

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende de armoedebestrijding

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Considerans D/1 (*nieuw*)

Een considerans D/1 invoegen, luidende:

“D/1. gelet op artikel 30 van het herziene Europees Sociaal Handvest van de Raad van Europa, dat bepaalt dat eenieder recht heeft op bescherming tegen armoede en sociale uitsluiting;”

VERANTWOORDING

Het gaat om een belangrijke, tot dusver in de consideransen ontbrekende referentie waarop tijdens de hoorzittingen is gewezen.

Nr. 2 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 1. a)

Punt a) aanvullen met wat volgt:

“, waarbij een bredere definitie gehanteerd wordt voor het begrip “armoede”, dat niet beperkt mag zijn tot louter een gebrek aan financiële middelen;”

Zie:

Doc 54 **0287/ (B.Z. 2014):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Lanjri.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION
relative à la lutte contre la pauvreté

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Considérant D/1 (*nouveau*)

Insérer un considérant D/1, rédigé comme suit:

“D/1. considérant l'article de 30 de la Charte sociale européenne révisée du Conseil de l'Europe qui stipule que toute personne a droit à la protection contre la pauvreté et l'exclusion sociale;”

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une référence importante dont l'absence dans les considérants a été soulignée lors des auditions.

N° 2 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 1. a)

Compléter ce point comme suit:

“tout en permettant une définition plus large de la pauvreté qui ne doit pas être limitée au seul manque de moyens financiers;”

Voir:

Doc 54 **0287/ (S.E. 2014):**

001: Proposition de résolution de Mme Lanjri.

VERANTWOORDING

Armoede moet worden gezien als een multidimensionaal vraagstuk. Het blijkt duidelijk dat mensen in armoede een gebrek hebben aan materiële rijkdom, maar ook vaak aan immateriële, relationele, natuurlijke, affectieve of nog collectieve rijkdom.

Nr. 3 VAN DE HEER DAERDEN c.s.

Verzoek 1. b)/1 (*nieuw*)**In verzoek 1 een punt b)/1 invoegen, luidende:**

“1. b)/1. die doelstellingen te doen overeenstemmen met die welke België heeft vastgesteld in zijn Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) voor de Europese Commissie en er zo voor te zorgen dat tegen 2020 het aantal mensen dat het risico loopt op armoede of sociale uitsluiting, daalt met 380 000, waarbij alles in het werk wordt gesteld om chronische armoede doeltreffend te bestrijden;”.

VERANTWOORDING

Tijdens de hoorzittingen is herhaaldelijk gewezen op de noodzaak om precies becijferde doelstellingen vast te stellen. Voorts is aangegeven dat het niet volstaat om alleen mensen uit de armoede te helpen die zich net onder de armoedegrens bevinden, maar dat men ook een beleid moet voeren ten gunste van degenen die er het diepst onder zitten.

Nr. 4 VAN DE HEER DAERDEN c.s.

Verzoek 1. h)

Na de woorden “in het kader van de armoedebestrijding” **de woorden** “, door de ambtenaren in dat verband passend op te leiden” **invoegen.**

VERANTWOORDING

Wil men dit verzoek bewaarheid zien worden, dan is er, zoals tijdens de hoorzittingen is aangegeven, nood aan ondersteuning van de ambtenaren die de impactanalyses moeten opstellen, zodat zij rekening kunnen houden met de werkelijkheid die armen dagelijks ervaren.

JUSTIFICATION

La pauvreté doit être considérée comme une problématique multidimensionnelle. Il apparaît clairement que les personnes en situation de pauvreté sont en manque de richesses matérielles mais aussi souvent de richesses immatérielles, relationnelles, naturelles, affectives ou encore collectives.

N° 3 DE M. DAERDEN ET CONSORTS

Point 1. b/1 (*nouveau*)**Insérer un point 1. b/1, rédigé comme suit:**

“1.b/1. de faire correspondre ces objectifs à ceux fixés par la Belgique dans son Programme national de réforme (PNR) à la Commission européenne et de prévoir ainsi une diminution, d’ici 2020, de 380 000 du nombre de personnes confrontées à un risque de pauvreté ou d’exclusion sociale, en mettant tout en œuvre pour lutter efficacement contre la pauvreté chronique;”

JUSTIFICATION

La nécessité de fixer des objectifs chiffrés précis a été soulevée à de nombreuses reprises lors des auditions. Il a par ailleurs été indiqué qu’il ne suffisait pas d’écarter uniquement les personnes qui se trouvent juste au-dessous du seuil de pauvreté mais qu’il fallait mener des politiques en faveur des personnes qui en sont le plus éloignées.

N° 4 DE M. DAERDEN ET CONSORTS

Point 1. h)

Après les mots “dans le cadre de la lutte contre la pauvreté”, **insérer les mots** “en prévoyant une formation adéquate des fonctionnaires dans ce cadre.”

JUSTIFICATION

Si nous voulons atteindre l’objectif de la demande et, comme cela a été souligné lors des auditions, il est indispensable d’apporter un soutien aux fonctionnaires chargés de remplir les formulaires d’analyse d’impact afin qu’ils puissent le faire en tenant compte des réalités vécues par les personnes pauvres.

Nr. 5 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 1. i)

Punt i) aanvullen met wat volgt:

“, waarbij de OCMW’s en hun overkoepelende verenigingen moeten worden beschouwd als partners van de Federale Staat en de deelstaten in de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting, en als dusdanig nauw moeten worden betrokken bij die overlegmechanismen;”

VERANTWOORDING

Aangezien de OCMW’s een prominente plaats bekleden in de strijd tegen armoede, is het belangrijk dat zij bij die overlegmechanismen kunnen worden betrokken.

