

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2014

**BELEIDSVERKLARING**

van de vice-eersteminister en minister  
van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale  
Agenda, Telecommunicatie en Post

*(partim: Ontwikkelingssamenwerking)*

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Benoit HELLINGS**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	11
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling...	35
IV. Stemmingen .....	37
Bijlage: Aangenomen aanbeveling .....	38

*Zie:*

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

017: Beleidsverklaring van de minister van. Ontwikkelingssamenwerking,  
Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 novembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION POLITIQUE**

du vice-premier ministre et ministre  
de la Coopération au Développement,  
de l'Agenda numérique,  
des Télécommunications et de la Poste

*(partim: Coopération au Développement)*

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
M. **Benoit HELLINGS**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	11
III. Discussion des propositions de recommandation	35
IV. Votes.....	37
Annexe: Recommandation adoptée.....	38

*Voir:*

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

0017: Exposé d'orientation politique du ministre de la Coopération au Développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste.

0905

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Françoise Schepmans
CD&V	Sarah Claeerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 18 november 2014 gewijd aan de bespreking van de beleidsverklaring van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelings-samenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) (DOC 54 0020/017).

## I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE EN POST

*De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, streeft ernaar de impact en de efficiëntie van de Belgische ontwikkelings-samenwerking te vergroten. De ingezette middelen moeten een grotere toegevoegde waarde bieden. Daarom moeten absoluut duidelijke keuzes worden gemaakt.*

### 1. Vaststellingen

De wereld is geëvolueerd en wordt hoe langer hoe meer multipolair. De wereld convergeert ook sterk. De Noord/Zuid-visie is achterhaald; het spreekt vanzelf dat niet alle oplossingen uit het Noorden komen (ecologische voetafdruk, jongerenwerkloosheid enzovoort) en dat niet alle problemen zich in het Zuiden bevinden.

Dr. Hans Rosling (Instituut Karolinska – Stockholm) heeft vastgesteld dat de ontwikkelingslanden tussen 1950 en 2014 een belangrijke evolutie hebben doorgemaakt. In 1950 bedroeg de levensverwachting in die landen gemiddeld 50 jaar en bracht een vrouw er gemiddeld vijf kinderen ter wereld. Vandaag is de levensverwachting 65 jaar en is het gemiddelde aantal kinderen gedaald tot drie. De louter binaire tegenstelling tussen ontwikkelingslanden en ontwikkelde landen gaat dus niet langer op.

Het onderscheid tussen Noord en Zuid vindt overigens vaak zijn oorsprong in het koloniale verleden en impliceert dat de ontwikkelingslanden noodzakelijkerwijs een ontwikkelingstraject moeten volgen dat vergelijkbaar is met dat van de landen in het Noorden. De invloed van de landen van het Zuiden, en vooral van de BRICS-landen<sup>1</sup>, is fors toegenomen.

De minister geeft tevens aan dat de officiële ontwikkelingshulp niet langer de belangrijkste

<sup>1</sup> Brazilië, Rusland, India, China en Zuid-Afrika.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste (*partim*: Coopération au développement) (DOC 54 0020/0017) au cours de sa réunion du 18 novembre 2014.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

*M. Alexander de Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, indique son ambition d'accroître l'impact et l'efficacité de la Coopération belge au développement. Les moyens mis en œuvre doivent offrir davantage de valeur ajoutée. Pour ce faire, il est impératif de réaliser des choix clairs.*

### 1. Constatations

Le monde a évolué et devient de plus en plus multipolaire. Il présente une forte convergence. La vision Nord/Sud est devenue obsolète; il est évident que toutes les solutions ne viennent pas du Nord (empreinte écologique, taux de chômage des jeunes, ...) et tous les problèmes ne se situent pas dans le Sud.

Le docteur Hans Rosling (Institut Karolinska – Stockholm) a constaté une évolution importante dans les pays en développement entre 1950 et 2014. Ainsi, en 1950, l'espérance de vie y était en moyenne de 50 ans et le nombre moyen d'enfants/femme était de cinq. Aujourd'hui, l'espérance de vie a atteint 65 ans et le nombre moyen d'enfants s'est réduit à trois. La distinction purement binaire entre pays en développement et pays développés n'est donc plus adéquate.

La distinction Nord/Sud a aussi souvent une origine coloniale et suppose que les pays en développement suivent nécessairement une trajectoire de développement comparable à celle suivie par les pays du Nord. L'influence des pays du Sud, et particulièrement des pays BRICS<sup>1</sup>, a fortement augmenté.

Par ailleurs, le ministre observe que le principal levier de développement n'est plus l'aide publique

<sup>1</sup> Brésil, Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud.

ontwikkelingshefboom is, maar wel de *remittances* (geldtransfers van migranten) en de rechtstreekse buitenlandse investeringen.

De wereld convergeert en de economische groei is een belangrijke ontwikkelingshefboom. Zo'n veertig à vijftig landen, waarvan een dertigtal in Subsaharaans Afrika, hebben de boot gemist. Het totale inwonersaantal bedraagt er één miljard (*bottom billion*). Die mensen overleven met minder dan één USD per dag. De helft ervan is jonger dan twintig jaar. Het gaat vaak om landen waar zich geregeld crisissen voordoen en waar conflicten woeden. Besmettelijke ziekten zijn er legio. Die Staten worden doorgaans bestuurd door totalitaire regimes die gekenmerkt zijn door hun slecht beheer. Hele generaties leven er in extreme armoede en hebben geen enkel toekomstperspectief, wat een vruchtbare voedingsbodem is voor radicalisering en extremisme. Het betreft landen met een broze structuur, die niet de middelen hebben om degelijk onderwijs en een kwaliteitsvolle gezondheidszorg te organiseren of om de economische groei te steunen.

De ontwikkelingssamenwerking moet rekening houden met die diverse elementen en dienovereenkomstig mee evolueren. België heeft een aantal troeven en een grote internationale expertise op verschillende vlakken. De minister noemt het werk van de Belgische Technische Coöperatie (BTC), de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO), de ngo's, maar ook de wetenschappelijke wereld en de privésector. Ons land maakt het verschil en er wordt naar geluisterd wanneer het zijn stem laat horen over bepaalde onderwerpen, zoals:

- de eerbiediging van vrouwenrechten, de strijd tegen besnijdenis, de seksuele gezondheid, de verdediging van de homorechten;

- wetenschappelijke en industriële initiatieven: UNICEF koopt voor een vijfvoudig bedrag vaccins aan bij de Belgische farmaceutische sector als België bijdraagt aan die organisatie;

- een sterke aanwezigheid in het veld: België spitst zich toe op ontwikkelingshulp “dicht bij de mensen”;

- de *knowhow* op het vlak van politiek en ontwikkelingssamenwerking in het gebied van de Grote Meren.

Anderdeels constateert de minister dat het optreden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking momenteel zeer versnipperd is. Ons land is via 206

au développement mais les rémittances (transferts financiers des migrants) et les investissements directs étrangers.

Le monde converge et la croissance économique est un levier important de développement. Toutefois, quarante à cinquante pays, dont plus d'une trentaine se situent en Afrique subsaharienne, n'ont pas suivi cette évolution. La population y est d'environ un milliard de personnes (*bottom billion*). Ces personnes survivent avec un revenu inférieur à un dollar US par jour. La moitié d'entre elles ont moins de vingt ans. Il s'agit souvent de pays qui connaissent des crises récurrentes et sont le terrain de conflits. Les maladies contagieuses y sont nombreuses. Ces États sont généralement gouvernés par des régimes totalitaires caractérisés par une mauvaise gestion. Des générations entières vivent dans des situations d'extrême pauvreté et sans la moindre perspective future, terrain fertile pour la radicalisation et l'extrémisme. Il s'agit de pays à structure fragile, qui n'ont pas les moyens d'organiser un enseignement adéquat, des soins de santé de qualité ou de soutenir la croissance économique.

La coopération doit tenir compte de ces divers éléments et évoluer en conséquence. La Belgique dispose d'un certain nombre d'atouts et d'une grande expertise sur le plan international dans plusieurs domaines. Le ministre cite l'action de la Coopération technique belge (CTB), la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO), les ONG, mais aussi le monde scientifique et le secteur privé. Notre pays fait la différence et est écoutée lorsqu'elle s'exprime sur certains sujets, comme par exemple:

- le respect des droits des femmes, la lutte contre les excisions, la santé sexuelle, la défense des droits des homosexuels;

- l'action dans le domaine scientifique et industriel: le montant consacré à l'achat de vaccins par l'UNICEF au secteur pharmaceutique belge est, par exemple, cinq fois plus élevé que la contribution de la Belgique à cet organisme;

- une forte présence sur le terrain: la Belgique se spécialise dans une aide au développement de proximité;

- l'expertise en matière politique et de coopération au développement dans la région des Grands Lacs.

D'autre part, le ministre constate que l'action de la Coopération belge au développement est actuellement très morcelée. Elle est active dans 101 pays à travers

verschillende organisaties actief in 101 landen. Hoewel die versnippering van de hulpverlening een troef kan zijn (als bewijs van ons engagement om in veel landen het verschil te maken), is ze bovenal een bedreiging, aangezien ze makkelijk kan afglijden naar een echte verkrumming, waardoor de invloed van ons land gevoelig zou afnemen. Tevens moet men rekening houden met de huidige budgettaire toestand.

We moeten nadenken over het antwoord op drie vragen:

— Wat zijn de sterke punten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking die een echte meerwaarde kunnen genereren en die echt het verschil kunnen maken?

— In welke regio's en landen moet België optreden en geïntegreerder werken?

— Welke instrumenten zijn het efficiëntst om dit te bewerkstelligen?

De volgende jaren zal de regering de beleidsvisie inzake de Belgische Ontwikkelingssamenwerking grondig hervormen. Wat zijn de doelstellingen? Op basis van welke krachtlijnen wil de regering werken? Wat is de boodschap? Hoe kan de hulpverlening efficiënter worden gemaakt?

## 2. Krachtlijnen van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking

De samenwerking zal voortaan op de volgende twee krachtlijnen zijn gebaseerd:

— een benadering die gestoeld is op de mensenrechten;

— het nastreven van een duurzame en inclusieve economische groei.

### 2.1. Benadering gestoeld op de mensenrechten

De ontwikkelingssamenwerking is geen blanco cheque, maar houdt rechten en plichten in. De toestand van de mensenrechten verschilt sterk van land tot land, maar het is cruciaal dat de gesteunde landen terzake vooruitgang boeken. Het Belgische beleid zal derhalve de "plichtendragers" (nationale en lokale overheden) steunen en versterken en zal investeren in de slagkracht van de "houders van de rechten", opdat zij die rechten kunnen uitoefenen.

Die doelstellingen zullen geleidelijk worden verwezenlijkt. Het ligt niet in de bedoeling automatisch elke

l'intervention de 206 organisations différentes. Cet éparpillement de l'aide peut être une force dans la mesure où il démontre notre engagement à faire la différence dans de nombreux pays, mais il représente avant tout une menace car il peut facilement évoluer vers un véritable émiettement et réduire sensiblement l'influence de notre pays. Il faut aussi tenir compte de la situation budgétaire actuelle.

Une réflexion doit donc être menée dans trois domaines:

— Quels sont les points forts de la Coopération belge au développement qui permettent de générer une réelle valeur ajoutée et de réellement faire la différence?

— Dans quelles régions et quels pays la Belgique doit-elle être active et travailler de manière plus intégrée?

— Quels sont les instruments les plus efficaces pour ce faire?

Dans les prochaines années, le gouvernement réformera en profondeur la vision stratégique de la Coopération belge au développement. Quels sont ses objectifs? Quels sont les axes sur lesquels le gouvernement entend travailler? Quel est son message? Comment renforcer l'efficacité de l'aide?

## 2. Articulation de la Coopération belge au développement autour de deux axes

La coopération sera dorénavant articulée autour de deux axes:

— une approche fondée sur les droits de l'homme;

— la poursuite d'une croissance économique durable et inclusive.

### 2.1. Approche fondée sur les droits humains

La coopération au développement n'est pas un chèque en blanc. Elle suppose des droits et des devoirs. La situation en matière de droits de l'homme diffère grandement de pays à pays mais il est crucial que les pays aidés fassent des progrès en la matière. La politique belge va donc consister à soutenir et renforcer les "détenteurs de devoirs" (autorités nationales et locales) et à investir dans la capacité des "titulaires de droits" de sorte qu'ils puissent exercer ces droits.

La réalisation de ces objectifs est conçue de manière progressive. Le but n'est pas de suspendre

vorm van steun op te schorten als in een gesteund land wordt vastgesteld dat de mensenrechten worden geschonden of als dat land negatief evolueert. In dat geval kan met het betrokken land in dialoog worden getreden. Wordt vastgesteld dat er niets gebeurt, dan kan ons land beslissen de nadere regels van de steun aan te passen, door bijvoorbeeld de intergouvernementele samenwerking af te bouwen en door die vrijgekomen middelen te besteden aan de samenwerking met multilaterale organisaties of non-gouvernementele organisaties.

## 2.2. Duurzame en inclusieve economische groei

De bevordering van de economische groei moet de ontwikkelingshulp op termijn overbodig kunnen maken. De economische groei moet elkeen in dezelfde mate ten goede komen. De verbreding en de verruiming van de belastbare grondslag van de overheden is een grote uitdaging, opdat het land over voldoende belastingontvangsten kan beschikken.

Het groeimodel moet bij machte zijn zowel sociaal-economische vooruitgangsperspectieven als sociale mobiliteit voor de hele bevolking te bieden.

Tevens moet de economische groei rekening houden met de intrinsieke beperkingen van onze planeet. In dat verband zijn de landbouw en de voedselzekerheid belangrijke thema's.

De regering wil in de partnerlanden inzetten op de ondersteuning van de lokale privésector, in het bijzonder de microbedrijven, de kleine en de middelgrote ondernemingen. BIO is een belangrijke hefboom om economische groei in die sector te genereren. De minister wil BIO aanmoedigen om privékapitaal aan te trekken. De expertise waarover die onderneming op het stuk van investeringen in de lokale economie beschikt, is immers zeer specifiek en kan ten goede komen aan tal van ondernemingen die willen investeren in projecten met een sociale dimensie. Het ligt in de bedoeling de sociale impact in het veld zo sterk mogelijk te maken, wat veronderstelt dat de steun ongebonden blijft.

De minister zal er tevens op toezien dat BIO zich terugtrekt uit fondsen en ondernemingen die hun toevlucht zoeken in belastingparadijzen. Momenteel gaat het om een bedrag van 70 miljoen euro. In 2017 zou die terugtrekkingsoperatie afgelopen moeten zijn. Ontwikkelingshulp mag immers geen vehikel zijn om kapitaalvlucht te organiseren.

De bevordering van duurzame en inclusieve economische groei moet tevens deel uitmaken van de post-2015-agenda. De Millenniumdoelstellingen inzake

automatisch toute forme d'aide si des violations des droits de l'homme sont constatées dans un pays aidé ou si le pays évolue de manière négative. Dans ce cas, un dialogue peut-être entamé avec le pays concerné. Si aucune évolution n'est constatée, la Belgique peut alors décider d'adapter les modalités de son action, en diminuant par exemple la coopération intergouvernementale et en réorientant ces moyens vers la coopération réalisée par l'intermédiaire d'organisations multilatérales ou non gouvernementales.

## 2.2. Croissance économique durable et inclusive

Promouvoir la croissance économique doit permettre de rendre l'aide au développement superflue à terme. La croissance économique doit bénéficier à tous dans une même mesure. Amplifier et étendre la base imposable des pouvoirs publics est un défi majeur pour que le pays puisse s'assurer des recettes fiscales suffisantes.

Le modèle de croissance doit pouvoir offrir des perspectives de progrès socio-économique et de mobilité sociale à l'ensemble de la population.

La croissance économique doit aussi tenir compte des limites intrinsèques de la planète. L'agriculture et la sécurité alimentaire sont à cet égard des thématiques importantes.

Le gouvernement entend miser sur l'appui au secteur privé local dans les pays partenaires, en particulier les micro, petites et moyennes entreprises. BIO est un levier important pour permettre la croissance économique de ce secteur. Le ministre souhaite encourager BIO à attirer des capitaux privés. L'expertise de cette société en matière d'investissement dans l'économie locale est en effet très spécifique et peut bénéficier aux nombreuses entreprises soucieuses d'investir dans des projets à portée sociale. L'objectif est de renforcer le plus possible l'impact social sur le terrain, ce qui suppose que l'aide reste déliée.

Le ministre veillera aussi à ce que BIO se retire des fonds et des entreprises qui se retranchent dans des paradis fiscaux. Il s'agit actuellement d'un montant de 70 millions d'euros. En 2017, cette opération devrait être terminée. L'aide au développement ne peut en effet servir à organiser la fuite des capitaux.

La promotion d'une croissance économique durable et inclusive doit aussi s'inscrire dans l'agenda de l'après-2015. Les Objectifs du Millénaire pour le

Ontwikkeling (MDO) waren sterk gericht op de armoedebestrijding. De nieuwe agenda zal een ruimer problemenpakket omvatten: economische groei, sociale gerechtigheid, milieubescherming enzovoort. Dit zal een universele agenda zijn die alle landen (en niet langer alleen de minst ontwikkelde landen) aanbelangt. De minister juicht deze evolutie toe.

### 3. Inhoudelijke prioriteiten

De regering heeft vier inhoudelijke *clusters* bepaald waaraan in het kader van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking bijzondere aandacht zal worden besteed en waarin ons land het verschil kan maken.

#### 3.1. Menselijke en sociale ontwikkeling

De klemtoon zal worden gelegd op het onderwijs, de volksgezondheid, de bevordering van de gelijkheid van kansen en de sociale mobiliteit.

Onderwijs is een van de doeltreffendste middelen om de mensenrechten te doen eerbiedigen. De minister neemt de kindhuwelijken als voorbeeld. Al te vaak zijn vrouwen die niet of nauwelijks naar school zijn gegaan en in armoede leven, ertoe gedwongen hun dochters ertoe aan te zetten op heel jonge leeftijd te huwen. Het streefdoel is zowel kwantitatief als kwalitatief: zo veel mogelijk jongeren (meisjes en jongens) naar school laten gaan, en hen kwaliteitsvol onderwijs bieden zodat zij hun vaardigheden kunnen ontplooiën.

Universitaire samenwerking speelt eveneens een heel belangrijke rol. Zo is Ethiopië niet langer een partnerland van België, maar dankzij die vorm van samenwerking kan knowhow worden gedeeld via de vorming van heel wat doctoraalstudenten (600 aldaar).

Ook de uitdagingen op het vlak van de volksgezondheid zijn primordiaal. België beschikt over specifieke knowhow inzake tropische geneeskunde en de uitbouw van gezondheidszorgstelsels.

Gelet op de bevolkingsexplosie in de minst ontwikkelde landen moet eveneens voldoende aandacht worden besteed aan de seksuele en reproductieve rechten, alsook aan discriminatie op basis van seksuele geaardheid en identiteit. Er moet vooruitgang worden geboekt op het gebied van seksuele opvoeding. Ook moet worden voorzien in maatregelen om genitale verminking en kindhuwelijken tegen te gaan.

Développement (OMD) étaient fortement axés sur la lutte contre la pauvreté. Le nouvel agenda portera sur un éventail plus large de problèmes: la croissance économique, la justice sociale, la préservation de l'environnement, ... Il s'agira d'un agenda universel qui concernera donc tous les pays (et non plus seulement les pays les moins développés). Le ministre salue cette évolution.

