

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot erkenning
van de mantelzorgers**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving
wat de vrijwaring van de sociale rechten van
mantelzorgers betreft**

**Wetsvoorstel tot erkenning
van de mantelzorgers**

**Wetsvoorstel betreffende
de sociale erkenning
van mantelzorgers**

**Wetsvoorstel tot uitbreiding van de
vergoeding en de duurtijd van het verlof voor
medische bijstand aan zwaar zorgbehoevende
gezins- of familieleden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Jean-Marc DELIZÉE**
EN **Stefaan VERCAMER**

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**établissant une reconnaissance
des aidants proches**

**Proposition de loi modifiant la réglementation
en vue de préserver les droits sociaux des
aidants proches**

**Proposition de loi établissant une
reconnaissance des aidants proches**

**Proposition de loi
relative à la reconnaissance sociale
de l'aidant proche**

**Proposition de loi augmentant l'allocation et
la durée du congé pour assistance médicale
à un membre du ménage ou de la famille en
situation de grande dépendance**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MM. **Jean-Marc DELIZÉE**
ET **Stefaan VERCAMER**

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

11327

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Zuhal Demir, Daphné Dumery, Karolien Grosemans, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Olivier Henry
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Sandrine De Crom, Dirk Janssens, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Gilles Vanden Burre
Michel de Lamotte, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzettingen	4
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking.....	8
IV. Stemmingen	11
Bijlage: hoorzittingen van 10 juli 2018.....	14

SOMMAIRE	Pages
I. Exposés introductifs	4
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles.....	8
IV. Votes.....	11
Annexe: auditions du 10 juillet 2018.....	14

Zie:

Doc 54 0095/ (B.Z. 2014):

- 001: Wetsvoorstel van de heren Bacquelaine en Clarinval.
- 002: Toevoeging indieners.
- 003: Amendementen.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 1001/ (2014/2015):

- 001: Wetsvoorstel van de dames Dedry en Gerken c.s.
- 002: Wijziging indiener.

Doc 54 0625/ (2014/2015):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

Doc 54 0120/ (S.E. 2014):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Fernandez Fernandez.

Doc 54 3359/ (2018/2019):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Kitir.

Voir:

Doc 54 0095/ (S.E. 2014):

- 001: Proposition de loi de MM. Bacquelaine et Clarinval.
- 002: Ajout auteurs.
- 003: Amendements.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

Doc 54 1001/ (2014/2015):

- 001: Proposition de loi de Mmes Dedry et Gerken et consorts.
- 002: Modification auteur.

Doc 54 0625/ (2014/2015):

- 001: Proposition de loi de Mme Fonck.

Doc 54 0120/ (S.E. 2014):

- 001: Proposition de loi de Mme Fernandez Fernandez.

Doc 54 3359/ (2018/2019):

- 001: Proposition de loi de Mme Kitir.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergadering van 4 juli en 10 juli 2018 en 20 februari, 13 maart en 3 april 2019.

Tijdens haar vergadering van 4 juli 2018 werden de wetsvoorstellen nrs. 1001, 120 en 625 samengevoegd.

Op 10 juli 2018 heeft een hoorzitting plaatsgevonden. Het verslag hiervan gaat als bijlage bij dit verslag.

Op 20 februari 2019 werden de wetsvoorstellen nrs. 3533, 3534 en 95 met de bespreking samengevoegd.

Op 13 maart 2019 werd wetsvoorstel nr. 3359 met de bespreking samengevoegd en werden de wetsvoorstellen nrs. 3533 en 3534 op verzoek van mevrouw Fonck van de bespreking losgekoppeld en afzonderlijk ter stemming voorgelegd. Het betreffende verslag kan onder de volgende link worden geraadpleegd: <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/3533/54K3533003.pdf>.

Op 3 april 2019 besliste de commissie dat wetsvoorstel nr. 95 de basis van de bespreking vormt.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving wat de vrijwaring van de sociale rechten van mantelzorgers betreft (DOC 54 1001)

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), mede-indiener van het wetsvoorstel, licht toe dat het begrip “mantelzorger” reeds tijdens de vorige zittingsperiode werd gedefinieerd. Er werden echter geen specifieke rechten gekoppeld aan die definitie. Het wetsvoorstel beoogt nu de vrijwaring van sociale rechten van personen die hun carrière onderbreken of hun beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt onderbreken om voor een naaste te zorgen. De bedoeling is niet om de tekortkomingen van het Belgische sociale zekerheidssysteem te verhelpen, maar om aan kwetsbare personen een bijkomende opvangmogelijkheid te geven. Vervolgens overloopt de spreker de vijf principes waarrond het wetsvoorstel is opgebouwd. Hij stelt ook voor om op korte termijn vertegenwoordigers van de sector en van overkoepelende verenigingen voor mantelzorgers te horen in de commissie.

B. Wetsvoorstel tot erkenning van de mantelzorgers (DOC 54 625) – Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi au cours de ses réunions des 4 et 10 juillet 2018 et du 20 février, du 13 mars et du 3 avril 2019.

Au cours de la réunion du 4 juillet 2018, les propositions de loi n° 1001, 120 et 625 ont été jointes.

Le 10 juillet 2018, une audition a été organisée. Le compte rendu de celle-ci est annexé au présent rapport.

Le 20 février 2019, les propositions de loi nos 3533, 3534 et 95 ont été jointes à la discussion.

Le 13 mars 2019, la proposition de loi n° 3359 a été jointe à la discussion et, à la demande de Mme Fonck, les propositions de loi nos 3533 et 3534 ont été disjointes et soumises séparément au vote. Le rapport y afférent peut être consulté à l'adresse suivante: <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/3533/54K3533003.pdf>

Le 3 avril 2019, la commission a décidé que la proposition de loi n° 95 servirait de base à la discussion.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Proposition de loi modifiant la réglementation en vue de préserver les droits sociaux des aidants proches (DOC 54 1001).

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), coauteur de la proposition de loi, indique que la notion d’aidant proche” a déjà été définie au cours de la législature précédente. Aucun droit spécifique n’a toutefois été associé à cette définition. La proposition de loi vise à présent à préserver les droits sociaux des personnes qui interrompent leur carrière ou leur disponibilité sur le marché du travail pour prendre soin d’un proche. L’objectif n’est pas de remédier aux manquements du système de sécurité sociale belge, mais de procurer aux personnes vulnérables une possibilité de prise en charge supplémentaire. L’intervenant passe ensuite en revue les cinq principes sous-tendant la proposition de loi. Il propose également qu’à court terme, des représentants du secteur et des associations représentatives des aidants proches soient entendus en commission.

B. Proposition de loi établissant une reconnaissance des aidants proches (DOC 54 625) – Proposition de loi modifiant la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l’aidant proche aidant une personne

bijstaat (DOC 54 3533) – Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat (DOC 54 3534)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt dat wetsvoorstel nr. 625 ertoe strekt in te spelen op een aantal reële situaties waarmee mantelzorgers dagelijks te maken krijgen, in casu door:

— een specifiek themaverlof in te stellen voor de mantelzorgers, dat gelijkgesteld is wat het pensioen betreft;

— de toegang tot sociale rechten voor de mantelzorgers inzake geneeskundige zorg en uitkeringen en inzake werkloosheid te bepalen;

— de opvang van hulpbehoevendheid fiscaal beter in aanmerking te nemen.

De wetsvoorstellen nrs. 3533 en 3534 hangen met elkaar samen en werden opgesteld naar aanleiding van de informatie die verkregen werd tijdens de hoorzitting van 10 juli 2018, het werk van de FOD Sociale Zekerheid van de afgelopen jaren en de vraag van vzw's naar een regelgevend optreden. Wetsvoorstel nr. 3534 heeft dezelfde inhoud als een ontwerp van koninklijk besluit dat reeds werd opgesteld. De wetsvoorstellen nrs. 3533 en 3534 hebben een dubbel doel, namelijk de verruiming van het toepassingsveld *ratione personae* van het begrip "mantelzorger", alsook de toekenning van sociale rechten aan de mantelzorgers.

De spreekster is van oordeel dat de toekenning van reële rechten aan mantelzorgers reeds te lang op zich heeft laten wachten. Het parlement moet nu zijn verantwoordelijkheid opnemen om nog tijdens deze aflopende legislatuur tot een resultaat te komen. De spreekster verwelkomt de medeondertekening van haar wetsvoorstellen door andere leden en is bereid om eventuele amendementen op de voorstellen in overweging te nemen.

C. Wetsvoorstel betreffende de sociale erkenning van mantelzorgers (DOC 54 120)

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) verwijst naar de schriftelijke toelichting van haar wetsvoorstel (DOC 54 120, p. 3-16).

D. Wetsvoorstel tot erkenning van de mantelzorgers (DOC 54 95)

De heer David Clarinval (MR) stelt dat het wetsvoorstel ertoe strekt mantelzorgers aanspraak te laten

en situation de grande dépendance (DOC 54 3533) – Proposition de loi complétant la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance (DOC 54 3534)

Mme Catherine Fonck (cdH) indique que la proposition de loi n° 625 vise à répondre à certaines réalités quotidiennes rencontrées par les aidants proches en:

— instaurant un congé thématique spécifique pour les aidants proches, assimilé au niveau de la pension;

— déterminant l'accès aux droits sociaux pour les aidants proches en matière de soins de santé et d'indemnité et de chômage;

— améliorant la prise en considération de la prise en charge de la dépendance au niveau fiscal.

Les propositions de loi n°s 3533 et 3534 sont liées et ont été rédigées à la suite des informations obtenues lors de l'audition du 10 juillet 2018 et sur la base, d'une part, du travail réalisé par le SPF Sécurité sociale au cours des dernières années et, d'autre part, de la demande de réglementation formulée par des asbl concernées. Les propositions de loi n° 3533 et 3534 poursuivent un double objectif, à savoir l'élargissement du champ d'application *ratione personae* de la notion d' "aidant proche" et l'octroi de droits sociaux aux aidants proches.