Nr. 6 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 2. a)

Punt a) vervangen door wat volgt:

“2. a) alle burgers een hoge graad van sociale bescherming te waarborgen en hen ertoe in staat te stellen een menswaardig bestaan te leiden, meer bepaald door de minimumbedragen van de socialezekerheidsuitkeringen en de maatschappelijke dienstverlening effectief op te trekken tot boven de armoedegrens, en tegelijkertijd de ermee verbonden sociale voordelen te behouden en te voorzien in een structurele welvaartvastheid van de inkomensvervangende tegemoetkomingen, zodat die meer in overeenstemming zijn met de reële behoeften van de begunstigden ervan. Daartoe moet worden voorzien in een specifiek budget;”

VERANTWOORDING

Uit de hoorzittingen is gebleken dat nauwkeurig moet worden bepaald welke berekeningsmethode van toepassing is met het oog op een verhoging van die tegemoetkomingen. Volgens ons moeten de eraan gekoppelde sociale voordelen niet worden opgenomen in die berekening, omdat die anders niet zou sporen met het beoogde doel.

N° 5 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 1. i)

Compléter ce point par ce qui suit:

“les CPAS et leurs Fédérations devant être considérés comme des partenaires de l’État fédéral et des entités fédérées dans la lutte contre la pauvreté et l’exclusion sociale et devant donc être étroitement associés à ces mécanismes de concertation;”

JUSTIFICATION

Dans la mesure où les CPAS bénéficient d’une place privilégiée dans la lutte contre la pauvreté, il apparaît essentiel qu’ils puissent être associés dans le cadre de ces mécanismes de concertation.

N° 6 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 2. a)

Remplacer ce point comme suit:

“2. a. de garantir à tous les citoyens un niveau de protection sociale élevé et de leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine, en relevant de manière effective les prestations minimales de sécurité sociale et d’aide sociale au-delà du seuil de pauvreté tout en garantissant les avantages sociaux qui y sont associés ainsi qu’en prévoyant une adaptation structurelle au bien-être des allocations de revenus de remplacement de manière qu’ils soient plus conformes aux besoins réels des bénéficiaires. Un budget spécifique devra être prévu dans ce cadre; ”

JUSTIFICATION

Les auditions ont montré qu’il était nécessaire de déterminer précisément la méthode de calcul utilisée dans le cadre d’un relèvement de ces prestations. Nous estimons donc que les avantages sociaux associés ne doivent pas être pris en compte dans ce calcul qui, sans cette exception, ne rencontrerait pas l’objectif poursuivi.

Nr. 7 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 2. d)

De woorden “sociale rechten automatische toe te kennen” **vervangen door de woorden** “*sociale rechten automatisch toe te kennen, een grondige kwalitatieve en kwantitatieve analyse van de oorzaken van het niet-gebruik van die rechten mogelijk te maken*”.

VERANTWOORDING

De in het voorstel van resolutie vervatte automatische toekenning van de rechten is beslist een belangrijk aspect van de armoedebestrijding, maar toch lijkt het ook noodzakelijk de oorzaken van het niet-gebruik (“*non take-up*”) van die sociale rechten beter te begrijpen en dit fenomeen te ontrafelen en te becijferen. Kennelijk zijn er immers diverse redenen waarom mensen geen gebruik maken van hun rechten: complexe wetgeving, vermeende stigmatisering, vrees voor eventuele gevolgen...

Nr. 8 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 2. e)

De woorden “die streeft naar een evenwichtige heffing op de verschillende vormen van inkomen (arbeid, vermogen, etc.) en consumptie, een vermindering en rationalisering van het aantal aftrekposten” **vervangen door de woorden** “*, via de uitwerking van een belastingverschuiving die bestaat in een daling van de belasting op arbeid en een stijging van de belasting op de inkomsten uit kapitaal en op de grote vermogens;*”.

VERANTWOORDING

Deze precisering lijkt noodzakelijk, wil men het beoogde doel echt bereiken. Het zou immers onaanvaardbaar zijn een fiscale hervorming te financieren door een verhoging van de belastingen op consumptie (btw en accijnzen).

Nr. 9 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 4. h)

In het zevende gedachtestreepje van punt h) de woorden “vanaf 2015” **vervangen door de woorden** “*voor alle begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming en voor alle chronisch zieken, zulks voor alle zorgverstrekkers vanaf 1 juli 2015*”.

N° 7 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 2. d)

Après les mots “lorsque c’est possible,”, **insérer les mots** “*tout en permettant une analyse qualitative et quantitative approfondie des raisons du non-recours aux droits,*”.

JUSTIFICATION

Si l’automaticité des droits prévue dans la résolution est importante dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, il semble indispensable de mieux comprendre les raisons du non-recours à l’aide sociale, de décrypter et chiffrer ce phénomène. Il semble, en effet, que les raisons pour lesquelles les personnes n’accèdent pas à leurs droits soient diverses: complexité de la législation, perception stigmatisant des démarches, craintes des conséquences...

N° 8 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 2. e)

Remplacer les mots “en veillant à ce que qu’elle s’applique de manière équilibrée aux différents formes de revenus (travail, patrimoine, etc.) et de consommation, en diminuant et en rationalisant le nombre de postes de déduction” **par les mots** “*à travers l’élaboration d’un tax shift consistant en une baisse de la fiscalité sur le travail et en une hausse des taxes sur les revenus du capital et les grosses fortunes;*”.

