

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

waarin de wegwerking wordt gevraagd
van de belemmeringen voor orgaandonaties
door levende donoren, door te zorgen voor
de vergoeding van alle ten laste van de donor
komende medische kosten en te voorzien
in een compensatie voor het inkomensverlies

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Anne DEDRY** EN **Karin JIROFLÉE**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Bespreking van de consideransen en van het verzoekend gedeelte	4
IV. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **0049/ (B.Z. 2014):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Fonck.
002: Verslag.
003 en 004: Amendementen.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à lever les freins au don d'organes
de personnes vivantes en instaurant la prise
en charge de l'ensemble des frais médicaux
à charge du donneur et en prévoyant
une compensation pour la perte de revenus

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MMES **Anne DEDRY** ET **Karin JIROFLÉE**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des considérants et du dispositif	4
IV. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **0049/ (S.E. 2014):**

001: Proposition de Résolution de Mme Fonck.
002: Rapport.
003 et 004: Amendements.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

8428

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedeboom
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 23 mei 2017, 24 oktober 2017, 20 februari 2018 en 17 april 2018.

I. — PROCEDURE

Dit voorstel van resolutie was oorspronkelijke samengevoegd met de wetsvoorstellen en het voorstel van resolutie met de volgende nummers: DOC 54 2395, DOC 54 2445 en DOC 54 1917.

Tijdens de vergadering van 20 februari 2018 heeft uw commissie eenparig beslist het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen wat het gebruik van het eHealth-platform voor het registreren van orgaandonatie betreft (DOC 54 2395/001) als basistekst te nemen, waarna die tekst tijdens dezelfde vergadering door uw commissie werd aangenomen. Voor de inleidende uiteenzettingen, alsook voor de door de commissie gehouden hoorzittingen ter zake, wordt verwezen naar het verslag van die bespreking (DOC 54 2395/006).

Op verzoek van de indienster van dit voorstel van resolutie heeft de Kamer tijdens haar plenaire vergadering van 8 maart 2018 beslist dit stuk (DOC 54 0049/001) los te koppelen van de bespreking van de andere hiervoor vermelde voorstellen en het naar uw commissie te verwijzen (CRIV 54 PLEN 217, blz. 31). Het voorstel werd dan samengevoegd met het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen, wat de orgaandonatie betreft (DOC 54 0052/001) en het wetsvoorstel betreffende de ontslagbescherming van werknemers die orgaandonoren zijn (DOC 54 0501/001).

De bespreking werd voortgezet tijdens de vergadering van 17 april 2018. In dit verslag worden de standpunten weergegeven die op die recentste vergadering aan bod kwamen. Daar werd beslist om de wetsvoorstellen DOC 54 52 en DOC 54 501 los te koppelen van de bespreking van dit voorstel van resolutie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wijst erop dat de hoorzittingen hebben aangetoond dat het noodzakelijk is de belemmeringen voor orgaandonaties door levende donoren weg te werken, of het nu gaat om de medische kosten of om discriminatie op het vlak van de verzekeringen of op de arbeidsmarkt. België heeft ter zake een flinke achterstand ten opzichte van talrijke andere

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 23 mai et 24 octobre 2017, et 20 février et 17 avril 2018.

I. — PROCEDURE

La présente proposition de résolution était initialement jointe aux propositions de lois et à la proposition de résolution portant les numéros suivants: DOC 54 2395, DOC 54 2445 et DOC 54 1917.

Au cours de sa réunion du 20 février 2018, votre commission a décidé à l'unanimité de prendre comme texte de base la proposition de loi modifiant la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes en ce qui concerne l'utilisation de la plate-forme eHealth pour l'enregistrement des dons d'organes (DOC 54 2395), texte qui a au cours de cette même réunion été adopté par votre commission. Il est renvoyé au rapport sur cette proposition (DOC 54 2395/006) pour les exposés introductifs ainsi que pour les auditions tenues par la commission sur le sujet.

À la demande de l'auteure de la proposition, la Chambre, en sa séance plénière du 8 mars 2018, a décidé de disjoindre la présente proposition de résolution n° 49 des autres propositions susmentionnées (CRIV 54 PLEN 217, p. 31), et de la renvoyer à votre commission. La proposition a alors été jointe à la proposition de loi modifiant la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances, concernant le don d'organes (DOC 54 0052/001) et à la proposition de loi relative à la protection contre le licenciement des travailleurs donneurs d'organes (DOC 54 0501/001).

La discussion s'est poursuivie au cours de la réunion du 17 avril 2018. Le présent rapport fait état des échanges qui ont eu lieu au cours de cette dernière réunion. Au terme de celle-ci, les propositions de loi n°52 et 501 ont été disjointes de la présente proposition de résolution.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle que les auditions ont mis en évidence la nécessité de supprimer les freins aux dons d'organes de personnes vivantes, qu'il s'agisse tant des frais médicaux que des discriminations à l'assurance ou sur le marché de l'emploi. La Belgique accuse un retard important dans cette problématique face à de nombreux autres pays où le principe de la

landen, waar orgaandonatie zonder kosten nu al een feit is. Mevrouw Fonck verwijst naar Frankrijk als heel inspirerend voorbeeld: in dat land heeft het Franse *Agence de la biomédecine*¹ werk gemaakt van een praktische gids die alle belemmeringen voor orgaandonaties door levende donoren uit de weg heeft geruimd.