L'intervenante estime que l'octroi de droits réels aux aidants proches se fait attendre depuis trop longtemps déjà. Le Parlement doit désormais prendre ses responsabilités pour parvenir encore à une avancée en la matière au cours de la présente législature. L'intervenante se réjouit que d'autres membres aient cosigné ses propositions de loi à l'examen et est prête à prendre en considération d'éventuels amendements à celles-ci.

C. Proposition de loi relative à la reconnaissance sociale de l'aidant proche (DOC 54 120)

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) renvoie aux développements écrits de sa proposition de loi (DOC 54 120, pp. 3-16).

D. Proposition de loi établissant une reconnaissance des aidants proches (DOC 54 95)

M. David Clarinval (MR) précise que la proposition de loi vise à faire bénéficier les aidants proches de

maken op behoorlijke sociale rechten. Hij is bereid tot een debat over de concrete tekst en spreekt de hoop uit dat het thema nog tijdens deze legislatuur tot een goed einde kan worden gebracht.

E. Wetsvoorstel tot uitbreiding van de vergoeding en de duurtijd van het verlof voor medische bijstand aan zwaar zorgbehoevende gezins- of familieleden (DOC 54 3359)

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) geeft aan dat haar wetsvoorstel strekt tot een uitbreiding van de vergoeding en de duurtijd van het verlof voor medische bijstand aan zwaar zorgbehoevende gezins- of familieleden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Marc Delizée (PS) volgt het dossier van de mantelzorgers sinds lang. Hij is verheugd dat er wetsvoorstellen met een duidelijke inhoud voorliggen en hoopt dat er op een aantal concrete punten vooruitgang kan worden geboekt. Mantelzorgers zijn personen die steun nodig hebben, in veel gevallen geïsoleerd zijn en zich in een moeilijke situatie bevinden.

Een studie die door de FOD Sociale Zekerheid werd uitgevoerd, bevat belangrijke input die kan worden gebruikt.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) oordeelt positief over de wetsvoorstellen.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) hoopt dat een kamerbrede meerderheid kan worden gevonden voor een wetsvoorstel dat mantelzorgers nog tijdens deze legislatuur reële rechten toekent.

Vertegenwoordigers van de meerderheidsfracties hebben herhaaldelijk, onder meer in het kader van de voorstelling van het Zomerakkoord van 2017, verklaard voorstander te zijn van een betere sociale bescherming van mantelzorgers en moeten dit nu mee helpen waar maken. De meerderheid van de sprekers in de hoorzitting van 10 juli 2018 heeft gepleit voor de toekenning van gelijkgestelde rechten aan mantelzorgers, in het bijzonder op het vlak van pensioenen. Dat mantelzorgers bij een gebrek aan ondersteuning vaak in het stelsel van ziekteverlof terechtkomen, toont aan dat het voor de overheid geen werkzame optie is om niets te ondernemen: ook dat zou immers een kostprijs hebben. Er zijn bovendien belangrijke terugverdieneffecten in geval van de toekenning van sociale rechten aan mantelzorgers.

droits sociaux corrects. Il est disposé à débattre du texte concret et espère que ce dossier pourra encore être mené à bien au cours de la présente législature.

E. Proposition de loi augmentant l'allocation et la durée du congé pour assistance médicale à un membre du ménage ou de la famille en situation de grande dépendance (DOC 54 3359)

Mme Meryame Kitir (sp.a) indique que sa proposition de loi vise à augmenter l'allocation et la durée du congé pour assistance médicale à un membre du ménage ou de la famille en situation de grande dépendance.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Marc Delizée (PS) suit le dossier des aidants proches depuis longtemps. Il se réjouit que des propositions de loi ayant un contenu clair soient à l'examen et il espère que des avancées pourront être engrangées sur un certain nombre de points concrets. Les aidants proches sont des personnes qui ont besoin de soutien, sont isolées dans de nombreux cas et se trouvent dans une situation difficile.

Une étude réalisée par le SPF Sécurité sociale contient d'importantes données qui peuvent être exploitées.

Mme Meryame Kitir (sp.a) est favorable aux propositions de loi.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) espère qu'il sera possible de dégager une large majorité en faveur d'une proposition de loi qui octroie encore des droits réels aux aidants proches au cours de cette législature.

À plusieurs reprises, notamment dans le cadre de la présentation de l'accord de l'été 2017, des représentants des groupes de la majorité se sont déclarés favorables à une meilleure protection sociale des aidants proches et ils doivent maintenant apporter leur contribution à la réalisation de cet objectif. Au cours des auditions du 10 juillet 2018, la majorité des orateurs ont plaidé en faveur de l'octroi de droits assimilés aux aidants proches, notamment en matière de pensions. Le fait que les aidants proches tombent souvent dans le régime de congé de maladie faute de soutien montre que ce n'est pas une option praticable pour l'autorité de ne rien entreprendre: cette option aurait en effet également un coût. En outre, l'octroi de droits sociaux aux aidants proches aurait d'importantes retombées positives.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) stelt dat er bij alle fracties bereidheid is om tijdens deze legislatuur over te gaan tot de opstelling van een verbeterd kader, dat tijdens de volgende legislatuur kan worden uitgewerkt. De budgettaire impact moet wel worden geraamd, meer bepaald door een bepaalde behoefte aan mantelzorg te identificeren in functie van de mate van zorgafhankelijkheid.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt dat de budgettaire effecten moeilijk kunnen worden geraamd omdat te weinig gegevens over de omvang van mantelzorg voorhanden zijn. Het is belangrijk dat nog tijdens deze legislatuur stappen worden gezet naar een volwaardige erkenning.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) is ingenomen met de indiening van wetsvoorstel DOC 54 0095/001, want het is het resultaat van een omvangrijke samenwerking rond een ingewikkeld vraagstuk. Voorts juicht de spreker de vooruitgang toe die deze tekst betekent in verband met de pensioenen. De loopbaanonderbrekingsperiode waarin de betrokkene in de hoedanigheid van mantelzorger heeft gefungeerd, zou bij de pensioenberekening immers in aanmerking worden genomen als gelijkgestelde periode. Zulks geldt zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt dat mantelzorgers van onschatbare waarde zijn. Vlaanderen telt er zo'n 17 000. In de vorige legislatuur was voor hen al een statuut voorzien, maar daar was niet veel aan verbonden.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) prijst en bedankt de mantelzorgers. Die worden weliswaar al ondersteund en begeleid door de mantelzorgersverenigingen, maar het werd tijd dat de politici hun verantwoordelijkheid namen.

Volgens de spreker komt het erop aan dat de verzekeringsinstellingen over de passende middelen beschikken opdat de mantelzorgers snel de benodigde bijstand kunnen krijgen. Voorts acht zij het onontbeerlijk dat spoedig werk wordt gemaakt van hetzelfde soort erkenning, bijstand en verlof ten behoeve van de zelfstandigen en van de ambtenaren. Dat is niet alleen een kwestie van billijkheid, maar vormt vooral een belangrijke uitdaging op het stuk van de volksgezondheid.

Ofschoon de in uitzicht gestelde maatregelen geld kosten, herinnert de spreker eraan dat de door de mantelzorgers verstrekte hulp aanzienlijke besparingen oplevert.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) constate que tous les groupes sont disposés à œuvrer, au cours de la présente législature, à l'amélioration du cadre élaboré au cours de la législature précédente. L'incidence budgétaire doit toutefois être évaluée, plus particulièrement en identifiant le besoin de soins de proximité en fonction du degré de dépendance aux soins.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne qu'il est difficile d'estimer les effets budgétaires, car on ne dispose pas de suffisamment de données pour évaluer l'ampleur des soins de proximité. Il importe de poser les jalons d'une reconnaissance à part entière avant la fin de la législature.

Madame Stéphanie Thoron (MR) se réjouit du dépôt de la proposition de loi DOC 54 0095/001 car c'est l'aboutissement d'un important travail collectif sur une problématique compliquée. L'oratrice applaudit également l'avancée qu'implique ce texte dans le cadre des pensions. En effet, la période d'interruption de carrière pour laquelle la personne a exercé la qualité d'aidant proche est prise en considération dans le calcul de la pension en qualité de période assimilée. Ceci vaut aussi bien pour les travailleurs salariés que pour les travailleurs indépendants.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) précise que la valeur des aidants proches est inestimable. La Flandre en compte quelque 17 000. Au cours de la législature précédente, un statut a déjà été élaboré à leur intention, mais il était peu contraignant.

Madame Catherine Fonck (cdH) salue et remercie les aidants proches. Ceux-ci sont déjà soutenus et accompagnés par les associations d'aidants proches mais il était temps que les politiques prennent leurs responsabilités.

L'oratrice fait remarquer qu'il faudra s'assurer que les organismes assureurs aient les moyens adéquats pour que les aidants proches puissent trouver rapidement l'aide nécessaire. Elle considère en outre qu'il est indispensable que l'on puisse rapidement reconnaître le même type de reconnaissance, d'aide et de type de congé pour les travailleurs indépendants et de la fonction publique. C'est une question d'équité mais il s'agit surtout d'un enjeu majeur en termes de santé publique.

Bien que les mesures proposées aient un coût, l'intervenante rappelle que l'aide apportée par les aidants proches entraîne d'importantes économies.

De heer Jan Spooren (N-VA) erkent het belang van mantelzorgers, zowel op maatschappelijk als op economisch vlak. Het is dus belangrijk dat ze de nodige erkenning en ondersteuning krijgen. Toch heeft hij een aantal bedenkingen bij het wetsvoorstel DOC 54 0095/001:

— de bestaande regelgeving komt in zekere mate aan de noden van mantelzorgers tegemoet, is dit wetsvoorstel dan ook noodzakelijk?