JUSTIFICATION

Cette précision semble indispensable si l’on veut véritablement répondre à l’objectif poursuivi. Il serait en effet inadmissible que le financement d’une réforme fiscale puisse être opéré en augmentant les impôts sur la consommation (TVA et accises).

N° 9 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 4. h)

Au septième tiret, remplacer les mots “dès 2015.” **par les mots suivants:** “*pour tous les bénéficiaires de l’intervention majorée et pour tous les malades chroniques et ce pour tous les prestataires de soins dès le 1^{er} juillet 2015.*”.

VERANTWOORDING

Er moet aan worden herinnerd dat de wet van 27 december 2012 bepaalde dat de derdebetalersregeling ten behoeve van alle begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming en alle chronisch zieken vanaf 1 januari 2015 verplicht moet worden toegepast voor alle gezondheidszorgverstrekkingen. De regering heeft beslist die verplichting met 6 maanden uit te stellen en ze alleen toe te passen op de begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming, en dan nog uitsluitend voor de prestaties door de huisartsen. Die beslissing gaat zelfs in tegen een echt armoedebestrijdingsbeleid. De indieners van dit amendement willen de met deze verzoeken nagestreefde gezondheidsdoelstellingen strikt in acht nemen en vinden het bijgevolg onontbeerlijk een automatische toekenning van de derdebetalersregeling te garanderen aan alle begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming en aan alle chronisch zieken, zulks voor alle zorgverstrekkers vanaf 1 juli 2015.

Nr. 10 VAN DE HEER DAERDEN c.s.

Verzoek 4/1 (*nieuw*)**Een verzoek 4/1 invoegen, luidende:**

“4.1. inzake gezondheidszorg de toegang tot het gerecht te verdedigen, in het bijzonder voor de minstvermogende bevolkingscategorieën en voor de burgers die een bescheiden inkomen hebben, met name door de kwaliteit van de rechtsbijstand aanmerkelijk te verbeteren.”

VERANTWOORDING

De noodzaak iedereen toegang tot het gerecht te verschaffen, is een belangrijk aspect waarop tijdens de hoorzittingen werd gewezen en dat in de tekst niet aan bod komt. Het gaat immers om een onontbeerlijke voorwaarde zo men iedereen, ook de minstvermogenden, de inachtneming van zijn rechten wil waarborgen.

Nr. 11 VAN DE HEER DAERDEN c.s.

Verzoek 6. c)/1 (*nieuw*)**In verzoek 6, een punt c)/1 invoegen, luidende:**

“6. c)/1. de steun via het Stookoliefonds alsook het sociaal tarief voor elektriciteit en aardgas die worden toegekend aan de personen of gezinnen die tot de momenteel in aanmerking komende categorieën behoren, ten minste op het huidige niveau te handhaven;”

JUSTIFICATION

Pour rappel, la loi du 27 décembre 2012 prévoyait l'application obligatoire du tiers payant pour les bénéficiaires de l'intervention majorée et pour les malades chroniques pour toutes les prestations de santé à partir du 1er janvier 2015. Le gouvernement a décidé de reporter cette obligation de 6 mois et de ne l'appliquer qu'aux seuls bénéficiaires de l'intervention majorée et uniquement pour les prestations des médecins généralistes. Cette décision va à l'encontre même d'une véritable politique de lutte contre la pauvreté. Dans le respect strict de l'objectif poursuivi par ces demandes en matière de santé, nous estimons indispensables de garantir un octroi automatique du tiers payant pour tous les bénéficiaires de l'intervention majorée et pour tous les malades chroniques et ce pour tous les prestataires de soins dès le 1er juillet 2015.

N° 10 DE M. DAERDEN ET CONSORTS

Point 4/1 (*nouveau*)**Insérer un point 4/1, rédigé comme suit:**

“4/1. en ce qui concerne les soins de santé, de défendre l'accès à la justice, particulièrement pour les publics les plus démunis et les citoyens qui bénéficient d'un revenu modeste en améliorant notamment la qualité de l'aide juridique;”

JUSTIFICATION

La nécessité de permettre un accès à chacun à la justice est un élément important qui a été soulevé lors des auditions et qui n'est pas mentionné dans le texte. C'est en effet une condition indispensable si l'on veut garantir à chacun, y compris aux personnes les plus démunies, le respect de leurs droits.

N° 11 DE M. DAERDEN ET CONSORTS

Point 6. c)/1 (*nouveau*)**Insérer un point 6. c)/1, rédigé comme suit:**

“6. c)/1. de maintenir au minimum à leur niveau actuel les aides du fonds mazout ainsi que le tarif social pour l'électricité et le gaz naturel qui sont accordés aux personnes ou ménages appartenant aux catégories actuellement éligibles;”

VERANTWOORDING

Die vormen van steunverlening zijn onontbeerlijk om te voorkomen dat mensen op energievlak in een precare situatie belanden.

Nr. 12 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 6. d)

Punt d) weglaten.

VERANTWOORDING

In de huidige formulering veronderstelt dit verzoek dat de Staat niet langer onverkort verantwoordelijk is voor de toegang van elkeen tot energie. Volgens de indieners van dit amendement is het niet adequaat dat privéondernemingen die zeer belangrijke taak zouden overnemen.

Nr. 13 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 6. e)

Het woord “actualisatie” vervangen door het woord “versterking”.

VERANTWOORDING

Aangezien het gezamenlijk aanbieden van producten en diensten de mobiliteit van de consumenten de facto aan banden legt, zijn de beperkingen duidelijk aan versterking toe.

