren zullen zo snel mogelijk worden genomen, zodat DIBISS ten volle operationeel kan worden in de loop van 2015.

Daarnaast zal het overzeese sociaalzekerheidsstelsel worden hervormd. Deze hervorming betreft alle takken van de overzeese sociale zekerheid — pensioenen, uitgestelde verzekering geneeskundige verzorging, ziekte en invaliditeit en de contractuele regeling inzake ongevallen en gezondheidszorg — en zal gebeuren in samenspraak met de sociale partners.

De hervorming moet leiden tot een rationalisering en optimalisering van het bestaande stelsel, waarbij voor de aangeboden verzekeringen een actuariel onderbouwde premie wordt gevraagd. Als streefdatum voor de inwerkingtreding wordt 1 januari 2016 vooropgesteld.

peut néanmoins constater que dans de nombreux cas, une amélioration des conditions de travail est mise en œuvre.

Enfin, j'ai l'intention de demander à l'institution un soutien consultatif et stratégique en ce qui concerne une plus grande harmonisation des législations sur les maladies professionnelles pour le secteur privé, d'une part, et le secteur public, d'autre part. Un double objectif peut ainsi être visé: une plus grande efficacité dans le traitement de dossier et une meilleure égalité de droit de toutes les victimes d'une maladie professionnelle en Belgique. Je prendrai également les contacts nécessaires à cet effet avec le ministre compétent pour la fonction publique.

2.7. ORPSS

La loi du 12 mai 2014 portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale (ORPSS) est parue au *Moniteur belge* du 10 juin 2014. Cette loi réalise l'intégration juridique, à partir du 1^{er} janvier 2015, de l'Office de sécurité sociale d'outre-mer (OSSOM) et de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL). Cette intégration est réalisée au travers d'une fusion en un nouvel organisme public de sécurité sociale géré paritairement: l'“Office des régimes particuliers de sécurité sociale” (ORPSS).

Les missions, le personnel, les biens, les droits et les obligations de l'ONSSAPL et de l'OSSOM sont transférés à ce nouvel organisme. Les nombreuses mesures qui sont nécessaires pour poursuivre la mise en œuvre de la loi du 12 mai 2014 seront prises le plus rapidement possible, afin que l'ORPSS puisse devenir pleinement opérationnel dans le courant de 2015.

Par ailleurs, le régime de sécurité sociale d'outre-mer va être réformé. Cette réforme concerne toutes les branches de la sécurité sociale d'outre-mer — les pensions, l'assurance différée des soins de santé, la maladie et l'invalidité et le régime contractuel en matière d'accidents et de soins de santé — et sera menée en concertation avec les partenaires sociaux.

La réforme doit donner lieu à une rationalisation et une optimisation du régime existant tout en demandant pour cette assurance, une prime justifiée actuariellement. L'échéance prévue pour l'entrée en vigueur est le 1^{er} janvier 2016.

2.8. Een klantvriendelijke sociale zekerheid

Zeker voor de sociale zekerheid is het belangrijk te beschikken over overheidsdiensten die klant- en resultaatgericht tewerk gaan. Met dit doel voor ogen zal een nieuwe generatie van bestuursovereenkomsten worden afgesloten tussen de Federale Staat en de OISZ. Deze bestuursovereenkomsten zullen betrekking hebben op de periode 2016-2018. Ze zullen onder meer concrete doelstellingen bevatten op het vlak van kostenefficiëntie, klantgerichtheid en innovatie. Ze zullen eveneens verduidelijken hoe de OISZ het beleid van de federale regering zullen ondersteunen. Vanuit hetzelfde oogpunt zal er een bestuursovereenkomst worden afgesloten met de FOD Sociale Zekerheid.

Voorts zal er, in samenspraak met de betrokken OISZ en de FOD Sociale Zekerheid, worden nagegaan hoe de structuur en de interne werking van de sociale zekerheid kunnen worden geoptimaliseerd. Dit moet uiteindelijk leiden tot concrete voorstellen die zullen worden voorgelegd aan de Regering.

