

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2014

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du
15 avril 1994 relative à la protection de la
population et de l'environnement contre les
dangers résultant des rayonnements ionisants
et relative à l'Agence fédérale de Contrôle
nucléaire, en ce qui concerne le financement
de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

Documents précédents:

Doc 53 **3555/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2014

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 april 1994 betreffende de bescherming
van de bevolking en van het leefmilieu tegen
de uit ioniserende stralingen voortspuitende
gevaaren en betreffende het Federaal
Agentschap voor Nucleaire Controle, wat de
financiering van het Federaal Agentschap voor
Nucleaire Controle betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3555/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

9044

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcome, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 23 avril 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, indique que l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN) a été créée par l'article 2 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. En vue de garantir l'indépendance du régulateur, une large autonomie de gestion a été reconnue à l'AFCN, par l'octroi du statut de parastatal du type C.

Dans ce but, la loi du 15 avril 1994 prévoyait initialement le financement de l'AFCN par des redevances uniques et annuelles à charge des établissements, activités, personnes ou services agréés sur lesquels l'Agence exerçait un contrôle. En vertu d'une modification de la loi intervenue le 15 mai 2007, les dispositions de l'arrêté royal du 24 août 2001 ont implicitement été abrogées dans la mesure où elles portaient sur les redevances annuelles. La loi du 15 mai 2007 fixait les montants des taxes annuelles pour les années 2001-2008.

Dans une loi du 22 décembre 2008, les montants ont été fixés pour les années 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 et à partir de 2014. Une loi du 29 mars 2012 a adapté les montants pour les années 2012 et suivantes.

La Loi du 18 décembre 2013 modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (*Moniteur belge* du 24 décembre 2014), a modifié le calendrier de sortie. Les réacteurs nucléaires de Doel 1 et Doel 2 seront désactivés à partir, respectivement, du 15 février 2015 et du 1^{er} décembre 2015.

Vu cette modification, une adaptation de la loi du 15 avril 1994 s'impose. L'arrêt de la production d'électricité n'implique en effet pas la fin immédiate de toutes les activités d'exploitation du réacteur de puissance. Le

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 23 april 2014 gewijd aan de bespreking van het voorliggende wetsontwerp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, licht toe dat het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) werd opgericht bij artikel 2 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Teneinde het die ruime beheersautonomie toe te kennen die noodzakelijk is voor zijn onafhankelijkheid, werd het FANC bovendien opgericht als parastatale van het type C.

Daartoe voorzag de wet van 15 april 1994 aanvaankelijk dat het FANC werd gefinancierd middels eenmalige en jaarlijkse retributies die ten laste werden gelegd van de inrichtingen, activiteiten, erkende personen of diensten waarop het FANC toezicht uitoefende. Ingevolge een wetswijziging van 15 mei 2007 werden de bepalingen van het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 impliciet opgeheven in de mate ze betrekking hadden op de jaarlijkse retributies. De wet van 15 mei 2007 legde de bedragen van de jaarlijkse heffingen vast voor de jaren 2001-2008.

Bij wet van 22 december 2008 werden de bedragen vastgelegd voor de jaren 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, en vanaf 2014. Bij wet van 29 maart 2012 werden de bedragen aangepast voor de jaren 2012 en volgende.

De wet van 18 december 2013 houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales (*Belgisch Staatsblad* 24 december 2013) heeft de uitstapkalender gewijzigd. De nucleaire reactoren van Doel 1 en Doel 2 zullen respectievelijk op 15 februari 2015 en 1 december 2015 worden gedeactiveerd.

Gezien deze wijziging dringt een aanpassing van de wet van 15 april 1994 zich op. De stopzetting van de elektriciteitsproductie impliceert niet het onmiddellijke einde van alle exploitatieactiviteiten van de

combustible nucléaire usé doit encore être conservé dans le réacteur et/ou dans les piscines d'entreposage des unités pendant la durée nécessaire à son "refroidissement", ce qui correspond à plusieurs années. Lors de cette période, toutes les mesures nécessaires à la conservation du combustible nucléaire usé dans des conditions de sûreté satisfaisantes resteront pleinement d'application.

L'implication de l'AFCN dans la surveillance et le contrôle du réacteur de puissance ne diminuera donc pas lors de cette phase, ce qui nécessite une autre base de taxation. En effet, la loi actuelle fixe les taxes pour les réacteurs nucléaires destinés à la production d'électricité en fonction du nombre de mégawatts de puissance installée.

