

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2014

BELEIDSVERKLARING (*)

Financiën

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

Finances

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:
001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 018: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:
001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 018: Exposés d'orientation.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

BELEIDSVERKLARING

De regering verbindt zich er toe om een structureel begrotingsevenwicht te bereiken in 2018. Voor 2015 wordt gestreefd naar een beperking van het structureel tekort tot 1,3 % bbp. In 2016 en 2017 wordt het structureel tekort verder afgebouwd naar respectievelijk 0,6 % bbp en 0,1 % bbp.

Voor 2015 is er een verbetering van 0,7 % bbp voorzien. Daarmee levert de regering een grotere inspanning dan door Europa vereist en bouwt ze een buffer in voor tegenvallende economische omstandigheden. Met deze inspanning behoort België tot de top van de Europese klas voor het begrotingsjaar 2015 inzake verbetering van het structureel saldo. De regering wil de publieke financiën onder controle brengen en een marge inbouwen om ver verwijderd te blijven van de Europese 3 %-norm de eerstvolgende jaren. Het meerjarentraject dat werd uitgetekend biedt opnieuw uitzicht op een begroting in evenwicht en afbouw van de schuldenlast.

De gezondmaking van de publieke financiën is een absolute prioriteit en moet de economische heropleving gunstig beïnvloeden. Consumenten en investeerders krijgen een signaal van deze regering dat de uitgaven en de inkomsten op elkaar afgestemd worden. We verlaten het pad van de schuldopbouw. De regering zet de tering naar de nering en zorgt ervoor dat de overheid niet boven haar stand leeft.

Naast een ambitieuze begrotingsinspanning zal de regering bijkomende maatregelen nemen om de competitiviteit van de Belgische economie te verstevigen. Via een sociaal gecorrigeerde indexsprong, een versnelde uitvoering van het competitiviteitspact en aangehouden loonmatiging zal deze regering de private sector eindelijk opnieuw ondersteunen bij het creëren van jobs. Jobs die mensen weghouden van een uitkering en de beste sociale zekerheid vormen. Jobs, die een bron van koopkracht zijn en een gezonde bodem vormen om de financiering van de sociale welvairstaat te behouden. Saneren, stimuleren en soigneren. Dat is de fundamentele strategie.

Om te soigneren voorziet de regering om de vergrijzing van de bevolking op te vangen in een forse toename van het budget voor pensioenen, andere sociale uitkeringen en gezondheidszorg. Er werden niet alleen middelen vrijgemaakt om de gestegen volumes te financieren maar ook extra middelen gezocht en gevonden om het niveau van bepaalde uitkeringen te verhogen. Deze middelen dienen via een fiscale manier de laagste uitkeringen, waaronder met stip de laagste pensioenen,

EXPOSÉ D'ORIENTATION POLITIQUE

Le gouvernement s'engage à atteindre un équilibre budgétaire structurel en 2018. Pour 2015, l'ambition est de limiter le déficit structurel à 1,3 % du PIB. En 2016 et 2017, le déficit structurel continuera d'être réduit à, respectivement, 0,6 % du PIB et 0,1 % du PIB.

Pour 2015, une amélioration de 0,7 % du PIB est prévue. Le gouvernement fournit ainsi un effort plus important que l'Europe ne l'exige et il prévoit un amortissement en cas de circonstances économiques décevantes. Grâce à cet effort, la Belgique fait partie du top de la classe européenne pour l'année budgétaire 2015 en matière d'amélioration du solde structurel. Le gouvernement souhaite mettre les finances publiques sous contrôle et inclure une marge afin de rester à bonne distance de la norme européenne des 3 % durant les prochaines années. Le trajet pluriannuel esquissé offre finalement une nouvelle perspective sur un budget en équilibre et une suppression de l'endettement.

L'assainissement des finances publiques est une priorité absolue et doit influencer favorablement la relance économique. Les consommateurs et les investisseurs reçoivent un signal de ce gouvernement leur disant que les dépenses et les revenus concordent. Nous quittons le sentier de l'endettement perpétuel. Le gouvernement vit selon ses moyens et veille à ce que l'administration fasse de même.

En plus d'un effort budgétaire ambitieux, le gouvernement prendra des mesures complémentaires pour renforcer la compétitivité de l'économie belge. Via un saut d'indice socialement corrigé, une réalisation accélérée du pacte de compétitivité et une modération salariale persistante, ce gouvernement soutiendra finalement à nouveau le secteur privé dans la création d'emplois. Des emplois qui tiennent les gens à distance d'une allocation et qui constituent la meilleure assurance sociale. Des emplois qui sont une source de pouvoir d'achat et qui forment une base saine pour maintenir le financement de l'État providence social. Assainir, stimuler et soigner. Voilà la stratégie fondamentale.

Pour soigner, le gouvernement prévoit de s'occuper du vieillissement de la population via une forte augmentation du budget pour les pensions, d'autres allocations sociales et des soins de santé. Non seulement des moyens sont libérés pour financer les volumes accrus mais des moyens complémentaires sont également cherchés et trouvés pour augmenter le niveau de certaines allocations. Ces moyens doivent continuer à augmenter de manière fiscale, chaque année, les

elk jaar verder te verhogen. De lasten op arbeid worden verlaagd via een verhoging van de aftrek beroepskosten en via een hogere fiscale werkbonus. Zo zal werken opnieuw lonen en stijgt de spanning tussen een uitkering en een loon. Een stimulans om meer mensen aan de slag te krijgen en om de betaalbaarheid van de sociale zekerheid te garanderen.

De sanering van de publieke financiën, de verbetering van de competitiviteit en de verlaging van de lasten op arbeid gebeuren in de eerste plaats door de werkingskosten van de federale overheid te verlagen. Het overheidsbeslag zet eindelijk een dalende trend in en de belastingkraan blijft globaal dicht. De voorbije jaren werden de overheidsinkomsten naar historische records geduwd. Die trend wordt stopgezet. Elke euro nieuwe inkomsten wordt teruggegeven aan de burger of het concurrentievermogen. Op lange termijn moet het de doelstelling zijn om de globale belastingdruk te verlagen, in eerste instantie op arbeid. De regering zet van bij de start in op een lastenverschuiving die de lasten op arbeid moet verlagen en gefinancierd wordt door andere inkomsten, zoals inkomsten uit ecofiscaliteit en vermogen. De regering zal onderzoeken hoe dit in proces tijdens de legislatuur nog versterkt kan worden.

Om de broodnodige economische groei weer op gang te trekken, is er vertrouwen nodig. Dit geldt zowel voor de relatie met de burger als met de ondernemer. We nemen de nodige stappen om het vertrouwen opnieuw te herstellen. De 309 %-monsterboetes zullen tot het verleden behoren en verlaagd worden tot redelijke tarieven van 50 à 100 %, de belasting op de liquidatiebonus voor KMO'S wordt naar beneden aangepast waardoor men de mogelijkheid opnieuw krijgt om aan 10 % belast te worden en er wordt onderzocht hoe complexe bepalingen inzake voordelen van alle aard, btw-wetgeving en andere hervormd kunnen worden.

We nemen in het begin een aantal maatregelen waarmee we het pad uittekenen om de begroting in evenwicht te krijgen, de concurrentiekracht te herstellen en jobs te creëren. Nadien zal alles er aan gedaan worden om het kader zoveel mogelijk stabiel te houden voor ondernemers en investeerders. Ook dat is een breuk met het verleden. Geen fiscaliteit die elk kwartaal verandert, geen wijzigende spelregels tijdens het spel. Met een Fiscaal Pact nemen we opnieuw een factor van onzekerheid weg die ondernemers belemmert hier te investeren. Wie hier komt investeren, weet voortaan hoe de fiscale kaarten er de volgende jaren uitzien.

allocations les plus faibles, parmi lesquelles les pensions les plus basses. Les charges sur le travail sont abaissées via une augmentation de la déduction des frais professionnels et via un bonus à l'emploi social plus élevé. Ainsi, le travail sera à nouveau récompensé et l'écart entre allocation et salaire se creusera. Un stimulant pour faire travailler plus de monde et pour garantir l'accessibilité de la sécurité sociale.

L'assainissement des finances publiques, l'amélioration de la compétitivité et la baisse des charges sur le travail se font en premier lieu en abaissant les frais de fonctionnement de l'administration fédérale. La saisie par l'autorité publique entame finalement une tendance à la baisse et le robinet fiscal reste globalement fermé. Ces dernières années, les recettes publiques ont atteint des records historiques. Cette tendance négative est mise à l'arrêt. Le moindre euro provenant de nouveaux revenus est rendu au citoyen ou à la compétitivité. A long terme, l'objectif doit être d'abaisser la pression fiscale globale, en premier lieu, sur le travail. Le gouvernement s'emploie dès le départ à un transfert des charges qui doit diminuer les charges sur le travail et qui est financé par d'autres revenus comme les revenus provenant de l'écofiscalité et des capitaux. Le gouvernement examinera de quelle manière cela pourra encore être renforcé durant la législature.

Pour mettre à nouveau en route l'indispensable croissance économique, la confiance est nécessaire. Cela vaut aussi bien pour la relation avec le citoyen que pour la relation avec l'entrepreneur. Nous entreprenons les démarches nécessaires afin de rétablir à nouveau la confiance. Les amendes colossales de 309 % appartiendront au passé et seront ramenées aux tarifs normaux de 50 à 100 %, la taxe sur le boni de liquidation sera revue à la baisse, ce qui permettra à nouveau d'être imposé à 10 %, et nous examinerons de quelle manière des dispositions complexes en matière d'avantages de toute nature, de législation TVA et autres pourront être réformées.

Nous prendrons, au départ, un certain nombre de mesures traçant une voie pour équilibrer le budget, pour rétablir la compétitivité et pour créer des emplois. Ensuite, tout sera fait pour ne plus modifier le cadre pour les entrepreneurs et les investisseurs. Cela constitue également une rupture avec le passé. Pas de fiscalité qui change tous les trimestres, pas de règles du jeu qui changent pendant le jeu. Grâce au Pacte fiscal, nous supprimons à nouveau un facteur d'incertitude empêchant les entrepreneurs d'investir ici. Dorénavant, ceux qui viennent investir ici, savent à quoi ressemblera l'échiquier fiscal durant les prochaines années.

