

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

6 oktober 2014

VOORSTEL VAN KADERWET

**tot re-integratie van de werklozen
in het sociaal en beroepsleven
door hen plaatselijke dienstverlening
te laten verrichten**

(ingediend door de heer David Clarinval c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

6 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI-CADRE

**visant la réinsertion des demandeurs
d'emplois dans la vie sociale
et professionnelle par l'accomplissement
de services de proximité**

(déposée par M. David Clarinval et consorts)

SAMENVATTING

Het voorstel voor een kaderwet beoogt de Koning ertoe te machtigen een regeling in te stellen die het voor langdurig werklozen mogelijk maakt, op vrijwillige basis en binnen bepaalde perken, een arbeidsovereenkomst te sluiten ten dienste van de samenleving en daarbij hun rechten op de inkomens-uitkeringen te behouden.

RÉSUMÉ

La proposition de loi-cadre donne compétence au Roi pour instaurer un système permettant aux demandeurs d'emploi de longue durée de bénéficier, sur base volontaire, d'un contrat de travail au service de la collectivité, dans certaines limites, tout en gardant leurs droits aux allocations de revenus.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 3470/001.

1. Het belang van arbeid voor de menselijke ontplooiing

De mens is een gemeenschapsdier en is in die gemeenschap des te sterker geïntegreerd naarmate hij banden smeedt met diverse maatschappelijke groepen (familie, vrienden, school, onderneming, sportvereniging). Arbeid wordt in dat opzicht beschouwd als een fundamenteel instrument voor sociale cohesie en inburgering. Arbeid is volgens de indieners van dit voorstel onontbeerlijk opdat iemand zijn plaats in de samenleving kan innemen en zichzelf kan ontplooien. Datgene wat bijdraagt tot het welzijn en het geluk van het individu wordt niet alleen aangebracht door exogene factoren (zoals liefde, familie enzovoort), maar hangt ook af van endogene factoren zoals emancipatie, financiële middelen, ontplooiing, zelfvertrouwen, zelfrealisatie enzovoort. Het gaat om de zelferkenning van het individu, maar ook om de erkenning die de samenleving hem geeft. Hoewel er andere maatschappelijke instrumenten van integratie bestaan, wordt arbeid aldus beschouwd als een fundamenteel sociaal bindmiddel, ja zelfs als een pijler van onze moderne samenleving.

Enerzijds is arbeid een essentieel socialiseringsinstrument. De mens komt in contact met anderen, deelt zaken, maakt conflicten door, brengt zijn kennis over en leert van anderen. Hij schept zich een identiteit. Anderzijds is arbeid een inburgeringsfactor, onder meer doordat hij voor een inkomen zorgt dank zij hetwelk het individu de mogelijkheid krijgt te consumeren en zich te verrijken, net als de andere leden van de groep.

Inactiviteit draagt onverbiddeijk bij tot maatschappelijke uitsluiting en verlies van erkenning voor het individu. Dat zorgt voor een diepe sociale malaise binnen de samenleving zelf. Overigens geldt dat niet alleen voor de werkloosheid, maar ook voor andere vormen van inactiviteit, zoals de vereenzaming van de ouderen.

Sommigen beweren weliswaar dat de maatschappelijke uitsluiting een gevolg is van de werkloosheid, maar een vicieuze cirkel kan er ook toe leiden dat de sociale uitsluiting van werkzoekenden een belangrijke oorzaak wordt van de verlenging van de werkloosheid.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 3470/001.

1. Importance du travail pour l'épanouissement humain

L'homme vit en société et son intégration y est d'autant plus forte qu'il tisse des liens avec divers groupes sociaux (famille, amis, école, entreprise, sport). Dans cette perspective, le travail est considéré comme un vecteur fondamental de cohésion sociale et d'intégration. Pour les auteurs de cette proposition de loi, le travail fait partie intégrante de la dimension sociale d'un individu et est nécessaire à son épanouissement personnel. Les vecteurs qui contribuent au bien-être et au bonheur de l'individu relèvent non seulement de la sphère exogène de l'individu (comme l'amour, la famille,...) mais également de facteurs endogènes comme: l'émancipation, les ressources, l'épanouissement, la confiance en soi, la réalisation de soi... Il s'agit de reconnaissance que l'individu porte sur lui-même mais aussi que la collectivité lui accorde. Ainsi, bien qu'il existe d'autres vecteurs d'intégration sociaux, le travail est considéré comme un lien social fondamental, voire même comme un pilier de notre société moderne.

