

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2014

BELEIDSVERKLARING

van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,
toegevoegd aan de minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken (partim: Administratieve
Vereenvoudiging)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Vanessa MATZ** EN **Veerle HEEREN**

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris	3
III. Bespreking van het voorstel van aanbeveling	10
IV. Stemming.....	10
Bijlage: Aangenomen aanbeveling.....	10

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

- 001: Federale regeringsverklaring.
022: Beleidsverklaring van van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met Administratieve Vereenvoudiging.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration,
chargé de la Simplification administrative,
adjoint au ministre de la Sécurité et
de l'Intérieur (partim: Simplification
administrative)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MMES **Vanessa MATZ** ET **Veerle HEEREN**

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du secrétaire d'État	3
III. Discussion de la proposition de recommandation	10
IV. Vote.....	10
Annexe: Recommandation adoptée.....	10

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

- 001: Déclaration du gouvernement fédéral.
022: Exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à l'Asile et à la
Migration, chargé de la Simplification administrative.

0960

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
 PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
 MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
 CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
 Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
 sp.a Karin Temmerman
 Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
 cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuyse
 Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
 Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie Thoron
 Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
 Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
 Monica De Coninck, Alain Top
 Wouter De Vriendt, Zakia Khattabi
 Isabelle Poncelet, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n^o de base et du n^o consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (partim: Administratieve Vereenvoudiging) besproken tijdens haar vergadering van woensdag 19 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, overloopt de krachtlijnen van de beleidsverklaring voor het beleidsdomein Administratieve Vereenvoudiging, die zijn neergelegd in het parlementaire stuk DOC 54 0020/022.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koen Metsu (N-VA) onderlijnt dat zijn fractie sterk wil inzetten op de verhoging van de efficiëntie bij de overheid. De beleidsverklaring deelt die zorg. Op het werkterrein kan op dat vlak van administratieve vereenvoudiging nog heel wat winst worden geboekt.

Administratieve rompslomp komt het vertrouwen van de burger in de overheid niet ten goede. Het zorgt tegelijk voor een enorme economische kost aan de bedrijven en aan de overheid zelf. Ten slotte en niet in het minst werkt het ook demotiverend voor de ambtenaren, bijvoorbeeld op het lokale niveau. De heer Metsu hoopt dat de inspanningen van de staatssecretaris zich ook zullen laten voelen bij de lokale besturen.

E-government zal worden versterkt door de verdere uitvoering van een aantal toepassingen (e-Depot, e-Griffie, enz.). Daarnaast beoogt de staatssecretaris een vlottere doorstroming van gegevens tussen gemachtigde overheden en de diensten. Het is aangewezen om daarbij het respect voor de privacy niet uit het oog te verliezen. De efficiëntiewinsten van de overheid mogen geen afbreuk doen aan de rechten van de burger. Staatssecretaris Tommelein heeft alvast bevestigd die zorg te delen.

De Belgische ondernemingen, ongeacht hun grootte, geven het signaal dat de administratieve lasten wegen op hun bedrijfsvoering. De beleidsverklaring is op dat punt bijzonder ambitieus. De federale regering wil

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (*partim*: Simplification administrative) au cours de sa réunion du mercredi 19 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, passe en revue les lignes de force de l'exposé d'orientation politique concernant la Simplification administrative, figurant dans le document parlementaire DOC 54 0020/022.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koen Metsu (N-VA) souligne que son groupe souhaite miser à fond sur l'augmentation de l'efficacité des pouvoirs publics. L'exposé d'orientation politique partage cette préoccupation. Sur le terrain, il est possible de faire encore beaucoup de progrès sur le plan de la simplification administrative.

Les tracasseries administratives minent la confiance du citoyen dans les pouvoirs publics. En même temps, elles représentent un coût économique énorme pour les entreprises et les pouvoirs publics eux-mêmes. Enfin, et surtout, elles sont démotivantes pour les fonctionnaires, par exemple au niveau local. M. Metsu espère que les efforts du secrétaire d'État se feront aussi sentir au niveau des administrations locales.

