

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

10 september 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 wat de invoering
van een voorstel van aanslag betreft**

(ingediend door de heer Dirk Van der Maelen
en mevrouw Karin Temmerman)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

10 septembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en ce qui concerne l'instauration d'une
proposition d'imposition**

(déposée par M. Dirk Van der Maelen et
Mme Karin Temmerman)

SAMENVATTING

Momenteel is de uitwisseling van fiscale gegevens geautomatiseerd. Daarom is voor het merendeel van de gezinnen het jaarlijks invullen van de belastingaangifte een overbodige bezigheid geworden. De belastingplichtige moet dan ook de mogelijkheid krijgen om de persoon die documenten aflevert die recht geven op een belastingvermindering, de opdracht te geven alle gegevens die de fiscus nodig heeft bij het vestigen van de aanslag, automatisch door te geven aan de fiscale administratie zonder tussenstop bij de belastingplichtige.

RÉSUMÉ

L'échange des données fiscales est désormais automatisé. Le remplissage annuel de la déclaration fiscale est donc superflu pour la plupart des ménages. Le contribuable doit par conséquent avoir la possibilité de demander à la personne qui délivre des attestations donnant droit à une réduction fiscale de transmettre directement au fisc tous les documents nécessaires pour établir l'impôt, sans passer par le contribuable.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 3305/001.

Weg met de papieren aangifte! De jaarlijkse verplichting om een aangifte in de personenbelasting in te vullen is anno 2014 niet meer te rechtvaardigen vanuit de beginselen van behoorlijk bestuur.

De uitwisseling van fiscale gegevens omtrent beroepsinkomens, vervangingsinkomsten en pensioenen via het zogenaamde Belcotaxstelsel, de toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen en aldus de informatie over de samenlevingsvorm van gezinnen en de kinderen en andere personen ten laste, de elektronische aanlevering van gegevens met betrekking tot bouwsparen, levensverzekeringen, aftrekbare giften aan erkende instellingen en dergelijke meer is momenteel geautomatiseerd. Daarom is voor het merendeel van de gezinnen het jaarlijks invullen van de belastingaangifte een overbodige bezigheid geworden.

Vanuit het motto *“the government never rings twice”* dient een vooraf ingevulde aangifte voor iedereen een recht te zijn. Momenteel biedt het tax-on-web systeem een alternatief voor zij die toegang hebben tot internet, een kaartlezer hebben voor rijksregistergegevens of in staat zijn een gebruikersaccount met toegangscode tot belastingapplicaties te creëren. Deze geïnformatiseerde toepassing is evenwel onvoldoende toegankelijk en te hoogdrempelig voor sommige belastingplichtigen die tevens op het vlak van ICT tot de kansarmen behoren.

Doorgaans zijn het dezelfde mensen als deze die onvoldoende middelen of onvoldoende maatschappelijke kansen hebben om een computer met internetaansluiting aan te kopen of te gebruiken.

Als de overheid en in het bijzonder de FOD Financiën hieraan iets wil of kan verhelpen dan kan dit via de vrijstelling van aangifteplicht voor de belastingen die aan de personenbelasting zijn onderworpen.

Dit systeem is ooit ontworpen voor de gepensioneerde belastingplichtigen maar is opgeschort met ingang van aanslagjaar 1996 omwille van onvoldoende informatiedoorstroming van de andere fiscale gegevens dan het pensioeninkomen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 3305/001.

Qu'on en finisse avec la déclaration papier! En 2014, l'obligation annuelle de remplir une déclaration à l'impôt des personnes physiques ne se justifie plus au regard des principes de bonne administration.

Compte tenu de l'automatisation de l'échange des données fiscales relatives aux revenus professionnels et aux pensions grâce au système Belcotax, de l'accès au Registre national des personnes physiques et, par conséquent, aux informations relatives au mode de cohabitation des ménages, aux enfants et aux autres personnes à charge, de la transmission électronique des données relatives à l'épargne-logement, aux assurances-vie, aux dons fiscalement déductibles à des institutions reconnues, etc., le remplissage annuel de la déclaration fiscale est devenu une tâche superflue pour la plupart des ménages.

Conformément au principe interdisant aux pouvoirs publics d'avoir deux poids et deux mesures, la déclaration préremplie doit être un droit pour tous. À l'heure actuelle, le système tax-on-web offre une alternative aux contribuables qui ont accès à internet, qui disposent d'un lecteur de carte permettant de lire les données du registre national ou qui sont en mesure d'obtenir un compte d'utilisateur et un code d'accès aux applications fiscales. Toutefois, insuffisamment accessibles, ces applications informatiques ne sont pas à la portée de certains contribuables parmi les plus démunis, également en matière de TIC.

En général, ces personnes manquent en outre de moyens ou d'opportunités sociales pour faire l'acquisition d'un ordinateur connecté à internet ou l'utiliser.

Pour remédier à ce problème, les pouvoirs publics pourraient, en particulier au travers du SPF Finances, abroger l'obligation de déclarer les revenus soumis à l'impôt des personnes physiques.