Een belangrijke stap om tot een meer klantgerichte sociale zekerheid te komen was de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaal verzekerde. De twintigste verjaardag van deze wet is de gelegenheid bij uitstek om na te gaan of er eventueel herzieningen nodig zijn. Meer in het algemeen zal de socialezekerheidsreglementering worden doorgelicht op mogelijke anomalieën en incoherenties. Hierbij zal bijzondere aandacht uitgaan naar het sociaal statuut der artiesten en het huispersoneel.

2.9. Administratieve vereenvoudiging

Voor het jaar 2012 werden de administratieve lasten voor de Belgische bedrijven geraamd op 5,13 miljard euro of 1,37 % van het BBP. De doelstelling van de regering is om deze administratieve lasten met 30 % te verminderen. Een vereenvoudiging van de toepassing van de sociale wetgeving is daarbij een belangrijk onderdeel. Maar ook de OISZ, de meewerkende instellingen van sociale zekerheid en al wie in contact komt met de sociale zekerheid, hetzij als professional hetzij als sociaal verzekerde, hebben baat bij administratieve vereenvoudiging.

Een belangrijke bijdrage in de strijd tegen onnodige administratieve lasten wordt geleverd door de Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid (KSZ). De KSZ werd opgericht door een wet van 15 januari 1990. Dat de KSZ in haar 25-jarig bestaan de administratieve vereenvoudiging enorm heeft gestimuleerd, staat buiten kijf. Zo heeft

2.8. Une sécurité sociale orientée client

Il est certainement important pour la sécurité sociale de disposer de services publics dont l'approche est conviviale et ciblée résultats. Dans cet objectif, une nouvelle génération de contrats d'administration sera conclue entre l'État fédéral et les IPSS. Ces contrats d'administration concerneront la période 2016-2018. Ils comprendront notamment des objectifs concrets en ce qui concerne l'efficacité, l'orientation client, et l'innovation. Ils préciseront également comment les IPSS soutiendront la politique du gouvernement fédéral. Partant de la même intention, un contrat d'administration sera conclu avec le SPF Sécurité sociale.

Par ailleurs, il sera examiné en concertation avec les IPSS concernées et le SPF Sécurité sociale comment la structure et le fonctionnement interne de la sécurité sociale peuvent être optimisés. En définitive, il devra en découler des propositions concrètes qui seront soumises au gouvernement.

La loi du 11 avril 1995 visant à instituer la "Charte de l'assuré social" a marqué une étape importante dans la volonté de parvenir à une sécurité sociale plus orientée client. Le 20^e anniversaire de cette loi offre l'occasion par excellence de vérifier si des révisions sont éventuellement nécessaires. D'une manière plus générale, la réglementation en matière de sécurité sociale sera passée à la loupe afin d'y détecter les anomalies et les incohérences éventuelles. Dans ce contexte, une attention particulière sera portée au statut social des artistes et du personnel de maison.

2.9. Simplification administrative

Pour l'année 2012, les charges administratives des entreprises belges ont été estimées à 5,13 milliards d'euros ou 1,37 % du PIB. L'objectif du gouvernement est de réduire ces charges administratives de 30 %. Une simplification de l'application de la législation sociale constitue un élément important à cet égard. Mais une simplification administrative peut également bénéficier aux IPSS, aux institutions coopérantes de la sécurité sociale et à tous ceux qui ont des contacts avec la sécurité sociale, que ce soit en tant que professionnel ou en tant qu'assuré social.

La Banque-carrefour de la sécurité sociale (BCSS) contribue d'une manière importante à la lutte contre les charges administratives inutiles. La BCSS a été créée par une loi du 15 janvier 1990. Il ne fait aucun doute que la BCSS a stimulé énormément la simplification administrative au cours de ses 25 années d'existence.

ze in 2013 meer dan 1 miljard berichten via haar netwerk uitgewisseld. Dit heeft geleid tot een vermindering van de administratieve lasten met meer dan 1 miljard euro.