L'e-government sera renforcé grâce à la poursuite de l'exécution de plusieurs applications (e-Depôt, e-Griffie, etc.). Par ailleurs, le secrétaire d'État vise une circulation plus fluide des données entre les autorités concernées et les services. Il s'indique, à cet égard, de ne pas perdre de vue le respect de la vie privée. Les gains d'efficacité des pouvoirs publics ne peuvent porter atteinte aux droits du citoyen. Le secrétaire d'État Tommelein a déjà confirmé qu'il partageait cette préoccupation.

Les entreprises belges, quelle que soit leur taille, signalent que les charges administratives pèsent sur leurs activités. L'exposé d'orientation politique est particulièrement ambitieux sur ce plan. Le gouvernement

immers de administratieve lasten voor bedrijven tegen het einde van deze regeerperiode met 30 procent te verminderen.

Wat betreft het “*Only once*” beginsel stelt de heer Metsu vast dat een strikte toepassing en gebruik zal worden gemaakt van authentieke bronnen. Dat zal voor substantiële “*quick wins*” zorgen.

In het kader van de discussie rond de Overheid 2.0 wordt graag gewezen op de digitalisering. De beleidsverklaring omzeilt alvast de potentiële valkuil om niet eerst de procedures te vereenvoudigen alvorens te digitaliseren. In het andere geval zou men immers louter een papieren administratieve mallempolen vervangen door een digitale administratieve mallempolen.

De spreker wijst daarnaast op de onmiddellijke voordelen van de administratieve vereenvoudiging voor meer kwetsbare groepen, zoals bijvoorbeeld ouders met een kind met een beperking. Zij zullen makkelijker hun weg kunnen vinden in de administratieve procedures. Hetzelfde geldt voor bepaalde gevoelige sectoren zoals de bouw of de horeca. De beleidsverklaring verwijst daar ook uitdrukkelijk naar. Positief is ook de doelstelling rond de optimalisering van de werking van het Rijksregister en het kadaster.

Het behalen van de vooropgestelde ambitieuze doelstellingen zal in hoge mate afhangen van de samenwerking met de andere federale regeeringsleden en overheidsniveaus.

Het regeerakkoord en de beleidsverklaring voorzien de versterking van de open data. Hoe zal daarbij concreet vorm worden gegeven aan het respect voor de privacy? Het licentiemodel voor de open data zal ook drastisch vereenvoudigd moeten worden. Het “*UK Open Government Licence*” is daarvan een schitterend voorbeeld.

De heer Metsu formuleert tot slot de suggestie om te onderzoeken of de “*no goldplating rule*” ook retroactief kan worden toegepast op recent omgezette EU-richtlijnen.

De heer Philippe Pivin (MR) herinnert eraan dat de administratieve vereenvoudiging altijd al een prioriteit is geweest voor de MR-fractie, ongeacht het betrokken gezagsniveau. Volgens de spreker is administratieve vereenvoudiging een synoniem van goed bestuur. De heer Olivier Chastel, die tijdens de vorige regeerperiode terzake bevoegd was, heeft grote inspanningen geleverd om maatregelen inzake administratieve vereenvoudiging

fédéral souhaite en effet réduire de 30 % les charges administratives imposées aux entreprises d’ici la fin de l’actuelle législature.

En ce qui concerne le principe “*Only once*”, M. Metsu constate que l’on fera une application et une utilisation strictes des sources authentiques. Cela donnera lieu à des “*quick wins*” substantiels.

Dans le cadre de la discussion concernant l’administration 2.0, on évoque volontiers la numérisation. L’exposé d’orientation politique évite en tout cas le piège potentiel consistant à ne pas d’abord simplifier les procédures avant de procéder à la numérisation. Dans le cas contraire, on remplacerait en effet simplement une procédure administrative sur papier par une procédure administrative numérique.

L’intervenant attire par ailleurs l’attention sur les avantages immédiats de la simplification administrative pour les groupes plus vulnérables, comme les parents ayant un enfant handicapé. Ils trouveront plus facilement leur chemin dans les procédures administratives. Il en va de même pour certains secteurs sensibles, comme la construction ou l’horeca. L’exposé d’orientation politique y fait d’ailleurs expressément référence. L’objectif relatif à l’optimisation du fonctionnement du Registre national et du cadastre constitue un autre élément positif.