### 3. Priorités thématiques

Le gouvernement a identifié quatre *clusters* thématiques qui bénéficieront d'une attention particulière dans le cadre de la politique belge de développement et pour lesquels notre pays est en mesure de faire la différence.

#### 3.1. Développement humain et social

L'accent sera mis sur l'enseignement, la santé publique, la promotion de l'égalité des chances et la mobilité sociale.

L'enseignement est un des moyens les plus efficaces pour faire respecter les droits de l'homme. Le ministre cite l'exemple des mariages d'enfants. Trop souvent, des femmes peu scolarisées et vivant dans la pauvreté sont obligées de pousser leurs filles à se marier très jeune. L'objectif est à la fois quantitatif et qualitatif: scolariser un maximum de jeunes (filles et garçons) et leur offrir un bon enseignement leur permettant de développer leurs capacités.

La coopération universitaire joue aussi un rôle très important. Ainsi, l'Ethiopie n'est plus un pays partenaire de la Belgique mais cette forme de coopération permet un partage de l'expertise grâce à la formation de nombreux doctorants (au nombre de 600 dans ce pays).

Les défis de santé publique sont également primordiaux. La Belgique dispose d'une expertise particulière en matière de médecine tropicale et la création de systèmes de soins de santé.

Face à l'explosion démographique dans les pays les moins développés, il est également nécessaire d'accorder suffisamment d'attention à la problématique des droits sexuels et reproductifs, ainsi qu'aux discriminations basées sur l'orientation et l'identité sexuelles. Des progrès doivent être réalisés en matière d'éducation sexuelle. Des mesures doivent aussi être prises afin de lutter contre les mutilations génitales et les mariages d'enfants.

### 3.2. *Milieu, klimaat en natuurlijke rijkdommen*

De impact van de klimaatverandering doet zich het meest gevoelen in de minst ontwikkelde landen. Elke maatregel moet dan ook vooraf op zijn klimaateffect worden getoetst. Er zullen programma's komen die inzetten op adaptatie en mitigatie en die de globale publieke goederen beschermen. De minst ontwikkelde landen zijn heel vaak afhankelijk van natuurlijke hulpbronnen. Een dergelijke situatie kan niet leiden tot duurzame ontwikkeling, maar draagt veeleer bij tot corruptie, exploitatie en wanbeheer. Respect voor het milieu en instandhouding van de natuur kunnen de katalysator zijn om ongebreidelde economische ontwikkeling te voorkomen. Als voorbeeld verwijst de minister naar het Nationaal Virungapark in de Democratische Republiek Congo (DRC), waar de lokale bevolking, die ongeveer 4 miljoen mensen telt en in grote armoede leeft, de natuurlijke rijkdommen zwaar onder druk zet (illegale houtkap, stroperij enzovoort). De Belgische directeur van het Park, prins Emmanuel de Mérode, zet in op duurzame ontwikkeling om te trachten aan de behoeften van de bewoners tegemoet te komen maar tegelijkertijd de natuurlijke hulpbronnen te vrijwaren.

### 3.3. *Maatschappijopbouw*

Goed bestuur en een actief middenveld zijn cruciaal voor de economische ontwikkeling en de eerbiediging van de mensenrechten. Het komt er dan ook op aan te investeren in adequate openbare diensten.

Als voorbeeld noemt de minister de samenwerking met het Burundees ontvangstkantoor, waardoor de belastingen beter zijn geïnd. Een land dat over meer financiële middelen beschikt, kan immers makkelijker zijn structuren versterken.

### 3.4. *Humanitaire hulp en veerkracht (resilience)*

De humanitaire hulp moet gebaseerd zijn op vier beginselen: menselijkheid, onpartijdigheid, neutraliteit en onafhankelijkheid. De allereerste doelstelling bestaat erin bij een crisis, zoals ebola, de menselijke waardigheid te bewaren. De hamvraag is echter hoe moet worden opgetreden ná de crisis. Hoe moet de overgang worden gewaarborgd van humanitaire hulp naar structurele ontwikkelingsamenwerking?

### 3.2. *Environnement, climat et richesses naturelles*

L'impact des changements climatiques se fait le plus sentir dans les pays les moins développés. Il est donc essentiel d'évaluer préalablement l'impact de chaque mesure sur le climat. Des programmes seront développés misant sur l'adaptation et la mitigation et visant à protéger les biens publics mondiaux. Les pays les moins développés sont très souvent dépendants de ressources naturelles. Une telle situation ne peut mener à un développement durable mais conduit plutôt à des situations de corruption, d'exploitation et de mauvaise gestion. Le respect pour l'environnement et la conservation de la nature peuvent servir de catalyseur pour éviter un développement économique débridé. Le ministre cite l'exemple du Parc national des Virunga en République démocratique du Congo (RDC) où la population locale de quelque 4 millions d'habitants, vivant dans une grande pauvreté, exerce une très forte pression sur les ressources naturelles (abattage illégal d'arbres, braconnage, ...). Le directeur belge du parc, le prince Emmanuel de Mérode, s'inscrit dans une démarche de développement durable pour essayer de répondre aux besoins des habitants tout en préservant les ressources naturelles.

### 3.3. *Consolidation de la société*

La bonne gouvernance et une société civile active sont cruciales pour le développement économique et le respect des droits de l'homme. Il est donc essentiel d'investir dans des services publics adéquats.

Le ministre cite l'exemple de la collaboration avec l'Office burundais des recettes qui a permis une meilleure perception des impôts. Un pays qui dispose de plus de moyens financiers peut en effet plus facilement renforcer ses structures.

### 3.4. *Aide humanitaire et résilience*

L'aide humanitaire doit être basée sur quatre principes: humanité, impartialité, neutralité et indépendance. L'objectif est avant tout de préserver la dignité humaine en cas de crise telle que l'épidémie de fièvre Ebola. La question cruciale est cependant de savoir comment agir après la crise. Comment assurer la transition entre l'aide humanitaire et une coopération au développement structurelle?



#### 4. Geografische prioriteiten

Het regeerakkoord<sup>2</sup> voorziet erin dat het aantal partnerlanden zal worden teruggebracht van achttien tot vijftien en dat het Belgische ontwikkelingsbeleid zal worden toegespitst op de landen met een kwetsbare structuur en de post-conflictgebieden, met name Noord- en West-Afrika en het Grote Merengebied (blz. 199). Bij de keuzes inzake ontwikkelingshulp zal rekening worden gehouden met het Belgische buitenlandse beleid, dat in die regio heel wat gewicht heeft. Overigens zal de minister in januari 2015 de DRC, Burundi en Rwanda bezoeken, samen met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.

Een dergelijke concentratie van de hulp leidt tot een geïntegreerde aanpak in een landencluster, waardoor niet alleen rekening kan worden gehouden met de activiteiten van alle actoren, maar ook hun specificiteit en autonomie kan worden gewaarborgd en de impact van de samenwerking zodoende kan worden versterkt.

Er wordt voorzien in een exit-strategie voor de landen waarmee België de samenwerking zal terugschroeven. Bepaalde activiteiten zullen worden voortgezet, maar op een andere manier.

Deze geografische prioriteiten maken tevens deel uit van een Europese verankering en een internationale integratie. België maakt naarstig werk van een geïntegreerd en gecoördineerd Europees ontwikkelingsbeleid, dat rekening houdt met de troeven van elke lidstaat. Tot dusver vallen de resultaten veeleer tegen.

Ook op het stuk van de multilaterale samenwerking moet versnippering van de hulp worden voorkomen. De regering stelt dan ook voor het aantal multilaterale partnerorganisaties te verminderen van twintig tot vijftien (regeerakkoord, blz. 202). Zij zullen worden gekozen op basis van hun intrinsieke waarde en hun meerwaarde als ontwikkelingssamenwerkingsactor. Voorts moet erover worden gewaakt dat de activiteiten van die organisaties andere acties inzake ontwikkelingssamenwerking ondersteunen.

#### 5. Doeltreffendheid van de hulp

Succesvolle ontwikkelingshulp vergt beleidsmaatregelen die stelen op concrete, empirische en op het terrein meetbare gegevens. De minister beoogt te evolueren naar meer integratie en complementariteit. De

<sup>2</sup> [http://www.premier.be/sites/default/files/articles/accord\\_de\\_gouvernement\\_-\\_regeerakkoord.pdf](http://www.premier.be/sites/default/files/articles/accord_de_gouvernement_-_regeerakkoord.pdf)

#### 4. Priorités géographiques

L'accord de gouvernement<sup>2</sup> prévoit de réduire le nombre de pays partenaires de dix-huit à quinze et de concentrer la politique de développement belge sur les pays à structure fragile et les zones de post-conflit, c'est-à-dire l'Afrique du Nord et de l'Ouest et la région des Grands Lacs (p. 199). Les choix en matière d'aide au développement se feront en tenant compte de la politique étrangère belge, particulièrement importante dans la région. Le ministre se rendra d'ailleurs avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, en RDC, au Burundi et au Rwanda en janvier 2015.

Une telle concentration de l'aide induit une approche intégrée dans un *cluster* de pays, ce qui permet d'inclure les activités de tous les acteurs tout en respectant leur spécificité et leur autonomie et d'améliorer ainsi l'impact de la coopération.

Une stratégie de sortie est prévue pour les pays où la Belgique diminuera sa coopération. La coopération belge y poursuivra certaines activités mais de manière différente.

Ces priorités géographiques s'intègrent aussi dans un ancrage européen et une intégration internationale. La Belgique travaille très activement à l'élaboration d'une politique de développement européenne intégrée et coordonnée, en tenant compte des points forts de chaque État membre. À ce jour, les résultats sont plutôt décevants.

Le saupoudrage de l'aide doit également être évité au niveau de la coopération multilatérale. Le gouvernement propose donc de ramener de vingt à quinze le nombre d'organisations multilatérales partenaires (accord de gouvernement, p. 202). La sélection sera basée sur la valeur intrinsèque de ces organisations et leur plus-value en tant qu'acteur de la coopération au développement. Il faut aussi veiller à ce que les activités de ces organisations soutiennent d'autres actions en matière de coopération au développement.

#### 5. Efficacité de l'aide

Le succès de l'aide au développement passe par des politiques s'appuyant sur des données concrètes, empiriques et mesurables sur le terrain. Le ministre entend évoluer vers plus d'intégration et de complémentarité.

<sup>2</sup> [http://www.premier.be/sites/default/files/articles/accord\\_de\\_gouvernement\\_-\\_regeerakkoord.pdf](http://www.premier.be/sites/default/files/articles/accord_de_gouvernement_-_regeerakkoord.pdf)

doelstellingen van de samenwerking moeten op basis van een grondige analyse worden bepaald en ten uitvoer worden gelegd met de geschiktste beleidsinstrumenten. Bij de projecten waar de overheidshulp niet de meest adequate hulp is, wil de minister voortaan “calls for proposals” lanceren, met name de verschillende samenwerkingsactoren verzoeken zich kandidaat te stellen om het doeltreffendste werkinstrument te vinden. Het betreft geen instrumentalisering van de ngo's. Zij behouden hun onafhankelijkheid en initiatiefrecht. Voorts zullen zij programmafinanciering kunnen blijven verkrijgen op grond van de 80-20-regel.

De partnerlanden zullen niet langer de partners zijn van de overheidsontwikkelingshulp, maar de partners van de gehele Belgische Ontwikkelingssamenwerking, teneinde een meer algemeen zicht op de activiteiten te hebben.

De beginselen van *good governance* moeten niet alleen in de partnerlanden worden toegepast, maar ook op de verschillende samenwerkingsactoren (BTC, BIO, niet-gouvernementele actoren, de privésector enzovoort). Als prioriteit geldt een nauwere samenwerking, ook met de partnerlanden en de andere in de regio actieve donorlanden.

Ons land is aanwezig in kwetsbare Staten, die vaak in *post-conflictsituaties* verkeren. De risico's zijn dus groter. Blootstelling aan mislukkingen is dus onvermijdelijk. Daaruit moeten niet alleen lessen kunnen worden geleerd, maar ook moet meer aandacht gaan naar transparantie (*to name and shame*), en dienen er vertrouwensbetrekkingen met alle actoren worden aangeknoopt.

Tevens zullen maatregelen worden getroffen om voor de niet-gouvernementele actoren de werklust in verband met de administratieve procedures te verlichten.

## 6. Tenuitvoerlegging van de nieuwe strategie

De minister is van plan zijn nieuwe ontwikkelingsstrategie in 2015 en 2016 voor te bereiden. Hij zal toezien op de stabiliteit voor de verschillende actoren (ook op budgettair vlak), door opnieuw te onderhandelen over de Belgische bijdrage tot een van de door de Wereldbank opgezette programma's. Er zal overleg worden georganiseerd. Vanaf 2017 zullen de bijdragen en subsidies aan de partners van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking worden bepaald uitgaande van de nieuwe strategische aanpak op grond van beter omschreven keuzes, meer doeltreffendheid en betere resultaten, en dit ondanks de begrotingsbeperkingen.

Les objectifs de la coopération doivent être définis sur la base d'une analyse approfondie et mis en œuvre avec les instruments politiques les plus adéquats. Dans les projets où l'aide gouvernementale n'est pas la plus adéquate, le ministre veut dorénavant lancer des “calls for proposals”, c'est-à-dire inviter les différents acteurs de la coopération à se porter candidats afin de trouver l'instrument d'action le plus efficace. Il ne s'agit pas d'une instrumentalisation des ONG. Celles-ci conservent leur indépendance et leur droit d'initiative. Elles pourront aussi continuer à obtenir un financement par programme sur la base de la règle 80-20.

Les pays partenaires ne seront plus les partenaires de l'aide publique au développement mais les partenaires de l'ensemble de la Coopération belge au développement de manière à avoir une vision plus globale des activités.

Les principes de bonne gouvernance doivent s'appliquer non seulement aux pays partenaires, mais également aux différents acteurs de la coopération (CTB, BIO, acteurs non-gouvernementaux, secteur privé, ...). La priorité est une collaboration accrue, y compris avec les pays partenaires et les autres pays donateurs actifs dans la région.

Notre pays est présent dans des États fragiles, évoluant souvent dans des situations de post-conflit. Les risques sont donc plus élevés. S'exposer à des échecs est dès lors inévitable. Il faut pouvoir en tirer les leçons, mais aussi accorder une attention accrue à la transparence (*to name and shame*) et nouer des relations de confiance avec l'ensemble des acteurs.

Des mesures seront également prises afin de réduire la charge des procédures administratives pour les acteurs non-gouvernementaux.

## 6. Mise en œuvre de la nouvelle stratégie

Le ministre a l'intention de préparer sa nouvelle stratégie en matière de développement en 2015 et 2016. Il veillera à assurer la stabilité pour les différents acteurs, y compris sur le plan budgétaire en renégociant la contribution de la Belgique à un des programmes mis en œuvre par la Banque mondiale. Une concertation sera organisée. À partir de 2017, les contributions et les subventions aux partenaires de la Coopération belge au développement seront établies compte tenu de la nouvelle approche stratégique basée sur des choix mieux définis, une efficacité accrue et de meilleurs résultats malgré les restrictions budgétaires.

## II.— ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw An Capoen (N-VA)* feliciteert de minister met de duidelijkheid en de ambitie waarvan diens beleidsverklaring getuigt. Zij beklemtoont met name het belang dat wordt gehecht aan het autonomiebeginsel en aan de inachtneming van de mensenrechten als voorwaarde voor ontwikkelingshulp. Voorts is zij opgetogen over de geografische en thematische concentratie van het beleid.

Zoals de minister heeft aangegeven, is ontwikkelingssamenwerking geen blanco cheque. Het komt neer op geven en nemen. De inspanningen van België voor ontwikkelingssamenwerking moeten dus gepaard gaan met voorwaarden, die de transparantie zullen kunnen verbeteren en het draagvlak bij de bevolking zullen kunnen verruimen. Daarbij komt het erop aan de resultaten te meten, de sociaaleconomische weerslag van het beleid te evalueren, de klemtoon te leggen op de mensenrechten en *good governance*, alsook na te gaan welke impact de samenwerking heeft op het stuk van justitie en migratie. Niettemin moet erop worden toegezien dat de arme bevolking in de landen die hulp krijgen niet het slachtoffer worden van dat beleid.

Aangaande de vier thematische *clusters* beklemtoont het lid het specifieke belang dat zij hecht aan menselijke en sociale ontwikkeling. Zij is ingenomen met de aandacht voor het onderwijs, dat kwaliteitsvol dient te zijn en dat meisjes en jongens evenveel kansen moet bieden.

Ook de nadruk die wordt gelegd op de situatie van de vrouwen inzake gezondheidszorg is evenzeer van cruciaal belang: de vraagstukken inzake beveiligde vruchtafdriving, contraceptiva, genitale verminkingen en kindhuwelijken zijn prioritair. Toch betreurt mevrouw Capoen dat in de beleidsverklaring met geen woord wordt gerept over de kinderrechten. Is de minister van plan dezelfde evaluatiecriteria te hanteren als voor de mensenrechten in het algemeen?

Tevens is de spreekster verheugd over de aandacht die gaat naar milieu en klimaat. De beleidsverklaring van de minister stelt onder meer: “De regering wil (...) globale publieke goederen zoals water beschermen” (DOC 54 0020/017, blz. 10). Betekent dit dat de minister zal ingaan tegen de multinationale ondernemingen die letterlijk het water van de bevolking stelen door de exploitatie ervan louter uit winstbejag te privatiseren?

In deze tijden van budgettaire beperkingen moeten de beschikbare middelen doelmatig worden ingezet.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et remarques des membres

*Mme An Capoen (N-VA)* félicite le ministre pour la clarté et l’ambition dont fait preuve son exposé d’orientation politique. Elle souligne notamment l’importance accordée au principe d’autonomie et au respect des droits de l’homme comme condition à l’aide au développement. Elle salue également la concentration géographique et thématique.

Comme l’a indiqué le ministre, la coopération au développement n’est pas un chèque en blanc. C’est du donnant-donnant. Les efforts de la Belgique en matière de coopération doivent donc être assortis de conditions. Celles-ci permettront d’améliorer la transparence et d’augmenter l’assise populaire: mesurer les résultats, évaluer l’impact socio-économique de la politique, mettre l’accent sur les droits de l’homme et la bonne gouvernance et vérifier quelle est l’impact de la collaboration en matière de justice et de migration. Il faut toutefois veiller à ce que la population pauvre dans les pays aidés ne devienne pas dupe de cette politique.

Pour ce qui concerne les quatre *clusters* thématiques, l’intervenante souligne l’importance particulière qu’elle accorde au développement humain et social. Elle se réjouit de l’attention portée à l’enseignement, qui doit être de qualité et offrir autant de chances aux filles qu’aux garçons.

L’accent mis sur la situation des femmes en matière de soins de santé est aussi essentiel: avortement sécurisé, contraceptifs, mutilations génitales et mariages d’enfants sont des priorités. Mme Capoen déplore cependant que l’exposé d’orientation politique ne fasse pas mention des droits de l’enfant. Le ministre a-t-il l’intention d’utiliser les mêmes critères d’évaluation que pour les droits de l’homme en général?

L’oratrice se réjouit par ailleurs de l’attention portée à l’environnement et au climat. L’exposé du ministre indique entre autres que “le gouvernement compte (...) protéger les biens publics mondiaux tels que l’eau” (DOC 54 0020/017, p. 10). Cela signifie-t-il que le ministre s’opposera aux sociétés multinationales qui volent littéralement l’eau de la population en privatisant son exploitation dans un simple but de lucre?

En ces temps de disette budgétaire, les moyens disponibles doivent être utilisés de manière efficiente.

