

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 23 décembre 2005 relative
au pacte de solidarité entre les générations,
visant à encourager les entreprises à
augmenter leurs efforts de formation des
travailleurs**

(déposée par MM. Georges Gilkinet
et Kristof Calvo)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
23 december 2005 betreffende het
generatiepact, om de ondernemingen aan
te zetten tot grotere inspanningen voor de
opleiding van hun werknemers**

(ingediend door de heren Georges Gilkinet
en Kristof Calvo)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à porter de 1 à 5 le nombre d'équivalents — jours minimum devant être consacrés à la formation continue.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het minimumaantal equivalente dagen dat moet worden uitgetrokken voor voortgezette opleidingen, op te trekken van 1 naar 5.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het de definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 27 mars 2006, les partenaires sociaux adoptaient une déclaration commune sous le titre ambitieux “Une économie plus compétitive en faveur de l’emploi”. Ils y déclaraient que “dans le cadre du renforcement de la compétitivité de notre économie, (...) l’investissement dans la formation, la recherche et l’innovation revêt une importance au moins égale à celle d’une maîtrise des coûts salariaux et d’une diminution de cotisations patronales (sans pour autant affecter le financement de la sécurité sociale), et ceci afin de stimuler les investissements et l’emploi en Belgique”¹.

Néanmoins, les objectifs qu’ils s’étaient fixés dès 1999 d’affecter 1,9 % de la masse salariale à la formation continue et, suite à la Conférence sur l’Emploi de 2003, d’arriver à un taux de participation à ces formations de 50 % des travailleurs pour 2010, n’ont pas encore été atteints.

En effet, à l’analyse des bilans sociaux des entreprises, on constate que le taux de participation obtenu n’était en 2010 que de 34,1 %, soit seulement un très léger progrès d’environ 2 points de pourcentage par rapport au niveau de 2003. Quant aux efforts financiers consentis, ils étaient en 2010 inférieurs à 1,1 % de la masse salariale.

L’importance de la formation continue des travailleurs est pourtant évidente, surtout dans un contexte profond de crises (économique, sociale et environnementale) que nous connaissons. Il convient, entre autres, de faire face à l’impérieuse nécessité de maintenir l’emploi et l’activité économique dans notre pays face à la concurrence, trop souvent déloyale, exercée par des entreprises situées dans des pays moins exigeants sur le plan social ou environnemental.

Avec les efforts de Recherche & Développement et les efforts en vue de rendre nos entreprises moins énergivores², la formation continuée constitue un des facteurs clés en vue d’assurer la bonne santé de nos entreprises.

¹ <http://www.aclvb.be/publicaties/nieuws/nieuwsitem/detail/een-meer-competitieve-economie-tenvoordele-van-de-werkgelegenheid/>

² Voir à ce sujet notre proposition de loi créant une alliance emploi-environnement dans la concertation sociale (DOC 53 1438).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 27 maart 2006 hebben de sociale partners een gemeenschappelijke verklaring aangenomen onder de ambitieuze titel “Een meer competitieve economie ten voordele van de werkgelegenheid”. Daarin stelden zij in verband met de versterking van het concurrentievermogen van onze economie dat “(d)e investeringen in opleiding, Onderzoek en Ontwikkeling (...) minstens even belangrijk [zijn] als de beheersing van de loonkosten en de vermindering van de patronale bijdragen (zonder daarom de financiering van de sociale zekerheid aan te tasten) en dit om de investeringen en de tewerkstelling in België te stimuleren”¹.

In 1999 zijn de sociale partners overeengekomen 1,9 % van de loonmassa aan te wenden voor voortgezette opleidingen en in het raam van de Werkgelegenheidsconferentie van 2003 hebben zij zich ertoe verbonden 50 % van de werknemers aan dergelijke opleidingen te laten deelnemen. Die doelstellingen zijn evenwel niet bereikt.

Uit de analyse van de sociale balansen van de ondernemingen blijkt immers dat de opleidingsparticipatiegraad in 2010 slechts 34,1 % bedroeg; dat is amper 2 procentpunt meer in vergelijking met 2003. In 2010 werd voorts minder dan 1,1 % van de loonmassa aan die opleidingen besteed.

Nochtans is het duidelijk dat de voortgezette opleiding van de werknemers belangrijk is, vooral nu de ene na de andere crisis toeslaat (op economisch, sociaal en milieugebied). Zo moet worden omgegaan met de absolute noodzaak de werkgelegenheid te behouden en te voorkomen dat bedrijfsactiviteiten verhuizen als gevolg van — al te vaak — deloyale concurrentie door ondernemingen die gevestigd zijn in landen die minder hoge eisen stellen op sociaal of milieugebied.