Tot slot wijst de spreekster erop dat in België het aantal organen die *post mortem* worden weggenomen stagneert. Dat heeft meer bepaald te maken met de vooruitgang in de geneeskunde maar ook met het afnemende aantal verkeersdoden. Daarom roept ze de commissie op om orgaandonatie door levende donoren aan te moedigen.

III. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSSEN EN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE

Alomvattend amendement

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) c.s. dient een alomvattend amendement (amendement nr. 1, DOC 54 0049/003) in, dat ertoe strekt de consideransen en de verzoeken van het voorstel in hun geheel te vervangen.

Mevrouw Somers verduidelijkt dat de voorgestelde nieuwe tekst uitsluitend betrekking heeft op het vraagstuk van de medische kosten.

De spreekster wijst erop dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid een reeks initiatieven heeft genomen die voorzien in de tenlasteneming van de kosten die gepaard gaan met de screening van de kandidaat-donoren, de kosten van de eigenlijke donatie en de kosten van de medische onderzoeken in verband met de donatie. Die tenlasteneming geldt gedurende negen jaar, te rekenen van het einde van de periode van één jaar na de donatie. Het koninklijk besluit waarin die verschillende maatregelen vervat zijn, zal binnenkort in het *Belgisch Staatsblad* bekend worden gemaakt. Het voorgestelde amendement past de tekst van het voorstel van resolutie aan, teneinde met dit element rekening te houden.

De indieners van het amendement wensen echter een stap verder te gaan. Ze verzoeken de regering de mogelijkheid na te gaan om ook de kosten ten laste te nemen van de screening van de kandidaat-donoren die uiteindelijk niet in aanmerking komen om als levende donor een orgaan te doneren.

¹ Agence de Biomédecine, *Guide de prise en charge financière des donneurs vivants d'éléments du corps humain*, 2015, https://www.agence-biomedecine.fr/IMG/pdf/tarification_dons_vivant.pdf

gratuité est d'ores et déjà acquis. Mme Fonck souligne l'exemple particulièrement inspirant de la France. L'Agence de biomédecine¹ française a ainsi rédigé un guide pratique qui a permis de lever tous les obstacles aux dons d'organes du vivant du donneur.

L'oratrice rappelle enfin que l'offre d'organes prélevés sur des personnes *post mortem* stagne dans notre pays et ce notamment en raison des progrès de la médecine et de la diminution du nombre d'accidents de la route. Elle invite dès lors la commission à agir pour encourager le don par des personnes de leur vivant.

III. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF

Amendement global

Mme Ine Somers (Open Vld) et consorts déposent un amendement global (amendement n° 1, DOC 54 0049/003) qui tend à remplacer l'ensemble des considérants et du dispositif de la proposition.

Mme Ine Somers précise que le nouveau texte proposé se concentre exclusivement sur la problématique des frais médicaux.

L'oratrice rappelle que la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a pris une série d'initiatives afin de permettre la prise en charge des frais liés au *screening* des candidats donateurs, au don lui-même, ainsi qu'aux examens médicaux en lien avec le don et ce pendant une période de neuf ans à compter de la fin de la période d'un an suivant le prélèvement. L'arrêté royal qui contient ces différentes mesures sera publié sous peu au *Moniteur belge*. L'amendement proposé adapte le texte de la proposition de résolution afin de tenir compte de cet élément.

Les auteurs de l'amendement souhaitent cependant franchir une étape supplémentaire. Ils invitent le gouvernement à examiner la possibilité de prendre en charge également les frais liés au *screening* des candidats donateurs qui ne sont en définitive pas retenus pour un don de leur vivant.

¹ Agence de Biomédecine, *Guide de prise en charge financière des donneurs vivants d'éléments du corps humain*, 2015, https://www.agence-biomedecine.fr/IMG/pdf/tarification_dons_vivant.pdf

Mevrouw Somers voegt eraan toe dat de indieners van het amendement ervoor hebben gekozen het mogelijke inkomensverlies van de donoren niet op te nemen in het voorstel van resolutie. De indieners erkennen weliswaar het belang van dit aspect, maar ze achten het noodzakelijk, gezien de moeilijke budgettaire context, voorrang te geven aan de integrale tenlasteneming van de medische kosten.

De spreekster besluit dat de aldus geformuleerde tekst een aanzienlijke stap vooruit betekent ten opzichte van de huidige situatie.

Volgens *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* herleidt amendement nr. 1 het voorstel van resolutie tot een minimum. Het is echter belangrijk dat dit minimaal beschermingsniveau er komt. De spreekster heeft het voorgestelde amendement dan ook mee ondertekend.

