

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de datum van
inwerkingtreding van de wet van
11 juli 2013 tot wijziging van het Burgerlijk
Wetboek wat de zakelijke zekerheden op
roerende goederen betreft en tot opheffing
van diverse bepalingen ter zake**

(ingediend door de heer Raf Terwingen,
de dames Sonja Becq en Sophie De Wit,
de heren Gilles Foret en Egbert Lachaert en
mevrouw Carina Van Cauter)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la date d'entrée en vigueur
de la loi du 11 juillet 2013
modifiant le Code civil
en ce qui concerne les sûretés réelles
mobilières et abrogeant
diverses dispositions en cette matière**

(déposée par M. Raf Terwingen,
Mmes Sonja Becq et Sophie De Wit,
MM. Gilles Foret et Egbert Lachaert et
Mme Carina Van Cauter)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de datum van inwerkingtreding van de wet van 11 juli 2013 wat de zakelijke zekerheden op roerende goederen betreft uit te stellen, gelet op het feit dat het pandregister ingesteld door de wet niet op die datum operationeel zal zijn en waardoor het noodzakelijk is om de juridische problemen die zouden voortvloeien uit de inwerkingtreding van de wet in deze omstandigheden te voorkomen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à reporter la date de l'entrée en vigueur de la loi du 11 juillet 2013 sur les sûretés réelles mobilières, compte tenu du fait que le registre des gages institué par la loi ne sera pas opérationnel à cette date et qu'il convient dès lors de prévenir les problèmes juridiques qui résulteraient d'une entrée en vigueur de la loi dans ces conditions.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de wet tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek wat de zakelijke zekerheden op roerende goederen betreft en tot opheffing van diverse bepalingen ter zake komt het pandrecht tot stand door de overeenkomst tussen de pandgever en de pandhouder (art. 2 van de geciteerde wet). Buitenbezitstelling is dus niet langer vereist.

De tegenstelbaarheid van het pandrecht is in de nieuw uitgewerkte regeling voor een belangrijk deel gesteund op de publiciteit via registratie in een nieuw te ontwerpen pandregister (in overeenstemming met Hoofdstuk 2, afdeling 2 van de geciteerde wet). Alleen voor pand op roerende lichamelijke goederen en schuldvorderingen is voorzien in een alternatief tegenstelbaarheidsmechanisme via buitenbezitstelling.

Aangezien het ontwikkelen van dit pandregister, wat een uitsluitend geïnformatiseerd systeem betreft, meer tijd in beslag neemt dan oorspronkelijk werd voorzien, staat het vast dat dit pandregister niet operationeel kan zijn tegen 1 december 2014.

Voor een belangrijk deel van de te vestigen pandrechten kan er bijgevolg geen tegenstelbaarheid bekomen worden indien het pandregister niet operationeel is. Dit is onder meer het geval voor panden die gevestigd worden op een universaliteit van goederen zoals handelszaken of landbouwexploitaties die uit hun aard niet kunnen gevestigd worden via de techniek van buitenbezitstelling. Het spreekt voor zich dat dit een niet gewenst nefast gevolg zou hebben op de kredietverlening aan ondernemingen. Dergelijke kredieten worden immers vaak verleend onder zekerheid van een pand op de handelszaak of een landbouwvoorrecht (landbouwactiviteit).

Bovendien is in de opheffingsbepalingen (Hoofdstuk 4 van de wet) onder meer ook voorzien dat, vanaf inwerkingtreding van de wet (1 december 2014 in de huidige versie), de wet van 15 april 1884 betreffende de landbouwleningen en het eerste hoofdstuk (art. 1 tot 12) van de wet van 25 oktober 1919 betreffende het in pand geven van de handelszaak, het disconto en het in pand geven van de factuur, alsmede de aanvaarding en de keuring van het rechtstreeks voor verbruik gedane leveringen, worden opgeheven.

Vanaf 1 december 2014 zou het bijgevolg ook niet meer mogelijk zijn om panden op de handelszaak te vestigen volgens de regelgeving uit de wet van 25 oktober 1919, noch hernieuwingen van bestaande pandinschrijvingen op de handelszaak te doen die op

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avec la loi modifiant le Code civil en ce qui concerne les sûretés réelles mobilières et abrogeant diverses dispositions en cette matière, le gage naît de la convention entre le donneur et le détenteur de gage (art. 2 de la loi précitée). La dépossession n'est donc plus requise.

Dans le nouveau régime, l'opposabilité du droit de gage est largement basée sur la publicité via l'enregistrement dans un nouveau registre des gages à établir (conformément au Chapitre 2, section 2 de la loi précitée). Il n'est prévu un mécanisme d'opposabilité alternatif par la dépossession que pour le gage sur biens corporels mobiliers et sur créances.

Dans la mesure où le développement d'un registre des gages, en ce qui concerne un système exclusivement informatisé, prend plus de temps que ce qui avait été initialement prévu, il est clair que ce registre des gages ne pourra être opérationnel d'ici le 1^{er} décembre 2014.

