

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 februari 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
23 maart 1989 betreffende de verkiezing
van het Europese Parlement, teneinde het
stemrecht voor de Europese verkiezingen
uit te breiden tot de Belgen die buiten de
Europese Unie wonen**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 56 979/2 VAN 4 FEBRUARI 2015**

Zie:

Doc 54 **0188/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van de heer Brotcorne.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 février 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 23 mars 1989
relative à l'élection du Parlement européen,
visant à étendre le droit de vote
aux élections européennes
pour les Belges vivant en dehors
de l'Union européenne**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 56 979/2 DU 4 FÉVRIER 2015**

Voir:

Doc 54 **0188/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de M. Brotcorne.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 9 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel "tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde het stemrecht voor de Europese verkiezingen uit te breiden tot de Belgen die buiten de Europese Unie wonen" (*Parl.St.* Kamer, 2014, nr 54-0188/001).

Het wetsvoorstel is door de tweede kamer onderzocht op 4 februari 2015. De kamer was samengesteld uit PIERRE VANDERNOOT, kamervoorzitter, MARTINE BAGUET en LUC DETROUX, staatsraden, SÉBASTIEN VAN DROUGHENBROECK en CHRISTIAN BEHRENDT, assessoren, en BERNADETTE VIGNERON, griffier.

Het verslag is opgesteld door ROGER WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van MARTINE BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2015.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Ook andere bepalingen van de wet van 23 maart 1989 "betreffende de verkiezing van het Europees Parlement" dan die welke het voorstel beoogt te wijzigen, moeten, als gevolg van de wijziging die artikel 2 van het voorstel beoogt aan te brengen in artikel 1, § 2, eerste lid, 1° van deze wet, worden aangepast teneinde er de woorden "lidstaat van de Europese Unie" te vervangen door het woord "staat".

Het gaat alvast om de artikelen 14 en 33, tweede lid, 3°, b), van de voormelde wet van 23 maart 1989.

Wat artikel 21, § 1, tweede lid, van die wet betreft, stelt de afdeling Wetgeving de Raad van State bovendien vast dat, als deze bepaling ongewijzigd wordt behouden, ze het niet mogelijk zal maken dat een Belgische kiezer die buiten de Europese Unie verblijft, net zoals een Belgische kiezer die op het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 9 janvier 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi "modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen visant à étendre le droit de vote aux élections européennes pour les Belges vivant en dehors de l'Union européenne" (DOC. parl., Chambre, 2014, n° 54-0188/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 4 février 2015. La chambre était composée de PIERRE VANDERNOOT, président de chambre, MARTINE BAGUET et LUC DETROUX, conseillers d'État, SÉBASTIEN VAN DROUGHENBROECK et CHRISTIAN BEHRENDT, assesseurs, et BERNADETTE VIGNERON, greffier.

Le rapport a été rédigé par ROGER WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de MARTINE BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 février 2015.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

Des dispositions de la loi du 23 mars 1989 "relative à l'élection du Parlement européen", autres que celles que la proposition tend à modifier, doivent également être adaptées à la suite de la modification que l'article 2 de la proposition tend à apporter à l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, 1°, de cette loi, afin d'y supprimer les mots "membre de l'Union européenne".

Il s'agit en tout cas des articles 14 et 33, alinéa 2, 3°, b), de la loi précitée du 23 mars 1989.

En outre, s'agissant de l'article 21, § 1^{er}, alinéa 2, de cette loi, la section de législation du Conseil d'État constate que, maintenue en l'état, cette disposition ne permettra pas qu'un électeur belge résidant hors de l'Union européenne puisse, au même titre qu'un électeur belge résidant sur le territoire d'un autre État membre de l'Union européenne, apporter

Unie verblijft, zijn steun kan verlenen aan de voordracht van kandidaten. Indien een dergelijk verschil in behandeling wordt gehandhaafd zou zulks in het kader van de parlementaire voorbereiding moeten worden gerechtvaardigd.

De griffier,

BERNADETTE VIGNERON

De voorzitter,

PIERRE VANDERNOOT

son soutien à la présentation de candidats. Si tant est qu'une telle distinction de traitement est maintenue, il conviendrait qu'une justification lui soit apportée dans le cadre des travaux préparatoires.

Le greffier,

BERNADETTE VIGNERON

Le président,

PIERRE VANDERNOOT