D'une part, le travail est un instrument essentiel de socialisation; l'être humain entre en contact avec d'autres, partage, vit des conflits, transmet son savoir et apprend des autres; il se forge une identité. D'autre part, le travail est un facteur d'intégration, notamment par le revenu qu'il procure et grâce auquel l'individu peut consommer et s'enrichir, à l'instar de ses homologues du groupe.

Dès lors, l'inactivité d'une personne contribue inexorablement à l'exclusion sociale et à la perte de reconnaissance pour l'individu. Ceci entraîne un malaise social profond au sein même de cette société. Ceci étant, ce qui est vrai pour le chômage se vérifie également pour d'autres formes d'inactivité, comme l'isolement des personnes âgées.

Si d'aucuns affirment que l'exclusion sociale est une conséquence du chômage, un cercle vicieux peut cependant aussi conduire à ce que l'exclusion sociale des personnes en recherche d'emploi devienne une cause importante de la prolongation du chômage.

2. Problematiek van de werkgelegenheid in België

Om de werkloosheid te doen dalen, volstaat het niet arbeidsplaatsen te creëren. Zo vindt men in België voor sommige beroepen geen kandidaten (65 609 on-gevulde vacatures¹), terwijl er, paradoxaal genoeg, duizenden werklozen zijn. De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid doet dezelfde vaststelling en rekent voor dat er 48 000 vacante betrekkingen zijn².

De rol van de politieke wereld bestaat er niet alleen in de voorwaarden te “scheppen” om ervoor te zorgen dat de werkgelegenheid toeneemt, maar ook de mensen te helpen om:

- her in te treden op de arbeidsmarkt;
- een nieuwe start te nemen;
- het mechanisme te doorbreken waarin ze verstrikt dreigen te raken.

Hoe meer iemand afgezonderd raakt van een sociale en professionele omgeving, hoe groter het risico dat hij in een situatie van sociale uitsluiting terechtkomt. Met dat risico vergroot ook de kans dat hij afhankelijk wordt van een sociale regeling.

Volgens de cijfers van de RVA bedroeg de werkloosheid in België eind 2012 10,4 % van de bevolking op arbeidsleeftijd³. In dat onderzoek wordt vastgesteld dat 645 790 mensen als uitkeringsgerechtigde volledig werklozen worden beschouwd. 57,53 % van die mensen wordt bestempeld als “langdurig werklozen”, wat inhoudt dat ze sinds meer dan twee jaar werkloos zijn. In datzelfde onderzoek wordt ook voorgerekend dat in 2012 het aantal uitsluitingen en tijdelijke schorsingen van werkloosheidsuitkeringen 15 527 bedroeg.

645 790 werkzoekenden is te veel, veel te veel! Al die mensen dreigen te worden uitgesloten van het systeem of worden nu al uitgesloten.

3. Mogelijke maatregelen om dat probleem aan te pakken

Onlangs werden tal van maatregelen genomen om de concurrentiekracht van onze ondernemingen te verbeteren en om de werkloosheidsvallen te bestrijden. Onder meer werd beslist tot de volgende maatregelen:

¹ <http://www.werk.belgie.be/moduleDefault.aspx?id=21166>

² Rapport 2010 van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid. Dat cijfer houdt geen rekening met het aanbod aan uitzendbanen.

³ Door de RVA opgestelde cijfers voor 2012.

2. Problématique de l'emploi en Belgique

Il ne suffit pas de créer des emplois pour diminuer le taux de chômage. Ainsi, certains métiers se trouvent en pénurie de main-d'œuvre en Belgique (65 609 postes¹ à pourvoir) alors que, paradoxalement, des milliers de personnes se trouvent sans emploi. Le Conseil supérieur de l'emploi dresse quant à lui le même constat et recense 48 000 emplois² vacants.

Le rôle du politique n'est pas seulement de “créer” les conditions permettant la croissance du nombre d'emplois, il consiste également à aider les personnes:

- à se réintégrer dans le monde du travail;
- à remettre les pieds à l'étrier;
- à rompre cet engrenage qui les menace.

Plus l'individu s'éloigne d'un environnement social et professionnel, plus le risque de s'enliser dans une situation d'exclusion est grand et avec lui la probabilité de devenir dépendant d'un système social.

