

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juni 2016

BELEIDSVERKLARING (*)

van de staatssecretaris voor
Bestrijding van de sociale fraude,
Privacy en
Noordzee

INHOUD

Blz.

I. Bestrijding van de sociale fraude	3
II. Privacy	21
III. Noordzee	29

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 028: Beleidsverklaringen.
029: Verslag.
030: Beleidsverklaring.
031 tot 059: Verslagen.
060: Beleidsverklaring.
061: Verslag.
062: Beleidsverklaring.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juin 2016

**NOTE D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

du secrétaire d'État à la
Lutte contre la fraude sociale,
à la Protection de la vie privée et
à la Mer du Nord

SOMMAIRE

Pages

I. Lutte contre la fraude sociale	3
II. Protection de la vie privée	21
III. Mer du Nord.....	29

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 028: Notes d'orientation politique.
029: Rapport.
030: Note d'orientation politique.
031 à 059: Rapports.
060: Note d'orientation politique.
061: Rapport.
062: Note d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n^o de base et du n^o consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE

De strijd tegen de sociale fraude zal – ook in de tweede helft van deze bestuursperiode – worden verdergezet en opgevoerd. Sociale fraude tast het draagvlak aan van onze sociale zekerheid en belemmert de goede werking van de arbeidsmarkt. Daarom moet ze kordaat en efficiënt worden aangepakt.

Op het vlak van zowel bijdragefraude door bedrijven en zelfstandigen, uitkeringsfraude door burgers en grensoverschrijdende sociale fraude zal ik niet alleen verder werken op de basis die reeds werd voorbereid door mijn voorganger, maar zal ik ook nieuwe initiatieven nemen binnen de contouren van het regeerakkoord.

— Verschillende maatregelen uit het regeerakkoord werden reeds door mijn voorganger, Bart Tommelein, voorbereid of uitgevoerd. Een geïntegreerd plan voor de horeca, waarbij alles samen 10 steunmaatregelen door deze en de vorige regeringen genomen werden, om de invoering van de witte kassa te begeleiden.

— Plannen voor eerlijke concurrentie in verschillende risicosectoren met concrete acties op nationaal, Benelux en Europees vlak, in nauw overleg tussen regering, inspectiediensten en sociale partners.

— De oprichting van een centraal meldpunt voor eerlijke concurrentie (www.meldpuntsocialefraude.belgie.be) waarop de meldingen over sociale fraude en sociale dumping gecentraliseerd worden en gericht overgemaakt aan de bevoegde sociale inspectiedienst(en). Op 6 maanden tijden werden reeds 4 285 dossiers overgemaakt, waarvan 2/3^{de} ontvankelijk werd verklaard en verder gevolg krijgt.

— Een wet die het kruisen van energie- en watergegevens met de bestanden van de RVA, RIZIV en Famifed mogelijk maakt. Op basis van 16 gezinstypes (aantal personen in het gezin, al dan niet verwarming op elektriciteit of gas, zonnepanelen of niet) zullen gegevens gebruikt worden om een knipperlicht te genereren om onderzoeken naar domiciliefraude te verrijken of op te starten.

— Een Benelux-aanbeveling tegen sociale dumping, die intussen verder werd onderschreven door de *Nordic Council en de Baltic Assembly* en ook de steun wegdraagt van Frankrijk en Duitsland. Deze aanbeveling legde onder meer de basis voor gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles in de bouwsector,

I. — LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE

La lutte contre la fraude sociale sera encore poursuivie et renforcée au cours de la seconde moitié de cette législature. La fraude sociale porte atteinte à la base même de notre sécurité sociale et entrave le bon fonctionnement du marché du travail. C'est pourquoi il convient d'aborder cette question avec fermeté et efficacité.

En matière de fraude aux cotisations par les sociétés et les travailleurs indépendants, de fraude aux allocations par les citoyens et de fraude sociale transfrontalière, non seulement je poursuivrai sur la base qui a été préparée par mon prédécesseur, mais je prendrai aussi de nouvelles initiatives dans le cadre de l'accord de gouvernement.

— Mon prédécesseur, Bart Tommelein, a déjà préparé ou mis en œuvre différentes mesures de l'accord de gouvernement. Un plan intégré pour l'horeca, dans le cadre duquel pas moins de 10 mesures d'accompagnement ont été prises par ce gouvernement et les précédents, pour encadrer l'introduction de la caisse blanche.

— Des plans pour une concurrence loyale dans différents secteurs à risques comprenant des actions concrètes aux niveaux national, Benelux et européen, en étroite concertation entre le gouvernement, les services d'inspection et les partenaires sociaux.

— La création d'un point de contact central pour une concurrence loyale (<https://www.pointdecontact-fraudesociale.belgique.be>) où les signalements de fraude sociale et de dumping social sont centralisés et transmis de manière ciblée aux services d'inspection sociale compétents. En 6 mois, 4 285 dossiers ont déjà été transmis, dont 2/3 ont été déclarés recevables et seront traités plus avant.

— Une loi qui permet le croisement des données concernant l'eau et l'énergie et des fichiers de l'ONEM, de l'INAMI et de Famifed. Sur la base de 16 ménages types (nombre de personnes dans le ménage, chauffage à l'électricité ou au gaz ou pas, présence ou non de panneaux solaires), les données seront utilisées pour générer un "clignotant" afin d'enrichir ou d'entamer des enquêtes sur la fraude au domicile.

— Une recommandation Benelux contre le dumping social, à laquelle le Conseil nordique et l'Assemblée baltique ont souscrit entre-temps et qui bénéficie aussi du soutien de la France. Cette recommandation a notamment posé les bases pour des contrôles transfrontaliers conjoints dans les secteurs de la construction, du

transportsector,... en vergroot de stem van de lidstaten in Europa die een betere handhaving en wijziging van de Europese detacheringsregels beogen.

— De versterking van de sociale inspectiediensten met 96 inspecteurs of 10 % extra controleurs.

Een succesvolle fraudebestrijding vereist meer snelheid van optreden en een aangepaste controlestructuur, alsook het beschikken over accurate informatie. Hiervoor moeten we samenwerking en gegevensuitwisseling tussen alle actoren betrokken bij de fraudebestrijding in het binnen- en buitenland versterken. De laatste jaren werd op dat vlak al heel wat vooruitgang geboekt, maar optimaliseringsmogelijkheden moeten blijvend onderzocht worden om de schaarse middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten tegen malafide bedrijven en personen. We zetten ook duidelijke resultaatdoelstellingen op het terrein.

In de begrotingscontrole 2016 werd samen met vice-eersteminister en minister van Werk, Kris Peeters, en minister van Middenstand en KMO, Willy Borsus, een plan op tafel gelegd in de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude die dit jaar 25 miljoen euro extra moet opleveren en 50 miljoen euro volgend jaar. Dit bovenop de initiële begrotingsdoelstelling, afgesproken in het regeerakkoord, van 250 miljoen euro voor de ganse legislatuur.

Het finale doel van sociale fraudebestrijding moet een correcte betaling en inning van de middelen zijn. Als iedereen zijn sociale bijdragen correct betaalt, dan genereert dit extra inkomsten. Als iedere uitkeringsgerechtigde de wettelijke voorwaarden vervult, dan kunnen de schaarse overheidsmiddelen beter en gericht worden ingezet voor die burgers die het echt nodig hebben. Met een veronderstelde 15 % van het BBP zwarte economie in België is er nog veel marge voor verbetering.

Daarom zijn in de bestrijding van de sociale fraude 3 assen belangrijk:

1) Een verlaging van de lasten op arbeid – zij het sectorspecifiek of lineair – zal de aantrekkelijkheid om sociale fraude te plegen, doen afnemen. Daarom vormt het beleid van loonlastenverlaging van deze regering een belangrijke hoeksteen van mijn beleid. Met de lastenverlaging wordt door deze regering maar liefst 8,5 miljard euro in de economie gepompt tegen 2020, waarvan bijna 4 miljard euro reeds in voege. Recente

transport... et donne plus de poids aux États membres en Europe qui visent un meilleur contrôle de la mise en œuvre et une modification des règles européennes de détachement.

— Le renforcement des services d'inspection sociale par 96 inspecteurs, ou 10 % de contrôleurs supplémentaires.

Une lutte efficace contre la fraude requiert une plus grande rapidité d'intervention et une structure de contrôle adaptée, et il faut disposer d'informations exactes. Pour ce faire, nous devons renforcer la collaboration et l'échange de données entre tous les acteurs associés à la lutte contre la fraude, à l'intérieur du pays et à l'étranger. Ces dernières années, des progrès significatifs ont déjà été enregistrés en la matière, mais il faut examiner continuellement les possibilités d'optimisation pour affecter avec la plus grande efficacité possible les maigres ressources contre les entreprises et les personnes malhonnêtes. Nous indiquons aussi des objectifs clairs de résultat sur le terrain.

Dans le cadre du contrôle budgétaire 2016, un plan pour lutter contre le dumping social et la fraude sociale a été soumis conjointement avec le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, Kris Peeters, et le ministre des Classes moyennes et des PME, Willy Borsus. Ce plan doit rapporter 25 millions d'euros supplémentaires cette année et 50 millions d'euros l'année prochaine. Ces montants s'ajoutent à l'objectif budgétaire initial convenu dans l'accord de gouvernement à hauteur de 250 millions d'euros pour l'ensemble de la législature.

Le but *in fine* de la lutte contre la fraude sociale doit être un paiement et une perception correcte des moyens. Si chacun paie correctement ses cotisations sociales, il en découle des revenus supplémentaires. Si chaque bénéficiaire d'allocations respecte les conditions légales, les maigres ressources des pouvoirs publics peuvent être mieux affectées et de manière plus ciblée pour les citoyens qui en ont vraiment besoin. Avec une partie du PNB non déclarée estimée à 15 % en Belgique, il y a encore une grande marge d'amélioration.

C'est pourquoi la lutte contre la fraude sociale comporte trois axes importants:

1) Une réduction des charges sur le travail – de manière linéaire ou spécifique au secteur – réduira l'attrait de la fraude sociale. C'est pourquoi la politique de la réduction des coûts salariaux de ce gouvernement est l'une des pierres angulaires de ma politique. Au travers de la réduction des charges sur le travail, ce gouvernement injecte pas moins de 8,5 milliards d'euros dans l'économie d'ici 2020, dont près de 4 milliards

cijfers spreken van 65 000 jobs extra op anderhalf jaar tijd. Werknemers en zelfstandigen houden netto meer over en de loonlasten voor werkgevers gaat significant naar beneden. Er gebeurt een extra inspanning voor de lage en de middenlonen, voor de arbeidsintensieve sectoren dus, die bij uitstek gevoelig zijn voor zwartwerk en sociale fraude. In de horecasector zorgen de flexi-jobs en de overuren aan netto = bruto voor de noodzakelijke zuurstof voor de sector. De eerste cijfers wijzen uit dat zowel de officiële vaste tewerkstelling als de gelegenheidsarbeid in de horeca erop vooruit gaan.

2) We zetten in op eenvoudige wetgeving. Fraudeurs maken handig gebruik van de complexiteit in de sociale wetgeving om sociale bijdragen te ontduiken of uitkeringen onterecht te ontvangen. Administratieve vereenvoudiging doet achterpoortjes verdwijnen, maakt regels transparant en doet de compliance stijgen. Ik zal contact nemen met collega's Francken, Peeters, De Block en Borsus om te bekijken hoe we deze wetsvereenvoudiging, met inbreng van de administraties, een nieuwe impuls kunnen geven. Na de ronde tafels met een aantal risicosectoren, kan een ronde tafel wetsvereenvoudiging op sociaal vlak een nuttig initiatief zijn. Ook in de hervorming van de sociale inspectiediensten moet het gestructureerd aanbrengen van wetsverbeteringen en –vereenvoudigingen van onderuit een belangrijk aandachtspunt zijn. Eenvoudige regels maken ook de controles minder ingewikkeld en transparanter, wat opnieuw het draagvlak bij alle stakeholders om fraude aan te pakken, zou doen toenemen.

3) Verder moet de pakkans voldoende groot zijn en moet het maatschappelijk bewustzijn groeien dat sociale fraude niet getolereerd wordt. Zoals in het verkeer de snelheidsbeperkingen slechts gerespecteerd zullen worden mits voldoende en doeltreffende controles en een maatschappelijk bewustzijn, zo moeten ook op het vlak van sociale fraude de pakkans en het bewustzijn verder toenemen. In de bouwsector werd de aanwezigheidsregistratie op bouwerven verlaagd van werven van 800 000 euro naar werven van 500 000 euro en verdere verlagingen staan gepland. Het nauwkeurig in kaart brengen van iedereen op de werf, versterkt de *datamining* en maakt meer gerichte controles tegen sociale dumping mogelijk, waarbij de pakkans oploopt tot 80 %. De "sociale flitscontroles", dit zijn vooraf aangekondigde sociale controles (cf. de Bob-campagnes in het verkeer), moeten eveneens het compliance gedrag vergroten bij burgers en ondernemingen en de Belgische en Europese samenleving sensibiliseren dat sociale fraude een misdrijf is en niet meer aanvaard wordt. Ook de samenwerking met justitie en de magistratuur moet

d'euros déjà en vigueur. Des chiffres récents font état de 65 000 emplois supplémentaires en un an et demi. Salariés et indépendants conservent un montant net plus élevé et les charges salariales pour les employeurs baissent significativement. Un effort supplémentaire a lieu pour les salaires moyens et bas, c'est-à-dire pour les secteurs à forte intensité de travail qui sont par excellence sensibles au travail au noir et à la fraude sociale. Dans le secteur de l'horeca, les flexi-jobs et les heures supplémentaires "le net = le brut" donnent au secteur une indispensable bouffée d'oxygène. Les premiers chiffres indiquent que tant l'emploi fixe officiel que le travail occasionnel progressent dans l'horeca.

2) Nous misons sur une législation simple. Certains fraudeurs profitent habilement de la complexité de la législation sociale pour se soustraire au paiement de cotisations sociales ou bénéficier indûment d'allocations. La simplification administrative doit déboucher sur l'élimination de certaines anomalies de la législation et, par conséquent, sur un plus grand respect. Je contacterai mes collègues Francken, Peeters, De Block et Borsus pour examiner comment nous pouvons donner un nouveau souffle à cette simplification législative, avec la participation des administrations. Après les tables rondes avec plusieurs secteurs à risques, une table ronde sur la simplification législative en matière sociale peut être une initiative utile. L'apport structuré d'améliorations et de simplifications législatives depuis la base doit aussi être un point important dans la réforme des services d'inspection sociale. Des règles simples facilitent également les contrôles et les rendent plus transparents, ce qui augmenterait l'adhésion de tous les stakeholders pour lutter contre la fraude.

3) En outre, le risque d'être pris doit être suffisamment grand et la société doit davantage avoir conscience que la fraude sociale n'est pas tolérée. Comme c'est le cas pour la circulation routière où les limites de vitesse ne seront respectées que moyennant des contrôles efficaces et en suffisance et de la sensibilisation, il convient d'accroître la conscientisation et la crainte d'être pris, également en matière de fraude sociale. Dans le secteur de la construction, l'enregistrement des présences sur les chantiers a été abaissé, passant des chantiers de 800 000 euros aux chantiers de 500 000 euros, et d'autres réductions sont prévues. L'identification précise de toutes les personnes sur le chantier renforce le *datamining* et permet des contrôles plus ciblés contre le dumping social, ce qui amène à 80 % la probabilité d'être pris. Les "contrôles sociaux éclair", c'est-à-dire des contrôles sociaux annoncés (cf. les campagnes Bob pour la circulation), doivent également accroître le respect des règles par les citoyens et les entreprises et sensibiliser la société belge et européenne au fait que la fraude sociale est un délit et n'est plus acceptée. La

optimaal zijn. Regels moeten gerespecteerd en ook vervolgd worden. Een efficiënt sanctionerend beleid vormt het sluitstuk van de fraudebestrijdingsketen.

In de komende drie jaar zal ik, in lijn met het regeerakkoord, verder inzetten op volgende zeven werven.

(1) Sectorspecifieke aanpak verder uitbreiden en uitvoeren

Zoals mijn voorganger wens ik te komen tot logische en effectieve maatregelen gedragen door het terrein. Deze sectorspecifieke aanpak die was aangekondigd in het regeerakkoord via ronde tafels met een aantal risicosectoren was tot nog toe zeer succesvol en wordt voortgezet.

Met deze sectorale aanpak werken vakbonden, werkgevers, sociale inspecties en regering samen om concrete stappen vooruit te zetten voor meer eerlijke concurrentie. Ik stel vast dat zowel de vakbonden als de werkgevers aan de alarmbel trekken in de strijd tegen sociale dumping en dat ze in deze dossiers niet alleen de analyse delen, maar ook samen werken aan oplossingen. Tot nog toe werden akkoorden bereikt met:

- de bouwsector (PEC);
- de transportsector (PEC);
- de taxisector (protocol);
- de horecasector (protocol);

— met de vleesverwerkende industrie werd een aanwezigheidsregistratie op maat uitgewerkt, in overleg met de sector, om een halt toe te roepen aan frauduleuze systemen van onderaanneming;

— in de komende weken worden er nog protocols afgesloten met de verhuissector en de bewakingssector.

Momenteel zijn er besprekingen aan de gang in:

- de schoonmaaksector (PEC);
- de elektrotechnische sector (PEC);
- de garagesector (PEC).

collaboration avec la justice et la magistrature doit être optimale. Les règles doivent être respectées et poursuivies. Une politique efficace de sanction constitue la clef de voûte de la chaîne de la lutte contre la fraude.

Au cours des trois années à venir, je continuerai de miser sur les sept chantiers ci-dessous, conformément à l'accord de gouvernement.

(1) Développement et mise en œuvre d'une approche spécifique par secteur

À l'instar de mon prédécesseur, je souhaite parvenir à des mesures logiques et efficaces soutenues par les acteurs de terrain. Cette approche spécifique par secteur qui était annoncée dans l'accord de gouvernement, par le biais de tables rondes avec un certain nombre de secteurs à risque, a été très fructueuse jusqu'à présent et est poursuivie.

Dans cette approche sectorielle, syndicats, employeurs, inspections sociales et gouvernement collaborent pour enregistrer des progrès concrets en faveur d'une concurrence plus loyale. Je constate que tant les syndicats que les employeurs tirent la sonnette d'alarme dans la lutte contre le dumping social et que non seulement ils partagent l'analyse dans ces dossiers, mais ils collaborent aussi pour dégager des solutions. Jusqu'à présent, des accords ont été conclus avec:

- le secteur de la construction (PCL);
- le secteur du transport (PCL);
- le secteur des taxis (protocole);
- le secteur horeca (protocole);

— un enregistrement des présences sur mesure a été élaboré avec l'industrie de transformation de la viande, en concertation avec le secteur, pour stopper les systèmes frauduleux de sous-traitance;

— dans les semaines à venir, des protocoles seront encore conclus avec le secteur du déménagement et le secteur du gardiennage.

Aujourd'hui, des discussions sont en cours dans:

- le secteur du nettoyage (PCL);
- le secteur électrotechnique (PCL);
- le secteur des garages (PCL).

Er worden nog ronde tafels gepland met:

- de land- en tuinbouwsector (PEC);
- OCMW's uit een aantal centrumsteden, samen met collega Borsus;
- eventueel een ronde tafel wetsvereenvoudiging, samen met de bevoegde collega's.