— de sociale rechten die aan de mantelzorgers worden erkend en de budgettaire impact ervan zijn te onduidelijk;

— er is nog te veel onduidelijkheid over de controle van mantelzorgers;

— er is sprake van bevoegdheidsoverschrijding jegens de gemeenschappen.

De spreker zal zich bijgevolg onthouden bij de stemming.

Het verheugt *voorzitter Frédéric Daerden (PS)* dat de mantelzorgers sociale rechten toegekend krijgen, ook al zijn die nog niet toereikend. Overigens deelt hij de bezorgdheid van mevrouw Fonck in verband met de verzekeringsinstellingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Er worden geen opmerkingen gemaakt bij dit artikel.

HOOFDSTUK 2

Sociale rechten

De heer David Clarinval (MR) c.s. dient *amendement nr. 1* (DOC 54 0095/003) in, dat ertoe strekt het opschrift van hoofdstuk 2 te vervangen.

M. Jan Spooren (N-VA) reconnaît l'importance des aidants proches, tant sur le plan social que sur le plan économique. Il importe par conséquent de leur accorder la reconnaissance et le soutien nécessaires. Il formule néanmoins une série de réserves au sujet de la proposition de loi DOC 54 0095/001:

— la réglementation actuelle répond dans une certaine mesure aux besoins des aidants proches; la proposition de loi à l'examen est-elle donc bien nécessaire?

— les droits sociaux reconnus aux aidants proches et leur incidence budgétaire manquent de clarté;

— trop d'incertitudes entourent encore le contrôle des aidants proches;

— le membre dénonce un excès de compétences au détriment des Communautés.

Par conséquent, l'intervenant s'abstiendra lors du vote.

M. Frédéric Daerden (PS), président, se réjouit des droits sociaux accordés aux aidants proches même si ceux-ci sont encore insuffisants. Il rejoint par ailleurs la préoccupation de Mme Fonck au niveau des organismes assureurs.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

CHAPITRE 2

Droits sociaux

M. David Clarinval (MR) et consorts présentent *l'amendement n° 1* (DOC 54 95/003), qui vise à remplacer l'intitulé du chapitre 2.

Art. 2 tot 14

De heer David Clarinval (MR) c.s. dient de amendementen nrs. 2 tot 14 (DOC 54 0095/003) in, ter vervanging van de artikelen 2 tot 14. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) legt uit dat deze amendementen erop gericht zijn o.a. de status van mantelzorger toe te kennen als men zich ontfermt over mensen met een zorgbehoefte, in plaats van met een "grote" zorgbehoefte.

Tevens is het de bedoeling de erkenningsvoorwaarden voor de mantelzorgers te wijzigen. Zo is het bijvoorbeeld niet langer noodzakelijk meerderjarig of een ontvoogde minderjarige te zijn.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) voegt eraan toe dat een zorgbehoevende zich door maximaal drie mantelzorgers kan laten bijstaan.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is opgetogen dat alle mantelzorgers worden erkend, en niet alleen de mantelzorgers van mensen met een grote zorgbehoefte.

Art. 15 en 16

De heer David Clarinval (MR) c.s. dienen de amendementen nrs. 15 en 16 (DOC 54 0095/003) die ertoe strekken de artikelen 15 en 16 te vervangen. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

Art. 16/1 (nieuw)

De heer David Clarinval (MR) c.s. dienen het amendement nr. 18 (DOC 54 0095/003) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 16/1 in te voegen, dat een nieuwe onderafdeling invoegt.

Art. 16/2 tot 16/4 (nieuw)

De heer David Clarinval c.s. dienen de amendementen nrs. 19 tot 21 (DOC 54 0095/003) in, die ertoe strekken de artikelen 16/2 tot 16/4 toe te voegen.

Er wordt verwezen naar de verantwoording.

Art. 2 à 14

M. David Clarinval (MR) et consorts présentent les amendements n^{os} 2 à 14 (DOC 54 95/003), qui tendent à remplacer les articles 2 à 14. Il est renvoyé à la justification.

Mme Stéphanie Thoron (MR) explique que ces amendements visent entre autres la reconnaissance des aidants proches pour les personnes en situation de dépendance, au lieu d'en "grande" dépendance.

Les conditions de reconnaissance de l'aidant proche sont également modifiées. Il ne faut par exemple plus nécessairement être majeur ou mineur émancipé.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) ajoute qu'une personne qui nécessite des soins peut se faire aider par un maximum de trois aidants proches.

Madame Fonck (cdH) se réjouit de la reconnaissance de tous les aidants proches et pas seulement ceux pour les aidants proches de personnes en situation de grande dépendance.

Art. 15 et 16

M. Clarinval (MR) et consorts présentent les amendements n^{os} 15 et 16 (DOC 54 0095/003) qui visent à remplacer les articles 15 et 16. Il est renvoyé à la justification.

Art. 16/1 (nouveau)

M. David Clarinval (MR) et consorts présentent l'amendement n^o 18 (DOC 54 0095/003) qui insère un article 16/1 prévoyant une nouvelle sous-section.

Art. 16/2 à 16/4 (nouveaux)

M. David Clarinval et consorts présentent les amendements nos 19 à 21 (DOC 54 0095/003), qui tendent à insérer les articles 16/2 à 16/4.

Il est renvoyé à la justification.

HOOFDSTUK 3

Machtigingen aan de Koning

De heer David Clarinval (MR) c.s. dienen het amendement nr. 22 (DOC 54 0095/003) in, ter vervanging van het opschrift van hoofdstuk 3.

Art. 16/5 tot 16/12 (*nieuw*)

De heer David Clarinval c.s. dienen de amendementen nrs. 23 tot 30 (DOC 54 0095/003) in, die ertoe strekken de artikelen 16/5 tot 16/12, toe te voegen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) legt uit dat mantelzorgers voortaan één maand voltijds of twee maanden 1/5^e of halftijds verlof zullen kunnen opnemen. Bij dat verlof hoort ook een tegemoetkoming (1 035 euro voor een alleenstaande en 750 euro voor samenwonenden) dat het inkomensverlies enigszins compenseert.

Ze hoopt dat dat verlof op termijn verder kan opgetrokken worden naar zes maanden wanneer het voltijds wordt opgenomen of twaalf maanden wanneer het deeltijds wordt opgenomen.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) verheugt zich over het mantelzorgverlof ook al is het maar beperkt tot één maand. Ze hoopt dat na de verkiezingen het nodige draagvlak er zal zijn om die duur via K.B. op te trekken.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is ingenomen met de invoering van dat thematisch verlof voor de mantelzorgers.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is blij met deze eerste stap naar een thematisch verlof voor mantelzorgers. Het ligt in de lijn van een sp.a-voorstel dat verregaander was in termen van duur en tegemoetkoming.

CHAPITRE 3

Pouvoirs du Roi

M. David Clarinval (MR) et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 54 0095/003), qui tend à remplacer l'intitulé du chapitre 3.

Art. 16/5 à 16/12 (*nouveaux*)

M. David Clarinval et consorts présentent les amendements n°s 23 à 30 (DOC 54 0095/003), qui tendent à insérer les articles 16/5 à 16/12.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) explique que les aidants proches pourront désormais prendre un mois de congé à temps plein ou deux mois à 1/5^e temps ou à mi-temps. Ce congé s'accompagne en outre d'une intervention (1 035 euros pour une personne isolée et 750 euros pour des cohabitants) qui compense quelque peu la perte de revenus.

Elle espère qu'à terme, ce congé pourra encore être porté à six mois lorsqu'il est pris à temps plein ou à douze mois en cas de temps partiel.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) se réjouit du congé pour soins de proximité, même s'il ne se limite qu'à un mois. Elle espère qu'après les élections, cette mesure bénéficiera d'une adhésion suffisante pour que la durée du congé soit allongée par arrêté royal.

Mme Catherine Fonck (cdH) se réjouit de l'introduction de ce congé thématique pour les aidants proches.

Mme Meryame Kitir (sp.a) se félicite de cette première étape vers un congé thématique pour les aidants proches. Cette initiative s'inscrit dans le prolongement d'une proposition du sp.a qui allait plus loin en termes de durée et de hauteur de l'intervention.

HOOFDSTUK 3/1 (NIEUW)

**Wijziging van het koninklijk besluit
van 24 september 2012 tot uitvoering
van artikel 123 van de wet van 28 december 2011
houdende diverse bepalingen**

Art. 16/13 (*nieuw*)

De heer David Clarinval c.s. dienen de amendementen nrs. 31 en 32 (DOC 54 0095/003) in, die ertoe strekken een hoofdstuk 3/1, met het artikel 16/13, in te voegen. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

HOOFDSTUK 3/2 (NIEUW)

UitkeringsverzekeringArt. 16/14 tot 16/16 (*nieuw*)

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) c.s. dienen de amendementen nrs. 33 tot 36 (DOC 54 0095/003) in, die ertoe strekken een hoofdstuk 3/1, met de artikelen 16/14 tot 16/16, in te voegen.

Mevrouw Dedry legt uit dat deze amendementen garanderen dat erkende mantelzorgers die zelf een uitkering hebben of ziek zijn hun niet uitkering niet verliezen.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 17

De heer David Clarinval (MR) c.s. dienen het amendement nr. 17 (DOC 54 95/003) in, dat ertoe strekt artikel 17 dat de inwerkingtreding bepaalt te wijzigen.