La réalisation des objectifs ambitieux fixés dépendra dans une large mesure de la coopération avec les autres membres du gouvernement fédéral et les autres niveaux de pouvoir.

L’accord de gouvernement et l’exposé d’orientation politique prévoient le renforcement de l’Open Data. Comment le respect de la vie privée sera-t-il assuré concrètement à cet égard? Le modèle de licence de l’Open Data devra aussi être sensiblement simplifié. Le “*UK Open Government Licence*” en est un excellent exemple.

Enfin, M. Metsu suggère d’examiner si la “*no goldplating rule*” peut aussi être appliquée avec effet rétroactif aux directives de l’UE récemment transposées.

M. Philippe Pivin (MR) rappelle que la simplification administrative a toujours été une priorité pour le groupe MR et ce quel que soit le niveau de pouvoir concerné. Pour l’intervenant, qui dit “simplification administrative”, dit “bonne gouvernance”. Sous la précédente législature, Olivier Chastel, ministre compétent en la matière, s’est beaucoup investi tant dans la mise en œuvre de mesures de simplification administrative que dans la

uit te werken én om financiële middelen te zoeken om die maatregelen te kunnen toepassen.

De spreker stelt met genoeg vast dat de beleidsverklaring een aantal positieve en voor iedereen gunstige maatregelen omvat, bijvoorbeeld het streven de voor de bouwsector en de horeca geldende verplichtingen te vereenvoudigen; al te vaak immers gaat ondernemerszin verloren door administratieve belemmeringen.

De heer Pivin merkt op dat de staatssecretaris het in zijn uiteenzetting heeft gehad over een versterking van de taken van de Kruispuntbank van Ondernemingen. Kan hij daarover meer uitleg geven?

Tot slot gaf de staatssecretaris aan instrumenten te willen instellen om de administratieve lasten te meten. Wat zijn die instrumenten?

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) benadrukt dat eenieder belang heeft bij administratieve vereenvoudiging, op welk beleidsniveau dan ook. Zij stelt tegelijk vast dat tijdens de afgelopen regeerperiode aanzienlijk werd bespaard binnen dit beleidsdomein, meer bepaald op de personeelskredieten en de werkingsmiddelen. Het wordt dan ook een enorme uitdaging om de beoogde doelstellingen te behalen.

De burger heeft er alle belang bij dat de federale overheid er in slaagt de digitale toegangspoort te verwezenlijken. België staat momenteel slechts op de vijftiende plaats in de Europese barometer voor e-government. Het wordt een zware opdracht om de administratieve vereenvoudiging zichtbaar te maken op het terrein.

Het regeerakkoord geeft aan dat de federale regering wil werken aan de automatische toekenning van rechten. De spreekster gaat er van uit dat het betekent dat de dienst wordt geleverd aan de doelgroep zonder administratieve rompslomp. Het is allicht een vergetelheid dat het thema thans niet wordt genoemd.

Sommige departementen zijn erg ver gevorderd met de administratieve vereenvoudiging, ook op het federale niveau. Op de staatssecretaris rust de taak om zijn federale collega's warm te maken voor het thema. De minister van Justitie heeft alvast aangegeven een sprong voorwaarts te maken met de e-Justitie.

Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de belangrijke sectoren van de bouw en de horeca. Die sectoren zijn ook zelf vragende partij.

recherche des moyens financiers permettant de les réaliser.

L'intervenant constate avec satisfaction que la note du secrétaire d'État contient un certain nombre de mesures positives et profitables à tous. À titre d'illustration, il relève la volonté de simplifier les obligations imposées au secteur de la construction et de l'horeca. Trop souvent, en effet, le dynamisme entrepreneurial s'essouffle à cause d'obstacles administratifs.

M. Pivin observe que dans son exposé, le secrétaire d'État évoque un renforcement des missions de la Banque-carrefour des entreprises. Peut-il donner quelques précisions à ce sujet?

Enfin, quels sont les instruments de mesure des charges administratives que le secrétaire d'État compte mettre en place?

