

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt wat de procedure
voor sluiting van een installatie voor
elektriciteitsproductie betreft**

(ingediend door de heren Kristof Calvo en
Jean-Marc Nollet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
29 avril 1999 relative à l'organisation
du marché de l'électricité en ce qui concerne
la procédure de fermeture d'une installation
de production d'électricité**

(déposée par MM. Kristof Calvo et
Jean-Marc Nollet)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de definitieve of tijdelijke sluiting van een installatie voor elektriciteitsproductie te onderwerpen aan een voorafgaande vergunningsprocedure. Bijgevolg beslist niet langer de exploitant of een energiecentrale sluit, maar de energieregulator CREG. Bedoeling is de bevoorradingszekerheid te garanderen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à soumettre la fermeture définitive ou temporaire d'une installation de production d'électricité à une procédure d'autorisation préalable. Afin de garantir la sécurité d'approvisionnement, il revient désormais à la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (la CREG), et non plus à l'exploitant, de décider d'une fermeture d'une telle installation.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vooraleer een installatie voor elektriciteitsproductie buiten werking wordt gesteld, moet de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) overeenkomstig een daartoe strekkende procedure kunnen nagaan of het transmissienet die uitschakeling aankan en of de bevoorradingszekerheid van het land niet in het gedrang komt. Momenteel worden de sluitingsbeslissingen namelijk genomen op grond van economische en strategische criteria die de producenten voor zichzelf uitvaardigen. Hun criteria en belangen kunnen echter haaks staan op wat het elektriciteitsnet of het land prioritair nodig heeft. Wat economisch het gunstigst is, betekent voor een producent niet noodzakelijk hetzelfde als voor een land.

Bovendien moet worden voorkomen dat de buitenwerkingstelling van een installatie een negatieve weerslag heeft op de lokale of algemene veiligheid van het transmissienetwerk, op de transmissie- of distributietarieven (bijvoorbeeld doordat de buitenwerkingstelling dure investeringen in het netwerk vereist), op de marktprijzen (die door een verminderd aanbod kunnen stijgen) of op de bevoorradingszekerheid (energiemix). Daar komt nog bij dat, zo men de toestemming geeft een productie-eenheid buiten bedrijf te stellen, de verschillende spelers (de transmissienetbeheerder, de producenten,...) de tijd moeten krijgen zich aan te passen.

Momenteel behelst artikel 4*bis* van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt enkel “een voorafgaande informatieplicht aan de minister, aan de commissie en aan de netbeheerder vijftien maanden vóór de ingangsdatum van de definitieve of tijdelijke buitenwerkingstelling”.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is die verplichting weliswaar noodzakelijk, maar volstaat ze niet. Om de hierboven opgegeven redenen is het van belang elke tijdelijke of definitieve sluiting te onderwerpen aan een voorafgaande vergunning tot buitenwerkingstelling. Daarbij zal worden geanalyseerd of de sluitingsaanvraag te rijmen valt met de algemene noden van het netwerk en met de energiestrategie van het land.

De indieners stellen voor dat op voorstel van de CREG een koninklijk besluit wordt opgesteld, met daarin de aanvraagprocedure (de sluitingsaanvraag moet worden ingediend 18 maanden voor de geplande buitenwerkingstelling, teneinde de verschillende betrokken spelers voldoende tijd te geven zich aan te passen), de criteria voor het verkrijgen van de vergunning tot

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avant la mise à l'arrêt planifiée d'une installation de production d'électricité, une procédure devrait permettre à la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) de vérifier si l'impact est acceptable pour le réseau et pour la sécurité d'approvisionnement du pays. Actuellement, une décision de fermeture est en effet prise en fonction de critères économiques et stratégiques propres aux producteurs. Or, les critères et les intérêts des producteurs peuvent différer des priorités du réseau ou du pays. L'optimum économique du producteur n'est pas nécessairement l'optimum économique du pays.

