

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2014

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 63 van de Grondwet
inzake de zetelverdeling van de Kamer van
volksvertegenwoordigers**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas en
de heren Filip Dewinter en Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2014

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 63 de la Constitution en
ce qui concerne la répartition des sièges à la
Chambre des représentants**

(déposée par Mme Barbara Pas,
MM. Filip Dewinter et Jan Penris)

SAMENVATTING

*Momenteel krijgt elke kieskring een aantal te verde-
len zetels toegewezen op basis van zijn bevolkingscij-
fer. Dit voorstel strekt ertoe de zetels te verdelen op
basis van de geldig uitgebrachte stemmen, met een
eerste verdeling van de zetels tussen Vlaanderen en
Wallonië, gevolgd door een verdeling van de Vlaamse
en Waalse zetels tussen de partijen.*

RÉSUMÉ

*À l'heure actuelle, chaque circonscription électo-
rale se voit d'abord attribuer un nombre de sièges
à répartir sur la base du chiffre de sa population.
Cette proposition de loi vise à répartir les sièges
sur la base des votes valablement exprimés et à ce
qu'une première répartition des sièges soit effectuée
sur cette base entre la Flandre et la Wallonie, suivie
d'une répartition des sièges flamands et wallons
entre les partis.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 0257/001.

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers 150 leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het rijk gedeeld door 150, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Na de federale verkiezingen van 25 mei 2014 is eens te meer gebleken dat deze regeling voor de Vlamingen nadelig uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo haalde bijvoorbeeld de MR 650 260 stemmen, wat omgerekend 20 Kamerzetels opleverde. Open Vld daarentegen haalde 659 571 stemmen en kreeg slechts 14 zetels toegewezen. Nog een voorbeeld: cdH behaalde 336 184 stemmen en kreeg daarvoor 9 zetels, terwijl Groen 358 947 stemmen kreeg en slechts 6 zetels. (Een volledig overzicht hieronder.) Deze ongelijkheid is precies het gevolg van het feit dat het aantal te begeven zetels per kieskring vastgesteld wordt aan de hand van het bevolkingscijfer van de desbetreffende kieskring.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 0257/001.

L'article 63 de la Constitution prévoit que la Chambre des représentants compte cent cinquante membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est déterminé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 25 mai 2014, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Ainsi, le MR a recueilli 650 260 voix, ce qui lui a permis d'obtenir 20 sièges à la Chambre. En revanche, l'Open Vld a recueilli 659 571 voix et ne s'est vu attribuer que 14 sièges. Autre exemple: le cdH a recueilli 336 184 voix, ce qui lui a valu 9 sièges, tandis que Groen, avec 358 947 voix, n'a obtenu que 6 sièges. (Le tableau ci-dessous présente un relevé complet.) Cette inégalité est précisément la conséquence du fait que le nombre de sièges à pourvoir par circonscription électorale est fixé en fonction de la population de la circonscription concernée.

Huidige regeling verkiezingen 25 mei 2014 – met inachtneming van de kiesdrempel <i>Régime actuel élections du 25 mai 2014 – compte tenu du seuil électoral</i>					
Vlaams Belang	247 738	3	FDF	121 384	2
CD&V	783 040	18	ECOLO	222 524	6
sp.a	595 466	13	cdH	336 184	9
Open Vld	659 571	14	MR	650 260	20
N-VA	1 366 397	33	PS	787 058	23
Groen!	358 947	6	PP	102 581	1
			PTB-GO!	132 943	2
TOTAAL/ TOTAL	4 011 159	87	TOTAAL/TOTAL	2 352 934	63

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vereisen een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van elke burger die effectief een stem op een partij uitbracht, gehonoreerd wordt en meetelt. De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat een absolute recht evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Daarom stellen zij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldige uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, anderzijds. Hierbij worden ook nog de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Hoofdstad gevoegd. Dit totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen gedeeld door 150 levert dan de kiesdeler die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Er wordt ook geen rekening gehouden met een kiesdrempel.

Op basis van de cijfers van de verkiezingen van 25 mei 2014 zou dit 94 Vlaamse en 56 Franstalige zetels opleveren.

Vlaamse kieskringen + Ned. B-H = 4 171 869 + 49 449 = 4 221 318

Waalse kieskringen + Frans. B-H = 2 073 953 + 448 681 = 2 522 634

Tweetalige lijsten in B-H = 595

Totaal: 6 744 547 : 150 = 44 963,65 → 44 964

Vlaamse zetels: 4 221 318 : 44 964 = 93,89 → 94

Franstalige zetels: 2 522 634 : 44 964 = 56,11 → 56

De verdeling gebeurt dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Om praktisch-organisatorische redenen tenslotte is het nodig deze verdeling van de zetels over de kieskringen te baseren op de verkiezingsresultaten van de laatste verkiezing voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte. Nous estimons qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Nous proposons dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'une part, et le nombre de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'autre part. Y seraient également ajoutés, les votes valablement émis en faveur des listes bilingues de Bruxelles-Capitale. C'est en divisant ce nombre total de votes valablement émis par 150 que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

Aucun seuil électoral ne serait fixé.

Sur la base des résultats des élections du 25 mai 2014, on dénombrerait alors 94 sièges flamands et 56 sièges francophones.

Circonscriptions flamandes + Fl. à BHV = 4 171 869 + 49 449 = 4 221 318

Circonscriptions wallonnes + Franc. À BHV = 2 073 953 + 448 681 = 2 522 634

Listes bilingues à BHV = 595

Total : 6 744 547 : 150 = 44 963,65 → 44 964

Sièges flamands : 4 221 318 : 44 964 = 93,89 → 94

Sièges francophones : 2 522 634 : 44 964 = 56,11 → 56

La répartition est alors effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électorale qui apporte le plus de voix à ce total.

Enfin, pour des raisons pratiques et d'organisation, il est nécessaire de baser cette répartition des sièges entre les circonscriptions électorales sur les résultats électoraux de la dernière élection de la Chambre des

voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd. Zo niet is het voor de verkiezingen die plaatsgrijpen onmogelijk vooraf te bepalen hoeveel zetels er per kieskring te verdelen zijn en is het bijgevolg onduidelijk hoeveel kandidaten er op elke kieslijst maximaal geplaatst mogen worden.

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

représentants précédant l'élection qui est organisée. Faute de quoi, il est impossible, pour les élections qui ont lieu, de fixer au préalable le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale et il est par conséquent difficile de préciser le nombre maximal de candidats qui peuvent figurer sur chaque liste électorale.

VOORSTEL TOT HERZIENING

Artikel 1

In artikel 63 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^e paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad anderzijds. De tweetalige lijsten van Brussel-Hoofdstad bekomen op dezelfde wijze eventueel een zetel.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Hoofdstad te delen door honderdvijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.”;

2^e paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen tijdens de laatste verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd.”.

PROPOSITION DE RÉVISION

Article 1^{er}

À l'article 63 de la Constitution sont apportées les modifications suivantes:

1^e le § 2 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale. De la même façon, les listes bilingues de la circonscription de Bruxelles-Capitale obtiennent éventuellement un siège.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques, majoré des votes valablement exprimés sur les listes bilingues de Bruxelles-Capitale.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total.”;

2^e le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés lors de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée.”.

Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze wijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

5 september 2014

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection de la Chambre des représentants qui suit la publication de cette modification au *Moniteur belge*.

5 septembre 2014