Simultanément, une adaptation est réalisée dans le cadre de la modification de la loi du 15 avril 1994 en ce qui concerne la surveillance dosimétrique, publiée au *Moniteur belge* le 10 mars 2014. Cette loi a pour objectif de régler le transfert, du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, de certaines missions relatives à la surveillance dosimétrique des travailleurs exposés ou susceptibles d'être exposés professionnellement à un risque résultant des rayonnements ionisants. Ces nouvelles missions dévolues à l'AFCN nécessitent entre autres la mobilisation de ressources humaines supplémentaires. Cette augmentation des moyens requiert une adaptation du financement de l'AFCN et, plus précisément, une augmentation des taxes imposées au secteur.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Peter Logghe (VB) déplore le traitement rapide et tardif du projet de loi à l'examen, qui porte pourtant sur une matière importante. Ce projet est en effet lié au débat de société sur la fermeture des centrales nucléaires. Ce thème, et donc également le projet de loi à l'examen, méritent dès lors un examen parlementaire plus approfondi.

L'intervenant souligne sur le fond que son groupe n'était absolument pas demandeur d'un tel projet de loi. En effet, le *Vlaams Belang* a toujours été résolument opposé à la fermeture des centrales nucléaires en Belgique. Le projet de loi aurait donc été inutile. C'est pour ce motif que l'intervenant avait initialement l'intention de voter contre. Il se contentera toutefois de s'abstenir, car le texte prévoit un certain nombre de glissements financiers qui permettront la poursuite du projet MYRRHA.

vermogensreactor. De gebruikte kernbrandstof moet nog worden bewaard in de reactor en/of in de opslagbekkens van de eenheden tijdens de duur die noodzakelijk is voor de "koeling" ervan, en dat gedurende verschillende jaren. Tijdens deze periode zullen alle noodzakelijke maatregelen om de gebruikte kernbrandstof in toereikende veiligheidsomstandigheden te behouden ten volle van kracht blijven.

De betrokkenheid van het FANC bij het toezicht en de controle op de vermogensreactor blijft dus aanhouden tijdens deze fase waardoor een aanpassing van de heffingsgrondslag nodig is. Immers, de huidige wet koppelt de heffingen voor kernreactoren voor elektriciteitsproductie aan het megawatt geïnstalleerd vermogen.

Tezelfdertijd wordt een aanpassing doorgevoerd in het kader van de wijziging van de wet van 15 april 1994 wat betreft het dosimetrisch toezicht, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* op 10 maart 2014. Deze wet heeft tot doel een overdracht van bepaalde opdrachten te realiseren van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg naar het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle voor wat betreft de dosimetrische opvolging van werkers die beroepshalve worden of kunnen worden blootgesteld aan een uit ioniserende straling voortkomend risico. Deze nieuwe opdrachten waarmee het FANC wordt belast, vergen onder andere een verhoogde inzet van menselijke middelen. Deze verhoging van de middelen vereist een aanpassing van de financiering van het FANC, en meer bepaald een verhoging van de heffingen opgelegd aan de sector.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter Logghe (VB) betreurt de snelle en laat-tijdige behandeling van het wetsontwerp, dat toch een belangrijke materie aansnijdt. Het wetsontwerp houdt immers verband met maatschappelijke discussie rond de sluiting van de kerncentrales. Dat thema, en dus ook het voorliggend wetsontwerp, verdienen bijgevolg een diepgaander parlementair debat.

De spreker benadrukt ten gronde dat het wetsontwerp voor zijn fractie helemaal niet had gehoeven, aangezien het Vlaams Belang steeds zonder meer gekant is geweest tegen de sluiting van de kerncentrales in België. In het licht van dat standpunt zou het wetsontwerp nutteloos zijn geweest. Om die reden had de spreker aanvankelijk de intentie om tegen het wetsontwerp te stemmen, doch aangezien het een aantal financiële verschuivingen voorziet waardoor het MYRRHA-project kan worden voortgezet, zal hij genoegen nemen met een onthouding.

La ministre souligne qu'il a fallu attendre l'avis du Conseil d'État, lequel est confronté à une importante charge de travail en fin de législature, mais que tous les éléments sont cependant à présent réunis pour que le législateur adopte ce projet de loi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit la base constitutionnelle de la proposition de loi.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucune discussion et est adoptée à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à compléter la liste des définitions contenues dans l'article 1^{er} de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adoptée par 12 voix et une abstention.

*

Art. 3

L'article 3 modifie l'article 30bis/1, § 2, de la loi précitée du 15 avril 1994 afin d'en clarifier la rédaction.