Mme Veerle Heeren (CD&V) souligne que la simplification administrative, à quelque niveau de pouvoir que ce soit, profite à tout le monde. Elle constate parallèlement que des économies considérables ont été réalisées dans ce domaine d'action au cours de la législature précédente, en particulier en termes de crédits de personnel et de moyens de fonctionnement. La réalisation des objectifs poursuivis constituera donc un énorme défi.

Le citoyen a tout intérêt à ce que l'autorité fédérale parvienne à réaliser la porte d'accès numérique. Pour l'heure, la Belgique n'occupe que la quinzième place du baromètre européen de l'e-government. Traduire cette simplification administrative sur le terrain sera une lourde tâche.

L'accord de gouvernement annonce que le gouvernement fédéral entend s'atteler à l'octroi automatique de droits. L'intervenante suppose que cela signifie que le service est fourni au groupe-cible sans paperasserie administrative. Que le thème ne soit pas abordé à présent est sans doute dû à un oubli.

Certains départements sont très avancés en matière de simplification administrative, même au niveau fédéral. Le secrétaire d'État a pour tâche de sensibiliser ses collègues à ce thème. Le ministre de la Justice a déjà indiqué qu'il fera un bond en avant en matière d'e-Justice.

Une attention particulière sera accordée aux secteurs de la construction et de l'horeca. Ces secteurs sont également demandeurs.

Een systeem van open data betekent meer transparantie voor de burgers en de ondernemers. Op Vlaams niveau werd in dat verband al een aantal stappen gezet.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) geeft aan dat haar fractie de principes en de doelstellingen van de beleidsverklaring deelt. Administratieve vereenvoudiging en digitalisering zijn belangrijke opdrachten voor de federale regering met het oog op het herstel van het vertrouwen van de burger in de overheid, en voor de kostenbesparingen voor de burgers, de ondernemingen en de overheden zelf.

Belangrijke ambities zijn de structurele verlaging van de administratieve lasten voor ondernemingen met 30 procent, en het omkaderende Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging 2015-2019.

Het beleidsdomein administratieve vereenvoudiging is in feite een gedeelde verantwoordelijkheid, waarbij de samenwerking met de andere beleidsniveaus essentieel is. Het hoge aantal betrokken partners maakt de bevoegdheid en de opdracht niet eenvoudig.

Mevrouw Gabriëls wees al op het Federaal Actieplan 2015-2019. Daarvoor bestond reeds een actieplan voor de periode 2012-2015. Dat plan werd al enkele keren geëvalueerd. Wanneer mogen een nieuwe evaluatie en een rapportering daarover aan het Parlement worden verwacht?

De uitvoering van de Zesde Staatshervorming zal de nood aan samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus doen toenemen. De Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV) overlegde reeds met het Overlegcomité om ervoor te zorgen dat de bevoegdheidsoverdrachten geen nutteloze administratieve lasten met zich meebrengen. Zal DAV die zorg op zich blijven nemen, en zo ja op welke manier?

Tegen het einde van de legislatuur moet tevens een modernisering en informatisering van de burgerlijke stand uitgerold zijn bij alle gemeenten. Is de synthesenota daarover inmiddels klaar, en zal zij in het Parlement kunnen besproken?

DAV werkt op vraag van het Parlement ook rond de werkzaamheden van het parlementair comité belast met de wetsevaluatie. Hoe ziet de staatssecretaris de opdracht van de dienst concreet? Wenst hij mee te stappen in een echte evaluatie van de wetgeving in de meest ruime betekenis, of gaat het louter om het formuleren van legalistische verbeteringen aan bestaande wetten?

Un système de données ouvertes implique une transparence accrue pour les citoyens et les entreprises. Un certain nombre de mesures ont déjà été prises à cet égard au niveau flamand.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que son groupe souscrit aux principes et aux objectifs de l'exposé d'orientation politique. La simplification administrative et la numérisation sont des missions importantes pour le gouvernement fédéral en vue de rétablir la confiance du citoyen dans l'autorité et de réaliser des économies de coûts pour les citoyens, les entreprises et les autorités elles-mêmes.

Parmi les ambitions importantes figurent la diminution structurelle des charges administratives de 30 % et le Plan d'action fédéral d'encadrement relatif à la Simplification administrative 2015-2019.