Mevrouw Fonck dringt erop aan de inspanningen voort te zetten, om in ruimere mate de belemmeringen voor orgaandonatie op te heffen. Ze dient bijgevolg amendement nr. 3 (DOC 54 0049/004) in, als subamendement op amendement nr. 1, teneinde de tenlasteneming van het inkomensverlies in de tekst op te nemen. Het inkomensverlies wordt reeds vergoed in het ambtenarenstelsel; voor de zelfstandigen en de werknemers is dat echter niet het geval. Dat euvel dient te worden verholpen. De spreekster verwijst voor het overige naar de schriftelijke toelichting bij haar amendement.

Mevrouw Fonck herinnert eraan dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid het in amendement nr. 1 vermelde koninklijk besluit meer dan achttien maanden geleden heeft aangekondigd. Is er al meer bekend over de voor de bekendmaking van dat besluit vooropgestelde datum en over de inwerkingtredingsdatum ervan?

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid preciseert dat de normale procedure, nadat ze om administratieve redenen enige tijd was stopgezet, kon worden hervat. Momenteel onderzoekt de Inspectie van Financiën het ontwerp van koninklijk besluit. De bekendmaking zou binnen drie maanden plaatsvinden. De datum van inwerkingtreding werd ten opzichte van het oorspronkelijke ontwerp niet gewijzigd, hetgeen betekent dat het koninklijk besluit wel degelijk met terugwerkende kracht in werking zal treden.

Mme Somers ajoute que les auteurs de l'amendement ont fait le choix de ne pas inclure dans la proposition de résolution la dimension de la perte de revenus à laquelle s'exposent les donneurs. Non sans reconnaître l'importance de cet élément, les auteurs ont estimé devoir, dans un contexte budgétaire difficile, donner la priorité à la prise en charge totale des frais médicaux.

L'oratrice conclut par l'affirmation selon laquelle le texte ainsi formulé constitue un progrès important par rapport à la situation actuelle.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que l'amendement n° 1 réduit la proposition de résolution à son minimum. Il importe cependant que ce niveau minimum de protection soit acquis. L'oratrice a dès lors co-signé l'amendement proposé.

L'oratrice insiste sur la nécessité de poursuivre les efforts afin de supprimer plus largement les obstacles aux dons d'organes. Elle dépose dès lors l'amendement n° 3 (DOC 54 0049/4) qui sous amende le texte proposé par l'amendement n° 1 afin d'y inclure la dimension de la prise en charge de la perte de revenus. Mme Fonck rappelle que la perte de revenus est déjà indemnisée dans le régime des fonctionnaires. Tel n'est pas le cas pour les indépendants et les salariés. Il convient d'y remédier. L'oratrice renvoie pour le surplus à la justification écrite de son amendement.

Mme Fonck rappelle que l'arrêté royal évoqué dans l'amendement n° 1 a été annoncé par la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique il y a plus de dix-huit mois. Elle souhaite dès lors des précisions sur la date prévue pour la publication de cet arrêté ainsi que sur sa date d'entrée en vigueur.

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique précise qu'après un temps d'arrêt pour des raisons administratives, la procédure normale a pu reprendre son cours. Le projet d'arrêté royal est actuellement examiné par l'Inspection des Finances. La publication devrait avoir lieu dans un délai de trois mois. La date d'entrée en vigueur n'a pas été modifiée par rapport au projet initial ce qui signifie que l'arrêté royal entrera bien en vigueur avec effet rétroactif.

Opschrift

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 0049/004) in, met als doel het opschrift van het voorstel van resolutie in overeenstemming te brengen met de inhoud ervan, zoals die bij amendement nr. 1 werd gewijzigd.

IV. — STEMMINGEN

Amendement nr. 3 van mevrouw Catherine Fonck (cdH), een subamendement op het alomvattende amendement nr.1, wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen.

Het alomvattende amendement nr. 1 van mevrouw Ine Somers (Open Vld) c.s., dat ertoe strekt de consideransen en het bepalende gedeelte integraal te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 van mevrouw Ine Somers (Open Vld) c.s., dat ertoe strekt het opschrift te vervangen, wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Anne DEDRY
Karin JIROFLÉE

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Intitulé

Mme Somers et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 0049/004) qui a pour objectif de mettre en conformité l'intitulé de la proposition de résolution avec son contenu tel que modifié par l'amendement n°1.

IV. — VOTES

L'amendement n° 3, de Mme Catherine Fonck (cdH), qui sous amende l'amendement global n° 1 est rejeté par 8 voix contre 4.

L'amendement global n° 1, de Mme Ine Somers (Open Vld) et consorts, qui tend à remplacer l'ensemble des considérants et du dispositif, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2, de Mme Ine Somers (Open Vld) et consorts, qui tend à modifier l'intitulé, est adopté par 8 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi amendée, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Anne DEDRY
Karin JIROFLÉE

La présidente,

Muriel GERKENS