Nr. 14 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 6. h)

Tussen de woorden “de vangnetregeling” en de woorden “te verlengen”, de woorden “op zijn minst tot 2017” invoegen.

VERANTWOORDING

Het koninklijk besluit dat bepaalt dat die vangnetregeling wordt verlengd tot 31 december 2017, is op 31 december 2014 in werking getreden. De indieners van dit amendement achten het belangrijk die precisering in dat verband te kunnen opnemen.

JUSTIFICATION

Ces aides sont en effet indispensables pour lutter contre la précarité énergétique.

N° 12 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 6. d)

Supprimer ce point.

JUSTIFICATION

Cette demande telle que formulée sous-entend une certaine déresponsabilisation de l'État dans le cadre de l'accès pour tous à l'énergie et il ne nous semble pas adéquat que des entreprises privées se charge de ce rôle essentiel.

N° 13 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 6. e)

Remplacer les mots “d’actualiser” par les mots “de renforcer”.

JUSTIFICATION

La vente conjointe entraînant de facto une limitation de la mobilité des consommateurs, il convient clairement d'en renforcer les limitations.

N° 14 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 6. h)

Après les mots “de prolonger” insérer les mots “au moins jusqu’en 2017”.

JUSTIFICATION

L'arrêté royal qui prévoit la prolongation de ce filet de sécurité jusqu'au 31 décembre 2017 est entré en vigueur le 31 décembre 2014. Il nous semble important de pouvoir apporter cette précision dans ce cadre.

Nr. 15 VAN DE HEER DAERDEN c.s.

Verzoek 9. b)

De woorden “en de proactieve initiatieven inzake informatieverstrekking uit te breiden, met respect voor de privacy” **vervangen door de woorden** “en werk te maken van een uitbreiding van de proactieve initiatieven inzake informatieverstrekking tussen de diverse organen, besturen en databanken, via de bestaande instrumenten en procedures die de inachtneming van het privéleven van de begunstigten waarborgen. Zo zal elke informatieaanvraag door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer moeten worden goedgekeurd en zullen die aanvragen een informatiestroom in de KSZ op gang brengen ten gunste van het aanvragende bestuur of orgaan”.

VERANTWOORDING

Hoewel het van zeer groot belang is dat de gegevensuitwisseling tussen diverse organen kan worden opgevoerd, lijkt het niet opportuun dat zulks via de OCMW's gebeurt, aangezien zij prioriteit moeten blijven geven aan de sociale dienstverlening. Dit is een van de belangrijke verzoeken die de OCMW-federaties hebben geformuleerd op de hoorzittingen. De indieners van dit amendement achten het belangrijk die preciseringen inzake de bescherming van het beroepsgeheim te kunnen aanbrengen.

Nr. 16 VAN DE HEER DAERDEN c.s.

Verzoek 9. d)

Het woord “activeringsbeleid” **vervangen door het woord** “inschakelingsbeleid”.

VERANTWOORDING

Zoals reeds aangegeven tijdens de hoorzittingen, hebben de OCMW's de voorzieningen voor maatschappelijke integratie voor personen die ver van de arbeidsmarkt staan, al grotendeels uitgewerkt. Sociale inschakeling gebeurt aan de hand van verschillende methodes voor beroepsinschakeling. Die eigenheden moeten dus worden erkend en moeten in aanmerking worden genomen.

N° 15 DE M. DAERDEN ET CONSORTS

Point 9. b)

Dans ce point, remplacer les mots “, tout en garantissant le respect de la vie privée” **par les mots** “entre les divers organismes, administrations et banques de données via les outils et procédures existants qui garantissent le respect de la vie privée des bénéficiaires. Ainsi, toute demande de partage d'information fera l'objet d'une autorisation de la commission de la protection de la vie privée et de la création d'un flux dans la BCSS au profit de l'administration ou l'organisme demandeur”.

JUSTIFICATION

S'il est essentiel de pouvoir intensifier le croisement de données entre divers organismes, il ne semble cependant pas adéquat que cela se fasse en passant pas les CPAS dont le priorité doit demeurer le travail social. C'est une des demandes importantes émises par les fédérations des CPAS lors des auditions et nous considérons important de pouvoir apporter ces précisions concernant la protection du secret professionnel.

N° 16 DE M. DAERDEN ET CONSORTS

Point 9. d)

Remplacer le mot “activation” **par le mot** “insertion”.

JUSTIFICATION

Comme cela a été mentionné lors des auditions, les dispositifs d'intégration sociale des personnes éloignées du travail sont déjà largement développés par les CPAS. L'insertion sociale mobilise des méthodologies différentes de l'insertion professionnelle. Il est donc nécessaire de reconnaître et prendre en compte ces spécificités.

Nr. 17 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 9. e)

Punt e) aanvullen met wat volgt:

“, alsook te zorgen voor de integrale financiering van de kosten van die diensten en een grotere federale tegemoetkoming in de kosten van het leefloon tot 90 % voor alle OCMW's, waarbij de beslissingen van de regering niet mogen leiden tot meer armoede en tot een zodanige daling van het inkomen dat de betrokkenen een door het OCMW toegekend aanvullend inkomen moeten vragen.”.

VERANTWOORDING

Het lijkt ons onontbeerlijk dat de federale overheid meer verantwoordelijkheid kan opnemen tegenover de OCMW's, die een fundamentele rol vervullen in het armoedebestrijdingsbeleid. De overheid moet hen dus voluit steunen, zodat zij hun taken goed kunnen blijven uitvoeren. Voorts is het belangrijk dat de regering zo nodig de maatregelen die zij wil nemen, kan analyseren en opnieuw evalueren door na te gaan welke gevolgen ze op de armoedegraad hebben.