Le domaine politique de la Simplification administrative constitue en fait une responsabilité partagée pour laquelle la collaboration avec les autres niveaux de pouvoir est essentielle. La quantité de partenaires impliqués ne facilite pas la compétence ni la mission.

Mme Gabriëls a déjà évoqué le Plan d'action fédéral 2015-2019. Celui-ci a été précédé par un plan d'action pour la période 2012-2015, qui a déjà été évalué à plusieurs reprises. À quand la prochaine évaluation et le prochain rapport au Parlement?

La mise en œuvre de la sixième réforme de l'État accentuera encore le besoin de coopération entre les différents niveaux de pouvoir. L'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) a déjà consulté le comité de concertation pour faire en sorte que le transfert de compétences n'entraîne pas de charges administratives inutiles. L'ASA continuera-t-elle d'assumer cette mission et, dans l'affirmative, de quelle manière?

D'ici à la fin de la législature, l'état civil de toutes les communes devra être modernisé et informatisé. La note de synthèse relative à ce projet est-elle terminée, et pourra-t-elle être discutée au Parlement?

À la demande du Parlement, l'ASA intervient également en relation avec les activités du comité parlementaire chargé de l'évaluation de la loi. Comment le secrétaire d'État conçoit-il concrètement la mission de ce service? Souhaite-t-il entreprendre une véritable évaluation de la législation au sens le plus large, ou s'agit-il simplement d'apporter des corrections d'ordre légistique aux lois existantes?

De bevoegdheid rond het “Only once” beginsel en e-government heeft ook raakvlakken met de beleidsdomeinen die onder de bevoegdheid vallen van minister De Croo (i.h.b. Fedict) en staatssecretaris Tommelein (i.h.b. privacy). Bevestigt de staatssecretaris dat hij zijn bevoegdheid in overleg met hen zal uitoefenen?

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) stelt vast dat het doorgaans niet ontbreekt aan ambitie inzake administratieve vereenvoudiging, maar dat het bijzonder moeilijk is om op het terrein concrete doelstellingen te behalen, precies omdat het om een gedeelde verantwoordelijkheid gaat.

“Only once” is een mooi principe, maar de vraag stelt zich hoever de staatssecretaris daarin wil gaan. Zal het bijvoorbeeld ook een wettelijk en afdwingbaar recht worden voor de burger? Zoals vermeld in de beleidsverklaring, is voor dat beginsel ook een optimalisering van het Rijksregister en het kadaster vereist. Welke gevolgen heeft het echter voor de Dienst met afzonderlijk beheer bij het Rijksregister? Hoe zal het Rijksregister in de toekomst gefinancierd worden? Is er ook de bereidheid om de diensten burgerlijke stand bij de gemeenten af te schaffen en te vervangen door een registratie in het Rijksregister?

Vereenvoudigen dwingt ook tot investeringen, bijvoorbeeld voor het digitaliseren van gegevens. Die nood aan personeel en werkingsmiddelen lijkt in strijd met de vooropgestelde lineaire besparingen. Hoe vallen beide beleidsopties te rijmen?

Opvallend is ook de verwijzing naar het beginsel van de verklaring op erewoord, met name de verklaring dat men voldoet aan de voorwaarden om mee te dingen naar een overheidsopdracht. De staatssecretaris wil het principe uitbreiden naar andere administratieve procedures. *Mevrouw De Coninck* merkt in dat verband op dat de Antwerpse schepen Homans de verklaring op erewoord heeft afgeschaft bij de aanvraag voor een sociale woning.

De spreekster formuleert de suggestie om de inzichten van de heer Frank Robben in te winnen, niet enkel over de administratieve processen en de digitalisering, maar ook over het organiseren van een administratie bij het vereenvoudigen. De kennis over welke werknemers in welke dienst welke taak vervullen, is van essentieel belang. Eerst en vooral moet daarover een transparante visie bestaan.

La compétence relative au principe “Only once” et au e-government touche également aux domaines relevant de la compétence du ministre De Croo (en particulier Fedict) et du secrétaire d’État Tommelein (en particulier la protection de la vie privée). Le secrétaire d’État confirme-t-il qu’il exercera sa compétence en concertation avec ces derniers?

