

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Ontwikkelingssamenwerking

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Coopération au développement

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015)**:
001 tot 005: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015)**:
001 à 005: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

Enkel een robuuste en duurzame inclusieve economische groei die elk individu in staat stelt zijn of haar eigen leven te verbeteren, kan armoede bannen en menselijke ontwikkeling verwezenlijken. Iedereen heeft recht op een leven met gelijke en waardige kansen. Daarom moeten mensenrechten centraal staan in het Belgische ontwikkelingsbeleid.

Alle ontwikkelingsuitdagingen hebben immers betrekking op één of meer internationaal erkende en aanvaarde mensenrechten. De Belgische ontwikkelingssamenwerking wil alle mensenrechten bevorderen, zowel de burgerlijke en politieke rechten als de economische, sociale en culturele. Het Belgische ontwikkelingsbeleid zal daarom uitgaan van een rechtenbenadering waarbij capaciteitsopbouw centraal staat. Capaciteitsopbouw van plichtendragers enerzijds, die de mensenrechten dienen te respecteren, te beschermen en na te komen. En van rechthebbenden anderzijds, die hun rechten dienen te kennen, op te eisen en uit te oefenen.

Deze rechtenbenadering is gebaseerd op de universaliteit, de ondeelbaarheid en de onvervreemdbaarheid van de mensenrechten; op de principes van participatie en inclusiviteit in de besluitvorming; op non-discriminatie, gelijkheid en billijkheid; op transparantie en verantwoording. Een rechtenbenadering wil de armste en meest kwetsbare groepen meer kansen en middelen bieden om zelf richting en invulling te geven aan hun leven. Naast de genderdimensie, die de empowerment van vrouwen en de gelijkheid tussen mannen en vrouwen in de samenleving nastreeft, vormen ook de rechten van het kind daarbij een permanent aandachtspunt.

Een rechtenbenadering heeft ook gevolgen voor ons land. Keuzes die in België worden gemaakt, kunnen gevolgen hebben voor de manier waarop de bevolking in het Zuiden zijn rechten kan uitoefenen. Zo hebben consumentenkeuzes in het Noorden een rechtstreekse impact op het recht op waardig werk in het Zuiden. De arbeidsomstandigheden in de textielfabrieken in Bangladesh vormen er een triest voorbeeld van. Daarom is waardig werk een belangrijk aandachtspunt voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Hoe wij met de klimaatverandering omspringen, is een ander voorbeeld. De voetafdruk van de Belgische burgers en bedrijven behoort tot de grootste ter wereld. Indien wij opkomende economieën er willen toe bewe-

INTRODUCTION

Seule une croissance économique solide, inclusive et durable permettant à chacun d'améliorer son existence est en mesure d'éradiquer la pauvreté et de réaliser le développement humain. Tout individu a droit à des conditions de vie dignes et à l'égalité des chances. Les droits de l'Homme doivent donc être au cœur de la politique belge en matière de développement.

Tous les défis liés au développement concernent en effet un ou plusieurs droits de l'Homme reconnus et acceptés sur le plan international. La coopération belge au développement entend promouvoir l'ensemble des droits de l'Homme: civils, politiques, économiques, sociaux et culturels. La politique belge de développement sera dès lors fondée sur les droits et axée sur la construction de capacités. On entend par là, d'une part, renforcer la capacité de ceux qui ont des devoirs, et qui sont tenus de respecter et protéger les droits de l'Homme, et d'autre part, renforcer la capacité des détenteurs de droits, qui doivent en avoir connaissance, pouvoir les revendiquer et les exercer.

Cette approche qui s'articule autour des droits est fondée sur l'universalité, l'indivisibilité et l'inaliénabilité des droits de l'Homme; sur les principes de participation et d'inclusion dans le processus de décision; sur la non-discrimination, l'égalité et la justice; sur la transparence et la responsabilité. Une stratégie basée sur les droits est censée donner aux groupes les plus pauvres et les plus vulnérables davantage de chances et de moyens d'orienter eux-mêmes leur vie et de lui donner forme. Outre la dimension de genre, dont l'objectif est l'empowerment des femmes et l'égalité entre hommes et femmes dans la société, les droits de l'enfant constituent aussi une préoccupation permanente.