Wat de risicosectoren op het vlak van sociale fraude vaak kenmerkt is een hoge arbeidsintensiviteit, eerder lage of midden lonen, een laagdrempelige instap in de sector op het vlak van scholing en voortgezette opleiding en de aanwezigheid van (veel) buitenlandse arbeidskrachten. Ik kan dus niet genoeg benadrukken dat het beleid van deze regering om eerste aanwervingen goedkoper te maken, meer netto koopkracht voor dezelfde bruto kost, een verlaging van de werkgeversbijdragen van 33 % naar 25 % en het mogelijk maken van meer flexibiliteit op de werkvloer belangrijke maatregelen zijn om het zwartwerk en de sociale dumping terug te dringen.

In deze sectoren zien we ook vaak het probleem van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping. Praktijken waarbij werknemers of (schijn)zelfstandigen, vaak afkomstig uit Oost- en Zuid-Europese lidstaten, onvoldoende loon betaald worden en vaak ook geen sociale bijdragen in het land van herkomst. Dergelijke malafide praktijken kunnen we in ons land niet aanvaarden, niet alleen vanuit het oogpunt van de bedreiging van de Belgische tewerkstelling, maar ook vanuit de ethische overweging dat alle Europeanen een menswaardig inkomen uit arbeid en de nodige sociale bescherming moeten kunnen genieten.

Ter informatie, evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in de risicosectoren:

	2011	2012	2013	2014	2015
Bouw (PC124)	163 689	161 236	155 243	148 978	145.12
Transport(PC140)	79 683	77 703	76 508	77 404	79 208
Voedingsindustrie (PC118)	59 513	59 800	59 716	59 686	59 716
Horeca (PC302)	124 453	122 393	120 618	123 133	125 621
Schoonmaak(PC121)	43 063	43 318	43 133	43 318	43 918
Elektro (PC149)	50 817	51 325	50 681	49 902	49 028
Land- en tuinbouw (PC132/144/145)	26 266	26 874	28 363	28 406	30 346

Bron: RSZ, eigen bewerking.

D'autres tables rondes sont planifiées avec:

- le secteur agricole et horticole (PCL);
- les CPAS de plusieurs villes-centres, conjointement avec mon collègue Borsus;
- éventuellement une table ronde pour la simplification légale, conjointement avec mes collègues compétents.

En matière de fraude sociale, les secteurs à risques se caractérisent souvent par une forte intensité de travail, des salaires relativement bas ou moyens, un accès aisé au secteur en matière de formation et de formation continue et la présence d'une (importante) main-d'œuvre étrangère. Je ne peux donc trop souligner, dans la politique de ce gouvernement, rendre le premier recrutement meilleur marché, veiller à plus de pouvoir d'achat net pour un même coût brut, baisser les cotisations de l'employeur de 33 % à 25 % et permettre une plus grande flexibilité au travail sont des mesures importantes pour faire reculer le travail au noir et le dumping social.

Dans ces secteurs, nous constatons souvent aussi le problème de la fraude sociale et du dumping social transfrontaliers. Dans ces pratiques, les salariés ou les (faux-)indépendants, souvent originaires des États membres d'Europe de l'Est et du Sud, perçoivent un salaire insuffisant et, fréquemment, ne paient pas de cotisations sociales dans le pays d'origine. Nous ne pouvons pas accepter ces pratiques malhonnêtes dans notre pays, non seulement au regard de la menace pour l'emploi belge, mais aussi sur la base de la considération éthique que tous les Européens doivent pouvoir jouir d'un revenu décent de leur travail et de la protection sociale qui s'impose.

À titre d'information, évolution du nombre d'emplois dans les secteurs à risques:

	2011	2012	2013	2014	2015
Construction (CP124)	163 689	161 236	155 243	148 978	145.12
Transport(CP140)	79 683	77 703	76 508	77 404	79 208
Industrie alimentaire (CP118)	59 513	59 800	59 716	59 686	59 716
Horeca (CP302)	124 453	122 393	120 618	123 133	125 621
Nettoyage(CP121)	43 063	43 318	43 133	43 318	43 918
Electro (CP149)	50 817	51 325	50 681	49 902	49 028
Agriculture et horticulture (CP132/144/145)	26 266	26 874	28 363	28 406	30 346

Source: ONSS, traitement propre

Het behoud en zo mogelijk de groei van de tewerkstelling in de risicosectoren zal deels kunnen gebeuren door nationale maatregelen te nemen. Een belangrijke wet die in juni op de Ministerraad gebracht zal worden door collega Peeters en mijzelf, is de omzetting van de Europese handhavingsrichtlijn in Belgisch recht. Zij beoogt een versterking van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de loonschulden voor de bouwsector en zal daarnaast extra instrumenten in handen geven van de sociale inspectiediensten om grensoverschrijdende sociale fraude beter te kunnen controleren en sanctioneren.

(2) Europese maatregelen tegen sociale dumping

De Europese principes van vrij verkeer van diensten en werknemers en een Europese interne markt zijn op zich positief en creëren toegevoegde waarde voor de Europese economie en in het bijzonder voor een open economie als België. Het zijn echter de illegale constructies en misbruiken die er toe leiden dat de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet altijd gerespecteerd worden en waarbij soms ook de sociale zekerheid in het land van oorsprong niet of slechts gedeeltelijk betaald worden. Een groot deel van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping in België is het gevolg van misbruiken en een gebrek aan controle-mogelijkheden op de detachering van werknemers en zelfstandigen naar België. Ik heb dit in mijn vroegere functie als Europees parlements lid van nabij kunnen volgen en zien evolueren.

België is, na Luxemburg, het land met het hoogste aandeel inkomende detacheringen, namelijk 3,6 % van de beroepsbevolking tegenover 0,7 % gemiddeld in Europa. Maar we zijn ook een land met een hoog aantal uitgaande detacheringen. Op vier jaar tijd is het aantal gedetacheerde werknemers met bijna 80 % toegenomen tot 191 000, naast 35 000 gedetacheerde zelfstandigen. 58 % van de detacheringen komen uit de buurlanden en 58,2 % van de detacheringen zijn voor rekening van de bouwsector (43,7 % gemiddeld in EU), 14,7 % voor de industrie (21,8 % in EU), 26,7 % voor de diensten incl. uitzendsector (32,9 % in EU) en 0,4 % voor de landbouw (1,6 % in EU).

Le maintien et, si possible, la croissance de l'emploi dans les secteurs à risques pourront avoir lieu partiellement en prenant des mesures nationales. Une loi importante sera soumise au conseil des ministres en juin par mon collègue Peeters et moi-même: il s'agit de la transposition de la directive européenne d'exécution en droit belge. Elle vise un renforcement de la responsabilité solidaire en matière de dettes salariales pour le secteur de la construction et elle fournira par ailleurs des instruments supplémentaires aux services d'inspection sociale pour pouvoir mieux contrôler et sanctionner la fraude sociale transfrontalière.

(2) Mesures européennes contre le dumping social

Les principes européens de la libre circulation des services et des travailleurs et un marché interne européen sont positifs en soi et ils créent une valeur ajoutée pour l'économie européenne, en particulier pour une économie ouverte comme la Belgique. Ce sont toutefois les constructions illégales et les abus qui ont pour effet que les conditions de travail et salariales belges ne sont pas toujours respectées et, parfois, la sécurité sociale n'est payée que partiellement dans le pays d'origine, voire pas du tout. Une grande partie de la fraude sociale et du dumping social transfrontaliers en Belgique découle d'abus et du manque de possibilités de contrôle du détachement des salariés et des indépendants en Belgique. J'ai pu suivre de près et voir évoluer cette situation dans ma fonction antérieure de parlementaire européen.

La Belgique se classe en seconde position, après le Luxembourg, des pays qui connaissent la plus grande part de détachements entrants, à savoir 3,6 % de la population active, la moyenne européenne étant de 0,7 %. Mais nous sommes aussi un pays qui connaît un nombre élevé de détachements sortants. En quatre ans, le nombre de travailleurs détachés a augmenté de près de 80 %, pour atteindre 191 000 travailleurs salariés, outre 35 000 indépendants détachés. 58 % des détachements proviennent des pays voisins et 58,2 % des détachements dépendent du secteur de la construction (43,7 % en moyenne dans l'UE), 14,7 % de l'industrie (21,8 % dans l'UE), 26,7 % des services, y compris le secteur intérimaire (32,9 % dans l'UE) et 0,4 % de l'agriculture (1,6 % dans l'UE).

Top 10 van inkomende detacheringen naar België:

Aantal unieke personen (2015)	Werknemers	Zelfstandigen
1. Nederland	55 703	7 821
2. Polen	20 219	9 868
3. Duitsland	19 479	1 112
4. Frankrijk	16 883	654
5. Portugal	15 467	367
6. Roemenië	12 120	545
7. Luxemburg	8 727	80
8. Slovenië	7 763	278
9. Slowakije	5 359	9 442
10. Bulgarije	4 809	156
Subtotaal top 10	166 529	30 323
Andere*	24 449	4 484
TOTAAL	190 978	34 807

Bron: RSZ, Limosa.

*Overige EU-lidstaten + Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland.

a. Bilaterale akkoorden met andere lidstaten

De top 10 van landen die het meeste arbeidskrachten naar België detacheren maakt 87 % uit van alle detacheringen naar ons land. Veel detacheringen gebeuren volstrekt volgens de regels, zoals ingenieurs die projectmatig aan de slag zijn in productiebedrijven. Maar onze inspectiediensten botsen ook op veel misbruiken met A1-attesten, die de betaling van sociale zekerheid in het land van oorsprong moeten waarborgen, en op een aantal ondernemers die de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet respecteren.

Sinds het aantreden van staatssecretaris Tommelein is België de Europese bemiddelingsprocedure voor conflicten over A1-attesten actiever gaan gebruiken. Momenteel zitten er 163 dossiers in fase 1 (overleg tussen inspectiediensten), 109 dossiers in fase 2 (overleg tussen administraties) en 4 dossiers in fase 3 (Europese bemiddeling) van deze procedure.

Ik wil in de komende periode sterk inzetten op bilaterale akkoorden met Bulgarije, Roemenië, Polen, Slowakije,... en dit zowel op het vlak van sociale zekerheid, loon- en arbeidsvoorwaarden als voor zelfstandigen. Een aanpassing van de Europese regels is hoogst noodzakelijk, maar daarop kunnen we niet wachten, vandaar zal ik ijveren voor een betere samenwerking tussen

Top 10 des détachements entrants en Belgique:

Nombre de personnes uniques(2015)	Salariés	Indépendants
1. Pays-Bas	55 703	7 821
2. Pologne	20 219	9 868
3. Allemagne	19 479	1 112
4. France	16 883	654
5. Portugal	15 467	367
6. Roumanie	12 120	545
7. Luxembourg	8 727	80
8. Slovénie	7 763	278
9. Slovaquie	5 359	9 442
10. Bulgarie	4 809	156
Sous-total top 10	166 529	30 323
Autre*	24 449	4 484
TOTAL	190 978	34 807

Source: ONSS, Limosa.

*Autres États membres de l'UE + Norvège, Islande, Liechtenstein et Suisse

a. Accords bilatéraux avec d'autres États membres

Le top 10 des pays qui détachent le plus de main-d'œuvre en Belgique représente 87 % de tous les détachements dans notre pays. De nombreux détachements ont lieu complètement dans le respect des règles, comme dans le cas des ingénieurs qui travaillent sous forme de projet dans des sociétés de production. Mais nos services d'inspection ont également rencontré beaucoup d'abus concernant des attestations A1, qui doivent garantir le paiement de la sécurité sociale dans le pays d'origine, et un certain nombre d'entrepreneurs qui ne respectent pas les conditions salariales et les conditions de travail belges.

Depuis l'entrée en fonction du secrétaire d'État Tommelein, la Belgique a recours plus activement à la procédure européenne de médiation pour les conflits concernant les attestations A1. Actuellement, 163 dossiers se trouvent en phase 1 (concertation entre services d'inspection), 109 dossiers sont en phase 2 (concertation entre administrations) et 4 dossiers se trouvent en phase 3 (concertation européenne) de cette procédure.

Dans la période à venir, je veux miser fortement sur les accords bilatéraux avec la Bulgarie, la Roumanie, la Pologne, la Slovaquie... et ce, qu'il s'agisse de sécurité sociale, de conditions salariales et de conditions de travail pour les salariés ou pour les indépendants. Une adaptation des règles européennes est indispensable, mais nous ne pouvons pas attendre cette adaptation;

inspectiediensten. in mijn contacten met Oost-Europese collega's ervaar ik enerzijds weerstand tegen een ambitieuze aanpassing van de Europese detachingsregels, maar zie ik anderzijds een consensus groeien dat de bestaande regels beter gecontroleerd moeten kunnen worden. De inspectiediensten uit de diverse lidstaten moeten daartoe beter informatie met elkaar uitwisselen. Gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles zoals binnen de Benelux, moeten ook met andere lidstaten mogelijk zijn. Sommige lidstaten in Europa moeten beseffen dat er dringende actie vereist is, zo niet zal het draagvlak bij de Europese publieke opinie voor de principes van het vrij verkeer en de detachering zelf steeds meer op de helling komen te staan.

België heeft een procedure lopen bij het Europees Hof van Justitie, waarbij de Europese Commissie stelt dat de huidige Belgische sociale antimisbruikbepaling gericht op fraude met A1-attesten te verregaand is, omdat ze ingrijpt in de Europese handhavingsregels over detachering. De Europese commissie heeft ons hiervoor voor het Hof van Justitie gedagvaard en ik zal de uitkomst van deze procedure afwachten en ondertussen het thema van de sociale dumping en het misbruik van de Europese regels alvast verder op de agenda blijven plaatsen.

b. Aanpak op Europees vlak: "mobility package"

Sociale dumping treft iedereen en niet alleen de West-Europese landen. De lopende besprekingen met betrekking tot het "mobility package" van Europees commissaris Marianne Thyssen, die ik namens België samen met collega Peeters voer binnen de Europese EPSCO-raad, zijn in dat kader zeer belangrijk.

We moeten er daarbij wel over waken dat de regels voldoende eenvoudig en duidelijk blijven. We moeten inzetten op de kern van de problemen, het niet respecteren van de sectorale minimumlonen in ons land, alsook de lange duur van sommige detacheringen. Ik wil er daarbij op wijzen dat België, met de detacheringwet van 5 maart 2002, reeds verder is gegaan dan de omzetting van de richtlijn 96/71/EG voorzag. België mag beschouwd worden als één van de koplopers binnen het Europees peloton door heel wat optionele zaken reeds geïmplementeerd te hebben. De sectorale bovenbouw die de Europese Commissie nu verplicht wil maken, is in België reeds van toepassing, het verlonen van uitzendkrachten aan de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden van de sector van tewerkstelling is reeds van kracht,... Daardoor is de impact van het eerste pakket van de

c'est pourquoi je défendrai ardemment une meilleure collaboration entre services d'inspection. Dans mes contacts avec mes collègues d'Europe de l'Est, je ressens une résistance à une adaptation ambitieuse des règles européennes de détachement, d'une part, mais je constate aussi que le consensus grandit sur l'idée qu'il faut mieux pouvoir contrôler les règles existantes, d'autre part. Les services d'inspection des différents États membres doivent mieux échanger les informations à cet effet. Les contrôles transfrontaliers conjoints, comme au sein du Benelux, doivent également être possibles avec d'autres États membres. Certains États membres en Europe doivent avoir conscience qu'il est urgent d'agir, sans quoi le soutien de l'opinion publique européenne pour les principes de la libre circulation et le détachement en lui-même sera de plus en plus compromis.

La Belgique a une procédure en cours devant la Cour européenne de Justice; dans cette procédure, la Commission européenne estime que l'actuelle disposition belge anti-abus en droit social concernant la fraude aux attestations A1 est trop poussée, car elle intervient dans les règles d'exécution européennes sur le détachement. La Commission européenne nous a assignés pour ce motif devant la Cour de Justice et j'attendrai l'issue de cette procédure et, entre-temps, je continuerai d'inscrire à l'ordre du jour le thème du dumping social et l'abus des règles européennes.

b. Approche au plan européen: le package mobilité

Le dumping social touche tout le monde, et pas uniquement les pays d'Europe de l'Ouest. Les discussions en cours concernant le package mobilité de la commissaire européenne Marianne Thyssen, que je mène conjointement au nom de la Belgique avec mon collègue Peeters au sein du conseil européen EPSCO, sont très importantes dans ce cadre.

Nous devons néanmoins veiller à ce que les règles restent suffisamment simples et claires. Nous devons miser sur le cœur du problème: le non-respect des salaires minimums sectoriels dans notre pays, ainsi que la longue durée de certains détachements. À cet égard, je voudrais souligner que la Belgique, au travers de la loi du 5 mars 2002 concernant le détachement des travailleurs, est déjà allée au-delà de ce que prévoyait la transposition de la directive 96/71/CE. La Belgique peut être considérée comme l'un des pionniers dans le peloton européen étant donné qu'elle a déjà mis en œuvre de nombreux éléments facultatifs. La superstructure sectorielle que la Commission européenne veut désormais rendre obligatoire est déjà d'application en Belgique, la rémunération des travailleurs intérimaires aux conditions belges de salaire et de travail du secteur est déjà en

Europese Commissie niet zo ingrijpend voor ons land, terwijl ze dat wel kan zijn voor andere landen. Ik ben ervan overtuigd dat de duur van 24 maanden best ingekort kan worden met het oog op een betere handhaving.

In haar tweede pakket, het luik over sociale zekerheid, dat na het UK referendum van 23 juni 2016 voorzien is, moeten er concrete stappen vooruit gezet worden naar een betere controle op de A1-attesten. Ik ben ook voorstander van een Europese databank waarin alle inspectiediensten kunnen nagaan of de sociale bijdragen voor een gedetacheerde werknemer of zelfstandige in het land van oorsprong wel degelijk betaald zijn. Het principe van RSZ innen in het werkland en doorstorten naar het land van oorsprong (aan de tarieven van het land van oorsprong) blijft een optie. Het draagvlak daarvoor binnen Europa is evenwel niet groot. De Europese Commissie heeft al aangegeven dit voorstel administratief te omslachtig te vinden, wat kan leiden tot bijkomende achterpoortjes en de nood aan extra controlecapaciteit. Dit principe zou dan ook gelden voor Belgen die in de buurlanden gaan werken, wat voor heel wat detacheringen (b.v. kaderleden) ondoelmatig is, gezien daar de regels meestal wel gerespecteerd worden.

Op Europees vlak is sinds mei het “*platform for undeclared work*” van start gegaan, dat inspectiediensten en sociale partners van alle lidstaten samenbrengt om best practices en informatie uit te wisselen. In de komende maanden moet ook de EESSI database (*Electronic Exchange of Social Security Information*) operationeel worden, een elektronisch platform waarop administraties sociale documenten kunnen uitwisselen.