Mme Monica De Coninck (sp.a) constate que la politique de simplification administrative est généralement ambitieuse, mais qu’il est en l’espèce particulièrement difficile de réaliser des objectifs concrets sur le terrain, précisément parce qu’il s’agit d’une responsabilité partagée.

Le principe “Only once” est séduisant, mais jusqu’où le secrétaire d’État est-il prêt à aller en la matière? A-t-il par exemple l’intention de conférer au citoyen un droit légal et contraignant en la matière? Ainsi que le précise l’exposé d’orientation politique, ce principe suppose également une optimisation du Registre national et du cadastre. Quel impact aura-t-il toutefois sur le Service à gestion séparée du Registre national? Comment le Registre national sera-t-il financé dans le futur? Est-on également disposé à supprimer les services de l’état civil des communes et à les remplacer par un enregistrement au Registre national?

La simplification implique par ailleurs des investissements, notamment en ce qui concerne la numérisation des données. Ces besoins en personnel et en moyens de fonctionnement semblent inconciliables avec les économies linéaires prévues. Comment concilier ces deux options politiques?

L’intervenante pointe par ailleurs le renvoi au principe de la déclaration sur l’honneur que les conditions exigées du marché sont remplies. Le secrétaire d’État compte étendre ce principe à d’autres procédures administratives. *Mme De Coninck* souligne à cet égard que l’échevine anversoise Liesbeth Homans a supprimé la déclaration sur l’honneur dans le cadre de la demande d’attribution d’un logement social.

L’intervenante suggère de recueillir l’avis de M. Frank Robben non seulement sur les processus administratifs et la numérisation, mais aussi sur l’organisation d’une administration lors de la simplification. Il est essentiel de savoir quels travailleurs travaillent dans quel service et pour quelle mission. Avant toute chose, il faut qu’il y ait une vision transparente en la matière.

De voornemens van de staatssecretaris inzake administratieve vereenvoudiging zijn volgens *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* zeer ambitieus. De spreekster hoopt dat hij over de nodige middelen zal beschikken om de doelstellingen te verwezenlijken.

Mevrouw Matz wijst op een belangrijk aspect, te weten de evaluatie van de wetgeving, zowel inzake de weerslag op andere gezagsniveaus als wat de samenhang betreft. Ze vindt derhalve dat het Parlement zou moeten overgaan tot de oprichting van een commissie die ermee zou worden belast de bevattelijkheid en de samenhang van de wetteksten te verbeteren, alsook werk te maken van de codificatie van ingewikkelde wetgevingen en van de opheffing van achterhaalde wetten.

Voor het overige heeft de spreekster een vraag over het streven van de staatssecretaris te onderzoeken in welke mate het strafregister een nieuwe authentieke bron kan worden. Wat moet daar onder worden verstaan?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris gaat akkoord dat het model van het Verenigd Koninkrijk over de open data als voorbeeld kan dienen. Tegelijk pleit hij in deze voor voorzichtigheid, gelet op de risico's inzake privacy. Open data zijn inmiddels al wijdverspreid. Zo zet de Vlaamse overheid alle GIS- bestanden (Geografisch Informatie Systeem) online. In de gemeenten wordt dat soort informatie gebruikt om bijvoorbeeld bouwaanvragen te beoordelen.

De werklust naar aanleiding van de "no goldplating rule" zal reeds aanzienlijk zijn wanneer enkel de om te zetten Richtlijnen worden onderzocht. Het is moeilijk om zich daarnaast ook te richten op de recent omgezette Richtlijnen. Die taak zou op dit ogenblik iets te ambitieus zijn.

De staatssecretaris is het eens met de stelling dat zo snel mogelijk maatregelen getroffen moeten worden ten behoeve van de bouwsector en de horeca. Een inventariseringsoefening werd inmiddels opgestart. Het is namelijk van essentieel belang te weten wat de concrete problemen in die sectoren zijn.

Enkele voorbeelden van de versterking van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) zijn de volgende:

— de verbetering van de kwaliteit van de gegevens;

Mme Vanessa Matz (cdH) est d'avis que les intentions du secrétaire d'État en matière de simplification administrative sont très ambitieuses. L'intervenante espère qu'il disposera des moyens nécessaires à la réalisation des objectifs fixés.