De regering heeft dan ook aangekondigd dat zij voornemens is het aantal partnerlanden en multilaterale organisaties waarmee België zijn samenwerking zal voortzetten, te verminderen. Al evenzeer zal het optreden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking geografisch geconcentreerd zijn. Niettemin moet erop worden toegezien dat niet stelselmatig landen worden gekozen waar de resultaten van de samenwerking teleurstellend zijn gebleken en dat in de toekomst ook dreigen te blijven.

Tot slot onderstreept de spreekster de noodzaak van een transparante samenwerking, gebaseerd op verantwoordelijkheid, en juicht zij de nagestreefde complementariteit tussen de verschillende departementen, beleidsdomeinen en bevoegdheidsniveaus toe.

*Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS)* erkent dat er inzake ontwikkelingssamenwerking tussen de regeringsverklaring en de beleidsverklaring van de minister stappen in de goede richting zijn gezet. Zij ziet daarin het bewijs dat het debat tijdens de plenaire vergadering over de regeringsverklaring zijn vruchten heeft afgeworpen.

Net als de minister vindt de spreekster dat een strikt onderscheid tussen het Noorden en het Zuiden van de planeet geen steek meer houdt. Alle Staten moeten handelen als partners in de wederzijdse ontwikkeling en beseffen dat het niet volstaat economische groei te creëren, maar dat men moet overgaan tot een eerlijke verdeling van de aldus gegenereerde rijkdom.

Het regeerakkoord is gericht op de strijd tegen immigratie en de idee dat ontwikkelingssamenwerking wordt geacht te zorgen voor een meerwaarde voor de Belgische ondernemingen. Het zwijgt daarentegen in alle talen over bijvoorbeeld de bestrijding van de honger in de wereld.

Het regeerakkoord komt op voor een constante securitaire aanpak, zowel op Europees, diplomatiek als militair vlak. Er wordt geen enkele alomvattende aanpak in ontwikkeld, in het bijzonder ten aanzien van de destabilisatie van bepaalde regio's, wat globale oplossingen vergt op diplomatiek, humanitair en mensenrechtelijk vlak, alsook op het stuk van de sociaaleconomische ontwikkeling. Wat is de visie van de minister op de "3D-benadering" (*diplomacy, defence, development*) die wordt verdedigd door de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken? Welke samenwerkingsverbanden is hij van plan te creëren tussen zijn departement, dat van Buitenlandse Zaken en het ministerie van Defensie?

Le gouvernement a donc annoncé son intention de réduire le nombre de pays partenaires et d'organisations multilatérales avec lesquelles la Belgique poursuivra sa coopération. L'action de la Coopération belge au développement sera aussi davantage concentrée sur le plan géographique. Il faut toutefois veiller à ne pas systématiquement choisir des pays où les résultats de la coopération se sont avérés décevants et risquent de le rester dans le futur.

Enfin, l'oratrice souligne la nécessité d'organiser une coopération transparente, basée sur la responsabilité, et salue la complémentarité recherchée entre les différents départements, domaines politiques et niveaux de compétence.

*Mme Gwenaëlle Grovonius (PS)* reconnaît qu'entre la déclaration du gouvernement et l'exposé d'orientation politique du ministre, des pas dans la bonne direction ont été faits en matière de coopération au développement. Elle y voit la preuve que les débats en séance plénière lors de l'examen de la déclaration du gouvernement ont porté leurs fruits.

L'intervenante estime, tout comme le ministre, qu'une distinction hermétique entre le Nord et le Sud de la planète ne tient plus. Tous les États doivent agir comme des partenaires du développement mutuel et être conscients qu'il ne suffit pas de créer de la croissance économique mais qu'il faut procéder à une répartition équitable des richesses ainsi engendrées.

L'accord de gouvernement se focalise sur la lutte contre l'immigration et le fait que la coopération au développement est censée apporter une valeur ajoutée aux entreprises belges. Il reste par contre muet sur la lutte contre la faim dans le monde, par exemple.

L'accord de gouvernement défend une approche sécuritaire constante tant au niveau européen, diplomatique que militaire. Il ne développe aucune approche globale notamment face à la déstabilisation de certaines régions, qui appelle des solutions globales sur le plan diplomatique, humanitaire, des droits et du développement socio-économique. Quelle est la vision du ministre sur l'approche "3D" (diplomatie, défense, développement) défendue par le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique? Quelles synergies entend-il créer entre son département, celui des Affaires étrangères et le ministère de la Défense nationale?

De regering beweert dat ze de vrede in de wereld wil blijven bevorderen, maar legt aanzienlijke budgettaire bezuinigingen op inzake ontwikkelingssamenwerking, terwijl zij op het vlak van Defensie aanzienlijke investeringen aankondigt, zonder een strategisch plan.

De spreekster is ingenomen met het door de minister aangekondigde streven naar sectorale, thematische en geografische concentratie, alsook met het hernieuwde streefdoel inzake de 0,7% van het bruto nationaal inkomen (bni). Tegelijkertijd kondigt de regering echter budgettaire besparingsinspanningen aan. Hoe kan zij zowel de hulp opvoeren als in alle kanalen van de ontwikkelingssamenwerking besparen?

De verwijzingen naar efficiëntie, doeltreffendheid en samenhang in de ontwikkelingshulp zijn ook belangrijk. In dat opzicht vormt de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking een uitstekend kader. De beleidsverklaring brengt echter weinig preciezere informatie over de beleidskeuzes die aan die termen ten grondslag liggen.

De spreekster vraagt zich af welke timing voor die geografische, thematische en budgettaire keuzes zal gelden. Zal er overleg zijn met de actoren op het vlak van ontwikkelingssamenwerking? Zal in de begrotingen worden gesnoeid? Zo ja, hoe en met welke controle?

Mevrouw Grovonijs wil met betrekking tot de coherentie van de ontwikkelingssamenwerking ook de transversale visie van de regering kennen, in het bijzonder in het licht van de strijd tegen de belastingparadijzen of de speculatie op levensmiddelen.

De minister heeft terecht gesproken over een benadering gefocust op de rechten. Wat zal bijgevolg zijn standpunt zijn als een partnerland aan die rechten afbreuk doet? De spreekster noemt het voorbeeld van Oeganda, dat wetgevend is opgetreden tegen de homoseksuele gemeenschap. Is de minister nu van plan de hulp van België stop te zetten, zelfs als die hulp bijvoorbeeld betrekking heeft op onderwijs of landbouw, en niet op de politie? *Quid* met de rechten van het kind in dat kader?

In zijn beleidsverklaring benadrukt de minister dat de ontwikkelingssamenwerking de privésector moet dienen (verbetering van het investeringsklimaat, meerwaarde voor de Belgische ondernemingen, sectorale concentratie) en zich moet toespitsen op de sectoren waarvoor ze voor de Belgische ondernemingen, experts en universiteiten een toegevoegde waarde heeft. Wat wordt er van de verbintenissen inzake de ontkoppeling van de hulp aan de ontwikkelingslanden? Hoe kan

Le gouvernement prétend vouloir continuer à promouvoir la paix dans le monde mais il impose d'importantes restrictions budgétaires en matière de coopération au développement tout en annonçant des investissements considérables, sans plan stratégique, en matière de Défense.

Mme Grovonijs salue la volonté de concentration sectorielle, thématique et géographique annoncée par le ministre, ainsi que l'ambition renouvelée d'atteindre l'objectif de 0,7 % du revenu national brut (RNB). Simultanément, le gouvernement annonce néanmoins des efforts d'économies budgétaires. Comment pourra-t-il à la fois augmenter son aide et couper dans tous les canaux de la coopération?

Les références à l'efficacité, l'efficacité et la cohérence de l'aide au développement sont également importantes. A cet égard, la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement constitue un excellent cadre de travail. Toutefois, l'exposé d'orientation politique apporte peu de précisions sur les choix politiques qui sous-tendent ces termes.

L'intervenante se demande quel sera le calendrier de ces choix géographiques, thématiques et budgétaires. Une concertation aura-t-elle lieu avec les acteurs de la coopération? Des coupes budgétaires auront-elles lieu? Si oui, quelles coupes et sous quel contrôle?

Mme Grovonijs souhaiterait aussi connaître la vision transversale du gouvernement en termes de cohérence du développement, notamment au regard de la lutte contre les paradis fiscaux ou la spéculation sur les denrées alimentaires.

Le ministre a évoqué à juste titre une approche en termes de droits. Comment compte-t-il dès lors se positionner si un pays partenaire porte atteinte à ces droits? L'intervenante cite l'exemple de l'Ouganda qui a pris des dispositions légales contre la communauté homosexuelle. Le ministre a-t-il par conséquent l'intention de mettre fin à l'aide apportée par notre pays, même si cette aide porte par exemple sur l'éducation ou l'agriculture et non sur la police? Qu'en est-il de la question des droits de l'enfant dans ce cadre?

Dans son exposé, le ministre insiste sur le fait que la coopération doit servir le secteur privé (amélioration du climat d'investissement, valeur ajoutée pour les entreprises belges, concentration sectorielle) et se concentrer sur les secteurs pour lesquels elle offre une valeur ajoutée aux entreprises, experts et universités belges. Qu'en est-il des engagements pris en matière de déliement de l'aide aux pays en développement? Comment s'assurer que le développement soit inclusif

men ervoor zorgen dat de ontwikkeling inclusief is en daadwerkelijk gepaard gaat met een afname van de algemene armoede? Hebben de Staten daar ook geen rol te spelen?

De spreekster vraagt voorts volgens welk tijdspad BIO zich zal terugtrekken uit de fondsen en ondernemingen die zich in belastingparadijzen hebben verschanst. Welke concrete maatregelen zullen daartoe worden genomen?

In het regeerakkoord wordt weinig belang gehecht aan de levensnoodzakelijke strijd tegen de honger. Er staat geen enkele verwijzing naar de strijd tegen speculatie of *landgrabbing* in. Wat is de visie van de minister in dat opzicht? Wat moet de rol zijn van familiale landbouw? Welk belang denkt de minister aan het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid te hechten?

De spreekster betreurt eveneens dat de minister geen melding heeft gemaakt van het vraagstuk van de strijd tegen de ongelijkheid, de schuldkwijtschelding of nog de aasgierfondsen.

Zij verheugt zich daarentegen over het belang dat aan beleidssamenhang is gehecht. Toch rijst de vraag hoe die coherentie in feiten omgezet zal worden, in de wetenschap dat niets zal worden gedaan aan bijvoorbeeld de strijd tegen de speculatie op voedingsmiddelen.

Mevrouw Grovonijs verwijst naar de resolutie over de innoverende financieringsbronnen voor ontwikkeling (DOC 53 2780/008), die de Kamer op 4 juli 2013 heeft aangenomen. Wat is terzake het standpunt van de minister, met name wat de belasting op financiële transacties betreft?

Voorts heeft de Kamer op 24 oktober 2013 een resolutie aangenomen over de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het kader van de *post-2015* Millennium-ontwikkelingsdoelen (DOC 53 2801/010). Welke plaats heeft de minister in gedachten voor dit cruciale thema?

België heeft zich ertoe verbonden de sociale bescherming te beschouwen als een van de prioritaire doelstellingen op de *post-2015*-agenda. De minister heeft dit vraagstuk echter niet ter sprake gebracht. De spreekster stelt voor dat, in de thematische *cluster* 'menselijke en sociale ontwikkeling', de klemtoon wordt gelegd op de uitbouw van sociale beschermingsokkels,

et s'accompagne effectivement d'une baisse de la pauvreté générale? Les États n'ont-ils pas aussi un rôle à jouer en la matière?

Mme Grovonijs demande par ailleurs selon quel calendrier BIO se retirera des fonds et entreprises retranchés dans des paradis fiscaux. Quelles mesures concrètes seront prises pour ce faire?

L'accord de gouvernement attache peu d'importance au combat essentiel contre la faim. Il ne contient aucune référence à la lutte contre la spéculation ou à l'accaparement des terres. Quelle est la vision du ministre en la matière? Quel doit être le rôle joué par l'agriculture familiale? Quelle importance le ministre compte-t-il donner au Fonds belge pour la sécurité alimentaire?

L'intervenante regrette également que le ministre n'ait pas évoqué les questions relatives à la lutte contre les inégalités, l'annulation des dettes ou encore les fonds vautours.

Elle se réjouit par contre de l'importance accordée à la cohérence des politiques. La question se pose toutefois de savoir comment cette cohérence se traduira dans les faits alors que rien ne sera par exemple fait en matière de lutte contre la spéculation sur les denrées alimentaires.

Mme Grovonijs renvoie à la résolution sur les sources innovantes de financement de la coopération au développement (DOC 53 2780/008), adoptée par la Chambre le 4 juillet 2013. Quelle est la position du ministre en la matière, notamment en ce qui concerne la taxe sur les transactions financières?

De même, le 24 octobre 2013, la Chambre a adopté une résolution relative à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans le cadre des Objectifs du Millénaire pour le développement *post-2015* (DOC 53 2801/010). Quelle place le ministre compte-t-il donner à cette thématique cruciale?

La Belgique s'est engagée à inscrire la protection sociale comme un des axes prioritaires de l'agenda *post 2015*. Pourtant, le ministre n'a pas évoqué cette question. L'intervenante suggère que dans le *cluster* thématique consacré au développement humain et social, il soit mis l'accent, en lien avec l'égalité des chances, sur le développement des socles de protection

op basis van aanbeveling 202 van de Internationale Arbeidsorganisatie<sup>3</sup>, een en ander gerelateerd aan de gelijkheid van kansen.

Wat de bescherming van de mondiale collectieve goederen betreft, verwijst mevrouw Grovonius naar het door mevrouw Karine Lalieux en de heer Dirk Van der Maelen ingediende voorstel tot herziening van de Grondwet ter bekrachtiging van het recht op watervoorziening (DOC 54 0235/001). Is België voornemens initiatieven te nemen op VN-niveau om dat recht te waarborgen?

Tot slot prijst de spreekster het werk van de niet-gouvernementele actoren maar ook van de BTC. Welk beleid zal de minister ten aanzien van dit overheidsorgaan voeren?

Hoe zal de minister reageren als Israël in Palestina opnieuw projecten vernietigt die door de BTC worden gefinancierd? Zullen compensaties worden geëist? Is de regering van plan sancties te treffen wanneer Israël weigert de rechtmatig gevraagde schadevergoeding te betalen?

*De heer Richard Miller (MR)* is het eens met de krachtlijnen van de beleidsverklaring. Hij is ingenomen met de geïntegreerde benadering op alle beleidsniveaus. Alleen vraagt hij zich af wat er zal worden gedaan voor de *Organisation internationale de la Francophonie*. Hoe ziet de minister zijn toekomstige samenwerking met *Wallonie-Bruxelles International (WBI)*, een organisatie die in Afrika sterk aanwezig is?

Het lid is ook voorstander van een geïntegreerd samenwerkingsbeleid op Europees niveau, ook al zijn de resultaten tot dusver teleurstellend.

De vrijwaring van de mondiale collectieve goederen en met name de culturele en religieuze sites baart hem ook zorgen.

Aangaande de samenhang van het gevoerde ontwikkelingsbeleid vraagt de spreker zich af of een deel van de door de diaspora verzonden geldmiddelen (*remittances*) niet kan worden aangewend voor welbepaalde projecten. Zouden de mogelijkheden van *crowd funding* bijvoorbeeld niet kunnen worden uitgebreid?

De heer Miller wenst ook de interparlementaire samenwerking tussen de betrokken landen uit te bouwen.

De minister heeft verwezen naar het grote aantal doctoraatsstudenten in de ontwikkelingslanden. Eén

<sup>3</sup> De aanbeveling kan worden geraadpleegd op het volgende adres: [http://www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:3065524](http://www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3065524)

sociale en s' appuyant sur la recommandation 202 de l' Organisation internationale du travail<sup>3</sup>.

Pour ce qui est de la protection des biens publics mondiaux, Mme Grovonius renvoie à la proposition de révision de la Constitution en vue de consacrer le droit à l'eau (DOC 54 0235/001), déposée par Mme Karine Lalieux et M. Dirk Van der Maelen. La Belgique compte-t-elle prendre des initiatives au niveau de l' ONU pour garantir ce droit?

Enfin, l' intervenante souhaite saluer le travail réalisé par les acteurs non-gouvernementaux mais aussi la CTB. Quelle sera la politique menée par le ministre vis-à-vis de cet acteur public?

Comment réagira le ministre en cas de nouvelle destruction par Israël de projets financés par la CTB en Palestine? Des compensations seront-elles exigées? Le gouvernement envisage-t-il de prendre des sanctions en cas de refus de ce pays d' apporter les réparations légitimement demandées?

*M. Richard Miller (MR)* partage les grands axes de l' exposé d' orientation politique. Il se réjouit de l' approche intégrée à tous les niveaux de pouvoirs. Il se demande néanmoins ce qui est prévu pour l' Organisation internationale de la Francophonie. Comment le ministre a-t-il l' intention de travailler avec *Wallonie-Bruxelles International (WBI)*, une organisation très présente en Afrique?

Le membre est également partisan d' une politique de coopération intégrée sur le plan européen, même si les résultats ont été décevants jusqu' à présent.

Il se dit par ailleurs préoccupé par la préservation des biens publics mondiaux et notamment des sites culturels et religieux.

Concernant la cohérence des politiques mises en œuvre en matière de coopération, l' orateur se demande s' il ne serait pas possible d' orienter une partie des moyens financiers transférés par la diaspora (rémittances) vers des projets précis. Ne pourrait-on par exemple pas élargir les possibilités de *crowdfunding*?

M. Miller souhaite également développer la coopération interparlementaire entre pays concernés.

Le ministre a évoqué le nombre important de doctorants dans les pays en développement. Une des

<sup>3</sup> La recommandation peut être consultée à l' adresse suivante: [http://www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:3065524](http://www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3065524)

van de moeilijkheden is dat jonge universitaires die in Europa zijn opgeleid, na hun opleiding vaak niet terugkeren naar hun land van herkomst, terwijl ze wel over een reëel potentieel voor de samenleving beschikken. Zou het niet goed zijn terzake in begeleidingsmaatregelen te voorzien?

Tot slot vestigt de spreker de aandacht op het vraagstuk van kinderen die worden geboren na verkrachtingen. Vaak worden die kinderen verstoten en hebben ze extra begeleiding nodig.

*Mevrouw Els Van Hoof (CD&V)* prijst de motivering van de minister en zijn visie op ontwikkelingssamenwerking. Tal van elementen stemmen haar tevreden, zoals de aandacht voor de dialoog met de verschillende actoren van de ontwikkelingssamenwerking, de overlegperiode die wordt ingelast vóór de geplande hervormingen in 2017, de administratieve vereenvoudiging en het belang dat wordt gehecht aan de internationale context, waaronder de *post-2015*-agenda.

Een en ander neemt niet weg dat de beleidsverklaring op een aantal punten te vaag is.

In 2013 werd een nieuw wetgevend kader uitgewerkt om beter aan te sluiten bij de nieuwe uitdagingen in België én wereldwijd. Dit kader biedt de nodige flexibiliteit en moet tijd krijgen om zijn deugdelijkheid te bewijzen. De ontwikkelingsactoren zouden niet gediend zijn met voortdurende hervormingen en een *tabula rasa* van de vigerende wetgeving. Wat is de minister van plan om de continuïteit te waarborgen?

De beleidsverklaring bevat geen enkel groeiscenario in verband met de doelstelling om 0,7% van het bni te besteden aan ontwikkelingshulp. Die doelstelling staat nochtans in het regeerakkoord (blz. 198). Landen als Groot-Brittannië slagen er overigens wel in dat niveau te halen, terwijl ze met dezelfde begrotingsmoeilijkheden als België te kampen hebben. De EU-lidstaten zijn trouwens overeengekomen om dat percentage te halen in 2015. Het engagement van België dateert van de jaren 1970.