Tot slot zal deze regering de financiële sector verder hervormen in functie van de economische en maatschappelijke behoeften. Samen met de Europese partners worden de nodige verdere stappen gezet om te komen tot een hechte Europese bankenunie. De recent uitgevoerde kwaliteitscontrole van de financiële activa en een stresstest door de Europese Centrale Bank versterken het geloof dat de Belgische bancaire sector na enkele moeilijke jaren op het goede pad zit, al mag de aandacht hiervoor nog niet verzwakken. We zullen met de regering de nodige maatregelen nemen in overleg met de sector om dit vertrouwen verder te versterken. De regering zal erop toezien dat de dossiers waarin nog steeds waarborgen gelden, goed beheerd worden en de risico's voor de belastingbetaler zoveel mogelijk ingedijkt worden.

1. Gezonde bancaire sector

Brussel als financieel centrum

De regering wil de rol van Brussel als financieel centrum bestendigen en waar mogelijk verstevigen. Dit moet de financiële dienstverlening voor Belgische ondernemingen verbeteren, de werkgelegenheid verhogen en een duurzaam financieel systeem mogelijk maken. Hiertoe zal op regelmatige basis overleg gepleegd worden met de benodigde *stakeholders*.

Vanwege de belangrijke rol van de financiële en bancaire sector voor de economie en de eigenheid van enkele specifieke dossiers zal met deze sectoren en toezichthouders een structureel toezicht gehouden worden en het financieel toezicht goed en continu gemonitord worden.

Het is de ambitie om een gediversifieerde bankensector te behouden. Daarbij horen grote financiële groepen die allesomvattende diensten aanbieden maar evenzeer lokaal verankerde ondernemingen. Ook niet-traditionele en gespecialiseerde niche-activiteiten met een hoge toegevoegde waarde moeten vanuit Brussel operationeel behouden kunnen blijven.

De Belgische bancaire sector komt versterkt uit de *Asset Quality Review* en de *Stress Test* die door de Europese Centrale Bank werd uitgevoerd. De banken hebben de voorbije jaren orde op zaken gesteld, hun balansen afgebouwd, risico's teruggedrongen en buffers verhoogd. Ondanks deze opstokers blijft waakzaamheid geboden. De globale financiële omgeving blijft een onvoorspelbare factor. De Belgische regering zal samen

Enfin, ce gouvernement continuera de réformer le secteur financier en fonction des besoins économiques et sociaux. Conjointement aux partenaires européens, les démarches supplémentaires nécessaires seront entreprises pour aboutir à une union bancaire européenne solide. Le contrôle de qualité des actifs financiers et un test de résistance récemment effectués par la Banque centrale européenne renforcent la conviction que le secteur bancaire belge est à nouveau en bonne voie, après plusieurs années difficiles, bien que l'attention à ce propos ne doive pas être relâchée. Nous prendrons les mesures nécessaires avec le gouvernement en concertation avec le secteur pour continuer de renforcer cette confiance. Le gouvernement veillera à ce que les dossiers dans lesquels des garanties sont toujours valables soient toujours bien gérés et à ce que les risques pour le contribuable soient endigués autant que possible.

1. Secteur bancaire sain

Bruxelles en tant que centre financier

Le gouvernement souhaite perpétuer le rôle de Bruxelles en tant que centre financier et consolider cette position là où cela s'avère possible. Cela, en vue d'améliorer la prestation de services financiers pour les entreprises belges, d'augmenter l'emploi et de permettre un système financier durable. Une concertation à cette fin aura régulièrement lieu avec les *stakeholders* nécessaires.

En raison du rôle important du secteur financier et bancaire pour l'économie et de la particularité de certains dossiers spécifiques, un contrôle structurel aura lieu avec ces *stakeholders* et le contrôle financier sera suivi de près et de manière continue.

Telle est l'ambition pour maintenir un secteur bancaire diversifié. En font partie de grands groupes financiers qui offrent des services complets mais aussi des entreprises implantées localement. Les activités de niches spécialisées et non traditionnelles ayant une valeur ajoutée élevée doivent pouvoir être conservées opérationnellement à Bruxelles.

Le secteur bancaire belge s'est vu renforcé grâce au *Asset Quality Review* et au *Stress Test* (Test de résistance) qui a été effectué par la Banque centrale européenne. Ces dernières années, les banques ont mis de l'ordre dans leurs affaires, ont allégé leurs bilans, ont réduit les risques et ont augmenté les réserves. Malgré ces stimulants, il y a lieu de rester vigilant. L'environnement financier global reste un facteur imprévisible.

met de regulatoren en de sector verder blijven bouwen aan het gezond maken van het financieel systeem.

Financiering van onze ondernemingen

De regering zal maatregelen onderzoeken om de financiering van de ondernemingen te verbeteren, daartoe behoren ook nieuwe financieringsbronnen waaronder *crowdfunding*. De regering zal, in navolging van de reeds recentelijk genomen maatregelen inzake de versoepeling van de prospectusplicht en in overleg met de FSMA, de financiering via *crowdfunding* verder stimuleren en de activiteiten van *crowdfunding* platforms beter omkaderen.

Renteswaps zijn een door KMO's veelgebruikt financieel product, waarmee ondernemers hun renterisico's kunnen indekken. Voldoende informatieverstrekking aan de KMO over het type renteswap is echter noodzakelijk. Daarom gebiedt een Europese richtlijn, die werd omgezet in Belgische wetgeving, sinds 2007 aan de banken om na te gaan of betrokken KMO's voldoende kennis en ervaring hebben met dit soort van producten, zo niet hen te waarschuwen. Er wordt overleg georganiseerd met de FSMA, Febelfin en de ondernemersorganisaties om de situatie in kaart te brengen.

Bankenunie

Op 14 december 2012 heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt over een proces dat moet leiden tot de voltooiing van de Economische en Monetaire Unie. Hier valt ook de oprichting van een bankenunie onder.

In december 2013 kwamen de ministers van financiën van de EU-lidstaten tot een akkoord over de invulling van de bankenunie. De bankenunie bestaat uit drie onderdelen:

1) het gemeenschappelijk toezichtmechanisme: een Europese toezichthouder voor de banken uit de deelnemende EU-landen;

Le gouvernement belge ainsi que les régulateurs et le secteur devront continuer à assainir le système financier.

Financement de nos entreprises

Le gouvernement examinera les mesures en vue d'améliorer le financement des entreprises; de nouvelles sources de financement — dont le *crowdfunding* (financement participatif) — en font partie. À l'instar des mesures déjà prises récemment en matière d'assouplissement de l'obligation de prospectus, le gouvernement continuera à stimuler le financement via le *crowdfunding* et encadrera mieux les activités des plateformes de *crowdfunding*.

Les swaps de taux constituent un produit financier fréquemment utilisé par les PME, grâce auxquels les entrepreneurs peuvent couvrir leurs risques de taux d'intérêt. Toutefois, une diffusion d'informations suffisante aux PME relative au type de swap de taux est indispensable. C'est pour cette raison qu'une directive européenne, transposée dans la législation belge, ordonne aux banques, depuis 2007, de vérifier si les PME concernées disposent de connaissances et ont une expérience suffisantes en ce qui concerne ce type de produits et si tel n'est pas le cas, de les mettre en garde. Étant donné que cela pourrait ne pas avoir été toujours le cas par le passé, une concertation est organisée afin d'analyser la situation et de vérifier comment le FSMA peut organiser sa fonction de contrôle de manière optimale et ce, avec une bonne collaboration avec Febelfin et les organisations représentatives d'entrepreneurs, dans le respect de la confidentialité des dossiers.

Union bancaire

Le 14 décembre 2012, le Conseil européen est parvenu à un accord en ce qui concerne un processus devant mener à l'achèvement de l'Union économique et monétaire européenne. En relève également la création d'une union bancaire.

En décembre 2013, les ministres des finances des États membres de l'UE sont parvenus à un accord relatif au contenu de l'union bancaire. L'union bancaire comporte trois volets:

1) le mécanisme de surveillance unique: une autorité de contrôle européenne pour les banques provenant des pays européens participants;

2) het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme met een gemeenschappelijk afwikkelingsfonds: een gezamenlijke Europese aanpak van wankele banken en een steunfonds om in nood verkerende banken bij te staan (het zg.resolutiefonds);

3) een geharmoniseerd Europees garantiestelsel voor spaarders.

De eerste pijler is ondertussen definitief in werking. Vanaf 4 november is het toezicht over de banken in de handen van de Europese Centrale Bank (ECB). In principe vallen alle banken onder het toezicht van de ECB, maar ze zal zich vooral focussen op de 130 systeembanken binnen de eurozone, terwijl de bevoegde nationale autoriteiten de andere banken mee blijven opvolgen. Dit moet zorgen voor een gemeenschappelijk toezicht, volgens uniforme normen, over heel de Europese Unie. Om te garanderen dat het banktoezicht onafhankelijk van de monetaire taken van de ECB gebeurt, werd er een specifieke Raad van Toezicht opgericht die de toezichthoudende taken van de ECB plant en uitvoert, en de besluiten die ter goedkeuring aan de Raad van Bestuur van de ECB worden voorgelegd voorbereidt.

Aan de tweede pijler wordt nog volop de hand gelegd. Als door de betrokken instanties besloten wordt tot de redding van een bank, zal er voortaan in eerste instantie een beroep gedaan worden op de aandeelhouders, obligatiehouders en grote spaarders ("*bail-in*"), in plaats van op de belastingbetaler. Blijkt dat onvoldoende, kunnen middelen uit het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds ingezet worden. Dit fonds zal tussen 2015 en 2023 gevuld worden met bijdragen van de banken. Begin 2024 zal het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds normaliter over ten minste 55 miljard euro beschikken.

Tot slot is er de derde pijler van een geharmoniseerd Europees garantiestelsel voor spaarders. In dit kader werden de afgelopen jaren al stappen gezet om de verschillende nationale garantiestelsels op elkaar af te stemmen.

De Belgische regering zal samen met de Europese partners verder bouwen aan de uitwerking en implementatie van de bankenunie. Deze wordt beschouwd als een essentieel onderdeel om het vertrouwen in de financiële sector en de gehele economie te ondersteunen, en zo mee een einde te maken aan de aanslepende eurocrisis. De nodige stappen moeten verder gezet worden om bij toekomstige bancaire crisissen de gevolgen voor de belastingbetaler en de reële economie zo klein mogelijk te houden.