Mme Matz se dit pour sa part sensible à la question de l'évaluation de la législation tant en terme d'impact sur d'autres niveaux de pouvoir qu'en terme de cohérence. Dans ce contexte, elle estime que le Parlement devrait se doter d'une commission chargée d'améliorer la lisibilité et la cohérence des textes légaux, de réfléchir à la codification de législations complexes ou à l'abrogation de législations désuètes.

Pour le reste, l'intervenante s'interroge sur la volonté du secrétaire d'État d'examiner dans quelle mesure le casier judiciaire peut devenir une nouvelle source authentique. Que doit-on comprendre par là?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État admet que le modèle du Royaume-Uni sur les données ouvertes peut servir d'exemple. Dans le même temps, il préconise la prudence, eu égard aux risques en matière de protection de la vie privée. Entre-temps, les données ouvertes sont déjà largement répandues. Ainsi, l'administration flamande met en ligne tous les fichiers SIG (Système d'information géographique). Dans les communes, ces informations servent, par exemple, à statuer sur des permis de bâtir.

La charge de travail engendrée par la règle du "non à la surréglementation" sera déjà considérable rien qu'en examinant les directives à transposer. Il est difficile de s'occuper également des directives récemment transposées. À l'heure actuelle, cette tâche serait un peu trop ambitieuse.

Le secrétaire d'État soutient la thèse selon laquelle des mesures doivent être prises le plus rapidement possible en faveur du secteur de la construction et de l'horeca. Un exercice d'inventaire a été lancé dans l'intervalle. Il est essentiel, en effet, de connaître les problèmes concrets dans ces secteurs.

Voici quelques exemples du renforcement de la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE):

— l'amélioration de la qualité des données;

— de uitbreiding van de beschikbare gegevens, bv. met e-mailadressen, websites, gegevens van mandatarissen, enz.;

— de automatische doorstroming van faillissementsgegevens;

— een online evaluatie van de KBO-gegevens door de ondernemingen zelf.

De staatssecretaris geeft ook aan waakzaam te zullen zijn in verband met de besteding van middelen aan het meten van de administratieve lasten. De tweejaarlijkse analyse van de lasten op bedrijven en zelfstandigen door het federaal Planbureau moet volstaan. De kredieten voor het beleidsdomein Administratieve Vereenvoudiging zullen gaan naar de projecten zelf gaan in plaats van naar de analyse van de resultaten ervan.

De suggestie over de automatische toekenning van rechten zal worden meegenomen met het oog op de beleidsnota. Dat moet inderdaad een aandachtspunt zijn, zeker voor bepaalde kwetsbare groepen in de samenleving.

Er komt in de loop van 2015 een evaluatie van het Federaal Actieplan 2012-2015, waarna het zal worden opgevolgd door het plan voor de periode 2015-2019.

Het rapport over de modernisering en informatisering van de burgerlijke stand is klaar. Verbeteringen bij de burgerlijke stand zijn erg belangrijk, want zij hebben een onmiddellijk effect voor de burger en voor de lokale besturen.

De staatssecretaris zegt daarnaast de maximale medewerking van zijn diensten toe aan het federaal comité belast met de Wetsevaluatie, alsook voor de uitvoering van de Zesde Staatshervorming.

Het spreekt voor zich dat intensief zal worden samengewerkt met minister De Croo en staatssecretaris Tommelein. De beleidsnota zal dat ook expliciet benadrukken.

Evident is evenzeer dat het “*Only once*” beginsel slechts succesvol kan zijn en door de burger als positief worden ervaren indien elk beleidsniveau het toepast. Voor de burger maakt het immers geen verschil aan welke overheid hij bepaalde informatie al heeft verschaft.

In de beleidsverklaring wordt het thema van de toegang tot het centraal Strafregister zeer bewust voorzichtig geformuleerd. Het is immers een gevoelig thema, en de mogelijkheden zullen dus met de nodige

— l’extension des données disponibles, par exemple aux adresses e-mail, sites internet, données des mandataires, etc.;

— la transmission automatique des données relatives aux faillites;

— une évaluation en ligne des données de la BCE par les entreprises elles-mêmes.