En Belgique, selon les chiffres de l'ONEm, fin 2012, le taux de chômage s'élevait en Belgique à 10,4 %³ de la population en âge de travailler. Dans la même étude, on constate que 645 790 personnes sont considérées comme chômeurs complets indemnisés, dont 57,53 % sont repris comme “chômeurs de longue durée”, soit depuis plus de deux ans. On y lit également que le nombre d'exclusions et de suspensions temporaires d'allocations de chômage a été porté à 15 527, en 2012.

645 790 chercheurs d'emploi c'est trop, beaucoup trop! Et c'est autant de personnes qui risquent de se sentir exclues du système ou qui le sont déjà.

3. Mesures possibles pour lutter contre ce problème

De nombreuses mesures ont récemment été prises pour améliorer la compétitivité de nos entreprises et lutter contre les pièges à l'emploi. L'on songe notamment aux mesures suivantes déjà décidées:

¹ <http://www.emploi.belgique.be/moduledefault.aspx?id=21166>

² Rapport 2010 du Conseil Supérieur de l'emploi. Ce chiffre ne tient pas compte des offres d'emplois intérimaires.

³ Chiffres 2012 établis par l'ONEm.

- de sociale lasten of de belastingen verlagen;
- de groei ondersteunen;
- de werklozen activeren;
- de werkloosheidsuitkeringen degressief maken;
- het volgen van opleidingen aanmoedigen.

Voor de indieners moeten er meer dergelijke maatregelen komen, zodat de werkloosheid in een alomvattende benadering kan worden bestreden.

In het kader van die aanpak lijkt het nuttig een nieuw systeem te ontwikkelen dat is focust op de langdurig werklozen en gericht is op dienstverlening in de lokale gemeenschappen.

De idee is om steun te bieden aan de werkzoekenden onder 50 jaar die al meer dan twee jaar hebben afgehaakt, door hen in staat te stellen deel te nemen aan een dienstenactiviteit in de gemeente of het OCMW van hun woonplaats, een activiteit die direct gerelateerd is aan hun competenties. De indieners zijn van mening dat de werkzoekende dankzij die reactivering aldus opnieuw zal worden gemotiveerd, zodat hij verantwoordelijkheid op zich zal nemen, diensten zal vervullen en zijn vaardigheden zal kunnen tonen om in de gemeente of elders aan een baan te geraken, dankzij de aanbevelingen die de werkzoekende op het einde van die activiteit zal kunnen voorleggen.

Voor de indieners is het essentieel dat alle middelen worden ingezet om de re-integratie in de arbeidsmarkt te kunnen bevorderen. Inzetten op werk vereist een betere begeleiding van de werkzoekenden, door hen echte gepersonaliseerde begeleiding aan te bieden. In de praktijk, bij plaatselijke dienstverlening die direct nut heeft voor de bevolking, lijkt een dergelijke begeleiding de indieners even nuttig voor de werkzoekende als voor het betrokken lokaal bestuur, want zodoende kan tegemoet worden gekomen aan een sterke vraag naar plaatselijke dienstverlening in de gemeenten.

Met het oog op de re-integratie wensen de indieners daarom dat de gewestelijke entiteiten in samenwerking met de lokale besturen aan de langdurig werklozen betrekkingen in dienst van de gemeenschap voorstellen die zo nauw mogelijk aansluiten bij de vaardigheden van de betrokkene. Het voorgestane mechanisme mikt op flexibiliteit, zodat die plaatselijke dienstverleningsactiviteit kan worden gecombineerd met de tijd die nodig is om een baan te zoeken. In het kader van een op de persoon toegesneden begeleiding en via een partnerschap tussen de RVA en de gewestelijke arbeidsbureaus,

- les baisses de charges sociales ou de la fiscalité;
- le soutien à la croissance;
- l'activation des chômeurs;
- le mécanisme de dégressivité des allocations;
- les mesures visant à encourager la formation.

Pour les auteurs, il convient d'amplifier ces mesures afin de développer une approche globale de la lutte contre le chômage.

Dans le cadre de cette approche, il nous semble utile de développer un nouveau dispositif axé sur les chômeurs de longue durée et tourné vers les services de proximité au sein des collectivités locales.

L'idée est d'épauler les demandeurs d'emploi de moins de 50 ans, qui sont en décrochage depuis une durée supérieure à deux ans, en leur permettant de participer à une activité de service dans la commune ou le CPAS de leur localité, activité qui sera en lien direct avec leurs compétences. En conséquence, les auteurs estiment que cette remise en activité permettra de motiver à nouveau le demandeur d'emploi, qui se verra confier des responsabilités, remplira des services et pourra démontrer ses aptitudes à décrocher un job dans cette commune ou partout ailleurs, grâce aux recommandations dont le chercheur d'emploi pourra bénéficier au terme de cette activité.