Nr. 18 VAN DE HEER **DAERDEN c.s.**

Verzoek 9. g)

Punt g) aanvullen met wat volgt:

“maar met inachtneming van hun autonomie en hun beoordelingsbevoegdheid.”.

VERANTWOORDING

Inzake sociale bijstand lijkt het ons fundamenteel dat de OCMW's een beoordelingsbevoegdheid kunnen blijven uitoefenen in verband met de behoefte van de uitkeringsgerechtigden, aangezien zij dienaangaande veel ervaring hebben opgebouwd.

N° 17 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 9. e)

Compléter ce point par les mots suivants:

“et de permettre le financement intégral des coûts de ces services et une augmentation de l'intervention fédérale dans les coûts du revenu d'intégration jusqu'à 90 % pour tous les CPAS tout en veillant à ce que des décisions prises par le gouvernement n'entraînent pas un accroissement du taux de pauvreté et une réduction telle de niveau de revenus que les personnes concernées doivent solliciter un revenu complémentaire octroyé par les CPAS.”.

JUSTIFICATION

Il nous semble indispensable que l'autorité fédérale puisse assumer une plus grande responsabilité à l'égard des CPAS qui jouent un rôle fondamental dans la politique de lutte contre la pauvreté. Il est donc nécessaire que les autorités les soutiennent pleinement pour qu'ils puissent continuer à mener à bien leurs missions. Par ailleurs, il est important que le gouvernement puisse analyser et réévaluer si nécessaires les mesures qu'il entend prendre en fonction de l'impact de celles-ci sur le taux de pauvreté.

N° 18 DE M. **DAERDEN ET CONSORTS**

Point 9. g)

Compléter ce point par ce qui suit:

“tout en leur permettant de conserver leur autonomie et leur pouvoir d'appréciation.”.

JUSTIFICATION

En matière d'aide sociale, il nous semble fondamental que les CPAS puissent continuer à jouir d'un pouvoir d'appréciation concernant l'état de besoins des allocataires grâce au professionnalisme acquis en cette matière.

Frédéric DAERDEN (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 19 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 1. n) (nieuw)

Een punt 1. n), invoegen, luidend als volgt:

“1. n). op Europees niveau al het mogelijke te doen om, parallel met het Groei- en Stabiliteitspact, een pan-Europees systeem van monitoring, waarschuwing en sancties uit te werken voor landen die de sociale doelstellingen niet respecteren;”.

Nr. 20 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 2/1 (nieuw)

Voor punt 2. a), een punt 2/1 invoegen, luidend als volgt:

“2/1. sociale herverdeling als dé prioriteit naar voor te schuiven in de strijd tegen armoede. Zonder sociale herverdeling zou immers 42 % van de Belgen arm zijn. Een stabiele en sterke herverdeling vraagt een rechtvaardige fiscaliteit en dus een tax shift naar grote vermogens. Het is op dat niveau dat een fundamenteel verschil wordt gemaakt tussen meer gelijke, sociaal rechtvaardige samenlevingen met weinig armoede en samenlevingen die het omgekeerde zijn. Een direct armoedebestrijdende operatie opereert steeds in de bedding van een bredere, preventieve aanpak richting meer gelijkheid ten voordele van de lagere inkomens en meer kwetsbare groepen binnen de samenleving. In het bijzonder rekening te houden met de negatieve impact van onevenwichtige budgettaire consolidatie op alle sociale indicatoren, inclusief stijgende, inkomensongelijkheid, stijgende materiële deprivatie en hogere werkloosheid;”.

Nr. 21 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 2. a)/1 (nieuw)

Een punt 2.a)/1 invoegen, luidend als volgt:

“2. a)/1. af te zien van de afschaffing van de anciënniteitstoelage voor oudere werklozen vanaf 55 jaar met minimum 20 jaar loopbaan. Deze duwt immers uitkeringen die boven de armoededrempel zitten, eronder;”.

N° 19 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 1. n) (nouveau)

Insérer un 1. n), rédigé comme suit:

“1. n). de faire tout ce qui est en son pouvoir, au niveau européen, parallèlement au Pacte de stabilité et de croissance, en faveur de l'élaboration d'un système paneuropéen de surveillance, de prévention et de sanction applicable aux pays qui ne respectent pas les objectifs sociaux;”.

N° 20 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 2/1 (nouveau)

Avant le 2. a), insérer un 2/1 rédigé comme suit:

“2/1. de faire de la redistribution sociale la priorité absolue de la lutte contre la pauvreté. En effet, sans cette redistribution, 42 % des Belges seraient pauvres. Une redistribution stable et forte requiert une fiscalité juste, et donc un glissement de la fiscalité vers les grosses fortunes. C'est à ce niveau que les sociétés les plus équitables, socialement justes et où il y a peu de pauvreté se distinguent fondamentalement des autres sociétés. Les politiques de lutte directe contre la pauvreté s'exercent toujours dans le contexte d'une approche préventive plus large en faveur d'une plus grande égalité au bénéfice des plus bas revenus et des classes les plus vulnérables de la société. Il est demandé qu'il tienne compte, en particulier, de l'impact négatif d'une consolidation budgétaire déséquilibrée sur tous les indicateurs sociaux, y compris l'inégalité croissante des revenus, la privation matérielle croissante et l'augmentation du chômage;”.

