

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

2 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de artikelen 68 tot
68quinquies van de wet van 30 maart 1994
houdende sociale bepalingen en tot invoering
van de geleidelijke afschaffing
van de bij die artikelen bepaalde
afhouding op de pensioenen**

(ingediend door
de heer Daniel Bacquelaine c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

2 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant les articles 68 à 68quinquies
de la loi du 30 mars 1994 portant
des dispositions sociales et instaurant
la suppression progressive
de la retenue sur pensions
prévues par ces articles**

(déposée par
M. Daniel Bacquelaine et consorts)

SAMENVATTING

Om de sociale zekerheid en meer bepaald de pensioensector financieel in evenwicht te houden, is bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen een solidariteitsbijdrage ten laste van de gepensioneerden ingevoerd.

De indieners stellen voor het bedrag van die afhouding voor de jaren 2015 en 2016 te verminderen en de afhouding vanaf 2017 af te schaffen.

RÉSUMÉ

La loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a instauré, afin d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale et plus particulièrement du secteur des pensions, une retenue de solidarité à charge des pensionnés.

Les auteurs proposent de diminuer le montant de cette retenue pour les années 2015 et 2016 et de la supprimer à partir de l'année 2017.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van de voorstellen DOC 53 0053/001 en DOC 53 0521/001.

De wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, die ten laste van de gepensioneerden een solidariteitsbijdrage invoerde, bepaalde in artikel 68, eerste lid: “De wettelijke ouderdoms-, rust-, anciënniteits- en overlevingspensioenen of elk ander als zodanig geldend voordeel, evenals elk voordeel bedoeld als aanvulling van een pensioen, zelfs als dit laatste niet is verworven, en toegekend hetzij met toepassing van wettelijke, bestuursrechtelijke of statutaire bepalingen, hetzij met toepassing van bepalingen voortvloeiend uit een arbeidsovereenkomst, een ondernemingsreglement, een collectieve ondernemings- of sectoriële overeenkomst, zijn onderworpen aan een afhouding die varieert naargelang het totaal maandelijks brutobedrag van de hierboven gedefinieerde diverse pensioenen en andere voordelen en naargelang de begunstigde van deze pensioenen of andere voordelen alleenstaand is of gezinslast heeft.”

De solidariteitsbijdrage bedraagt maximum 2 % van het brutobedrag van alle pensioenen en renten.

Het principe van die afhouding werd toen gerechtvaardigd door de noodzaak de sociale zekerheid en meer bepaald de sector van de rustpensioenen financieel in evenwicht te houden, alsook door de betrachting daarmee het bedrag van de kleinste pensioenen op te trekken.

Hoewel die afhouding toentertijd aanvaardbaar was omdat ze bijdroeg tot het evenwicht, doet zulks niets af van het feit dat men zodoende eigenlijk afweek van het principe van de sociale zekerheid: de solidariteit onder de generaties die de werknemers- en werkgeversbijdragen en de steun van de Staat gebruikt als fundament voor de rechtstreekse herstellfinanciering van alle lasten van het stelsel, inclusief — zoals hier — de rust- en overlevingspensioenen.

Wellicht zijn de weinig rooskleurige economische omstandigheden en vooruitzichten van het verleden een voldoende verklaring voor die inbreuk op een van de fundamentele principes van ons sociaal stelsel — al gebeurde dat onder het mom van een nieuwe solidariteitsbijdrage —, toch kan zulks in alle billijkheid alleen maar tijdsgebonden en momentaan zijn.

DÉVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

La présente proposition reprend, en l’adaptant, le texte des propositions DOC 53 0053/001 et DOC 53 0521/001.

La loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, instaurant une cotisation de solidarité à charge des pensionnés, disposait en son article 68, alinéa 1^{er}: “Les pensions légales de vieillesse, de retraite, d’ancienneté, de survie ou tout autre avantage tenant lieu de pareille pension, ainsi que tout avantage destiné à compléter une pension, même si celle-ci n’est pas acquise, et alloué soit en vertu de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, soit en vertu de dispositions découlant d’un contrat de travail, d’un règlement d’entreprise, d’une convention collective d’entreprise ou de secteur, sont soumis à une retenue qui varie selon le montant mensuel brut total des diverses pensions et autres avantages définis ci-avant et selon que le bénéficiaire de ces pensions ou autres avantages est isolé ou qu’il a charge de famille.”