IV. — **STEMMINGEN**

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 3/1 (NOUVEAU)

**Modification de l'arrêté royal
du 24 septembre 2012 portant exécution
de l'article 123 de la loi du 28 décembre 2011
portant des dispositions diverses**

Art. 16/13 (*nouveau*)

M. David Clarinval et consorts présentent les amendements n^{os} 31 et 32 (DOC 54 0095/003), qui tendent à insérer un chapitre 3/1 contenant l'article 16/13. Il est renvoyé à la justification.

CHAPITRE 3/2 (NOUVEAU)

Assurance indemnitésArt. 16/14 à 16/16 (*nouveaux*)

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) et consorts présentent les amendements n^{os} 33 à 36 (DOC 54 0095/003), qui tendent à insérer un chapitre 3/1 comprenant les articles 16/14 à 16/16.

Mme Dedry explique que ces amendements visent à faire en sorte que les aidants proches reconnus qui bénéficient d'une allocation ou qui sont eux-mêmes malades ne perdent pas leurs droits.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 17

M. David Clarinval (MR) et consorts présentent l'amendement n^o 17 (DOC 54 95/003), qui tend à modifier l'article 17, fixant l'entrée en vigueur.

IV. — **VOTES**CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

Cet article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

HOOFDSTUK 2

Sociale rechten

Art. 2 tot 14

De amendementen nrs. 1 tot 14 worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De aldus geamendeerde artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 15 en 16

De amendementen nrs. 15 en 16 worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De aldus geamendeerde artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 16/1 tot 16/4 (*nieuw*)

De amendementen 18 tot 21 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Machtigingen aan de KoningArt. 16/5 tot 16/12 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 22 tot 30 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3/1 (*NIEUW*)

Wijziging van het koninklijk besluit van 24 september 2012 tot uitvoering van artikel 123 van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen

Art. 16/13 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 31 en 32 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 2

Droits sociaux

Art. 2 à 14

Les amendements n^{os} 1 à 14 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Les articles ainsi amendés sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 15 et 16

Les amendements n^{os} 15 et 16 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Les articles, ainsi amendés, sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 16/1 à 16/4 (*nouveaux*)

Les amendements n^{os} 18 à 21 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 3

Pouvoirs au RoiArt. 16/5 à 16/12 (*nouveaux*)

Les amendements n^{os} 22 à 30 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 3/1 (*NOUVEAU*)

Modification de l'arrêté royal du 24 septembre 2012 portant exécution de l'article 123 de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses

Art. 16/13 (*nouveau*)

Les amendements n^{os} 31 et 32 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

HOOFDSTUK 3/2 (NIEUW)

UitkeringsverzekeringArt. 16/14 tot 16/16 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 33 tot 36 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 17

Het amendement nr. 17 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De toegevoegde wetsvoorstellen DOC 54 1001/001, DOC 54 0120/001, DOC 54 0625/001 en DOC 54 3359/001 vervallen bijgevolg.

*De rapporteurs,**De voorzitter,*Jean-Marc DELIZÉE
Stefaan VERCAMERVincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 3, 6, 16/5, 16/7;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

CHAPITRE 3/2 (NOUVEAU)

Assurance indemnitésArt. 16/14 à 16/16 (*nouveau*)

Les amendements n^{os} 33 à 36 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 17

L'amendement n^o 17 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi ainsi amendée, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adoptée par 10 voix et 2 abstentions.

Par conséquent, les propositions de loi jointes DOC 54 1001/001, DOC 54 0120/001, DOC 54 0625/001 et DOC 54 3359/001 deviennent sans objet.

*Les rapporteurs,**Le président,*Jean-Marc DELIZÉE
Stefaan VERCAMERVincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 3, 6, 16/5, 16/7;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

BIJLAGE

HOORZITTINGEN VAN 10 JULI 2018

I. — UITEENZETTINGEN VAN DE GENODIGDEN

1. Uiteenzetting van Mevrouw Melissa De Smedt (Universiteit Hasselt)

A. Karakteristieken, gezondheid en welbevinden van de mantelzorger

Uit cijfers van de Gezondheidsenquête van 2013 van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid blijkt dat 9 % van de Belgische en 8 % van de Vlaamse bevolking mantelzorg verleent. Mantelzorgers zijn vaker van het vrouwelijke geslacht en zijn doorgaans tussen 45 en 70 jaar oud met een gemiddelde leeftijd van 57-58 jaar. Een niet onbelangrijke groep mantelzorgers (14 %) is echter jonger dan 40 jaar. Mantelzorgers verlenen hoofdzakelijk zorg aan hun hoogbejaarde ouder(s) of aan de inwonende partner en hebben vaak een laag opleidingsniveau. Bovendien zijn deeltijds werken en het werk tijdelijk onderbreken positief gerelateerd aan het verlenen van mantelzorg. Ongeveer 50 % van de geregistreerde mantelzorgers heeft geen betaald werk, 27 % heeft een voltijdse baan en 17 % werkt deeltijds. Mantelzorgers besteden gemiddeld 20 uur per week aan informele hulpverlening. Deze nationale bevindingen vinden aansluiting bij diverse internationale studies en tonen bovendien aan dat vrouwen voornamelijk taken op zich nemen zoals het huishouden, persoonlijke zorg en emotionele ondersteuning. Mannen staan vaker in voor herstelwerken en het onderhoud van de woning of de tuin.

Nationaal en internationaal onderzoek toont aan dat mantelzorgers een verhoogde kans hebben op psychologische en fysiologische klachten. Deze klachten nemen toe wanneer de mantelzorger inwoont bij de zorgvrager en wanneer de afhankelijkheid van de zorgbehoevende toeneemt. Samenwonende mantelzorgers hebben meer lichamelijke klachten, behalen een lagere vitaliteitsscore en ervaren significant meer belasting dan niet-samenwonende mantelzorgers. Het aantal mantelzorgers dat de zorg ervaart als erg belastend, kent bovendien een stijgende trend: van 17,7 % naar 23,2 % in 2014.

ANNEXE

AUDITIONS DU 10 JUILLET 2018

I. — EXPOSÉS DES INVITÉS

1. Exposé de Mme Melissa De Smedt (Universiteit Hasselt)

A. Caractéristiques, santé et bien-être de l'aidant proche

Selon les chiffres de l'Enquête de santé de 2013 menée par l'Institut scientifique de santé publique, 9 % de la population belge et 8 % de la population flamande fournissent une aide de proximité. Les aidants proches sont généralement du sexe féminin, ont entre 45 et 70 ans et leur âge moyen est de 57-58 ans. Un groupe non négligeable d'aidants proches (14 %) a toutefois moins de 40 ans. Les aidants proches s'occupent principalement de leur(s) parent(s) âgé(s) ou du partenaire qui habite sous leur toit et présentent souvent un niveau d'études peu élevé. En outre, le temps partiel et l'interruption temporaire de l'activité professionnelle sont corrélés positivement à l'aide de proximité. Environ 50 % des aidants proches enregistrés ne disposent pas d'un emploi rémunéré, 27 % travaillent à temps plein et 17 % à temps partiel. Les aidants proches consacrent en moyenne 20 heures par semaine à de l'aide informelle. Ces résultats nationaux rejoignent diverses études internationales et prouvent de surcroît que ce sont principalement des femmes qui assument des tâches telles que l'entretien, les soins aux personnes et le soutien émotionnel. Les hommes prennent plus souvent en charge les travaux de réparation et l'entretien de la maison ou du jardin.

Il ressort d'études nationales et internationales que les aidants proches courent un risque accru de présenter des plaintes psychologiques et physiologiques. Ces plaintes sont plus fréquentes lorsque l'aidant proche vit chez la personne aidée et lorsque la dépendance de la personne aidée s'intensifie. Les aidants proches qui cohabitent ont plus de plaintes physiques, un score de vitalité moins élevé et la charge qu'ils ressentent est perçue comme considérablement plus lourde que les aidants proches qui ne cohabitent pas. Le nombre d'aidants proches qui perçoivent les soins comme très accablants a par ailleurs tendance à augmenter: de 17,7 % à 23,2 % en 2014.

B. Economische waarde van mantelzorg en financiële impact op de ziekteverzekering

In de literatuur worden twee methoden aanbevolen om de economische waarde van mantelzorg te meten. Beide methoden peilen naar de tijd (on)betaald werk en vrije tijd die de mantelzorger moet opgeven om te kunnen mantelzorgen. De *opportunity cost*-methode gebruikt een formule. De *proxy good*-methode koppelt de vergoeding van een professionele zorgverlener aan de taken van de mantelzorger. Deze laatste methode werd gebruikt om, aan de hand van een simulatiemodel, de economische waarde van mantelzorg en de financiële impact ervan op de ziekteverzekering in België en Vlaanderen te berekenen.

Voor deze simulatie werd het minimumuurloon van een medewerker voor gezins- en bejaardenhulp gebruikt, namelijk 11,57 euro per uur. Zijn taken stemmen immers het best overeen met de taken van de mantelzorger. Om een volledig beeld te krijgen van de economische waarde van mantelzorg, worden de totale loonkosten (minimumuurloon inclusief werkgeversbijdrage aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, vakantiegeld, eindejaarspremie, woon-werkverkeer, jaarlijks onderzoek bij de arbeidsgeneesheer, kosten van het sociaal secretariaat, enz.) gebruikt, namelijk 21,23 euro per uur voor een medewerker met nul jaar anciënniteit. Verder wordt er rekening gehouden met het gemiddelde aantal uren geleverde mantelzorg van 20 uur per week.

Op basis van deze cijfers wordt de economische waarde van één mantelzorger geraamd op 22 079,20 euro op jaarbasis. Bijgevolg bedraagt de economische waarde van mantelzorg in België en in Vlaanderen respectievelijk 22,27 miljard euro en 11,38 miljard euro op jaarbasis.