Pour les auteurs, il est essentiel de déployer tous les moyens permettant de favoriser la réinsertion professionnelle. L'engagement pour l'emploi passe par un meilleur accompagnement des chercheurs d'emploi, en leur offrant un véritable accompagnement personnalisé. Sur le terrain, dans un service de proximité, directement utile pour la population, un tel accompagnement nous paraît tout autant utile pour le demandeur d'emploi que pour l'administration locale concernée, car cela répond à une forte attente en matière de services de proximité dans les communes.

C'est la raison pour laquelle les auteurs souhaitent, dans un objectif de réinsertion, que les entités régionales, en collaboration avec les pouvoirs locaux, proposent aux chômeurs de longue durée des emplois au service de la collectivité qui se rapprochent au mieux des aptitudes de la personne concernée. Le mécanisme préconisé veut miser sur la souplesse, permettant la combinaison entre cette activité de proximité et le temps nécessaire à la recherche d'un emploi. Dans le cadre d'un suivi personnalisé, dans le cadre d'un partenariat entre l'ONem et les organismes régionaux de

zal een tussenpersoon worden aangewezen om na te gaan of het gemeentebestuur of het OCMW bereid is de werkzoekende in een van de diensten in te schakelen.

De inschakeling geldt voor (maximum) drie hernieuwbare maanden. Er wordt een wekelijkse marge overeengekomen voor het zoeken naar een baan of voor opleiding. Als de werkzoekende niet beschikbaar is wegens een voltijdse opleiding, kan hij het aanbod van de lokale gemeenschap weigeren.

4. Concrete vermeldenswaardige acties ter bestrijding van de werkloosheid

4.1. Rotterdam

Toen Rotterdam in 2011 moest aankijken tegen een werkloosheidspercentage van 12 % (dat wil zeggen het dubbele van het nationaal gemiddelde), besloot de stad de regeling “Werk loont” verplicht toe te passen. Die is rechtstreeks geïnspireerd op het Amerikaanse “workfare”-model, waarbij werk gekoppeld wordt aan het ontvangen van sociale bijstand. Zo ontvangen er van de 3 100 mensen met wie het programma in 2012 opstartte, 1 364 niet langer een uitkering. Van die groep heeft 18 % een vaste baan gevonden; de anderen verkozen geen inkomensuitkering meer te ontvangen.

4.2. België

Al vele jaren kan in België een inschakelingstraject rekenen op algemene erkenning en ruime toepassing; het werd ingesteld in het kader van de OCMW-wet van 1976⁴ (hierna “wet van 1976” genoemd). In de praktijk is dat traject beter bekend onder de benaming “artikelen 60, § 7, en 61”⁵.

⁴ Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

⁵ Artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976: Het OCMW bezorgt iemand die ver van de arbeidsmarkt is vervreemd of zich er ver van heeft vervreemd, een betrekking. De bedoeling is die persoon weer in het sociaalezekerheidsstelsel op te nemen en weer in het arbeidsproces in te schakelen. Het OCMW is dan de juridische werkgever.

Artikel 61 van de OCMW-wet van 8 juli 1976:

Is niet echt een vorm van tewerkstelling: het OCMW werkt samen met een derde werkgever om zijn taak van werkverschaffing (aan begunstigden) te vervullen. Als het OCMW samenwerkt met een privéwerkgever, ontvangt het van de federale overheid een subsidie om de begeleidings- en opleidingskosten van de tewerkgestelde persoon te dekken.

placement, un interlocuteur sera désigné pour vérifier la disponibilité de l’administration communale ou du CPAS pour intégrer le demandeur d’emploi dans l’un de ses services.

L’intégration vaut pour trois mois (maximum) renouvelables. Il est convenu d’une latitude hebdomadaire pour le temps de recherche d’emploi ou de formation. Si le demandeur d’emploi n’est pas disponible en raison d’une formation à temps plein, il peut décliner l’offre de la collectivité locale.