Autrefois mis au point pour les contribuables retraités, ce système a été abandonné à partir de l'exercice d'imposition 1996 en raison des insuffisances relevées dans la circulation des données fiscales autres que celles relatives aux pensions.

Het gebrek aan informatie-uitwisseling kan meer dan tien jaar na deze opschorting geen argument meer zijn om de vrijstelling van aangifteplicht onuitvoerbaar te verklaren.

Daarom opteren wij voor een voorstel van aanslag die aan de belastingplichtige wordt verzonden. Dit voorstel vermeldt de belastbare basis en de daarop verschuldigde belasting, evenals alle inlichtingen en gegevens die in aanmerking zijn genomen, zoals de persoonlijke gezinstoestand van de betrokkene, de kinderen en andere personen ten laste, de verschillende soorten belastbare inkomsten, de aftrekbare bestedingen, de uitgaven die recht geven op een belastingvermindering, de voorafbetalingen, *etc.*

In 2012 werden er 1 464 065 voorstellen van vereenvoudigde aangiften verstuurd. Voor 2013 werd de doelgroep uitgebreid met 140 000 voorstellen van vereenvoudigde aangifte, door de uitbreiding van de inkomsten die bij de fiscale administratie gekend zijn met de inkomsten uit lijfrenten of tijdelijke renten, die ten bezwarende titel worden aangelegd ten laste van een Belgische of een buitenlandse onderneming of rechtspersoon. Daarnaast hield de administratie voor de inkomsten van 2012 ook automatisch rekening met giften die in aanmerking komen om fiscaal aftrekbaar te zijn.

Hiermee ontvangen echter slechts ongeveer een anderhalf miljoen belastingplichtigen een vereenvoudigde belastingaangifte. Dit komt neer op maximaal 20 tot 25 procent van alle belastingplichtigen. Dit staat in schril contrast met de situatie in Nederland, waar in 2011 reeds 70 tot 80 procent van de belastingplichtigen een vereenvoudigde belastingaangifte kreeg toegestuurd en dus enkel de gegevens dienden te wijzigen indien deze niet strookten met de werkelijkheid of er aanvullingen dienen te gebeuren waarvan de fiscus niet op de hoogte was. Deze hoge cijfers in Nederland zijn de verdienste van een vlotte uitwisseling van informatie tussen de officiële instellingen en de fiscus.

Momenteel is dit in België niet mogelijk. De fiscus beschikt immers over onvoldoende gegevens om de vereenvoudigde aangifte uit te breiden naar het overgrote deel van de belastingplichtigen.

Daarom opteren wij voor het invoeren van een keuzemogelijkheid voor de belastingplichtige om aan de persoon die de documenten aflevert die recht geven op een belastingvermindering, de opdracht te geven alle relevante gegevens rechtstreeks aan de fiscus te bezorgen. Hiermee kan het lijstje aan gekende inkomsten, op verzoek van de belastingplichtige, uitgebreid worden naar onder meer de gegevens met betrekking tot bouwsparen, hypothecaire leningen, levensverzekeringen,

Plus de dix ans plus tard, les insuffisances observées dans la circulation de ces données ne peuvent plus être invoquées pour soutenir que la dispense de déclaration n'est pas réalisable.

C'est pourquoi nous optons pour l'envoi au contribuable d'une proposition d'imposition qui mentionnerait la base imposable et l'impôt dû sur celle-ci, ainsi que tous les renseignements et toutes les données pris en compte, par exemple la situation familiale de l'intéressé, le nombre d'enfants et d'autres personnes à charge, les différentes sortes de revenus imposables, les dépenses déductibles, les dépenses donnant droit à une réduction d'impôt, les versements anticipés, *etc.*

En 2012, 1 464 065 propositions de déclaration simplifiée ont été envoyées. En 2013 sont venues s'y ajouter 140 000 propositions de déclaration simplifiée, à la suite de l'intégration, dans la catégorie des revenus connus de l'administration fiscale, des revenus des rentes viagères ou temporaires constituées à titre onéreux à charge d'une entreprise ou d'une personne morale belge ou étrangère. Par ailleurs, l'administration a automatiquement tenu compte, pour les revenus de 2012, des dons susceptibles de faire l'objet d'une déduction fiscale.

Même dans ces conditions, seulement un million et demi de contribuables environ reçoivent une déclaration fiscale simplifiée, ce qui représente maximum 20 à 25 % de l'ensemble des contribuables. Ces chiffres sont en très net contraste avec ceux des Pays-Bas, où, en 2011, 70 à 80 % des contribuables avaient déjà reçu une proposition de déclaration simplifiée, dans laquelle il suffisait donc de modifier les données non conformes à la réalité ou d'ajouter les éléments dont l'administration fiscale n'avait pas connaissance. Ces chiffres élevés aux Pays-Bas sont le résultat d'un échange d'informations efficace entre les organismes officiels et le fisc.

Pour le moment, ce n'est pas possible en Belgique. Le fisc ne dispose en effet pas d'assez de données pour pouvoir étendre la déclaration simplifiée à la grande majorité des contribuables.