N° 21 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 2. a)/1 (nouveau)

Insérer un 2. a)/1, rédigé comme suit:

“2. a)/1. de renoncer à la suppression du complément d'ancienneté accordé aux chômeurs âgés de 55 ans ou plus à partir de 20 années de carrière car cette suppression fait passer certaines indemnités sous le seuil de pauvreté;”.

Nr. 22 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 2.c)/1 (nieuw)

Een punt 2. c)/1 invoegen, luidend als volgt:

“2. c)/1. af te zien van de geplande indexsprong die ervoor zorgt dat de lonen geen gelijke tred houden met de prijzen. Een indexsprong zorgt voor een verlies aan koopkracht, wat een negatief effect zou hebben op de binnenlandse consumptie en bijgevolg op de economische groei. Een indexsprong is bijzonder onrechtvaardig aangezien veel gezinsuitgaven wél worden geïndexeerd zoals huur, postdiensten, treintickets, tram en bus, inschrijvingsgeld hoger onderwijs, verzekeringen,... Bovendien is, in het kader van een tax shift van lasten op arbeid naar grote vermogens zoals een meerwaardebelasting op aandelen, een indexsprong niet nodig;”

Nr. 23 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 2 c)/2 (nieuw)

Een punt 2. c)/2 invoegen, luidend als volgt:

“2. c)/2. de loonkost niet lineair te verlagen, maar wel gericht, om een maximaal tewerkstellingseffect te bereiken voor jongeren, kortgeschoolden en ouderen omdat deze groepen de laagste kans op werk hebben en het hoogste armoederisico;”

Nr. 24 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 2. e)/1 (nieuw)

Een punt 2.e)/1 invoegen, luidend als volgt:

“2. e)/1. zo snel als mogelijk een tax shift te realiseren van lasten op arbeid naar lasten op vermogenswinsten omdat een dergelijke tax shift onontbeerlijk in de strijd tegen armoede gegeven dat (1) dat onze sociale zekerheid het belangrijkste instrument is voor armoedebestrijding, (2) dat in het bijzonder het verlagen van de lasten op arbeid op de laagste lonen de toegang tot de arbeidsmarkt stimuleert voor zij die werk-arm zijn, (3) het aandeel van inkomen uit kapitaal sterk is toegenomen in het nationaal inkomen, vooral sinds de tachtiger jaren, maar zeer ongelijk verdeeld is, (4) dat België helemaal onderaan bengelt op Europees

N° 22 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 2. c)/1 (nouveau)

Insérer un 2. c)/1, rédigé comme suit:

“2. c)/1. de renoncer au projet de saut d'index, lequel aura pour conséquence que les salaires n'évolueront pas au même rythme que les prix. Tout saut d'index entraîne une perte de pouvoir d'achat qui se répercute négativement sur la consommation intérieure, et donc sur la croissance économique. Le saut d'index est une mesure particulièrement injuste lorsque de nombreuses dépenses des ménages sont bel et bien indexées, par exemple les locations, les services postaux, les billets de train, de tram et de bus, les frais d'inscription dans l'enseignement supérieur, les assurances, etc. De plus, le saut d'index ne serait pas nécessaire si la fiscalité était déplacée, passant des charges sur le travail aux grosses fortunes, par exemple grâce à une TVA sur les actions;”

N° 23 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 2. c)/2 (nouveau)

Insérer un 2. c)/2, rédigé comme suit:

“2. c)/2. de ne pas réduire les coûts salariaux de façon linéaire mais bien de façon ciblée afin que leur réduction produise des effets optimaux sur l'emploi des jeunes, des travailleurs peu qualifiés et des travailleurs âgés dès lors que ces personnes sont les moins susceptibles de trouver du travail et les plus exposées au risque de pauvreté;”

N° 24 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 2. e)/1 (nouveau)

Insérer un point 2. e) 1, rédigé comme suit:

“2. e)1. de réaliser dans les meilleurs délais un tax shift entre les charges sur le travail et les charges sur les gains en capital, dès lors qu'un tel tax shift est indispensable dans la lutte contre la pauvreté, étant donné (1) que notre sécurité sociale est le principal instrument de lutte contre la pauvreté, (2) qu'en particulier, la réduction des charges sur le travail frappant les plus bas salaires encourage l'accès au marché du travail pour ceux qui manquent de travail, (3) que la part des revenus du capital s'est fortement accrue dans le revenu national, principalement depuis les années quatre-vingt, mais qu'elle est répartie très

vlak wat betreft belastingdruk op vermogen en (5) dat een verschuiving naar belasting op consumptie contraproductief is in de strijd tegen armoede omdat elke consument evenveel wordt belast ongeacht de hoogte van het inkomen;”.

Nr. 25 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 2.i) (*nieuw*)

Een punt 2.i) invoegen, luidend als volgt:

“2. i). zo snel als mogelijk uitvoering te geven aan het federaal regeerakkoord (blz.56) en op Europees niveau — meer bepaald er bij de Europese commissaris voor Sociale zaken Marianne Thyssen — op aan te dringen om zo snel als mogelijk werk te maken van een Europees minimumloon en elk initiatief van de federale regering hieromtrent te rapporteren aan het parlement. Elke Europeaan die werkt, moet immers kunnen rondkomen met zijn loon. Het gebrek aan een dergelijk Europees minimumloon zet bovendien ook de interne markt onder druk en leidt tot oneerlijke concurrentie binnen de Unie;”.