(3) Bijdragefraude door Belgische bedrijven en zelfstandigen tegengaan

a. Zwartwerk en sociale engineering

De sociale fraude door bedrijven gebeurt niet alleen door buitenlandse ondernemingen. Ook op nationaal vlak pakken wij de ontduiking van sociale bijdragen verder aan. In dat kader zal de SIOD, de koepel van sociale inspectiediensten, verder gemeenschappelijke controleacties opzetten en vooral daar waar er volgens de werking van de arrondissementele inspectiecellen sprake is van een verhoogd risico op fraude. Hiertoe zal het gebruik van *datamining* en *datamatching* worden geïntensifieerd om zo gerichte controles op te zetten en de bonafide ondernemingen zoveel mogelijk te ontzien. Een minimum aantal uit te voeren controles, met

vigueur... Par conséquent, l'impact du premier paquet de la Commission européenne n'est pas si grand pour notre pays, alors qu'il peut l'être pour d'autres pays. Je suis convaincu que la durée de 24 mois peut parfaitement être écourtée en vue d'une meilleure mise en œuvre.

Dans son deuxième paquet, le volet relatif à la sécurité sociale, qui est prévu après le référendum du 23 juin 2016 sur le Royaume-Uni, des avancées concrètes devront être enregistrées vers un meilleur contrôle des attestations A1. Je suis également en faveur d'une banque de données européenne dans laquelle tous les services d'inspection peuvent vérifier si les cotisations sociales ont bien été payées dans le pays d'origine pour un travailleur salarié ou indépendant détaché. Le principe de percevoir les cotisations ONSS dans le pays de travail et de les reverser au pays d'origine (selon les taux du pays d'origine) reste une option. Le soutien pour ce système en Europe est toutefois limité. La Commission européenne a déjà indiqué qu'elle trouve cette proposition trop lourde au plan administratif, ce qui peut créer des failles supplémentaires et un besoin de capacité de contrôle supplémentaire. Ce principe s'appliquerait dès lors aux Belges qui vont travailler dans des pays voisins, ce qui est très inefficace pour de nombreux détachements (p.ex. cadres), vu que les règles y sont souvent respectées.

Au plan européen, la Plateforme européenne de lutte contre le travail non déclaré a été lancée en mai. Elle rassemble les services d'inspection et les partenaires sociaux de tous les États membres pour échanger les meilleures pratiques et les informations. Dans les prochains mois, la base de données EESSI database (*Electronic Exchange of Social Security Information*) doit également devenir opérationnelle; il s'agit d'une plateforme électronique où les administrations peuvent échanger des documents sociaux.

(3) Lutte contre la fraude aux cotisations commise par les entreprises et les indépendants belges

a. Travail au noir et ingénierie sociale

La fraude sociale commise par les entreprises n'est pas uniquement le fait des entreprises étrangères. Au niveau national aussi, nous continuerons de lutter contre la fraude aux cotisations sociales. Dans ce cadre, le SIRS, qui est l'organisation coupole des services fédéraux d'inspection, organisera encore des actions de contrôle communes, et surtout lorsqu'il y a un risque accru de fraude selon le fonctionnement des cellules d'inspection d'arrondissement. À cet effet, le recours aux techniques de *datamining* et de *datamatching* sera intensifié afin de mener des contrôles ciblés et d'épargner autant que possible les entreprises honnêtes.

aandacht voor een evenwichtige regionale spreiding, wordt jaarlijks vastgelegd. Naast het aantal controles dat aan elke cel gevraagd wordt, wordt verwacht dat zij een vooraf vastgelegd minimaal positief resultaat realiseren (percentage inbreuken), om zo te komen tot doelgerichte controles. Het nieuw initiatief van de sociale flitscontroles dat eind 2015 al werd uitgetest in de schoonmaaksector, zal in de komende maanden ook uitgerold worden in de bouwsector, horecasector, transportsector, enz. Zij zullen niet in de plaats komen van de klassieke controles, maar deze wel aanvullen en een preventief en sensibiliserend effect ressorteren.

Naast de strijd tegen zwartwerk zullen de bevoegde inspectiediensten ook een deel van hun middelen aan de strijd tegen “sociale engineering” spenderen. Het gaat om het onttrekken van bezoldigingscomponenten aan de onderwerping van sociale zekerheidsbijdragen zonder dat er sprake is van zwartwerk. Daarbij zal welwillend opgetreden worden naar burgers en ondernemingen die te goeder trouw gehandeld hebben of die binnen een redelijke termijn kleinere inbreuken rechtzetten.

Misbruik van vennootschapsstructuren door onder meer het gebruik van fictieve maatschappelijke zetels, fictieve vennootschappen, spinconstructies, faillissementscarrousels, enz., met als doelstelling geen sociale zekerheidsbijdragen te moeten betalen, moeten krachtadig worden aangepakt. Ook zij vormen een oneerlijke concurrentie tegenover bonafide ondernemingen.

Momenteel wordt onderzocht hoe de samenwerking met de KBO (Kruispuntbank van Ondernemingen) kan versterkt worden met het oog op de aanpak van vennootschapsstructuren die louter dienen om sociale bijdragen te ontduiken. Tegelijk wordt bekeken hoe de gegevensuitwisseling met de fiscus verbeterd kan worden. Een high level werkgroep tussen de RSZ en de fiscus werd hiertoe opgezet.

b. Evaluatie wet schijnzelfstandigheid

Ik zal samen met de collega's Borsus en Peeters, verder werk maken van de strijd tegen de schijnzelfstandigheid en de schijnwerknemers. Schijnzelfstandigheid houdt in dat personen onder het gezag van een andere persoon werken, niet als werknemer maar ten onrechte onder het statuut van zelfstandige. Hierdoor loopt de overheid sociale bijdragen mis, maar is er tevens sprake van oneerlijke concurrentie tegenover bedrijven die de spelregels wel correct toepassen en volledige sociale bijdragen betalen op de loonmassa. De evaluatie van de wet op de schijnzelfstandigen moet afgerond zijn tegen 1 juli 2016, waarna de wet desgevallend aangepast zal

Un nombre minimum de contrôles à réaliser tenant compte d'une répartition régionale équilibrée sera fixé par année. Outre le nombre de contrôles demandés à chaque cellule, on prévoit qu'elles réalisent un résultat positif minimal prédéfini (pourcentage d'infractions), pour parvenir à des contrôles ciblés. La nouvelle initiative des contrôles sociaux éclair qui a déjà été mise à l'épreuve fin 2015 dans le secteur du nettoyage sera également déployée, dans les mois à venir, dans les secteurs de la construction, de l'horeca, du transport, etc. Ils ne remplaceront pas les contrôles classiques, mais les compléteront et relèveront d'un effet de prévention et de sensibilisation.

Outre la lutte contre le travail au noir, les services d'inspection compétents consacreront une partie de leurs moyens à la lutte contre “l'ingénierie sociale”. Il s'agit de la soustraction de composants de la rémunération à l'assujettissement des cotisations de sécurité sociale, sans qu'il soit question de travail au noir. On interviendra alors de manière bienveillante vis-à-vis de citoyens et d'entreprises qui ont agi de bonne foi ou qui rectifient des infractions mineures dans un délai raisonnable.

Les abus des structures de société utilisant entre autres des sièges sociaux fictifs, des sociétés fictives, des faillites à répétition, et ce en vue de ne pas devoir payer de cotisations à la sécurité sociale, doivent être traités avec fermeté. Ils représentent également une forme de concurrence déloyale pour les entreprises sérieuses.

Il est actuellement examiné comment la collaboration avec la BCE (Banque-Carrefour des Entreprises) peut être renforcée en vue de lutter contre les structures des sociétés qui servent uniquement à éluder le paiement de cotisations sociales. On étudie également comment améliorer l'échange de données avec le fisc. Un groupe de travail à haut niveau entre l'ONSS et le fisc a été mis sur pied à cet effet.

b. Évaluation de la loi sur les faux indépendants

Conjointement avec mes collègues Borsus et Peeters, je continuerai de m'atteler à la lutte contre la fausse indépendance et les faux salariés. Être un faux indépendant signifie que l'on travaille sous l'autorité d'une autre personne, non pas en tant que salarié, mais injustement sous le statut d'indépendant. Les pouvoirs publics passent donc à côté d'importantes cotisations sociales et il est aussi question de concurrence déloyale par rapport aux entreprises honnêtes, qui respectent les règles et qui payent des cotisations de sécurité sociale sur la masse salariale déclarée. L'évaluation de la loi sur les faux indépendants doit être clôturée d'ici au

worden met het oog op een betere transparantie en doelmatigheid.

Tevens zal ik met de RSZ, de sociale inspectie en het RSVZ nagaan of er geen optimalisering mogelijk is op het vlak van de uitvoering van onderzoeken naar schijnzelfstandigheid/schijnwerknemers. Dubbele onderzoeken moeten vermeden worden. Dit sluit aan bij het traject dat momenteel opgestart wordt inzake de hervorming van de sociale inspectiediensten (cf. *infra*). Ook het fenomeen van de coöperatieve vennootschappen die worden opgericht in België door hoofdzakelijk buitenlandse ondernemers, waarbij gebruik gemaakt wordt van tientallen meewerkende vennoten (zgn. “zelfstandigen”) die in feite werknemers zijn, moet doelgericht aangepakt worden.

c. Preventieve acties

Naast repressieve acties dient er ook aandacht te zijn voor preventieve maatregelen. Een voorbeeld daarvan is de inhoudingsplicht op factuur in de bouwsector, wanneer een onderaannemer sociale of fiscale schulden heeft. Om als opdrachtgever te kunnen weten of er al dan niet een inhouding dient te gebeuren op de facturen van de onderaannemer stelt de overheid een tool ter beschikking die bijzonder succesvol is. Er zal nagegaan worden, in overleg met de sectoren, of deze tool uitgebreid kan worden naar andere sectoren.

Het invorderingsrisico op het niet betalen van bijdragen moet zoveel mogelijk beperkt worden. Beter voorkomen dan genezen. In dat kader dient de proactieve houding door de inningsorganen om schuldopbouw te vermijden, gestimuleerd te worden. De RSZ heeft een werkgeversprofiel opgesteld waarbij er een proactieve begeleiding gebeurt door de RSZ, van de werkgever op het vlak van zijn sociale zekerheidsverplichtingen.

(4) Domicilie- en uitkeringsfraude voorkomen

a. Kruising van energie- en uitkeringsgegevens

Het draagvlak van de sociale zekerheid wordt ook aangetast aan de kant van de sociale uitgaven. In België bestaat er een groot draagvlak voor een sterke sociale bescherming, maar ook hier zijn er te veel misbruiken. Ook hier zal er dus streng opgetreden moeten worden om de sociale zekerheid niet verder te ondermijnen en op die manier ervoor te zorgen dat we de sociale uitgaven kunnen toebedelen aan zij die er echt nood aan hebben.

1^{er} juillet 2016. Le cas échéant, la loi sera ensuite adaptée en vue d'accroître sa transparence et son efficacité.

Je vais aussi vérifier avec l'ONSS, l'inspection sociale et l'INASTI s'il existe des possibilités d'optimisation en ce qui concerne la réalisation d'enquêtes sur les faux indépendants/faux salariés. Les doubles enquêtes doivent être évitées. Cette optimisation s'inscrit dans le prolongement du trajet qui est entamé actuellement en ce qui concerne la réforme des services d'inspection sociale (cf. *infra*). Il convient d'aborder de manière ciblée le phénomène des sociétés coopératives, qui sont fondées en Belgique par des entrepreneurs principalement étrangers, et dans le cadre desquelles on utilise des dizaines d'associés aidants (prétendument des “indépendants”), qui sont en réalité des salariés.

c. Actions préventives

Outre les actions répressives, il convient aussi de se pencher sur les mesures préventives. Citons par exemple l'obligation de retenue sur facture dans le secteur de la construction, lorsqu'un sous-traitant a des dettes sociales ou fiscales. Les pouvoirs publics mettent un outil particulièrement utile à disposition pour que le maître d'ouvrage sache s'il doit y avoir une retenue ou non sur les factures du sous-traitant. On vérifiera en concertation avec les secteurs si l'utilisation de cet outil peut être étendue à d'autres secteurs.

Le risque de recouvrement sur le non-paiement des cotisations doit être limité un maximum. Mieux vaut prévenir que guérir. Il convient dans ce cadre d'encourager l'action proactive des organes de perception afin d'éviter l'accumulation de dettes. L'ONSS a établi un profil patronal prévoyant un accompagnement actif de l'employeur par l'ONSS en ce qui concerne ses obligations en matière de sécurité sociale.

(4) Prévention de la fraude au domicile et aux allocations

a. Croisement des données énergétiques et des données sur les allocations

La base de la sécurité sociale est aussi malmenée au niveau des dépenses sociales. Si la Belgique présente une bonne base pour un système de sécurité sociale solide, il y a également de trop nombreux abus. Il faut agir avec fermeté à ce niveau aussi, afin de ne pas continuer de miner la sécurité sociale et, de cette manière, faire en sorte que nous puissions allouer les dépenses sociales à ceux qui en ont vraiment besoin.

Onder de vorige regering werd een wettelijke basis gestemd waardoor inspectiediensten de mogelijkheid kregen om verbruiksgegevens van elektriciteit, gas en water op te vragen in het kader van hun fraudeonderzoeken, een zgn. “pull” systeem. Met respect voor de privacy heeft mijn voorganger dit systeem, dat in de praktijk niet toegepast werd, omgevormd naar een “push” systeem, waarbij sterk afwijkende energiegegevens en adresgegevens automatisch doorgestuurd worden aan de KSZ. De KSZ zal op haar beurt deze gegevens kruisen met de gegevens die zij krijgt van RVA, RIZIV en Famifed. Wanneer een match gevonden wordt, zal een knipperlicht oplichten dat overgemaakt wordt aan de bevoegde inspectiediensten. Zij kunnen op basis hiervan nieuwe onderzoeken opstarten of bestaande onderzoeken verder aanvullen. Een pilootproject zal opgestart worden dat de eerste resultaten zal afleveren vlak voor of vlak na het zomerreces. Deze wet zal niet gebruikt worden om een heksenjacht te organiseren op uitkeringsgerechtigden, wel om knipperlichten te doen oplichten die aanleiding geven tot verder onderzoek. De finaliteit van deze wetgeving is dan ook veeleer preventief, fraude aan de bron stoppen, en ik verwacht significante opbrengsten bij de aanvang van dit project, dat nadien zal afnemen omdat domiciliefraude niet langer zal lonen.

Diverse instellingen worden geconfronteerd met de problematiek van fictieve tewerkstelling in combinatie met fictieve bedrijven, waarbij er sociale zekerheidsrechten opgebouwd worden die leiden tot onterechte uitkeringen. De RSZ stelt vanuit zijn centrale positie binnen de OISZ nu reeds de output van haar *datamining* ter beschikking binnen het netwerk van de sociale zekerheid en ruimer. Een synergie tussen de instellingen kan er ook in bestaan om de onderzoeken naar fictieve tewerkstelling op basis van risicoprofielen te laten gebeuren.

Op termijn zouden we via de technologische evolutie moeten kunnen evolueren naar een automatische toekenning van sociale rechten enerzijds en naar automatische preventieve controles op cumulatie van rechten anderzijds. Veel burgers en ondernemingen handelen soms te goeder trouw in het openen van rechten. Het is naast de rechtsonderhorige ook aan de wetgever zelf om de goede toepassing van de regels na te gaan en te bewaken.

Een betere fraudebestrijding houdt ook in dat naast de federale overheid (b.v. Dienst Vreemdelingenzaken) de Gewesten en de lokale besturen betrokken worden om fenomenen van bijstands- en domiciliefraude beter te kunnen bestrijden. Zo heb ik reeds contact gelegd met minister Homans om na te gaan hoe de *push* van

Sous le gouvernement précédent, une base légale a été adoptée pour donner aux services d’inspection la possibilité de demander les données relatives à la consommation de gaz, d’électricité et d’eau dans le cadre de leurs enquêtes concernant la fraude, un système appelé “pull”. Dans le respect de la vie privée, mon prédécesseur a transformé ce système, qui n’a pas été appliqué dans la pratique, en un système “push”: les données énergétiques fortement divergentes et les adresses sont automatiquement communiquées à la BCSS. À son tour, la BCSS croise ces données avec les données qu’elle reçoit de l’ONEM, de l’INAMI et de Famifed. Lorsqu’une correspondance est trouvée, un “clignotant” s’active et il est transmis aux services d’inspection compétents. Sur cette base, ils peuvent entamer de nouvelles enquêtes ou compléter des enquêtes existantes. Un projet pilote sera lancé et produira ses premiers résultats juste avant ou juste après le congé parlementaire. Cette loi ne sera pas utilisée pour organiser une chasse aux sorcières par rapport aux bénéficiaires des allocations, mais servira à émettre un signal d’alerte qui donnera lieu à une enquête plus avant. La finalité de cette législation est donc plutôt préventive – arrêter la fraude à la source – et je m’attends à des recettes significatives au début de ce projet, qui baisseront ensuite, car la fraude au domicile ne paiera plus.

Plusieurs organismes sont confrontés à la problématique de l’emploi fictif combinée à des entreprises fictives, où des droits à la sécurité sociale sont constitués et donnent lieu au versement d’allocations illégitimes. À partir de sa position centrale au sein des IPSS, l’ONSS met déjà actuellement l’output de son *datamining* à la disposition du réseau de la sécurité sociale et au-delà. Une synergie entre les organismes peut aussi consister en l’organisation d’enquêtes sur des emplois fictifs, basées sur les profils à risques.

À terme, nous devrions pouvoir évoluer via le support technologique vers une attribution automatique des droits sociaux d’une part, et vers des contrôles préventifs automatiques par rapport au cumul des droits d’autre part. De nombreux citoyens et entreprises agissent parfois de bonne foi dans le cadre de l’ouverture des droits. C’est non seulement au justiciable, mais aussi au législateur de vérifier et de surveiller la bonne application des règles.

Une meilleure lutte contre la fraude implique aussi qu’outre les autorités fédérales (par exemple l’Office des Étrangers), les Régions et les administrations locales soient concernées pour pouvoir mieux lutter contre le phénomène de la fraude aux allocations et au domicile. J’ai, par exemple, déjà pris contact avec la ministre

energiegegevens eventueel aangewend kan worden door de lokale besturen om b.v. woningleegstand op te sporen. Met respect voor de privacy-regels, zal de finaliteit van de huidige wetgeving daartoe desgevallend aangepast moeten worden.

b. Ronde tafel met OCMW's

Verder lijkt het me wenselijk om in overleg met de bevoegde collega's een ronde tafel te organiseren met enkele OCMW's uit de centrumsteden in de drie Gewesten zodat ook daar de expertise bij elkaar gebracht en uitgewisseld wordt.

De OCMW's zijn vaak goed geplaatst, dicht bij de burger, om sociale fraude vast te stellen. Toch vinden OCMW's het moeilijk om hun klanten, met wie ze een vertrouwensband opbouwen, systematisch door te geven aan de bevoegde inspectiediensten als vermoedelijke fraudeurs. Het openstellen van het meldpunt voor eerlijke concurrentie voor lokale besturen is slechts een eerste stap. We zullen dan ook samen met collega Borsus een ronde tafel opstarten met de OCMW's om te bekijken hoe we verder kunnen samenwerken in de strijd tegen sociale fraude, ook rekening houdend met het feit dat de een groot deel van de bevoegdheid voor OCMW's geregionaliseerd is.