Wat betreft de financiële impact van mantelzorg op de ziekteverzekering geven heel wat mantelzorgers aan dat het moeilijk is om mantelzorg, werk, gezin en hobby's te combineren. Bovendien is 7 % van de mantelzorgers arbeidsongeschikt. Het is echter moeilijk om te bepalen of een deel van hen eerst ziek is geworden – en dus de vrije tijd heeft ingevuld met informele hulp – dan wel ziek is geworden door de mantelzorg. Door gebrek aan nationale cijfers worden Nederlandse cijfers gebruikt in het simulatiemodel, in het bijzonder de schatting dat 6 % van de werkende mantelzorgers ziek is geworden door de zorgbelasting. Verder wordt er rekening gehouden met het aantal werkende mantelzorgers (44 %) en de

B. Valeur économique des soins de proximité et incidence financière sur l'assurance maladie

La littérature recommande deux méthodes pour mesurer la valeur économique des soins de proximité. Les deux méthodes mesurent la part de travail rémunéré ou non et la part de loisirs auxquelles l'aidant proche doit renoncer pour pouvoir prodiguer l'aide en question. La méthode *opportunity cost* utilise une formule. La méthode *proxy good* lie la rémunération d'un dispensateur de soins professionnel aux tâches de l'aidant proche. Cette dernière méthode a été utilisée pour calculer, à l'aide d'un modèle de simulation, la valeur économique des soins de proximité et leur incidence financière sur l'assurance maladie en Belgique et en Flandre.

Pour cette simulation, il a été fait usage du salaire horaire minimum d'un collaborateur travaillant dans le secteur de l'aide aux familles et aux personnes âgées, à savoir 11,57 euros de l'heure. Ses tâches correspondent en effet le mieux à celles d'un aidant proche. Pour obtenir une image complète de la valeur économique des soins de proximité, ce sont les coûts salariaux totaux (salaire minimum, en ce compris les cotisations patronales à l'Office national de sécurité sociale, pécule de vacances, prime de fin d'année, frais de déplacement, visite annuelle chez le médecin du travail, frais liés au secrétariat social, etc.) qui sont pris en compte, à savoir 21,23 euros de l'heure pour un collaborateur n'ayant aucune ancienneté. Il est par ailleurs tenu compte du nombre moyen d'heures prestées dans le cadre des soins de proximité de 20 heures par semaine.

Sur la base de ces chiffres, la valeur économique d'un aidant proche est estimée à 22 079,20 euros par an. Par conséquent, la valeur économique des soins de proximité s'élève à 22,27 milliards d'euros en Belgique et à 11,38 milliards d'euros en Flandre sur une base annuelle.

En ce qui concerne l'impact financier des soins de proximité sur l'assurance maladie, de nombreux aidants proches évoquent la difficulté de combiner cette activité avec une vie professionnelle, une vie de famille et des hobbies. De plus, 7 % des aidants proches sont en incapacité de travail. Il est toutefois difficile de déterminer si certains d'entre eux étaient déjà malades et ont décidé de consacrer leur temps libre à cette aide informelle ou si la maladie est une conséquence de cette activité. En l'absence de chiffres nationaux, le modèle de simulation se fonde sur des statistiques néerlandaises et plus particulièrement sur le fait qu'on estime que 6 % des aidants proches professionnellement actifs sont tombés

gemiddelde daguitkering (44,59 euro) voor ziekte en invaliditeit.

Indien wordt aangenomen dat 6 % van de werkende mantelzorgers ziek is geworden door de zorgbelasting en dat zij een daguitkering ontvangen van gemiddeld 44,59 euro, dan bedraagt de financiële impact van mantelzorg op de ziekteverzekering in België en in Vlaanderen respectievelijk 1,2 miljoen euro en 0,6 miljoen euro per dag.

2. Uiteenzetting van de heer Dimitri Vermeylen (Collevio)

Collevio is een privéorganisatie die als doel heeft actieve mantelzorgers te ondersteunen om hun verplichtingen als zorgverlener goed uit te kunnen voeren. Zij biedt aan werkgevers een volledig geïntegreerd dienstenpakket aan om zodoende de actieve mantelzorgers te helpen in hun rol en de impact van hun rol naar hun werk te minimaliseren.

Enerzijds worden mantelzorgers vaak sterk geapprecieerd binnen de bedrijven dankzij hun loyaliteit, hun gevoel van organisatie, hun stressbestendigheid en hun empathie. Anderzijds is het ook zo dat mantelzorg negatieve effecten kan hebben zowel voor het bedrijf (afwezigheden opvangen door vervangploeg, verlies van productiviteit, desorganisatie, personeelsverloop, verlies van kennis, extra kosten in rekrutering en opleiding, enz.) als voor de mantelzorger zelf (demotivatie, schuldgevoel, verzuim, stress, burn-out, depressie, loopbaanbreuk, afwezigheden, enz.).

Collevio helpt bedrijven om mantelzorg-vriendelijk te worden in vier stappen. Het blijkt uit zowel internationale als nationale onderzoeken dat 90 % van de mantelzorgers aan hun werkgever niet laten weten dat ze mantelzorgers zijn. Vaak zijn ze daar ook zelf niet van bewust. Collevio kan dus een audit van de onderneming uitvoeren rond mantelzorg om het aantal mantelzorgers en hun karakteristieken te bepalen alsook hun specifieke vragen en noden. Op basis van de resultaten van de audit stelt Collevio een plan van aanpak voor. Actie kan gaan van het organiseren van sensibiliseringsacties rond mantelzorg tot het verlenen van welbepaalde diensten (telefoonlijnen) gebaseerd op wat de mantelzorgers vragen: tijd, ondersteuning en informatie. De acties en de effecten ervan worden nadien geëvalueerd en waar nodig kunnen aanpassingen worden aangebracht.

malades à la suite de cette charge de soins. Il est également tenu compte du nombre d'aidants proches professionnellement actifs (44 %) et du montant moyen de l'allocation journalière octroyée dans le cadre du régime de l'assurance maladie-invalidité (44,59 euros).

Si l'on considère que 6 % des aidants proches professionnellement actifs sont tombés malades à la suite de la charge de soins et qu'ils perçoivent une indemnité journalière moyenne de 44,59 euros, l'impact financier des soins de proximité sur l'assurance maladie s'élève à 1,2 million d'euros par jour pour la Belgique et à 0,6 million d'euros par jour pour la Flandre.

2. Exposé de M. Dimitri Vermeylen (Collevio)

Collevio est une organisation privée qui a pour but d'apporter un soutien aux aidants proches actifs et de leur permettre d'accomplir correctement leurs obligations en tant que dispensateurs de soins. Elle offre aux employeurs un ensemble intégré de services destinés à soutenir les aidants proches actifs dans leur rôle et à réduire au maximum l'impact de cette activité sur leur travail.

Les aidants proches sont souvent très appréciés par les entreprises grâce à leur loyauté, leur sens de l'organisation, leur résistance au stress et leur empathie. Mais les soins de proximité peuvent également avoir des effets négatifs pour l'entreprise (absences compensées par le recours à une équipe de remplacement, perte de productivité, désorganisation, rotation du personnel, perte de connaissances, coûts supplémentaires de recrutement et de formation, etc.) et pour l'aidant proche lui-même (démotivation, sentiment de culpabilité, négligences, stress, *burn-out*, dépression, rupture de carrière, absences, etc.).

Collevio aide les entreprises à soutenir les aidants proches en quatre étapes. Il ressort d'études internationales et nationales que 90 % des aidants proches ne font pas savoir à leur employeur qu'ils sont aidant proche. Souvent, ils n'en ont pas conscience. Collevio peut donc réaliser un audit de l'entreprise sous l'angle des soins de proximité afin de déterminer le nombre d'aidants proches et leurs caractéristiques ainsi que leurs questions et besoins spécifiques. Sur la base des résultats de cet audit, Collevio établit un plan d'approche. L'action peut consister à organiser des actions de sensibilisation aux soins de proximité, à fournir des services précis (lignes téléphoniques) sur la base des demandes des aidants proches: temps, soutien et information. Les actions ainsi que leurs effets sont ensuite évalués et des adaptations sont apportées si nécessaire.

3. Uiteenzetting van mevrouw Sophie Cès (Université Catholique de Louvain)

In deze uiteenzetting gaat mevrouw Cès in op een specifieke categorie van mantelzorgers, met name de mensen die zorgen voor bejaarde zorgbehoevende personen die thuis wonen.

Het begrip “mantelzorger” kan worden gedefinieerd aan de hand van het zorgafhankelijkheidsprofiel van de persoon voor wie wordt gezorgd. De situatie van de mantelzorger houdt dus verband met de mate waarin de verzorgde persoon zorgbehoevend is. In die context worden drie profielen gehanteerd die elk overeenkomen met een welbepaalde graad van hulpbehoevendheid van de betrokkene:

— functionele beperkingen bij de uitvoering van de instrumentele activiteiten van het dagelijks leven (het huishouden doen, boodschappen doen);

— functionele beperkingen bij de uitvoering van de instrumentele activiteiten en van de basisactiviteiten van het dagelijks leven (zich wassen, zich aan- en uitkleden, eten), zonder dat sprake is van cognitieve gebreken; en,

— ernstige cognitieve gebreken.

Bovendien verschilt de situatie van een mantelzorger die samenwoont met de zorgbehoevende persoon van die van een niet-inwonende mantelzorger. Mantelzorgers die samenwonen met de zorgbehoevende persoon vertoeven langer in diens gezelschap en zijn blootgesteld aan een grotere psychologische belasting. Daar staat tegenover dat niet-inwonende mantelzorgers vaker een beroep doen op de hulpdiensten en dat het totale kostenplaatje van de thuiszorg duurder uitvalt. Dankzij het samenwonen kunnen zorgbehoevender bejaarde personen thuis worden ondersteund. Om de gezinssolidariteit desgewenst te bevorderen, moeten de financiële hindernissen om een zorgbehoevend familielid binnen de eigen vier muren op te vangen, worden weggewerkt.