Une approche fondée sur les droits a également des conséquences pour notre pays. Les choix posés en Belgique peuvent avoir un impact sur la façon dont la population du Sud peut exercer ses droits. Les choix des consommateurs dans le Nord ont un impact direct sur le droit à un travail digne dans le Sud. Les conditions de travail dans les usines textiles au Bangladesh en sont une triste illustration. Pour la coopération belge au développement, un travail digne est dès lors une préoccupation essentielle.

Notre attitude à l'égard des changements climatiques en est un autre exemple. L'empreinte écologique du citoyen belge est l'une des plus marquées au monde. Si nous voulons inciter les économies émergentes à

gen om hun uitstoot van broeikasgassen te verminderen, zullen wij ook bereid moeten zijn om inspanningen te doen. Zorgzaam en duurzaam omgaan met milieu en klimaat wordt, ook in de ontwikkelingssamenwerking, één van de centrale thema's van de volgende jaren.

De internationale context waarin de Belgische ontwikkelingssamenwerking actief is, verandert erg snel. We leven in een volatiele wereld. Ook de aanhoudende druk op de overheidsfinanciën dwingt ons tot keuzes. In deze context van een snel evoluerende wereld en van een beperkte budgettaire marge, moet België zowel zijn ontwikkelingsbeleid als zijn beleidsinstrumenten aanpassen teneinde effectief te kunnen blijven optreden. Het regeerakkoord kiest ervoor om het Belgische ontwikkelingsbeleid te hervormen en het beter te laten aansluiten bij internationale evoluties en globale uitdagingen. De belangrijkste krachtlijnen van deze grondige hervorming en vernieuwing zullen worden toegelicht in de beleidsverklaring 2015-2019. Deze beleidsnota 2015 beperkt zich tot een toelichting bij de begroting voor ontwikkelingssamenwerking voor 2015.

Internationale evolutie in de officiële ontwikkelingshulp

De totale hoeveelheid ODA van de leden van het Comité voor Ontwikkelingssamenwerking (*Development Assistance Committee* — DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) steeg in 2013 tot een recordhoogte van 134,8 miljard USD. Deze stijging is grotendeels toe te schrijven aan de groei van een beperkt aantal individuele lidstaten. Het Verenigd Koninkrijk verhoogde zijn middelen met een derde en bereikte zo voor het eerst de doelstelling van 0,7 % van zijn Bruto Nationaal Inkomen (BNI). De Verenigde Arabische Emiraten verviervoudigden hun financiële steun aan Egypte. Met een bijdrage van 5,1 miljard USD, ofwel 1,25 % van hun BNI, waren de Verenigde Arabische Emiraten, in relatieve termen, de grootste bilaterale donor. In absolute cijfers waren de Verenigde Staten de grootste donor, gevolgd door het Verenigd Koninkrijk.

Zeventien landen van de OESO-DAC verhoogden vorig jaar hun hulp. Elf landen verminderden hun hulp. De Europese Unie (EU), 's werelds grootste collectieve donor, boekte de laatste jaren weinig vooruitgang in de richting van de doelstelling van 0,7 %. Slechts vijf donoren, allen Europese landen, voldeden in 2013 aan die norm: Denemarken, Luxemburg, Noorwegen, Zweden en voor de eerste keer ook het Verenigd Koninkrijk. Nederland, dat jarenlang aan de norm voldeed, besloot in 2013 om die niet langer na te streven. Verschillende andere landen in de eurozone, waaronder kleine donorlanden zoals Griekenland en Portugal maar ook

réduire leurs émissions de gaz à effet de serre, nous devons aussi être disposés à faire des efforts. La préservation et la gestion durable de l'environnement et du climat sont des thèmes majeurs pour les prochaines années, y compris dans la coopération au développement.

Le contexte international dans lequel se déroule la coopération belge au développement évolue très rapidement. Nous vivons dans un monde en mutation. Par ailleurs, la pression constante sur les finances publiques nous pousse à faire des choix. Face à ces évolutions rapides et à la marge budgétaire réduite, la Belgique doit à la fois adapter sa politique de développement et ses instruments de politique pour pouvoir continuer à agir. L'accord gouvernemental mise sur une réforme de la politique belge en matière de développement et sur une meilleure adéquation de celle-ci avec les évolutions internationales et les défis mondiaux. Les principaux axes de cette réforme en profondeur seront exposés dans la déclaration de politique 2015-2019. La présente note de politique 2015 se cantonne à un exposé du budget de la coopération au développement pour 2015.