Samen met de inspanningen om Onderzoek en Ontwikkeling te bevorderen en onze ondernemingen minder energieverslindend te maken², is de voortgezette opleiding één van de sleutelementen om de gezondheid van onze ondernemingen te waarborgen.

¹ <http://www.aclvb.be/publicaties/nieuws/nieuwsitem/detail/een-meer-competitieve-economie-ten-voordele-van-de-werkgelegenheid/>

² Zie in dat verband het door de fractie van de indieners ingediende wetsvoorstel tot invoering van een koppeling werk-leefmilieu in het sociaal overleg (DOC 53 1438/001).

L'éducation et la formation sont en effet les principaux leviers de la croissance économique, grâce à leur impact positif sur la productivité et le taux d'emploi.

Le projet de loi n° 3479/001 déposé par le gouvernement, en date du 21 mars 2014, prévoit un minimum d'une journée entière de formation par année³. Cependant, fixer à 1 équivalent jour par an le minimum de formation continue devant être proposé aux travailleurs est manifestement insuffisant et ne permet nullement d'atteindre les objectifs fixés en matière de formation continue.

Pour rappel, dès 1999, les partenaires sociaux s'étaient fixés d'affecter 1,9 % de la masse salariale à la formation continue et, suite à la Conférence sur l'Emploi de 2003, d'arriver à un taux de participation de 50 % des travailleurs à ces formations.

L'objet de cette proposition de loi vise donc à porter de 1 à 5 le nombre d'équivalents-jours minimum devant être consacré à la formation continue.

En effet, l'affectation effective de 1,9 % de la masse salariale à la formation continue implique de porter la formation continue à 5 jours par an.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

L'article 2 vise à modifier l'article 30 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations. Il prévoit que les conventions collectives concernant les efforts de formation doivent intégrer au minimum l'équivalent de 5 jours de formation professionnelle continue par travailleur et par année, sans préjudice de dispositions plus favorables.

Le Roi est habilité à déterminer les modalités d'exécution de cette obligation.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

³ DOC 3479/001, pages 29 et 30.

Onderwijs en opleiding zijn immers de belangrijkste hefboomen van de economische groei dankzij hun positieve impact op de productiviteit en de arbeidsparticipatie.

Het door de regering ingediende wetsontwerp van 21 maart 2014 (DOC 53 3479/001) voorziet in minstens één volledige opleidingsdag per jaar³. Als het minimumaantal voortgezette-opleidingsdagen dat aan de werknemers moet worden voorgesteld, wordt bepaald op één equivalente dag per jaar, dan is dat ruimschoots ontoereikend en kunnen de doelstellingen inzake voortgezette opleiding geenszins worden gehaald.

Ter herinnering: in 1999 zijn de sociale partners overeengekomen 1,9 % van de loonmassa aan te wenden voor voortgezette opleidingen en in het raam van de Werkgelegenheidsconferentie van 2003 hebben zij zich ertoe verbonden 50 % van de werknemers aan dergelijke opleidingen te laten deelnemen.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe het minimumaantal equivalente dagen dat moet worden uitgetrokken voor voortgezette opleidingen, op te trekken van 1 naar 5.

Als men daadwerkelijk 1,9 % van de loonsom besteedt aan voortgezette opleidingen, dan stemt dat immers overeen met vijf voortgezette-opleidingsdagen per jaar.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Artikel 2 strekt ertoe artikel 30 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact te wijzigen, teneinde te bepalen dat de collectieve arbeidsovereenkomsten met betrekking tot de opleidingsinspanningen moeten voorzien in een minimumaantal van vijf equivalente voortgezette-opleidingsdagen per werknemer per jaar, onverminderd gunstigere bepalingen.

De Koning is gemachtigd de nadere uitvoeringsvoorwaarden voor die verplichting te bepalen.

³ DOC 3479/001, blz. 29 en 30.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 30, § 2*bis*, de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, inséré par la loi du 22 décembre 2008, est remplacé comme suit:

"§ 2*bis*. Sans préjudice de dispositions plus favorables et sans préjudice du § 1^{er}, les conventions collectives de travail visées au § 2 intègrent en tout cas au minimum l'équivalent de cinq jours de formation professionnelle continue par travailleur par an.

Le Roi détermine les modalités d'exécution de ce paragraphe."

3 avril 2014

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 30, § 2*bis*, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, ingevoegd bij de wet van 22 december 2008, wordt vervangen door wat volgt:

"§ 2*bis*. Onverminderd gunstigere bepalingen en paragraaf 1, voorzien de bij § 2 beoogde collectieve arbeidsovereenkomsten in een minimumaantal van vijf equivalente voortgezette-opleidingsdagen per werknemer per jaar.

De Koning bepaalt in dit verband de nadere uitvoeringsvoorwaarden."

3 april 2014