Het spreekt voor zich dat alternatieve financieringsvormen (waaronder *crowdfundings*, bijdragen van bedrijven, e.a.) moeten worden gevonden.

De versnippering van de hulp moet worden tegengegaan zodat ons land voldoende kan wegen op de beslissingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Niettemin baart de nagestreefde versterkte complementariteit de ngo's zorgen; zij vrezen dat zij hun autonomie en hun specificiteit deels zullen verliezen. Is de minister van

difficultés est que, très souvent, les jeunes universitaires formés en Europe ne rentrent pas dans leur pays d'origine après leurs études alors qu'ils disposent d'un potentiel citoyen réel. Ne faudrait-il pas prévoir des mesures d'accompagnement en la matière?

Enfin, l'orateur souhaite attirer l'attention sur la problématique des enfants nés de viols, qui sont souvent rejetés et ont besoin d'un encadrement supplémentaire.

*Mme Els Van Hoof (CD&V)* salue la motivation du ministre et sa vision en matière de coopération au développement. Elle se félicite de nombreux éléments, dont l'attention qui est portée au dialogue avec les différents acteurs de la coopération, la période de concertation prévue avant les réformes annoncées pour 2017, la simplification administrative, ainsi que l'importance accordée au contexte international, notamment l'agenda *post-2015*.

Ceci n'empêche que l'exposé d'orientation politique est insuffisamment précis sur un certain nombre de points.

Un nouveau cadre législatif a été élaboré en 2013 afin de s'adapter aux nouveaux défis sur le plan belge et international. Ce cadre offre la flexibilité requise et doit pouvoir faire ses preuves. Les acteurs de la coopération ne seraient pas servis par des réformes incessantes et une *tabula rasa* des législations existantes. Quelles sont les intentions du ministre en vue d'assurer la continuité?

L'exposé d'orientation politique ne contient aucun scénario de croissance vers l'objectif de 0,7 % du RNB pour l'aide publique au développement. Cet objectif figure pourtant dans l'accord du gouvernement (p. 198). En outre, des pays comme la Grande-Bretagne arrivent à atteindre ce niveau alors qu'ils sont confrontés aux mêmes difficultés budgétaires que la Belgique. Les États membres de l'Union européenne se sont d'ailleurs mis d'accord pour atteindre ce pourcentage en 2015. L'engagement belge date des années 1970.

Il est évident que des formes de financement alternatif (*crowdfunding*, contributions des entreprises et autres) doivent être trouvées.

La lutte contre le saupoudrage de l'aide est nécessaire afin que notre pays puisse suffisamment peser sur les décisions en matière de coopération. L'objectif d'une complémentarité renforcée inquiète cependant les ONG, qui craignent de perdre une partie de leur autonomie et de leur spécificité. Le ministre a-t-il l'intention de



plan de activiteiten van de ngo's te concentreren in de vijftien partnerlanden? Mevrouw Van Hoof meent dat die organisaties niet financieel mogen worden gestraft als zij beslissen in andere landen op te treden. Ze moeten nog steeds de vrije keuze hebben. Er gelden trouwens al beperkingen wat de partnerlanden betreft.

De spreekster is verheugd dat de *calls for proposals* niet exclusief zijn, alsook dat de financieringswijzen en het initiatiefrecht van de ngo's behouden blijven, overeenkomstig het koninklijk besluit van 25 april 2014 betreffende de subsidiëring van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. De ngo's zorgen voor een specifieke meerwaarde inzake ontwikkelings-samenwerking, meer bepaald dankzij hun talloze contacten met het middenveld.

De minister heeft beslist het optreden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking te concentreren in Noord- en West-Afrika, alsook in de regio van de Grote Meren. Had men er niet beter aan gedaan de samenwerking in de achttien partnerlanden vooraf te evalueren (kwaliteit van de dialoog met de gesteunde land, impact van de steun, coördinatie onder de donateurs enzovoort), vooraleer een definitieve beslissing te nemen?

Mevrouw Van Hoof verzoekt de landen met een middeninkomen, waar 70 % van de armen in de wereld woont, niet te vergeten. Die situatie is de oorzaak van betogingen, conflicten en zelfs revoluties. Dergelijke risico's kunnen een hele regio destabiliseren. In die landen kan België zijn grote deskundigheid aanwenden in zeer uiteenlopende domeinen, zoals het beheer van de natuurlijke hulpbronnen, waardig werk, sociale bescherming, de klimaatopwarming enzovoort.

Met betrekking tot de duurzame en inclusieve economische groei waarschuwt de spreekster voor elke vorm van gebonden hulp. Het creëren van een bedrijfsvriendelijk klimaat, behoorlijk bestuur en macro-economische stabiliteit, rechtszekerheid, de correcte toepassing van de arbeidswetgeving, de sociale dialoog, de onafhankelijkheid van de vakbondsorganisaties en van de werkgeversorganisaties, alsook het middenveld, zijn evengoed belangrijke aspecten van ons ontwikkelingssamenwerkingsbeleid.

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de minister tevens beklemtoond dat de bevolking recht heeft op passende gezondheidszorg, kwalitatief hoogstaand onderwijs, waardig werk en sociale bescherming zonder discriminatie. België speelt een voortrekkersrol op die vlakken; ons land heeft in de VN bepleit de sociale bescherming als één van de doelstellingen

concentrer l'action des ONG dans les quinze pays partenaires? Mme van Hoof considère que ces organisations ne peuvent être financièrement sanctionnées si elles décident d'intervenir dans d'autres pays. Elles doivent conserver leur libre choix. Des limitations en termes de pays partenaires sont d'ailleurs déjà d'application.

L'intervenante se réjouit que les *calls for proposals* ne seront pas exclusifs et que les modes de financement et le droit d'initiative des ONG seront maintenus conformément à l'arrêté royal du 25 avril 2014 concernant la subvention des acteurs de la coopération non gouvernementale. Les ONG apportent une plus-value spécifique en matière de coopération au développement, notamment grâce à leurs nombreux contacts avec la société civile.

Le ministre a décidé de concentrer l'action de la Coopération belge au développement dans le Nord et l'Ouest de l'Afrique et dans la région des Grands Lacs. N'aurait-il pas été préférable de procéder préalablement à une évaluation de la coopération (qualité du dialogue avec le pays aidé, impact de l'aide, coordination entre donateurs, ...) dans les dix-huit pays partenaires avant de prendre une décision définitive?

Mme Van Hoof demande de ne pas oublier les pays à revenu intermédiaire dans lesquels vit 70 % de la population pauvre dans le monde. Cette situation est à l'origine de manifestations, de conflits, voire de révolutions. De tels risques peuvent déstabiliser toute une région. Dans ces pays, la Belgique peut faire valoir une importante expertise dans des domaines aussi variés que la gestion des ressources naturelles, le travail décent, la protection sociale, le réchauffement climatique....

Pour ce qui est de la croissance économique durable et inclusive, l'oratrice met en garde contre toute forme d'aide liée. La création d'un environnement favorable aux entreprises, la bonne gouvernance et la stabilité macro-économique, la sécurité juridique, la bonne application de la législation sur le travail, le dialogue social, l'indépendance des syndicats et des organisations patronales, ainsi que la société civile sont tout autant d'aspects importants de notre politique de coopération.

Dans son exposé introductif, le ministre a également mis en exergue le droit de la population à des soins de santé adéquats, un enseignement de qualité, un travail décent et une protection sociale sans discrimination. La Belgique joue un rôle de pionnière dans ces domaines et a plaidé au sein des Nations Unies pour que la protection sociale soit reprise comme un des objectifs de

in de *post-2015*-agenda op te nemen. De vraag rijst dan ook waarom de minister de sociale bescherming niet als dusdanig heeft opgenomen in een van de vier inhoudelijke *clusters*.

Hoe denkt de minister het recht op sociale zekerheid consequent te waarborgen in het kader van de internationale samenwerking? Zulks veronderstelt een versterking van het middenveld en een responsabilisering van de ondernemingen in de gesteunde landen.

*De heer Tim Vandenput (Open Vld)* merkt op dat deze beleidsverklaring ambities heeft en een aantal duidelijke beleidskeuzes maakt. De minister legt terecht de klemtoon op de lokale verankering, de opwaardering van het lokale middenveld en de noodzaak tot samenwerking.

De spreker is tevens verheugd dat voortaan ook privé-investeerders in het kapitaal van BIO mogen participeren.

Hij geeft aan voorstander te zijn van de concentratie van de steun, om aldus meer in de diepte te kunnen werken. De inachtneming van de menselijke waarden en de voorwaarden die worden gekoppeld aan de door onze regering geboden ontwikkelingshulp moeten centraal staan.

De ontwikkelingssamenwerking is een instrument van het buitenlands beleid. Het lid stelt zich vragen bij de manier waarop onze diplomatieke vertegenwoordigers en de partnerlanden zullen kunnen samenwerken zodat beide er voordeel uit halen.

In het verleden werd het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid geëvalueerd op grond van de ter beschikking gestelde financiële middelen. Er bestaat echter niet noodzakelijk een verband tussen de hoeveelheid ter beschikking gestelde middelen en de efficiëntie van de steun. Er moet meer belang worden gehecht aan concrete parameters en gegevens waarmee de resultaten van de ontwikkelingssamenwerking objectief kunnen worden gemeten.

*Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a)* wenst meer details over de vooropgestelde concrete maatregelen, het budgettaire kader en het precieze tijdpad.

De spreekster vergelijkt deze beleidsverklaring met een soort van "Trois Suisses"-catalogus van beginselen en goede intenties, zonder enige concrete invulling of echte uitgewerkte strategie. Hoe zal de thematische en de geografische verdeling worden verwezenlijkt?

l'*agenda post-2015*. Pourquoi le ministre n'a-t-il donc pas repris la protection sociale en tant que telle dans un des quatre *clusters* thématiques?

Comment le ministre entend-il garantir le droit à la sécurité sociale de manière conséquente dans le cadre de la coopération internationale? Cela suppose un renforcement de la société civile et une responsabilisation des entreprises dans les pays aidés.

*M. Tim Vandenput (Open Vld)* observe que l'exposé d'orientation politique est ambitieux et réalise un certain nombre de choix politiques clairs. Il met à raison l'accent sur l'ancrage local, la valorisation de la société civile locale et la nécessité de collaborer.

L'intervenant salue également l'ouverture du capital de BIO à des investisseurs privés.

Il se déclare en faveur d'une concentration de l'aide de manière à pouvoir travailler en profondeur. L'accent doit être mis sur le respect des valeurs humaines et les conditions qui assortissent les efforts de développement auquel le gouvernement belge consent.

La coopération au développement est un instrument de la politique étrangère. Le membre s'interroge sur la manière dont nos représentants diplomatiques et les pays partenaires vont pouvoir collaborer de sorte que les deux parties en tirent avantage.

Dans le passé, la politique de coopération de développement était évaluée en fonction des moyens financiers mis à disposition. Or, il n'existe pas forcément un lien entre la quantité des moyens mis en œuvre et l'efficacité de l'aide. Il faut donc accorder une importance accrue à des données et paramètres concrets permettant de mesurer objectivement les résultats de la coopération au développement.

*Mme Fatma Pehlivan (s.pa)* souhaite obtenir plus de détails sur les mesures concrètes qui seront prises, le cadre budgétaire et un calendrier précis.

L'intervenante compare l'exposé d'orientation politique à une sorte de "catalogue Trois Suisses" de principes et de bonnes intentions sans la moindre concrétisation ou le développement d'une véritable stratégie. Comment la répartition thématique et géographique sera-t-elle réalisée?

De spreekster beklemtoont dat een duurzame economische groei niet hetzelfde is als duurzame ontwikkeling. De beleidsverklaring legt niet de link met de strijd tegen de ongelijkheid, die onontbeerlijk is voor de groei van een land. Om echte duurzame economische groei te bewerkstelligen, volstaat het niet de privésector te steunen, terwijl die in de doelstellingen van de minister net een vooraanstaande plaats lijkt in te nemen.

Een sterke economische groei staat niet noodzakelijk garant voor meer gelijkheid. Hoe zal de Belgische Ontwikkelingssamenwerking de ongelijkheden aanpakken? Hoe zal ze erop toezien dat de vruchten van de groei ten goede komen aan wie er het meest nood aan heeft?

De regering vermindert het aantal partnerlanden van achttien tot vijftien. Minstens drie landen zullen dus buiten de gouvernementele samenwerking vallen. Zal over de exit-strategie worden overlegd met de beoogde landen en andere donoren? Deze samenwerking dient te worden geëvalueerd.

De minister heeft aangegeven dat hij zich wil toespitsen op de kwetsbare Staten in Noord- en West-Afrika en in het Grote Merengebied. *Quid* met de landen met een gemiddeld inkomensniveau? De beleidsverklaring kijkt in de eerste plaats naar ongelijkheid (DOC 54 0020/017, blz. 8). Er wordt gepleit voor een benadering op basis van mensenrechten en gelijkheid tussen de partners, terwijl tegelijkertijd de nadruk wordt gelegd op uitdagingen zoals de klimaatverandering, waardig werk en sociale bescherming. Al die vraagstukken zijn uitgerekend van het grootste belang voor de landen met een gemiddeld inkomen, waar diepe sociale ongelijkheid heerst (80 % van de armen leeft in die landen). Waarom zou men dan een einde willen maken aan elke samenwerking met dergelijke landen (Zuid-Amerikaanse landen, Zuid-Afrika, Vietnam)? Op welke criteria is die beslissing gebaseerd?

Mevrouw Pehlivan is voorts van mening dat geografische concentratie noodzakelijk is, maar de door de regering in uitzicht gestelde keuzes houden geen rekening met de talrijke uitdagingen in de landen met een gemiddeld inkomen. Hoe zal de samenwerking in de toekomst worden gestructureerd, zowel in de minst ontwikkelde landen als in de landen met een gemiddeld inkomen?

Overigens stelt de spreekster vast dat de minister slechts zeer summier verwijst naar de “duurzame-ontwikkelingsdoelen” (*Sustainable Development Goals – SDG’s*). Haar fractie is van mening dat de bestrijding van de ongelijkheid en die van de armoede twee absolute prioriteiten zijn. Waardig werk en sociale

L’oratrice souligne qu’une croissance économique durable n’est pas synonyme d’un développement durable. L’exposé ne fait pas le lien avec la lutte contre les inégalités, indispensable à la croissance d’un pays. Pour réaliser une véritable croissance économique durable, il ne suffit pas de soutenir le secteur privé, qui semble occuper une place prédominante dans les préoccupations du ministre.

Une forte croissance économique ne garantit pas nécessairement plus d’égalité. Comment la Coopération belge au développement va-t-elle s’attaquer aux inégalités? Comment va-t-elle veiller à ce que les fruits de la croissance profitent aux personnes qui en ont le plus besoin?

Le gouvernement réduit le nombre de pays partenaires de dix-huit à quinze. Au moins trois pays ne pourront donc plus bénéficier de la coopération gouvernementale. La stratégie de sortie sera-t-elle concertée avec les pays visés et les autres bailleurs de fonds? Une évaluation de cette coopération sera nécessaire.

Le ministre a émis l’intention de se concentrer sur les États fragiles en Afrique du Nord et de l’Ouest, ainsi que dans la région des Grands Lacs. Qu’en est-il des pays à revenu intermédiaire? L’exposé d’orientation politique met l’accent sur les inégalités (DOC 54 0020/017, p. 8). Il plaide pour une approche basée sur les droits humains et l’égalité des partenaires et met l’accent sur les défis que sont les changements climatiques, le travail décent et la protection sociale. Tous ces thèmes sont précisément cruciaux pour les pays à revenu intermédiaire où règnent de profondes inégalités sociales (80 % de la population pauvre vit dans ces pays). Pourquoi vouloir dès lors cesser toute coopération avec ce type de pays (États d’Amérique du Sud, Afrique du Sud, Vietnam)? Sur quels critères cette décision est-elle basée?

Mme Pehlivan est également d’avis qu’une concentration géographique s’impose mais les choix annoncés par le gouvernement ne tiennent pas compte des nombreux défis dans les pays à revenu intermédiaire. Comment la coopération va-t-elle s’articuler dans le futur, que ce soit dans les pays les moins développés ou les pays à revenu intermédiaire?

Par ailleurs, l’intervenante constate que le ministre n’a évoqué les Objectifs du développement durable (*Sustainable Development Goals – SDG’s*) que de manière très sommaire. Son groupe est d’avis que la lutte contre les inégalités et la pauvreté sont deux priorités absolues. Le travail décent et la protection

bescherming moeten eveneens worden opgenomen in de *post-2015*-agenda. België moet die prioriteiten op Europees niveau verdedigen. De doelstellingen moeten ambitieus zijn en de agenda moet voorrang geven aan structurele maatregelen. Mevrouw Pehlivan hoopt dat de minister absoluut voorrang zal verlenen aan de SDG's en het Parlement op de hoogte zal houden van de stappen die hij daartoe zet.

De sectoren waarop de regering zich in de partnerlanden zal toespitsen, hangen grotendeels af van de meerwaarde die zij de Belgische ondernemingen kunnen bieden. De ontwikkelingssamenwerking moet echter steunen op de behoeften van de ontwikkelingslanden, en niet op die van het land dat de hulp biedt. Uiteraard hebben de ontwikkelingssamenwerking en de bedrijfswereld niet dezelfde doelen en vergen ze elk een specifieke strategie. Hoe denkt de minister de ondernemingen daar concreet bij te betrekken? Hoe zal kunnen worden gewaarborgd dat de hulp "ongebonden" is? De regering wenst te "waken over een *level playing field* voor bedrijven, wat cruciaal is voor ongebonden hulp" (DOC 54 0020/017, blz. 8). Kan de minister een en ander toelichten? Volgens de spreker bevindt de echte meerwaarde van de ondernemingen zich in de toepassing van eerlijke handelspraktijken en een duurzame arbeidsmethodiek.

Het waarborgen van beleidscoherentie voor ontwikkelingssamenwerking is een moeilijke evenwichtsoefening. De beleidsverklaring bevat maar weinig concrete elementen. Handel is een krachtige hefboom voor economische en sociale ontwikkeling, maar daartoe moeten degelijke internationale overeenkomsten worden gesloten en moeten rechtskaders worden uitgewerkt zodat de winsten uit de handel billijk kunnen worden verdeeld. Een billijk handelsbeleid zorgt niet alleen voor waardige banen en inkomens waarmee de sociale welvaart in de ontwikkelde landen kan worden gefinancierd, het draagt ook bij tot duurzame ontwikkeling in het Zuiden en tot het verkleinen van de ongelijkheid. Waarom neemt de regering dan geen enkel initiatief om van de mensenrechten en de sociale en milieunormen dwingende doelstellingen in de bilaterale en Europese handelsovereenkomsten te maken?

De voltallige regering zal moeten samenwerken en de nodige maatregelen nemen om zowel in de ontwikkelde landen als in de ontwikkelingslanden duurzame ontwikkeling te bewerkstelligen. De minister van Ontwikkelingssamenwerking zal hiervoor garant moeten staan.

sociale doivent également être inscrits dans l'agenda *post-2015*. La Belgique doit défendre ces priorités sur le plan européen. Les objectifs doivent être ambitieux et l'agenda doit privilégier les mesures structurelles. Mme Pehlivan espère que le ministre fera des SDG's une priorité absolue et qu'il informera le Parlement des démarches qu'il entreprendra en la matière.