Évolution internationale de l'Aide publique au Développement (APD)

L'ampleur totale de l'APD des membres du Comité d'Aide au Développement (CAD, *Development Assistance Committee* — DAC) de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques (OCDE) a augmenté en 2013 pour atteindre un niveau record de 134,8 milliards de dollars US. Cette hausse est due en grande partie à la croissance d'un petit nombre d'États membres individuels. Le Royaume-Uni a accru ses moyens d'un tiers et ainsi atteint pour la première fois l'objectif de 0,7 % de son Revenu national brut (RNB) pour l'APD. Les Émirats arabes unis ont multiplié par quatre leur aide financière à l'Égypte. Avec une contribution de 5,1 milliards de dollars US, soit 1,25 % de leur RNB, les Émirats arabes unis étaient, en termes relatifs, le principal donateur bilatéral. En chiffres absolus, les États-Unis étaient le principal donateur, suivis du Royaume Uni.

Dix-sept pays de l'OCDE-CAD ont augmenté leur aide l'an dernier. Onze l'ont réduite. L'Union européenne (UE), le plus grand donateur collectif au monde, a peu progressé ces dernières années dans la direction de l'objectif de 0,7 %. Seuls cinq donateurs — tous des pays européens — ont satisfait à cette norme en 2013: le Danemark, le Luxembourg, la Norvège, la Suède et pour la première fois aussi le Royaume-Uni. Les Pays-Bas, qui ont rempli la norme pendant des années, ont décidé en 2013 de ne plus poursuivre cet objectif. D'autres pays de la zone euro, notamment des petits donateurs comme la Grèce et le Portugal mais aussi

grotere donorlanden zoals Frankrijk, Spanje, Nederland en ook België verlaagden in 2013 hun budgetten voor ontwikkelingshulp.

In heel wat ontwikkelingslanden zijn de klassieke, bilaterale OESO-donoren niet langer de enige of zelfs de belangrijkste actoren. Nieuwe actoren en opkomende economieën zijn steeds nadrukkelijker aanwezig en laten hun invloed voelen. In deze zogenaamde Zuid-Zuid samenwerking zijn de principes van niet-inmenging en onvoorwaardelijkheid heilig. Dit kan evenwel leiden tot oneigenlijk gebruik van eigen middelen, giften en kredieten voor niet-prioritaire behoeften. De financiële ruimte die is ontstaan door jarenlange schuldverlichting vanwege DAC-donoren en internationale financiële instellingen, dreigt daarbij te worden uitgehold door nieuwe leningen onder commerciële voorwaarden. In verschillende landen in het Zuiden dreigt de schuldgraad opnieuw onhoudbaar te worden. Dit kan aanleiding geven tot een race naar de bodem op het gebied van sociale, ecologische en commerciële normen en rechten. De dialoog met de nieuwe spelers moet versterkt worden en zich richten op de principes en standaarden betreffende effectiviteit, transparantie en wederzijdse verantwoording.

De Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen (*Millennium Development Goals* — MDG's) bereiken in 2015 hun eindpunt. In september 2015, tijdens een Top van de Verenigde Naties in New York, zullen de Staats- en regeringsleiders van 193 landen daarom een Post-2015 Ontwikkelingsagenda lanceren. De integratie van economische groei, sociale rechtvaardigheid en zorg voor het leefmilieu in één globale en universele agenda moet leiden tot duurzame ontwikkeling. Dit nieuwe paradigma overstijgt de klassieke focus op armoedebestrijding. Globale publieke goederen zoals milieu en klimaat, vrede en veiligheid, volksgezondheid of water, zullen integraal deel uitmaken van dit kader. De universele toepasbaarheid van de Post-2015 Ontwikkelingsagenda impliceert dat alle landen billijk zullen bijdragen tot de uitvoering ervan. Dit vergt een nieuw mondiaal partnerschap voor duurzame ontwikkeling, gebaseerd op versterkte beleidscoherentie en een sterke wederzijdse aanrekenbaarheid vanwege alle actoren.

De evolutie van de ontwikkelingsfinanciering

De Consensus van Monterrey van 2002 over de ontwikkelingsfinanciering (*Financing for Development*) beschouwt eigen nationale middelen als de belangrijkste bron voor ontwikkeling, naast een gunstig investeringsklimaat en de beschikbaarheid van andere financieringsbronnen. Officiële Ontwikkelingshulp (*Official Development Assistance* — ODA) wordt gezien als

de plus importants tels que la France, l'Espagne, les Pays-Bas et la Belgique, ont réduit en 2013 leurs budgets d'aide au développement.