Le secrétaire d’État déclare également qu’il fera preuve de vigilance pour ce qui est des moyens affectés à la mesure des charges administratives. Il faudra se contenter de l’analyse bisannuelle réalisée par le Bureau fédéral du plan pour évaluer les charges pour les entreprises et les indépendants. Les crédits affectés au domaine stratégique Simplification administrative iront aux projets eux-mêmes et pas à l’analyse de leurs résultats.

La suggestion relative à l’octroi automatique de droits sera insérée dans la note de politique générale. Il convient en effet d’accorder de l’attention à ce point, certainement en ce qui concerne certains groupes vulnérables de la société.

Une évaluation du Plan d’action fédéral 2012-2015 aura lieu dans le courant de l’année 2015; ensuite, le plan concernant la période 2015-2019 lui succédera.

Le rapport relatif à la modernisation et à l’informatisation de l’état civil est prêt. Il est très important d’apporter des améliorations au niveau de l’état civil, car elles ont un effet immédiat sur le citoyen et les administrations locales.

Le secrétaire d’État indique en outre que ses services apporteront leur collaboration maximale au comité fédéral chargé du suivi législatif, ainsi qu’à la mise en œuvre de la Sixième réforme de l’État.

Il va de soi qu’il y aura une collaboration active avec le ministre De Croo et le secrétaire d’État Tommelein. La note de politique générale le soulignera aussi explicitement.

Il est tout aussi évident que le principe “*Only once*” ne sera couronné de succès et perçu positivement par le citoyen que s’il est appliqué à chaque niveau de pouvoir. En effet, le citoyen se moque bien de savoir à quel service il a déjà communiqué certaines informations.

Dans l’exposé d’orientation politique, l’accès au Casier judiciaire central a délibérément été formulé en termes très prudents. Il s’agit, en effet, d’un sujet sensible, et les possibilités seront donc examinées avec

omzichtigheid en in samenwerking met Justitie worden bekeken. Gelet op het unieke karakter van de bron zou het een zeer goede zaak zijn dat het een authentieke bron wordt.

Het gaat in deze dus niet om de toegang tot het Strafrechtregister, maar wel om het optimaliseren van de gegevens opdat het een authentieke bron wordt. De stroomlijning van de gegevens is geen eenvoudige opdracht, maar er zal worden getracht die oefening tot een goed einde te brengen.

III. — BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN AANBEVELING

De heren Koenraad Degroote (N-VA) en Philippe Pivin (MR) en de dames Nahima Lanjri (CD&V) en Katja Gabriëls (Open Vld) dienen voorstel van aanbeveling nr. 1 in, dat luidt:

“De commissie, na staatssecretaris Theo Francken te hebben gehoord, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en in het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen en het regeerakkoord uit te voeren.”

IV. — STEMMING

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

De rapporteurs,

Vanessa MATZ
Veerle HEEREN

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie,

Na staatssecretaris Theo Francken te hebben gehoord, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en in het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen en het regeerakkoord uit te voeren.

la prudence qui s'impose et en collaboration avec la Justice. Faire du casier judiciaire central une source authentique serait une très bonne chose eu égard au caractère unique de la source.

En l'espèce, l'enjeu n'est donc pas l'accès au casier judiciaire, mais l'optimisation des données, afin que celui-ci devienne une source authentique. La rationalisation des données n'est pas chose aisée, mais l'on s'efforcera de mener cette mission à bien.

III. — DISCUSSION DE LA PROPOSITION DE RECOMMANDATION

M. Koenraad Degroote (N-VA), M. Philippe Pivin (MR), Mme Nahima Lanjri (CD&V) et Mme Katja Gabriëls (Open Vld) déposent la proposition de recommandation n° 1 rédigée comme suit:

“La commission, ayant entendu le secrétaire d'État Theo Francken, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord de gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques et l'accord de gouvernement.”

IV. — VOTE

La proposition de recommandation n° 1 est adoptée par 9 voix contre une et une abstention.

Les rapporteurs,

Vanessa MATZ
Veerle HEEREN

Le président,

Brecht VERMEULEN

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission,

Ayant entendu le secrétaire d'État Theo Francken, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord de gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques et l'accord de gouvernement.