4. Actions concrètes dignes d’intérêt menées pour lutter contre le chômage

4.1. Cas de la Ville de Rotterdam

En 2011, la ville de Rotterdam, confrontée à un taux de chômage de 12 % (soit deux fois supérieur à la moyenne nationale), a décidé d’appliquer de manière obligatoire le “Werk loont”, directement inspiré du modèle américain “workfare”, qui associe le travail à la perception d’une aide sociale. Ainsi, sur les 3 100 personnes ayant démarré le programme en 2012, 1 364 personnes ne reçoivent plus d’allocation. Parmi ces personnes, 18 % ont trouvé un emploi stable; les autres ayant préféré ne plus recevoir d’allocations de revenus.

4.2. En Belgique

Depuis de nombreuses années, un dispositif d’insertion, instauré dans le cadre de la loi de 1976 sur les CPAS⁴ (ci-après “loi de 1976”), est largement avalisé, reconnu et appliqué en Belgique. Dans la pratique, on le connaît mieux sous l’appellation d’“articles 60, § 7, et 61”⁵.

⁴ Loi organique des centres publics d’action sociale du 8 juillet 1976.

⁵ Article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976: Le CPAS procure un emploi à une personne qui s’est ou qui est éloignée du marché du travail. L’objectif est de réintégrer cette personne dans le régime de la sécurité sociale et de la réinsérer dans le processus du travail. Le CPAS est alors l’employeur juridique.

Article 61 de la Loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS:

Pas à proprement parler une forme de mise à l’emploi: le CPAS coopère avec un employeur tiers afin de remplir sa mission de mise au travail de ses bénéficiaires. Quand le CPAS collabore avec un employeur privé, il perçoit de l’État fédéral un subside pour couvrir les frais d’encadrement et de formation de la personne mise au travail.

Wanneer men de tekst van de artikelen 60, § 7, en 61 van de wet van 1976 leest, lijkt het voor de hand liggend dat de wetgever toentertijd de mogelijkheid invoerde om een uitkeringsgerechtigde te doen werken louter en alleen om hem/haar opnieuw in het arbeidsproces in te schakelen en weer in de maatschappij, maar ook in het socialezekerheidsstelsel te integreren.

Volgens een studie van de RVA⁶ uit 2012 kregen 21 945 personen die aan de voorwaarden in de artikelen 60, § 7, en 61 beantwoordden, in 2010 weer werk (cijfers van 2011). Van 1999 tot 2011 is dat aantal in België toegenomen met bijna een factor 8,8 en het aantal uitkeringsgerechtigden op basis van die banen is over dezelfde periode toegenomen met 648 %.

Uiteindelijk stelt men vast dat het jaarlijks gemiddeld aantal personen die op grond van de artikelen 60 en 61 opnieuw aan werk zijn geholpen, 5 % bedraagt voor OCMW-steuntrekkers en 10 % voor de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen.

5. Verantwoording en doelstellingen van dit wetsvoorstel

De indieners stellen vast dat de wedertewerkstelling, ondanks de Zesde Staatshervorming, voor een groot deel een federale bevoegdheid blijft. Dit wetsvoorstel vormt een aanvulling op artikel 22, 3°, van de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming.

Gelet, tot slot, op de doelstellingen van de artikelen 60, § 7, en 61, en de bereikte resultaten, zowel op het vlak van wedertewerkstelling als op dat van wederopneming in het arbeidsproces en sociale re-integratie, wensen de indieners van dit wetsvoorstel de maatregel uit te breiden tot alle langdurig werkzoekenden van jonger dan 50 jaar, zonder enig onderscheid ten opzichte van het beoogde publiek.

Lorsqu'on lit les textes repris aux articles 60, § 7, et 61 de la loi de 1976, il semble évident que, à l'époque, le législateur a introduit la possibilité de faire travailler un allocataire social avec pour seuls objectifs de réinsérer la personne dans le processus du travail et de la réintégrer dans la société mais aussi dans le système de sécurité sociale.

Selon une étude de l'ONEm⁶ réalisée en 2012, 21 945 personnes répondant aux conditions des articles 60, § 7, en 61 ont été remises au travail en 2010 (chiffres 2011). De 1999 à 2011, ce nombre a été multiplié par près de 8,8 en Belgique et le nombre de personnes admises aux allocations de chômage sur la base de ces emplois a augmenté de 648 % sur la même période.

Au final, on constate que le taux moyen annuel de remise à l'emploi des personnes mises à l'emploi grâce à ce dispositif article 60/61 est de 5 % pour les personnes émargeant au CPAS et atteint les 10 % pour les chômeurs complets indemnisés.