2) le mécanisme de résolution unique ainsi qu'un fonds de résolution unique: une approche européenne commune des banques se trouvant en situation précaire et un fonds de soutien pour aider les banques en situation de besoin (ledit fonds de résolution);

3) un système de garantie européen harmonisé pour les épargnants.

Entre-temps, le premier pilier est entré en vigueur de manière définitive. À partir du 4 novembre, le contrôle des banques sera entre les mains de la Banque centrale européenne (BCE). En principe, toutes les banques relèvent du contrôle de la BCE, mais elle se concentrera surtout sur les 130 banques systémiques au sein de la zone euro, tandis que les autorités nationales compétentes continueront à suivre les autres banques. Cela doit engendrer un contrôle commun, selon des normes uniformes, dans l'ensemble de l'Union européenne. Afin de garantir que le contrôle des banques ait lieu indépendamment des tâches monétaires de la BCE, un Conseil de surveillance spécifique a été créé, chargé de planifier et d'exécuter les fonctions de surveillance de la BCE, et de préparer les décisions soumises à l'approbation du Conseil d'administration de la BCE.

Le deuxième pilier doit encore être entièrement finalisé. Dans le cas où il est décidé par les instances concernées de procéder au sauvetage d'une banque, il sera désormais fait appel en première instance aux actionnaires, obligataires et grands épargnants ("*bail-in*" — renflouement interne) au lieu du contribuable. Si cela s'avère insuffisant, des moyens provenant du fonds de résolution unique peuvent être investis. Ce fonds sera complété par des contributions des banques entre 2015 et 2023. Début 2024, le fonds de résolution commun disposera normalement d'au moins 55 milliards d'euros.

Enfin, il y a le troisième pilier d'un système de garantie européen harmonisé pour les épargnants. Dans ce cadre, des démarches ont déjà été entreprises ces dernières années en vue d'harmoniser les différents systèmes de garantie nationaux les uns par rapport aux autres.

Le gouvernement belge ainsi que les partenaires européens continueront à élaborer et implémenter l'union bancaire. Celle-ci est considérée comme étant un élément essentiel pour soutenir la confiance dans le secteur financier et l'ensemble de l'économie, et ainsi, mettre un terme à la crise de l'euro persistante. Les mesures nécessaires doivent être poursuivies afin de réduire le plus possible les conséquences des crises bancaires futures pour le contribuable et l'économie réelle.

Bankenbijdrage

Als compensatie voor de inspanningen van de belastingbetaler de voorbije jaren ten aanzien van de financiële sector werd in die periode vanuit de overheid een hogere en te rechtvaardigen bijdrage vanuit de sector gevraagd. Deze bijdrage zal verder verhoogd worden en tijdens de legislatuur, zoals met de Europese partners overeengekomen, ook een Europese dimensie krijgen binnen de uitbouw van de bankenunie. De regering zal dit proces mee ondersteunen en hierover op regelmatige basis overleggen met de sector.

In dit kader zullen de bijkomende kapitalen die de kredietinstellingen dienen te bezitten als eigen vermogen ten gevolge de akkoorden van Bazel III uitgesloten worden van de aftrek voor risicokapitaal als bijzonder prudentieel kapitaal.

Bij de herverdeling van de bijdrage die van de banken gevraagd wordt zal op Belgische en Europees niveau gestreefd worden naar een rechtvaardige verdeling tussen de verschillende spelers. Daarbij is het logisch dat banken met een hoger risicoprofiel een hogere bijdrage betalen.

Op Europees vlak zetten we de deelname verder aan het regime van de versterkte samenwerking waarbinnen een financiële transactietaks besproken wordt. De regering zal er voor pleiten dat deze taks zich focust op aandelen en derivaten met een speculatief karakter, en niet op de reële economische activiteit (o.a. intragroepverrichtingen), noch op de verrichtingen door pensioenfondsen en verzekeringsondernemingen, wat hun dekkingsactiva betreft, noch op overheidseffecten. Er zal naar gestreefd worden dat bij een eventuele invoering van deze taks dit op een zo groot mogelijke Europese of mondiale schaal gebeurt.

De bescherming van de consument

De regering zal de bescherming van de financiële consument en de financiële opvoeding verder verbeteren. De opeenvolgende maatregelen van de afgelopen jaren op het vlak van de bescherming van de financiële consument worden geëvalueerd in overleg met de daarvoor bevoegde toezichthouder, de FSMA. De regering zal, in nauw overleg met de financiële sector en de toezichthouders, de inspanningen opvoeren om de veiligheid van het internetbankieren te garanderen.

Contribution bancaire

À titre de compensation pour les efforts fournis par le contribuable ces dernières années à l'égard du secteur financier, l'autorité a demandé, pendant cette période, une contribution plus élevée et justifiable de la part du secteur. Cette contribution sera en outre augmentée et acquerra aussi une dimension européenne dans le développement de l'union bancaire, pendant la législature, comme convenu avec les partenaires européens. Le gouvernement soutiendra ce processus et se concertera régulièrement avec le secteur à ce sujet.

Dans ce cadre, les capitaux supplémentaires que les établissements de crédit doivent posséder comme patrimoine propre à la suite des accords de Bâle III, seront exclus de la déduction pour capital à risque comme capital prudentiel particulier.

En cas de redistribution de la contribution qui est demandée aux banques, l'on œuvrera au niveau belge et européen pour une répartition juste entre les différents acteurs. Il est en outre logique que les banques ayant un profil de risque plus élevé paient une contribution plus élevée.

Au niveau européen, nous continuons à participer au régime de la collaboration renforcée dans le cadre laquelle une taxe sur les transactions financières est discutée. Le gouvernement plaidera pour que cette taxe se concentre sur des actions et des produits dérivés ayant un caractère spéculatif, et pas sur l'activité économique réelle (entre autres, les opérations intra-groupe), ni sur les opérations par les fonds de pension et les compagnies d'assurances, ce qui concerne leurs actifs représentatifs, ni sur les effets publics. Dans le cas d'une éventuelle introduction de cette taxe, l'ambition sera que celle-ci se fasse à la plus grande échelle possible, européenne ou mondiale.

La protection du consommateur

Le gouvernement améliorera la protection du consommateur financier et l'éducation financière. Les mesures successives des dernières années au niveau de la protection du consommateur financier sont évaluées. Le gouvernement, en étroite concertation avec le secteur financier, intensifiera les efforts en vue de garantir la sécurité de l'internet banking.

De regering zal erover waken dat er op het gebied van informatieverstrekking aan de consument een “*level playing field*” bestaat tussen alle financiële en verzekeringsproducten met een beleggingssoogmerk, ongeacht het gebruikte distributiekanaal.

Bankenwet

De geplande evaluatie van de bankenwet zal worden uitgevoerd en een bijkomende evaluatie zal worden gemaakt daar waar het nuttig en gepast is, in overleg met de sector en de Nationale Bank van België.

De staat als aandeelhouder

De regering streeft er naar om de participaties in de financiële sector ten gepaste tijde en op een verstandige wijze optimaal te valoriseren. De rol van de Federale Participatie en Investeringsmaatschappij wordt herbekeken: de expertise wordt versterkt, de investeringspolitiek wordt geheroriënteerd en de participaties van de Federale Staat worden gecentraliseerd in de schoot van de FPIM.

Varia

Er wordt onderzocht welke efficiëntie mogelijk is bij het resterend gebleven federaal kader van de aankoopcomités na de overheveling hiervan naar de regio's in functie van de Zesde Staatshervorming.

De regering zal bestuderen wat de financiële en budgettaire gevolgen zijn wanneer het Zilverfonds wordt uitgedoofd.

In aansluiting op de initiatieven van de vorige regeringen en met respect voor de Europese regels inzake staatssteun, zal de regering zorg dragen voor het uitwerken van een werkzame regeling met het oog op de schadeloosstelling van natuurlijke personen coöperanten van erkende financiële coöperatieven

2. Vertrouwen en vereenvoudiging

Het vertrouwen tussen de belastingplichtige en de belastingadministratie moet versterkt worden. Dit kan door de administratie verder te hervormen maar ook door enkele gerichte beleidsmaatregelen te nemen. De regering zal binnen dit kader:

Le gouvernement veillera à ce qu'il y ait un “*level playing field*” entre toutes les informations qui doivent être mises à la disposition du consommateur par le biais des différents canaux de distribution.

Loi bancaire

L'évaluation prévue de la loi bancaire sera exécutée et une évaluation supplémentaire sera faite là où cela s'avère nécessaire et opportun, en concertation avec le secteur et la Banque nationale de Belgique.

L'État en tant qu'actionnaire

Le gouvernement s'efforce de valoriser de manière optimale les participations dans le secteur financier en temps voulu et de manière judicieuse. Le rôle de la Société fédérale de Participations et d'Investissement est reconsidéré: l'expertise est renforcée, la politique d'investissement est réorientée et les participations de l'État fédéral sont centralisées au sein de la SFPI.

Divers

L'on examine quelle est l'efficience possible pour le cadre fédéral restant des comités d'acquisition après le transfert de ceux-ci aux régions en fonction de la Sixième Réforme de l'État.

Le gouvernement étudiera les conséquences financières et budgétaires lorsque le Fonds de Vieillesse sera épuisé.

À la suite des initiatives des précédents gouvernements et dans le respect des règles européennes en matière d'aide d'État, le gouvernement se chargera de développer une réglementation efficace en vue d'indemniser les coopérants — personnes physiques des coopératives financières.