Les secteurs dans lesquels le gouvernement entend se concentrer dans les pays partenaires dépendent en grande partie de la valeur ajoutée qu'ils peuvent offrir aux entreprises belges. Or, la coopération au développement doit se baser sur les besoins des pays en développement, et pas sur ceux du pays qui offre de l'aide. Il est évident que les objectifs de la coopération et ceux du monde des entreprises sont contradictoires et requièrent chacun une stratégie spécifique. Comment le ministre voit-il l'implication concrète des entreprises? Comment garantir la nature déliée de l'aide? Le gouvernement souhaite "[veiller] à l'existence d'un *level playing field* pour les entreprises, ce qui est crucial pour l'aide déliée" (DOC 54 0020/017, p. 8). Le ministre peut-il apporter des précisions en la matière? Selon l'oratrice, la véritable plus-value des entreprises se situe dans l'application de pratiques commerciales loyales et une méthode durable de travail.

Garantir la cohérence des politiques en matière d'aide au développement est un exercice d'équilibre difficile. Peu d'éléments concrets figurent dans l'exposé d'orientation politique. Le commerce est un levier puissant en matière de développement économique et social, mais à cet effet, il est primordial de conclure de bons accords sur le plan international et d'élaborer des cadres juridiques de manière à répartir les bénéfices du commerce de manière équitable. Une politique commerciale équitable ne génère pas seulement des emplois décents et des revenus permettant de financer le bien-être social dans les pays développés, mais elle contribue aussi à un développement durable dans les pays du Sud et à une réduction des inégalités. Pourquoi le gouvernement ne prend-il dès lors aucune initiative afin d'inscrire les droits de l'homme et les normes sociales et environnementales comme des objectifs contraignants dans les accords commerciaux bilatéraux et européens?

L'ensemble du gouvernement devra collaborer et prendre les mesures nécessaires afin d'assurer un développement durable tant dans les pays développés que dans les pays en développement. Le ministre en charge de la Coopération au développement doit s'en porter garant.

In zijn verklaring heeft de minister heel sterk de nadruk gelegd op het beheer van de hulp en op begrippen als prijs-kwaliteitverhouding, impact, rendement en *output*. Vanzelfsprekend moeten de voor ontwikkelings-samenwerking vrijgemaakte middelen goed worden benut en bijdragen tot duurzame ontwikkeling.

Geruime tijd werden de mislukkingen op het vlak van ontwikkelingshulp toegeschreven aan een gebrekkige uitvoering, terwijl het hoofdzakelijk draait rond strategie en een goede kennis van het partnerland. Door voorrang te geven aan prestaties en kwantificeerbare resultaten, dreigt de regering activiteiten te kiezen die al even meetbaar zijn, ongeacht het effect ervan op de ontwikkeling.

Een dergelijk beleid valt eveneens moeilijk te rijmen met de beslissing van de regering om meer te focussen op de kwetsbare landen die zich in een post-conflictsituatie bevinden.

Overigens heeft de minister aangegeven de hulp efficiënter te willen maken door te werken met de meest geschikte instrumenten en de meest geschikte actoren, afhankelijk van de beoogde doelstelling (DOC 54 0020/017, blz. 12). Hoe zit het met de autonomie van de ngo's? Voor de andere actoren van de niet-gouvernementele samenwerking wil de minister gebruik maken van een systeem van *call for proposals*. Betekent dit dat de ngo's geen gebruik meer zullen kunnen maken van het programmafinancieringssysteem waarbij het initiatiefrecht en de autonomie van die organisaties gewaarborgd zijn?

Ten slotte stelt mevrouw Pehlivan vast dat de door de minister in uitzicht gestelde hervorming uitgaat van een diepgaande wijziging van de werking van de niet-gouvernementele organisaties. Zal over die hervormingsprojecten overleg worden gepleegd met de ngo's?

Hoewel de heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) geenszins betwist dat het belangrijk is het voor ontwikkelingssamenwerking uitgetrokken budget doeltreffender te beheren, benadrukt hij allereerst dat dit geen budgetinkrimping mag verantwoorden. Ofschoon het inderdaad mogelijk is beter met minder te doen, verhindert een kleiner budget uiteraard dat een doeltreffend beleid wordt gevoerd.

De heer De Vriendt betreurt dat het lineaire bezuinigingsbeleid inzake ontwikkelingssamenwerking waartoe de vorige regering heeft besloten om een alomvattend begrotingsevenwicht te bereiken, onder de nieuwe regering wordt voortgezet. Hij constateert dat de begroting voor overheidsontwikkelingshulp in 2014 nog zal afnemen van 1,92 miljoen (hetzij 0,49 % van het bni) tot

Dans son exposé, le ministre a très fortement mis l'accent sur la gestion de l'aide et des notions telles que relation qualité/prix, impact, rendement et *output*. Il est évident que les moyens consacrés à la coopération au développement doivent être employés à bon escient et donc contribuer au développement durable.

Pendant longtemps, les échecs en matière d'aide ont été attribués à une mauvaise mise en œuvre alors qu'il s'agit avant tout de stratégie et d'une bonne compréhension du pays partenaire. Si le gouvernement privilégie les prestations et résultats quantifiables, il risque de donner la priorité à des activités qui sont elles aussi mesurables, quel que soit leur impact sur le développement.

Une telle politique est également difficilement conciliable avec la décision du gouvernement de se concentrer davantage sur les pays fragiles, évoluant dans une situation d'après-conflit.

Le ministre a par ailleurs fait état de son intention d'améliorer l'efficacité de l'aide et donc de retenir les instruments les plus adéquats et les partenaires les plus appropriés selon l'objectif poursuivi (DOC 54 0020/017, p. 12). Qu'en est-il de l'autonomie des ONG? Pour les autres acteurs de la coopération non gouvernementale, le ministre veut recourir à la méthode du *call for proposals*. Cela signifie-t-il que les ONG ne pourront plus recourir au système du financement par programme qui garantit le droit d'initiative et l'autonomie de ces organisations?

Enfin, Mme Pehlivan constate que la réforme préparée par le ministre suppose des modifications profondes du fonctionnement des organisations non-gouvernementales. Ces projets de réforme seront-ils soumis à la concertation avec les ONG?

M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) souligne tout d'abord que, s'il ne conteste pas l'importance de gérer de manière plus efficace le budget alloué à la coopération au développement, cela ne devrait pas justifier pour autant une diminution du budget. Si l'on peut en effet faire mieux avec moins, un budget moindre empêche bien entendu de mener une politique efficace.

Regrettant que la politique d'économies linéaires décidées par le gouvernement précédent en matière de coopération au développement pour atteindre un équilibre budgétaire global se poursuive avec le nouveau gouvernement, M. De Vriendt constate que le budget de l'aide publique au développement diminuera encore pour passer de 1,92 million d'euros en 2014 (soit 0,49 %

1,76 miljoen euro (0,38 % van het bni). Die bezuinigingen, die in totaal niet minder dan 1 miljard euro zullen bedragen, brengen België nog verderaf van de door de regering aangekondigde doelstelling om de norm in acht te nemen die vereist dat 0,7 % van het bni voor ontwikkelingssamenwerking wordt vrijgemaakt. Moet daaruit worden geconcludeerd dat de regering nu al afziet van haar ambitie om die norm te halen?

Het bevreemdt de heer De Vriendt dat, terwijl de regering op het stuk van defensie beklemtoont dat de budgetverlaging de geloofwaardigheid van België in internationale aangelegenheden in het gedrang dreigt te brengen, zij niet hetzelfde discours hanteert als het om ontwikkelingssamenwerking gaat. De huidige eerste minister, de heer Charles Michel had het in 2009 nochtans als stompzinig bestempeld geen toereikend budget voor ontwikkelingssamenwerking te waarborgen, gelet op de gunstige internationale weerslag daarvan wat migratie, stabiliteit en veiligheid betreft.

Vervolgens wenst de spreker te vernemen welke budgetten de minister als onderdelen van de ontwikkelingssamenwerking beschouwt. Hoewel het lid opgetogen is over de grotere transparantie dienaangaande, zou hij immers niet willen dat de techniek waarbij kredieten voortaan aan ontwikkelingssamenwerking worden gerelateerd, tot gevolg heeft dat het eigenlijke budget voor ontwikkelingssamenwerking wordt teruggeschroefd.

Tevens vraagt de spreker meer uitleg over de aanwending van geldmiddelen uit de privésector om het budget voor ontwikkelingssamenwerking te handhaven. Heeft de minister weet van andere, dergelijke systemen in andere Staten? In welke mate zouden die geldmiddelen worden gebruikt? Voorts vraagt hij zich met ongerustheid af of die financieringen wel degelijk de belangen van de bevolkingen van de betrokken landen ten goede komen in plaats van die van de desbetreffende ondernemingen.

Vervolgens gaat de spreker in op de inachtneming van de mensenrechten als voorwaarde voor ontwikkelingssamenwerking. In dat verband beklemtoont hij dat de mensenrechten veeleer zouden moeten worden beschouwd als een te halen doelstelling dan als een voorwaarde. Denkt men aan de overheidsontwikkelingshulp een nieuwe invulling te geven of ze op te schorten indien de mensenrechten niet worden nageleefd, zoals bijvoorbeeld in Oeganda, waar een wet is afgekondigd die ingaat tegen de rechten van de LGBT's?

Aangaande het streven van de minister om in instrumenten te voorzien waarmee de doeltreffendheid van de ontwikkelingssamenwerking beter kan worden gemeten, beklemtoont de heer De Vriendt dat het risico bestaat

du RNB) à 1,76 million d'euros (0,38 % du RNB). Ces économies, qui représenteront pas moins d'un milliard d'euros au total, éloignent encore la Belgique de l'objectif annoncé par le gouvernement de respecter la norme de 0,7 % du RNB alloué à la coopération au développement. Doit-on en conclure que le gouvernement renonce déjà à son ambition d'atteindre cette norme?

Alors qu'en matière de défense, le gouvernement insiste sur le fait que la diminution du budget risque de mettre en péril la crédibilité de la Belgique en matière internationale, M. De Vriendt s'étonne que le gouvernement ne tienne pas le même discours concernant la coopération au développement. M. Charles Michel, l'actuel premier ministre, avait pourtant considéré en 2009 comme "imbécile" le fait de ne pas assurer un budget suffisant pour la coopération au développement compte tenu de son impact positif en termes de migration, de stabilité et de sécurité sur le plan international.

L'orateur aimerait ensuite savoir quels sont les budgets qui sont considérés par le ministre comme faisant partie intégrante de la coopération au développement. S'il se félicite de l'amélioration de la transparence en la matière, il ne souhaite en effet pas pour autant que la somme des budgets qu'on lierait désormais à la coopération ait pour conséquence de limiter le budget propre de la coopération au développement.

M. De Vriendt demande ensuite des informations complémentaires concernant le fait d'utiliser des fonds du secteur privé pour garder le même niveau de budget pour la coopération au développement. Le ministre a-t-il connaissance d'autres systèmes de ce type dans d'autres États? Dans quelle proportion ces fonds seraient-ils utilisés? Il s'inquiète par ailleurs du fait que ces financements servent bien les intérêts des populations des pays concernés plutôt que ceux des entreprises concernées.

S'agissant de la conditionnalité de la coopération au développement au respect des droits de l'homme, l'orateur souligne que les droits de l'homme devraient plutôt être considérés comme un objectif à atteindre plutôt qu'une condition. Compte-t-on réorienter ou suspendre l'aide publique au développement si les droits de l'homme ne sont pas respectés, comme par exemple en Ouganda où a été promulguée une loi allant à l'encontre des droits des LGBT?

En ce qui concerne l'intention du ministre de mettre en place des instruments permettant de mesurer davantage l'efficacité de la coopération au développement, M. De Vriendt souligne le risque de favoriser des projets

dat de voorkeur gaat naar projecten die snel resultaten kunnen opleveren (“*quick wins*”), in plaats van naar ontwikkeling op lange termijn. Dat zou bijvoorbeeld het geval zijn, mocht de bouw van een school worden gefinancierd zonder zich te vergewissen van de opleiding van de leerkrachten of het onderhoud achteraf van het gebouw.

Die beslissing om de doeltreffendheid meer te evalueren, zou overigens moeilijker kunnen uitvallen omdat de minister heeft besloten zich toe te spitsen op de ontwikkelingsamenwerking in kwetsbaarder Staten. Met ontwikkelingsamenwerking in de middeninkomenslanden — waar 70 % van de onder de armoedegrens levende bevolking woont — zijn over het algemeen doeltreffender resultaten op korte termijn te boeken.

Tevens wenst de heer De Vriendt te vernemen wat de minister bedoelt wanneer hij het volgende stelt: “De regering schuift vier inhoudelijke *clusters* naar voor die in het Belgische ontwikkelingsbeleid bijzondere aandacht zullen krijgen.” (DOC 54 0020/017, blz. 9). Artikel 11 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingsamenwerking (hierna afgekort tot “de wet van 19 maart 2013”) voorziet echter al in prioritaire en transversale thema’s. Is de minister van plan de wetgeving in die zin aan te passen of wenst hij zich te houden aan intentieverklaringen die de rechtszekerheid en de voorzienbaarheid van de door België ondernomen stappen in het gedrang kunnen brengen?

Daarnaast is de heer De Vriendt bezorgd dat in de beleidsverklaring “betrokkenheid van Belgische ondernemingen en investeerders bij de ontwikkelingsproblematiek” (*ibid.*, blz. 8) in uitzicht wordt gesteld, alsook dat volgens het regeerakkoord de sectoren waarin de ontwikkelingsamenwerking zal worden geconcentreerd “in grote mate af[hangen] van (...) de toegevoegde waarde die we kunnen aanbieden o.a. voor onze bedrijven” (blz. 200).

Het zou dus de bedoeling zijn gebonden hulp te bieden, terwijl die volgens de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) 15 à 30 % minder doeltreffend is dan ongebonden hulp. Bovendien is België verplicht de aanbevelingen van het Comité voor Ontwikkelingsamenwerking van de OESO (beter bekend onder de benaming “Verklaring van Parijs”) in acht te nemen. Voorts bepaalt de wet van 19 maart 2013: “In de ontwikkelingslanden beoogt de Belgische ontwikkelingsamenwerking (...) 2° het ondersteunen van de ontwikkeling van de lokale privé-sector (...)” (artikel 6, 2°).

De heer De Vriendt beklemtoont dat de regionalisering ingaat tegen de beginselstelling van de minister

permettant d’obtenir des résultats rapidement (“*quick wins*”) plutôt que de favoriser le développement à long terme. Tel serait par exemple le cas si l’on finance la construction d’une école sans s’assurer de la formation des enseignants ou de l’entretien du bâtiment par la suite.

Cette décision d’évaluer davantage l’efficacité pourrait par ailleurs être rendue plus difficile par la décision du ministre de concentrer la coopération au développement dans des États plus fragiles. En effet, la coopération dans les pays à revenus intermédiaires — qui concentrent 70 % de la population vivant sous le seuil de pauvreté — permet généralement d’obtenir de meilleurs résultats en termes d’efficacité à court terme.

M. De Vriendt souhaiterait ensuite savoir ce qu’entend le ministre quand il évoque le fait que “quatre *clusters* thématiques bénéficieront d’une attention particulière dans le cadre de la politique belge au développement” (DOC 54 0020/017, p. 9) alors que l’article 11 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement (ci-après: “la loi du 19 mars 2013”) prévoyait déjà des thématiques prioritaires et transversales. Le ministre a-t-il l’intention d’adapter la législation en ce sens ou souhaite-t-il s’en tenir à des déclarations d’intention qui pourraient mettre à mal la sécurité juridique et la prévisibilité des actions menées par la Belgique?

M. De Vriendt s’inquiète ensuite du fait que, d’une part, l’exposé d’orientation politique prévoit de renforcer “l’implication des entreprises et investisseurs belges dans la problématique du développement” (*ibid.*, p. 8) et que, d’autre part, l’accord de gouvernement prévoit que les secteurs dans lesquels sera concentrée la coopération au développement “dépendent en grande partie de la valeur ajoutée que nous pouvons offrir entre autres à nos entreprises” (p. 200).

Il s’agirait donc de prévoir une aide liée alors que l’Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) estime que celle-ci est de 15 à 30 % moins efficace que l’aide déliée. De plus, la Belgique se doit de respecter les recommandations du Comité d’aide au développement de l’OCDE, plus connues sous le nom de “Déclaration de Paris”. La loi du 19 mars 2013 prévoit par ailleurs que la Coopération belge au développement doit avoir pour objectif de renforcer le secteur privé local (article 6, 2°).

Concernant l’intention du ministre de concentrer davantage la coopération au développement,

om de ontwikkelingssamenwerking meer te concentreren. Hij vraagt waarom de regering besloten heeft zich vooral op de Afrikaanse landen toe te spitsen en of België voornemens is nieuwe partnerlanden bij de 15 landen op te nemen. Het lid is er niet tegen gekant dat de door de verschillende EU-lidstaten ondernomen stappen inzake ontwikkelingssamenwerking meer worden gecoördineerd wanneer iedereen in zijn eigen specialisatiegebied optreedt. Toch vreest hij dat die coördinatie een daling tot gevolg zal hebben van de totaalbedragen die daarvoor in Europa worden uitgetrokken.

Aangezien er tot nu toe helaas niet in werd voorzien, vraagt de spreker vervolgens of de middelen zullen worden vrijgemaakt om de klimaatverandering tegen te gaan, bijvoorbeeld door het veilen van CO<sub>2</sub>-emissierechten. In Nederland werd een bijkomend bedrag van 100 miljoen euro vrijgemaakt.

Wijzend op de aandacht die de minister heeft voor onderwijs binnen de *cluster* "Menselijke en sociale ontwikkeling", vraagt de spreker in welk budget daarvoor is voorzien en of de samenwerkingsprogramma's, waarvan er maar vijf op dit moment een hoofdstuk onderwijs bevatten, in die zin zullen worden hervormd.

De spreker wijst er eveneens op dat in het regeerakkoord de nadruk ligt op de coherentie van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid met het beleid in alle federale departementen en in het kader van de Europese Unie (blz. 198). De spreker pleit er veeleer voor dat het internationaal beleid van België zou passen in het kader van de door ontwikkelingssamenwerking nagestreefde doelstellingen. Hij wenst te weten hoe de minister dat coherentieprincipe in de praktijk zal brengen, want het is tot nu toe dode letter gebleven.

Tot slot wijst de spreker op het ontbreken in de beleidsverklaring van enige verwijzing naar het belang van voedselzekerheid, dat toch één van de Millenniumdoelstellingen inzake Ontwikkeling (MDG's) is. Kan de minister aangeven wat hij in dat verband gaat ondernemen en in welke mate hij het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid zal blijven ondersteunen? Wordt dit fonds hervormd?

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* feliciteert de minister voor zijn beleidsverklaring, die het resultaat is van een algemene reflectie over ontwikkelingssamenwerking. Die moet nu immers gericht zijn op betrekkingen tussen partnerlanden van gelijke tot gelijke in plaats van een betuttelende postkoloniaal beleid na te streven, zoals dat voorheen het geval was.

M. De Vriendt souligne que la régionalisation va à l'encontre de ce principe. Il demande pour quelle raison le gouvernement a décidé de se concentrer en particulier sur les pays africains et si la Belgique a l'intention d'avoir de nouveaux pays partenaires parmi les 15 pays. S'il ne s'oppose par ailleurs pas à ce que l'on coordonne davantage les actions menées par les différents États membres de l'UE en matière de coopération au développement lorsque chacun agit dans sa sphère de spécialisation, l'orateur craint que cette coordination ait pour effet de diminuer les montants globaux alloués en Europe pour celle-ci.