Ook in 2015 zal de KSZ verder haar medewerking verlenen aan projecten die een belangrijke meerwaarde opleveren op het gebied van administratieve vereenvoudiging en unieke gegevensinzameling (*"only once"*). Verder zal het gebruik van de e-box, zowel in de relatie met de sociaal verzekerden als in de relatie met de ondernemingen, verder worden aangemoedigd.

De verdere automatisering van de afgeleide rechten en van de sociale tarieven zal worden onderzocht. Vele burgers weten immers nog altijd niet op welke sociale voordelen ze aanspraak kunnen maken (fiscaliteit, energie, openbaar vervoer, telecommunicatie, sociale huisvesting enz.).

Tevens zal de administratieve vereenvoudiging een belangrijk aandachtspunt zijn in de bestuursovereenkomsten die voor de periode 2016-2018 zullen worden vastgelegd.

2.10. Een goede samenwerking met de deelstaten

In het kader van de zesde staatshervorming zijn belangrijke sociale bevoegdheden overgeheveld naar de deelstaten. De OISZ zullen alvast alles in het werk stellen om tot een goede samenwerking met de deelstaten te komen. Hierbij is het belangrijk dat er zoveel mogelijk coherentie blijft bestaan tussen de federale reglementering en de reglementering van de deelstaten. Door dezelfde begrippen en dezelfde definities te hanteren kunnen gegevens makkelijk worden uitgewisseld en wordt een klimaat van samenwerking bevorderd.

Ook inzake het internationaal beleid is een partnerschap tussen de Federale Staat en de deelstaten, waarbij de deelstaten volop hun inbreng met betrekking tot hun bevoegdheden kunnen doen, belangrijk. Op het internationaal toneel moet België immers met één stem kunnen spreken.

2.11. Vrijwilligerswerk

Vrijwilligers nemen een belangrijke plaats in de samenleving in. Het past dan ook dat, naar aanleiding van de tiende verjaardag van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, de Hoge Raad voor Vrijwilligers voorstellen formuleert voor eventuele verbeteringen aan deze wet. Ter uitvoering van het

En 2013, par exemple, elle a permis l'échange de plus d'un milliard de messages au travers de son réseau. Il en a résulté une réduction des charges administratives pour plus d'un milliard d'euros.

En 2015, la BCSS continuera de collaborer à des projets qui apportent une importante valeur ajoutée dans le domaine de la simplification administrative et à une collecte de données unique (*"only once"*). De plus, l'utilisation de l'e-box sera encore encouragée, tant pour les relations avec les assurés sociaux que pour les relations avec les entreprises.

La poursuite de l'automatisation des droits dérivés et des tarifs sociaux sera examinée. En effet, de nombreux citoyens ne savent toujours pas à quels avantages sociaux ils peuvent prétendre (fiscalité, énergie, transports en commun, télécommunication, logement social, etc.).

En outre, la simplification administrative constituera un élément important dans les contrats d'administration qui seront définis pour la période 2016-2018.

2.10. Une bonne collaboration avec les entités fédérées

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, d'importantes compétences sociales ont été transférées aux entités fédérées. Les IPSS mettront tout en œuvre pour parvenir à une bonne coopération avec les entités fédérées. Dans ce contexte, il importe que la plus grande cohérence possible soit maintenue entre la réglementation fédérale et la réglementation des entités fédérées. L'utilisation des mêmes notions et des mêmes définitions doit permettre un échange aisé des données et promouvoir un climat de coopération.

En ce qui concerne la stratégie internationale, un partenariat entre l'État fédéral et les entités fédérées, auquel les entités fédérées peuvent contribuer pleinement en ce qui concerne leurs compétences, est également important. En effet, la Belgique doit pouvoir s'exprimer d'une seule voix sur la scène internationale.

