

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2014

PROJET DE LOI
portant assentiment au
Traité sur le commerce des armes,
fait à New York le 2 avril 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Ingeborg DE MEULEMEESTER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **3506/ (2013/2014)**:
001: Projet transmis par le Sénat.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2014

WETSONTWERP
houdende instemming met het
Verdrag inzake handel in wapens,
gedaan te New York op 2 april 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Ingeborg DE MEULEMEESTER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **3506/ (2013/2014)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

9000

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcome, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 2 avril 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Il est renvoyé au rapport de Mme Tilmans au Sénat (Doc. Sénat, n° 5-2520/2, p. 2).

II. — DISCUSSION

Mme Christiane Vienne (PS) souligne l'importance du présent Traité qui permet de réguler le commerce des armes au niveau mondial. Elle pointe également le fait qu'il faudra une volonté politique importante pour assurer le suivi de son exécution et pour amener les États qui ne l'ont pas encore signé à le faire. Compte tenu de la répartition belge des compétences en matière de contrôle des exportations des armes, l'oratrice demande également quelles seront les instances chargées de faire appliquer le Traité.

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) rappelle que le Traité dispose que chaque État partie prendra les mesures nécessaires pour prévenir le détournement des armes et qu'il prévoit les moyens permettant aux différents États signataires de coopérer pour ce faire. Le Traité oblige ainsi notamment les États à tenir des registres des licences délivrées et à en faire rapport. Les États signataires restent cependant compétents pour leur propre contrôle des transferts d'armes. L'oratrice souligne l'importance d'un contrôle strict en la matière, contrairement à la pratique aux États-Unis.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande pour quelle raison aucun État membre de l'Union européenne n'a encore ratifié le présent Traité. Elle souligne par ailleurs que la Chine, l'Inde et la Russie ne l'ont même pas signé et demande si ces États ont l'intention d'y adhérer. Elle rappelle par ailleurs que le Parlement de la Région wallonne a déjà ratifié le présent Traité, qui est moins restrictif que le décret wallon du 21 juin 2012 relatif à l'importation, à l'exportation, au transit et au transfert d'armes civiles et de produits liés à la défense.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Er wordt verwezen naar het verslag van mevrouw Tilmans in de Senaat (Stuk Senaat nr. 5-2520/2, blz. 2).

II. — BESPREKING

Mevrouw Christiane Vienne (PS) onderstreept het belang van dit Verdrag, dat bedoeld is om de wapenhandel wereldwijd te reguleren. Ze stipt ook aan dat een sterke politieke wil aanwezig moet zijn om toe te zien op de tenuitvoerlegging van het Verdrag en om de Staten die het Verdrag nog niet hebben ondertekend ertoe aan te zetten daar werk van te maken. Gelet op het feit dat de bevoegdheden inzake het toezicht op de wapenuitvoer in België verdeeld zijn, vraagt de spreker ook welke instanties zullen worden belast met de toepassing van het Verdrag.

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) wijst erop dat het Verdrag bepaalt dat iedere verdragspartij de nodige maatregelen moet nemen om afwending van wapens te voorkomen, en dat het de middelen aanreikt waarmee de aangesloten Staten kunnen samenwerken om dat doel te bereiken. Zo verplicht het Verdrag de Staten registers bij te houden over afgegeven vergunningen en daarover te rapporteren. De Staten blijven echter bevoegd voor hun eigen wapentransfercontrole. De spreekster benadrukt het belang van een strikte controle terzake, niet zoals in de Verenigde Staten het geval is.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt waarom nog geen enkele EU-lidstaat dit Verdrag heeft bekrachtigd. Ze geeft bovendien aan dat China, India en Rusland het zelfs niet ondertekend hebben en vraagt of die landen van plan zijn ermee in te stemmen. Het Waals Parlement heeft het Verdrag, dat minder restrictief is dan het Waals decreet van 21 juni 2012 betreffende de invoer, uitvoer, doorvoer en overdracht van civiele wapens en van defensiegerelateerde producten, overigens al bekrachtigd.

M. Bruno Tuybens (sp.a) demande si le registre des licences délivrées par les États signataires devra mentionner l'identité de l'utilisateur final des armes en plus de l'identité de leur acheteur. La Belgique compte-t-elle prendre des initiatives en ce sens?