(5) Het horecabeleid verder opvolgen en bijsturen waar nodig

De horecasector heeft te kampen met heel wat uitdagingen. Om de witte kassa, die sinds 1 januari 2016 veralgemeend verplicht is in horecazaken met minstens 25 000 euro per jaar omzet aan voeding en catering, te begeleiden werden er alles samen reeds 10 steunmaatregelen genomen voor de horecasector om deze om te vormen naar een sterke en duurzame horeca van de toekomst. Het komt er nu op aan om deze 10 maatregelen effectief kenbaar te maken bij de werknemers en werkgevers in de sector en na het zomerseizoen deze maatregelen te evalueren en zo nodig bij te sturen.

1) Het systeem van flexi-jobs werd ingevoerd op 1 december 2015. Al wie een minstens 4/5^{de} hoofdjob heeft, kan bijverdienen in de horeca aan netto +25 % bevrijdende RSZ-werkgeversbijdrage. De logica is dat wie reeds 30 uur volledige sociale bijdragen betaald heeft, kan bijverdienen aan een voordelig tarief. De bedoeling is goedkope en flexibele arbeid in de horeca te verwittigen, waarbij iedereen wint. De horeca kan flexibel en via een

Homans pour vérifier comment le *push* des données énergétiques peut éventuellement être utilisé par les administrations locales pour détecter les logements inoccupés, par exemple. Dans le respect des règles de protection de la vie privée, la finalité de la législation actuelle devra, le cas échéant, être adaptée à cet effet.

b. Table ronde avec les CPAS

Par ailleurs, il me semble souhaitable d'organiser, en concertation avec les collègues compétents, une table ronde avec quelques CPAS des villes-centres des trois Régions afin d'y rassembler et d'y échanger également l'expertise.

Les CPAS sont souvent bien placés, étant proches du citoyen, pour constater la fraude sociale. Néanmoins, les CPAS éprouvent des difficultés à transmettre systématiquement leurs clients, avec qui ils établissent un lien de confiance, aux services d'inspection compétents comme des fraudeurs probables. L'ouverture du point de contact pour une concurrence loyale aux administrations locales n'est qu'une première étape. Conjointement avec mon collègue Borsus, nous lancerons une table ronde avec les CPAS pour examiner comment poursuivre la collaboration dans la lutte contre la fraude sociale, en tenant également compte du fait qu'une grande partie de la compétence sur les CPAS a été régionalisée.

(5) Poursuivre le suivi de la politique horeca et l'adapter lorsque c'est nécessaire

Le secteur de l'horeca est confronté à de nombreux défis. Pour accompagner la caisse blanche, dont l'obligation est généralisée depuis le 1^{er} janvier 2016 dans les établissements avec un chiffre d'affaires d'au moins 25 000 euros par année en alimentation et en catering, 10 mesures de soutien ont déjà été prises pour le secteur horeca afin d'en faire un horeca solide et durable du futur. Il s'agit maintenant de faire connaître effectivement ces 10 mesures auprès des salariés et des employeurs du secteur et d'évaluer ces mesures après cet été et, si nécessaire, de les adapter.

1) Le système des flexi-jobs a été introduit le 1^{er} décembre 2015. Toutes les personnes qui ont un emploi principal au moins à 4/5^{ème} temps pourront gagner des revenus complémentaires dans l'horeca +25 % nets de cotisations patronales ONSS libératoires. La logique est la suivante: les personnes qui ont déjà payé 30 heures de cotisations sociales complètes peuvent gagner plus à un tarif avantageux. L'objectif est de "blanchir" le travail

administratief eenvoudig systeem in het wit werken, de werknemers kunnen iets bijverdienen en de overheid houdt meer over door de verwitting van de sector.

2) Er kwamen meer overuren. In plaats van de 143 overuren in de bestaande sectorale regeling, zijn sinds 1 december 2015 300 overuren per jaar mogelijk voor zaken zonder witte kassa en 360 overuren per jaar voor zaken met witte kassa. De bestaande wettelijke regeling voor alle sectoren om deze overuren aan te vragen (motief buitengewone vermeerdering van werk) of te melden (onvoorziene noodzakelijkheid) blijft evenwel bestaan. Er is een lijst bekend van motieven waarvoor overuren toegelaten zijn, zoals mooi weer, extra reservaties, enz.

3) De overuren werden ook goedkoper. Het systeem van goedkope overuren (via de fiscaliteit) werd aangepast naar een systeem bruto = netto, zonder toeslagen voor overuren. Ook in de eindbelasting blijven de overuren onbelast, terwijl er wel volledige sociale rechten opgebouwd worden.

4) Het systeem van gelegenheidsarbeid (contracten van 2 opeenvolgende dagen) werd uitgebreid van 100 naar 200 dagen per horecazaak per jaar. Voor de werknemers in kwestie blijft een krediet van 50 dagen per jaar gelden, maar dit kan wel gecumuleerd worden met 50 dagen studentenarbeid.

5) Studentenarbeid in uren. Vanaf 1 januari 2017 zal het contingent aan studentenarbeid geteld worden in uren in plaats van dagen. Daardoor kunnen studenten flexibeler ingezet worden en wordt zwartwerk vermeden, daar er nu bij verlies van enkele uren (b.v. wegens slecht weer) er nadien vaak onofficieel gewerkt werd om deze uren in te halen.

6) RSZ-korting op 5 horeca-werknemers naar keuze. Deze maatregel werd ingevoerd door de vorige regering en is van toepassing op alle horecazaken die verplicht of vrijwillig gebruik maken van de witte kassa.

7) De algemene taxshift leidt tot lagere loonlasten voor werknemers en werkgevers, met bijzondere aandacht voor de lage en de middenlonen. Voor een arbeidsintensieve sector als de horeca, die ook sterk

flexible et peu coûteux dans l'horeca, et de créer une situation où tout le monde est gagnant. L'horeca peut travailler de manière flexible et déclarée, les travailleurs peuvent gagner un peu plus et les pouvoirs publics y gagnent aussi via le "blanchiment" du secteur.

2) Des heures supplémentaires ont été ajoutées. Au lieu des 143 heures supplémentaires dans la réglementation sectorielle existante, depuis le 1^{er} décembre 2015, 300 heures supplémentaires par an sont possibles pour les établissements sans caisse blanche 360 heures supplémentaires par an pour les établissements avec caisse blanche. Le régime légal existant pour tous les secteurs pour demander ces heures supplémentaires (motif surcroît extraordinaire de travail) ou les signaler (nécessité imprévue) continue toutefois d'exister. Il existe une liste connue des motifs pour lesquels les heures supplémentaires sont autorisées, comme le beau temps, les réservations supplémentaires, etc.

3) Les heures supplémentaires ont aussi été rendues meilleur marché. Le système des heures supplémentaires bon marché (via la fiscalité) a été transformé en un système "brut = net", sans augmentations pour les heures supplémentaires. Les heures supplémentaires restent également non imposées dans l'impôt définitif, alors que des droits sociaux complets sont bien constitués.

4) Le système du travail occasionnel (contrats de 2 jours successifs) est passé de 100 à 200 jours par établissement horeca par an. Pour les travailleurs en question, un crédit de 50 jours par an reste d'application, à combiner éventuellement avec 50 jours de travail d'étudiant.

5) Travail d'étudiant en heures. À partir du 1^{er} janvier 2017, le contingent de travail étudiant sera comptabilisé en heures au lieu de jours. Par conséquent, on pourra recourir aux étudiants de manière plus flexible et on évitera le travail au noir, alors qu'aujourd'hui, lorsqu'on perd quelques heures (p.ex. à cause du mauvais temps) le travail est souvent non déclaré par après pour rattraper ces heures.

6) Réduction ONSS sur 5 salariés horeca au choix. Cette mesure a été introduite par le gouvernement précédent et s'applique à tous les établissements horeca qui utilisent par obligation ou volontairement la caisse blanche.

7) Le taxshift général donne lieu à des charges salariales moins élevées pour les salariés et les employeurs, en accordant une attention particulière aux salaires bas et moyens. Ce qui fait une différence réelle pour

gedreven wordt door de beschikbare koopkracht van de bevolking, maakt dit een wezenlijk verschil.

8) Charter met de horeca. Zowel met sociale als de fiscale inspectiediensten werd er op 1 mei 2016 een charter afgesloten, ondertekend door collega Van Overtveldt en mijn voorganger Tommelein, de inspectiediensten, en werkgeversfederatie Comeos, dat inzet op een professionalisering van de sector, met controles in wederzijds respect en waarbij door de inspectiediensten coachend wordt opgetreden waar mogelijk. In het charter is ook duidelijk aangegeven dat de focus van de controles de zaken zonder witte kassa moeten zijn, terwijl er wel één verplicht is. Momenteel zijn er constructieve besprekingen aan de gang met de drie andere werkgeversfederaties om tot ondertekening van het charter over te gaan enerzijds en volledige rechtszekerheid over deze steunmaatregelen te bieden anderzijds.

9) Vereenvoudigd kassaticket. Om de privacy van de klanten te waarborgen, kan er op vraag van de klant een vereenvoudigd kassaticket geprint worden, waarop enkel de geglobaliseerde bedragen voor voeding, dranken en het aantal couverts vermeld worden.

10) De BTW-verlaging op voeding van 21 % naar 12 % is sinds 2010 van kracht en betekent een jaarlijkse lineaire lastenverlaging voor de sector van meer dan 300 miljoen euro.

De reeds genomen maatregelen worden door de regering geëvalueerd in het najaar van 2016. Momenteel worden alle mogelijke knelpunten opgelijst, zodat er bijgestuurd kan worden waar nodig. De eerste cijfers laten zowel een toename zien van de officiële vaste tewerkstelling als van de aanvullende Gelegenheidsarbeid. Dit is wat werd beoogd. Mogelijk komt er een evolutie naar iets minder horecAZaken, maar wel meer officiële tewerkstelling en meer officiële uren en overuren.

In het kader van deze evaluatie zal ook bekeken worden of de flexi-jobs uitgebreid kunnen worden naar andere arbeidsintensieve sectoren zoals de handel en de bouw. De bakkers, beenhouwers, kleinhandel... zijn alvast vragende partij hiervoor. De flexi-jobs lijken ook een goed instrument om het statuut van jeugd- en sportcoaches uit de grijze zone te halen. Voor een bepaald bedrag per jaar zouden, aanvullend op de hoofdjob, dergelijke activiteiten die van belang zijn voor het sociale weefsel in de samenleving op een voordelige en flexibele manier mogelijk moeten zijn.

un secteur à forte intensité de travail comme l'horeca, qui est aussi fortement dépendant du pouvoir d'achat disponible de la population.

8) Charte avec l'horeca. Le 1^{er} mai 2016, une charte a été conclue avec les services d'inspection tant fiscale que sociale. Elle a été signée par mon collègue Van Overtveldt et mon prédécesseur Tommelein, les services d'inspection et la fédération d'employeurs Comeos, qui mise sur une professionnalisation du secteur, avec des contrôles et un respect mutuel, impliquant des interventions dans un esprit de coaching de la part des services d'inspection lorsque c'est possible. Il a aussi été indiqué clairement dans la charte que l'accent doit être mis sur les établissements sans caisse blanche lors des contrôles, alors qu'elle est obligatoire. Des discussions constructives sont en cours avec les trois autres fédérations d'employeurs en vue de procéder à la signature de la charte, d'une part, et offrir une sécurité juridique complète sur ces mesures de soutien, d'autre part.

9) Ticket de caisse simplifié. Pour garantir la protection de la vie privée des clients, le client peut demander un ticket de caisse simplifié où figurent seulement les montants globaux pour l'alimentation, les boissons et le nombre de couverts.

10) La réduction TVA sur l'alimentation de 21 % à 12 % est en vigueur depuis 2010 et implique une réduction de charges linéaire par année de plus de 300 millions d'euros pour le secteur.

Les mesures déjà prises seront évaluées par le gouvernement à l'automne 2016. Pour le moment, une liste de tous les problèmes possibles est dressée, afin de pouvoir apporter des adaptations lorsque c'est nécessaire. Les premiers chiffres font apparaître une hausse tant de l'emploi permanent officiel que du travail occasionnel complémentaire. C'était l'objectif. Il y aura peut-être une évolution vers un peu moins d'établissements horeca, mais vers plus d'emploi officiel et plus d'heures et d'heures supplémentaires déclarées.

Dans le cadre de cette évaluation, il sera également examiné si les flexi-jobs peuvent être étendus à d'autres secteurs à forte intensité de travail comme le commerce et la construction. Les boulangers, les bouchers, le commerce de détail... sont en tout cas demandeurs. Les flexi-jobs semblent également être un bon instrument pour faire sortir le statut des coaches sportifs et de jeunes de la zone grise. Pour un certain montant par année, de telles activités qui sont importantes pour le tissu social devraient pouvoir être possibles de manière avantageuse et flexible, en complément de l'emploi principal.

In het actieplan 2016 voorzien we, na het overgangsjaar 2015, opnieuw een intensifiëring van het aantal controles in de horecasector naast een aantal vernieuwende zaken. Naast de reguliere controles, voeren we ook sociale flitscontroles in. De sociale flitscontroles zijn een preventieve maatregel. Tijdens deze controles zullen de inspectiediensten vooral begeleidend en informeren optreden. De uitbaters krijgen de kans om administratieve fouten recht te zetten. Momenteel wordt tevens de laatste hand gelegd aan een systeem van zelfcontrole binnen de horeca.

6) Technologie aanwenden om fraude aan de bron aan te pakken

a. *Datamining* en *datamatching*

Zoals reeds eerder gesteld, is een deel van de in- en terugvorderingen aan sociale zekerheidsbijdragen en ten onrechte betaalde sociale uitkeringen het directe gevolg van *datamining*, *datamatching* en gerichte controles. Het nut van *datamining* bestaat erin dat voor elk type van fraude, wanneer er voldoende concrete voorbeelden zijn, een voorspellend model opgebouwd kan worden waarmee er korter op de bal gespeeld kan worden en als het ware de fraude voorspeld kan worden in de toekomst. *Datamining* betekent dan ook een efficiënte afhandeling van onderzoeken, doelgericht d.m.v. typering van het fraudefenomeen, ranking van de fraudegevallen en het stellen van prioriteiten in functie van vooropgestelde criteria. *Datamining* staat centraal in het risk management van de toekomst waar ik naar streef.

Daarnaast moet er verder ingezet worden op gegevenskruising in bepaalde sectoren, tussen diensten en tussen beleidsniveaus (bijvoorbeeld tussen het federale niveau en de regio's).

We moeten nog verder gaan in de ontsluiting van overheidsgegevens, met aandacht en respect voor de privacyprincipes. Tot op heden werden vaak op ad hoc basis machtigingen van de bevoegde sectorale comités in de privacy-commissie gevraagd om de *datamatching* en *datamining* te omkaderen. Deze structuur werkt, maar dient niet alleen aangepast te worden aan de nieuwe technologische evoluties en inzichten op het vlak van *datamining*, maar ook aan de principes van de nieuwe privacyverordening. Na bezoeken aan de privacycommissies in Nederland en Frankrijk is gebleken dat ook daar dit debat gevoerd wordt. Ik maak momenteel werk van een versterkte wettelijke basis voor de *datamining* en *datamatching* in de sociale zekerheid, in lijn met de nieuwe privacyverordening.

Dans le plan d'action 2016, nous prévoyons, après l'année de transition 2015, une nouvelle intensification des contrôles dans le secteur horeca, parallèlement à un certain nombre d'éléments innovants. Outre les contrôles réguliers, nous introduisons également les contrôles sociaux éclair. Les contrôles sociaux éclair sont une mesure préventive. Lors de ces contrôles, les services d'inspection interviendront surtout dans un esprit d'accompagnement et d'information. Les exploitants auront la possibilité de corriger des erreurs administratives. En outre, la dernière main est mise à un système d'autocontrôle au sein de l'horeca.

6) Utiliser la technologie pour lutter contre la fraude à la source

a. *Datamining* et *datamatching*

Comme indiqué ci-dessus, une partie des récupérations et des recouvrements de cotisations sociales et d'allocations sociales versées indûment résulte directement du *datamining*, du *datamatching* et de contrôles ciblés. L'utilité du *datamining* est que pour chaque type de fraude, lorsqu'il y a suffisamment d'exemples concrets, un modèle prévisionnel peut être constitué, permettant de réagir plus rapidement et, pour ainsi dire, la fraude peut être prévue dans le futur. Le *datamining* signifie donc un traitement efficace des enquêtes, ciblé au moyen du classement par types de phénomène de fraude, le ranking des cas de fraude et la définition de priorités en fonction de critères définis. Le *datamining* est essentiel à la gestion de risques du futur vers laquelle je tends.

Par ailleurs, il faut miser davantage sur le croisement de données dans certains secteurs, entre services et entre niveaux de pouvoir (par exemple entre le niveau fédéral et les Régions).

Nous devons aller encore plus loin dans l'ouverture des données des pouvoirs publics, en prêtant attention et en respectant les principes de protection de la vie privée. Jusqu'à présent, des autorisations des comités sectoriels ont souvent été demandés de manière ad hoc à la Commission vie privée pour encadrer le *datamatching* et le *datamining*. Cette structure fonctionne, mais doit être adaptée non seulement aux nouvelles évolutions technologiques en matière de, mais aussi aux principes du nouveau règlement relatif à la protection de la vie privée. Après des visites aux commissions vie privée aux Pays-Bas et en France, il est apparu que ce débat est en cours là-bas aussi. J'élabore actuellement une base légale renforcée pour le *datamining* et le *datamatching* dans la sécurité sociale, conforme au nouveau règlement relatif à la protection de la vie privée.

Op het terrein zijn er witte kassa's met blackbox actief in de horeca en aanwezigheidsregistratie op grote bouwerven. Door deze technologische ondersteuning kan er aan de bron fraude vermeden worden en kunnen risicosituaties op het vlak van fraude transparant in kaart gebracht worden. We zullen de technologische evoluties verder opvolgen om op een moderne en zoveel mogelijk elektronische manier sociale fraudebestrijding te organiseren. Zo is in de wetgeving met betrekking tot de aanwezigheidsregistratie op bouwerven voorzien dat registratie niet enkel kan door middel van een klassieke badge, maar ook via smartphone, e-ID, bestaande track-and-trace GPS-systemen, en dergelijke meer.

b. Eerlijke ondernemer app

De strijd tegen sociale fraude wordt omkaderd door onder meer een aantal hoofdelijke aansprakelijkheden van opdrachtgevers, hoofdaannemers en aannemers tegenover hun onderaannemers. Dit op het vlak van RSZ-schulden, fiscale schulden en loonschulden. Om deze complexe wetgeving te vertalen naar de wereld van kmo's zal ik werk maken van een eenvoudige eerlijke ondernemer app, waarop in één oogopslag nagegaan zal kunnen worden of die ondernemer die zijn diensten komt aanbieden in orde is op het vlak van RSZ, fiscus, Limosa-melding, enz. Dit moet de transparantie en het bewustzijn vergroten bij ondernemingen, maar ook bij burgers wanneer ze met Belgische en buitenlandse aannemers in zee gaan. Ook naar aanleiding van de nieuwe wet overheidsopdrachten, waarbij het makkelijker zal zijn om ongeoorloofd lage offertes te werven, zal er een informatie- en sensibiliseringscampagne opgezet worden.

7) Naar een hervormde en meer klantgerichte sociale inspectie

Het regeerakkoord voorziet dat de sociale inspectiediensten voldoende ondersteund en waar nodig versterkt zullen worden. Handhaving en opbrengsten in sociale fraude worden onmogelijk zonder voldoende inspecteurs en technologische ondersteuning op het terrein.