2.11. Volontariat

Les volontaires occupent une place importante dans la société. Il est dès lors approprié qu'à l'occasion du 10^e anniversaire de la loi du 3 juillet 2005 sur les droits des volontaires, le Conseil supérieur des volontaires formule des propositions relatives à d'éventuelles améliorations de cette loi. Dans le cadre de la mise

regeerakkoord zal ik ook, samen met mijn bevoegde collega's, onderzoeken hoe het statuut van brandweervrijwilliger kan worden verbeterd.

3. INTERNATIONAAL BELEID

3.1. Inleiding

Naast het nationale beleid zal mijn aandacht eveneens uitgaan naar de uitwerking en de uitvoering van een adequaat internationaal beleid. Te dien einde is een sterke Belgische aanwezigheid op de diverse internationale fora, zoals de Europese Unie, de Raad van Europa, de OESO en de IAO, vereist.

3.2. De Europese Unie

a) Het Europees Semester

De ambitieuze sociaal-economische hervormingsagenda van de federale regering weerspiegelt haar wil om de uitdagingen vervat in de aanbevelingen die de Raad van de Europese Unie aan ons land gericht heeft op te nemen. De federale regering engageert zich om de doelstellingen — ook op sociaal vlak — die België vooropgesteld heeft in het kader van de Europa 2020 strategie zo veel mogelijk te verwezenlijken.

Via de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (EPSCO) en het Europees Sociaal Beschermingscomité wil ik, samen met mijn collega's, voluit het debat aangaan met onze Europese partners over de beste manier waarop we onze systemen van sociale bescherming, waaronder pensioenen en gezondheids- en langdurige zorg, en van sociale inclusie kunnen aanpassen aan een wereld in verandering. De drie doelstellingen van performante moderne welvaartsstaten die op Europees niveau steeds duidelijker naar voor worden geschoven, moeten daarbij voorop staan: sociale investering (opbouw en versterking van capaciteiten van mensen), sociale bescherming (voorzien in een adequate levensstandaard en bescherming wanneer sociale risico's zich voordoen) en automatische stabilisatie van de economie in geval van economische schokken.

Het is voor mij alleszins belangrijk dat in het kader van het Europees Semester de sociale overwegingen een prominentere plaats krijgen. Sociale adequaatheid en financiële houdbaarheid zijn immers twee zijden van één zelfde medaille.

en œuvre de l'accord de gouvernement, j'examinerai également, conjointement avec mes collègues compétents, comment le statut des pompiers volontaires peut être amélioré.

3. POLITIQUE INTERNATIONALE

3.1. Introduction

Outre la politique nationale, j'accorderai également mon attention à l'élaboration et la mise en œuvre d'une politique internationale adéquate. A cette fin, une forte présence belge dans les divers forums internationaux est requise. Je songe en l'occurrence à l'Union européenne, au Conseil de l'Europe, à l'OCDE et l'OIT.

3.2. L'Union européenne

a) Le Semestre européen

L'ambitieux agenda de réformes socioéconomiques du gouvernement fédéral reflète sa volonté d'intégrer les défis contenus dans les recommandations que le Conseil de l'Union européenne a adressés à notre pays. Le gouvernement fédéral s'engage à réaliser autant que possible les objectifs — y compris dans le domaine social — que la Belgique a proposés dans le cadre de la Stratégie Europe 2020.

Par le biais du Conseil Emploi, politique sociale, santé et consommateurs (EPSCO) et du Comité de la protection sociale européen, je souhaite, conjointement avec mes collègues, engager pleinement le débat avec nos partenaires européens sur la meilleure manière dont nous pouvons adapter à un monde qui change nos systèmes de protection sociale, dont les pensions et les soins de santé et de longue durée, et d'inclusion sociale. Les trois objectifs des États providence modernes et performants qui sont mis en avant de manière toujours plus claire au niveau européen doivent rester à l'avant-plan: l'investissement social (développement et renforcement des capacités des personnes), la protection sociale (assurer un niveau de vie et une protection adéquats lorsque des risques sociaux se présentent) et la stabilisation automatique de l'économie en cas de chocs économiques.