L'orateur demande ensuite si, alors que ce n'était malheureusement pas prévu jusqu'ici, des moyens seront dégagés pour lutter contre le changement climatique, par exemple par la vente aux enchères des droits d'émissions de CO<sub>2</sub>. Aux Pays-Bas, un montant de 100 millions d'euros supplémentaires a été débloqué.

Pointant l'attention du ministre pour l'enseignement au sein du *cluster* "développement humain et social", l'orateur demande quel budget sera prévu pour ce domaine et si les programmes de coopération, dont seuls cinq comportent actuellement un volet relatif à l'enseignement, seront réformés en ce sens.

M. De Vriendt souligne également que l'accord de gouvernement insiste sur la cohérence des politiques menées en matière de coopération au développement avec les politiques menées par tous les départements fédéraux et dans le cadre de l'Union européenne (p. 198). L'orateur plaide plutôt pour que la politique internationale de la Belgique s'inscrive dans le cadre des objectifs poursuivis par la coopération au développement. Il souhaiterait savoir comment le ministre va mettre concrètement en œuvre ce principe de cohérence des politiques, qui est jusqu'à présent resté lettre morte.

Enfin, l'orateur pointe l'absence de référence à l'importance de la sécurité alimentaire dans l'exposé d'orientation politique qu'il s'agit d'un des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). Le ministre peut-il expliquer quelles seront les actions qu'il entreprendra en la matière et dans quelle mesure il continuera à soutenir le Fonds belge pour la sécurité alimentaire? Ce fonds sera-t-il réformé?

*M. Georges Dallemagne (cdH)* félicite le ministre pour son exposé d'orientation politique, qui est le fruit d'une réflexion globale en matière de coopération au développement. Celle-ci doit en effet aujourd'hui permettre d'établir des relations d'égal à égal entre pays partenaires plutôt que de poursuivre une politique post-coloniale paternaliste comme tel était le cas précédemment.



De spreker herinnert eraan dat het budget voor Ontwikkelingssamenwerking gelijk is aan dat van de Politie en de Justitie en overeenstemt met driekwart van het budget van Defensie: hij vindt dan ook — in tegenstelling tot de minister — dat ontwikkelingssamenwerking nooit overbodig zal zijn. Hij onderstreept dat het belangrijk is een aanzienlijk budget te handhaven voor de ontwikkeling van internationale projecten die gericht zijn op de verdediging van gemeenschappelijke goederen, zoals onderwijs, gezondheid, goed bestuur, biodiversiteit en klimaat.

De spreker pleit er ook voor die aanzienlijke middelen doeltreffend en soepel te gebruiken, zodat ze sneller ter plaatse kunnen worden aangewend, vooral door een vereenvoudiging en verduidelijking van de respectieve rollen van DGD en BTC. Hoewel de spreker goed beseft dat ontwikkeling vaak complex en multifactorieel is, zou hij graag hebben dat de commissie beschikt over jaarverslagen per land, met enkele sleutelindicatoren van de ontwikkelingssamenwerking, zodat de doeltreffendheid van het beleid kan worden gecontroleerd.

Reflectie is bijvoorbeeld nodig over de uitermate slechte indicatoren voor de DRC, terwijl het daar gaat om het partnerland dat van België de grootste hulp krijgt.

De spreker is vervolgens ingenomen met de hervorming van de werking van BIO, dat niet alleen problemen deed rijzen door de financiering via belastingparadijzen, maar dat ook een aantal niet relevant ontwikkelingsprojecten heeft uitgewerkt. Naast de geografische concentratie heen pleit de spreker eveneens voor een grotere concentratie van de samenwerkingsinstrumenten, waarmee men de werkingskosten en het aantal vertegenwoordigingen zou kunnen verminderen, zowel op federaal vlak als op dat van de deelstaten.

Aangaande de prioritaire thema's van de minister herinnert de heer Dallemagne aan het belang van internationale samenwerking door middel van beurzen die uitwisselingen mogelijk maken van Belgische en buitenlandse studenten. Hij wijst er immers op dat de samenwerking niet beperkt mag blijven tot financiële stromen. Hij betreurt voorts dat de beleidsverklaring geen melding maakt van de biodiversiteit als onderdeel van de klimaatvraagstukken.

De spreker zet vervolgens uiteen dat hij het aantal partnerlanden niet nog meer wenst te verminderen, aangezien de Belgische ontwikkelingssamenwerking al in risicolanden is geconcentreerd en ze aan voorwaarden is gekoppeld. Hij vraagt zich nochtans af hoe men

Rappelant que le budget de la Coopération au développement égale celui de la Police et de la Justice et correspond à trois-quarts du budget de la Défense nationale, M. Dallemagne estime — contrairement au ministre — que la coopération au développement ne sera jamais superflue. Il souligne l'importance de maintenir un budget important pour développer des projets internationaux qui visent à la défense de biens communs tels que l'éducation, la santé, la bonne gouvernance, la biodiversité ou le climat.

L'orateur plaide également pour que ces moyens importants soient utilisés de manière efficace et souple, de façon à ce qu'ils puissent plus rapidement être mis en œuvre sur le terrain, notamment par une simplification et une clarification des rôles respectifs de la DGD et de la CTB. Tout en étant bien conscient que le développement est souvent complexe et multifactoriel, M. Dallemagne souhaiterait que la commission puisse disposer de rapports annuels pays par pays reprenant quelques indicateurs-clés de développement afin de pouvoir contrôler l'efficacité de nos politiques.

Une réflexion devrait par exemple être menée sur le fait que les indicateurs sont particulièrement mauvais en RDC alors qu'il s'agit du pays partenaire qui bénéficie de l'aide la plus importante de la Belgique.

L'orateur se réjouit ensuite que l'on réforme le fonctionnement de BIO qui posait non seulement des problèmes en termes de financement via des paradis fiscaux mais qui a également développé certains projets non pertinents en termes de développement. Au-delà de la concentration géographique, l'orateur plaide également pour une plus grande concentration des instruments de la coopération, qui permettrait de diminuer les frais de fonctionnement et le nombre de représentations, tant en ce qui concerne le niveau fédéral que les entités fédérées.

Concernant les thématiques prioritaires exposées par le ministre, M. Dallemagne rappelle l'importance de la coopération internationale par le biais de bourses permettant des échanges entre étudiants belges et étrangers. Il souligne en effet le fait que la coopération ne peut pas se réduire à des flux financiers. Il regrette par ailleurs que la note ne mentionne pas la biodiversité parmi les enjeux climatiques.

L'orateur explique ensuite qu'il ne souhaitait pas que l'on réduise davantage le nombre de pays partenaires étant donné le fait que l'on concentre déjà la Coopération belge au développement dans des pays à risques et qu'on la conditionne. Il se demande cependant comment

uitvoering gaat geven aan die voorwaardeafhankelijkheid van de hulp, die al voor Burundi was aangekondigd maar uiteindelijk niet werd toegepast.

De heer Dallemagne benadrukt overigens dat men niet *per se* aanzienlijke bedragen moet besteden om in het buitenland een geloofwaardige en gewaardeerde partner te zijn. Samenwerking kan verschillende vormen aannemen, onder meer door de financiering van onderzoek, goed bestuur en waardig werk.

De spreker pleit daarentegen voor een sterke federale ontwikkelingssamenwerking en is er geen voorstander van dat men federale budgetten schrappt in bepaalde landen, maar die vervangt door regionale steun. Tot slot pleit hij ervoor geen wijziging aan te brengen aan het koninklijk besluit van 10 april 2014 tot opstelling van de lijsten van partnerlanden van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (hierna het “besluit van 10 april 2014”), waarvan er thans 52 zijn.

*De heer Marco Van Hees (PTB-GO!)* stelt vast dat, in tegenstelling tot de beleidsverklaring van de minister, het regeerakkoord de verdienste heeft duidelijk uiteen te zetten dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking tot doel heeft de Belgische economische belangen te dienen in plaats van te ijveren voor de ontwikkeling van de betrokken landen. Hij betreurt voorts dat de samenwerking zich zal moeten concentreren “op enkele geografisch homogene regio’s waar de armoede en de instabiliteit groot zijn en onder meer een impact hebben op de migratiestromen naar ons land” (blz. 199).

Het baart de spreker ook zorgen dat de ngo’s aan autonomie inboeten, doordat hun werking moet passen in een geïntegreerde benadering van de ontwikkelings-samenwerking, wat mogelijkwerwijs indruist tegen het initiatiefrecht dat hun door de wet van 19 maart 2013 is toegekend.

Ook betreurt de heer Van Hees dat er niet wordt verwezen naar de oorzaken van de onderontwikkeling, namelijk het door de multinationals gevoerde handelsbeleid en de vrijhandelsakkoorden. Akkoorden zoals het TTIP<sup>4</sup> houden ook voor België een gevaar in en zijn in strijd met de beginselen van eerlijke handel.

De spreker wijst er tevens op dat het concentreren van de hulp er niet moet toe leiden dat het totale budget voor ontwikkelingssamenwerking wordt verminderd. Hij stelt echter vast dat het streefcijfer van 0,7 % van het bni steeds verderaf is, terwijl het regeerakkoord nochtans stelt dat België inspanningen zal doen om de norm van 0,7 % van het bni te bereiken (blz. 198). Tijdens

<sup>4</sup> Transatlantic Trade and Investment Partnership.

l’on va mettre en œuvre cette conditionnalité de l’aide, qui avait notamment été annoncée pour le Burundi et n’a finalement pas été exécutée.

M. Dallemagne souligne par ailleurs qu’il ne faut pas nécessairement dépenser des montants importants pour être un partenaire crédible et écouté à l’étranger. La coopération peut prendre diverses formes, notamment en finançant la recherche, la bonne gouvernance ou le travail décent.

L’orateur plaide par contre pour une coopération au développement fédérale forte et s’oppose à ce que l’on supprime des budgets fédéraux dans certains pays pour les remplacer par des aides régionales. Il plaide enfin pour que l’on ne modifie pas l’arrêté royal du 10 avril 2014 établissant les listes des pays partenaires des acteurs de la coopération non gouvernementale (ci-après: “arrêté du 10 avril 2014”), qui sont actuellement au nombre de 52.

*M. Marco Van Hees (PTB-GO!)* constate que, contrairement à l’exposé d’orientation politique du ministre, l’accord de gouvernement a le mérite d’exposer clairement le fait que la Coopération belge au développement a pour objectif de servir les intérêts économiques belges plutôt que d’œuvrer au développement des pays concernés. Il regrette par ailleurs que la coopération devra se concentrer “sur quelques régions géographiques homogènes connaissant une pauvreté et une instabilité importantes et ayant notamment un impact sur les flux migratoires vers notre pays” (p. 199).

L’orateur s’inquiète également de la perte d’autonomie des ONG puisqu’elles devront s’inscrire dans une approche intégrée de la coopération au développement, ce qui pourrait aller à l’encontre du droit d’initiative qui leur est reconnu par la loi du 19 mars 2013.

M. Van Hees déplore ensuite l’absence de référence aux causes du sous-développement que sont les politiques commerciales menées par les entreprises multinationales et les accords de libre-échange. Des accords tels que le TTIP<sup>4</sup> constituent également un danger pour la Belgique et vont à l’encontre des principes du commerce équitable.

L’orateur souligne également que le fait de concentrer l’aide ne doit pas avoir pour effet de diminuer le budget global alloué à la coopération au développement. Or, il constate que l’on s’éloigne de plus en plus de l’objectif visé de 0,7 % du RNB alors que l’accord de gouvernement prévoit pourtant que “la Belgique fera des efforts (...) pour atteindre [cet] objectif” (p. 198). En effet, lors

<sup>4</sup> Transatlantic Trade and Investment Partnership.

de vorige regeerperiode daalde het budget immers al met 30 % en voor de komende jaren worden opnieuw verminderingen in uitzicht gesteld. Voor 2014 bedraagt het budget 1,92 miljoen euro (of 0,49 % van het bni) en dat bedrag zal vervolgens elk jaar worden vermindert met 0,02 % om in 2019 uiteindelijk te stranden op 0,38 % van het bni. Over de hele regeerperiode zal het budget zo in totaal met 2 miljard euro worden vermindert.

De heer Van Hees vreest ook dat de daling van het aantal partnerlanden en multilaterale partnerorganisaties een invloed zal hebben op de begroting. Daarnaast zou hij graag weten op basis van welke criteria de ngo's zullen worden geselecteerd.

Vervolgens vraagt de spreker of de minister van plan is initiatieven te nemen met betrekking tot de kwijtschelding van de schulden van de landen van het Zuiden, ofschoon daar in de beleidsverklaring niets over vermeld wordt.

Wat zal de minister overigens ondernemen in verband met de vernietiging van door de BTC gefinancierde elektrische installaties op de Westelijke Jordaanoever? Zal Palestina in de toekomst een partnerland blijven van België?

*Mevrouw Rita Bellens (N-VA)* wijst erop dat ze gehecht is aan de naleving van de begrotingsnorm van 0,7 % van het bni voor ontwikkelingssamenwerking, al is het in de huidige begrotingscontext moeilijk die norm in acht te nemen. Ze beklemtoont het belang van een transparante en efficiënte Belgische ontwikkelingssamenwerking, die rekening moet houden met de initiatieven die worden ontwikkeld op internationaal, Europees en regionaal niveau. Ze herinnert er ook aan dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor het coördineren van de universitaire samenwerking.

*De heer Stéphane Crusnière (PS)* zou eerst graag willen weten hoe de minister met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS) zal overleggen om enerzijds de impact van de budgetbesparingen op de programma's in het veld te beperken en anderzijds de werkingsautonomie te waarborgen van die ANGS, waarvan de acties complementair zijn met de bilaterale samenwerking. Welke criteria zullen worden gehanteerd om te bepalen wat moet worden beschouwd als "het meest geschikte instrument en de meest geschikte actor in functie van de beoogde doelstelling" (DOC 54 0020/017, blz. 12-13)?

De spreker vraagt ook op grond van welke criteria, volgens welke procedure en binnen welke termijn de regering zal bepalen welke van de achttien huidige

de la législature précédente, le budget a été réduit de 30 % et l'on prévoit à nouveau des diminutions pour les prochaines années. En 2014, le budget prévu est de 1,92 million d'euros (soit 0,49 % du RNB) et il sera ensuite diminué chaque année de 0,02 % pour arriver à 0,38 % du RNB en 2019. Si l'on cumule les différents montants, la diminution globale du budget sur la législature s'élèvera donc à 2 milliards d'euros.

M. Van Hees craint également que la diminution du nombre de pays partenaires et d'organisations partenaires multilatérales ait également un impact budgétaire. Il aimerait par ailleurs savoir sur la base de quels critères sera effectuée la sélection des ONG.

L'orateur demande ensuite si le ministre envisage de prendre des initiatives concernant l'annulation de la dette des pays du Sud malgré l'absence de mention dans l'exposé à ce sujet.

Que va par ailleurs faire le ministre par rapport à la destruction par Israël d'installations électriques financées par la CTB en Cisjordanie? La Palestine restera-t-elle un pays partenaire de la Belgique à l'avenir?

*Mme Rita Bellens (N-VA)* rappelle son attachement au respect de la norme budgétaire de 0,7 % du RNB en matière de coopération au développement même s'il est difficile de respecter celle-ci dans le contexte budgétaire actuel. Elle souligne l'importance de la transparence et de l'efficacité de la Coopération belge au développement, qui doit tenir compte des actions entreprises aux niveaux international, européen et régional. Elle rappelle par ailleurs qu'il appartient aux communautés de coordonner la coopération universitaire.

*M. Stéphane Crusnière (PS)* souhaiterait tout d'abord savoir quelle concertation le ministre compte mettre en place avec les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG) afin de limiter l'impact sur les programmes de terrain des économies budgétaires, d'une part, et de garantir l'autonomie d'action de ces acteurs non-gouvernementaux qui interviennent en complémentarité de la coopération bilatérale, d'autre part. Quels seront les critères suivis pour définir ce que l'on considère comme "l'instrument le plus adéquat et l'acteur le plus approprié selon l'objectif poursuivi" (DOC 54 0020/017, p. 12)?

L'orateur demande également sur base de quels critères, selon quel processus et dans quel délai le gouvernement définira quels pays parmi les dix-huit pays

partnerlanden zullen worden behouden. Zal dat besluit in overleg met de ANGS worden genomen? Wat zal concreet worden gedaan in het kader van wat de minister een exit-strategie noemt?

De heer Crusnière vreest bovendien dat de ontwikkelingsprojecten als aanvulling zullen dienen voor het regeeringsbeleid dat erop gericht is de migratiestromen te beperken, terwijl zulks indruist tegen de in de Verklaring van Parijs opgenomen beginselen van *ownership* en afstemming.

Op het stuk van multilaterale samenwerking vraagt de spreker op basis van welke criteria België een beslissing zal nemen omtrent de in het regeerakkoord geplande terugtrekking uit bepaalde agentschappen (blz. 202). Dreigt die afbouw van de steun geen negatieve gevolgen te hebben voor engagementen die ons land bij sommige van die organisaties eerder al is aangegaan? Over welke agentschappen gaat het concreet?

Tot slot neemt de heer Crusnière er nota van dat de minister van plan is een systeem van offerteaanvragen voor ANGS in te voeren, terwijl noch de wet van 19 maart 2013, noch het regeerakkoord daarin voorzien. Hij betreurt dat de regels die aan de actoren zijn meegedeeld, opeens worden gewijzigd en hij vraagt wat de minister met dat systeem wil bereiken. In hoeverre zal het bestaande systeem aldus worden vervangen en binnen welke termijn?

*De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* maakt zich zorgen over een semantische verschuiving in de beleidsverklaring, die het voortaan heeft over de “partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking” (DOC 54 0020/017, blz. 12) in plaats van de “partnerlanden”. Moet daaruit worden afgeleid dat de ngo’s hun activiteiten ook zullen moeten toespitsen op de 15 nog aan te wijzen partnerlanden, in plaats van de 52 landen waarvan sprake is in het koninklijk besluit van 10 april 2014 tot opstelling van de lijsten van partnerlanden van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking?

Voorts wil de spreker weten welke criteria zullen worden bepaald voor de investeringen van BIO. Hij pleit ervoor dat de transit van financiële middelen van BIO via fiscale paradijzen volstrekt verboden zou zijn en hij vraagt bevestiging van het feit dat de Republiek Mauritius wel degelijk als een fiscaal paradijs zal worden aangezien, zoals de *Financial Secrecy Index* en het *Tax Justice Network* aangeven, terwijl de OVSE het tegendeel beweert?

Hoewel de spreker niet gekant is tegen de inbreng van privékapitaal om BIO te financieren, beklemtoont hij dat

partenaires actuels seront maintenus. Cette décision sera-t-elle prise en concertation avec les ACNG? Que mettra-t-on par ailleurs en place dans le cadre de ce que le ministre appelle une “stratégie de sortie”?

M. Crusnière craint par ailleurs que les projets de la coopération au développement visent à compléter la politique de restriction des flux migratoires mise en place par le gouvernement, alors que cela va à l’encontre des critères d’appropriation et d’alignement de la Déclaration de Paris.

En matière de coopération multilatérale, l’orateur demande également sur la base de quels critères la Belgique décidera du retrait de certaines agences prévu dans l’accord de gouvernement (p. 202). Cette diminution du soutien ne risque-t-elle pas d’affecter les engagements déjà pris auprès de certaines de ces organisations? Quelles sont les agences visées par ces mesures?