2. Confiance et simplification

La confiance entre le redevable et l'administration fiscale doit être renforcée. Ce renforcement est possible en continuant à réformer l'administration, mais aussi en prenant quelques mesures stratégiques ciblées. Dans ce cadre, le gouvernement:

— het stelsel van de bijzondere aanslag van 309 % aanpassen en het tarief neerwaarts bijstellen en het vergoedend gedeelte van de aanslag vastleggen, ook voor hangende geschillen;

— het stelsel van de verworpen uitgaven hervormen en vereenvoudigen door middel van een indeling met een onderdeel boeten en belastingen, een onderdeel niet-individualiseerbare voordelen en een onderdeel liberaliteiten, telkens met een eenduidig toepassingsgebied;

— de begrippen van uitgaven of kosten die een beperking ondergaan in zowel btw als de inkomstenbelasting maximaal stroomlijnen;

— het btw-boetesysteem en de nalatigheidsinteressen hervormen met als uitgangspunt de goede trouw van de belastingplichtige, in plaats van de kwade trouw;

— de federale fiscale wetgeving coördineren en bundelen in een Federale Codex Fiscaliteit;

— het charter van de belastingplichtige actualiseren en integreren in die codex, met onder meer bijzondere aandacht voor het visitatierecht door de fiscus en het respect voor de grondrechten van de burger;

— controles van verschillende inspectiediensten zoveel mogelijk in één inspectie op eenzelfde moment uitvoeren. Er zullen protocollen gesloten worden tussen de verschillende algemene administraties en er komt een review van de processen met het oog op groepering van de controleacties in hoofde van eenzelfde belastingplichtige;

— de zienswijze van de administratie op de toepassing van de fiscale wetgeving eenvormig en systematisch delen met de belastingplichtigen aan de hand van artikelsgewijze commentaren, zoals deze reeds bestaan voor het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Deze commentaren vervangen de bestaande aanschrijvingen, beslissingen, berichten, vakcursussen, etc.;

— onderzoeken of de btw-vrijstellingsdrempel voor kleine ondernemingen kan worden verhoogd tot 25 000 euro;

— wetswijzigingen systematisch laten volgen door de publicatie van FAQ's en een update van de administratieve commentaar ter zake;

— hulpmiddelen uitwerken waardoor de belastingplichtige snel inzicht verwerft in zijn belastingsituatie, zoals een module voor de berekening van een voordeel van alle aard;

— adaptera le régime de la cotisation spéciale de 309 %, corrigera ce taux à la baisse et fixera la partie d'indemnisation de la cotisation, pour les litiges en cours également;

— réformera et simplifiera le régime des dépenses non admises en effectuant une classification comprenant une partie "amendes et impôts", une partie "avantages non personnalisables" et une partie "libéralités", ayant chaque fois un champ d'application univoque;

— rationalisera au maximum les concepts de dépenses ou frais qui subissent une restriction, tant en matière de TVA qu'en matière d'impôt sur les revenus;

— réformera le système des amendes en matière de TVA et les intérêts de retard avec comme point de départ la bonne foi du redevable à la place de la mauvaise foi;

— coordonnera et regroupera la législation fiscale fédérale au sein d'un Code fédéral de la Fiscalité;

— actualisera et intégrera la charte du redevable au sein de ce code, avec, entre autres, une attention particulière pour le droit de visite par le fisc et pour le respect des droits constitutionnels du citoyen;

— exécutera les contrôles des différents services d'inspection autant que possible au sein d'une inspection à un même moment. Des protocoles seront conclus entre les différentes administrations générales et il y aura une révision des processus en vue du groupement des actions de contrôle dans le chef d'un même redevable;

— partagera la vision de l'administration sur l'application de la législation fiscale de manière uniforme et systématique avec les redevables à l'aide d'un commentaire des articles, tel qu'il existe déjà pour le Code des Impôts sur les Revenus 1992. Ces commentaires remplaceront donc les circulaires, décisions, avis, cours de procédure, etc. existants;

— examinera si le seuil d'exemption de la TVA pour les petites entreprises peut être augmenté à 25 000 euros;

— fera systématiquement suivre les modifications de loi par la publication de FAQ et par une mise à jour du commentaire administratif en la matière;

— élaborera des aides par lesquelles le redevable obtiendra une vision rapide de sa situation fiscale, telles un module de calcul d'un avantage de toute nature;

— de fiscale procedures harmoniseren teneinde de rechtszekerheid van de belastingplichtige te verhogen. De nieuwe geharmoniseerde procedure wordt afgestemd op de nieuwe benadering vanuit de administratie: digitaal en gericht op doelgroepen. In dit kader wordt de nieuwe procedure gericht op een maximaal overleg en een efficiënte geschillenregeling in de pre-taxatie fase, en worden de rectificatieprocedure en de bezwaarprocedure inzake inkomstenbelastingen waar mogelijk geïntegreerd, zonder de rechten van verdediging van de belastingplichtige in het gedrang te brengen;

— het verduidelijken van de algemene antimisbruikbepaling aan de hand van een administratieve toelichting die de rechtszekerheid verhoogt voor de belastingplichtigen. De verschillen tussen het fiscaal strafrecht en het gemeen strafrecht worden geëvalueerd met het oog op het wegwerken van eventuele anomalieën en het voorkomen van dubbele sanctiëring;

— er voor zorgen dat de Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken structureel en operationeel onafhankelijk blijft werken, de Dienst evalueren en indien nodig versterken met het oog op de optimale toegankelijkheid voor KMO's. De regering zal er ook voor zorgen dat de dienst zich ook kan blijven uitspreken over de toepassing van de fiscale anti-misbruikbepaling teneinde de rechtszekerheid te verhogen.

Deze maatregelen zullen het vertrouwen tussen de belastingplichtige en de administratie herstellen en versterken en zullen automatisch leiden tot een efficiënter, rechtvaardiger en vereenvoudigd fiscaal systeem. Een fiscaal systeem dat in de praktijk beter zal werken en fraudebestendiger wordt.

3. Moderne FOD Financiën

Verbetering van de werking van de FOD Financiën

De FOD Financiën wil het vertrouwen van burgers en bedrijven blijvend verdienen. Een moderne klant- en resultaatgedreven organisatie is het doel. Eén van de strategische doelstellingen van de FOD is een efficiënte en klantvriendelijke dienstverlening.

In de voorbije twee jaren werden initiatieven opgestart om de dienstverlening te verbeteren. De komende jaren blijft de FOD Financiën verder inzetten op elk van deze thema's, met het oog op de hoogst mogelijke kwaliteit en performantie en voor de beste prijs/kwaliteit:

— harmonisera les procédures fiscales afin d'accroître la sécurité juridique du redevable. La nouvelle procédure harmonisée correspond à la nouvelle approche provenant de l'administration: numérique et orientée groupes cibles. Dans ce cadre, la nouvelle procédure est orientée sur une concertation maximale et un règlement efficace des litiges dans la phase qui précède la taxation, d'une part, et la procédure de rectification et la procédure de réclamation en matière d'impôts sur le revenu, est intégrée où cela s'avère possible, sans mettre en danger les droits de la défense du redevable, d'autre part;

— expliquera la disposition générale anti-abus à l'aide d'une note administrative qui augmentera la sécurité juridique pour les redevables. Les différences entre le droit pénal fiscal et le droit pénal commun sont évaluées en vue d'éliminer les éventuelles anomalies et d'éviter la double sanction;

— veillera à ce que le Service des Décisions anticipées en matière fiscale continue à travailler de manière indépendante au niveau structurel et opérationnel, évaluera le Service et, le cas échéant, le renforcera en vue d'une accessibilité optimale pour les PME. Le gouvernement veillera également à ce que le service puisse continuer à s'exprimer sur l'application de la disposition fiscale anti-abus afin d'accroître la sécurité juridique.

Ces mesures renoueront et renforceront la confiance entre le redevable et l'administration et mèneront automatiquement à un système fiscal plus efficace, plus juste et simplifié. Un système fiscal qui, dans la pratique, fonctionnera mieux et luttera plus efficacement contre la fraude.

3. SPF Finances moderne

Amélioration du fonctionnement du SPF Finances

Le SPF Finances souhaite mériter la confiance des citoyens et des entreprises de manière durable. Une organisation orientée clients et résultats moderne est le but visé. Un des objectifs stratégiques du SPF est une prestation de services efficiente et orientée client.

Au cours des deux dernières années, les initiatives ont démarré pour améliorer la prestation de services. Dans les prochaines années, le SPF Finance continuera à s'impliquer au niveau de chacun de ces thèmes, pour arriver à une qualité et à une performance les plus élevées possible et pour le meilleur rapport qualité/prix:

- versnelling van de uniformiseringsprocessen en optimalisatie van het internetgebruik;
- leesbare brieven;
- digitale schermen;
- monitoring van de communicatie kanalen (statistieken);
- ontwikkeling van een klantencharter;
- nieuwe initiatieven omtrent de aanwezigheid op sociale media.

Door de invoer en verdere uitrol van een aantal instrumenten van goed beheer (o.a. beheerscontrole en interne controle), wil de FOD haar diensten tot een niveau van dienstverlening brengen dat de toets met de vergelijkbare overheidsdiensten bij onze belangrijkste handelspartners kan doorstaan.

De werking en de structuur van de FOD wordt in de komende jaren bijkomend beïnvloed door:

- 1) de verdere uitvoering van de fiscale decentralisatie en de bijzondere financieringswet die belangrijke bijkomende taken vereist op het vlak van de vaststelling van de belastingen en de verdeling van de middelen;
- 2) de overdracht van personeel naar de gewesten voor de eigen inning van de overgedragen gewestbelastingen (verkeersbelastingen, registratierechten, successierechten), naar parastatalen of gemeenschappen (kinderbijslagen) en naar P&O (uitbetaling wedden).

Respect voor belastingplichtigen

De FOD Financiën zorgt voor een kwaliteitsvolle dienstverlening. Bij het uitoefenen van hun functie verstrekken de medewerkers deze dienstverlening door beschikbaar, luisterbereid en gemakkelijk aanspreekbaar te zijn voor wie op hun kennis of diensten een beroep wil doen. Dit zal een belangrijk onderdeel uitmaken van de ontwikkelingsdoelstellingen bij de evaluatie van de medewerkers.

Er zijn op regelmatige basis communicatieacties rond de waarden van de FOD, zodat onze medewerkers er steeds aan herinnerd worden om respectvol en klantvriendelijk te handelen.

- accélération des processus d'uniformisation et optimisation de l'utilisation d'internet;
- lettres lisibles;
- écrans digitaux;
- monitoring des canaux de communication (statistiques);
- développement d'une charte du client;
- nouvelles initiatives relatives à la présence sur les médias sociaux.

Par le biais de l'introduction et de la poursuite du déploiement d'un certain nombre d'instruments de bonne gestion (notamment: contrôle de gestion et contrôle interne), le SPF Finances veut amener ses services à un niveau de prestation de services qui peut concurrencer les services publics fédéraux comparables auprès de nos partenaires commerciaux.