Le gouvernement dépose l'amendement n° 1 (DOC 53 3555/002) qui complète l'article en projet par une modification du paragraphe 4 de l'article 30bis/1 de la loi du 15 avril 1994. L'assiette fiscale de la taxe visée dans cette disposition au profit du fonds des risques d'accidents nucléaires, doit être modifiée compte tenu de l'arrêt programmé de la production d'électricité industrielle des centrales nucléaires de Doel 1 et 2, conformément à la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, modifiée par la loi du 18 décembre 2013, qui entraînera *de facto* une diminution des revenus du fonds des risques d'accidents nucléaires dès 2015. Cet arrêt programmé n'implique toutefois pas la suppression

De minister benadrukt dat het advies van de Raad van State, die aan het einde van de zittingsperiode met een hoge werklast kampt, diende te worden afgewacht. Alle elementen liggen thans evenwel ter tafel opdat de wetgever het wetsontwerp aanneemt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe de lijst met definities aan te vullen die zijn vervat in artikel 1 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

*

Art. 3

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 30bis/1, § 2, van voormelde wet van 15 april 1994, teneinde de redactie ervan te verduidelijken.

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 53 3555/002) in; bedoeling is het ontworpen artikel te vervolledigen via een wijziging van § 4 van artikel 30bis/1 van de wet van 15 april 1994. De fiscale grondslag van de in deze bepaling bedoelde heffing ten bate van het fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen moet worden aangepast, rekening houdend met de geplande stopzetting van de elektriciteitsproductie door de kernreactoren Doel 1 en 2, overeenkomstig de bij de wet van 18 december 2013 gewijzigde wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, die vanaf 2015 *de facto* zal leiden tot een vermindering van de inkomsten van het fonds voor de risico's van

des mesures prises par les services de secours et les Directions générales Sécurité civile et Centre de crise. Ces mesures, résultant du plan d'urgence pour les risques nucléaires, restent d'application jusqu'au démantèlement de ces réacteurs. La ratio legis de cette taxe demeure donc, en dépit de l'arrêt des réacteurs. Par analogie à la modification de la base de taxation utilisée pour financer l'AFCN, le montant de la taxe pour l'année 2015 est basé sur le montant de la taxe de l'année 2014 majoré de 2 % et réparti en fonction des réacteurs de puissance. Les montants sont identiques pour les années 2016 et suivantes.

Au cours des années précédant l'année 2016, les montants augmentent de 2 % afin de couvrir la hausse des frais de personnel, de fonctionnement, d'administration, d'étude et d'investissement résultant du plan d'urgence nucléaire et radiologique pour le territoire belge.

*

L'amendement n° 1 est adopté par 12 voix et une abstention.

L'article 3, tel qu'amendé, est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 4

L'article 4 tend à remplacer l'article 30bis/2 de la loi précitée du 15 avril 1994.

Cette disposition n'appelle aucun commentaire et est adoptée par 12 voix et une abstention.

Art. 5

L'article 5 concerne l'entrée en vigueur de la loi.

Le gouvernement dépose l'amendement n° 2 (DOC 53 3555/002) afin de remplacer cet article de manière à tenir compte de l'adoption de l'amendement n° 1.

Cette disposition ne fait pour le reste l'objet d'aucun commentaire.

*

nucléaire ongevallen. Toch impliceert die geplande stopzetting niet dat de door de hulpverleningsdiensten en de Algemene Directies Civiele Veiligheid en Crisis Centrum genomen maatregelen worden afgeschaft. Deze maatregelen, voortvloeiend uit het noodplan voor nucleaire risico's, blijven van kracht tot de ontmanteling van de reactoren. De ratio legis van deze heffing blijft dus geldig ondanks de stopzetting van de reactoren. Naar analogie van de wijziging van de heffingsgrondslag die wordt gebruikt om het FANC te financieren, is het bedrag van de heffing voor het jaar 2015 gebaseerd op het bedrag van de heffing van het jaar 2014, vermeerderd met 2 % en verdeeld naar gelang van de vermogensreactoren. Voor 2016 en de daaropvolgende jaren zijn de bedragen identiek.

In de periode voorafgaand aan het jaar 2016 stijgen de bedragen jaarlijks met 2 % om rekening te houden met de stijgende personeels-, werkings-, administratie-, studie- en investeringskosten die voortvloeien uit het nucleair en radiologisch noodplan voor het Belgisch grondgebied.

*

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Artikel 4 beoogt artikel 30bis/2 van de voormelde wet van 15 april 1994 te vervangen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

Artikel 5 regelt de inwerkingtreding.

De regering dient amendement nr. 2 (DOC 53 3555/002) in, met de bedoeling dit artikel te vervangen zodat rekening wordt gehouden met het feit dat amendement nr. 1 is aangenomen.

Voor het overige worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

*

L'amendement n° 2 est adopté par 12 voix et une abstention.

L'article 5, tel qu'amendé, est également adopté par 12 voix et une abstention.

*
* *

L'application de l'article 82.1. du Règlement n'a pas été demandée.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé, est adopté par 12 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Leen DIERICK

Le président,

Siegfried BRACKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Er wordt geen toepassing gevraagd van artikel 82.1. van het Reglement.

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement): niet meegedeeld.