Vandaar ook dat ik fors investeer in mensen en middelen voor de inspectiediensten.

De SIOD (Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst) is de koepel van de federale sociale inspectiediensten en coördineert de gemeenschappelijk acties. Dit heeft op het terrein in de voorbije 10 jaar geleid tot gebundelde en meer effectieve controles. De SIOD zal een

Sur le terrain, des caisses blanches avec black-box sont actives dans l'horeca, ainsi que l'enregistrement des présences sur les grands chantiers de construction. Ce soutien technologique permet d'éviter la fraude à la source et les situations à risques en termes de fraude peuvent être identifiées de manière transparente. Nous continuerons de suivre les évolutions technologiques pour organiser la lutte contre la fraude sociale de manière moderne et, autant que possible, électronique. Il est prévu, par exemple, dans la législation relative à l'enregistrement des présences sur les chantiers de construction que l'enregistrement peut avoir lieu non seulement au moyen d'un badge classique, mais aussi via smartphone, e-ID, des systèmes existants de GPS track-and-trace, etc.

b. Une appli entrepreneur honnête

La lutte contre la fraude sociale est encadrée, entre autres, par un certain nombre de responsabilités solidaires de donneurs d'ordre, d'entrepreneurs principaux et d'entrepreneurs à l'égard de leurs sous-traitants. Et ce, en ce qui concerne les dettes ONSS, les dettes fiscales et les dettes salariales. Pour traduire cette législation complexe dans le monde des PME, j'œuvrerai à une appli "entrepreneur honnête" simple, qui permettra de vérifier en un clin d'œil si un entrepreneur qui offre ses services est en ordre à l'égard de l'ONSS, du fisc, de la déclaration Limosa, etc. Cette application doit accroître la transparence et la conscientisation chez les entrepreneurs, mais aussi chez les citoyens lorsqu'ils font appel à des entrepreneurs belges et étrangers. Une campagne d'information et de sensibilisation sera aussi mise sur pied à l'occasion de la nouvelle loi sur les marchés publics, qui permettra de rejeter plus facilement les offres abusivement basses.

7) Vers une inspection sociale réformée et plus orientée client

L'accord de gouvernement prévoit que les services d'inspection sociale seront suffisamment soutenus et renforcés lorsque c'est nécessaire. La mise en œuvre et les recettes en fraude sociale deviennent impossibles sans un nombre suffisant d'inspecteurs et suffisamment de soutien technologique sur le terrain.

C'est aussi la raison pour laquelle j'investis considérablement dans les personnes et les moyens pour les services d'inspection.

Le SIRS (Service d'Information et de Recherche Social) est la coupole des services d'inspection sociale fédéraux et coordonne les actions communes. Au cours des 10 dernières années, il en a résulté sur le terrain des contrôles conjoints et plus efficaces. Le SIRS continuera

belangrijke strategische bijdrage blijven leveren in het opstellen van het jaarlijks actieplan ter bestrijding van de sociale fraude, met inbegrip van de sociale dumping, door de regering.

De SIOD moet nog meer evolueren naar een strategisch orgaan dat beleidsondersteunend kan werken.

Om de inspectiediensten te hervormen, te professionaliseren en meer klantgericht te maken zal een strategische taskforce voorstellen doen aan de regering tegen 1 oktober 2016. Ikzelf zal deze taskforce voorzitten, in aanwezigheid van de kabinetten Peeters, De Block en Borsus.

Volgende zaken zijn zeker te onderzoeken, in uitvoering van het regeerakkoord punt 3.4:

— Voor het fenomeen van de sociale bijdragefraude:

- synergieën tussen de sociale inspectie en de RSZ
- synergieën tussen de DG zelfstandigen van de FOD SZ en het RSVZ

— Voor het fenomeen uitkeringsfraude:

- synergieën tussen RVA en RIZIV, met betrekking tot de centralisering van de *datamining* en *datamatching* op vlak van uitkeringsfraude

Parallel aan bovenstaande zal ook bekeken worden:

— functionele bundeling inspectiediensten (b.v. zelfstandigen/werknemers, bijdragen/uitkeringen, grensoverschrijdende sociale fraude,...)

— bevoegdheden sociaal inspecteurs evalueren en desgevallend uitbreiden

— verdere integraties tussen diensten, op voorstel van de taskforce

— strategische rol van de SIOD evalueren en desgevallend versterken

Ook naar de werkgevers toe zijn er vandaag nog steeds heel wat inspectiediensten bevoegd voor de controle op de toepassing van sociale wetgeving. Er wordt dan ook bekeken of dit efficiënter georganiseerd kan worden. Bij een forse besparing op de werkingskosten

de fournir une contribution stratégique importante dans l'établissement du plan d'action annuel de lutte contre la fraude sociale, en ce compris le dumping social, par le gouvernement.

Le SIRS doit encore plus évoluer pour devenir un organe stratégique qui peut apporter son soutien à la politique.

Pour réformer les services d'inspection, les professionnaliser et les rendre plus orientés client, une task-force stratégique fera des propositions au gouvernement d'ici au 1^{er} octobre 2016. Je présiderai moi-même cette task-force, en présence des cabinets Peeters, De Block et Borsus.

Les éléments suivants doivent assurément être étudiés, en exécution de l'accord de gouvernement, point 3.4:

— Pour le phénomène de la fraude aux cotisations sociales:

- synergies entre l'inspection sociale et l'ONSS
- synergies entre la DG Indépendants du SPF SS et l'INASTI

— Pour le phénomène de la fraude aux allocations:

- synergies entre l'ONEM et l'INAMI, en ce qui concerne la centralisation du *datamining* et du *datamatching* en matière de fraude aux allocations

Parallèlement à ce qui précède, les éléments suivants seront également examinés:

— rassemblement fonctionnel des services d'inspection (p.ex. indépendants/salariés, cotisations/allocations, fraude sociale transfrontalière...)

— évaluer les compétences des inspecteurs sociaux et les étendre le cas échéant

— poursuite des intégrations entre services, sur proposition de la task-force

— évaluer le rôle stratégique du SIRS et, le cas échéant, le renforcer

En ce qui concerne également les employeurs, il subsiste encore aujourd'hui de nombreux services d'inspection compétents pour le contrôle de l'application de la législation sociale. Il est donc examiné si une organisation plus efficace est possible. Dans le contexte

van de overheid is het aangewezen de bestaande structuren en processen te herbekijken.

Waar mogelijk moeten de verschillende fraudebestrijdingsprocessen (preventie, detectie, handhaving en sanctionering) binnen de ganse keten van fraudebestrijding op een wetenschappelijke basis ondersteund worden. Dit moet leiden tot een objectivering van de fraudebestrijding.

Tot slot wens ik te gaan naar een systeem dat een betere monitoring en traceerbaarheid van de opbrengsten van de sociale fraudebestrijding moet toelaten. Een jaarlijkse synthese van de diverse opbrengsten zal opgenomen worden in het jaarlijks actieplan sociale fraude dat de regering goedkeurt.

II. — PRIVACY

Privacy of de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is een fundamenteel recht dat doorheen de jaren al verschillende evoluties gekend heeft en dat vandaag door de snelle technologische ontwikkelingen actueler is dan ooit. De globalisering, de digitale economie en de informatiemaatschappij hebben een onmiskenbare impact op de beleving door eenieder van zijn recht op privacy. Enerzijds zijn de rol en de verwachtingen van de burger in het debat rond de bescherming van de burger prominenter geworden en anderzijds worden we geconfronteerd met steeds snellere evoluties en nieuwe toepassingen inzake de vergaring en verwerking van persoonsgegevens. We kennen een groei aan camerabewaking, grotere mobiliteitsopvolging en meer sociale media en apps. Maar ook de groei aan databanken, het koppelen van databanken en de uitwisseling van gegevens tussen overheid en privésector worden prominenter. Dit alles vraagt een geactualiseerd respect voor de persoonlijke levenssfeer.

In deze veranderende wereld zal ik als staatssecretaris voor Privacy een beleid van en voor de 21^{ste} eeuw vormgeven. Mijn objectief is een efficiënt beleid op het vlak van privacy dat beantwoordt aan de noden van vandaag en morgen, binnen een modern en rechtszeker wetgevend kader.

Een delicaat evenwicht zal dus moeten gevonden worden tussen privacy en andere beleidsdoelstellingen zoals veiligheid, efficiënte gegevensuitwisseling, e-government, administratieve vereenvoudiging, innovatie, economische ontwikkeling, enz. Daarbij moet rekening gehouden worden met de belangen van consumenten

d'importantes économies sur les frais de fonctionnement des pouvoirs publics, il est indiqué de réexaminer les structures et les processus existants.

Lorsque c'est possible, les différents processus de lutte contre la fraude (prévention, détection, mise en œuvre et sanctions) dans l'ensemble de la chaîne de lutte contre la fraude doivent s'appuyer sur une base scientifique. Ce qui doit donner lieu à une objectivisation de la lutte contre la fraude.

Enfin, je souhaite évoluer vers un système qui doit permettre un meilleur monitoring et une meilleure traçabilité des recettes de la lutte contre la fraude sociale. Une synthèse annuelle des diverses recettes sera reprise dans le plan d'action annuel fraude sociale que le gouvernement approuve.

II. — PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE

La protection de la vie privée est un droit fondamental qui a connu plusieurs évolutions au fil des ans et qui est aujourd'hui un sujet plus actuel que jamais suite aux rapides progrès technologiques. La mondialisation, l'économie digitale et la société de l'information ont un impact indiscutable sur le ressenti de chacun par rapport à son droit au respect de la vie privée. Le rôle et les attentes du citoyen sont d'une part devenus plus proéminents dans le débat sur la protection du citoyen, tandis que nous sommes d'autre part confrontés à des évolutions toujours plus rapides et de nouvelles applications pour la collecte et le traitement des données personnelles. Nous assistons à une croissance de la surveillance par caméra, du suivi de la mobilité, des médias sociaux, mais les bases de données, la connexion des bases de données et l'échange des données entre les pouvoirs publics et le secteur privé prennent également plus de place. Tout cela demande une actualisation du respect de la vie privée.

C'est dans ce monde qui change que, en tant que secrétaire d'État à la Protection de la Vie privée, je vais donner corps à une politique du 21^e siècle et pour le 21^e siècle. Mon objectif est une politique efficace en matière de vie privée qui répond aux besoins d'aujourd'hui et de demain, au sein d'un cadre légal moderne et qui offre la sécurité juridique.

Il faudra donc trouver un équilibre délicat entre, d'une part, la protection de la vie privée et, d'autre part, d'autres objectifs politiques comme la sécurité, l'échange efficace de données, l'e-government, la simplification administrative, l'innovation, le développement économique, etc. Il convient à ce niveau de tenir compte

en producenten, van burgers, ondernemingen en overheden. Vandaag wordt privacy te pas en te onpas als argument aangewend om nieuwe digitaliseringsinitiatieven de kop in te drukken. De technologie is vandaag echter voldoende ontwikkeld om een efficiënt beleid te combineren met garanties op privacy. Meer dan evenwicht, wil ik ook gaan voor synergie. Indien er toch belangenconflicten zouden zijn of geen synergie mogelijk zou zijn, is het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel een belangrijke leidraad.

(1) Europese verordening over privacy

Met de recente goedkeuring van de algemene Europese verordening op het vlak van persoonsgegevensbescherming enerzijds en een richtlijn voor de uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens in de strafrechtelijke en politionele sfeer anderzijds, zijn de eerste stappen gezet tot modernisering van de privacywetgeving.

België heeft doorheen deze onderhandelingen een voortrekkersrol gespeeld met een constructieve en pragmatische houding en steeds met een hoog beschermingsniveau voor ogen. Een van de doelstellingen van deze hervorming betreft het versterken van de rechten van de burger. Een burger die adequaat wordt geïnformeerd over de verwerking van zijn data staat sterker in het controleren en beheren van zijn data.

a. Privacypaspoort

De Europese verordening zet dus in op transparantie en accountability, ik wil die lijn doortrekken naar concrete initiatieven zoals een privacypaspoort. Met een privacypaspoort kunnen burgers zien in welke databanken hun gegevens zitten en wat er uiteindelijk mee gebeurt. Zo krijgen ze opnieuw controle over hun gegevens. Op termijn zouden burgers ook de keuze moeten krijgen om hun privacy zelf te kunnen beheren. In sommige databanken zullen we verplicht zitten, maar andere zullen optioneel zijn.

b. Harmonisatie

Bovendien worden de administratieve formaliteiten over heel Europa geharmoniseerd en vereenvoudigd, om zo compliance kosten voor ondernemingen te drukken en de digitale economie een duw in de rug te geven.

des intérêts des consommateurs et des producteurs, des citoyens, des entreprises et des pouvoirs publics. La protection de la vie privée représente aujourd'hui un argument utilisé à tort et à travers pour enrayer les nouvelles initiatives de digitalisation. Or, la technologie est, à l'heure actuelle, suffisamment développée pour combiner politique efficace et garanties de respect de la vie privée. S'il existe toutefois des conflits d'intérêts, le principe de finalité et de proportionnalité doit constituer un important fil conducteur.

(1) Le Règlement européen sur la protection de la vie privée

Avec l'adoption récente du règlement général européen relatif à la protection des données à caractère personnel, d'une part, et une directive sur le partage et le traitement des données à caractère personnel dans la sphère pénale et policière, d'autre part, les premiers pas ont été faits vers une modernisation de la législation sur la protection de la vie privée.

Tout au long des négociations à ce sujet, la Belgique a joué un rôle de pionnier dans une attitude constructive et pragmatique en gardant toujours à l'esprit un niveau élevé de protection. L'un des objectifs de cette réforme concerne le renforcement des droits du citoyen. Un citoyen informé de manière adéquate sur le traitement de ses données pourra mieux contrôler et gérer ses données.

a. Passeport pour la protection de la vie privée

Le règlement européen mise donc sur la transparence et la responsabilité et je souhaite aller dans ce sens et prendre des initiatives concrètes comme un passeport pour la vie privée. Avec un passeport pour la vie privée, les citoyens peuvent voir dans quelles banques de données se trouvent leurs données et ce qu'il en advient en définitive. Ils reprennent ainsi le contrôle sur leurs données. À terme, les citoyens devraient également avoir le choix de pouvoir gérer eux-mêmes la protection de leur vie privée. Nous figurerons obligatoirement dans certaines banques de données, mais d'autres auront un caractère optionnel.

b. Harmonisation

En outre, les formalités administratives seront harmonisées et simplifiées dans l'ensemble de l'Europe pour réduire les coûts liés au respect des règles pour les entreprises et donner un coup de pouce à l'économie digitale.

c. “One-stop-shop” mechanisme

Privacy is een aanhoudende oefening van evenwichten vinden en dat betracht ik ook, samen met mijn Europese partners, te bereiken met de privacyverordening. Een goed voorbeeld hiervan is het “one-stop-shop” mechanisme waar ook mijn voorganger voor gepleit heeft. In een gedigitaliseerde wereld zijn inbreuken op privacy steeds minder gebonden aan grenzen en de verordening moet oplossingen bieden om hier zo efficiënt mogelijk mee om te gaan. Ik ben een groot voorstander van het systeem dat we hiervoor aan het uitwerken zijn. Daarbij verlagen we de drempels voor slachtoffers om melding te doen van inbreuken en schrijven we een efficiënte procedure uit voor de behandeling van klachten door de bevoegde privacycommissie.

d. Van privacy-commissie naar privacy-autoriteit

Met de publicatie van dit vernieuwd en geharmoniseerd Europees privacykader is het tijd om ook op de concrete uitvoering ervan te anticiperen. Ik zal niet wachten op de inwerkingtreding van de nieuwe verordening – voorzien voor mei 2018 – maar zal nu al stappen ondernemen die zowel de overheidsinstellingen als de privacycommissie moeten voorbereiden op de nieuwe verordening. Zo heb ik van de regering het mandaat gekregen om de privacycommissie te hervormen en een wetsontwerp hiervoor voor te bereiden. Ik zal daarbij bijzondere aandacht hebben voor nieuwe bevoegdheden zoals het toekennen van administratieve sancties, de versterking van de onafhankelijkheid door het vermijden van belangenvermenging tussen haar leden en aanvragers van machtigingen, de ontwikkeling van een actievere rol op het terrein en de vereenvoudiging van de huidige administratieve processen. We hebben een actievere privacycommissie nodig, een autoriteit die op de vingers kan tikken van overheden, kleine en grote bedrijven om onze privacy te beschermen. Want een krachtig handhavingsbeleid heeft ook een preventieve werking.

Ik zal deze hervorming voorbereiden en uitvoeren in overleg met de huidige privacycommissie, met de regeringspartners en last but not least betrek ik het parlement bij de hervorming.

e. Overlegplatform Privacy

De goedkeuring van de Europese verordening en de veranderingen die dit zal teweegbrengen vragen aan de verantwoordelijken voor de verwerking van gegevens om hun handelen aan te passen aan het

c. Mécanisme du “One-stop-shop”

La protection de la vie privée implique un exercice permanent pour trouver un équilibre et je m’efforce d’y parvenir, conjointement avec mes partenaires européens, au moyen du règlement relatif à la protection de la vie privée. Le mécanisme du “one-stop-shop”, également plébiscité par mon prédécesseur, en est un bon exemple. Dans un monde digitalisé, les infractions au respect de la vie privée sont de moins en moins liés aux frontières et le règlement doit offrir des solutions pour en faire l’usage le plus efficace possible. Je suis un fervent partisan du système que nous sommes en train d’élaborer à cet effet. En outre, nous facilitons pour les victimes les démarches pour signaler les abus et nous élaborons une procédure pour le traitement des plaintes par la commission vie privée compétente.

d. D’une Commission vie privée à une Autorité vie privée

Avec la publication de ce nouveau cadre européen sur la protection de la vie privée, il est temps d’anticiper également sa mise en œuvre concrète. Je n’attendrai pas l’entrée en vigueur du nouveau règlement prévue en mai 2018: j’entreprendrai dès maintenant les démarches qui doivent préparer tant les organismes publics que la Commission vie privée au nouveau règlement. Ainsi, j’ai reçu du gouvernement un mandat pour réformer la Commission vie privée et préparer un projet de loi à cet effet. Dans ce cadre, j’accorderai une attention particulière aux nouvelles compétences, comme infliger des sanctions administratives, le renforcement de l’indépendance en évitant les conflits d’intérêts entre ses membres et les demandeurs d’autorisation, le développement d’un rôle plus actif sur le terrain et la simplification des processus administratifs actuels. Nous avons besoin d’une Commission vie privée plus active, d’une autorité qui peut tancer les pouvoirs publics et les petites et les grandes entreprises pour protéger notre vie privée. Car une politique forte de contrôle de la mise en œuvre a également un effet préventif.