Le fonctionnement et la structure du SPF, seront en plus influencés dans les années futures par:

- 1) la poursuite de l'exécution de la décentralisation fiscale et la loi spéciale de financement qui exige des tâches supplémentaires importantes sur le plan de l'établissement des impôts et de la répartition des moyens;
- 2) le transfert de personnel vers les régions pour la perception propre des impôts régionaux transférés (taxes de circulation, droits d'enregistrement, droits de succession), vers des parastataux ou communautés (allocations familiales) et vers le P&O (paiement des traitements).

Respect pour les contribuables

Le SPF Finances vise une prestation de services de qualité. Dans l'exercice de leur fonction, les collaborateurs fournissent cette prestation de services en étant disponibles, à l'écoute et facilement accessibles, pour ceux qui font appel à leurs connaissances ou à leurs services. Cette disponibilité constituera une partie importante des objectifs de développement lors de l'évaluation des collaborateurs.

Il y a régulièrement des actions de communication au sujet des valeurs du SPF, de sorte qu'il est toujours rappelé à nos collaborateurs d'agir de façon respectueuse et orientée client.

Sinds 18 maart 2013 beschikt de FOD Financiën ook over een leidraad bij het deontologisch kader. Deze leidraad heeft als doel meer uitleg te geven bij de gedragsregels die gelden voor federale ambtenaren zoals omschreven in het “deontologisch kader” van 17 augustus 2007. Een deontologische leidraad vormt een belangrijk instrument voor het integriteitsbeleid, doordat het aangeeft wat binnen de organisatie onder “integer handelen” wordt verstaan.

Ondernemerschap stimuleren

Als overheid willen we ondernemen alle kansen geven en mensen die ondernemen aanmoedigen. Ondernemers zijn mensen die risico's nemen. Ze vormen de basis van welvaart en welzijn in onze maatschappij. De FOD Financiën zal meewerken aan kader waarin ondernemerschap alle kansen krijgt.

De overheid wil zich meer opstellen als een partner van de ondernemingen, zeker wanneer er sprake is van een eerste of van een onbedoelde overtreding. Er worden inspanningen geleverd vanuit de administratie opdat er geen eerste overtredingen zouden gebeuren en er wordt ruimte voorzien om deze te remediëren met respect voor de fiscale procedures.

Klachtenbehandeling

De behandeling van klachten van de externe klanten van de FOD Financiën is een van de vele bouwstenen van de vertrouwensrelatie tussen de burger en de overheid. De FOD Financiën heeft sinds begin 2013 een klachtenbeheersysteem uitgebouwd. Alle klachten van burgers en bedrijven zullen verder ernstig worden genomen, onderzocht en een gepaste gevolg kennen. De juiste mate van transparantie is hierbij essentieel. Het proces klachtenbeheer wordt op continue basis vanuit een klantvriendelijke benadering geëvalueerd en waar nodig bijgestuurd, teneinde alle klachten binnen een redelijke termijn te kunnen afhandelen.

Er wordt onderzocht hoe een structureel en operationeel onafhankelijk orgaan, mede samengesteld uit afgevaardigden van de cijferberoepen, advocaten en financiële sector, kan waken over de uniforme toepassing van de fiscale regels door de verschillende controlediensten, daarin begrepen de BBI, met respect voor de naleving van de bepalingen betreffende het beroepsgeheim. Belastingplichtigen krijgen de kans om een niet-correcte behandeling of een niet-consistente interpretatie van de fiscale wetten te melden bij deze in-

Depuis le 18 mars 2013, le SPF Finances dispose également d'un guide du cadre déontologique. Ce guide a pour objectif d'apporter plus d'éclaircissements sur les règles de conduite qui s'appliquent aux fonctionnaires fédéraux et telles que définies dans le “cadre déontologique” du 17 août 2007. Un guide du cadre déontologique constitue un instrument important pour la politique d'intégrité, parce qu'il explique ce qu'on entend par “agir de manière intègre” au sein de l'organisation.

Stimuler l'entrepreneuriat

En tant que pouvoirs publics, nous voulons donner toutes les chances à l'esprit d'entreprises et encourager les entrepreneurs. Les entrepreneurs sont des personnes qui prennent des risques. Ils constituent la base de la prospérité et du bien-être dans notre société. Le SPF Finances collaborera au cadre au sein duquel l'entrepreneuriat reçoit toutes ses chances.

L'État veut se positionner comme un partenaire des entreprises, certainement lorsqu'il est question d'une première infraction ou d'une infraction involontaire. L'administration consent beaucoup d'efforts pour qu'il n'y ait pas de première infraction et une marge de manœuvre est prévue pour y remédier en respectant les procédures fiscales.

Traitement des plaintes

Le traitement des plaintes des clients externes du SPF Finances constitue l'un des nombreux fondements de la relation de confiance entre le citoyen et les pouvoirs publics. Le SPF Finances a depuis le début 2013 élaboré un système de gestion des plaintes. Toutes les plaintes des citoyens et des entreprises continueront à être prises au sérieux, seront examinées et connaîtront une suite appropriée. La mesure de transparence correcte est essentielle en la matière. Le processus gestion des plaintes est évalué sur une base continue à partir d'une approche orientée client et ajusté si nécessaire, afin de pouvoir traiter toutes les plaintes dans un délai raisonnable.

On examine comment un organe indépendant au niveau structurel et opérationnel, composé notamment de délégués des professions du chiffre, d'avocats et du secteur financier, peut veiller à l'application uniforme des règles fiscales par les différents services de contrôle, y compris l'ISI, en respectant les dispositions relatives au secret professionnel. Les contribuables ont la chance de communiquer auprès de cette instance un traitement incorrect ou une interprétation incohérente des lois fiscales. Cette instance peut faire des recommandations

stantie. Deze instantie kan aanbevelingen doen aan het directiecomité van de FOD Financiën, die rapporteert welke gevolgen aan deze aanbevelingen werd gegeven. Daarnaast stelt deze instantie een te publiceren verslag op met een overzicht van de ontvangen meldingen, de aanbevelingen en het gevolg dat hieraan werd gegeven. Dit verslag wordt besproken in de Kamercommissie voor financiën.

Datamining

Er wordt reeds enige tijd prioritair gebruik gemaakt van dataminingtoepassingen binnen de FOD Financiën voor de selectie van controles. Deze toepassingen zullen de volgende jaren verder uitgebouwd en verfijnd worden om deze controles te optimaliseren.

Harmonisatie fiscale procedures

Een vereenvoudiging van de belastingen kan enkel goed werken indien ook gezorgd wordt voor een sterke vereenvoudiging en harmonisering van de diverse belastingprocedures. Het gaat dan zowel om de vestiging als de inning en invordering van de belastingen. Deze procedures moeten de administratieve last voor de belastingbetalers drastisch verlichten en bij de administratie tot een nog efficiëntere werking leiden.

De nieuwe geharmoniseerde procedures worden afgestemd op de nieuwe benadering vanuit de administratie: digitaal en gericht op doelgroepen in plaats van op type belasting. De voorbereiding van deze doelgroepenbenadering werd de voorbije jaren volop voorbereid bij de FOD Financiën. De komende jaren zal dit verder worden uitgebreid, aangezien deze benadering nog wordt afgeremd door uiteenlopende fiscale procedures die nog steeds zijn opgevat volgens de aard van de belasting en door beperkingen op het vlak van gegevensuitwisseling.

De vooraf ingevulde aangifte en de ingevulde *Tax-on-web*-applicatie, waarbij de belastingbetaler, mits correcte en volledige gegevens, zelf niets meer hoeft te doen, wordt als zeer positief ervaren. Bovendien dringt deze procedure de administratieve druk fors terug. Deze procedure is gebaseerd op de basisprincipes dat de administratie, met respect van privacy regels, zelf zoveel als mogelijk de belastinggegevens verkrijgt. Op die manier dient de belastingbetaler enkel de eventueel ontbrekende en corrigerende elementen aan te brengen. Om die logica te vervolmaken worden o.m. volgende maatregelen in het vooruitzicht gesteld:

au comité de direction du SPF Finances, qui fait rapport des suites données à ces recommandations. En outre, cette instance établit un rapport à publier, reprenant un aperçu des communications reçues, les recommandations et la suite qui y a été donnée. Ce rapport est discuté au sein de la Commission des finances de la Chambre.

Datamining

Depuis un certain temps, il est déjà fait usage prioritairement des applications datamining au sein du SPF Finances pour la sélection des contrôles. Ces applications continueront à être développées et affinées au cours des prochaines années en vue d'optimiser ces contrôles.

Harmonisation des procédures fiscales

Une simplification des impôts peut uniquement bien fonctionner si on procède également à une simplification et à une harmonisation approfondies des différentes procédures d'imposition. Il s'agit donc tant de l'établissement que de la perception et du recouvrement des impôts. Ces procédures doivent alléger drastiquement la charge administrative et déboucher sur un fonctionnement encore plus efficient de l'administration.

Les nouvelles procédures harmonisées s'alignent avec la nouvelle approche adoptée par l'administration: digitale et orientée groupes cibles au lieu d'être orientée vers un type d'impôt. La préparation de cette approche groupes cibles a été amplement préparée au cours des dernières années au sein du SPF Finances. À l'avenir, cette approche continuera à être élargie, étant donné que cette approche est encore freinée par des procédures fiscales divergentes qui sont toujours conçues en fonction de la nature de l'impôt et par des limitations sur le plan de l'échange des données.

La déclaration préalablement remplie et l'application *Tax-on-web* remplie, permettant au contribuable, moyennant des données correctes et complètes, de ne plus rien avoir à faire lui-même, sont accueillies favorablement. En outre, cette procédure diminue considérablement la charge administrative. Cette procédure est basée sur les principes de base que l'administration reçoit elle-même autant que possible, tout en respectant les règles de la vie privée, toutes les données fiscales. De cette manière, le contribuable doit uniquement ajouter les éléments éventuellement manquants ou correcteurs. Pour perfectionner cette logique, les mesures suivantes sont entre autres prévues:

- banken en verzekeraars zullen voortaan de gegevens m.b.t. woonleningen en levensverzekeringen elektronisch moeten verstrekken;
- gegevens over fiscaal aftrekbare giften en kinderopas moeten door de betrokken instellingen elektronisch worden verstrekt;
- KMO's en GO's dienen voortaan hun aangifte uitsluitend elektronisch in;
- betalingen van belastingen en terugbetalingen van overschot van belastingen gebeuren nog uitsluitend via een financiële rekening.
- er komt een uniform wetboek van invordering;
- alle wetgeving inzake federale patrimoniale informatie zal in één wetboek worden samengebracht. Hetzelfde zal gebeuren met de accijnzen.

