

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

2 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 7 van de wet
van 27 februari 1987 betreffende de
tegemoetkomingen aan personen met een
handicap, teneinde alle beperkingen op de
cumulatie tussen tegemoetkomingen en
beroepsinkomsten weg te werken**

(Ingediend door de heer David Clarinval c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

2 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 7 de la loi
du 27 février 1987 relative
aux allocations aux
personnes handicapées,
visant à supprimer
le "prix du travail"**

(déposée par M. David Clarinval et consorts)

SAMENVATTING

Vandaag verliezen personen met een handicap die een bepaalde inkomensdrempel overschrijden hun tegemoetkoming.

De indieners wensen dat die regeling ongedaan wordt gemaakt.

RÉSUMÉ

Actuellement, si les personnes handicapées dépassent un certain montant de revenus, elles perdent leurs allocations d'handicapé(e).

Les auteurs souhaitent supprimer ce mécanisme.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van de wetsvoorstellen DOC 52 2604/001 en DOC 53 0295/001.

Werk vinden is voor een persoon met een handicap vaak een lange en moeilijke opdracht. Het is dan ook niet normaal dat een persoon met een handicap die eindelijk werk heeft gevonden een deel van zijn tegemoetkomingen verliest.

Tijdens de zittingsperiode 2003-2007 is de aandacht van de regering gevestigd op deze discriminatie. De regering heeft de regelgeving betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap dan ook grondig hervormd.

Door de invoering van een ruimere vrijstelling op de beroepinkomsten maakte deze hervorming een meer uitgebreide cumulatie van beroepsinkomsten en de inkomensvervangende tegemoetkoming mogelijk.

Hoe zag de situatie eruit voor deze hervorming?

De beroepsinkomsten waren toen vrijgesteld ten belope van 10 % voor de berekening van de vervangingstegemoetkoming. De resterende 90 % werd dus afgetrokken van de tegemoetkoming waarop de persoon aanspraak kon maken. Er kwam kritiek op deze zeer beperkte vrijstelling omdat ze een werkloosheidsval creëerde voor personen met een handicap die recht hadden op een tegemoetkoming..

Als gevolg daarvan hebben slechts 3 000 van de 75 000 gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming een beroepsinkomen, dat wil zeggen minder dan 4 %. Aangezien de meeste personen met een handicap deeltijds werken, was het immers niet meer rendabel om te werken ...

De door deze regering doorgevoerde hervorming had duidelijk tot doel dit percentage te verhogen.

De huidige vrijstelling van 10 % op de beroepsinkomsten is vervangen door een progressieve vrijstelling van 50 % voor de beroepsinkomsten lager dan 4 000 euro en van 25 % voor de beroepsinkomsten tussen 4 000 en 6 000 euro.

De verhoging van de vrijstelling op de beroepsinkomsten maakt dat het volledige inkomen (tegemoetkoming + beroepsinkomsten) van personen met een handicap met ongeveer 30 % is toegenomen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte des propositions de loi DOC 52 2604/001 et DOC 53 0295/001.

Trouver un travail pour une personne handicapée est une tâche qui se révèle souvent longue et difficile. Dès lors, il n'est pas normal que, une fois ce travail enfin décroché, la personne handicapée perde une partie de ses allocations.

Sous la législature 2003-2007, le gouvernement a eu son attention attirée par cette discrimination. Il a ainsi adopté une réforme importante de la réglementation relative aux allocations pour personnes handicapées.

Cette réforme a permis un cumul plus important entre les revenus professionnels et l'allocation de remplacement de revenus, en relevant le taux d'immunisation sur les revenus professionnels.

Quelle était la situation avant cette réforme?

Les revenus professionnels étaient alors immunisés à concurrence de 10 % pour le calcul de l'allocation de remplacement. Les 90 % restants venaient donc en déduction de l'allocation à laquelle la personne pouvait prétendre. La faiblesse de ce taux était dénoncée comme constituant un piège à l'emploi pour les personnes handicapées qui bénéficient d'une allocation.

Conséquemment, sur les 75 000 bénéficiaires d'une allocation de remplacement de revenus, moins de 3 000 disposaient d'un revenu professionnel, soit moins de 4 %. En effet, la plupart des personnes handicapées travaillant à temps partiel, il ne devenait plus "profitable" de travailler ...

L'objectif de la réforme mise en place par ce gouvernement était clairement d'augmenter ce pourcentage.

Celle-ci a remplacé l'abattement de 10 % sur les revenus professionnels par un abattement progressif de 50 % pour les revenus professionnels inférieurs à 4 000 euros et de 25 % pour les revenus professionnels qui sont situés entre 4 000 euros et 6 000 euros.

Cette augmentation du taux d'immunisation sur les revenus professionnels a permis aux personnes handicapées d'accroître leurs ressources globales (allocation + revenus professionnels) d'environ 30 %.

De goedkeuring van deze nieuwe maatregelen is een eerste belangrijke stap. Toch willen de indieners van dit wetsvoorstel verder gaan door elke mogelijke begrenzing van de cumulatie tussen aan personen met een handicap toegekende tegemoetkomingen en hun beroepsinkomsten weg te werken.

De toegang tot een baan vergemakkelijken voor personen met een handicap is noodzakelijk voor hun zelfstandigheid en voor hun actieve deelname aan het maatschappelijk leven. Mensen met een handicap mogen niet langer financieel worden gestraft omdat ze werken.