La cotisation de solidarité s’élève au maximum à 2 % du montant brut de toutes les pensions et rentes

Le principe d’une retenue de solidarité fut justifié à l’époque par la nécessité d’assurer l’équilibre financier de la sécurité sociale et du secteur des pensions de retraite en particulier, ainsi que par l’objectif de relever par ce moyen le taux des pensions les plus modestes.

Si l’on pouvait admettre à l’époque une retenue de solidarité contribuant à cet équilibre, il n’en reste pas moins que ce faisant l’on s’écarterait du principe fondamental de notre sécurité sociale: la solidarité des générations qui fait reposer sur les contributions des travailleurs et des employeurs et sur une intervention de l’État, le financement par réparation directe, de toutes les charges de l’institution, en ce compris, en l’occurrence, les pensions de retraite et de survie.

Si les contraintes et perspectives économiques passées ont pu expliquer cette entorse à l’un des principes fondamentaux de notre système social, fût-ce au prétexte d’une forme de solidarité nouvelle, celle-ci ne peut en saine justice qu’être circonstancielle et momentanée.

De uitdrukkelijke wil om onze ontvangsten en middelen algemeen beter te beheren, zet ons er toe aan om terug te keren tot een normale toepassing van de regels voor het beheer van onze sociale zekerheid, in het bijzonder wat de pensioenen betreft.

De bedragen van de diverse plafonds voor de solidariteitsbijdrage worden periodiek berekend door de Rijksdienst voor Pensioenen (zie website http://www.rvponp.fgov.be/onprvp2004/fr/l/IC/IC_04.asp).

Dit wetsvoorstel beoogt de geleidelijke afschaffing van de zogenaamde solidariteitsafhouding op de wettelijke pensioenen en andere als zodanig geldende of aanvullende voordelen, zoals die is bedoeld in het voormelde artikel 68.

Het wetsvoorstel strekt ertoe het principe van de solidariteit in haar eerste en historische betekenis te herstellen; de begunstigden zullen aldus de rechtmatige vruchten oogsten van de bijdragen en andere inhoudingen op hun beroepsinkomsten. Doordat het daarbij stapsgewijs te werk gaat, zal het mogelijk zijn een waarachtig “pensioen”-beleid te voeren, dat zowel op zijn grondprincipe als op een economisch gestuurde ontwikkeling is afgestemd.

La volonté exprimée d’une meilleure gestion globale de nos ressources et moyens, nous amène à revenir à une application normale des règles de gestion de notre sécurité sociale et ce plus particulièrement en matière de pensions.

Les montants des différents plafonds relatifs à la cotisation de solidarité sont calculés périodiquement par l’Office national des pensions (voir le site Internet http://www.rvponp.fgov.be/onprvp2004/fr/l/IC/IC_04.asp).

La présente proposition de loi vise à supprimer, de manière progressive, la retenue dite de solidarité sur les pensions légales et autres avantages en tenant lieu ou les complétant telle que visée à l’article 68 précité.

La proposition de loi vise à restaurer le principe de la solidarité dans son acception première et historique; les bénéficiaires percevront de ce fait le juste fruit des cotisations et autres retenues sur leurs revenus professionnels. De par son aspect progressif, elle permettra de mettre en place une réelle politique de “pensions”, articulée tant sur son principe de base que sur une évolution économique orientée.

Daniel BACQUELAINE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Philippe GOFFIN (MR)

WETSVOORSTEL	PROPOSITION DE LOI
Artikel 1	Article 1 ^{er}
Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.	La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.
Art. 2	Art. 2
In afwijking van de tabel in artikel 68, § 2, vierde lid, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen is het bedrag van de afhouding maar effectief verschuldigd volgens de hierna vermelde regelen:	Par dérogation au tableau prévu à l'article 68, § 2, alinéa 4, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, le montant de la retenue n'est effectivement dû qu'en vertu des modalités suivantes:
a) van 1 januari 2015 tot 31 december 2015:	a) du 1 ^{er} janvier 2015 au 31 décembre 2015:
Pensioen als alleenstaande	Pension à taux isolé
Totaal maandelijks brutopensioenbedrag als alleenstaande: — <i>Montant total mensuel brut pension isolé compris entre :</i>	Solidariteitsbijdrage — <i>Cotisation de solidarité</i>
van 0,01€ tot 2 290,90€ <i>0,01€ et 2 290,90€</i> van 2 290,91€ tot 2 478,31€ <i>2 290,91€ et 2 478,31€</i> van 2 478,32€ tot 2 504,09€ <i>2 478,32€ et 2 504,09€</i> van 2 504,10€ tot 2 550€ <i>2 504,10€ et 2 550€</i> vanaf 2 550,01€ <i>À partir de 2 550,01€</i>	0 0 (brutobedrag – 2 290,19€) x 0,5 <i>(montant brut – 2 290,19€) x 0,5</i> brutobedrag x 0,015 <i>Montant brut x 0,015</i> (brutobedrag – 2 504,10€) x 0,5 + 37,56 <i>(montant brut – 2 504,10€) x 0,5 + 37,56</i> brutobedrag x 0,02 <i>Montant brut x 0,02</i>
Gezinspensioen	Pension à taux ménage
Totaal maandelijks brutobedrag gezinspensioen: — <i>Montant total mensuel brut pension ménage compris entre:</i>	Solidariteitsbijdrage — <i>Cotisation de solidarité</i>
van 0,01€ tot 2 648,57€ <i>0,01 et 2 648,57€</i> van 2 648,58€ tot 2 832,36€ <i>2 648,58€ et 2 832,36€</i> van 2 832,37€ tot 2 861,81€ <i>2 832,37€ et 2 861,81€</i> van 2 861,82€ tot 2 900€ <i>2 861,82€ et 2 900€</i> vanaf 2 900,01€ <i>À partir de 2 900,01€</i>	0 0 (brutobedrag – 2 648,58) x 0,5 <i>(montant brut – 2 648,58) x 0,5</i> brutobedrag x 0,015 <i>Montant brut x 0,015</i> (brutobedrag – 2 861,82) x 0,5 + 42,92 <i>(montant brut – 2 861,82) x 0,5 + 42,92</i> brutobedrag x 0,02 <i>Montant brut x 0,02</i>

b) van 1 januari 2016 tot 31 december 2016

b) du 1^{er} janvier 2016 au 31 décembre 2016**Pensioen als alleenstaande****Pension à taux isolé**Totaal maandelijks brutopensioenbedrag als
alleenstaande:

Solidariteitsbijdrage

—

*Cotisation de solidarité**Montant total mensuel brut pension isolé
compris entre:*

van 0,01€ tot 2 478,31€

0

0,01€ et 2 478,31€

0

van 2 478,32€ tot 2 504,09€

(brutobedrag – 2 478,32€) x 0,5

2 478,32€ et 2 504,09€

(montant brut – 2 478,32€) x 0,5

van 2 504,10€ tot 2 550€

brutobedrag x 0,015

2 504,10€ et 2 550€

Montant brut x 0,015

van 2 550,01€ tot 2 600€

(brutobedrag – 2 550,01€) x 0,5 + 38,25

2 550,01€ et 2 600€

(montant brut – 2 550,01€) x 0,5 + 38,25

vanaf 2 600,01€

brutobedrag x 0,02

À partir de 2 600,01€

Montant brut x 0,02

Gezinspensioen**Pension à taux ménage**

Totaal maandelijks brutobedrag gezinspensioen:

Solidariteitsbijdrage

—

*Cotisation de solidarité**Montant total mensuel brut pension ménage
compris entre:*

van 0,01€ tot 2 832,36€

0

0,01 et 2 832,36€

0

van 2 832,37€ tot 2 861,81€

(brutobedrag – 2 832,37) x 0,5

2 832,37€ et 2 861,81€

(montant brut – 2 832,37) x 0,5

van 2 861,82€ tot 2 900€

brutobedrag x 0,015

2 861,82€ et 2 900€

Montant brut x 0,015

van 2 900,01€ tot 2 950€

(brutobedrag – 2 900,01) x 0,5 + 43,5

2 900,01€ et 2 950€

(montant brut – 2 900,01) x 0,5 + 43,5

vanaf 2 950€

brutobedrag x 0,02

À partir de 2 950€

Montant brut x 0,02

Art. 3**Art. 3**

De artikelen 68 tot 68^{quinquies} van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen worden opgeheven.

Les articles 68 à 68^{quinquies} de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales sont abrogés.

Art. 4**Art. 4**

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2015, met uitzondering van artikel 3, dat in werking treedt op 1 januari 2017.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2015 à l'exception de l'article 3 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2017.

30 juni 2014

30 juin 2014

Daniel BACQUELAINE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Philippe GOFFIN (MR)