Dans bon nombre de pays en développement, les donateurs bilatéraux classiques de l'OCDE ne sont plus les seuls ni même les principaux. Des acteurs nouveaux et des économies émergentes font ressentir leur présence et leur impact de façon de plus en plus prégnante. Dans le cadre de cette coopération "Sud-Sud", les principes de non-ingérence et d'inconditionnalité sont sacrés. Cela peut toutefois mener à un emploi abusif de ressources propres, dons et crédits pour couvrir des besoins non prioritaires. De plus, la marge financière dégagée après des années d'allègement de la dette de la part des donateurs CAD et des institutions financières internationales, risque d'être sapée par de nouveaux emprunts contractés à des conditions commerciales. Dans plusieurs pays du Sud, le taux d'endettement menace de redevenir insoutenable. Cela pourrait tirer vers le bas les normes et droits sociaux, écologiques et commerciaux. Le dialogue avec les nouveaux acteurs doit être renforcé et axé sur les principes et normes d'efficacité, de transparence et de responsabilité mutuelle.

Les objectifs du millénaire pour le développement (OMD, *Millennium Development Goals* — MDG) se terminent en 2015. En septembre 2015, les chefs d'État et de gouvernement de 193 pays lanceront donc, lors d'un Sommet des Nations Unies à New York, un programme de développement pour l'après-2015. L'intégration de la croissance économique, de la justice sociale et de la préservation de l'environnement en un agenda unique et universel doit mener au développement durable. Ce nouveau paradigme va au-delà de l'accent traditionnellement mis sur la lutte contre la pauvreté. Les biens publics mondiaux, tels que l'environnement et le climat, la paix et la sécurité, la santé publique et l'eau, feront partie intégrante de ce cadre. L'universalité du programme de développement post-2015 implique que tous les pays contribuent équitablement à son application, ce qui requiert un nouveau partenariat mondial en faveur du développement durable, basé sur une cohérence politique accrue et une forte redevabilité mutuelle entre tous les acteurs.

Évolution du financement du développement

Le Consensus de Monterrey de 2002 sur le financement du développement (*Financing for Development*) considère les ressources financières nationales propres comme la principale source de développement, à côté d'un climat d'investissement favorable et de la disponibilité d'autres sources de financement. L'Aide publique au Développement (APD, *Official Development*

een aanvulling en een katalysator voor andere publieke en private financieringsbronnen voor ontwikkeling. Overigens bestaat nog slechts 10 % van de financiële stromen naar het Zuiden uit ODA. In 1970 was dat nog 70 %. Andere geldstromen zijn belangrijker geworden, vooral dan de buitenlandse investeringen (824 miljard USD in 2013, zes keer groter als ODA) en de remittances van emigranten die geld sturen naar het thuisfront (370 miljard USD in 2013, bijna drie keer meer dan ODA).

Om de impact van ODA zo groot mogelijk te maken, dient ODA aangewend te worden als een hefboom. Deze katalytische kracht van ODA verschilt naargelang de lokale ontwikkelingscontext, het relatieve belang van ODA in de overheidsbegroting en de beschikbaarheid van andere financieringsbronnen.

ODA moet voor de Belgische regering vooral gericht worden op die landen waar de noden het grootst zijn, landen die nog de langste weg af te leggen hebben voor het behalen van de MDG's, landen waar ODA nog steeds de belangrijkste bron van externe financiering is. Voor een aantal ontwikkelingslanden is het belang van ODA in het geheel van de beschikbare financieringsbronnen immers beperkt. Dit is zo voor heel wat niet-fragiele middeninkomen landen. Voor tal van andere ontwikkelingslanden blijft ODA evenwel een bijzonder belangrijke bron van externe financiering. Dit is vooral het geval voor de minst ontwikkelde landen en sommige kleine eilandstaten. ODA maakt in die landen een groot percentage uit van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) en van de overheidsbegroting.