Le représentant du ministre explique qu'à ce jour, 118 États (dont les États-Unis) ont signé le Traité mais que la Chine, l'Inde et la Russie ne l'ont pas encore fait. Il précise que la ratification tardive des États membres de l'Union européenne s'explique par le fait que le Conseil de l'Union européenne devait préalablement se prononcer tant sur la signature que sur la ratification du Traité par les États membres vu qu'il concerne en partie des compétences communautaires. Après avoir donné son accord en mai 2013 pour la signature du Traité, le Conseil a donné son accord pour la ratification le 3 mars 2014 et 16 États membres vont prochainement déposer ensemble leurs instruments de ratification.

Treize autres États étant déjà Parties au Traité, 21 ratifications seront encore nécessaires pour que le texte puisse entrer en vigueur. L'article 22 prévoit en effet que le Traité "entrera en vigueur 90 jours après la date du dépôt du cinquantième instrument de ratification, d'acceptation ou d'approbation auprès du dépositaire".

Un autre représentant du ministre rappelle que le Traité est la première convention internationale relative au commerce des armes et il était important que ce texte soit signé par un nombre maximal de pays. Toutes les exigences européennes en matière de commerce des armes n'ont donc pas été rencontrées, notamment le fait que les rapports publics d'exportations ne reprendront que des données générales et que des informations sensibles de nature commerciale pourront être exclues des rapports. Le texte fait toutefois référence à l'importance du respect des droits de l'homme et à la stabilité régionale et il condamne les violences commises à l'encontre des femmes et des enfants, comme le souhaitait l'Union européenne.

L'orateur précise enfin qu'à ce jour, seul le Parlement wallon a ratifié le présent Traité en Belgique mais que le texte est en cours d'adoption dans les autres entités fédérées.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) vraagt of in het register van de door de aangesloten Staten afgegeven vergunningen niet alleen de identiteit van de aankoper maar ook de identiteit van de eindgebruiker van de wapens moet worden vermeld. Is België van plan een initiatief in die zin te nemen?

De vertegenwoordiger van de minister licht toe dat tot dusver 118 Staten (waaronder de Verenigde Staten) het Verdrag hebben ondertekend maar dat China, India en Rusland dat nog niet hebben gedaan. Hij geeft aan dat de late bekrachtiging door de EU-lidstaten verband houdt met het feit dat de Raad van de Europese Unie zich eerst moest uitspreken over zowel de ondertekening als de bekrachtiging van het Verdrag door de lidstaten, aangezien het deels een EU-bevoegdheid betreft. Nadat de Raad in mei 2013 groen licht gaf voor de ondertekening van het Verdrag en op 3 maart 2014 voor de bekrachtiging ervan, zullen weldra 16 lidstaten samen hun akten van bekrachtiging indienen.

Gelet op het feit dat 13 andere Staten al tot het Verdrag zijn toegetreden, zijn nog 21 bekrachtigingen nodig opdat de tekst in werking kan treden. Artikel 22 bepaalt namelijk dat het Verdrag in werking treedt negentig dagen nadat de vijftigste partij de akten van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring bij de depositaris heeft neergelegd.

Een andere vertegenwoordiger van de minister geeft aan dat het Verdrag de eerste internationale overeenkomst inzake wapenhandel is en het was belangrijk dat deze tekst door een maximaal aantal landen werd ondertekend. Er is dus niet ingegaan op alle Europese eisen met betrekking tot wapenhandel. Zo zullen de publieke rapporten over wapenuitvoer louter algemene gegevens bevatten en kan gevoelige commerciële informatie uit die verslagen worden weggelaten. Wel wordt in de tekst verwezen naar de inachtneming van de mensenrechten en naar regionale stabiliteit en wordt geweld tegen vrouwen en kinderen veroordeeld, zoals de Europese Unie wenste.

Tot slot geeft de spreker aan dat, wat België betreft, tot dusver alleen het Waals Parlement het Verdrag heeft bekrachtigd, maar dat ook in de andere deelstaten de aannemingsprocedure loopt.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Ingeborg
DE MEULEMEESTER

Le président a.i.,

Peter
LUYKX

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Ingeborg
DE MEULEMEESTER

De voorzitter a.i.,

Peter
LUYKX