Nr. 26 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 3. j) (*nieuw*)

Een punt 3. j) invoegen, luidend als volgt:

“3. j). de minimale diplomavereisten voor min 21-jarigen om recht te hebben op een inschakelingsuitkering te schrappen om kwetsbare jongeren met minder schoolse talenten — die sowieso een verhoogd risico hebben op armoede — toch hun weg te laten vinden op de arbeidsmarkt;”.

Nr. 27 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 4. g)/1 (*nieuw*)

Een punt 4.g)/1 invoegen, luidend als volgt:

“4. g)/1. zo snel als mogelijk een automatische en algemene derdebetalersregeling bij alle zorgverstrekkers in te voeren, vooral voor een consultatie bij de huisarts, gegeven dat 8,6 procent van de Belgen een bezoek aan de arts uitstelt om financiële redenen;”.

inégalement, (4) que la Belgique affiche de mauvais scores au niveau européen en matière de pression fiscale sur le patrimoine et (5) qu'un glissement de la taxation vers la consommation est contreproductif dans la lutte contre la pauvreté, tout consommateur étant taxé dans la même mesure quel que soit le niveau de son revenu;”.

N° 25 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 2. i) (*nouveau*)

Insérer un point 2. i), rédigé comme suit:

“2. i). d'exécuter dans les meilleurs délais l'accord de gouvernement fédéral (p. 56) et d'insister au niveau européen — en particulier auprès de la Commissaire européenne aux Affaires sociales, Marianne Thyssen — afin qu'on s'attèle le plus rapidement possible à la fixation d'un salaire minimum européen et de faire rapport de toute initiative du gouvernement fédéral en la matière au parlement. Tout Européen qui travaille doit en effet pouvoir s'en sortir avec son salaire. L'absence d'un tel salaire minimum européen génère des pressions sur le marché intérieur et entraîne une concurrence déloyale au sein de l'Union;”.

N° 26 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 3. j) (*nouveau*)

Insérer un point 3. j), rédigé comme suit:

“3. j). de supprimer les exigences minimales de diplôme imposées aux moins de 21 ans pour avoir droit à une allocation d'insertion, afin de permettre à des jeunes vulnérables moins doués sur le plan scolaire — et qui présentent de toute façon un risque accru de pauvreté — d'accéder quand même au marché du travail;”.

N° 27 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 4. g)/1 (*nouveau*)

Insérer un point 4. g)/1 rédigé comme suit:

“4. g)/1. d'instaurer, le plus rapidement possible, l'application automatique et généralisée du tiers payant auprès de tous les dispensateurs de soins, surtout pour les consultations d'un généraliste, dès lors que 8,6 % des Belges reportent une visite chez le médecin pour des raisons financières;”.

Nr. 28 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 7. b)

Dit punt vervangen als volgt:

“7. b). in het bijzonder de menselijke waardigheid van het hele gezin dat wordt getroffen door schuldproblematiek continu te garanderen door een betere en meer gelijkwaardige communicatie en informatieverstrekking te verplichten tussen schuldbemiddelaar en cliënt en door een tijdige bijsturing van het aanzuiveringsplan uit te werken met meer garanties voor de schuldenaar en zijn gezin waardoor het daadwerkelijk en tijdig voldoende leefgeld ontvangt; “.

Nr. 29 VAN MEVROUW JIROFLÉE c.s.

Punt 7. b)/1 (nieuw)

Een punt 7. b)/1 invoegen, luidend als volgt:

“7. b)/1. zo snel mogelijk werk te maken van de erkenning als schuldbemiddelaar van advocaten, de ministeriële ambtenaren en gerechtelijke mandatarissen in het kader van de collectieve schuldenregeling als bepaald in de wet van 26 maart 2012 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek en hieraan een registratieverplichting te koppelen om een beter zicht te krijgen op de profielen en schuldenportefeuilles van personen in de collectieve schuldenregeling zodat een gericht beleid mogelijk wordt;”.

Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Frédéric DAERDEN (PS)
Eric MASSIN (PS)

Nr. 30 VAN DE DAMES JIROFLÉE EN DE CONINCK

Punt 7. l) (nieuw)

Een punt 7. l) invoegen, luidend als volgt:

“7. l). deurwaarders die worden betrokken bij schuldvorderingen voortaan onder de controle van de FOD Economie te laten vallen, om een einde te maken aan de excessieve kosten die al te vaak worden doorgerekend;”.

N° 28 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 7. b)

Remplacer ce point par ce qui suit:

“7.b). en particulier, de garantir en permanence la dignité humaine de l'ensemble du ménage endetté, en imposant une communication plus efficace et plus équilibrée entre le médiateur de dette et le client, et en procédant en temps utile à un ajustement du plan d'apurement offrant plus de garanties au débiteur et à sa famille, de manière à ce que celle-ci perçoive, effectivement et en temps opportun, un pécule suffisant;”.

N° 29 DE MME JIROFLÉE ET CONSORTS

Point 7. b)/1 (nouveau)

Insérer un point 7. b)/1, rédigé comme suit:

“7. b)/1. d'agréer dans les meilleurs délais en tant que médiateur de dettes les avocats, les officiers ministériels et les mandataires de justice dans le cadre du règlement collectif de dettes prévu par la loi du 26 mars 2012 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne le règlement collectif de dettes et de prévoir une obligation d'enregistrement afin de se faire une meilleure idée des profils et des portefeuilles de dettes des personnes concernées par un règlement collectif de dettes de manière à pouvoir mener une politique ciblée;”.