Uit een kwaliteitsonderzoek dat werd uitgevoerd onder de auspiciën van de Koning Boudewijnstichting, blijkt dat de mantelzorgers beroepsmatig aan de slag willen blijven of een beperkte deeltijdse baan willen (bijvoorbeeld 80 %), teneinde sociaal isolement te voorkomen, om enigszins op adem te komen, of zelfs morele steun van de collega's te krijgen. Om zijn beroepsactiviteit te kunnen voortzetten, moet de mantelzorger zijn werk autonoom kunnen regelen zodat hij kan optreden wanneer dat nodig is, moet zijn uurregeling enigszins flexibel zijn en moet hij kunnen rekenen op een welwillende werkomgeving.

3. Exposé de Mme Sophie Cès (Université Catholique de Louvain)

Cet exposé porte sur une catégorie spécifique d'aidants proches: les aidants des personnes âgées dépendantes qui vivent à domicile.

L'aidant se définit au travers du profil de dépendance de la personne aidée. La situation de l'aidant est donc liée au niveau de besoin d'aide de la personne aidée. Il existe trois profils correspondant à des niveaux de dépendance:

— limitations fonctionnelles pour les activités instrumentales de la vie quotidienne (ex.: faire le ménage, faire les courses);

— limitations fonctionnelles pour les activités instrumentales de la vie quotidienne et pour les activités élémentaires de la vie quotidienne (ex.: se laver, s'alimenter et s'habiller), sans déficiences cognitives; et,

— déficiences cognitives importantes.

La situation de l'aidant est en outre différente selon qu'il cohabite ou non avec la personne aidée. Le temps de présence et le risque de fardeau psychologique sont plus importants pour l'aidant cohabitant. En revanche, l'utilisation des services d'aide et le coût global du soutien à domicile sont plus importants pour l'aidant non cohabitant. La cohabitation permet de soutenir des personnes âgées plus dépendantes à domicile. Afin de favoriser la solidarité familiale lorsqu'elle est souhaitée, il serait nécessaire de supprimer les freins financiers à l'accueil d'un proche dépendant chez soi.

Il ressort d'une étude qualitative menée sous les auspices de la Fondation Roi Baudouin que les aidants souhaitent conserver leur activité professionnelle ou une réduction partielle limitée (ex.: 4/5^e) afin de prévenir l'isolement social et de bénéficier d'une forme de répit, voire du soutien moral de collègues. Pour préserver son activité professionnelle, l'aidant a besoin d'autonomie dans l'organisation de son travail pour intervenir en cas de besoin, d'une certaine flexibilité au niveau des horaires et d'un cadre de travail bienveillant.

Met betrekking tot de psychologische belasting van de mantelzorgers moet worden opgemerkt dat een verminderde arbeidsduur steeds samengaat met een grotere psychologische druk. Dat wordt verklaard door het feit dat de mantelzorgers pas beslissen minder te werken nadat hun situatie sterk is verslecht. De verslechtering van de situatie van de mantelzorger en van die van de zorgbehoevende persoon houdt echter verhoogde risico's in op het vlak van de gezondheid, on vervulde noden, burn-out, absentisme, ongeval len, mishandeling enzovoort. Deze verslechtering zou derhalve kunnen worden voorkomen door de toegang tot de arbeidsduurvermindering te verbeteren. Daartoe moeten de voorwaarden om toegang te hebben tot een arbeidsduurvermindering worden herzien, net zoals de financiële compensatie en de bijbehorende pensioenrechten. De financiële compensatie zou met name kunnen worden berekend op grond van de zorgbehoevendheidsgraad van de betrokken persoon, van de omvang van de arbeidsduurvermindering en van het samenwoningscriterium.

Om de budgettaire impact van de maatregelen te achterhalen en de gevolgen ervan in te schatten, moet uit een specifieke telling van het aantal mantelzorgers blijken hoe zij kunnen worden ingedeeld volgens het zorgbehoevendheidsniveau van de verzorgde personen, alsook hoe een en ander mettertijd evolueert.

4. Uiteenzetting van mevrouw Sigrid Brisack (vzw *Aidants Proches*)

De vzw *Aidants Proches* werd op initiatief van de Koning Boudewijnstichting eind 2006 opgericht, nadat in het Franstalige landsgedeelte was gebleken dat mantelzorgers maatschappelijk onvoldoende werden gewaardeerd, dat zij nauwelijks toegang hadden tot informatie en dat de politieke wereld onvoldoende rekening met hen hield. De vzw werd opgericht om druk uit te oefenen op de beleidsmakers om meer rekening te houden met de noden van de mantelzorgers, alsook om voor de mantelzorgers in een instantie te voorzien waar zij onder meer voor informatie terecht kunnen.

Concreet bestrijkt het actieterrein van de vzw *Aidants Proches* vier domeinen: informatieverstrekking en ondersteuning van de mantelzorgers aan de hand van een permanentiedienst per telefoon en per e-mail; sensibilisering van de beroepsbeoefenaars die de zorgbehoevende persoon behandelen; transversale vertegenwoordiging van de thematiek, ongeacht het profiel van de mantelzorger en de aard en de oorzaak van de zorgbehoevendheid van de betrokkene, alsook het online aanbieden van documentatie.

En ce qui concerne le fardeau psychologique des aidants, la réduction du temps de travail est toujours associée à un fardeau psychologique plus important. Ce résultat s'explique par le fait que les aidants attendent une dégradation significative de leur situation avant de réduire leur temps de travail. Or, la détérioration de la situation aidant-aidé comporte un risque accru sur le plan de la santé, des besoins non couverts, du burn-out, de l'absentéisme, des accidents, de la maltraitance, etc. Favoriser un meilleur accès à la réduction du temps de travail permettrait dès lors de prévenir cette détérioration. Pour ce faire, il y aurait lieu de repenser les conditions d'éligibilité de la réduction du temps de travail ainsi que la compensation financière et les droits à la pension qui y sont liés. La compensation financière pourrait notamment être calculée en fonction du niveau de dépendance de la personne aidée, de l'importance de la réduction du temps de travail et du critère de cohabitation.

Afin de connaître l'impact budgétaire des mesures et d'évaluer leurs effets, il est nécessaire de créer une enquête de recensement spécifique des aidants proches qui permettrait de connaître la prévalence des aidants selon le niveau de dépendance des personnes aidées et son évolution dans le temps.

4. Exposé de Mme Sigrid Brisack (ASBL *Aidants Proches*)

L'ASBL *Aidants Proches* a été créée fin 2006 à l'initiative de la Fondation Roi Baudouin à partir des constats de déficit de valorisation sociale, d'accès à l'information et de prise en compte politique des aidants proches du côté francophone. L'objectif était à la fois d'influencer les décideurs afin qu'ils prennent mieux en compte les besoins des aidants proches et d'offrir aux aidants proches un lieu de référence et de ressources.

Concrètement, l'ASBL *Aidants Proches* articule son action autour de quatre axes: l'information et le soutien des aidants proches au moyen d'une permanence téléphonique et par e-mail; la sensibilisation des professionnels qui interviennent auprès de la personne aidée; la représentation transversale de la thématique, quel que soit le profil de l'aidant et le type ou l'origine de la dépendance de la personne aidée; et la mise à disposition de documentation en ligne.

De vzw *Aidants Proches* heeft bijgedragen tot de werkzaamheden die hebben geleid tot de wet van 12 mei 2014 tot erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat. Hoewel de vzw verheugd is dat deze wet er is gekomen, betreurt ze dat het uitvoeringsbesluit achterwege is gebleven, en inzonderheid dat de onderhandelingen daarover van begin 2016 tot de zomer van 2017 in het slop zaten. Het kabinet van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid zou momenteel werk maken van een brede erkenning van de mantelzorger, alsook van een beperktere erkenning met opening van rechten. Het is echter niet zeker dat deze werkzaamheden nog tijdens deze regeerperiode zullen worden afgerond.

De vzw *Aidants Proches* ziet deze erkenning als een absolute voorwaarde voor de aanneming van de ter bespreking voorliggende wetsvoorstellen, die de vereniging grotendeels steunt. De vzw betreurt ook dat de huidige hoorzittingen meer dan drie jaar na de indiening van de wetsvoorstellen plaatsvinden. Een dergelijke vertraging laat de burgers in verwarring over het belang dat wordt gehecht aan de bescherming van mantelzorgers, die nochtans bijna 10 % van de bevolking vormen. Daarnaast gaan de vzw en haar zusterorganisatie, de vzw *Aidants Proches Bruxelles*, door met het vertegenwoordigen van de mantelzorgers ten overstaan van de Franstalige gewest- en gemeenschapsinstanties.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) vraagt mevrouw De Smedt naar de impact van de mantelzorgers op de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Hoe kan worden voorkomen dat mantelzorgers in een situatie van arbeidsongeschiktheid terechtkomen door de last die hun mantelzorgfunctie met zich brengt? Is er nood aan een betere stroomlijning van de sociale rechten? Hoe kan een en ander worden verbeterd zonder dat dit een budgettaire weerslag heeft?

Ze vraagt de heer Vermeylen wat hij vindt van het toekennen van sociale rechten aan werkende mantelzorgers. Is dit een middel waar deze mensen bij gebaat zijn?

Een arbeidsduurvermindering helpt een werkende mantelzorger om vol te houden. Mevrouw Dedry wil graag weten welke concrete voorstellen mevrouw Cès in dat verband heeft. Moet er bijvoorbeeld méér worden geïnvesteerd in tijdskrediet of zorgverlof?