Je préparerai et j’exécuterai cette réforme en concertation avec la Commission vie privée actuelle, les partenaires au gouvernement et, dernier point mais non des moindres, j’associerai le parlement à la réforme.

e. Plateforme de concertation pour la protection de la vie privée

L’approbation du règlement européen et les changements qui en découleront requièrent des responsables du traitement des données qu’ils adaptent leurs actions au nouveau cadre légal. Le règlement

nieuwe wettelijke kader. De verordening voorziet een overgangperiode van 2 jaar om onze nationale wetgeving te conformeren. Ik wil dit zo snel mogelijk doen, en de overgangperiode aanwenden om de ondernemingen te begeleiden bij de toepassing van de nieuwe verplichtingen. Ik reken hiervoor op het overlegplatform privacy dat mijn voorganger heeft opgericht, en waarin de vertegenwoordigers van de sectorfederaties en het maatschappelijk middenveld zetelen. Dit is ook het opzet van het platform, met name in dialoog gaan met de sectoren en het maatschappelijk middenveld om te luisteren naar hun bezorgdheden, samen maatregelen nader te bekijken en de nodige begeleiding te bieden aan de ondernemingen om ook de kansen te benutten van de beschermingsmaatregelen, dankzij duidelijke informatie over hun rechten en plichten.

(2) Privacy op het vlak van publieke veiligheid

a. Privacy checks and balances

Respect voor de persoonlijke levenssfeer en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van de burger worden vaak als ultieme tegenpolen voorgesteld. Privacy en veiligheid staan niet tegenover elkaar, we moeten niet kiezen tussen beide, maar de synergie ertussen mogelijk maken.

Als staatssecretaris voor Privacy pleit ik voor een veiligheidsbeleid met respect voor privacy en zie ik erop toe dat de veiligheidsmaatregelen die de regering uitwerkt de nationale en internationale privacystandaarden respecteren.

Ik zal er op toezien dat initiatieven, zoals het vergaren en opslaan van gegevens van burgers voor/door veiligheidsdiensten, de privacy-toets kunnen weerstaan in lijn met het Europese beleid en de Europese rechtspraak.

We kunnen niet ontkennen dat technologische ontwikkelingen niet alleen opportuniteiten creëren maar tegelijk ook misbruikt kunnen worden door criminelen. Ons veiligheidsapparaat moet zich aan deze evoluties aanpassen en moet gelijke tred houden met de technologische dimensie van criminaliteitsbestrijding. Waar dit een impact kan hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger moeten de correcte procedures gehanteerd worden en dienen er voldoende waarborgen voorhanden te zijn om misbruik te voorkomen.

b. Efficiënte overheid

Daarnaast voer ik op het vlak van privacy een beleid dat complementair is aan een efficiënte overheid en het

prévoit une période de transition de 2 ans pour mettre notre législation nationale en conformité. Je souhaite le faire au plus vite et utiliser la période de transition pour accompagner les entreprises dans l'application des nouvelles obligations. Pour ce faire, je compte sur la plate-forme de concertation pour la protection de la vie privée que mon prédécesseur a créée et où siègent les représentants des fédérations sectorielles et de la société civile. C'est également la raison d'être de la plateforme, de mener un dialogue avec les secteurs et la société civile afin d'entendre leurs préoccupations, examiner attentivement les mesures ensemble et offrir l'accompagnement nécessaire aux entreprises pour saisir aussi les opportunités des mesures de protection, grâce à une information claire sur leurs droits et devoirs.

(2) La protection de la vie privée dans le domaine de la sécurité publique

a. Contrôles et équilibres en matière de vie privée

Le respect de la vie privée et les mesures de protection de la sécurité du citoyen sont souvent présentés comme de parfaits opposés. Le respect de la vie privée et la sécurité ne s'opposent pas. Nous ne devons pas choisir entre les deux, mais permettre la synergie.

En tant que secrétaire d'État à la Protection de la vie privée, je plaide pour une politique de sécurité qui respecte la vie privée et je veille à ce que les mesures de sécurité élaborées par le gouvernement respectent les normes nationales et internationales en matière de respect de la vie privée.

Je veillerai à ce que les initiatives comme la collecte et l'enregistrement des données des citoyens pour/par les services de sécurité respectent la vie privée conformément à la politique et à la jurisprudence européennes.

Nous ne pouvons pas nier que les évolutions technologiques ne créent pas uniquement des opportunités, mais qu'elles peuvent aussi être utilisées abusivement par des criminels. Notre appareil de sécurité doit s'adapter à ces évolutions et être à la hauteur de la dimension technologique de la lutte contre la criminalité. Lorsqu'il peut y avoir un impact sur la vie privée du citoyen, il faut appliquer les procédures correctes et il faut disposer de suffisamment de garanties pour prévenir les abus.

b. Fonction publique efficace

En outre, en matière de protection de la vie privée, je mène une politique qui est complémentaire à une

benutten van de technologische mogelijkheden op het vlak van veiligheid en administratieve dienstverlening op het niveau van steden en gemeenten en andere overheidsbesturen. Bijvoorbeeld binnen het recente reglementair kader rond het gebruik van drones volg ik de toepassing van nabij op voor het aspect privacy. Wetgeving is slechts efficiënt voor zover de regels duidelijk zijn en correct worden toegepast. Daarom zal ik in het kader van het Privacy platform een werkgroep bijeenroepen specifiek betreffende drones.

Meer algemeen zal ik aandacht hebben voor innovatieve ontwikkelingen die een efficiënt bestuur en veiligheidsbeleid ten behoeve van de burgers ondersteunen, maar die ook gekaderd moeten worden binnen een gemoderniseerde privacy- en camerawetgeving.

(3) Privacy op het vlak van publieke data

Eén van de niet terug te draaien gevolgen van de technologische vernieuwing en digitalisering van onze maatschappij, is de groeiende berg aan gegevens in publieke databanken, die ook onderling met elkaar verbonden zijn. Onder meer op het vlak van fraudebestrijding is één van de succesvolle toepassingen de koppeling van databanken op het vlak van uitkeringen, om illegale cumulaties van uitkeringen te voorkomen en te remediëren. Voor de rechtszekerheid en transparantie is een versterkte wettelijke basis voor deze *datamining* en *datamatching* noodzakelijk. Ik zal op korte termijn een wetsontwerp voorleggen in het parlement om dit soort dataverwerking in de sociale zekerheidssector te verankeren, in lijn met de nieuwe privacyverordening. Bij de hervorming van de privacycommissie zal ik onderzoeken of een evolutie van een meer ad hoc benadering vandaag, waarbij voor elke toepassing een machtiging aan de bevoegde sectorale comités in de privacycommissie gevraagd moet worden, naar een meer systeembenadering in de toekomst mogelijk is.

Een speerpunt in mijn beleid op vlak van publieke data is de transparantie naar de burger toe inzake het gebruik van zijn gegevens door de overheid. Ik zal in het komende jaar verder inspanningen leveren om een privacypaspoort te ontwikkelen. Ook de overheid moet immers verantwoording afleggen aan de burger over het gebruik van haar data.

Niet alleen het gebruik van persoonlijke gegevens door de overheid maar ook het hergebruiken van die data is een gegeven waar ik rekening mee houd vanuit

fonction publique efficace et à la mise à profit des possibilités technologiques en matière de sécurité et de service administratif au niveau des villes et des communes et d'autres administrations publiques. Exemple: dans le cadre réglementaire récent sur l'utilisation de drones, je suis de près l'application pour l'aspect protection de la vie privée. La législation est seulement efficace dans la mesure où les règles sont claires et appliquées correctement. C'est pourquoi je créerai, dans le cadre de la Plateforme pour la protection de la vie privée, un groupe de travail concernant spécifiquement les drones.

D'une manière plus générale, je serai attentif aux développements innovants qui soutiennent une administration efficace et une politique de sécurité au profit des citoyens, mais qui doivent aussi s'inscrire dans le cadre d'une législation modernisée en matière de protection de la vie privée et de caméras.

(3) La protection de la vie privée dans le domaine des données publiques

L'une des conséquences irréversibles des progrès technologiques et de la digitalisation de notre société est l'abondance croissante de données disponibles dans les bases de données publiques qui, par surcroît, sont interconnectées. La liaison entre bases de données dans le cadre des allocations est une application efficace pour, notamment, lutter contre la fraude, car elle permet de prévenir et de remédier aux cumuls illégaux entre les allocations. Pour la sécurité juridique et la transparence, une base légale renforcée est indispensable pour le *datamining* et le *datamatching*. Dès lors je soumettrai à court terme un projet de loi au parlement pour ancrer ce type de traitement des données dans le secteur de la sécurité sociale, conformément au nouveau règlement relatif à la protection de la vie privée. Lors de la réforme de la Commission vie privée, j'examinerai s'il est possible d'évoluer de l'approche plutôt ad hoc actuelle, qui implique qu'il faut demander pour chaque application une autorisation au comité sectoriel compétent de la Commission vie privée, vers une approche plus systématique à l'avenir.

L'un des points essentiels de ma politique en matière de données publiques est la transparence à l'égard du citoyen en ce qui concerne l'utilisation de ses données par les autorités. Au cours de l'année à venir, je continuerai de fournir des efforts pour développer un passeport pour la protection de la vie privée. En effet, les autorités doivent aussi rendre des comptes au citoyen sur l'utilisation de ses données.

Non seulement l'utilisation des données à caractère personnel par les pouvoirs publics, mais aussi la réutilisation de ces données, sont un facteur dont je tiens

de bescherming van de privacy. Waar dit persoonsgegevens van burgers betreft, moeten we de nodige waarborgen inbouwen, waaronder het anonimiseren van de gegevens en het verlenen van machtigingen door de privacycommissie. De privacycommissie moet zich meer richten naar de toekomst en niet enkel het onrechtmatig gebruik van de gegevens controleren en sanctioneren maar zij moet ook een instrument zijn tot bevordering van een productief gebruik van publieke gegevens. De investeringen van de overheid in het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens van de burger moeten naar waarde geschat worden en de privacycommissie dient aan dit proces deel te nemen.

a. PSI comité bij de privacycommissie

In feite tonen vele studies aan dat geen enkele manier van anonimisering of privacy-by-design volledig waterdicht is in alle gevallen. De methodes moeten geval per geval bekeken worden, naargelang van het type gegevens, de voorziene kruisingen, het doel van het gebruik van deze gegevens of hun hergebruik. Om dit hergebruik van gegevens te vergemakkelijken en tegelijk de privacy te beschermen, heeft mijn voorganger een federale multidisciplinaire instantie opgericht (PSI comité bij de privacycommissie), gespecialiseerd in anonimisering, kennis- en expertisewerving in *open data*. Dit om het hergebruik van overheidsgegevens te stimuleren en ervoor te zorgen dat de rijkdom aan informatie die wordt bijgehouden door de overheid op een ambitieuze wijze gevaloriseerd wordt zowel in het hergebruik ervan als op het vlak van de gegevensbescherming.

b. *E-health*

Ook de hele ontwikkeling naar een meer geïnformateerde gezondheidszorg (elektronisch medisch dossier, afschaffing doktersbriefjes,...) zal in nauw overleg gebeuren tussen de minister van Volksgezondheid, mevrouw De Block, de minister van Digitale agenda, mijnheer De Croo, en mezelf. Zoals ook in het regeerakkoord bepaald, moet daarbij te allen tijde de privacy van de patiënten en de zorgverleners gegarandeerd worden.

c. *Smart cities*

Tenslotte wil ik ook de steden en gemeenten ondersteunen die plannen hebben of al volop bezig zijn met zich om te turnen naar "smart cities". Samen met hen wil ik onderzoeken wat de privacy-impact voor de burger kan zijn van nieuwe toepassingen in het kader van het Internet of Things.

compte dans une optique de protection de la vie privée. Lorsqu'il s'agit de données à caractère personnel du citoyen, nous devons intégrer les garanties nécessaires, dont l'anonymisation des données et l'octroi d'autorisations par la Commission vie privée. La Commission vie privée doit plus s'orienter vers l'avenir et pas uniquement contrôler et sanctionner l'usage abusif des données; elle doit aussi être un instrument de promotion d'une utilisation productive de données publiques. Les investissements des autorités dans la collecte et le traitement des données à caractère personnel du citoyen doivent être appréciés à leur juste valeur et la Commission vie privée doit participer à ce processus.

a. Comité PSI au sein de la Commission vie privée

En fait, de nombreuses études montrent qu'aucune méthode d'anonymisation ou de privacy-by-design ne peut fonctionner de manière parfaite et complète dans tous les cas de figure. Ces méthodes doivent s'apprécier au cas par cas, selon le type de données, les croisements prévus entre elles et la finalité de leur utilisation ou de leur réutilisation. Pour faciliter la réutilisation de données tout en protégeant la vie privée, mon prédécesseur a travaillé à la mise en place d'une instance fédérale multidisciplinaire (comité PSI au sein de la Commission vie privée), spécialisée en anonymisation, créatrice de connaissances et d'expertise en *open data*, pour encourager la réutilisation de données détenues par les autorités publiques et faire en sorte que la richesse informationnelle détenue par les autorités soit valorisée de manière ambitieuse tant sur le plan de la réutilisation que sur le plan de la protection de la vie privée.

b. *E-health*

Toute l'évolution vers des soins de santé plus informatisés (dossier médical électronique, suppression du certificat médical...) aura lieu en étroite concertation entre la ministre de la Santé publique, madame De Block, le ministre de l'Agenda numérique, monsieur De Croo, et moi-même. Comme le précise également l'accord de gouvernement, la protection de la vie privée des patients et des prestataires de soins doit être garantie à tout moment.

c. *Smart cities*

Enfin, je veux aussi soutenir les villes et les communes qui ont des projets ou qui sont déjà pleinement en train de se convertir en "smart cities". Conjointement avec elles, je veux examiner quel peut être l'impact sur la protection de la vie privée du citoyen de nouvelles applications dans le cadre de l'internet des objets.

(4) Privacy op het vlak van private data

a. *Open data en big data*

Wat ook opgang maakt in de wereld, Europa en België is het concept van *open data* en *big data*. De soms grootschalige beschikbaarheid van data en de manier van verwerking van persoonsgegevens biedt ook maatschappelijke en economische kansen. Zo zouden bijvoorbeeld overheidsgegevens op het vlak van gezondheidszorg tot interessante innovaties kunnen leiden in de farmaceutische sector en omgekeerd. Testresultaten van bepaalde medicaties in private R&D kunnen tot interessante beleidsadviezen in de gezondheidszorg en op het vlak van preventie leiden.

Ik zal er echter op toezien dat dergelijke ontwikkelingen verenigbaar zijn met een hoge bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook op het vlak van private data moeten burgers en ondernemingen immers, binnen een geactualiseerd wetgevend kader, effectief beschermd worden. In het geval van *open data* kan de privacy bijvoorbeeld gegarandeerd worden door te werken met geanonimiseerde data en door de implementatie van "*privacy by design*".

In het algemeen zal steeds bijzondere aandacht moeten geschonken worden aan de classificatie van data en het in kaart brengen van datastromen voor een project of onderneming, alvorens een correcte analyse kan gevoerd worden naar de naleving van de privacy-vereisten.

We moeten in dit opzicht de lijnen met de betrokken bedrijfstakken open houden en regelmatig overleg voorzien, zodat ook hier een evenwicht blijft bestaan tussen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de noodzakelijke economische ontwikkeling.

c. Privacy-checklist voor ondernemingen

De bescherming van de privacy is een uitdaging voor de ondernemingen, zowel op juridisch als technologisch vlak. Het Overlegplatform Privacy moet ook kunnen aangewend worden als forum voor uitwisseling van goede praktijken/gedragscodes en begeleiding in de toepassing van de nieuwe verordening. Aan de hand van deze uitwisseling zullen we een checklist voor ondernemingen formaliseren. Deze moet de ondernemingen helpen de persoonsgegevens die ze verwerken beter te beveiligen, zowel op juridisch als technologisch vlak.

(4) La protection de la vie privée dans le domaine des données privées

a. *Open data et big data*

Le concept des "*open data*" et des "*big data*" est aussi en vogue en Belgique, en Europe et dans le monde. La disponibilité des données, parfois à grande échelle, et la manière dont les données personnelles sont traitées offrent aussi des opportunités sociales et économiques. Les données publiques dans le domaine des soins de santé pourraient par exemple entraîner des innovations intéressantes dans le secteur pharmaceutique et inversement. Les résultats des tests de médicaments effectués dans le cadre de la recherche et du développement privés peuvent déboucher sur des avis politiques intéressants dans le secteur des soins de santé et en matière de prévention.

Je veillerai toutefois à ce que de telles évolutions soient conciliables avec une protection accrue de notre vie privée. Les données privées des citoyens et entreprises doivent elles aussi être efficacement protégées, dans un cadre législatif actualisé. En ce qui concerne les "*open data*", le respect de la vie privée peut par exemple être garanti en travaillant avec des données anonymes et par la mise en œuvre du "*privacy by design*".

De manière générale, il faudra toujours, avant de pouvoir analyser correctement le respect des exigences de protection de la vie privée, prêter une attention particulière à la classification des données et à l'inventaire des flux de données relatifs à un projet ou une entreprise.

Nous devons, à cet égard, continuer de communiquer avec les branches d'activité concernées et prévoir une concertation régulière, pour maintenir en l'occurrence également un équilibre entre la protection de la vie privée et un indispensable développement économique.

c. Check-list de protection de la vie privée pour les entreprises

La protection de la vie privée est un défi pour les entreprises, tant au plan juridique qu'au plan technologique. La Plateforme de concertation Protection de la vie privée doit également pouvoir servir de forum pour le partage de bonnes pratiques/codes de conduite et pour l'accompagnement dans l'application du nouveau règlement. Au moyen de ce partage, nous formaliserons une check-list pour les entreprises, qui doit les aider à mieux sécuriser les données à caractère personnel qu'elles traitent, tant au plan juridique qu'au plan technologique.

(5) Privacy op het vlak van nieuwe media

De betrokkenheid van de jongeren van vandaag bij de digitale media en hun actieve participatie in de informatiemaatschappij zijn een opportuniteit om het debat over privacy in meerdere opzichten te voeren. Privacy is immers een breed concept, onderhevig aan een voorzichtig afwegen van meerdere belangen, en het verdient daarom een ernstig maatschappelijk debat. Eén van de kernvragen is hoe het potentieel en de voordelen van de technologische ontwikkelingen kunnen gemaximaliseerd worden zowel voor het individu, de overheid als voor het bedrijfsleven en tegelijkertijd de risico's op misbruik kunnen geminimaliseerd worden. De rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en van het Europees Hof van Justitie moet daarbij als leidraad dienen.

(6) Beveiliging van persoonsgegevens

a. Cyberveiligheid

De bescherming van persoonsgegevens is natuurlijk niet louter een juridische verplichting voor de verwerkers van data, maar houdt ook de verantwoordelijkheid in om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen om misbruik van die gegevens te voorkomen. Systemen die gegevens verwerken kunnen kwetsbaar zijn voor aanvallen van buitenaf en datalekken kunnen een ernstige impact hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger. Gegevens kunnen worden gestolen voor criminele doeleinden of de gegevens kunnen gewoonweg publiekelijk te grabbel worden gegoid.

In mijn beleid en binnen de grenzen van mijn bevoegdheid spits ik mij dan ook toe op het verzorgen van het optimale kader voor de beveiliging van persoonsgegevens. Ik werk aan een wetsontwerp over preventieve en beschermende maatregelen in geval van datalekken. Meer algemeen zijn ook cyberveiligheid en -criminaliteit belangrijke thema's om nationaal en Europees verder op te volgen.