Enfin, M. Crusnière rappelle que le ministre annonce son intention de mettre en place un système d’appel d’offres à destination des acteurs de la coopération non gouvernementale alors que cela n’est pas prévu dans la loi du 19 mars 2013 ni dans l’accord de gouvernement. Il regrette que l’on modifie en cours de route les règles annoncées aux acteurs du secteur et demande ce que vise le ministre par ce système. Dans quelle mesure remplacera-t-on ainsi le système actuellement en vigueur et dans quel délai?

*M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* s’inquiète du glissement sémantique que l’on peut constater dans l’exposé d’orientation politique, qui évoque désormais les “pays partenaires de la coopération belge au développement” (DOC 54 0020/017, p. 12) plutôt que les “pays partenaires”. Doit-on en déduire que les ONG devront également concentrer leurs activités dans les 15 pays partenaires qui seront désignés au lieu des 52 pays visés par l’arrêté royal du 10 avril 2014 établissant les listes des pays partenaires des acteurs de la coopération non gouvernementale?

L’orateur souhaiterait ensuite savoir quels seront les critères fixés pour les investissements de BIO. Il plaide pour que le transit de fonds financiers de BIO par des paradis fiscaux soit totalement interdit et souhaiterait confirmation du fait que la République de Maurice sera bien considérée comme un paradis fiscal, comme l’indiquent le *Financial Secrecy Index* ou le *Tax Justice Network*, alors que l’OSCE prétend l’inverse?

S’il n’est pas opposé à l’apport de capitaux privés pour financer BIO, l’orateur souligne toutefois qu’il faut

de ingebrachte middelen moeten worden aangewend ter financiering van projecten die een meerwaarde bieden op het stuk van ontwikkeling, veeleer dan om rendement voor de aandeelhouders te genereren. Dankzij deze projecten zouden investeringsprojecten moeten kunnen worden gefinancierd om de toegang tot water en tot duurzame energie te bevorderen, alsook om lokale infrastructuur en ontwikkelingsbanken uit te bouwen.

Het ligt daarentegen niet in de bedoeling *land grabbing* of een landbouwvorm te bevorderen waarvan de opbrengst louter voor de export bedoeld is, zoals dat het geval zou zijn bij de handelsovereenkomst tussen de EU en Colombia en Peru die België plant te ratificeren.

De beleidsnota's van de vorige ministers verwezen naar het feit dat de budgetten van ontwikkelingssamenwerking niet als "nephulp" mogen worden misbruikt door te fungeren als alternatief voor het gebrek aan schuld-financiering en aan middelen voor de strijd tegen de klimaatverandering of de immigratie. De heer Hellings vraagt de huidige minister naar zijn standpunt terzake. Hij maakt zich namelijk zorgen over de uitspraken van de heer Paul Furlan, Waals minister van Lokale Besturen, Steden, Huisvesting en Energie, die vindt dat het *Green Climate Fund* moet worden gefinancierd uit het budget van de federale ontwikkelingssamenwerking, veeleer dan uit de opbrengst van de verkoop per opbod van de CO<sub>2</sub>-emissiequota.

Vervolgens bepleit de heer Hellings dat ons land een vergoeding aan de Staat Israël zou vragen voor de vernietiging van de elektronische installaties die de BTC op de Westelijke Jordaanoever heeft gefinancierd. De feiten werden weliswaar op 17 november 2014<sup>5</sup> veroordeeld door de Raad Buitenlandse Zaken en door onze vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, maar nu is het tijd om in te grijpen; mocht er geen dergelijke vergoeding komen, dan moet de Belgische bilaterale samenwerking met Israël worden teruggeschroefd.

Tot slot vraagt de spreker of de ontwikkelingssamenwerking van de Belgische gemeenten met als doel in de DRC een rijksregister in te stellen, zal worden voortgezet.

## B. Antwoorden van de minister

*De minister* beklemtoont eerst en vooral hoe belangrijk het is dat de ontwikkelingssamenwerkingsactiviteiten

<sup>5</sup> De conclusies van de Raad inzake het Vredesproces in het Nabije Oosten kunnen worden geraadpleegd op het volgende adres: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/145800.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/145800.pdf).

que les fonds récoltés servent à financer des projets qui apportent une plus-value en termes de développement plutôt que d'assurer un rendement aux actionnaires. Ces projets devraient permettre de financer des projets d'investissement favorisant l'accès à l'eau, à l'énergie durable, des infrastructures locales et le développement de banques locales de développement.

Il ne s'agit par contre pas de favoriser l'accaparement des terres ou le développement d'une agriculture destinée uniquement à l'exportation, comme cela serait le cas avec l'accord commercial entre l'UE et la Colombie et le Pérou que la Belgique prévoit de ratifier.

Alors que les notes de politique générale des ministres précédents faisaient référence au fait que les budgets de la coopération au développement ne devaient pas servir d'"aide fantôme" afin de combler l'absence de financement de la dette, de la lutte contre le changement climatique ou l'immigration, M. Hellings souhaiterait connaître la position du ministre actuel sur le sujet. Il s'inquiète en effet des déclarations de M. Paul Furlan, ministre wallon des Pouvoirs locaux, de la Ville, du Logement et de l'Énergie, qui estime que le Fonds vert pour le climat doit être financé par le budget de la coopération au développement fédéral et non pas grâce au produit de la vente aux enchères des quotas d'émissions de CO<sub>2</sub>.

M. Hellings plaide ensuite pour que la Belgique demande des compensations à l'État israélien suite à la destruction d'installations électriques financées par la CTB en Cisjordanie. Au-delà de la condamnation des faits par le Conseil Affaires étrangères du 17 novembre 2014<sup>5</sup> et par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, il s'agit maintenant d'agir et, si de telles compensations ne sont pas données, de réduire la collaboration bilatérale belge avec Israël.

Enfin, l'orateur demande si la coopération au développement menée par les communes belges afin d'établir un registre national en RDC sera poursuivie.

## B. Réponses du ministre

*Le ministre* souligne tout d'abord l'importance pour la Belgique de mieux faire connaître ses actions en

<sup>5</sup> Les conclusions du Conseil sur le Processus de Paix au Proche-Orient (PPMO) peuvent être consultées à l'adresse suivante: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/FR/foraff/145801.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/FR/foraff/145801.pdf).

beter bekend worden in België; daardoor zal hun draagvlak bij de bevolking alleen maar vergroten.

De samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus, of het nu gaat om de deelstaten dan wel om de lokale besturen, moet verder kunnen gaan dan de loutere uitwisseling van informatie, met name inzake de samenwerking tussen de universiteiten, waarvoor het budget volledig van de federale overheid komt.

### 1. Budgettaire informatie

Met betrekking tot de begroting herinnert de minister eraan dat het regeerakkoord bepaalt dat “België (...) inspanningen [zal] doen om, in de mate van wat budgettair mogelijk is, de norm van 0,7% van het BNP te bereiken” (blz. 198). Hij geeft aan dat ons land, met 0,49 % van het bni dat naar ontwikkelingssamenwerking gaat, op de negende plaats staat wat de procentuele bijdrage op grond van het bni betreft. Er zal meer economische groei moeten komen om de doelstelling van 0,7 % te bereiken.

Tevens verduidelijkt de minister dat zijn departement in 2015 150 miljoen euro zal inleveren en dat de besparingen geleidelijk zullen oplopen tot 250 miljoen euro in 2019. Ook andere departementen, zoals Defensie, zullen vergelijkbare inspanningen leveren. Hij acht het niet relevant die bedragen cumulatief te berekenen voor de duur van de regeerperiode.

Vervolgens legt de minister uit dat het budget voldoet aan de transparantievereisten die de OESO voor de officiële ontwikkelingshulp heeft bepaald. Het gedeelte van de begroting dat werd uitgetrokken voor de strijd tegen de klimaatverandering, bedraagt 37,5 miljoen euro en zal worden gebruikt om door te gaan met de reeds opgestarte projecten. Voorts wordt besproken in welke mate de bijdrage aan het *Green Climate Fund* deels kan worden gefinancierd uit het budget voor ontwikkelingssamenwerking.

### 2. Actoren van de niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerking

De minister geeft aan dat het initiatiefrecht van de actoren van de niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerking weliswaar behouden blijft, maar dat in een nieuw financieringskanaal via projectoproepen wordt voorzien; het ligt in de bedoeling de Belgische aanwezigheid te vrijwaren in de landen die in de toekomst geen partnerlanden meer zouden zijn, meer bepaald door de universitaire samenwerking of via de ngo's.

matière de coopération au développement afin qu'elles bénéficient d'un plus grand soutien de la population.

La collaboration des différents niveaux de pouvoir, que ce soit les entités fédérées ou les pouvoirs locaux, doit pouvoir dépasser le simple échange d'informations, notamment en matière de coopération universitaire où le budget provient en totalité du niveau fédéral.

### 1. Informations sur le budget

Concernant le budget, le ministre rappelle que l'accord de gouvernement prévoit que “la Belgique fera des efforts, dans la mesure des possibilités budgétaires, pour atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB” (p. 198). Il rappelle qu'avec 0,49 % du RNB destiné à la coopération au développement, la Belgique est le 9<sup>e</sup> contributeur en termes de proportion du RNB. Il faudra bénéficier d'une meilleure croissance économique pour atteindre l'objectif de 0,7 %.

Le ministre précise également que les efforts budgétaires pour son département correspondent à 150 millions d'euros en 2015 et augmenteront progressivement jusqu'à 250 millions d'euros en 2019. Des efforts comparables seront fournis dans d'autres domaines comme la Défense. Il estime qu'il n'est pas pertinent de calculer ces montants de manière cumulative sur la durée de la législature.

Le ministre explique ensuite que le budget répond aux exigences de transparence telles que prévues par l'OCDE en matière d'aide publique au développement. La part du budget allouée aux actions visant à lutter contre les changements climatiques s'élève à 37,5 millions d'euros et servira à continuer les projets précédemment menés. Une discussion a lieu par ailleurs pour évaluer dans quelle mesure la contribution au Fonds vert pour le climat pourrait être en partie financée par le budget de la coopération au développement.

### 2. Acteurs de la coopération non gouvernementale

Le ministre explique que le droit d'initiative des acteurs de la coopération non gouvernementale est préservé mais qu'un nouveau canal de financement est instauré par le biais d'appels à projets destinés à maintenir la présence belge, notamment par la coopération universitaire ou les ONG, dans les pays qui ne seraient plus des pays partenaires à l'avenir.

### 3. *Benadering gestoeld op de rechten*

De minister geeft aan dat de partners zullen worden beloond wanneer wordt vastgesteld dat vooruitgang wordt geboekt op het stuk van de mensenrechten. Als dat niet het geval is, zal een dialoog met de autoriteiten worden opgestart en zal worden nagedacht over een alternatieve besteding van de toegekende middelen om tot betere resultaten te komen, bijvoorbeeld door lokale overheden of ngo's te financieren.

### 4. *Concentratie van het Belgische ontwikkelingsbeleid*

In antwoord op de vragen van mevrouw Pehlivan en van de heer Crusnière geeft de minister aan dat de beleidsverklaring beoogt bepaalde bakens uit te zetten, waarbinnen vervolgens gedurende twee jaar wordt overlegd met de actoren van de sector; in die periode wordt niet getornd aan de budgettaire middelen, noch aan de gefinancierde projecten. Vervolgens wordt op basis van dat overleg de begroting voor 2017 opgesteld.

De minister bevestigt eveneens dat het bestaande wettelijk kader inzake ontwikkelingssamenwerking zal blijven bestaan, maar dat bepaalde elementen ervan zullen worden aangepast. Wat de samenhang van de beleidsmaatregelen inzake ontwikkelingssamenwerking betreft, zal zijn beleid dus aansluiten bij dat van zijn voorgangers.

Vervolgens geeft de minister aan dat zijn intentie om de ontwikkelingshulp meer op de minst ontwikkelde landen toe te spitsen, zal inhouden dat een beleid zal worden gevoerd dat minder snel tastbare resultaten zal opleveren (*quick wins*) dan wanneer de samenwerking zou zijn gericht op landen met een gemiddeld inkomen, zoals India en China. De niet-gouvernementele actoren kunnen immers doeltreffender werken in de landen waar zich een groot deel van de wereldbevolking bevindt dat het moet stellen met een inkomen onder de armoedegrens.

Overigens wijst de minister erop dat de partnerlanden begin 2015 zullen worden gekozen en dat daarbij rekening zal worden gehouden met de resultaten die tot dusver in die landen zijn geboekt en met de toegevoegde waarde van een intergouvernementele samenwerking. Ook de mate waarin die landen in bepaalde geografische gebieden geconcentreerd zijn, zal als criterium gelden.

Het is goed mogelijk dat zich nieuwe landen zullen bevinden bij de toekomstige 15 partnerlanden. De bestaande partnerlanden die niet langer in aanmerking komen, zullen daarentegen in het raam van een exit-strategie

### 3. *Approche fondée sur les droits*

Le ministre précise que les partenaires seront récompensés lorsque des progrès sont constatés en matière de droits de l'homme. Si tel n'est pas le cas, un dialogue avec les autorités sera entamé et une réflexion sera menée sur la réorientation des moyens alloués afin d'obtenir de meilleurs résultats, par exemple via le financement de pouvoirs locaux ou d'ONG.

### 4. *Concentration de la politique belge de développement*

En réponse à Mme Pehlivan et M. Crusnière, le ministre explique que l'exposé d'orientation politique a pour but de fixer certaines balises permettant ensuite un espace de concertation avec les acteurs du secteur pendant une durée de deux ans, pendant laquelle les moyens budgétaires et les projets financés ne varieront pas. C'est ensuite sur la base de cette concertation que l'on établira le budget pour l'année 2017.

Le ministre confirme également que le cadre légal actuel en matière de coopération au développement sera maintenu mais que certains éléments en seront adaptés. Sa politique s'inscrira donc dans la lignée de celle menée par ses prédécesseurs en matière de cohérence des politiques en matière de développement.

Le ministre explique ensuite que son intention de concentrer davantage l'aide au développement dans les pays les moins développés aura pour effet de mener une politique qui rapporte moins rapidement des résultats (*"quick wins"*) que si la coopération avait lieu avec des pays à revenus intermédiaires tels que l'Inde et la Chine. En effet, l'intervention d'acteurs non gouvernementaux est plus efficace dans ces pays où se situe une grande partie de la population mondiale disposant de revenus sous le seuil de pauvreté.

Le ministre précise par ailleurs que la sélection des pays partenaires aura lieu début 2015 en tenant compte des résultats obtenus jusqu'à présent dans ces pays et de la valeur ajoutée d'une collaboration intergouvernementale. Le critère de concentration de ces pays dans certaines zones géographiques sera également pris en compte.

Parmi les futurs 15 pays partenaires, il pourrait également y avoir des pays qui ne l'étaient pas précédemment. Les pays actuellement partenaires qui ne le seront plus bénéficieront quant à eux d'un accompagnement

specifieke begeleiding krijgen, overeenkomstig de wet van 19 maart 2013. De ngo's zullen de volgende twee jaar kunnen blijven werken in de 52 Staten bedoeld in het koninklijk besluit van 10 april 2014. Gecoördineerde acties in de concentratielanden zullen eveneens worden aangemoedigd.

Ter attentie van de heer Van Hees geeft de minister overigens aan dat het regeerakkoord inderdaad bepaalt dat "de regering de begrotingssteun aan ontwikkelingslanden afhankelijk [maakt] van het resultaat van een regelmatige en behoorlijke evaluatie van de inspanningen en verwezenlijkingen van de overheid in deze landen op gebied van corruptiebestrijding, eerbiediging van de mensenrechten en goed bestuur alsook aan de samenwerking inzake migratie en justitie" (blz. 201), maar dat die bepaling alleen van toepassing is op de vier landen die begrotingssteun ontvangen. Gelet op de bestaande migratiestromen uit Oeganda, Palestina, Tanzania en Bolivia zal die zinsnede wellicht niet veel aan de situatie veranderen.

### 5. *Duurzame en inclusieve economische groei*

Onderzoek heeft uitgewezen dat de economie in de minst ontwikkelde landen zo weinig voorstelt dat een belasting van 100 % of meer noodzakelijk is om één dollar te laten terugvloeien naar elk lid van de bevolking. In de landen met een middeninkomen kan die dollar echter al worden verdeeld als de fiscale druk met 1 % wordt verhoogd. Ondersteuning van de lokale privésector in de ontwikkelingslanden is een van de beste hefboomen voor economische ontwikkeling in die landen.

De minister wijst de heer Van Hees er overigens op dat de Gini-coëfficiënt, waarmee de inkomensverschillen bij de bevolking van een land worden berekend, voor België 8 bedraagt, tegenover 53 voor Brazilië. Wereldwijd bekeken doet België het qua gelijkheid dus niet slecht. Daar voegt hij nog aan toe dat het debat over de kwijtschelding van de schuld van de landen in het Zuiden wordt voortgezet in de Club van Parijs.

België is een van de elf EU-lidstaten die gewonen zijn voor een belasting op financiële transacties. Vervolgens zal de regering moeten beslissen over de toewijzing van de middelen die een dergelijke belasting voortbrengt en waarvoor elkeen thans voorstellen doet.

### 6. *Prioritaire thema's*

De minister bevestigt dat bijzondere aandacht zal worden besteed aan de rechten van het kind en de publieke goederen, zoals water. Inzake onderwijs zal

spécifique dans le cadre d'une stratégie de sortie, conformément à la loi du 19 mars 2013. L'action des ONG sera bien maintenue au cours des deux prochaines années dans les 52 États visés par l'arrêté royal du 10 avril 2014. Des actions concertées dans les pays de concentration seront également encouragées.

Le ministre précise par ailleurs à M. Van Hees que l'accord de gouvernement prévoit que le fait que "le gouvernement conditionne l'aide budgétaire aux pays en développement au résultat d'une évaluation régulière et satisfaisante des efforts et réalisations des pouvoirs publics de ces pays en matière de lutte contre la corruption, de respect des droits de l'homme et de bonne gestion ainsi que de coopération en matière de migration et de justice" (p. 201) concerne uniquement les quatre pays bénéficiant d'une aide budgétaire. Compte tenu des migrations actuelles provenant d'Ouganda, la Palestine, la Tanzanie et la Bolivie, cette phrase ne devrait dès lors pas modifier sensiblement la situation.

### 5. *Croissance économique durable et inclusive*

Des études ont démontré que dans les pays les moins développés, l'économie est si peu développée qu'il serait nécessaire de taxer à 100 % ou plus l'économie pour pouvoir redistribuer un dollar à chaque membre de la population. Dans les pays à revenu intermédiaire, par contre, on peut octroyer ce dollar en augmentant la pression fiscale d'1 %. Le fait de soutenir le secteur privé local dans les pays en développement est l'un des meilleurs leviers de développement économique de ces pays.

Le ministre rappelle par ailleurs à M. Van Hees que le coefficient de Gini, qui calcule les écarts de revenus au sein de la population d'un État, est de 8 en Belgique et de 53 au Brésil. La Belgique reste donc un pays relativement égalitaire à l'échelle mondiale. Il ajoute également que les discussions relatives à l'annulation de la dette des pays du Sud sont poursuivies dans le cadre du Club de Paris.

La Belgique est l'un des onze États membres de l'UE qui soutient l'idée d'instaurer une taxe sur les transactions financières. L'attribution des moyens dégagés par une telle taxe, pour lesquels chacun va de sa proposition aujourd'hui, devra ensuite être décidée au sein du gouvernement.

