

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 30 november 1998 houdende regeling
van de inlichtingen- en veiligheidsdienst,
aangaande het toezicht op de activiteiten van
de buitenlandse inlichtingendiensten in België**

(ingediend door
de heer Stefaan Van Hecke c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi organique
du 30 novembre 1998 des services
de renseignement et de sécurité, concernant
le contrôle des activités des services
de renseignement étrangers en Belgique**

(déposée par
M. Stefaan Van Hecke et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de inlichtingen- en veiligheidsdiensten de bevoegdheid te verlenen toezicht uit te oefenen op de activiteiten op Belgisch grondgebied van de buitenlandse inlichtingendiensten, alsook hun de mogelijkheid te bieden om bij dat toezicht de methoden voor het verzamelen van gegevens te gebruiken.

RÉSUMÉ

Le présente proposition de loi attribue une compétence aux services de renseignement et de sécurité pour contrôler les activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge et leur donne la possibilité d'utiliser, dans le cadre de cette surveillance, les méthodes de recueil de données.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In zijn activiteitenverslag 2012 wijdt het Vast Comité I enkele bladzijden aan de in België aanwezige buitenlandse inlichtingendiensten¹, waaruit blijkt dat ons land een grote aantrekkingskracht uitoefent op de buitenlandse inlichtingendiensten.

Dat valt toe te schrijven aan de aanwezigheid van de Europese instellingen en de NAVO, alsmede aan de belangstelling die bij die buitenlandse inlichtingendiensten bestaat voor het spits technologisch onderzoek dat wordt gevoerd bij ruimtevaartprogramma's en in de Belgische wapenindustrie. Tot slot volgen sommige buitenlandse inlichtingendiensten van nabij de activiteiten van de uit hun landen afkomstige gemeenschappen. Op verzoek van de Senaat heeft het Vast Comité I in 2011 een toezichtsonderzoek verricht om na te gaan hoe de Belgische inlichtingendiensten de activiteiten volgen die eventueel op Belgisch grondgebied worden ontplooid door de inlichtingendiensten van landen die niet tot de Europese Unie behoren².

Er werd besloten het toezichtsonderzoek toe te spitsen op de "follow-up van de follow-up" van dertien diasporagevallen die in het verslag niet worden vermeld, gelet op de vertrouwelijkheid van de in het onderzoek vervatte informatie. Daaruit is gebleken dat een van de vaakst gebruikte methodes om de diaspora van een land in het oog te houden, de oprichting behelst van "vriendenkringen" (groeperingen die landgenoten de mogelijkheid bieden elkaar te ontmoeten), alsook de uitbouw van een informantennetwerk om toezicht op die gemeenschappen uit te oefenen en erin te infiltreren.

De buitenlandse inlichtingendiensten ontplooiën echter vaak verstrekkender activiteiten dan louter informatievergaring. In zijn activiteitenverslag 2012³ beklemtoont het Vast Comité I dat "[n]aast het inwinnen van informatie en inlichtingen, [...] inlichtingendiensten volgens de literatuur ook "actiever" [blijken] op te treden door allerlei acties te ondernemen. Deze variëren van het organiseren van betogingen tot (...) (diplomatieke) beïnvloeding, waarbij buitenlandse overheden gebruik maken van hun inlichtingendiensten om te lobbyen, om op heimelijke wijze politieke en ambtelijke besluitvorming te beïnvloeden of om over te gaan tot georkestreerde propaganda in de media".

¹ Activiteitenverslag 2012 van het Vast Comité I, blz. 14 tot 20.

² Senaat, Stuk nr. 5-2426/1.

³ Activiteitenverslag 2012 van het Vast Comité I, blz. 16.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son rapport d'activités 2012, le Comité permanent R consacre quelques pages aux services de renseignement étrangers présents en Belgique¹, dont il ressort que notre pays exerce un grand pouvoir d'attraction sur les services de renseignement étrangers.

Cela peut être attribué à la présence des institutions européennes et de l'OTAN, ainsi qu'à l'intérêt porté par ces services de renseignement étrangers à la recherche de pointe menée dans des programmes spatiaux et dans l'industrie de l'armement belge. Enfin, certains services de renseignement étrangers suivent de près les activités des communautés originaires de leurs pays. Le Comité permanent R a effectué en 2011 une enquête de contrôle, à la demande du Sénat, pour contrôler la manière dont les services de renseignement belges suivent les éventuelles activités déployées sur le territoire belge par les services de renseignement de pays situés en dehors de l'Union européenne².