De fiscale procedures worden geharmoniseerd teneinde de rechtszekerheid van de belastingplichtige te vrijwaren. Daarbij zal, wat de termijnen betreft, niet automatisch worden uitgegaan van de langste termijnen, maar zal worden gestreefd naar een nuttig evenwicht tussen de belangen van de belastingadministratie en de belangen van de belastingplichtige. Bijzondere aandacht wordt besteed aan het versterken van het wederzijds vertrouwen tussen de belastingplichtigen en de belastingadministratie, in het bijzonder de controle-diensten. De verschillen tussen het fiscaal strafrecht en het gemeen strafrecht zullen worden geëvalueerd met het oog op het wegwerken van eventuele anomalieën.

Modernisering

Kostenefficiëntie, klantgerichtheid en innovatie zijn de leidmotieven voor de volgende jaren. De werkprocessen zullen verder kritisch bekeken worden vanuit de *lean*-filosofie. De FOD P&O lanceerde in april 2013 een oproep tot deelname aan de *Lean Academy*, een onderdeel van het "Optifed"-traject.

In kader van de verschillende initiatieven en inspanningen om procesmatig te werken en de processen te optimaliseren, besliste de FOD Financiën om deel te nemen aan het initiatief. In totaal werden 5 projecten weerhouden.

- les banques et les assureurs devront désormais fournir électroniquement les données relatives aux emprunts hypothécaires et aux assurances-vie;
- les données relatives aux dons fiscalement déductibles et à la garde d'enfants, doivent être fournies électroniquement par les institutions concernées;
- les PME et les GE doivent désormais remplir leur déclaration exclusivement de manière électronique;
- les paiements d'impôts et les remboursements d'excédent d'impôts se font exclusivement via un compte financier;
- un code uniforme du recouvrement est prévu;
- toute la législation en matière d'informations patrimoniales fédérales sera reprise dans un seul code. Ce sera également le cas pour les accises.

Les procédures fiscales sont harmonisées afin de garantir la sécurité juridique du contribuable. Dans ce contexte, on ne partira pas automatiquement, en ce qui concerne les délais, des délais les plus longs, mais on va tendre vers un équilibre utile entre les intérêts de l'administration fiscale et les intérêts du contribuable. Une attention particulière est accordée au renforcement de la confiance mutuelle entre les contribuables et l'administration fiscale, et plus particulièrement les services de contrôle. Les différences entre le droit pénal fiscal et le droit pénal commun seront évaluées en vue d'éliminer les anomalies éventuelles.

Modernisation

L'efficacité des coûts, l'orientation clients et l'innovation sont les leitmotivs pour les prochaines années. Les processus de fonctionnement continueront à être examinés de manière critique en partant de la philosophie "*lean*". Le SPF P&O a lancé en avril 2013 un appel pour une participation à la *Lean Academy*, une partie du trajet "*Optifed*".

Dans le cadre des différentes initiatives et efforts pour travailler sur la base de processus et pour optimiser les processus, le SPF Finances a décidé de participer à l'initiative. Cinq projets au total ont été retenus.

Ook voor de tweede cyclus van de *Lean Academy* diende de FOD Financiën projecten in. De deelnemers aan de opleiding worden de interne “lean adviseurs” van de FOD Financiën. De kandidaten van het traject 2013-2014 zullen ingeschakeld worden als coach of klankbord voor de nieuwe kandidaten.

ICT beleid

Investerings in ICT die daadwerkelijk een return on investment geven zijn nodig om de dienstverlening te verzekeren en te verbeteren.

De modernisering van de informatica-omgeving van de FOD Financiën werd de voorbije 10 jaar gerealiseerd door verschillende programma's en projecten. De FOD Financiën vond het in 2013 dan ook aangewezen om vanuit een strategische reflectie de toekomst voor te bereiden. De FOD Financiën liet een audit van de ICT performantie en *governance* uitvoeren. Beide audits moesten leiden tot een strategisch advies met aanbevelingen voor de komende jaren.

Er werd een verbetervisie samen met een verbeteraanpak opgeleverd. Het verbetertraject over 1, 3 en 5 jaar werd uitgetekend aan de hand van een roadmap. Er werden bovendien 21 verbetertrajecten gedefinieerd aan de hand van gedetailleerde projectenkaarten die stapsgewijs de te nemen initiatieven opsommen.

Een aantal van die verbeterinitiatieven werden al opgestart door de FOD Financiën. Deze worden verdergezet. Een belangrijk aantal van de voorgesteld verbetertrajecten kan maar succesvol uitgevoerd worden als verschillende belangrijke ontbrekende profielen op korte termijn worden aangenomen of intern ingevuld.

Ook hiervoor is het essentieel dat de schaarse middelen die er zijn optimaal en transparant benut worden.

Personeelsplanning

De FOD financiën zal haar interne werking en efficiëntie verder verbeteren. Op dit vlak is er al een sterke inspanning gedaan in het reduceren van het personeel in de afgelopen jaren. Sedert 2006 is het personeelsbestand met ongeveer 20 % gedaald. Dit is vooral te wijten aan de massale pensioneringen die de laatste jaren plaatsvinden en de introductie van een selectieve vervangingsnorm. Dit ritme zal ook de komende jaren aangehouden worden. Bij deze ligt de focus van de FOD Financiën meer en meer op het verzekeren van de werkelijke kerntaken van de organisatie.

Le SPF Finances a également introduit des projets pour le deuxième cycle de la *Lean Academy*. Les participants à la formation deviennent les “conseillers lean” internes du SPF Finances. Les candidats du trajet 2013-2014 interviendront comme coach ou relais pour les nouveaux candidats.

Politique ICT

Des investissements au niveau d'ICT qui donnent effectivement un retour sur investissement, sont nécessaires pour assurer et améliorer la prestation de services.

La modernisation de l'environnement informatique du SPF Finances a été réalisée au cours des dix dernières années par les différents programmes et projets. En 2013, le SPF Finances trouvait dès lors qu'il était également indiqué de préparer le futur à partir d'une réflexion stratégique. Le SPF Finances a fait faire un audit de la performance et de la gouvernance d'ICT. Les deux audits devaient mener à un avis stratégique avec des recommandations pour les prochaines années.

Une vision d'amélioration et une approche d'amélioration ont été données. Le trajet d'amélioration sur 1, 3 et 5 an(s) a été tracé au moyen d'une roadmap. Vingt-et-un trajets ont en outre été définis au moyen de cartes de projets détaillées qui énumèrent par étape les initiatives à prendre.

Un certain nombre de ces initiatives d'amélioration ont déjà été lancées par le SPF Finances. Celles-ci sont poursuivies. Un nombre important de trajets d'amélioration proposés ne peuvent être exécutés avec succès que si différents profils manquants importants sont recrutés à court terme ou remplis au niveau interne.

À cet effet, il est également essentiel que les rares moyens existants soient utilisés de manière optimale et transparente.

Planning de personnel

Le SPF Finances va continuer à améliorer son fonctionnement et son efficacité internes. Sur ce plan, un effort important a déjà été fourni au niveau de la réduction du personnel dans les années écoulées. Depuis 2006, l'effectif du personnel a diminué d'environ 20 %. C'est surtout dû aux mises à la pension massives qui ont eu lieu au cours des dernières années et à l'introduction d'une norme de remplacement sélectif. Ce rythme sera également maintenu au cours des prochaines années. Dans ce contexte, le but du SPF Finances consiste de plus en plus à assurer les tâches essentielles effectives de l'organisation.

Vanuit het streven naar de meest rationele verdeling van de middelen over de verschillende entiteiten en diensten van de FOD is een objectieve methodologie ontwikkeld om de reële werklast te bepalen in functie van de onderliggende processen en de vooropgestelde doelstellingen.

In het lopend strategisch plan 2012-2017 van de FOD Financiën is de professionalisering van het departement door de toepassing van een aantal managementinstrumenten één van de belangrijke doelstellingen. Werklastmeting maakt deel uit van deze managementinstrumenten.

HR-beleid

Bij de interne en externe personeelsbewegingen wordt er extra aandacht besteed aan een doelgericht competentie management teneinde personeelsleden met het juiste competentieprofiel in de juiste functie te werk te stellen. Generieke en technische competenties worden hierbij op gelijke voet behandeld.

Nieuwe manieren van werken worden in de organisatie volop gesimuleerd. Telewerk en satellietwerk (TAW) beginnen ingeburgerd te raken in de FOD. Dit blijkt uit de cijfers van 2013. 4 862 TAW'ers hebben in totaal 66 173 dagen aan TAW gedaan. Ongeveer 20 % van de personeelsleden van de FOD doen aan TAW of hebben dat in 2013 toch minstens één keer gedaan. In de toekomst willen we telewerk nog breder verspreiden in onze FOD. Daarnaast worden ook de mogelijkheden tot satellietwerk uitgebreid. De FOD Financiën biedt vanaf september 2014 61 satellietkantoren aan waar de medewerkers terecht kunnen.

4. Douane als economische hefboom

Een efficiënte en moderne douane kan een economische en financiële hefboom zijn. Met de nodige investeringen kan een potentieel hoog terugverdieneffect ontstaan via hogere invoerrechten (die thans te vaak ten goede komen aan andere EU-landen als gevolg van inkeringen aldaar). De douane kan een cruciale schakel zijn op het economisch terrein, zeker bij een nog steeds toenemende globalisering en handel. De eengemaakte Europese markt biedt op dit vlak nog potentiële kansen en opportuniteiten voor de overheid, de douane en de betrokken economische actoren. Onze havens moeten hun rol als toegangspoort tot de Europese Unie nog

Suite à la recherche de la répartition la plus rationnelle possible des moyens entre les différents services et entités du SPF Finances, une méthodologie objective a été développée pour déterminer la charge de travail réelle en fonction des processus sous-jacents et des objectifs envisagés.

Dans le plan stratégique 2012-2017 en cours du SPF Finances, la professionnalisation du département par l'application d'un certain nombre d'instruments de management constitue un des objectifs les plus importants. La mesure de la charge de travail fait partie de ces instruments de management.