### 6. *Thématiques prioritaires*

Le ministre confirme qu'une attention particulière sera accordée à la question des droits de l'enfant et aux biens communs tels que l'accès à l'eau. En



het tot dusver gevoerde beleid worden voortgezet, met bijzondere aandacht voor de ondersteuning van meisjesonderwijs. Ook biodiversiteit blijft voor België een aandachtspunt, ook al is dat niet uitdrukkelijk in de beleidsverklaring opgenomen; hetzelfde geldt voor de versterking van het middenveld.

Vraagstukken als speculatie en *landgrabbing* behoren dan weer veeleer tot het actieterrein van de Verenigde Naties. Binnen die instelling wordt een debat gevoerd over de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling; België is in dat verband voorzitter van de werkgroep die zich over waardig werk buigt, en zal er alles aan moeten doen om dat punt op de agenda te houden. In dat opzicht is binnenkort een ontmoeting met de Internationale Arbeidsorganisatie gepland.

## 7. BIO

De minister geeft aan dat de vereffening van de financiële verbintenissen van BIO in de belastingparadijzen over verscheidene jaren zal worden gespreid om een te groot inkomstenverlies bij de verkoop van activa te voorkomen. Tegen eind 2014 zal een alomvattende strategie voor de financiering van BIO worden uitgewerkt. Tevens preciseert de minister dat de Republiek Mauritius haar wetgeving heeft aangepast en vandaag door de OESO niet langer als een belastingparadijs wordt beschouwd.

De minister bevestigt dat het openstellen van het kapitaal van BIO voor de privésector niets afdoet aan de doelstelling van die instelling, meer bepaald relevante ontwikkelingsprojecten financieren, en niet het verstrekken van return aan de investeerders. De participatie door de privésector zal duidelijk moeten worden afgebakend zodat, dankzij de knowhow van BIO, investeringen in projecten voor de lokale economie worden bevorderd. Het vraagstuk van de aasgierfondsen wordt daarentegen al bij wet geregeld.

## 8. Financiering van de multilaterale samenwerking

Op de vraag van de heer Miller antwoordt de minister dat de financiële steun aan de *Organisation internationale de la Francophonie* wordt gehandhaafd en dat de universitaire samenwerking gestalte krijgt door de toewijzing van beurzen in de landen van oorsprong, wat kan voorkomen dat buitenlandse beursstudenten achteraf niet naar hun land terugkeren.

Reflectie is trouwens aan de gang aangaande het geld dat vreemdelingen naar hun familie in het buitenland sturen ("*remittances*"); het gaat om het drievoudige van het bedrag van de officiële ontwikkelingshulp.

matière d'enseignement, le gouvernement poursuivra les politiques menées jusqu'à présent, avec une attention particulière pour soutenir l'éducation des filles. La biodiversité reste également un thème d'attention de la part de la Belgique, malgré le fait que celle-ci ne soit pas inscrite en tant que telle dans l'exposé, de même que le renforcement de la société civile.

Les questions de spéculation et d'accaparement des terres sont quant à elle plutôt traitées dans le cadre des actions menées au niveau de l'ONU. Dans le cadre de la réflexion qui y est menée sur les MDG, la Belgique assure par ailleurs la coprésidence du groupe de travail sur le travail décent et devra tout faire pour maintenir ce point à l'agenda. Une rencontre avec l'Organisation internationale du travail est prévue prochainement dans ce cadre.

## 7. BIO

Le ministre explique que la liquidation des engagements financiers de BIO dans les paradis fiscaux sera étalée sur plusieurs années afin d'éviter une trop grande perte de revenus lors de la vente d'actifs. Une stratégie globale sur le financement de BIO sera élaborée d'ici la fin de l'année 2014. Le ministre précise également que la République de Maurice a modifié sa législation et n'est donc aujourd'hui plus considérée comme un paradis fiscal par l'OCDE.

Le ministre confirme que l'ouverture du capital de BIO au secteur privé ne modifiera pas le fait que l'objectif de cette instance est de financer des projets pertinents en termes de développement et non pas d'assurer un rendement aux investisseurs. La participation privée devra être clairement encadrée afin de favoriser des investissements dans des projets d'économie locale grâce à l'expertise développée par BIO. La problématique des fonds vautours est quant à elle déjà réglée par la loi.

## 8. Financement de la coopération multilatérale

Répondant à M. Miller, le ministre explique que l'aide financière à l'Organisation internationale de la Francophonie sera maintenue et que la coopération universitaire se concrétise déjà par l'attribution de bourses dans les pays d'origine, ce qui peut prévenir le non-retour au pays d'étudiants boursiers.

Une réflexion est par ailleurs en cours concernant les fonds que des personnes étrangères envoient à leur famille au pays ("*remittances*"), qui représentent trois fois le montant alloué à l'aide publique au développement.

De minister herinnert er vervolgens aan dat de interparlementaire samenwerking een bevoegdheid is van het Parlement.

### 9. *Evaluatie van de doeltreffendheid van de hulp*

De minister geeft aan dat het principe erin zal bestaan die landen te belonen waar er vooruitgang van de mensenrechten is. De evaluatie zal zijn gebaseerd op de meting door de diensten van de indicatoren aan het begin van de projecten (“*baselines*”), die men vervolgens op het einde van de actie zal vergelijken met een externe evaluatie van de resultaten. De minister is voorstander van een beoordeling in de commissie per land.

De minister bevestigt vervolgens dat de Belgische ontwikkelingshulp ongebonden hulp blijft, in overeenstemming met de Verklaring van Parijs, al zullen in de toekomst privébeleggers kapitaal in de BIO kunnen bijdragen. Als de doeltreffendheid van de hulp, zoals de heer De Vriendt stelt, lager is wanneer ze gebonden is, dan is ze ook beter wanneer de Staten zich in bepaalde sectoren specialiseren. Daarom staat in het regeerakkoord: “De sectoren waarop [België zich wenst te] focussen [...] hangen in grote mate af van de lokale toestand en van de toegevoegde waarde die we kunnen aanbieden o.a. voor onze bedrijven, experts en universiteiten”(blz. 200). De minister vermeldt in het bijzonder de gezondheidssector, waar België beschikt over expertise op zowel farmaceutisch vlak als inzake tropische geneeskunde.

### 10. *Handelsakkoorden*

De bevoegdheid tot het afsluiten van vrijhandelsakkoorden is thans voornamelijk een EU-bevoegdheid. Uit de uitbouw van de Unie is ruimschoots gebleken dat de totstandbrenging van een interne markt de versterking van de zwakste lidstaten tot gevolg heeft gehad, veeleer dan een verzwakking van de sterkste Staten.

### 11. *Allerlei*

Wat Syrië betreft, verklaart de minister dat België er vooral inzet op humanitaire hulp, veeleer dan op ontwikkeling, omdat België daar weinig expertise heeft opgebouwd.

Zoals de minister in commissie al heeft aangegeven naar aanleiding van mondelinge vragen (CRIV 54 COM 010, blz. 11 en volgende), herinnert hij er vervolgens aan dat de vernietiging door Israël van door de BTC gefinancierde elektrische installaties is veroordeeld door de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse

Le ministre rappelle ensuite que la coopération interparlementaire relève de la compétence du Parlement.

### 9. *Evaluation de l'efficacité de l'aide*

Le ministre explique que le principe sera de récompenser les pays dans lesquels les droits de l'homme progressent. L'évaluation se basera sur la mesure par les services d'indicateurs au début des projets (“*baselines*”), que l'on comparera ensuite à une évaluation externe des résultats menée à l'issue des actions. Le ministre se déclare favorable à une évaluation pays par pays en commission.

Le ministre confirme ensuite que l'aide au développement belge restera une aide déliée, conformément à la Déclaration de Paris, même si des investisseurs privés pourront contribuer au capital de BIO dans le futur. Si comme le dit M. De Vriendt, l'efficacité de l'aide est moindre lorsqu'elle est liée, elle est également meilleure lorsque les États se spécialisent dans certains secteurs. C'est pour cette raison que l'accord de gouvernement indique que “les secteurs dans lesquels [la Belgique souhaite se] concentrer (...) dépendent en grande partie de la valeur ajoutée que nous pouvons offrir e.a. à nos entreprises, nos experts et nos universités” (p. 200). Le ministre évoque notamment le secteur de la santé où la Belgique dispose d'une expertise tant dans le domaine pharmaceutique que de la médecine tropicale.

### 10. *Accords commerciaux*

La compétence de conclure des accords de libre-échange relève aujourd'hui principalement de l'UE. La construction de l'Union démontre à suffisance que l'établissement d'un marché unique a bien eu pour effet de renforcer les États membres les plus fragiles plutôt que d'affaiblir les États les plus forts.

### 11. *Divers*

En ce qui concerne la Syrie, le ministre explique que l'action de la Belgique se situe surtout au niveau de l'aide humanitaire plutôt qu'en matière de développement où notre pays dispose de peu d'expertise.

Le ministre rappelle ensuite que, comme il l'a déjà dit en commission lors d'une séance de questions orales (CRIV 54 COM 010, p. 11 et suivantes), la destruction par Israël d'installations électriques financées par la CTB a été condamnée par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé

en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale culturele instellingen. Op Europees vlak zullen compensaties worden geëist.

### C. Replieken

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* benadrukt dat een berekening van alle budgettaire inspanningen samen voor de Belgische Ontwikkelingssamenwerking wel degelijk zin heeft, in tegenstelling tot wat de minister beweert. Bij een ongewijzigde begroting zou Ontwikkelingssamenwerking immers over 1 miljard euro extra over de hele zittingsperiode hebben beschikt. Het verwondert hem trouwens dat de minister verwijst naar de OESO-definitie van de ontwikkelingshulp, alsof hij daar niet bevoegd voor zou zijn, terwijl België lid is van de OESO en dus kan deelnemen aan de totstandkoming van die definitie. De spreker pleit er daarom voor dat de minister ter zake proactiever zou zijn.

Tot slot vindt de heer De Vriendt dat de bewuste zin in het regeerakkoord ("De sectoren waarop we willen focussen in onze partnerlanden hangen in grote mate af van de lokale toestand en van de toegevoegde waarde die we kunnen aanbieden o.a. voor onze bedrijven, experts en universiteiten zonder afbreuk te doen aan het principe van de ongebonden hulp zoals vastgelegd in artikel 14 van de wet van 19 maart 2013" (blz. 200)) meer belang zou kunnen hebben dan wat de minister kennelijk aangeeft. De sectoren waarin België is gespecialiseerd, beantwoorden immers niet specifiek aan de ontwikkelingsbehoeften van de betrokken bevolkingsgroepen.

### III. — BESPREKING VAN DE VOORGESTELDE AANBEVELINGEN

#### Aanbeveling nr. 1 ingediend door mevrouw Gwenaëlle Grovonius en de heer Stéphane Crusnière

"De regering wordt verzocht:

1. de diversificatie van de financieringsbronnen voor het ontwikkelingsbeleid te bevorderen — zowel nationaal, Europees en internationaal als officieel en privé —, alsook van wat op financieel en niet-financieel vlak wordt gedaan ter bevordering van duurzame ontwikkeling;

2. er in overleg met de andere EU-lidstaten actief voor te pleiten dat in het kader van de uitvoering van nauwere samenwerking op het stuk van de belasting op financiële verrichtingen, een deel van de aldus gegenereerde middelen wordt besteed aan het verstrekken van extra

de Beliris en des Institutions culturelles fédérales. Des compensations seront exigées au niveau européen.

### C. Répliques

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* souligne que le fait de calculer les efforts budgétaires cumulés que devra supporter la Coopération belge au développement est bien pertinent, contrairement à ce que prétend le ministre. A budget inchangé, la Coopération au développement aurait en effet disposé d'1 milliard d'euros supplémentaires sur la législature. Il s'étonne par ailleurs que le ministre renvoie à la définition de l'aide publique au développement de l'OCDE comme si cela ne relevait pas de sa compétence alors que la Belgique est membre de l'OCDE et peut donc participer à l'élaboration de cette définition. L'orateur plaide donc pour que le ministre soit davantage proactif sur le sujet.

Enfin, M. De Vriendt estime que la phrase de l'accord du gouvernement selon laquelle "les secteurs dans lesquels nous souhaitons nous concentrer dans nos pays partenaires dépendent en grande partie de la valeur ajoutée que nous pouvons offrir entre autres à nos entreprises, nos experts et nos universités sans porter atteinte au principe de l'aide déliée telle que définie par l'article 14 de la loi 19 mars 2013" (p. 200) pourrait avoir plus d'importance que ce que semble affirmer le ministre. Les secteurs dans lesquels la Belgique est spécialisée ne correspondent en effet pas spécialement aux besoins de développement des populations concernées.

### III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

#### Recommandation n° 1 déposée par Mme Gwenaëlle Grovonius et M. Stéphane Crusnière

"Il est demandé au gouvernement:

1. De promouvoir la diversification des sources de financement des politiques de développement — tant nationales, européennes et internationales, que publiques et privées — ainsi que des actions de nature financière et non financière visant à promouvoir un développement durable;

2. De plaider activement, en concertation avec les autres États membres de l'UE, pour que dans le cadre de la mise en œuvre d'une coopération renforcée dans le domaine de la TTF, une partie des ressources ainsi générées soit consacrée à offrir une aide additionnelle

steun voor de ontwikkelingssamenwerking op nationaal en Europees vlak;

3. het vraagstuk van de seksuele en reproductieve rechten, alsook van de genderrechten — met inbegrip van huwelijken op heel jonge leeftijd en gendergerelateerd geweld — hoog op de agenda en de prioriteiten van België te plaatsen naar aanleiding van de onderhandelingen in verband met de post-2015 MDG's;

4. het gendervraagstuk en de bestrijding van alle vormen van discriminatie (LGBTQI's, minderheden enzovoort) stelselmatig op te nemen bij de opstelling van toekomstige partnerschappen en daarvan een transversale streefdoel in de betrokken Belgische partnerlanden te maken;

5. van hongerbestrijding, in synergie met het optreden van het BFVZ, een krachtlijn te maken van het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, met name gelet op de coherentie van de beleidsmaatregelen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking.”

**Aanbeveling nr. 2 ingediend door de heer Dirk Van der Maelen en mevrouw Fatma Pehlivan**

“1. De nieuwe post-2015 ontwikkelingsagenda moet in het teken staan van de strijd voor meer gelijkheid en de strijd tegen armoede. Daartoe zal de regering waardig werk en sociale bescherming verdedigen als ontwikkelingsdoel.

2. De hele regering zal samenwerken voor duurzame ontwikkeling door zich te engageren voor een investerings-, handels-, milieu-, energie- en klimaatbeleid dat goed is voor mens en milieu. Hier en elders. De minister van Ontwikkelingssamenwerking ziet toe op de coherentie tussen de verschillende niveaus en departementen. Hierbij wordt ook meer aandacht besteed aan het Europese kader.

3. De regering zal alles in het werk stellen om de afdwingbaarheid te versterken van de sociale-, milieu- en mensenrechtenclausules in Europese handels- en investeringsakkoorden en om de voorafgaande duurzame impact-evaluaties van deze akkoorden uit te breiden met mensenrechten-impactanalyses.

4. De regering garandeert het ongebonden karakter van onze ontwikkelingssamenwerking.”

à la coopération au développement au niveau national et européen;

3. De maintenir la question des droits sexuels et reproductifs et celle du genre — en ce compris la question des mariages précoces et des violences liées au genre — en haut de l'agenda et des priorités de la Belgique dans le cadre des négociations entourant la négociation des OMD post-2015;

4. D'intégrer la question du genre et de la lutte contre toutes les discriminations (LGBTQI, minorités, ...) systématiquement dans la rédaction des futurs PC et de faire de celle-ci une préoccupation transversale dans les pays partenaires de la Belgique concernés;

5. De faire de la lutte contre la faim, en synergie avec l'action du FBSA, un axe essentiel de la politique belge au développement au regard notamment de la cohérence des politiques au développement.”

**Recommandation n° 2 déposée par M. Dirk Van der Maelen et Mme Fatma Pehlivan**

“1. Le nouvel agenda de développement de l'après-2015 doit être placé sous le signe de la lutte pour une plus grande égalité et contre la pauvreté. À cet effet, le gouvernement défendra le droit à un travail décent et à la protection sociale en tant qu'objectifs de développement.

2. Les différents membres du gouvernement collaboreront en faveur du développement durable en s'engageant à mener en matière d'investissements, de commerce, d'environnement, d'énergie et de climat une politique qui soit bénéfique pour l'homme et l'environnement. Ici et ailleurs. Le ministre de la Coopération au développement veillera à garantir la cohérence entre les différents niveaux et départements. À cet égard, une attention accrue sera également accordée au cadre européen.

3. Le gouvernement mettra tout en œuvre pour renforcer le caractère contraignant des clauses sociales, environnementales et relatives aux droits de l'homme contenues dans les accords commerciaux et d'investissement européens, et pour intégrer des analyses d'impact sur les droits de l'homme dans les évaluations préalables d'impact durable de ces accords.

4. Le gouvernement garantit le caractère non lié de notre coopération au développement.”

**Aanbeveling nr. 3 ingediend door de heer Georges Dallemagne**

“De commissie,

Na de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post te hebben gehoord, beveelt aan:

— het budget voor Ontwikkelingssamenwerking overeenkomstig de wet te handhaven, teneinde doeltreffend op te komen voor de mondiale publieke goederen;

— het koninklijk besluit in verband met de concentratielanden van de ngo's (april 2014) in acht te nemen.”

**Aanbeveling nr. 4 ingediend door de heren Tim Vandenput, Richard Miller en Peter Luykx en de dames Rita Bellens, Sarah Claerhout en An Capoen**

“De commissie,

Na de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post te hebben gehoord,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”

**IV.— STEMMINGEN**

Aanbeveling nr. 1 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius en de heer Stéphane Crusnière:

— punt 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding;

— de punten 2 tot 5 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Aanbeveling nr. 2 van mevrouw Fatma Pehlivan en de heer Dirk Van der Maelen:

— de punten 1 tot 4 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Aanbeveling nr. 3 van de heer Georges Dallemagne wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Aanbeveling nr. 4 van de heren Tim Vandenput, Richard Miller en Peter Luykx en de dames Rita Bellens,

**Recommandation n° 3 déposée par M. Georges Dallemagne**

“La commission,

Ayant entendu le ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, recommande:

— de préserver le budget de la coopération conformément à la loi afin de lutter efficacement en faveur des biens publics mondiaux;

— de respecter l'arrêté royal sur les pays de concentration des ONG (avril 2014).”

**Recommandation n° 4 déposée par MM. Tim Vandenput, Richard Miller et Peter Luykx et Mmes Rita Bellens, Sarah Claerhout et An Capoen**

“La commission,

Ayant entendu le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques.”

**IV. — VOTES**

Recommandation n° 1 de Mme Gwenaëlle Grovonius et M. Stéphane Crusnière:

— Le point 1 est rejeté par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

— Les points 2 à 5 sont successivement rejetés par 10 voix contre 4.

Recommandation n° 2 de Mme Fatma Pehlivan et M. Dirk Van der Maelen:

— les points 1 à 4 sont successivement rejetés par 10 voix contre 4.

La recommandation n° 3 de M. Georges Dallemagne est rejetée par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

La recommandation n° 4 de MM. Tim Vandenput, Richard Miller et Peter Luykx et Mmes Rita Bellens,

Sarah Claerhout en An Capoen wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

Benoit HELLINGS

*De voorzitter,*

Dirk VAN DER MAELEN

**BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING:**

“De commissie,

Na de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post te hebben gehoord,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”

Sarah Claerhout et An Capoen est adoptée par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

*Le rapporteur,*

Benoit HELLINGS

*Le président,*

Dirk VAN DER MAELEN

**ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE**

“La commission,

Ayant entendu le vice-premier ministre et le ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques.”