Il a été décidé d'axer l'enquête de contrôle sur "le suivi du suivi" de treize diasporas qui ne sont pas nommées dans le rapport étant donné le caractère confidentiel des informations contenues dans l'enquête. Il en est ressorti qu'une des méthodes les plus fréquemment utilisées par les services secrets étrangers pour surveiller leur diaspora est la création d'"amicales" (groupements qui permettent à des compatriotes de se rencontrer) et la mise sur pied d'un réseau d'informateurs pour surveiller et infiltrer ces communautés.

Cependant, le déploiement d'activités par les services secrets étrangers va souvent au-delà du recueil pur et simple d'informations. Dans son rapport 2012³, le comité permanent R souligne que, selon la littérature, outre la recherche d'informations et de renseignements, certains services entreprennent toutes sortes d'actions qui vont de l'organisation de manifestations à l'influence diplomatique, dans le cadre desquelles des autorités étrangères utilisent leurs services de renseignement pour faire pression, influencer secrètement les décisions administratives et politiques ou pour orchestrer une campagne de propagande dans les médias.

¹ Rapport du Comité permanent R 2012, pages 14 à 20.

² Sénat, document législatif 5-2426/1.

³ Rapport du Comité permanent R 2012, page 16.

Vaak wordt ook getracht opposanten in diskrediet te brengen en bepaalde buitenlandse belangen in een goed of kwaad daglicht te stellen. Ook is er sprake van intimidatie van opposanten van bepaalde regimes.

De wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst (hierna de “I&V-wet”) verleent de Veiligheid van de Staat of de Algemene Dienst inlichting en veiligheid (ADIV) niet uitdrukkelijk de bevoegdheid om die buitenlandse diensten te controleren, ook al oefenen de Belgische inlichtingendiensten *de facto* een bepaald toezicht uit op de activiteiten van de buitenlandse geheime diensten, via een informele uitbreiding van de bevoegdheden die hun bij de I&V-wet zijn toegewezen⁴.

Het Vast Comité I bepleit dat in de I&V-wet wordt bepaald dat de inlichtingen- en veiligheidsdiensten de duidelijke bevoegdheid krijgen om de activiteiten van de buitenlandse diensten op ons grondgebied te controleren. Deze aanbeveling van het Vast Comité I wordt ook gesteund door de secretaris-generaal van de Raad van Europa⁵ en door het Europees Parlement, dat van oordeel is dat “alle Europese landen over specifieke nationale wetgevingen moeten beschikken om de activiteiten van geheime diensten van derde landen op hun grondgebied te reguleren en in het oog te houden omwille van een betere bewaking en supervisie, en illegale handelingen of activiteiten [...] te bestraffen”⁶.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe in de I&V-wet deze bevoegdheid uitdrukkelijk toe te wijzen aan de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

De inlichtingendiensten mogen, zoals de wet nu luidt, de methoden voor het verzamelen van gegevens niet toepassen voor het controleren van de buitenlandse geheime diensten. In artikel 18/9 van de I&V-wet komt inmenging⁷ immers niet voor in de lijst van bedreigingen waarvoor de VSSE (Veiligheid van de Staat) uitzonderlijke methoden mag aanwenden. Terwijl bepaalde activiteiten van de buitenlandse inlichtingendiensten

Il s’agit aussi, souvent, de jeter le discrédit sur des opposants et de susciter une attention négative ou positive sur certains intérêts étrangers. Des intimidations d’opposants à certains régimes ont également lieu.

La loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998 (ci-après “loi R&S”) ne donne pas une compétence expresse de contrôle de ces services étrangers à la Sûreté de l’État ou au SGRS, même si les services de renseignement belges effectuent quand même, dans les faits, un certain suivi des activités des services secrets étrangers en élargissant de manière informelle les compétences qui leur sont attribuées par la loi organique des services de renseignement et de sécurité⁴.

Le Comité permanent R plaide pour qu’une compétence claire soit attribuée dans la loi aux services de renseignement et de sécurité pour surveiller les activités des services étrangers sur notre territoire. Cette recommandation du comité permanent R est également soutenue par le Secrétaire général du Conseil de l’Europe⁵, et par le Parlement européen qui a estimé lui aussi que “tous les pays européens doivent disposer de lois nationales spécifiques pour réglementer et contrôler les activités des services secrets de pays tiers sur leur territoire national, renforcer le contrôle et la surveillance de leurs activités et sanctionner les actes ou activités illégaux”⁶.

La présente proposition de loi vise à accorder dans la loi R&S cette compétence, de manière expresse, aux services de renseignements et de sécurité.

Les méthodes de recueil de données ne peuvent pas, en vertu du texte actuel de la loi, être utilisées par les services de renseignements pour effectuer un contrôle des services secrets étrangers. En effet, l’article 18/9 de la loi R&S ne mentionne pas l’ingérence⁷ dans la liste des menaces pour lesquelles la VSSE (Sûreté de l’État) peut employer des méthodes exceptionnelles. Dans la mesure où certaines activités des services de

⁴ De VSSE (Veiligheid van de Staat) ontleent zijn bevoegdheid aan een combinatie van veilig te stellen belangen en bedreigingen, die in de wet worden omschreven (artikel 8, 2°, van de I&V-wet en artikel 8, 1°, g), a) en c), van de I&V-wet). Wat de ADIV betreft, meent het Vast Comité I dat, hoewel de wettelijke verankering voor het controleren van buitenlandse geheime diensten minder vanzelfsprekend is, dit in theorie toch het geval is, gelet op artikel 11, § 1, van de I&V-wet.

⁵ Activiteitenverslag 2012 van het Vast Comité I, blz. 17.

⁶ Verslag over verondersteld gebruik door de CIA van Europese landen voor het vervoer en illegaal vasthouden van gevangenen, Europees Parlement, 2006/2200(INI), 30 januari 2007, punten 48, 188 en 204, geciteerd in Activiteitenverslag 2012 van het Vast Comité I, blz. 17-18.

⁷ “Inmenging” wordt in artikel 8, 1°, g), van de I&V-wet als volgt gedefinieerd: “de poging om met ongeoorloofde, bedrieglijke of clandestiene middelen beslissingsprocessen te beïnvloeden”.

⁴ La VSSE (Sûreté de l’État) tire sa compétence dans une combinaison d’ “intérêts à préserver” et de “menaces”, définis par la loi (Article 8, 2°, de la loi R&S et article 8, 1°, g), a) et c), de la loi R&S). En ce qui concerne le SGRS, le Comité permanent R considère que même si le point d’ancrage légal est moins évident pour surveiller les services secrets étrangers, il existe quand même en théorie, en vertu de l’art. 11, 1 de la Loi R&S.

⁵ *Ibidem*, p. 17.

⁶ Rapport sur l’utilisation alléguée de pays européens par la CIA pour le transport et la détention illégale de prisonniers, Parlement européen, 2006/2200(INI), 30 janvier 2007, points 48, 188 et 204; Rapport du Comité permanent R 2012, p. 18.

⁷ L’ingérence est définie à l’article 8, 1°, g), de la loi R&S. Il s’agit de “la tentative d’influencer des processus décisionnels par des moyens illicites, trompeurs ou clandestins”.

in België niet anders dan inmenging kunnen worden genoemd, is het de VSSE dus niet toegestaan enige uitzonderlijke methode toe te passen. Het Vast Comité I ziet geen enkel argument dat die situatie rechtvaardigt en meent dat dit euvel moet worden verholpen⁸. Dat is de tweede doelstelling van dit wetsvoorstel.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo Groen)

renseignement étrangers en Belgique ne peuvent être qualifiées que d'ingérence, la VSSE ne peut donc appliquer aucune de ces méthodes. Le Comité permanent R ne voit aucun argument justifiant cette situation et considère également qu'il convient d'y remédier⁸. Il s'agit du deuxième objectif de la présente proposition de loi.

⁸ Activiteitenverslag 2012 van het Vast Comité I, blz. 20.

⁸ Rapport du Comité permanent R 2012, p. 20.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst wordt een punt 3°/1 ingevoegd, luidende:

“3°/1 het nagaan van de legaliteit van de activiteiten van de buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied;”.

Art. 3

Artikel 11, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 4 februari 2010, wordt aangevuld met een punt 5°, luidende:

“5° het nagaan van de legaliteit van de activiteiten van de buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied.”.

Art. 4

In artikel 18/9 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 februari 2010, worden in § 1, 1°, de woorden “inmenging van een buitenlandse inlichtingendienst in België,” ingevoegd tussen het woord “spionage,” en het woord “terrorisme”.

15 oktober 2014

Stefaan VAN HECKE (Ecolo Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo Groen)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 7 de la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998, est inséré un point 3°/1, rédigé comme suit:

“3°/1 de vérifier la légalité des activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge;”.

Art. 3

L'article 11, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 4 février 2010, est complété par un point 5°, rédigé comme suit:

“5° de vérifier la légalité des activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge.”.

Art. 4

À l'article 18/9 de la même loi, inséré par la loi du 4 février 2010, au § 1^{er}, 1°, entre les mots “l'espionnage,” et “le terrorisme”, sont insérés les mots “l'ingérence d'un service de renseignement étranger en Belgique,”.

15 octobre 2014