Ter herinnering:

1. De inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming strekken ertoe het inkomen te vervangen of aan te vullen van een persoon met een handicap die wegens zijn handicap niet bij machte is een toereikend inkomen te verwerven, dan wel bijkomende kosten moet dragen;

2. de integratietegemoetkoming wordt toegekend aan een persoon met een handicap die wegens zijn verminderde zelfredzaamheid bijkomende kosten moet dragen om zich in het maatschappelijk leven te integreren.

Die tegemoetkomingen worden alleen toegekend als het bedrag van de inkomsten bepaalde maxima niet te boven gaat; het gedeelte van de inkomsten dat die maxima overschrijdt, wordt afgetrokken van de basisbedragen van de tegemoetkomingen. Desalniettemin bestaan er inkomsten waarmee geen rekening wordt gehouden, en die bijgevolg zijn vrijgesteld. Bovendien varieert het bedrag van de integratietegemoetkoming naargelang de mate van zelfredzaamheid en volgens de categorie waartoe de persoon met een handicap behoort.

Momenteel komt het beroepsinkomen van een persoon met een handicap voor de berekening van de integratietegemoetkoming in aanmerking wanneer het hoger ligt dan 19 935,68 euro (= vrijstelling op het arbeidsinkomen). Voorts geldt een categorievrijstelling bij de berekening van het bedrag van de integratietegemoetkoming van de mensen die alleen over een vervangingsinkomen beschikken (die vrijstelling varieert naargelang de gezinscategorie: A = 5 366,31 euro / B = 8 049,46 euro / C = 10 732,61 euro). Tot slot bestaat een passende, zogenaamde "gemengde" vrijstellingsregeling voor wie tijdens het jaar tegelijkertijd over een arbeidsinkomen en een vervangingsinkomen beschikt. Om zoekgedrag naar werk door en werkgelegenheid voor personen met een handicap te bevorderen, is het goed alle aan die baan verbonden beperkingen

L'adoption de ces nouvelles mesures est un premier pas important. Néanmoins, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent aller encore plus loin, en supprimant tout plafond possible, au niveau du cumul, entre les allocations octroyées aux personnes handicapées et leurs revenus professionnels.

En effet, faciliter l'accès à l'emploi des personnes handicapées est une condition essentielle, non seulement de leur autonomie mais aussi de leur insertion active dans la vie sociale. La personne handicapée ne peut plus être pénalisée financièrement parce qu'elle travaille.

Pour rappel:

1. l'allocation de remplacement de revenu et l'allocation d'intégration visent à remplacer, ou à compléter, le revenu de la personne handicapée qui est incapable, en raison de son handicap, d'acquies un revenu suffisant ou qui doit supporter des charges supplémentaires;

2. l'allocation d'intégration est accordée à la personne handicapée qui, en raison de la réduction de son autonomie, doit supporter des frais additionnels pour s'intégrer dans la vie sociale.

Ces allocations sont accordées uniquement si le montant des revenus ne dépasse pas certains plafonds; la partie des revenus qui dépasse ces plafonds est déduite des montants de base des allocations. Cependant, il existe des revenus dont il n'est pas tenu compte et qui sont par conséquent exonérés. De surcroît, le montant de l'allocation d'intégration varie selon le degré d'autonomie et selon la catégorie à laquelle la personne handicapée appartient.

Actuellement, le revenu professionnel de la personne en situation de handicap est pris en compte pour le calcul de l'allocation d'intégration quand il est au-delà du montant de 19 935,68 euros (= abattement sur le revenu du travail). En outre, il y a un abattement de catégorie pour le calcul du montant de l'allocation d'intégration de personnes qui n'ont qu'un revenu de remplacement (cet abattement varie par catégorie familiale: A = 5 366,31 euros / B = 8 049,46 euros / C = 10 732,61 euros). Enfin, il existe un système approprié d'abattement "mixte" pour les personnes qui ont, en cours d'année, à la fois un revenu du travail et un revenu de remplacement. Afin de stimuler la recherche ainsi que la mise à l'emploi de la personne handicapée, il est bon de lever toutes les contraintes liées à cet emploi. Ces pourquoi, les auteurs de la proposition de loi entendent immuniser

op te heffen. Daarom beogen de indiensters van het wetsvoorstel de inkomsten te vrijwaren die zijn verworven uit arbeid die de persoon met een handicap heeft gepresteerd, zulks voor de drie bestaande types van tegemoetkoming, te weten de integratietegemoetkoming, de inkomensvervangende tegemoetkoming en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

les revenus acquis par un travail presté par la personne handicapée, et ce pour les trois types d'allocation existantes, c'est à dire l'allocation d'intégration, l'allocation de remplacement de revenu ainsi que l'allocation pour l'aide aux personnes âgées.

David CLARINVAL (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stéphanie THORON (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, § 1, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, vervangen bij de wet van 9 juli 2004, wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De inkomsten verworven door arbeid die daadwerkelijk wordt verricht door de persoon met een handicap die een van de in artikel 1 bedoelde tegemoetkomingen geniet, zijn volledig vrijgesteld.”

30 juni 2014

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, remplacé par la loi du 9 juillet 2004, l'alinéa 3 est remplacé comme suit:

“Les revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée, qui bénéficie d'une des allocations visées à l'article 1^{er}, sont immunisés à 100 %.”

30 juin 2014

David CLARINVAL (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stéphanie THORON (MR)