L'ASBL *Aidants Proches* a contribué aux travaux qui ont permis d'aboutir à la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance. Si l'ASBL se réjouit de l'adoption de cette loi, elle déplore l'absence d'arrêt d'exécution et tout particulièrement le blocage des négociations intervenu entre début 2016 et l'été 2017. Actuellement, le cabinet de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique travaillerait sur une reconnaissance large de l'aidant proche ainsi que sur une reconnaissance plus restreinte avec ouverture de droits. Il n'est toutefois pas certain que ce travail aboutira encore au cours de la présente législature.

L'ASBL *Aidants Proches* estime que cette reconnaissance est un préalable indispensable à l'adoption des propositions de loi qui sont actuellement à l'examen et auxquelles elle est globalement favorable. L'ASBL regrette aussi que les présentes auditions aient lieu plus de trois ans après le dépôt des propositions de lois discutées. Un tel délai laisse les citoyens perplexes sur l'importance donnée à la protection des aidants proches, qui représentent pourtant près de 10 % de la population. L'ASBL et son association sœur, l'ASBL *Aidants Proches Bruxelles*, poursuivent aussi leur travail de représentation des aidants proches auprès des entités fédérées francophones.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) interroge Mme De Smedt au sujet de l'impact des aidants proches sur l'assurance maladie-invalidité. Comment prévenir le fait que des aidants proches tombent en incapacité de travail en raison de la charge que constitue leur rôle d'aidant proche? Faut-il une meilleure structuration des droits sociaux? Comment améliorer la situation en restant neutre sur le plan budgétaire?

Elle demande à M. Vermeylen son opinion quant au fait d'octroyer des droits sociaux aux aidants proches qui travaillent. S'agit-il d'un instrument qui peut aider ces personnes?

Dans la mesure où une diminution du temps de travail permet à l'aidant proche qui travaille de tenir le coup, Mme Dedry souhaite savoir quels dispositifs concrets Mme Cès proposerait. Faut-il par exemple davantage investir dans le crédit-temps ou dans des congés de soutien familial?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) wijst erop dat de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat een eerste reële stap betekent naar een symbolische erkenning van de mantelzorger. Hij voegt eraan toe dat de PS-fractie elk gezamenlijk initiatief van de meerderheid en de oppositie zal steunen dat leidt tot een verbetering van de rechten van de mantelzorgers.

De spreker ziet twee mogelijkheden. *Primo*, een specifiek statuut uitwerken voor mantelzorgers, met daaraan verbonden rechten. *Secundo*, de huidige sociale wetgeving stap voor stap wijzigen en trachten de situatie van de mantelzorgers te verbeteren op het stuk van het sociaal statuut, de themaverloven, de impact op het pensioen enzovoort. De heer Delizée wil graag weten welke benadering de verschillende genodigden voorstaan.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) vraagt of er aanwijzingen bestaan omtrent het economisch profiel van de mantelzorgers. Gaat het om mensen die al zonder werk zaten of om mensen die hun baan hebben moeten opgeven om hun functie van mantelzorger te kunnen vervullen?

Volgens de heer Wouter Raskin (N-VA) voorziet de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat in een raamwerk voor de erkenning van het statuut van mantelzorger en voor de toekenning van sociale rechten. De uitvoeringsbesluiten moeten inderdaad nog worden vastgesteld maar de regering is hiermee bezig.

De N-VA-fractie vindt dat het bijstaan van naasten niet alleen een morele maar ook een economische plicht is, doordat de aldus verleende hulp de georganiseerde en gesubsidieerde zorgvoorzieningen een stuk ontlast. Volgens de heer Raskin komt uit de voorgestelde studies naar voren dat de meeste mantelzorgers wensen te blijven werken. Hij zou graag weten welk percentage mantelzorgers thans aan het werk is. De rol van mantelzorger kan het evenwicht tussen privé en beroepsleven verstoren en kan bijdragen tot het ontstaan van burn-outs. Daarom pleit de N-VA-fractie voor een gezond evenwicht tussen de verschillende belangen die meespelen: dat van de mantelzorger, dat van de zorgbehoevende persoon, dat van de bedrijven waar de mantelzorger werkzaam is en dat van een betaalbare sociale zekerheid.

Hoe kunnen de werkgevers bijdragen tot een optimale combinatie van het werk en de hulp aan een naaste? Hoe kunnen aan mantelzorgers sociale rechten worden toegekend zonder dat zij de motivatie om te gaan

M. Jean-Marc Delizée (PS) rappelle que la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance constitue un premier pas historique vers une reconnaissance symbolique de l'aidant proche. Il ajoute que le groupe PS soutiendra toute initiative concertée entre la majorité et l'opposition qui aboutirait à une amélioration des droits accordés aux aidants proches.

L'intervenant considère qu'il existe deux approches possibles. La première alternative consiste à créer un statut spécifique de l'aidant proche auquel des droits sont associés. La seconde consiste à amender la législation sociale existante par petites touches en essayant d'améliorer la situation des aidants proches au niveau du statut social, des congés thématiques, de l'impact sur la pension, etc. M. Delizée souhaite savoir quelle est l'approche préconisée par les différents invités.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) demande s'il existe des indications sur le profil économique des aidants proches. S'agit-il de personnes qui étaient déjà sans emploi ou s'agit-il de personnes qui ont dû abandonner un emploi pour pouvoir assumer leur rôle d'aidant proche?

M. Wouter Raskin (N-VA) estime que la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance forme un cadre pour une reconnaissance du statut d'aidant proche et l'octroi de droits sociaux. Des arrêtés d'exécution doivent effectivement encore être pris mais le Gouvernement y travaille.

Le groupe N-VA considère que l'aide aux proches n'est pas seulement une obligation morale mais qu'il s'agit aussi d'une obligation économique dans le sens où l'aide ainsi prodiguée décharge en partie les services de soins organisés et subsidiés. M. Raskin souligne que, selon les études présentées, la majorité des aidants proches souhaitent continuer à travailler. Il souhaite savoir quel pourcentage actuel d'aidants proches travaillent. Le rôle d'aidant proche peut avoir un impact négatif sur l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle et contribuer au risque de burn-out. C'est pourquoi, le groupe N-VA plaide pour un équilibre sain entre les différents intérêts en jeu: celui de l'aidant proche, celui de la personne aidée, celui des entreprises qui emploient l'aidant proche et celui d'une sécurité sociale qui demeure payable.

De quelle manière les employeurs pourraient-ils contribuer à une combinaison optimale entre le travail et l'aide apportée à un proche? De quelle manière des droits sociaux pourraient-ils être octroyés aux aidants

werken verliezen? Hoe kan eventueel misbruik worden voorkomen?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt hoe kan worden aangetoond dat de tijd die niet wordt gespendeerd aan werken wel wordt besteed aan mantelzorgtaken. Met een attest van de behandelende arts of op een andere manier? Het attest van de behandelende arts zou ook het tekort aan steun van de mantelzorgers vanwege de officiële zorgverleners kunnen verhelpen.

De voorgestelde studies tonen aan dat veel mantelzorgers zich er niet bewust van zijn dat ze mantelzorgers zijn, of zelfs dat ze zelf ziek zijn door de buitensporig zware last die hun mantelzorgfunctie meebrengt. Hoe kunnen de mantelzorgers beter kunnen worden voorbereid en gecoacht? Dat zou immers in het belang zijn van zowel de bijgestane persoon als de mantelzorger zelf.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vraagt wat de uitgenodigde sprekers ervan denken dat aan de mantelzorgers sociale rechten inzake pensioen, werkloosheid of arbeidsongeschiktheid zouden worden toegekend, zoals voorgesteld in het wetsvoorstel van de dames Dedry en Gerkens c.s. (DOC 54 1001/001). Zijn er met het oog op de toekenning van een statuut aan de mantelzorgers andere elementen die hun belangrijk lijken?

Aangezien het om een omvangrijke economische activiteit gaat, die momenteel echter niet wordt vergoed, vraagt de heer Van Quickenborne hoeveel de toekenning van die sociale rechten de sociale zekerheid zou kosten, los van een eventueel hypothetisch terugverdieneffect.

III. — ANTWOORDEN VAN DE GENODIGDEN

Mevrouw Melissa De Smedt (Universiteit Hasselt) antwoordt aan de heer Raskin dat uit de studies blijkt dat 50 % van de mantelzorgers geen betaalde baan heeft, 27 % voltijds werkt en 17 % deeltijds. Bovendien is aangetoond dat een stijgend aandeel mantelzorgers ervaart dat hun rol hen zwaar valt.

Wat de te nemen maatregelen betreft, meent mevrouw De Smedt dat de toekenning van sociale rechten inzake tijdskrediet, werkloosheidsuitkeringen en pensioen gepast is. Op het vlak van de werkgevers moeten de ondernemingen beslist bewust worden gemaakt van het vraagstuk en moeten zij worden aangemoedigd zich coulant op te stellen ten aanzien van de mantelzorgers. De spreekster benadrukt voorts dat op het vlak van het

proches sans que cela les décourage de travailler? Comment éviter d'éventuels abus?

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande de quelle manière attester que le temps qui n'est pas passé à travailler est bien consacré aux tâches d'aidant proche. Par une attestation du médecin traitant ou par d'autres moyens? L'attestation du médecin traitant permettrait peut-être aussi de remédier au déficit de soutien des aidants proches de la part des prestataires de soins formels.

Il ressort des études présentées que de nombreux aidants proches ne sont pas conscients qu'ils sont aidants proches, voire sont eux-mêmes malades en raison de la charge excessive que constitue leur rôle d'aidant proche. Comment pourrait-on mieux préparer et coacher les aidants proches, ce qui serait tant dans l'intérêt de la personne aidée que de celui de l'aidant proche lui-même?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) demande comment les invités considèrent l'octroi de droits sociaux aux aidants proches en matière de pension, de chômage ou d'incapacité de travail tels qu'il ressort de la proposition de loi déposée par Mmes Dedry, Gerkens et consorts (DOC 54 1001/001). Y a-t-il d'autres éléments qui leur paraissent importants afin de conférer un statut aux aidants proches?