Politique RH

Lors des mouvements de personnel internes et externes, un management de compétence adéquat fait l'objet d'une attention particulière, afin d'affecter les membres du personnel avec le profil de compétence correct à la fonction appropriée. Les compétences génériques et techniques sont en l'occurrence traitées sur le même pied d'égalité.

De nouvelles manières de travailler sont fortement stimulées au sein de l'organisation. Le télétravail et le travail en bureau satellite (TAW) commencent à être bien intégrés au SPF Finances. Cela ressort des chiffres de 2013. Quatre mille huit cent soixante-deux (4 862) TAWeurs ont au total presté 66 173 jours dans le cadre du TAW ou ont au moins travaillé un jour dans le cadre du TAW en 2013. A l'avenir, nous voulons encore élargir la possibilité du télétravail dans notre SPF. En outre, les possibilités de travail en bureau satellite ont également été élargies. Le SPF Finances offre à partir de septembre 2014, 61 bureaux satellites où les collaborateurs peuvent travailler.

4. La douane comme levier économique

Une douane moderne et efficace peut constituer un levier économique et financier. Un effet retour potentiellement élevé peut découler des investissements nécessaires par le biais de droits à l'importation plus élevés (qui bénéficient actuellement trop souvent à d'autres pays de l'UE en conséquence de dédouanements à ces endroits). La douane peut représenter un maillon essentiel sur le terrain économique, surtout dans le contexte d'une mondialisation et d'un commerce toujours croissants. Dans ce domaine, un marché européen unique offre encore des chances et opportunités potentielles pour les autorités, la douane et les acteurs

kunnen verstevigen. Ze moeten de toegangspoort zijn voor de handel binnen en buiten Europa.

Via een verdere modernisering van de wetgeving in overleg met de betrokken economische actoren inzake douane en accijnzen en een doeltreffender optreden van de douane op het terrein, moet de slagkracht van onze bedrijven worden verhoogd. Deze investeringen zullen een gunstig gevolg hebben voor de economische activiteit, de export en de werkgelegenheid.

Het douanebeleidsplan wordt geïntensifieerd en zo snel mogelijk uitgevoerd.

5. Nieuwe fiscale maatregelen

De lasten op arbeid worden verlaagd. De regering neemt daarin een eerste aanzet en biedt een perspectief om verder te gaan op deze ingeslagen weg. Daarbij worden de inkomsten uit andere bronnen waaronder BTW, accijnzen of vermogen verhoogd ten gunste van de lasten op arbeid.

Lagere belastingdruk

De lasten op arbeid worden verlaagd via een verhoging van de forfaitaire beroepskosten. In de praktijk zal dit het netto loon verhogen. De uitwerking zal als gevolg hebben dat alle loontrekkenden die hun kosten niet bewijzen, er op vooruit gaan. Het grootste deel van de middelen wordt besteed aan de laagste en middenhoge lonen. Met deze maatregel maken we werken lonend. We verkleinen het verschil tussen netto en bruto. De kloof tussen een loon uit arbeid en een uitkering wordt groter. Dit moet een positief en activerend effect hebben op het arbeidsaanbod.

Binnen dit kader zal onderzocht worden of het mogelijk is de bedrijfsvoorheffing op termijn aan te passen zodat deze opnieuw afgestemd wordt op de reële belasting en de tarieven in de personenbelasting. Vandaag betalen heel wat burgers structureel te veel bedrijfsvoorheffing die men pas anderhalf jaar later terugkrijgt bij belastingaanslag. Deze gratis lening van de burger aan de overheid neemt jaar na jaar toe en vormt derhalve, los van rechtvaardigingsoverwegingen, een niet vol te houden strategie.

économiques concernés. Nos ports doivent encore pouvoir renforcer leur rôle de porte d'accès à l'Union européenne. Ils doivent constituer la porte d'accès au commerce au sein et en dehors de l'Europe.

La force de frappe de nos entreprises doit être accrue par le biais de la poursuite de la modernisation de la législation en matière de douanes et accises, en concertation avec les acteurs économiques concernés, et par une intervention plus efficace de la douane sur le terrain. Ces investissements auront des conséquences favorables sur l'activité économique, les exportations et l'emploi.

Le plan stratégique douanier s'intensifie et sera exécuté aussi vite que possible.

5. Nouvelles mesures fiscales

Les charges fiscales sur le travail vont être diminuées. Le gouvernement a fait une première ébauche en la matière et offre une perspective de poursuivre dans la voie choisie. À cet effet, les revenus provenant d'autres sources, dont la TVA, les accises ou le patrimoine, sont augmentés au profit des charges fiscales sur le travail.

Une pression fiscale moins élevée

Les charges fiscales sur le travail sont diminuées par le biais d'une augmentation des frais professionnels forfaitaires. En pratique, cela augmentera le salaire net. Cela aura pour effet que tous les salariés qui n'apportent pas la preuve de leurs frais, amélioreront leur situation. La majeure partie des moyens sera consacrée aux salaires les plus bas et moyens. Grâce à cette mesure, nous rendons le travail rentable. Nous allons réduire la différence entre le net et le brut. Le fossé qui existe entre un salaire provenant du travail et une allocation va se creuser. Cela doit avoir un effet positif et stimulant sur l'offre de travail.

Dans ce cadre, on va examiner s'il est possible d'ajuster à terme le précompte professionnel de sorte que celui-ci soit à nouveau adapté à l'impôt réel et aux taux de l'impôt des personnes physiques. Actuellement, le citoyen paie structurellement trop de précompte professionnel que l'on ne récupère qu'un an et demi plus tard lors de la cotisation d'impôt. Ce prêt gratuit du citoyen à l'autorité augmente d'année en année et forme de ce fait, indépendamment de considérations justificatives, une stratégie que l'on ne peut soutenir.

Het budget voor de welvaartsenveloppe wordt aangepast aan de zesde staatshervorming. We verhogen de besteding van deze middelen ten aanzien van de vorige regering. Via fiscale weg worden deze middelen gebruikt om de koopkracht te verbeteren van de meeste kwetsbare actieven, hulpbehoevenden en gepensioneerden in onze maatschappij.

Ook de laagste inkomens van loontrekkenden worden verder opgetrokken. Niet alleen via de al vermelde verhoging van de forfaitaire beroepskosten maar ook via het optrekken van de fiscale werkbonus zoals voorzien in het versneld uitgevoerd competitiviteitspact.

Een job blijft de beste sociale bescherming. Om via deze weg de sociale bescherming en koopkracht te verhogen, gaan de lasten op arbeid ook voor werkgevers omlaag. Deze regering zal in de eerste twee jaren van de legislatuur de concurrentiehandicap met de buurlanden opgebouwd sinds 1996 wegwerken. Dit door middel van een sociaal gecorrigeerde indexsprong, een versnelde uitvoering van het competitiviteitspact en een aangehouden loonmatiging.

Roerende inkomsten

Zowel de belastbare grondslag als het tarief van de roerende voorheffing zijn de voorbije jaren fors toegenomen. Dat laat zich ook vertalen in de gestegen inkomsten voor de overheid. De regering werkt aan een verbreding van de basis.

Daartoe zal de regering naar analogie met Nederland een doorkijkbelasting invoeren. Na de aangifteplicht inzake het bestaan van een buitenlandse bankrekening (ingevoerd in 1996) en van een buitenlandse levensverzekering (ingevoerd in 2012), introduceerde de regering Di Rupo een nieuwe aangifteplicht.

Belastingplichtigen werden verplicht om in de aangifte personenbelasting te melden dat zij (of hun echtgeno(o)t(e) of kinderen) oprichter of op enige wijze (potentieel) begunstigde zijn van een "juridische constructie". Daarmee worden bedoeld: *Trust, Stiftung, Anstalt, offshore Limited, ...* alsook buitenlandse entiteiten die een afwijkend gunstig fiscaal regime genieten. Het inkomen zelf wordt thans niet specifiek belastbaar gesteld in België.

Le budget pour l'enveloppe bien-être sera adapté à la sixième réforme de l'État. Par rapport au gouvernement précédent, nous augmentons l'utilisation de ces moyens. Ces moyens vont être utilisés par le biais de la voie fiscale pour améliorer le pouvoir d'achat des personnes actives les plus vulnérables, les nécessiteux et les pensionnés de notre société.

Les revenus les plus bas des salariés vont encore être augmentés, non seulement par le biais de l'augmentation des frais professionnels forfaitaires dont il a déjà été question, mais également par le biais d'une augmentation du bonus à l'emploi fiscal tel qu'il est prévu dans le pacte de compétitivité exécuté de manière accélérée.

Un travail reste la meilleure protection sociale. Pour augmenter la protection sociale et le pouvoir d'achat par le biais de cette voie, les charges fiscales sur le travail vont également diminuer pour les employeurs. Au cours des deux premières années de législature, le présent gouvernement veillera à faire disparaître le handicap concurrentiel qui s'est constitué avec les pays voisins depuis 1996. Cela se fera au moyen d'un saut d'index socialement corrigé, une exécution accélérée du pacte de compétitivité et une modération salariale.

Revenus mobiliers

Au cours de ces dernières années, tant la base imposable que le taux du précompte mobilier ont fortement augmenté. Cela se traduit de fait dans l'augmentation des revenus des pouvoirs publics. Le gouvernement ne va plus augmenter le taux mais poursuit ses efforts en vue de l'élargissement de la base.

À cet effet, par analogie avec les Pays-Bas, le gouvernement va introduire une taxe de transparence. Après l'obligation de déclarer l'existence d'un compte bancaire à l'étranger (introduite en 1996) et d'une assurance-vie conclue à l'étranger (introduite en 2012), le gouvernement Di Rupo a introduit une nouvelle obligation de déclaration.

Les contribuables ont été obligés de signaler dans leur déclaration à l'impôt des personnes physiques, qu'eux-mêmes (ou leur époux/épouse ou enfants) étaient fondateurs ou d'une manière ou d'une autre bénéficiaires (potentiels) d'une "construction juridique". On entend par là: *Trust, Stiftung, Anstalt, offshore Limited, ...* ainsi que des entités étrangères bénéficiant d'un régime fiscal dérogatoire favorable. Le revenu proprement dit n'est actuellement pas imposable spécifiquement en Belgique.

Naar het voorbeeld van de Nederland (“afgezonderd particulier vermogen”) en andere landen zullen structuren en entiteiten op deze lijst voortaan transparant behandeld worden in de personenbelasting en de rechtspersonenbelasting. Men kijkt “door de entiteit heen” en belast het inkomsten rechtstreeks bij de begunstigde of aandeelhouder.