C'est pourquoi nous sommes en faveur de l'instauration d'un système permettant au contribuable de donner ordre à la personne qui délivre des documents ouvrant un droit à une réduction d'impôt de transmettre directement toutes les données pertinentes au fisc. Ce faisant, la liste des revenus connus pourra, à la demande du contribuable, être étendue et inclure notamment des données relatives à l'épargne-logement, aux crédits hypothécaires, à l'assurance vie, à la garde d'enfants,

kinderoppas, uitgaven voor een ontwikkelingsfonds, de verwerving van obligaties uitgegeven door het Fonds ter reductie van de globale energiekost, de verwerving van obligaties uitgegeven door het Startersfonds, de verwerving van obligaties uitgegeven door het Kringloopfonds, de uitgaven ter beveiliging van woningen tegen inbraak of brand, wegens energiebesparende maatregelen, voor vernieuwing van woningen gelegen in een zone voor positief grootstedelijk beleid en de uitgaven met het oog op het verwerven in nieuwe staat van een elektrisch voertuig.

Deze personen sturen hiervoor momenteel de officiële documenten op aan de belastingplichtige. Door hen de opdracht te geven deze gegevens tevens rechtstreeks aan de fiscus te bezorgen, dient de belastingplichtige zich hierover niet meer te bekommeren en kunnen deze gegevens rechtstreeks in de aangifte worden opgenomen. Daarnaast behoudt de belastingplichtige de mogelijkheid om de vooraf door de fiscus ingevulde gegevens te controleren, daar aan de verhouding tussen de belastingplichtige en degene die de documenten aflevert niets verandert. De persoon die de documenten aflevert dient aldus twee kopijen te verzenden, waarvan één naar de belastingadministratie en één naar de belastingplichtige.

Hierdoor loopt de belastingplichtige niet het risico dat hij deze gegevens kwijtspeelt waardoor hij het recht op de fiscale voordelen misloopt.

Een uitbreiding van de vereenvoudigde aangifte verlost de belastingplichtige niet enkel van de administratieve kwelling die gepaard gaat met het invullen van de belastingaangifte maar versnelt tevens de inning van de belasting. Bovendien dienen belastingplichtigen die een vereenvoudigde aangifte ontvangen zich geen zorgen meer te maken over een fiscale controle daar hun aangifte werd ingevuld door de fiscus.

Door de belastingplichtigen de mogelijkheid te bieden deze personen de opdracht te geven om dergelijke informatie rechtstreeks aan de fiscus te bezorgen, kan het voordeel van de vereenvoudigde aangifte uitgebreid worden tot 50 of 60 procent van de bevolking.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

aux dépenses consacrées à un fonds de développement, à l'acquisition d'obligations émises par le Fonds de réduction du coût global de l'énergie, à l'acquisition d'obligations émises par le Fonds Starters, à l'acquisition d'obligations émises par le Fonds de l'Économie sociale et durable, aux dépenses de sécurisation des habitations contre le vol ou l'incendie, et aux dépenses qui s'inscrivent dans le cadre de mesures d'économie d'énergie, de la rénovation d'habitations situées dans une zone d'action positive des grandes villes ou de l'acquisition à l'état neuf d'un véhicule électrique.

À l'heure actuelle, les documents officiels nécessaires sont envoyés au contribuable. Si l'on permet à ce dernier de charger les organismes concernés de fournir également lesdits documents directement au fisc, le contribuable n'a plus à s'en soucier et ces données peuvent être directement reprises dans la déclaration. Le contribuable conserve par ailleurs la possibilité de contrôler les données préremplies par le fisc, dès lors que la relation entre le contribuable et l'organisme qui délivre les documents demeure inchangée. L'organisme qui délivre les documents doit donc envoyer deux copies, une à l'administration fiscale et une au contribuable.

Le contribuable ne risque dès lors pas de perdre ces données et donc de se voir privé d'avantages fiscaux.

Outre qu'elle décharge le contribuable d'une corvée administrative puisqu'il ne devra plus remplir sa déclaration fiscale, l'extension de la déclaration simplifiée accélère également la perception de l'impôt. De plus, les contribuables qui reçoivent une déclaration simplifiée ne doivent plus s'inquiéter d'un contrôle fiscal, puisque leur déclaration a été remplie par le fisc.

En permettant aux contribuables de charger ces personnes de fournir directement ces informations au fisc, le bénéfice de la déclaration simplifiée peut être étendu à 50 ou 60 % de la population.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 306 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij de wet van 28 december 1992 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 april 2014, wordt aangevuld met een § 5, luidende:

“§ 5. De belastingplichtige heeft de mogelijkheid om de personen die documenten afleveren die recht geven op een belastingvermindering de opdracht te geven om de informatie nodig voor het vestigen van de aanslag rechtstreeks te bezorgen aan de fiscus.”

30 juni 2014

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 306 du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacé par la loi du 28 décembre 1992 et modifié en dernier lieu par la loi du 25 avril 2014, est complété par un § 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Le contribuable a la possibilité de charger les personnes qui délivrent des documents donnant droit à une réduction d'impôt de transmettre directement au fisc les informations nécessaires à l'établissement de l'impôt.”

30 juin 2014