Daarnaast zal ik ook overleg plegen met alle betrokken actoren om te onderzoeken in welke mate er met certificeringsmechanismes, voorzien in de verordening, kan gewerkt worden.

b. *Blockchain* technologieën

Tot slot wil ik een pilootproject lanceren over het gebruik van *blockchain* technologieën in de publieke sector. Ik wil hiermee evalueren of deze nieuwe technologieën eventueel antwoorden kunnen bieden in het

(5) a protection de la vie privée dans le domaine des nouveaux médias

L'implication des jeunes d'aujourd'hui dans les médias numériques et leur participation active à la société de l'information sont l'occasion de mener une discussion sur la vie privée, à plusieurs niveaux. La protection de la vie privée est en effet un vaste concept dans le cadre duquel il faut tenir compte soigneusement d'intérêts divers et mérite, à ce titre, un débat social sérieux. L'une des questions clés consiste à savoir comment optimiser le potentiel et les avantages des développements technologiques, tant pour l'individu, que pour les pouvoirs publics ou les entreprises, et comment, dans le même temps, minimiser les risques d'abus. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et de la Cour de justice européenne doit servir de fil conducteur en la matière.

(6) Protection des données personnelles

a. Cybersécurité

La protection des données personnelles ne représente bien entendu pas uniquement une obligation juridique pour ceux qui traitent les données, mais implique en outre la responsabilité de prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour prévenir les abus de ces données. Les systèmes de traitement de données peuvent être vulnérables aux attaques de l'extérieur et les fuites de données peuvent avoir un sérieux impact sur la vie privée du citoyen. Des données peuvent être volées à des fins criminelles ou être tout simplement répandues publiquement.

Dans le cadre de ma politique et dans les limites de mes compétences, je m'emploie dès lors à fournir le cadre optimal pour la protection des données personnelles. Par exemple, je soumettrai au Parlement en 2016 un projet de loi comprenant des mesures de prévention et de protection en cas de fuites de données. De manière plus générale, la cybersécurité et la cybercriminalité sont aussi des thèmes importants à suivre aux niveaux national et européen.

Par ailleurs, j'organiserai aussi une concertation avec tous les acteurs concernés pour examiner dans quelle mesure on peut mettre en place des mécanismes de certification, prévus par le règlement.

b. Technologies *blockchain*

Enfin, je veux lancer un projet pilote sur l'utilisation des technologies *blockchain* dans le secteur public. Ce faisant, je souhaite évaluer si ces nouvelles technologies peuvent éventuellement apporter des réponses dans la

streven naar een meer efficiënte overheid en tegelijk ook de informatieveiligheid van de burger kunnen bevorderen.

III. — NOORDZEE

1) “Blue growth”

Zeeën zijn een belangrijke motor van economische bedrijvigheid: maar liefst 75 % van de externe handel van de Europese Unie en 37 % van de interne handel verloopt via de zee. De zogenaamde “blauwe economie” zorgt vandaag al voor bijna 40 000 jobs in ons land.

In het Noordzeebeleid zal ik sterk inzetten op “blue growth”. Hierbij wens ik economische ontwikkelingen op de Belgische Noordzee te stimuleren en verder uit te breiden, dit steeds binnen een duurzaam kader. De economische en ecologische uitdagingen voor het Noordzeebeleid zijn de komende jaren bijzonder groot en zullen evenwaardig worden behandeld.

Binnen het Noordzeebeleid zal het volledige spectrum van zowel bestaande als nieuwe sectoren aan bod komen: scheepvaart, energie-ontwikkelingen, visserij, aquacultuur, toerisme en recreatie, wetenschappelijk onderzoek, enz. De Noordzeekust vormt hierbij een economisch centrum met de havens als uitvalsbasis naar de rest van het land.

2) Marien ruimtelijke planning

Het Marien Ruimtelijk Plan uit 2014 en het overlegproces dat daaraan vasthangt, vormt de leidraad binnen deze “Blue Growth”-strategie. De pioniersrol waarover België beschikt op het vlak van mariene planning zal de komende jaren worden versterkt en uitgebreid. Dit op basis van drie pijlers:

- de opstart van het herzienings- en evaluatieproces van het huidige plan: het huidige plan loopt over een periode van zes jaar. Tegen 20 maart 2020 dient daarom een nieuw plan te worden aangenomen. Alle stakeholders en het ruime publiek zullen nauw betrokken worden in het herzieningsproces dat ik deze legislatuur zal opstarten en finaliseren.

- de gezamenlijke deelname met de Noordzeelanden aan de uitbouw van een plan voor de ganse Noordzeeregio: binnen dit Interreg-project zal ons land een leidende rol opnemen binnen de scheepvaartwerkgroep.

volonté de tendre vers des pouvoirs publics plus efficaces et, simultanément, pouvoir promouvoir la sécurité de l’information du citoyen.

III. — MER DU NORD

1) “Blue growth”

Les mers sont un moteur important de l’activité économique: pas moins de 75 % du commerce extérieur de l’Union européenne et 37 % du commerce intérieur ont lieu par le biais de la mer. L’“économie bleue” génère déjà près de 40 000 emplois dans notre pays aujourd’hui.

Dans ma politique de la mer du Nord, je miserai beaucoup sur le “blue growth”. Je souhaite ainsi stimuler et encore renforcer les développements économiques en mer du Nord belge, et ce, toujours dans un cadre durable. Les défis économiques et écologiques pour la politique de la mer du Nord sont particulièrement grands pour les années à venir et ils seront traités sur un pied d’égalité.

La politique de la mer du Nord abordera l’éventail complet des secteurs existants et nouveaux: navigation, développements énergétiques, pêche, aquaculture, tourisme et récréation, recherche scientifique, etc. La côte de la mer du Nord constitue, en outre, un centre économique, avec les ports comme points de départ vers le reste du pays.

2) Planification des espaces marins

Le Plan d’aménagement des espaces marins de 2014 et le processus de concertation qui y est lié sont le fil conducteur de cette stratégie “Blue Growth”. Le rôle de pionnier joué par la Belgique en matière de planification marine sera renforcé et étendu dans les années à venir. Et ce, sur la base de trois piliers:

- le lancement du processus de révision et d’évaluation du plan actuel: le plan actuel s’étend sur une période de six ans. C’est pourquoi, d’ici au 20 mars 2020, un nouveau plan devra être adopté. Tous les stakeholders et le grand public seront associés étroitement au processus de révision que je lancerai et finaliserai au cours de la présente législature.

- la participation conjointe avec les pays de la mer du Nord au développement d’un plan pour l’ensemble de la région de la mer du Nord: dans le cadre de ce projet Interreg, notre pays jouera un rôle moteur au sein du groupe de travail dédié à la navigation.

- de uitbouw van een Noordzeevisie richting 2050: ook op veel langere termijn moeten we nadenken over onze Noordzee: waar willen we in 2050 staan en hoe kunnen we de vele mogelijkheden optimaal benutten? Er zal daartoe een Noordzeeforum worden opgericht om over de verschillende beleidsniveaus heen alle betrokkenen te consulteren en inspraak te geven.

3) Maritiem vervoer

De scheepvaartcluster onder Belgische vlag zorgt voor een aanzienlijke toegevoegde waarde in de Belgische economie. De koopvaardijvloot is met 5 miljoen ton draagvermogen de 25^{ste} vloot in de wereld. De koopvaardij wordt internationaal gezien als de enige echte vrije markt, want op zee zijn de regels omzeggens voor iedereen gelijk. Bovendien geldt de Noordzee als één van de drukst bevaren zeeroutes ter wereld.

Met het beleid voor het maritiem vervoer en de scheepvaart richt ik mij op vier prioriteiten:

- De voorwaarden nodig voor het behoud van een kwaliteitsvolle en competitieve vloot onder Belgische vlag, die wereldwijd en veilig kan varen in een Belgisch hedendaags juridisch kader;
- Een loyale samenwerking met de drie Gewesten in dit beleidsdomein en in het bijzonder met het Vlaams Gewest rond het gebeuren op de territoriale zee;
- Een geïntegreerd maritiem beleid dat aansluit bij dat van de Europese Unie (EU) en dat het Belgisch beleid in de International Maritime Organisation (IMO) coherent maakt;
- De ontwikkeling van de pleziervaart als sector die aan recreatief en economisch belang toeneemt.

Ik zal daartoe volgende acties ondernemen:

De herziening van het Belgische maritiem recht wordt in dat kader verdergezet om een hedendaags wettelijk kader te creëren. Voor de herziening van het privaats- en publiekrechtelijk maritiem recht werd per koninklijk besluit een commissie opgericht. De huidige wetgeving in het Wetboek van Koophandel dateert van de 19^{de} eeuw. De nood van de maritieme wereld aan een grondig vernieuwd wettelijk kader is groot. Het ambitieuze herzieningsproces zal een volledige rechtstak actualiseren en belangrijke gevolgen hebben voor de zeehandel, de scheepvaart, het havenbedrijven en de rechtspraktijk. Dit project zal in 2017 afgerond worden.

- le développement d'une Vision 2050 pour la mer du Nord: nous devons également réfléchir à notre mer du Nord à très long terme: où voulons-nous être en 2050 et comment pouvons-nous mettre les nombreuses possibilités à profit de manière optimale? Un Forum pour la mer du Nord sera mis sur pied à cet effet, afin de consulter tous les intéressés et de leur donner voix au chapitre à tous les niveaux de pouvoir.

3) Transport maritime

Le secteur de la navigation sous pavillon belge génère une valeur ajoutée importante pour l'économie belge. Avec 5 millions de tonnes de port en lourd, la flotte marchande belge constitue la 25^e flotte au monde. La marine marchande est considérée au niveau international comme le seul véritable marché libre, car les règles sont pour ainsi dire identiques pour tous en mer. De plus, la mer du Nord compte pour l'une des routes maritimes les plus fréquentées au monde.

Au travers de la politique pour le transport maritime et la navigation, je me concentre sur quatre priorités:

- les conditions nécessaires au maintien d'une flotte battant pavillon belge de haute qualité et compétitive, capable de naviguer à l'échelle planétaire et en toute sécurité dans un cadre juridique belge moderne;
- une coopération loyale entre les trois Régions dans ce domaine politique et en particulier avec la Région flamande concernant la mer territoriale;
- une politique maritime intégrée qui est en phase avec celle de l'Union européenne (UE) et qui harmonise la politique belge au sein de l'Organisation maritime internationale (OMI);
- le développement de la navigation de plaisance comme un secteur qui gagne en importance récréative et économique.

Je prendrai les mesures suivantes à cet effet:

Dans ce contexte, la révision du droit maritime belge sera poursuivie pour mettre en place un cadre légal moderne. Une commission a été créée par arrêté royal pour la révision du droit maritime privé et public. La législation actuelle dans le Code de commerce date du 19^e siècle. Le monde maritime a grandement besoin d'un cadre légal revu en profondeur. L'ambitieux processus de révision actualisera une branche complète du droit et aura d'importantes conséquences pour le commerce maritime, la navigation, les entreprises portuaires et la pratique légale. Ce projet sera clôturé en 2017.

In het kader van de veiligheid in de Belgische wateren zal de Federale Onderzoeksraad voor Scheepvaartongevallen (FOSO) zijn werkzaamheden starten, zodat België aan zijn internationale en Europese verplichtingen kan voldoen.

Om de veiligheid van de bemanning op de Belgische vloot in internationale wateren te verzekeren, zal ik samen met de minister van Binnenlandse Zaken onderzoeken of een uitbreiding van de gebieden, waar beroep kan worden gedaan op maritieme beveiligingsagenten, nodig of wenselijk is.

De Federale scheepsadministratie zal, met het overgaan van de scheepsregistratie van de FOD Financiën naar de FOD Mobiliteit & Vervoer, een eenduidig aanspreekpunt worden voor de dienstverlening aan de reder.

Ook een betere omkadering van de veiligheid voor de pleziervaart is de komende jaren nodig. Er zal daarom samen met de minister van Mobiliteit een gecoördineerde wetgeving pleziervaart worden uitgewerkt. Tevens wordt het proces voor de herziening van de wetgeving op de brandingsporten gefinaliseerd.

Gezien de steeds grotere activiteitgraad op onze Noordzee, wordt het handavingsbeleid een belangrijk speerpunt. Het kader voor milieutoezicht en controle op zee zal op verschillende punten worden aangepast en aangescherpt. Dit zal gebeuren in samenwerking met de scheepvaartpolitie, de douane en defensie in de schoot van het maritiem informatiekruispunt en in nauw overleg met de provinciegouverneur en de Kustwacht.

In het kader van de vergroening van de scheepvaart zal bijzondere aandacht gaan naar het dossier rond de ontwikkeling van de alternatieve scheepsbrandstoffen zoals LNG, en naar de controle op het gebruik van zwavelarme scheepsbrandstof in onze wateren.

Op vandaag worden er vele kleine overtredingen gepleegd in de binnenvaart, zeevaart, visserij en pleziervaart. De vervolging van deze inbreuken leidt tot een overbelasting van de rechtbanken en betreffen een zeer gespecialiseerde materie. Om een meer concurrentiële marktwerking en een gelijk speelveld te verzekeren is een proportionele handhaving van bestaande regels noodzakelijk. Samen met de minister voor Mobiliteit en minister van Justitie zal ik het initiatief nemen om een wetsontwerp tot invoering van administraties geldboetes bij overtredingen op te maken.

Dans le cadre de la sécurité des eaux territoriales belges, l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN) entamera ses travaux de façon à permettre à la Belgique d'être en règle avec ses obligations internationales et européennes.

Pour assurer la sécurité des équipages de la flotte belge dans les eaux internationales, j'examinerai conjointement avec le ministre de l'Intérieur si une extension des zones où il peut être fait appel à des agents de sécurité maritime est nécessaire ou souhaitable.

Avec le passage de l'enregistrement des navires du SPF Finances au SPF Mobiliteit et Transport, l'administration fédérale des navires deviendra un point de contact fédéral unique pour le service aux armateurs.

Un meilleur encadrement de la sécurité pour la navigation de plaisance sera également nécessaire au cours des prochaines années. C'est pourquoi, conjointement avec le ministre de la Mobilité, une législation coordonnée sur la navigation de plaisance sera élaborée. Le processus de révision de la législation sur les sports de vague sera aussi finalisé.

La politique de contrôle devient un élément important, étant donné le niveau d'activité de plus en plus élevé en mer du Nord. Le cadre pour le contrôle environnemental et le contrôle en mer sera adapté à plusieurs niveaux et affiné. Cela se fera en collaboration avec la police maritime, la douane et la défense, au sein du carrefour d'information maritime et en étroite concertation avec le gouverneur de la province et la Garde côtière.

Dans le cadre d'une navigation qui devient plus respectueuse de l'environnement, une attention particulière sera accordée au développement des combustibles marins alternatifs tels que le GNL, ainsi qu'au contrôle de l'utilisation du combustible marin à faible teneur en soufre dans nos eaux.

Aujourd'hui, de nombreuses petites infractions sont commises dans la navigation intérieure, la navigation maritime, la pêche et la navigation de plaisance. Les poursuites judiciaires de ces infractions, liées à une matière très spécialisée, surchargent les tribunaux. Afin de garantir un fonctionnement plus concurrentiel du marché et des conditions équitables, une application proportionnée des règles existantes est indispensable. Conjointement avec le ministre de la Mobilité, je prendrai l'initiative de rédiger un projet de loi instaurant des amendes administratives en cas d'infraction.

Onbemande vaartuigen – zowel boven als onder water – worden internationaal meer en meer ingezet. In de schoot van International Maritime Organization (IMO) bestaat nog geen regelgeving voor deze vaartuigen. Voor België zal ik onderzoeken of er regelgeving kan worden opgesteld die minimale vereisten garanderen voor een veilige vaart voor alle gebruikers. Binnen IMO zal België het werk hierrond ook verder actief ondersteunen.

4) Hernieuwbare energie

Eén van de belangrijke activiteiten die op de Noordzee zal worden uitgebreid, betreft de energieontwikkelingen. Energieproductie op zee kan de emissies van broeikasgassen aanzienlijk doen dalen.

Aan de oostelijke zijde van onze Belgische Noordzee werd daarom in het Marien Ruimtelijk Plan een zone gereserveerd voor hernieuwbare energie. Op vandaag zijn er drie windmolenparken met samen zo'n 182 windmolens operationeel. Het gaat om de capaciteit van 712 megawatt ofwel het energieverbruik van meer dan 700 000 gezinnen.

Tijdens deze legislatuur wordt de capaciteit verder uitgebouwd. De bouw van het vierde park werd net opgestart. De hele windmolenzone, waarvoor alle concessies reeds werden uitgereikt, is goed voor een totale capaciteit van 2 200MW. Op die manier draagt de Noordzee significant bij aan het halen van de Europese klimaatdoelstellingen 2020.

Conform met de Europese doelstellingen dient ons land 13 % hernieuwbare energie te produceren waarvan de federale overheid 2,2 % voor haar rekening neemt. Met de windmolenparken op zee wordt er dus verder ingezet op hernieuwbare energie. Samen met de minister van Energie worden tegelijk mechanismen van oversubsidiëring tegengegaan. Enerzijds via de driejaarlijkse evaluatie van de steunmechanismen, anderzijds door op korte termijn de voorwaarden voor de nog te bouwen parken verder af te stemmen op de marktevoluties. Hierdoor vergroten we de juridische zekerheid van deze grote investeringsprojecten.

Zowel tijdens de bouw- als operationele fase worden de effecten van de windmolenparken op het milieu nauwgezet onderzocht en opgevolgd in een monitoringprogramma. De compensatie in milieuvoordelen van de windmolensector op zee werd uitgewerkt in overleg met de sector, om de paraatheid van de overheid in functie van het verhoogde risico te garanderen en om flankerende milieumaatregelen te voorzien. Twee schepen worden in dit beleid uitgerust om eventuele milieu-incidenten binnen de windmolenparken efficiënt te kunnen

Les embarcations sans équipage, en surface ou sous l'eau, sont de plus en plus utilisées au plan international. Il n'existe pas encore de réglementation pour ces embarcations au sein de l'Organisation maritime internationale (OMI). J'examinerai pour la Belgique si on peut élaborer une réglementation qui garantit des conditions minimales pour une navigation sans danger pour tous les utilisateurs. Au sein de l'OMI, la Belgique continuera de soutenir activement le travail à cet égard.

4) Énergie renouvelable

L'une des activités importantes qui seront étendues en mer du Nord est le développement énergétique. La production d'énergie en mer peut faire baisser significativement les émissions de gaz à effet de serre.

C'est pourquoi, dans le Plan d'aménagement des espaces marins, une zone a été réservée à l'énergie renouvelable du côté oriental de notre mer du Nord belge. À l'heure actuelle, il y a trois parcs éoliens comprenant au total 182 éoliennes opérationnelles. Elles représentent une capacité de 712 mégawatts, ou la consommation énergétique de plus de 700 000 ménages.

La capacité sera encore augmentée au cours de cette législature. La construction du quatrième parc vient d'être démarrée. L'ensemble de la zone éolienne, pour laquelle toutes les concessions ont déjà été octroyées, représente une capacité totale de 2 200MW. De cette manière, la mer du Nord contribue significativement à atteindre les objectifs climatiques européens 2020.