Il faut de plus éviter que des mises à l'arrêt d'installation aient un impact négatif sur la sécurité locale ou générale du réseau de transport, sur les tarifs de transport ou de distribution (par exemple, si des investissements coûteux dans le réseau sont rendus nécessaires par la mise à l'arrêt), sur les prix du marché (une diminution de l'offre pouvant influencer les prix à la hausse), ou sur la sécurité d'approvisionnement (mix énergétique). En outre, en cas de mise à l'arrêt autorisée d'une unité de production, il faut donner le temps aux différents acteurs (gestionnaires du réseau de transport, producteurs...) de s'organiser.

Actuellement, l'article 4*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité ne prévoit qu'une obligation d'information préalable au ministre, à la commission et au gestionnaire du réseau quinze mois avant la date effective de mise à l'arrêt définitive ou temporaire.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que cette mesure est nécessaire, mais non suffisante. Pour les raisons évoquées plus haut, il importe de soumettre toute mise à l'arrêt définitive ou temporaire à une autorisation de mise à l'arrêt préalable qui analysera cette demande sur la base de l'intérêt général du réseau et de la stratégie énergétique du pays.

Les auteurs proposent qu'un arrêté royal soit établi sur proposition de la CREG pour fixer la procédure de demande (la demande de mise à l'arrêt devrait être faite 18 mois avant la mise à l'arrêt envisagée pour laisser aux différents acteurs concernés un délai suffisant pour s'organiser), les critères d'octroi de l'autorisation de mise à l'arrêt de l'unité de production et les conditions

buitenwerkingstelling van een elektriciteitsproductie-eenheid, alsook de voorwaarden die met de toekenning of de weigering van de vergunning gepaard kunnen gaan (voortzetting van de exploitatie, langetermijnverhuur van de installatie aan een exploitant, verkoop van de installatie).

Die procedure geldt niet voor de kernreactoren, waarvan de sluitingsprocedure al is geregeld door de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en door de wet van 18 december 2013 houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales. Ook de installaties met een laag vermogen kunnen van die vergunningsprocedure worden vrijgesteld.

Aangezien de CREG al sinds twaalf jaar de individuele vergunningsaanvragen voor de opstart van nieuwe installaties voor elektriciteitsproductie onderzoekt, heeft zij de passende knowhow en technische expertise in huis om een dergelijk koninklijk besluit op te stellen en via de staatssecretaris voor Energie aan de regering voor te leggen. Daarom wordt eveneens voorgesteld de CREG de bevoegdheid te geven voorstellen in deze aangelegenheid te formuleren.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)

dont peut être assorti l'octroi ou le refus d'octroi (poursuite de l'exploitation, location long-terme de l'installation à un exploitant, vente de l'installation).

Cette procédure ne concerne pas les réacteurs nucléaires, dont la procédure de fermeture est déjà réglée par la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et par la loi du 18 décembre 2003 modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales. Les installations de faible puissance peuvent, elles aussi, être exemptées de cette procédure d'autorisation.

Dans la mesure où la CREG analyse déjà depuis douze ans les dossiers de demandes d'autorisation individuelle pour l'établissement de nouvelles installations de production d'électricité, elle dispose du *know-how* et de l'expertise technique qui sont pertinents pour rédiger un tel arrêté royal et le proposer au gouvernement via le secrétaire d'État à l'Énergie. C'est pourquoi il est également proposé d'octroyer une compétence de proposition à la CREG.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4*bis* van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd bij de wet van 26 maart 2014, wordt vervangen als volgt:

“Art. 4*bis*. § 1. Met uitzondering van de installaties voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen, waarvan de sluiting wordt geregeld bij de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en de wet van 18 december 2013 houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales, is de definitieve of tijdelijke buitenwerkingstelling van een installatie voor elektriciteitsproductie onderworpen aan de voorafgaande toekenning van een individuele vergunning afgegeven door de minister op voorstel van de CREG. De vergunning voor de buitenwerkingstelling is vereist voor alle installaties voor elektriciteitsproductie, ongeacht of die een voorafgaande individuele vergunning hebben gekregen overeenkomstig het koninklijk besluit van 11 oktober 2000 betreffende de toekenning van individuele vergunningen voor de bouw van installaties voor de productie van elektriciteit.

Op voorstel van de CREG kan de Koning, tegen de door Hem bepaalde voorwaarden, installaties met een laag vermogen vrijstellen van een vergunning voor buitenwerkingstelling en onderwerpen aan een procedure van voorafgaande melding aan de CREG.