S'agissant d'une activité économique importante mais qui est actuellement non rémunérée, M. Van Quickenborne demande combien l'octroi de ces droits sociaux coûterait à la sécurité sociale, indépendamment d'un éventuel et hypothétique effet retour.

III. — RÉPONSES DES INVITÉS

Mme Melissa De Smedt (Universiteit Hasselt) répond à M. Raskin que, selon les études, 50 % des aidants proches n'ont pas de travail rémunéré, 27 % travaillent à temps plein et 17 % travaillent à temps partiel. Il est en outre démontré que la proportion d'aidants proches qui éprouvent leur rôle comme pesant augmente.

Sur le plan des mesures à adopter, Mme De Smedt considère que l'octroi de droits sociaux en matière de crédit-temps, d'allocations de chômage et de pension est approprié. Au niveau des employeurs, il y a certainement lieu de sensibiliser les entreprises à la problématique et à les encourager à adopter une attitude bienveillante à l'égard des aidants proches. L'oratrice souligne aussi le travail à effectuer au niveau du réseau

gezondheidszorgnetwerk werk aan de winkel is, want al te vaak wordt op dat niveau de rol van de mantelzorger onvoldoende erkend. Dat aspect zou meer aan bod moeten komen, bijvoorbeeld bij de opleiding van de gezondheidszorgprofessionals.

De heer Dimitri Vermeylen (Collevio) legt uit dat het instrument dat zowel de werkgevers als de werknemers het vaakst gebruiken, de arbeidsduurvermindering is. De personeelsdiensten hebben niet altijd vertrouwen in die instrumenten inzake arbeidsduurvermindering en zijn beducht voor misbruik. Wanneer mantelzorgers blijven werken, is dat vooral om financiële redenen, meer bepaald om financiële problemen te voorkomen.

Aangaande de voorkoming van eventueel misbruik stelt de heer Vermeylen voor om die rol in handen te geven van de raadgevend artsen van de ziekenfondsen.

De spreker bevestigt het belang van coaching om de mantelzorgers te helpen in hun zoektocht naar een beter evenwicht tussen hun werk en hun taken als mantelzorger.

Mevrouw Sophie Cès (Université Catholique de Louvain) preciseert dat iemands afhankelijkheidsgraad nauwkeurig kan worden gemeten, en wel met behulp van gestandaardiseerde instrumenten.

Bovendien is zij van mening dat de oplossing van het probleem niet zozeer hoeft te schuilen in arbeidsduurvermindering, maar er bijvoorbeeld evengoed in kan bestaan meer een beroep te doen op formele hulp. In dit verband vestigt zij er de aandacht op dat ouderen weinig gebruik maken van langetermijndiensten (gezinshulp, thuiszorg enzovoort). Dat kan worden verklaard door een gebrek aan informatie, maar ook door het feit dat de oudere zelf meent geen hulp nodig te hebben. De spreker stelt voor om de gezondheidszorgprofessionals in de eerste lijn méér bewust te maken van de noodzaak om afhankelijkheid en de nood aan hulp op te sporen.

Een andere maatregel kan erin bestaan dat de mantelzorger wordt opgenomen in het medisch dossier van de geholpen persoon, en andersom, zodat met het feit dat de persoon als mantelzorger optreedt rekening wordt gehouden in diens medisch dossier.

Tot slot vindt mevrouw Cès het normaal dat de mantelzorger die zijn arbeidstijd inkort of stopt met werken om zich over een zorgbehoevende persoon te ontfermen, een financiële compensatie krijgt. Ze stelt voor dat deze compensatie ook wordt berekend op basis van de graad van zorgbehoevendheid van de geholpen persoon.

de soins de santé qui, trop souvent, ne reconnaît pas suffisamment le rôle de l'aidant proche. Cet élément devrait davantage être abordé par exemple dans le cadre de la formation des professionnels de la santé.

M. Dimitri Vermeylen (Collevio) explique que l'instrument qui est actuellement le plus utilisé tant par les employeurs que par les employés est la réduction du temps de travail. Les services de ressources humaines ne sont pas toujours confiants dans ces instruments de réduction du temps de travail et craignent les abus. La principale motivation des aidants proches qui continuent à travailler est financière et vise à éviter de se retrouver dans des problèmes financiers.

En ce qui concerne la prévention d'éventuels abus, M. Vermeylen suggère de confier ce rôle aux médecins-conseils des mutuelles.

L'orateur confirme l'importance du coaching pour aider les aidants proches à trouver un meilleur équilibre entre leur travail et leurs tâches d'aidant proche.

Mme Sophie Cès (Université Catholique de Louvain) précise qu'il est tout à fait possible d'évaluer le degré de dépendance d'une personne de manière objective, à l'aide d'outils standardisés.

Elle estime en outre que la solution au problème peut se trouver ailleurs que dans une réduction du temps de travail, par exemple dans un plus grand recours à l'aide formelle. Elle pointe à cet égard le fait que les personnes âgées ont peu recours aux services de longue durée (aide familiale, soins infirmiers à domicile, etc.). Ceci peut s'expliquer par un problème d'information mais aussi de déni de la part de la personne âgée elle-même. L'oratrice suggère de sensibiliser davantage les professionnels des soins de santé de première ligne à la détection de la dépendance et du besoin d'aide.

Une autre mesure qui pourrait être prise consiste à intégrer l'aidant dans le dossier médical de la personne aidée et vice-versa afin que le fait que la personne revête le rôle d'aidant proche soit pris en compte dans son dossier médical.

Mme Cès estime enfin qu'il est normal que l'aidant proche qui réduit son temps de travail ou arrête de travailler pour s'occuper d'une personne dépendante reçoive une compensation financière. Elle suggère que celle-ci soit calculée aussi en fonction du degré de dépendance de la personne aidée.

Mevrouw Sigrid Brisack (vzw *Aidants proches*) geeft aan dat het moeilijk is het economisch profiel van de mantelzorgers te bepalen omdat de mantelzorgers niet worden geregistreerd. Ze stelt voor om aan de door mevrouw Cès genoemde criteria inzake afhankelijkheid van de geholpen persoon en samenwoning, een criterium toe te voegen, namelijk de sociaaleconomische situatie van de mantelzorger en van de geholpen persoon. Ze vindt ook dat, naast de financiële motivatie om te blijven werken, er ook heel wat getuigenissen zijn van mantelzorgers die vinden dat blijven werken het mogelijk maakt om even op adem te komen en sociale ondersteuning te krijgen van de collega's. Ten slotte kan het risico van misbruik volgens haar gemakkelijk worden voorkomen door gebruik te maken van schalen om de afhankelijkheidsgraad van de geholpen persoon objectief te bepalen.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) geeft aan dat zij tevens repliceert in naam van mevrouw Gerkens, die betreurt niet aanwezig te kunnen zijn omdat ze moet deelnemen aan de vergadering van een andere commissie.

De spreekster wijst erop dat een groot aantal mantelzorgers er bewust voor opteert minder te werken, en zelfs niet meer te werken. Veelal betreft het ouders van kinderen met een handicap voor wie er geen plaats is in een geschikte zorginstelling, of ouders die van oordeel zijn dat hun kind beter af is met thuiszorg. Deze mensen, die soms dertig jaar lang de zorg voor hun kind hebben gedragen, moeten na afloop van die tijd vaststellen dat zij niet de minste rechten (bijvoorbeeld op pensioenvlak) hebben opgebouwd.

Hoewel de economische impact van de mantelzorgersactiviteit moeilijk nauwkeurig te berekenen valt, kan niet worden beweerd dat ze geen economische waarde zou hebben, integendeel: ze brengt net véél op, aangezien de sociale zekerheid daardoor bijvoorbeeld de kosten kan uitsparen van de plaatsen welke de geholpen personen in zorginstellingen zouden hebben ingenomen.

Mme Sigrid Brisack (ASBL *Aidants proches*) rappelle qu'en l'absence de recensement des aidants proches, il est difficile d'établir un profil économique des aidants proches. Aux critères de dépendance de la personne aidée et de cohabitation évoqués par Mme Cès, l'oratrice propose d'ajouter celui de la situation socio-économique de l'aidant proche et de la personne aidée. Elle considère aussi que s'il y a une motivation financière au fait de continuer à travailler, il y a également de nombreux témoignages d'aidants proches qui considèrent que le fait de continuer à travailler permet de bénéficier d'une forme de répit ainsi que du soutien social des collègues. Elle estime enfin que le risque d'abus peut être aisément circonscrit en utilisant des échelles qui permettent de mesurer objectivement le degré de dépendance de la personne aidée.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) précise qu'elle intervient également au nom de Mme Gerkens qui regrette de ne pas pouvoir être présente, étant retenue dans une autre commission.

L'oratrice rappelle qu'il existe un groupe important d'aidants proches qui choisissent consciemment de travailler moins, voire d'arrêter de travailler. Il s'agit des parents d'enfants handicapés pour lesquels il n'y a pas de place dans une institution de soins appropriée ou qui estiment que leur enfant sera moins malade s'il est soigné à la maison. Ces personnes se retrouvent, après avoir pris soin de leur enfant pendant parfois trente ans, sans aucun droit, par exemple, en termes de pension.

Même s'il est compliqué de calculer précisément l'impact économique de l'activité des aidants proches, il est inexact d'affirmer que cette activité est gratuite. Cette activité rapporte beaucoup car elle permet à la sécurité sociale d'épargner, par exemple, le coût des places qu'occuperaient les personnes aidées dans des institutions de soins.