N° 30 DE MMES JIROFLÉE ET DE CONINCK

Point 7. l) (nouveau)

Insérer un point 7. l), rédigé comme suit:

“7.l). de faire en sorte que les huissiers de justice participant au recouvrement relèvent dorénavant du contrôle du SPF Économie, afin de mettre un terme aux frais excessifs trop souvent facturés;”.

Nr. 31 VAN DE DAMES JIROFLÉE EN DE CONINCK

Punt 1. i)/1 (nieuw)

Een punt 1. i)/1 invoegen, luidend als volgt:

“1. i)/1. zo snel mogelijk een Interministeriële Conferentie Maatschappelijke Integratie bijeen te roepen om de verschillende (geplande) maatregelen van de nieuwe Vlaamse regering en federale regering met een negatieve impact op armoede in dit land te bespreken en desgevallend terug te schroeven. Met betrekking tot de Vlaamse regering zijn dit meer bepaald het optrekken van het studiegeld hoger onderwijs, de verhoging van de maximumfactuur basisonderwijs, de verhoging van de laagste tarieven in de kinderopvang, de afschaffing van een basishoeveelheid water en elektriciteit, de niet-indexering van de kinderbijslag die voor kinderen met een handicap kan oplopen tot 180 euro per jaar, de verhoging van de zorgverzekering, de verhoging van de tarieven bij vervoersmaatschappij De Lijn en de integratie zonder oormerking van de sectorale subsidies kinderarmoede in het Gemeentefonds;”

Nr. 32 VAN DE DAMES JIROFLÉE EN DE CONINCK

Punt 4. i) (nieuw)

Een punt 4. i) invoegen, luidend als volgt:

“4. i). een verbod in te voeren op alle ereloonsupplementen want dezelfde zorg moet dezelfde prijs hebben;”

Nr. 33 VAN DE DAMES JIROFLÉE EN DE CONINCK

Punt 9. c)/1 (nieuw)

Een punt 9. c)/1 invoegen, luidend als volgt:

“9. c)/1. dringend rond tafel te zitten met de Vlaamse regering en de vertegenwoordigers van de OCMW's en gemeenten in het kader van de conceptnota “De integratie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in de gemeentebesturen: inhoudelijke en procesgerelateerde krijtlijnen” goedgekeurd door de Vlaamse regering op 16 januari 2015 en aan de hand van verschillende bestuurlijke modellen te bekijken wat efficiënt is op vlak van samenwerking en integratie inclusief de bipolaire structuur, rekening houdend met de sociale gevolgen op korte en lange termijn; het recht op maatschappelijke dienstverlening en de

N° 31 DE MMES JIROFLÉE ET DE CONINCK

Point 1. i)/1 (nouveau)

Insérer un point 1. i)/1, rédigé comme suit:

“1. i)/1. de convoquer dans les meilleurs délais une Conférence interministérielle Intégration sociale afin d'examiner les différentes mesures (prévues) des nouveaux gouvernements flamand et fédéral qui ont un impact négatif sur la pauvreté dans ce pays et, le cas échéant, de les annuler. En ce qui concerne le gouvernement flamand, il s'agit plus particulièrement du relèvement du minerval dans l'enseignement supérieur, de l'augmentation du maximum à facturer dans l'enseignement fondamental, de l'augmentation des tarifs les plus bas pour l'accueil de la petite enfance, de la suppression de la quantité de base d'eau et d'électricité, de la non-indexation des allocations familiales qui peut s'élever à 180 euros par an dans le cas d'enfants handicapés, de l'augmentation de l'assurance-dépendance, de l'augmentation des tarifs de la société de transports De Lijn et de l'intégration sans affectation des subsides sectoriels pour la pauvreté infantile dans le Fonds des communes;”

N° 32 DE MMES JIROFLÉE ET DE CONINCK

Point 4. i) (nouveau)

Insérer un point 4. i), rédigé comme suit:

“4. i). d'interdire tout supplément d'honoraires car des soins identiques doivent coûter un prix identique;”

N° 33 DE MMES JIROFLÉE ET DE CONINCK

Point 9. c)/1 (nouveau)

Insérer un point 9. c)/1 rédigé comme suit:

“9. c)/1. de se réunir sans délai avec le gouvernement flamand et les représentants des CPAS et des communes dans le cadre de la note conceptuelle “De integratie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in de gemeentebesturen: inhoudelijke en procesgerelateerde krijtlijnen” (L'intégration des centres publics d'action sociale dans les administrations communales: lignes directrices quant au contenu et à la procédure), adoptée par le gouvernement flamand le 16 janvier 2015 et d'examiner, au regard de différents modèles administratifs, ce qui est efficace sur le plan de la collaboration et de l'intégration, en ce compris la

sociale grondrechten te garanderen voor zij die in een precaire situatie zitten en beroep moeten doen op een (aanvullend) leefloon. Dit vormt immers een eerste stap naar een volwaardige integratie die zinvol en noodzakelijk is voor zowel het individu in kwestie als de samenleving. Een OCMW staat garant voor een sterk lokaal sociaal beleid dat kwalitatieve diensten aanbiedt die voor iedereen toegankelijk zijn;”.

Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

structure bipolaire, en tenant compte des conséquences sociales à court et à long terme; de garantir le droit au service social et les droits sociaux fondamentaux pour les personnes en situation précaire qui doivent faire appel à un revenu (complémentaire) d'intégration. Il s'agit en effet d'une première étape sur la voie d'une intégration à part entière, utile et nécessaire tant pour l'individu en question que pour la société. Le CPAS est le garant d'une politique locale et sociale forte, qui offre des services de qualité accessibles à tous;”.