

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

25 september 2014

**WETSVOORSTEL**

**tot aanpassing van het systeem  
van maaltijdcheques**

(ingediend door de heer Stefaan Vercamer en  
de dames Nahima Lanjri en Sonja Becq)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

25 septembre 2014

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à adapter le système  
des titres-repas**

(déposée par M. Stefaan Vercamer et  
Mmes Nahima Lanjri et Sonja Becq)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe het systeem van de maaltijdcheques grondig te hertekenen. Doel is de voordelen van het systeem, met name het toekennen van een (para)fiscaal voordelige maaltijdvergoeding, te behouden zonder de bijbehorende kosten. De materiële drager in de vorm van cheques verdwijnt ten voordele van een maaltijdvergoeding die rechtstreeks op de rekening van de werknemer wordt gestort. De toepassingsvoorwaarden van het systeem blijven ongewijzigd.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à repenser en profondeur le système des titres-repas, l'objectif étant de maintenir les avantages de ce système — en l'occurrence l'octroi d'une indemnité de repas (para) fiscalement avantageuse — tout en supprimant les frais en découlant. Le support matériel — le titre-repas — disparaît au profit d'une indemnité de repas versée directement sur le compte du travailleur. Les conditions d'application du système restent les mêmes.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 3282/001.

De maaltijdcheques werden in 1965 ingevoerd als maaltijdvergoeding voor werknemers in bedrijven waar geen bedrijfsrestaurant was, en voor werknemers die de baan op moesten.

In 2012 gaf 80 % van de Belgische werkgevers maaltijdcheques aan hun personeel: 40 % van de werknemers ontving maaltijdcheques, 4 % van het totale beloningspakket bestaat uit maaltijdcheques. Dit komt neer op meer dan 250 miljoen maaltijdcheques per jaar, voor een totale waarde van ongeveer 1,5 miljard euro.

Maaltijdcheques vormen een sociaal extralegaal voordeel, vrijgesteld van RSZ en inkomensbelasting. Het gebruik van maaltijdcheques is dus parafiscaal en fiscaal voordeliger dan het klassieke loonbeslag. De indieners van dit voorstel stellen zich echter ernstige vragen bij de overheadkosten die het systeem met zich meebrengt.

Ten eerste zijn er de kosten voor de werkgevers die maaltijdcheques toekennen. Zij worden enerzijds geconfronteerd met aanzienlijke administratieve kosten bij de toekenning en bedeling van de maaltijdcheques. Anderzijds betalen zij ook commissie aan het uitgiftebedrijf. Voor een kmo kan dit oplopen tot 10 % van de nominale waarde van de cheques. Bv. een kmo met 5 werknemers betaalt gemiddeld 72 euro per maand aan administratieve kosten en 15 euro btw aan het uitgiftebedrijf.

De werknemers die maaltijdcheques ontvangen worden geconfronteerd met loonverlies als ze hun maaltijdcheques verliezen of als de vervaldatum overschreden wordt. Na twaalf maanden vervallen maaltijdcheques en kunnen ze niet langer gebruikt worden. Er zou elk jaar tot 10 miljoen euro aan maaltijdcheques ongebruikt blijven.

Tenslotte is het systeem ook duur en omslachtig voor de handelaars die ze ontvangen. Ontvangers van maaltijdcheques betalen aan de uitgever aansluitingskosten, behandelingskosten en verzendingskosten. Daarnaast zijn er ook nog de indirecte kosten veroorzaakt door tijdverlies aan de kassa, het tellen, sorteren en de opvolging van de inning en de wachttijd die men moet doorlopen vooraleer men de gestorte waarde ontvangt. Het valt op dat vooral kleine handelaars en horecazaken

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 3282/001.

Les titres-repas ont été introduits en 1965 comme indemnité de repas pour les salariés des entreprises n'ayant pas de restaurant et pour les salariés qui doivent prendre la route.

En 2012, 80 % des employeurs belges ont octroyé des titres-repas à leur personnel: 40 % des travailleurs ont reçu des titres-repas, qui constituent 4 % de la rémunération totale. Cela représente plus de 250 millions de titres-repas par an, d'une valeur totale d'environ 1,5 milliard d'euros.

Les titres-repas sont un avantage social extralégal, qui est pas soumis aux cotisations ONSS ni à l'impôt sur les revenus. L'utilisation de titres-repas est donc parafiscalement et fiscalement plus avantageux que le complément de salaire classique. Nous avons cependant de sérieuses interrogations concernant les frais généraux occasionnés par ce système.

Tout d'abord, il y a les frais que supportent les employeurs octroyant ces titres-repas. Ceux-ci doivent, d'une part, faire face à des frais administratifs élevés découlant de l'octroi et de la distribution des titres-repas. D'autre part, ils paient également une commission à la société émettrice. Pour une PME, ces frais peuvent s'élever jusqu'à 10 % de la valeur nominale des titres. Ainsi, par exemple, une PME occupant 5 travailleurs paie en moyenne 72 euros par mois de frais administratifs et 15 euros de TVA à la société émettrice.