Pour une partie importante des droits de gage à constituer, l'on ne peut par conséquent pas obtenir d'opposabilité si le registre des gages n'est pas opérationnel. Ceci est notamment le cas pour les gages qui sont constitués sur une universalité de biens comme les fonds de commerce ou les exploitations agricoles qui ne peuvent, de par leur nature, être constitués par la technique de la dépossession. Il va de soi que cela aurait un effet néfaste et donc indésirable sur l'octroi de crédit aux entreprises. Ces crédits sont en effet souvent accordés moyennant une sûreté sur le fonds de commerce ou un privilège agricole (activité agricole).

En outre, les dispositions abrogatoires prévoient notamment aussi (Chapitre 4 de la loi) qu'à partir de l'entrée en vigueur de la loi (1^{er} décembre 2014 dans la version actuelle), la loi du 15 avril 1884 sur les prêts agricoles et le premier chapitre (art. 1 à 12) de la loi du 25 octobre 1919 sur la mise en gage du fonds de commerce, l'escompte et le gage de la facture, ainsi que l'agrément et l'expertise des fournitures faites directement à la consommation sont abrogés.

À partir du 1^{er} décembre 2014, il ne serait donc plus possible de constituer un gage sur fonds de commerce sur la base des règles issues de la loi du 25 octobre 1919, ni de procéder à des renouvellements des inscriptions de gages sur fonds de commerce existantes et venant

vervaldag komen. Hetzelfde geldt voor landbouwvoorrechten die gevestigd werden conform de bepaling van de wet van 15 april 1884.

Het gevolg van een inwerkingtreding van de wet op 1 december 2014, zou dus niet alleen zijn dat er geen nieuwe panden op handelszaak en landbouwvoorrechten meer kunnen gevestigd worden zolang het pandregister niet operationeel is, maar ook dat bestaande panden op handelszaak en landbouwvoorrechten bij gebreke aan regelgeving dreigen verloren te gaan, of minstens hun tegenstelbaarheid dreigt verloren te gaan.

Het is dan ook noodzakelijk dat de datum van inwerkingtreding van de wet wordt uitgesteld naar een latere datum, waarop het pandregister operationeel zal zijn, zodat er geen rechtsvacuüm ontstaat.

Bij het vastleggen van de datum van inwerkingtreding van de wet wordt ook rekening gehouden met een noodzakelijke testfase van het pandregister door de betrokken marktpartijen zodat het nieuwe publiciteitssysteem de nodige rechtszekerheid biedt bij de inwerkingstelling ervan. Deze testfase moet ook toelaten de overgang van de bestaande inschrijvingen van panden op de handelszaak en de landbouwvoorrechten in het nieuw pandregister op een coherente manier te organiseren en voor te bereiden (zie art. 107 van de wet).

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Sophie DE WIT (N-VA)
Gilles FORET (MR)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

à échéance. Il en va de même des privilèges agricoles qui ont été constitués conformément à la disposition de la loi du 15 avril 1884.

De l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} décembre 2014, il devrait donc non seulement résulter qu'il ne pourra plus être constitué de nouveaux gages sur fonds de commerce et privilèges agricoles tant que le registre des gages n'est pas opérationnel, mais aussi que les gages sur fonds de commerce et privilèges agricoles existants risquent, en l'absence de réglementation, de disparaître ou à tout le moins de perdre leur caractère opposable.

Il est dès lors nécessaire que la date d'entrée en vigueur de la loi soit reportée à une date ultérieure, lorsque le registre des gages sera opérationnel, de manière à éviter tout vide juridique.

Au moment de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi, il sera également tenu compte d'une nécessaire phase de test du registre des gages par les parties au marché concernées, de manière que le nouveau système de publicité offre la sécurité juridique nécessaire au moment de la mise en œuvre de celui-ci. Cette phase de test doit aussi permettre d'organiser et de préparer de manière cohérente le passage au nouveau registre des gages des inscriptions existantes des gages sur les fonds de commerce et des privilèges agricoles (voir art. 107 de la loi).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 109, lid 1, van de wet van 11 juli 2013 tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek wat de zakelijke zekerheden op roerende goederen betreft en tot opheffing van diverse bepalingen ter zake, worden de woorden “1 december 2014” vervangen door de woorden “1 januari 2017”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 december 2014.

4 november 2014

Raf TERWINGEN (CD&V)
 Sonja BECQ (CD&V)
 Sophie DE WIT (N-VA)
 Gilles FORET (MR)
 Egbert LACHAERT (Open Vld)
 Carina VAN CAUTER (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 109, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 juillet 2013 modifiant le Code civil en ce qui concerne les sûretés réelles mobilières et abrogeant diverses dispositions en cette matière, les mots “1^{er} décembre 2014” sont remplacés par les mots “1^{er} janvier 2017”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} décembre 2014.

4 novembre 2014