En tout état de cause, il est important pour moi que les considérations sociales gagnent en importance dans le cadre du Semestre européen. L'adéquation sociale et la viabilité financière sont, en effet, deux côtés d'une même médaille.

b) Administratieve vereenvoudiging

De doelstelling van deze regering om de administratieve lasten te verminderen zal ik eveneens vertalen op Europees niveau. Wanneer burgers en bedrijven gebruik maken van hun recht op vrij verkeer in Europa, worden ze nog al te vaak geconfronteerd met complexe administratieve procedures en formulieren op het vlak van de sociale zekerheid. Ik zal aan mijn bevoegde diensten dan ook vragen om zich actief in te zetten voor het realiseren van de geplande Europese digitalisering van de gegevensuitwisseling aangaande sociale zekerheid via het EESSI-systeem.

3.3. BELINCOSOC: een venster op de wereld

Teneinde de Belgische deskundigheid inzake sociale bescherming optimaal in te zetten op internationaal niveau en de toegang voor derde landen tot die deskundigheid te vergemakkelijken, wordt ten volle de kaart getrokken van BELINCOSOC, het interdepartementaal platform dat alle Belgische spelers ter zake groepeert.

3.4. De Raad van Europa: het Belgisch voorzitterschap

In de schoot van de Raad van Europa zal ik, samen met mijn collega, de minister van Werk, de discussies verderzetten die op dit moment over het Europees Sociaal Handvest worden gehouden. Daarbij staat het respect voor de mensenrechten in het algemeen en het respect voor de sociale grondrechten in het bijzonder centraal.

3.5. De bilaterale relaties

Met het oog op de goede bilaterale samenwerking met niet-EU lidstaten en de goede economische betrekkingen die moeten worden onderhouden met andere landen die investeren in België en zo arbeidsplaatsen creëren, zal ik verder investeren in bilaterale socialezekerheidsverdragen met die landen. Zo kan een dubbele bijdragebetaling worden vermeden en verliezen de betrokkenen hun pensioenrechten niet die ze opgebouwd hebben in één van beide landen.

*De minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*

Maggie DE BLOCK

b) Simplification administrative

Je traduirai également au niveau européen l'objectif de ce gouvernement de réduire les charges administratives. Lorsque des citoyens et des entreprises font usage de leur droit de circuler librement en Europe, ils sont encore trop souvent confrontés à des procédures et des formulaires administratifs complexes en matière de sécurité sociale. Je demanderai dès lors à mes services compétents de s'engager activement à la réalisation de la digitalisation européenne qui est prévue pour l'échange de données concernant la sécurité sociale au moyen du système EESSI.

3.3. BELINCOSOC: une fenêtre sur le monde

Afin de pouvoir donner une place optimale à l'expertise belge en matière de protection sociale à l'échelon international et faciliter l'accès des pays tiers à cette expertise, la carte de BELINCOSOC est jouée pleinement: il s'agit de la plateforme interdépartementale qui rassemble tous les acteurs belges dans ce domaine.

3.4. Le Conseil de l'Europe: la présidence belge

Dans le giron du Conseil de l'Europe, je poursuivrai, conjointement avec mon collègue, le ministre de l'Emploi, les discussions qui sont menées actuellement au sujet de la Charte sociale européenne. En outre, le respect des droits de l'homme en général et des droits sociaux fondamentaux en particulier est très important.

3.5. Les relations bilatérales

Dans le cadre de la bonne collaboration bilatérale avec les États non membres de l'UE et des bonnes relations économiques qui doivent être entretenues avec d'autres pays qui investissent en Belgique et qui créent ainsi des emplois, je continuerai d'investir dans les traités de sécurité sociale bilatéraux avec ces pays. Nous pourrions ainsi éviter le double paiement des cotisations sociales et les intéressés ne perdront pas les droits de pension qu'ils se sont constitués dans l'un des deux pays.

*La ministre des Affaires sociales et
de la Santé publique,*

Maggie DE BLOCK