Eigenaarschap, doelmatigheid, zelfredzaamheid en het bereiken van effectieve en meetbare output zijn centrale principes in het Belgische ontwikkelingsbeleid. De instrumenten moeten zo doelmatig mogelijk ingezet worden om een zo maximaal mogelijk ontwikkelingseffect te bereiken. Succesvolle ontwikkeling vergt goed beleid en de capaciteit om dit beleid om te zetten in tastbare vooruitgang. Geloofwaardige instellingen zijn noodzakelijk om de impact en de hefboomfunctie van ODA te benutten. Aangezien ontwikkelingslanden in de eerste plaats zelf verantwoordelijk zijn voor hun ontwikkeling, blijven de mobilisatie van eigen middelen door de partnerlanden, goed financieel beheer, de strijd tegen illiciete geldstromen en kapitaalvlucht belangrijke aandachtspunten.

Assistance — ODA) est conçue comme un complément et un catalyseur pour d'autres sources de financement publiques et privées du développement. Par ailleurs, seuls 10 % des flux financiers vers le Sud proviennent de l'APD, contre 70 % en 1970. D'autres flux financiers ont pris de l'ampleur, surtout les investissements étrangers (824 milliards de dollars US en 2013, six fois plus importants que l'APD) et l'argent envoyé par les émigrés dans leurs famille d'origine (370 milliards de dollars US en 2013, près de trois fois plus que l'APD).

Pour maximiser l'impact de l'APD, celle-ci doit faire office de levier. Cette force catalytique de l'APD diffère selon le contexte de développement local, l'importance relative de l'APD dans le budget public et la disponibilité d'autres sources de financement.

Pour le gouvernement belge, l'APD doit surtout être axée sur les pays dans lesquels les besoins sont les plus importants, les pays qui ont encore le plus long chemin à parcourir pour parvenir aux OMD et les pays dans lesquels l'APD reste la principale source de financement externe. Pour certains pays en développement, la part de l'APD dans l'ensemble des sources de financement disponibles est en effet limitée. C'est le cas pour bon nombre de pays à revenus intermédiaires non fragiles. En revanche, pour bien d'autres pays en développement, l'APD demeure une source significative de financement externe. C'est surtout le cas pour les pays les moins développés et certains petits États insulaires. L'APD représente dans ces pays un pourcentage substantiel du Revenu national brut (RNB) et du budget public.

L'appropriation, l'efficacité, l'autonomie et l'obtention de résultats effectifs et mesurables sont des principes centraux dans le cadre la politique belge de développement. Les instruments doivent être affectés avec un maximum d'efficacité afin de produire un effet maximal sur le développement. Le succès du développement passe par une bonne politique et par la capacité de traduire celle-ci en progrès tangibles. Des institutions fiables sont nécessaires pour exploiter l'impact et l'effet de levier de l'APD. Comme les pays en développement sont les premiers responsables de leur propre développement, la mobilisation de ressources propres par les pays partenaires, la bonne gestion financière, et la lutte contre les flux financiers illicites et contre la fuite des capitaux restent des aspects importants.

De Belgische officiële ontwikkelingshulp de voorbije jaren

Artikel 9 van de Wet inzake de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 vermeldt de doelstelling om 0,7 % van het BNI te besteden aan ODA. Het regeerakkoord voorziet dat België inspanningen zal doen om, in de mate van wat budgettair mogelijk is, deze norm te bereiken. In die context stelt het regeerakkoord een transparante horizontale begroting in het vooruitzicht, die alle begrotingsuitgaven voor ontwikkelingssamenwerking samenbrengt. Naast de schuldoperaties vallen daar ook de budgetten van andere federale overheden onder, evenals de Belgische hulp via de Europese Commissie, een deel van de kosten voor de opvang van vluchtelingen en de kosten voor studenten uit ontwikkelingslanden die in België studeren. Ook de gewesten, de gemeenschappen, de provincies en de gemeenten besteden middelen aan Officiële Ontwikkelingshulp. Het respect van de 0,7 %-norm is dus niet enkel een zaak voor de federale regering.

In 2010 bereikte de Belgische ODA met 0,64 % van het BNI, ofwel 2 270 miljoen euro, het hoogste niveau ooit. Het budget dat door de minister van Ontwikkelingssamenwerking en zijn administratie (de Directie generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp — DGD) wordt beheerd, vormde de motor van die groei. Dat budget bedroeg in 2010 1 460 miljoen euro. De schuldkwijtschelding voor de Democratische Republiek Congo, voor een bedrag van 365 miljoen euro, vormde een andere belangrijke bijdrage voor het goede resultaat van 2010. Zonder die schuldkwijtschelding zou de Belgische ODA slechts 0,53 % van het BNI vertegenwoordigd hebben.

Sinds 2010 daalt de Belgische ODA zowel in absolute cijfers als in relatieve termen: 2 017 miljoen euro (0,53 %) in 2011; 1 815 miljoen euro (0,47 %) in 2012; 1 732 miljoen euro (0,45 %) in 2013. Op de lijst van OESO-DAC donoren bekleedde België in 2013 de 14de plaats in absolute cijfers en de 9de plaats in relatieve termen.

Deze neerwaartse trend wordt verklaard door de vermindering van het aantal gerealiseerde schuldoperaties (herschikkingen en kwijtscheldingen) en door de vermindering van het DGD-budget, dat door de band genomen goed is voor twee derde van de Belgische ODA. Op die DGD-begroting werden de vereffeningskredieten voor 2014 vastgelegd op 1 365 miljoen euro. Bij volledige realisatie zou dit neerkomen op 0,48 % van het BNI. Ten gevolge van de budgettaire behoedzaamheid tijdens de periode van lopende zaken en van nieuwe maatregelen in het kader van de budgettaire discipline, zal het reële ODA-cijfer voor 2014 ongeveer 0,45 % bedragen.

L'Aide publique au Développement belge ces dernières années

L'article 9 de la loi belge du 19 mars 2013 relative à la coopération au développement énonce l'objectif de consacrer 0,7 % du RNB à l'APD. L'accord gouvernemental stipule que la Belgique consentira, dans la mesure des possibilités budgétaires, à des efforts afin de satisfaire à cette norme. Dans ce contexte, l'accord gouvernemental met en perspective un budget horizontal transparent, réunissant l'ensemble des dépenses budgétaires en matière de coopération au développement. Outre les opérations sur la dette, y sont également intégrés les budgets d'autres autorités fédérales ainsi que l'aide belge via la Commission européenne, une partie des coûts d'accueil des réfugiés et le coût des étudiants issus de pays en développement qui étudient en Belgique. Les Régions, les Communautés, les provinces et les communes consacrent aussi certains budgets à l'Aide publique au Développement. Le respect de la norme de 0,7 % ne concerne donc pas uniquement le gouvernement fédéral.

En 2010, l'APD belge a atteint avec 0,64 % du RNB, soit 2 270 millions d'euros, le niveau le plus haut jamais enregistré. Le budget géré par le ministre de la Coopération au développement et son administration (la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire — DGD) a constitué le moteur de cette croissance. Il s'élevait en 2010 à 1 460 millions d'euros. L'annulation de la dette de la République démocratique du Congo, à hauteur de 365 millions d'euros, a également contribué au bon résultat de 2010. Sans elle, l'APD belge n'aurait représenté que 0,53 % du RNB.

L'APD belge est en recul depuis 2010, tant en chiffres absolus qu'en termes relatifs: 2 017 millions d'euros (0,53 %) en 2011; 1 815 millions d'euros (0,47 %) en 2012 et 1 732 millions d'euros (0,45 %) en 2013. La Belgique occupait en 2013 la 14^e place en chiffres absolus et la 9^e en termes relatifs dans la liste des donateurs de l'OCDE-CAD.

Cette tendance à la baisse s'explique par la réduction du nombre d'opérations sur la dette réalisées (ajustements et annulations) et par la réduction du budget DGD, qui représente environ deux tiers de l'APD belge. Pour 2014, les crédits de liquidation sur le budget de la DGD ont été fixés à 1 365 millions euros, ce qui en cas de réalisation complète, reviendrait à 0,48 % du RNB. Compte tenu de la prudence budgétaire qui était de mise en période d'affaires courantes et des nouvelles mesures prises dans le cadre de la discipline budgétaire, le pourcentage réel de l'APD pour 2014 s'établit environ à 0,45 %.

Begroting Ontwikkelingssamenwerking 2015

Voor 2015 komen de vereffeningskredieten op de begroting van de Directie generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking op 1 223 miljoen euro. Tegen 2019 is een budgettaire inspanning voorzien die oploopt tot 270,3 miljoen in 2019. Het bedrag van de vastleggingskredieten wordt daaraan aangepast.

In 2015 en 2016 worden deze inspanningen nagenoeg volledig gerealiseerd door een heronderhandeling van het betalingsschema van de Belgische bijdragen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (*International Development Association* — IDA). Het betreft zowel de basisbijdrage aan IDA als de compensatie voor de multilaterale schuldverschikking in het kader van de *Heavily Indebted Poor Countries* (HIPC). Het normale betalingsschema voor de IDA-wedersamenstelling 2014-2016 bedraagt negen jaar. België had geopteerd voor een versnelde betaling op drie jaar, maar zal nu aan de Wereldbank voorstellen om terug te grijpen naar de oorspronkelijke termijn van negen jaar. Deze mogelijkheid is voorzien in het “instrument of commitment” met de Wereldbank.

Op die manier krijgt de regering in 2015 en 2016 de tijd om een grondig vernieuwd ontwikkelingsbeleid op de sporen te zetten. De regering zal dat doen in overleg met alle actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Zo zullen, wat de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS) betreft, de nieuwe toetsings- en erkenningsprocedures in 2015 het mogelijk maken om de vereisten inzake kwaliteit en resultaten aan te scherpen en om een nieuwe vertrouwensband te creëren tussen de minister, de ANGS en de administratie. Daarnaast moeten in 2015 en 2016 wezenlijke stappen worden gezet inzake administratieve vereenvoudiging. Tot slot krijgen alle actoren op die manier in 2015 en 2016 de gelegenheid en de tijd om de budgettaire inspanningen voor te bereiden en de impact ervan te beheersen. In het licht van de hervorming van het ontwikkelingsbeleid die de volgende jaren zal worden doorgevoerd, zullen vanaf 2017 de bijdragen en subsidies aan de uitvoeringspartners van de Belgische ontwikkelingssamenwerking worden vastgelegd.

Voor de landenprogramma's (programma 1 in de begroting) wordt 352 miljoen euro uitgetrokken, goed voor een aandeel van 29,78 % in de begroting. Binnen dit programma worden interne verschuivingen doorgevoerd, met meer middelen voor onder meer de leningen van staat tot staat en voor gedelegeerde samenwerking en minder middelen voor de operationele kosten van BTC, voor begrotingshulp en voor regionale samenwerking.

Le budget de la Coopération au développement 2015

Pour 2015, les crédits de liquidation sur le budget de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement s'établissent à 1 223 millions d'euros. D'ici 2019, un effort budgétaire est prévu, qui s'élèvera à 270,3 millions en 2019. Le montant des crédits d'engagement est adapté à cette évolution.

En 2015 et en 2016, ces efforts sont presque entièrement réalisés via une renégociation du programme de paiement des contributions belges à l'Association internationale de Développement (AID, *International Development Association* — IDA). Il s'agit aussi bien de la contribution de base à l'AID que de la compensation pour l'ajustement multilatéral de la dette dans le cadre des PPTE (Pays pauvres très endettés — *Heavily Indebted Poor Countries* — HIPC). Le programme de paiement normal pour la reconstitution de l'AID 2014-2016 est de neuf ans. La Belgique avait opté pour un paiement accéléré sur trois ans, mais proposera à présent à la Banque mondiale de revenir au délai initial de neuf ans. Cette possibilité est prévue dans l'instrument d'engagement avec la Banque mondiale.

Cela donne le temps au gouvernement de mettre en place, en 2015 et en 2016, une profonde réforme de la politique de développement, en concertation avec l'ensemble des acteurs de la coopération au développement belge. Ainsi, en ce qui concerne les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG), les nouvelles procédures de test et d'agrément permettront en 2015 d'aiguiser les critères de qualité et de résultats, et de créer un nouveau lien de confiance entre le ministre, les ACNG et l'administration. De surcroît, en 2015 et 2016, de grands pas doivent être franchis dans le domaine de la simplification administrative. Enfin, tous les acteurs auront comme ça la possibilité et le temps en 2015 et 2016 de préparer les efforts budgétaires et d'en maîtriser l'impact. À la lumière de la réforme de la politique de développement qui sera conduite dans les prochaines années, les contributions et les subventions aux partenaires de réalisation de la coopération belge au développement seront engagées à partir de 2017.

Pour les programmes de pays (programme 1 dans le budget), un montant de 352 millions d'euros est dégagé, soit une part de 29,78 % dans le budget. Des glissements internes sont effectués dans ce programme, avec notamment davantage de moyens pour les emprunts d'État à État et pour la coopération déléguée et moins pour les coûts opérationnels de BTC, pour l'aide budgétaire et pour la coopération régionale.

Het programma voor de ANGS (programma 2) komt uit op 267,2 miljoen euro of een aandeel van 21,85 %. Deze kredieten laten de ANGS toe om de programma's en projecten die tijdens de vorige legislatuur werden goedgekeurd, volledig uit te voeren. Zo worden extra middelen ter beschikking gesteld van de ANGS voor de financiering van gemeenschappelijke contextanalyses.

De besparing wordt in 2015 voornamelijk gerealiseerd in de multilaterale samenwerking (programma 3) via de heronderhandeling van het betalingsschema van de Belgische bijdragen aan IDA en via lagere multilaterale schuldkijscheldingsoperaties aan HIPC. De middelen voor dit programma komen in 2015 zo op 389,9 miljoen euro, of een aandeel van 31,89 %.

Conform het beheerscontract dat de vorige regering dit voorjaar met BIO heeft afgesloten, komt de steun aan de private sector (programma 4) op 47,9 miljoen euro, ofwel een aandeel van 3,88 %. De huidige regering spoort BIO aan om bijkomende middelen op de kapitaalmarkt aan te boren.

De middelen voorbehouden voor de humanitaire hulp (programma 5) komen in 2015 op 150 miljoen, een aandeel binnen de begroting van 12,26 %.

Aandacht voor transparantie en verantwoording

Van donoren wordt meer transparantie verwacht, niet alleen over wat ze financieren, maar ook over welke resultaten ze behalen. Als lid van het *International Aid Transparency Initiative* (IATI) dient België vanaf 2015 trimestrieel, transparant en volgens internationale standaarden te rapporteren over de aanwending van het ontwikkelingsbudget. In het kader van de vijfjaarlijkse peer review door het Comité voor Ontwikkelingssamenwerking van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO-DAC) zal gepeild worden naar de mate waarin België zich houdt aan de internationale richtlijnen die binnen de DAC werden afgesproken. Het jaar 2015 werd ook uitgeroepen tot het Europees Jaar voor Ontwikkelingssamenwerking. Dit biedt een unieke gelegenheid om aandacht te vragen voor mondiale ontwikkelingsuitdagingen en om het draagvlak voor de internationale rechtsorde en solidariteit te vergroten.

De minister van Ontwikkelingssamenwerking,

Alexander DE CROO

Le budget du programme concernant les ACNG (programme 2) s'établit à 267,2 millions d'euros, représentant une part de 21,85 %. Ces crédits permettent aux ACNG d'intégralement mettre en œuvre les programmes et projets approuvés au cours de la législature précédente. Des moyens supplémentaires sont également mis à la disposition des ACNG en vue du financement des analyses communes de contexte.

Les économies en 2015 sont surtout réalisées dans le domaine de la coopération multilatérale (programme 3), via la renégociation du programme de paiement des contributions belges à l'AID et via un nombre moins élevé d'opérations d'annulation de dette multilatérales en faveur des PPT. Les moyens affectés à ce programme se chiffrent en 2015 à 389,9 millions d'euros, soit une part de 31,89 %.

Conformément au contrat de gestion conclu au printemps par le gouvernement précédent avec BIO, le soutien au secteur privé (programme 4) passe à 47,9 millions d'euros, représentant une part de 3,88 %. Le gouvernement actuel encourage BIO à recourir au marché de capitaux pour obtenir des moyens supplémentaires.

Les moyens réservés à l'aide humanitaire (programme 5) s'élèvent à 150 millions en 2015, soit une part de 12,26 % dans le budget.

Transparence et responsabilité

Une transparence accrue est attendue des donateurs, non seulement quant à ce qu'ils financent mais aussi quant aux résultats qu'ils obtiennent. En tant que membre de l'Initiative internationale pour la Transparence de l'Aide (IITA, *International Aid Transparency Initiative* — IATI), la Belgique devra, à partir de 2015, faire un rapport trimestriel, transparent et conforme à des normes internationales, sur l'affectation du budget du développement. Dans le cadre de la révision par les pairs (peer review) menée par le Comité d'Aide au développement de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques (OCDE-CAD) tous les cinq ans, l'on évaluera dans quelle mesure la Belgique respecte les directives internationales convenues dans le cadre du CAD. 2015 est aussi l'Année européenne de la Coopération au développement. C'est une occasion unique d'attirer l'attention sur les défis mondiaux dans le domaine du développement et d'étendre l'assise de l'ordre juridique et de la solidarité internationales.

Le ministre de la Coopération au développement,

Alexander DE CROO