§ 2. Op voorstel van de CREG bepaalt de Koning de regels voor de toekenning van de vergunning voor buitenwerkingstelling bedoeld in § 1, eerste lid.

Die criteria kunnen inzonderheid betrekking hebben op:

1° de veiligheid en de bedrijfszekerheid van de elektriciteitsnetten, de installaties en de bijbehorende uitrusting;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par la loi du 26 mars 2014, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 4*bis*. § 1^{er}. À l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires, dont la fermeture est réglée par la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et par la loi du 18 décembre 2013 modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales, la mise à l'arrêt définitive ou temporaire d'une installation de production d'électricité est soumise à l'octroi préalable d'une autorisation individuelle délivrée par le ministre sur proposition de la CREG. L'autorisation de mise à l'arrêt est requise pour toute installation de production d'électricité, que celle-ci ait ou non reçu une autorisation individuelle préalable conformément à l'arrêté royal du 11 octobre 2000 relatif à l'octroi des autorisations individuelles couvrant l'établissement d'installations de production d'électricité.

Sur proposition de la CREG, le Roi peut, aux conditions qu'Il définit, exempter d'autorisation de mise à l'arrêt les installations de faible puissance et les soumettre à une procédure de déclaration préalable à la CREG.

§ 2. Sur proposition de la CREG, le Roi fixe les critères d'octroi de l'autorisation de mise à l'arrêt visée au § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Ces critères peuvent notamment porter sur:

1° la sécurité et la sûreté des réseaux électriques, des installations et des équipements associés;

2° de energie-efficiëntie van de voorgestelde installatie, rekening houdend met de internationale verbin-
tenissen van België inzonderheid inzake bescherming
van het leefmilieu;

3° de aard van de primaire energiebronnen, de bij-
drage van de productiecapaciteit aan de verwezenlijking
van de algemene doelstelling van de Europese Unie die
bepaald is bij Richtlijn 2009/28/EG van het Europees
Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering
van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen,
evenals de bijdrage van de productiecapaciteit aan de
vermindering van de emissies;

4° het vermogen van de installatie om deel te nemen
aan de automatische ondersteunende diensten voor
de primaire regeling van de frequentie en de secun-
daire automatische regeling van het evenwicht van de
Belgische regelzone;

5° de bescherming van de volksgezondheid en de
openbare veiligheid.

§ 3. Op voorstel van de CREG bepaalt de Koning
de procedure voor de toekenning van de vergunningen
bedoeld in § 1, eerste lid, onder meer de vorm van de
aanvraag, het onderzoek van het dossier door de CREG,
de termijnen waarbinnen de minister moet beslissen en
zijn beslissing aan de aanvrager moet meedelen, en de
vergoeding die aan de CREG moet worden betaald voor
het onderzoek van het dossier.

De Koning kan in voorkomend geval voorwaarden
stellen aan de toekenning of de weigering van de
vergunning.”

17 september 2014

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)

2° l'efficacité énergétique de l'installation, compte
tenu des engagements internationaux de la Belgique,
notamment en matière de protection de l'environnement;

3° la nature des sources primaires, la contribution de
la capacité de production à la réalisation de l'objectif
général de l'Union européenne fixé par la directive
2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du
23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de
l'énergie produite à partir de sources renouvelables,
ainsi que la contribution de la capacité de production à
la réduction des émissions;

4° la capacité de l'installation de participer aux ser-
vices auxiliaires automatiques de réglage primaire de
la fréquence et de réglage secondaire automatique de
l'équilibre de la zone de réglage;

5° la protection de la santé et de la sécurité publiques.

§ 3. Sur proposition de la CREG, le Roi fixe la
procédure d'octroi des autorisations visées au § 1^{er},
alinéa 1^{er}, notamment la forme de la demande, l'analyse
du dossier par la CREG, les délais dans lesquels le
ministre doit statuer et notifier sa décision au deman-
deur, et la redevance à payer à la CREG pour l'analyse
du dossier.

Le Roi peut, le cas échéant, assortir l'octroi ou le
refus d'octroi de conditions.”

17 septembre 2014