Les travailleurs qui reçoivent des titres-repas subissent une perte de salaire lorsqu'ils perdent leurs titres-repas ou lorsque ceux-ci sont périmés. Les titres-repas ont une durée de validité de douze mois, au-delà de laquelle ils ne peuvent plus être utilisés. Chaque année, il y aurait jusqu'à 10 millions d'euros de titres-repas qui resteraient inutilisés.

Enfin, le système est également coûteux et complexe pour les commerçants qui les reçoivent. Ceux qui reçoivent des titres-repas paient des frais d'affiliation, des frais de traitement et des frais d'envoi à l'émetteur. Viennent encore s'y ajouter les frais indirects engendrés par la perte de temps à la caisse, le comptage, le tri et le suivi de l'encaissement, et le délai d'attente avant de recevoir la valeur versée. Il est frappant de constater que les accords que les petits commerçants et les

minder voordelige afspraken kunnen bedingen bij de uitgiftebedrijven.

De enige winnaars in dit systeem zijn de uitgevers van de maaltijdcheques. Zij ontvangen de commissies van werkgevers en handelaars, de financiële opbrengst van het geld dat in hun bezit is tussen de verkoop van de cheques aan de werkgevers en de doorstorting aan de handelaars en daar bovenop nog eens de waarde van de verloren, ongebruikte cheques.

De indieners wensen de voordelen van het systeem, nl. het toekennen van een (para)fiscaal voordelige maaltijdvergoeding, te behouden maar de nadelige overheadkosten vermijden. Daarom stellen ze voor de materiële drager van de maaltijdvergoeding af te schaffen en te vervangen door een vergoeding die rechtstreeks op de rekening van de werknemer wordt gestort. De toepassingsvoorwaarden van het systeem blijven behouden.

Stefaan VERCAMER (CD&V)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Sonja BECQ (CD&V)

établissements horeca parviennent à négocier avec les sociétés émettrices, sont en général moins avantageux.

Les seuls gagnants dans ce système sont les émetteurs des titres-repas. Ils reçoivent les commissions des employeurs et des commerçants, le rendement financier de l'argent qui est en leur possession entre la vente des chèques aux employeurs et le versement aux commerçants et, de surcroît, la valeur des titres perdus et non utilisés.

Nous souhaitons conserver les avantages du système, à savoir l'octroi d'une indemnité de repas bénéficiant d'un régime (para)fiscal avantageux, tout en évitant les frais généraux préjudiciables. Nous proposons dès lors de supprimer le support matériel de l'indemnité de repas et de le remplacer par une indemnité versée directement sur le compte du travailleur. Les conditions d'application du système sont maintenues.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 38, § 1, 25° van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt vervangen als volgt:

“25° de voordelen die bestaan uit de tussenkomst van de werkgever of onderneming in de maaltijdvergoeding, de sport/cultuurcheques of de ecocheques die beantwoorden aan de in artikel 38/1 vermelde voorwaarden.”

## Art. 3

In artikel 19*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) de woorden “maaltijdcheque” en “maaltijdcheques” worden telkens vervangen door de woorden “maaltijdvergoeding” en “maaltijdvergoedingen”;

B) in § 2, 2° vervalt het deel vanaf “De maaltijdcheques op papieren drager” tot en met “de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen”;

C) in § 2 vervallen de punten 3° en 4°;

D) § 3 wordt opgeheven.

## Art. 4

De Koning kan de bij artikel 3 aangebrachte wijzigingen opnieuw aanpassen of ongedaan maken.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 38, § 1<sup>er</sup>, 25°, du Code des impôts sur les revenus 1992 est remplacé par ce qui suit:

“25° les avantages qui se composent de l'intervention de l'employeur ou de l'entreprise dans l'indemnité de repas, les chèques sport/culture ou les éco-chèques qui répondent aux conditions reprises à l'article 38/1.”

## Art. 3

Dans l'article 19*bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les modifications suivantes sont apportées:

A) les mots “titre-repas” et “titres-repas” sont chaque fois remplacés par les mots “indemnité de repas” et “indemnités de repas”, les adaptations nécessaires étant par ailleurs apportées sur le plan linguistique;

B) dans le § 2, 2°, la partie commençant par les mots “Les titres-repas sur support papier” et finissant par les mots “la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses” est abrogée;

C) dans le § 2, le 3° et le 4° sont abrogés;

D) le § 3 est abrogé.

## Art. 4

Le Roi peut adapter à nouveau ou annuler les modifications apportées par l'article 3.

## Art. 5

Deze wet is van toepassing met ingang van aanslagjaar 2015.

30 juni 2014

Stefaan VERCAMER (CD&V)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Sonja BECQ (CD&V)

## Art. 5

La présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2015.

30 juin 2014