Een tweede maatregel is de verlaging van de belasting op de liquidatiebonus voor KMO's. KMO's kunnen jaarlijks een deel van hun boekhoudkundige winst na belasting reserveren op een afzonderlijke passiefrekening. Hierop wordt een anticipatieve heffing van 10 % betaald door de vennootschap. De reserves die op die passiefrekening werden geboekt, zullen bij liquidatie belastingvrij worden uitgekeerd aan de aandeelhouders. Indien deze reserves na 5 jaar worden uitgekeerd als dividend, zal er een aanvullende roerende voorheffing van 5 % verschuldigd zijn. Indien deze reserves binnen de 5 jaar worden uitgekeerd als dividend, zal er alsnog een aanvullende roerende voorheffing van 15 % van toepassing zijn.

Vennootschapsbelasting

In de vennootschapsbelasting sluiten we een Fiscaal Pact af. De regering wil zich engageren om de volgende 5 jaar geen fundamentele wijzingen aan de fiscaliteit voor ondernemingen door te voeren. Het nominale tarief blijft daardoor relatief gezien hoog maar kan omlaag gewerkt worden door het toepassen van systemen als de notionele interestaftrek of andere fiscale aftrekken. Door deze stabiliteit te garanderen nemen we opnieuw een factor van onzekerheid weg bij ondernemingen en investeerders. Dit moet bijdragen om het vertrouwen in de Belgische fiscale omgeving en het economisch klimaat te doen stijgen, zodoende nieuwe investeringen en jobs aan te trekken.

Om een loyale concurrentie te hebben tussen de private en publieke sector zullen de intercommunales die commerciële activiteiten ontwikkelen vanaf aanslagjaar 2015 onderworpen worden aan de vennootschapsbelasting, voor zover hun boekjaar afsluit vanaf 1 juli 2015.

Tot slot zal de vangnetbepaling in de belasting van niet-inwoners (BNI) beperkt worden tot die gevallen waarvoor zij initieel is bedoeld, met name binnen de grenzen van bestaande dubbelbelastingverdragen zodat perverse neveneffecten worden weggewerkt. Ook andere beperkingen in de BNI worden geëvalueerd en in geval van marktverstoring weggewerkt.

À l'exemple des Pays-Bas (“patrimoine particulier isolé”) et d'autres pays, les structures et les entités de cette liste seront dorénavant traitées de manière transparente en matière d'impôt des personnes physiques et d'impôt des personnes morales. On regarde “à travers l'entité” et on taxe les revenus directement auprès des bénéficiaires ou des actionnaires.

Une deuxième mesure est l'abaissement de l'impôt sur le boni de liquidation pour les PME. Les PME peuvent chaque année mettre en réserve une partie de leur bénéfice comptable après impôts sur un compte passif séparé sur lequel la société paie un prélèvement anticipatif de 10 %. Les réserves portées en compte sur ce compte passif, seront versées de manière exonérée aux actionnaires lors de la liquidation. Si ces réserves sont distribuées après 5 années à titre de dividende, un précompte mobilier complémentaire de 5 % sera dû. Si ces réserves sont distribuées endéans les 5 ans à titre de dividende, un précompte mobilier complémentaire de 15 % sera quand même d'application.

Impôt des sociétés

Un Pacte social est conclu en matière d'impôt des sociétés. Le gouvernement souhaite s'engager à ne pas effectuer de modifications fondamentales à la fiscalité des entreprises au cours des 5 prochaines années. De ce fait, le taux nominal reste relativement haut mais peut être abaissé par application de systèmes tels que la déduction d'intérêts notionnels ou d'autres déductions fiscales. En garantissant cette stabilité, on supprime à nouveau un facteur d'incertitude au niveau des entreprises et des investisseurs. Cela doit contribuer à augmenter la confiance dans l'environnement fiscal belge et dans le climat économique, et ce faisant, attirer de nouveaux investissements et des emplois.

Afin de maintenir une concurrence loyale entre le secteur privé et le secteur public, les intercommunales qui développeront des activités commerciales à partir de l'exercice d'imposition 2015, seront soumises à l'impôt des sociétés, pour autant que leur exercice soit clôturé à partir du 1^{er} juillet 2015.

Enfin, la disposition “filet de sécurité” dans l'impôt des non-résidents (INR) sera limitée aux cas pour lesquels elle a été initialement conçue, à savoir, dans les limites des conventions préventives de double imposition existantes, de sorte que des effets secondaires pervers soient éliminés. D'autres limitations dans l'INR sont évaluées et éliminées en cas de perturbation des marchés.

Ecofiscaliteit

De aankoop van ongezonde of schadelijke producten wordt ontraden. Daarbij worden:

— de accijnzen op tabak hervormd, waarbij de ad valorem accijnzen (in functie van de prijs) deels en geleidelijk worden vervangen door specifieke accijnzen (in functie van de hoeveelheid). We houden hierbij rekening met de specifieke ligging van België en de impact op het grensverkeer;

— de accijnzen op diesel vanaf 2016 gradueel verhoogd met toepassing van het cliquet-systeem. Daardoor zal de burger het effect nauwelijks voelen. Prijsdalingen van het basisproduct worden hierbij niet volledig doorgerekend aan de pomp. De professionele diesel wordt gevrijwaard om geen extra concurrentienadeel ten aanzien van de omliggende landen op te bouwen;

— de accijnzen jaarlijks geïndexeerd, rekening houdende met zowel de inflatie als het risico op concurrentienadeel. Het voorstel tot indexatie wordt voorgelegd in het kader van de begrotingsopmaak, en wordt vergezeld van een permanente screening van de evolutie van het Europees gemiddelde en van de evolutie van de accijnzen in de buurlanden in het bijzonder. De energieprijzen en energiebelastingen worden geëvalueerd;

— de milieuheffing wordt opgeheven, omdat deze heffing de beoogde gedragsverandering heeft gerealiseerd waardoor de opbrengsten nog amper opwegen tegenover de administratieve kosten in hoofde van zowel de overheid als het bedrijfsleven;

— onderzocht of het minimaal bedrag inzake VAA kan worden afgeschaft, teneinde ondernemingen aan te moedigen te investeren in milieuvriendelijke wagens.

Diverse maatregelen

— de griffierechten worden in samenspraak met de minister van Justitie gemoderniseerd: de tarieven worden waar mogelijk geïntegreerd, en vereenvoudigd;

— de inkomsten uit BTW zullen toenemen door de toepassing van een Europese richtlijn waardoor Europese consumenten BTW betalen in het land van een *online*-aankoop op een *e-commerce* website;

Ecofiscalité

L'acquisition de produits nocifs ou nuisibles est déconseillée. À cet effet:

— les accises sur le tabac vont être réformées, c'est-à-dire que les accises ad valorem (en fonction du prix) vont partiellement et graduellement être remplacées par des accises spécifiques (en fonction de la quantité). À cet effet, nous tenons compte de la position spécifique de la Belgique et de l'impact sur le trafic transfrontalier;

— les accises sur le diesel seront graduellement augmentées à partir de 2016, avec application du système du cliquet. Ainsi, le citoyen en sentira à peine l'effet. Les diminutions de prix de du produit de base ne sera de ce fait pas entièrement répercuté à la pompe. Le diesel professionnel sera protégé afin de ne pas constituer de préjudice concurrentiel supplémentaire vis-à-vis des pays environnants;

— les accises seront indexées annuellement en tenant compte, tant de l'inflation, que du risque de préjudice concurrentiel. La proposition d'indexation est soumise dans le cadre de l'élaboration du budget et est accompagnée d'un screening permanent de l'évolution de la moyenne européenne et en particulier de l'évolution des accises dans les pays voisins. Les prix de l'énergie et la fiscalité sur l'énergie seront évalués;

— la taxe environnementale est supprimée, car ce prélèvement a réalisé le changement de comportement visé, ce qui fait que les bénéficiaires ont encore à peine un impact par rapport aux frais administratifs dans le chef tant des pouvoirs publics que de la vie économique;

— on va examiner si le montant minimum en matière de ATN peut être supprimé, afin d'encourager les entreprises à investir dans des voitures respectant l'environnement.

Mesures diverses

— les droits de greffe vont être modernisés en concertation avec le ministre de la Justice: là où ce sera possible, les tarifs seront intégrés et simplifiés;

— les revenus provenant de la TVA vont augmenter grâce à l'application d'une directive européenne, par laquelle les consommateurs européens paieront la TVA dans le pays d'un achat en ligne sur un site *e-commerce*;

— de voorwaarden voor een verlaagd tarief inzake renovatie worden verstrengd. De woning moet voortaan minstens 10 jaar oud zijn in plaats van 5 jaar;

— plastische chirurgie om esthetische reden wordt onderworpen aan het standaard BTW-tarief;

— de geplande verlaging van de beurstaks wordt niet doorgevoerd en er zal een verdere verhoging van de beurstaks worden doorgevoerd;

— het pensioensparen wordt verder aangemoedigd. De bestaande heffing op het pensioensparen binnen de derde pijler wordt verlaagd van 10 % naar 8 %. De verminderde heffing wordt vervroegd ingehouden door de komende vijf jaar telkens 1 % anticipatief te heffen op de bestaande theoretische afkoopwaarden per 31/12/2014;

— niet-arbeidsgerelateerde fiscale uitgaven worden niet geïndexeerd.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

— les conditions pour obtenir un taux réduit en matière de rénovation sont rendues plus strictes. L'habitation doit désormais avoir au moins 10 ans au lieu de 5 ans;

— la chirurgie plastique pour des raisons esthétiques est soumise au taux de TVA standard;

— l'abaissement envisagé de la taxe sur les opérations de bourse ne sera pas exécuté et une nouvelle augmentation de la taxe sur les opérations de bourse va être appliquée;

— on va continuer à encourager l'épargne-pension. Le prélèvement existant sur l'épargne-pension au sein du troisième pilier, va être abaissé de 10 % à 8 %. La perception diminuée sera retenue de manière anticipée en prélevant anticipativement au cours des quatre années à venir, chaque fois 1 % sur les valeurs théoriques de rachat existantes à partir du 31/12/2014;

— les dépenses fiscales non liées au travail ne seront pas indexées.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT