

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 oktober 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet
van 30 november 1998 houdende regeling
van de inlichtingen- en veiligheidsdienst,
aangaande het toezicht op de activiteiten van
de buitenlandse inlichtingendiensten in België

ADVIES VAN HET VAST COMITÉ VAN
TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN
VEILIGHEIDSDIENSTEN

Zie:

Doc 54 **0553/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel de heer Van Hecke c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 octobre 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi organique
du 30 novembre 1998 des services
de renseignement et de sécurité, concernant
le contrôle des activités des services
de renseignement étrangers en Belgique

AVIS DU COMITÉ PERMANENT
DE CONTRÔLE DES SERVICES DE
RENSEIGNEMENT ET DE SÉCURITÉ

Voir:

Doc 54 **0553/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de M. Van Hecke et consorts.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

ADVIES

inzake het Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst, aangaande het toezicht op de activiteiten van de buitenlandse inlichtingendiensten in België

Op zijn vergadering van 14 juli 2015 vroeg de Begeleidingscommissie van de Kamer op basis van artikel 33, zevende lid, W.Toezicht van 18 juli 1991 het advies van het Vast Comité I bij het Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst, aangaande het toezicht op de activiteiten van de buitenlandse inlichtingendiensten in België, ingediend door de heer Stefaan Van Hecke c.s. (DOC 54 0553/001).

ALGEMEEN

Vooreerst wenst het Comité te benadrukken dat het zich volledig akkoord verklaart met de geest van het voorstel. Immers, het Comité heeft reeds diverse malen aanbevolen werk te maken van een wetswijziging waarbij de Belgische veiligheids- en inlichtingendiensten expliciet bevoegd zouden worden gemaakt voor de opvolging van de activiteiten van buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied, los van een eventuele dreiging van spionage, inmenging, extremisme...¹ De achterliggende idee is daarbij dat de activiteiten van buitenlandse inlichtingenagenten op het grondgebied uit hun aard problematisch zijn.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 2 van het Wetsvoorstel

Artikel 2 wil in artikel 7 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst (verder: W.I&V) een punt 3°/1 invoegen waarin de nieuwe opdracht van de VSSE wordt opgenomen, t.w. “het nagaan van de legaliteit van de activiteiten van de buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied;”

Het Comité merkt op dat het nagaan van “de legaliteit” van activiteiten een gerechtelijke aangelegenheid vormt. Naar zijn oordeel moet de Veiligheid van de Staat elke activiteit opvolgen, los van een eventuele onwettigheid.

Om louter legistieke redenen beveelt het Comité daarenboven aan om het woord “nagaan” te vervangen door “opvolgen” of – zoals dat geldt voor de inlichtingenopdracht uit art. 7, 1° W.I&V. “het inwinnen, analyseren en verwerken van inlichtingen”.

Het Comité stelt dan ook voor om de nieuwe taak als volgt te redigeren:

¹ Zie VAST COMITÉ I, *Activiteitenverslag 2006*, 132; *Activiteitenverslag 2008*, 2; *Activiteitenverslag 2012*, 91 en *Activiteitenverslag 2014*, 3.

AVIS

concernant la proposition de loi modifiant la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, concernant le contrôle des activités des services de renseignement étrangers en Belgique

Lors de sa réunion du 14 juillet 2015, la Commission de suivi de la Chambre a demandé, sur base de l'article 33, alinéa 7, L. Contrôle du 18 juillet 1991, l'avis du Comité permanent R sur la proposition de loi modifiant la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, concernant le contrôle des activités des services de renseignement étrangers en Belgique, introduite par Monsieur Stefaan Van Hecke et consorts (DOC 54 0553/001).

GÉNÉRALITÉS

Le Comité souhaite tout d'abord souligner qu'il souscrit pleinement à l'esprit de la proposition. En effet, le Comité a déjà recommandé à plusieurs reprises de procéder à une modification de la loi, par laquelle les services de renseignement et de sécurité belges se verraient attribuer explicitement la compétence de suivre les activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge, indépendamment d'une éventuelle menace d'espionnage, d'ingérence, d'extrémisme...¹ L'idée sous-jacente est que les activités des agents de renseignement étrangers sur le territoire sont problématiques par nature.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2 de la proposition de loi

L'article 2 a pour objectif d'insérer dans l'article 7 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité (ci-après L.R&S) un point 3°/1, reprenant la nouvelle mission de la VSSE, à savoir “vérifier la légalité des activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge;”

Le Comité signale que vérifier “la légalité” des activités est de la compétence du pouvoir judiciaire. Il estime que la Sûreté de l'État doit suivre chaque activité, indépendamment de son éventuelle illégalité.

Pour des raisons purement légistiques, le Comité recommande en outre de remplacer le mot “vérifier” par “suivre” ou – comme cela est prévu pour la mission de renseignement visée à l'article 7, 1° L.R&S, “de rechercher, d'analyser et de traiter le renseignement”.

Le Comité propose dès lors la rédaction suivante pour la nouvelle tâche:

¹ Voir COMITÉ PERMANENT R, *Rapport d'activités 2006*, 128; *Rapport d'activités 2008*, 2; *Rapport d'activités 2012*, 93 et *Rapport d'activités 2014*, 3.

“3°/1 het inwinnen, analyseren en verwerken van inlichtingen die betrekking hebben op de activiteiten van buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied.”

Tevens acht het Comité het aangewezen de nieuwe bevoegdheid toe te voegen in de opsomming opgenomen in artikel 9 W.I&V dat handelt over de medewerking die de militaire inlichtingendienst dient te verlenen aan de Veiligheid van de Staat.

Art. 3 van het wetsvoorstel

Artikel 3 wil dezelfde taak toevertrouwen aan de Algemene dienst inlichting en veiligheid door artikel 11 § 1 W.I&V aan te vullen.

Om bovenvermelde redenen adviseert het Comité die nieuwe bepaling als volgt te redigeren:

“5° het inwinnen, analyseren en verwerken van inlichtingen die betrekking hebben op de activiteiten van buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied.”

Tevens zou artikel 11, § 3 W.I&V moeten aangevuld worden zodat de medewerking van de Veiligheid van de Staat ook mogelijk is voor deze nieuwe taak.

Ingevolge de voorstellen uit de artikelen 2 en 3 zullen beide inlichtingendiensten een samenlopende bevoegdheid hebben. Om eventuele conflicten op te lossen, komt het aan de Nationale Veiligheidsraad toe om op basis van het bestaande artikel 20 W.I&V een taakverdeling uit te werken in een richtlijn.

Nieuw art. 4

De nieuwe bepaling heeft tot doel de inzet van specifieke en uitzonderlijke methoden toe te laten voor alle activiteiten van buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied.

Daartoe dient artikel 18/1 te worden aangevuld.

Het Comité stelt dan ook volgende wetswijziging voor:

“In artikel 18/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij wet van 4 februari 2010, worden:

— de woorden “de artikelen 7, 1° en 8, 1° tot 4°” vervangen door de artikelen 7, 1° en 3°/1 en 8, 1° tot 4°;

— de woorden “de artikelen 11, § 1, 1° tot 3°, en § 2” vervangen door “de artikelen 11, § 1, 1° tot 3° en 5°, en § 2”.

“3°/1 de rechercher, d’analyser et de traiter le renseignement relatif aux activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge.”

Le Comité estime par ailleurs qu’il est indiqué d’ajouter la nouvelle compétence dans l’énumération reprise à l’article 9 L.R&S, qui traite du concours que le service de renseignement militaire doit prêter à la Sûreté de l’État.

Article 3 de la proposition de loi

L’article 3 a pour objet de confier la même tâche au Service général du renseignement et de la sécurité, en complétant l’article 11 § 1^{er} L.R&S.

Pour les raisons précitées, le Comité conseille de rédiger cette nouvelle disposition comme suit:

“5° de rechercher, d’analyser et de traiter le renseignement relatif aux activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge.”

De plus, l’article 11, § 3 L.R&S devrait être complété de manière telle que le concours de la Sûreté de l’État soit aussi possible pour cette nouvelle tâche.

Conformément aux propositions des articles 2 et 3, les deux services de renseignement auront une compétence concurrente. En vue de la résolution d’éventuels conflits, il incombe au Conseil national de sécurité de procéder à une répartition des tâches dans une directive, en se basant sur l’article 20 L.R&S existant.

Nouvel art. 4

La nouvelle disposition vise à permettre la mise en œuvre de méthodes spécifiques et exceptionnelles pour toutes les activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge.

L’article 18/1 doit être complété à cette fin.

Aussi le Comité suggère-t-il la modification suivante:

“Dans l’article 18/1 de la même loi, inséré par la loi du 4 février 2010,:

— les mots “les articles 7, 1° et 8, 1° à 4°” sont remplacés par les “articles 7, 1° et 3°/1 et 8, 1° à 4°,”

— les mots “les articles 11, § 1^{er}, 1° à 3°, et § 2” sont remplacés par “les articles 11, § 1^{er}, 1° à 3° et 5°, et § 2”.

Nieuw art. 5

Voor de inzet van specifieke methoden met het oog op de nieuwe opdracht volstaat het nieuwe artikel 4. Echter, om uitzonderlijke methoden toe te laten voor alle activiteiten van buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied dient tevens artikel 18/9 te worden aangevuld.

Het Comité stelt dan ook volgende wetswijziging voor:

“Artikel 18/9 § 1 1° van dezelfde wet, ingevoegd bij wet van 4 februari 2010, wordt aangevuld als volgt: “of die verband houdt met een activiteit van een buitenlandse inlichtingendienst”.”

Voor de ADIV is een dergelijke aanvulling niet vereist. De bestaande regeling (art. 18/9 § 1, 2°) voldoet in die zin dat ook de activiteiten van buitenlandse inlichtingendiensten slechts het voorwerp kunnen uitmaken van een uitzonderlijke methode indien een van de in de bepaling opgesomde belangen ernstig bedreigd zijn.

Nouvel art. 5

Le nouvel article 4 suffit pour la mise en œuvre de méthodes spécifiques en vue de la nouvelle mission. En revanche, pour autoriser des méthodes exceptionnelles pour toutes les activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge, l'article 18/9 doit être complété.

Le Comité propose donc la modification suivante:

“L'article 18/9 § 1^{er} 1° de la même loi, inséré par la loi du 4 février 2010, est complété comme suit: “ou qui ont un rapport avec une activité d'un service de renseignement étranger”.”

Pour le SGRS, un tel ajout n'est pas requis. La réglementation existante (article 18/9 § 1^{er}, 2°) est suffisante, dans le sens où les activités des services de renseignement étrangers aussi ne peuvent faire l'objet d'une méthode exceptionnelle que si un des intérêts énumérés dans la disposition est gravement menacé.