Conformément aux objectifs européens, notre pays doit produire 13 % d'énergie renouvelable, dont l'autorité fédérale prend en charge 2,2 %. Avec les parcs éoliens en mer, nous continuons donc de miser sur l'énergie renouvelable. Conjointement avec la ministre de l'Énergie, les mécanismes de subventionnement excessif sont également combattus. D'une part au travers de l'évaluation trisannuelle des mécanismes de soutien et, d'autre part, en faisant encore davantage correspondre, à court terme, les conditions des parcs futurs aux évolutions du marché. Nous augmentons ainsi la sécurité juridique de ces grands projets d'investissement.

Tant durant la phase de construction que durant la phase opérationnelle, les effets des parcs éoliens sur l'environnement feront l'objet d'une étude et d'un suivi attentifs dans le cadre d'un programme de monitoring. La compensation en avantages environnementaux du secteur éolien en mer est développée en concertation avec le secteur, afin de garantir la disponibilité des pouvoirs publics en fonction du risque accru et de développer des mesures d'accompagnement de nature environnementale. Dans cette politique, deux

bestrijden. Andere milieucompenserende maatregelen, die beheerd worden door het fonds milieucompensaties, zullen vorm krijgen in een stuurgroep, waarin alle stakeholders vertegenwoordigd zijn. Samenwerking en overleg zijn ook hier absoluut noodzakelijk om een win-win te verzekeren.

De Noordzee kan ook bijdragen om energie-uitwisselingen tussen ons land en het buitenland mogelijk te maken. Zo zal de NEMO-link, de overzeese interconnector tussen Groot-Brittannië en België, een belangrijke stap zijn voor de interconnectie van ons land. Samen met de minister van Energie werd aan ELIA en de sector ook gevraagd om op kostenefficiënte wijze een “stopcontact op zee” voor de *offshore* windmolenparken uit te werken. De individuele exploitanten worden hierbij betrokken. Een dergelijke gezamenlijke aansluiting kan op langere termijn verder worden uitgebouwd tot één centraal punt op zee voor de aansluiting op een groot offshore gelijkstroomnet op zee in Europa. Deze visie sluit aan bij het energiebeleid van de Europese Commissie en bij het project North Sea Countries Offshore Grid Initiative (NSCOGI) van de lidstaten rond de Noordzee.

Tot slot zal worden onderzocht welke alternatieve energiebronnen, behalve wind, nog kunnen worden aangeboord op de Noordzee in de toekomst.

5) Natuurontwikkeling

Het mariene milieu is een kostbaar goed dat afdoende moet worden beschermd, behouden en waar mogelijk hersteld. Het uiteindelijke doel is de instandhouding van de biodiversiteit: met andere woorden een duurzaam marien milieu niet alleen voor de huidige maar ook voor de toekomstige generaties. Voor het beleid rond marien milieu dient ons land te voldoen aan een aantal internationale en Europese verplichtingen:

(1) In 2008 werd de Europese Kaderrichtlijn Mariene Strategie aangenomen. Deze kaderrichtlijn creëert een Europees beleidskader gericht op een hoog beschermingsniveau voor het mariene milieu. In 2016 werd de nationale mariene strategie aan de Europese Commissie gerapporteerd en zal deze strategie op nationaal niveau worden uitgevoerd. Het maatregelenpakket omvat een variatie aan maatregelen waaronder sensibiliseringsacties, bijkomende controle en handhaving, milieuherstellende maatregelen,... De effectieve implementatie van het maatregelenprogramma zal gespreid worden over de eerste beheerperiode 2016-2021 voor het bereiken van de “goede milieutoestand”;

navires sont équipés pour pouvoir lutter efficacement contre les éventuels incidents environnementaux dans les parcs éoliens. D'autres mesures de compensation environnementale, qui sont gérées par le fonds des compensations environnementales, prendront forme au sein d'un groupe de pilotage où tous les stakeholders sont représentés. La collaboration et la concertation sont aussi absolument nécessaires en l'occurrence pour garantir une situation favorable à tous.

La mer du Nord peut également contribuer à permettre les échanges énergétiques entre notre pays et l'étranger. Ainsi, Nemo Link, l'interconnexion outre-mer entre la Grande-Bretagne et la Belgique, est une étape importante pour l'interconnexion de notre pays. Conjointement avec la ministre de l'Énergie, il a également été demandé à ELIA et au secteur de développer une “prise en mer” de manière efficiente pour les parcs éoliens *offshore*. Les exploitants individuels y sont associés. À plus long terme, un raccordement commun de ce type pourra encore être élargi afin de réaliser un seul point central en mer pour le raccordement à un grand réseau courant continu (en mer) en Europe. Cette vision s'inscrit dans la politique énergétique de la Commission européenne et dans le projet North Sea Countries Offshore Grid Initiative (NSCOGI) des États membres autour de la mer du Nord.

Enfin, j'examinerai également les possibilités d'exploiter à l'avenir d'autres énergies alternatives que le vent en mer du Nord.

5) Développement naturel

Le milieu marin est un bien précieux qu'il faut protéger, maintenir et, le cas échéant, restaurer correctement. Le but final est la préservation de la biodiversité: en d'autres termes, un milieu marin durable non seulement pour la génération actuelle, mais aussi pour les générations futures. Pour la politique concernant le milieu marin, notre pays doit remplir un certain nombre d'obligations internationales et européennes:

(1) En 2008, la Directive-cadre européenne Stratégie pour le milieu marin a été adoptée. Cette directive-cadre crée un cadre stratégique européen ciblé sur un niveau élevé de protection pour le milieu marin. En 2016, la stratégie marine nationale a fait l'objet d'un rapport à la Commission européenne et cette stratégie sera mise en œuvre au niveau national. Le paquet de mesures comprend une variété de mesures dont des actions de sensibilisation, un contrôle supplémentaire, des mesures de restauration de l'environnement... La mise en œuvre effective du programme de mesures sera étalée sur la première période de gestion 2016-2021 pour atteindre le “bon état écologique”;

(2) In uitvoering van de habitatrichtlijn vormt het bereiken van een “goede instandhouding van soorten en habitats” de belangrijkste milieupijler. Voor het beheer van de mariene beschermde gebieden zal ik een Koninklijk Besluit uitwerken en zal ik ook werk maken van de instandhoudingsdoelstellingen en de procedure voor de passende beoordeling. Binnen dat kader zal ik de onderhandelingen verderzetten om tot een oplossing te komen voor het gebied van de Vlakte van de Raan. Deze vlakte werd in 2008 door de Raad van State geschorst als natura-2000 gebied maar bleef sindsdien wel op de Europese lijst van te beschermen gebieden staan. In overleg met de Europese Commissie dient beslist te worden welk definitief statuut dit gebied dient te krijgen.

(3) De Europese procedure voor de visserijmaatregelen van het bestaande marien ruimtelijk plan werd opgestart en zal verder worden gefinaliseerd.

Tevens zijn er een aantal nationale processen waarvan ik de nodige aandacht wens te besteden:

— Onderhoud/instandhouding van onze mariene pollutiebestrijdingscapaciteit, inclusief oefeningen;

— Ontwikkeling van een geïntegreerde strategie voor milieutoezicht & -controle op zee.

6) Aquacultuur

Voor voedselproductie op zee wordt de nodige aandacht besteed om duurzame aquacultuur als economische activiteit op zee te ontplooiën. De Europese aquacultuursector is tot op heden namelijk zeer beperkt. Alhoewel de aquacultuurproductie op jaarbasis in de periode 2000-2010 wereldwijd steeg van 32,4 miljoen ton tot 59,9 miljoen ton, daalde ze in de Europese Unie van 1,4 tot 1,3 miljoen ton.

In het marien ruimtelijk plan werden nu reeds zones voor commerciële en duurzame aquacultuur aangeduid in het gebied voor hernieuwbaar energie. Zo werd een poging ondernomen om bepaalde gebieden multifunctioneel te gaan ontwikkelen.

Als staatssecretaris voor Noordzee zal ik elk innovatief duurzaam aquacultuur project met bijzondere aandacht onderzoeken. Ik stel echter vast dat nog geen enkel project werd ingediend. In het licht van deze vaststelling zal ik bij de herziening van het marien ruimtelijk plan tevens onderzoeken of bijkomende (commerciële) aquacultuurzones wenselijk zijn. Ook in het licht van de ontwikkeling van de Noordzeevisie richting 2050 zal

(2) En exécution de la Directive Habitat, l'atteinte d'une "bonne conservation des espèces et des habitats" constitue le principal pilier environnemental. Pour la gestion des zones marines protégées, je rédigerai un arrêté royal et j'élaborerai également les objectifs de conservation et la procédure d'évaluation appropriée. Dans ce cadre, je poursuivrai les négociations pour dégager une solution pour la zone Vlakte van de Raan. Cette zone a été suspendue en 2008 par le Conseil d'État en tant que zone Natura 2000, mais depuis lors, elle a toutefois continué de figurer sur la liste européenne des zones à protéger. En concertation avec la Commission européenne, il faut décider quel statut définitif il convient de lui attribuer.

(3) La procédure européenne pour les mesures concernant la pêche du plan d'aménagement des espaces marins existant a été lancée et sera finalisée.

Il y a également des processus nationaux auxquels je souhaite accorder l'attention nécessaire:

— Entretien/maintien de notre capacité de lutte contre la pollution maritime, y compris les exercices;

— Mise au point d'une stratégie intégrée de surveillance environnementale et de contrôle en mer.

6) Aquaculture

Pour la production d'aliments en mer, l'attention nécessaire est accordée au déploiement d'une aquaculture durable en tant qu'activité économique. En effet, le secteur européen de l'aquaculture est assez limité jusqu'à présent. Bien que la production mondiale de l'aquaculture soit passée de 32,4 millions à 59,9 millions de tonnes durant la période 2000-2010 sur une base annuelle, elle a baissé dans l'Union européenne, de 1,4 à 1,3 million de tonnes.

Le plan d'aménagement des espaces marins prévoit déjà des zones d'aquaculture commerciale et durable indiquées dans la zone dédiée à l'énergie renouvelable. Il s'agit d'une tentative de développement multifonctionnel de certaines zones.

En tant que secrétaire d'État à la Mer du Nord, j'examinerai attentivement chaque projet d'aquaculture durable et innovant. Je constate néanmoins qu'aucun projet n'a encore été introduit. À la lumière de cette constatation, j'étudierai également lors de la révision du plan d'aménagement des espaces marins si des zones d'aquaculture (commerciale) supplémentaires sont souhaitables. Une attention particulière sera également

speciale aandacht aan aquacultuur en de ontwikkeling ervan worden besteed.

7) Maritiem Erfgoed

UNESCO berekende dat wereldwijd meer dan 3 miljoen scheepswrakken op de oceaanbodem liggen. In onze Belgische Noordzee alleen tellen we meer dan 200 geregistreerde scheepswrakken. Op vandaag zijn drie wrakken erkend als historisch erfgoed. Bijkomende beschermingsmaatregelen voor dit erfgoed onder water zijn nodig. Ik zal dan ook werk maken van een algemeen reglementair kader dat de nodige beschermingsmaatregelen voorschrijft maar dat tevens de mogelijkheid voorziet om voor elk historisch wrak bijzondere beschermingsmaatregelen op te leggen. De gouverneur van West-Vlaanderen wordt, als ontvanger van het maritiem erfgoed, nauw betrokken in dit proces. Samen zullen hieromtrent de nodige sensibiliseringscampagnes uitgewerkt worden.

8) Incident Flinterstar/Al Oraiq

Op 6 oktober 2015 vond in de Belgische territoriale zee een aanvaring plaats tussen 2 schepen: LNG tanker Al Oraiq en vrachtschip Flinterstar. Na het kortgeding met de eigenlijke berging als inzet werd op last van de rechtbank beslist dat de reder en bevrachter het schip dienen te bergen. Ondertussen werden de bergingswerkzaamheden door de reder en bevrachter van het schip Flinterstar opgestart.

Als staatssecretaris voor de Noordzee zal ik erover waken dat het schip tegen de volgende winterperiode uit onze Noordzee verwijderd wordt in het belang van de scheepvaart. Op heden loopt ook een onafhankelijk onderzoek naar de oorzaak van het incident en volgt de juridische afhandeling van de zaak. Daarnaast werden in de nasleep van het incident door de federale overheid kosten gemaakt in functie van onder andere de pollutiëbestrijding. Ik zal komende jaren daarom de nodige actie blijven ondernemen om de gemaakte kosten maximaal te recupereren en zorgen voor een correcte opvolging van het incident.

9) De bestrijding van marien afval

Marien afval is elk persistent materiaal dat door de mens werd vervaardigd en rechtstreeks of onrechtstreeks, opzettelijk of onopzettelijk, werd achtergelaten of weggegooid in het mariene milieu. Maar liefst 10 % van de 270 miljoen ton wereldwijd geproduceerde plastic komt in het water terecht. 80 % is van landzijde afkomstig en 20 % komt rechtstreeks in de zee terecht.

accordée à l'aquaculture et à son développement dans le cadre de l'élaboration de la Vision pour la mer du Nord 2050.

7) Patrimoine maritime

L'UNESCO a calculé qu'à l'échelle mondiale, plus de 3 millions d'épaves de navires se trouvent dans le fond des océans. Rien que dans notre mer du Nord belge, nous dénombrons plus de 200 épaves de navires enregistrées. Actuellement, trois épaves sont reconnues comme patrimoine historique. Des mesures de protection supplémentaires pour ce patrimoine sous-marin sont nécessaires. J'élaborerai donc un cadre réglementaire général qui prescrit les mesures de protection nécessaires, mais qui prévoit aussi la possibilité d'imposer des mesures de protection particulières pour chaque épave historique. Le gouverneur de Flandre occidentale est étroitement associé à ce processus en tant que receveur du patrimoine maritime. Les campagnes de sensibilisation nécessaires à cet égard seront élaborées conjointement.

8) Incident Flinterstar/Al Oraiq

Le 6 octobre 2015, une collision a eu lieu entre deux navires en mer territoriale belge: le tanker de GNL Al Oraiq et le cargot Flinterstar. Après la procédure en référé portant sur le renflouage effectif, il a été décidé par le tribunal que l'armateur et l'affrètement devaient renflouer le navire. Entre-temps, les travaux de renflouage ont été lancés par l'armateur et l'affrètement du navire Flinterstar.

En tant que secrétaire d'État à la mer du Nord, je veillerai à ce que le navire soit retiré de notre mer du Nord d'ici à la prochaine période hivernale, dans l'intérêt de la navigation. Une enquête indépendante est également en cours sur la cause de l'incident et le traitement juridique du dossier suivra. Par ailleurs, suite à l'incident, l'autorité fédérale a supporté des frais, entre autres, liés à la lutte contre la pollution. C'est pourquoi, au cours des années à venir, je continuerai d'entreprendre les actions nécessaires pour récupérer un maximum des frais encourus et assurer un suivi correct de l'incident.

9) La lutte contre les déchets marins

Les déchets marins signifient tout matériau persistant qui a été fabriqué par l'être humain et qui a été abandonné ou jeté dans le milieu marin directement ou indirectement, intentionnellement ou non. Pas moins de 10 % des 270 millions de tonnes de plastique produit dans le monde se retrouve dans l'eau. 80 % provient de la terre ferme et 20 % arrive directement dans l'eau.

The World Economic Forum berekende dat er zich tegen 2050 meer plastic dan vissen in onze oceanen zou bevinden.

Bij de bestrijding van marien afval moet een onderscheid gemaakt worden tussen afval dat met het blote oog waarneembaar is en kleine micro-plastics die onze zee en stranden vervuilen. Marien afval stopt niet aan de grenzen van onze zeeën en daarom dient in de eerste plaats een internationale aanpak tot stand te komen. Het internationaal gelauwerde Fishing for Litter-project zal daarom ook in ons land opnieuw opgestart worden. Dit project kan ervoor zorgen dat door deze inventarisatie van het marien afval verdere beleidsbeslissingen genomen kunnen worden.

Op nationaal niveau zal ik tevens een beleid voeren dat gericht is op samenwerking tussen alles betrokken actoren die mee kunnen helpen om deze problematiek het hoofd te bieden. Zowel op zee als op land kunnen resultaten geboekt worden om het bewustzijn van iedereen aan te scherpen. In een eerste fase kunnen “blue deals” opgezet worden met verschillende stakeholders waarin maatregelen opgenomen worden die ertoe bijdragen dat afval niet langer in de zee terecht komt. In latere fase kunnen we ook dergelijke afspraken uitbouwen op internationaal niveau.

10) Promotie

De Noordzee kan gezien haar grote oppervlakte als een 11^{de} Belgische provincie gezien worden en kent heel wat uitdagingen en potentieel. “Alle water stroomt uiteindelijk naar zee” en ik zie het als een uitdaging om alle Belgen daarvan bewust te maken. Vele dagdagelijkse of economische activiteiten hebben immers een invloed op de toestand waarin onze Noordzee zich bevindt. Hoe meer zorg we hierbij dragen voor onze zee, hoe langer we met zijn allen kunnen genieten van de vele voordelen die de zee ons kan bieden.

Daarom wil ik de Noordzee in de kijker zetten voor het brede publiek. Het is een gebied in volle ontwikkeling, met vele uitdagingen en evenveel mogelijkheden. Via brochures en online informatie zal de burger op de hoogte worden gehouden van de meest recente ontwikkelingen. De zee is per slot van rekening van iedereen.

*De staatssecretaris voor Bestrijding
van de sociale fraude, Privacy
en Noordzee,*

Philippe DE BACKER

Le Forum économique mondial a calculé que d’ici à 2050, il y aura plus de plastique que de poisson dans nos océans.

Dans la lutte contre les déchets marins, il convient de distinguer les déchets visibles à l’œil nu des micro-plastiques qui polluent notre mer et nos plages. Les déchets marins ne s’arrêtent pas aux frontières de nos mers et c’est pourquoi il faut en premier lieu mettre sur pied une approche internationale. C’est la raison pour laquelle le projet Fishing for Litter, qui s’est distingué internationalement, sera relancé dans notre pays également. Ce projet peut permettre, grâce à l’inventaire qui est fait des déchets marins, de prendre d’autres décisions de politique.

Au niveau national, je mènerai également une politique ciblée sur la collaboration entre tous les acteurs concernés qui peuvent contribuer à faire face à cette problématique. Tant en mer que sur terre, des résultats peuvent être atteints pour mieux conscientiser tout le monde. Dans un premier temps, des “blue deals” peuvent être mis sur pied avec différents stakeholders, impliquant des mesures qui contribuent à ce que les déchets n’arrivent plus dans la mer. À un stade ultérieur, nous pourrions également développer de tels accords au niveau international.

10) Promotion

Vu sa grande superficie, on peut voir la mer du Nord comme la 11^e province belge. Elle est riche en défis et revêt un grand potentiel. “Toutes les eaux vont à la mer” et je considère comme un défi d’en faire prendre conscience à tous les Belges. En effet, beaucoup d’activités économiques ou du quotidien ont une influence sur l’état dans lequel notre mer du Nord se trouve. Plus nous prendrons soin de notre mer, plus nous pourrions tous profiter longtemps des nombreux avantages que la mer a à nous offrir.

C’est pourquoi je veux attirer l’attention du grand public sur la mer du Nord. Il s’agit d’un territoire en plein développement, comportant autant d’opportunités que de défis. Au travers de brochures et d’information en ligne, le citoyen sera tenu informé des développements les plus récents. Parce que finalement, la mer nous appartient tous.

*Le secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude
sociale, à la Protection de la vie privée et
à la Mer du Nord,*

Philippe DE BACKER