5. Justification et objectifs de la proposition de loi

Malgré la sixième réforme de l'État, les auteurs constatent qu'une grande partie de la problématique de la remise à l'emploi reste de la compétence fédérale. La présente proposition de loi vient en complément de l'article 22, 3°, de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État.

Finalement, l'objectif poursuivi par les articles 60, § 7, et 61 et les résultats atteints en termes tant de remise à l'emploi de ces personnes que de réintégration sociale et professionnelle, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent élargir la mesure à tout demandeur d'emploi de longue durée qui a moins de 50 ans, sans distinction aucune par rapport au public visé.

David CLARINVAL (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Philippe GOFFIN (MR)

⁶ Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, De uitkeringsgerechtigden van de RVA toegelaten op basis van arbeidsprestaties voor de OCMW's met toepassing van artikel 60 § 7 van de organieke wet betreffende de OCMW's, oktober 2012 (www.rva.be).

⁶ www.onem.be "Les allocataires de l'ONEm admis sur la base de prestations de travail pour les CPAS en application de l'article 60§ 7 de la loi organique des CPAS", octobre 2012.

VOORSTEL VAN KADERWET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De Koning wordt ermee belast, bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit, een regeling in te stellen die de werkzoekenden de gelegenheid biedt op vrijwillige basis een arbeidscontract ten dienste van de gemeenschap te sluiten waarbij ze hun rechten op inkomensuitkeringen behouden. Die regeling wijkt af van het bepaalde in artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

De prestaties van de werkzoekende ten dienste van de gemeenschap hebben onder meer betrekking op:

1. de plaatselijke dienstverlening in:

- a. de gemeente of in het OCMW van zijn woonplaats;
- b. verenigingen zonder winstoogmerk of intercommunale verenigingen met een sociaal, cultureel of ecologisch doel;
- c. vennootschappen met een sociaal oogmerk, zoals bedoeld in de artikelen 661 tot 669 van het Wetboek van vennootschappen;
- d. een openbaar ziekenhuis;

2. door de voor Sociale Economie bevoegde minister erkende initiatieven;

3. partners die een overeenkomst hebben gesloten met een lokale overheid.

De in te stellen regeling kan slechts betrekking hebben op de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen van jonger dan 50 jaar die al langer dan twee jaar werkloos zijn.

Art. 3

De RVA wisselt met de in artikel 2 bedoelde plaatselijke diensten inlichtingen uit over de mogelijkheid voor

PROPOSITION DE LOI-CADRE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le Roi est chargé d'instaurer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, un système permettant aux demandeurs d'emploi de bénéficier, sur base volontaire, d'un contrat de travail au service de la collectivité tout en gardant leurs droits aux allocations de revenus. Ce système déroge aux dispositions prévues à l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à dispositions d'utilisateurs.

Les prestations du demandeur d'emploi au service de la collectivité visées à l'alinéa précédent concernent notamment:

1. les services de proximité au sein:

- a. de la commune ou du CPAS de sa localité;
- b. d'associations sans but lucratif ou d'intercommunales à but social, culturel ou écologique;
- c. de sociétés à finalité sociale, telles que visées par les articles 661 à 669 du Code des sociétés;
- d. d'un hôpital public;

2. des initiatives agréées par le ministre compétent pour l'économie sociale;

3. des partenaires qui ont conclu une convention avec un pouvoir local.

Le mécanisme à instaurer ne peut concerner que les chômeurs complets indemnisés de moins de 50 ans dont la durée du chômage dépasse deux ans.

Art. 3

L'ONem échange avec les services locaux visés à l'article 2 les informations concernant la possibilité pour

die diensten de werkzoekende op te nemen voor een periode van maximum drie maanden, die desnoods kan worden verlengd.

De RVA controleert of de werkzoekende bereid is in te gaan op het aanbod dat hem wordt gedaan als hij zich niet kan beroepen op het feit dat hij in opleiding is. De voorgestelde activiteit moet verenigbaar zijn met de tijd die vereist is om actief op zoek te gaan naar werk.

30 juni 2014

ces services d'intégrer le demandeur d'emploi pour une période de trois mois maximum qui pourra, le cas échéant, être renouvelée.

L'ONEm contrôle la disponibilité du demandeur d'emploi à répondre à l'offre qui lui est faite s'il ne peut se prévaloir par ailleurs d'être en formation. L'activité proposée doit être compatible avec le temps nécessaire à la recherche active d'un emploi.

30 juin 2014

David CLARINVAL (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Philippe GOFFIN (MR)