

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 avril 2014

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le
gouvernement du Royaume de Belgique et
le gouvernement de la République française
relatif à la coopération transfrontalière en
matière policière et douanière, fait à Tournai
le 18 mars 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Document précédent:

Doc 53 **3505/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 april 2014

WETSONTWERP

houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de regering van het Koninkrijk België
en de regering van de Franse Republiek
betreffende de grensoverschrijdende
samenwerking in politie- en douanezaken,
gedaan te Doornik op 18 maart 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 53 **3505/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

8955

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcome, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 2 avril 2014.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT
DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE
EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

Il est renvoyé au rapport de M. Hellings au Sénat (Doc. Sénat, n° 5-2519/2, p. 2-4).

II. — DISCUSSION

Mme Christiane Vienne (PS) s'étonne du fait que l'article 1^{er} du présent Accord prévoit que la zone de compétence commune s'étend sur l'ensemble du territoire belge et seulement sur certains départements français. Comment justifie-t-on ce déséquilibre du champ d'application territorial entre les deux Parties?

Mme Els Demol (N-VA) rappelle que l'Accord entre les gouvernements des États de l'Union économique Benelux, de la République fédérale d'Allemagne et de la République française relatif à la suppression graduelle des contrôles aux frontières communes, fait à Schengen le 14 juin 1985 (ci-après: "l'Accord de Schengen") prévoyait déjà une coopération douanière et policière entre la Belgique et la France et souhaiterait dès lors savoir pour quelle raison le présent Accord a été conclu.

M. Roel Deseyn (CD&V) souligne l'importance du présent Accord pour toute la région transfrontalière et en particulier pour la ville de Courtrai. Cet Accord est le fruit de négociations qui ont débuté en 2001-2002 et ont mené à la conclusion d'un accord de coopération qui sera maintenant remplacé par un véritable traité portant sur un territoire plus grand une fois l'assentiment du Parlement donné au texte.

Cet Accord était nécessaire pour pouvoir offrir une solution au problème de la criminalité transfrontalière. Des patrouilles à la frontière ont déjà lieu et seront étendues. L'orateur se demande cependant comment ces contrôles pourront être mis à exécution dans le cadre des budgets de fonctionnement actuels.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2014.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTERS
VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE
HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

Er wordt verwezen naar het verslag van de heer Hellings in de Senaat (Stuk Senaat, nr. 5-2519/2, blz. 2 tot 4).

II. — BESPREKING

Mevrouw Christiane Vienne (PS) is verbaasd dat artikel 1 van deze Overeenkomst bepaalt dat de gemeenschappelijke bevoegdheid geldt voor het gehele Belgische grondgebied en slechts voor sommige Franse departementen. Hoe valt die onbalans in verband met de territoriale werkingssfeer tussen de beide partijen te verklaren?

Mevrouw Els Demol (N-VA) herinnert eraan dat het Akkoord tussen de Regeringen van de Staten van de Benelux Economische Unie, van de Bondsrepubliek Duitsland en van de Franse Republiek betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen, gedaan te Schengen op 14 juni 1985 (hierna "Schengenakkoord" genoemd) reeds in een douane- en politiesamenwerking tussen België en Frankrijk voorzag; bijgevolg wenst zij te vernemen waarom deze Overeenkomst werd gesloten.

De heer Roel Deseyn (CD&V) onderstreept het belang van deze Overeenkomst voor de hele grensoverschrijdende regio, en in het bijzonder voor de stad Kortrijk. Deze Overeenkomst is het resultaat van onderhandelingen die in 2001-2002 zijn begonnen en die hebben geleid tot de sluiting van een samenwerkingsovereenkomst die nu zal worden vervangen door een echt verdrag dat op een groter gebied betrekking heeft, zodra het Parlement met de tekst heeft ingestemd.

Deze Overeenkomst was nodig om een oplossing aan te reiken voor het probleem van de grensoverschrijdende criminaliteit. Er zijn al patrouilles aan de grens en ze zullen worden uitgebreid. De spreker vraagt zich echter af hoe die controles in het kader van de budgetten ten uitvoer zullen kunnen worden gelegd.

S'il est vrai que la zone de compétence commune ne s'étend pas à tous les départements français, il faut souligner que la zone française aura environ la même superficie que le territoire belge. Une autre asymétrie est par contre créée par l'Accord puisqu'il est prévu que les agents français pourront agir sans limitation sur le territoire belge tandis que les agents belges devront obligatoirement demander l'assistance de la France sur son territoire. L'orateur craint que cette asymétrie pose des problèmes pratiques de procédure sur le terrain.

M. Deseyn relaie également la frustration de certains concernant le fait qu'il est très difficile de récupérer des équipements pourtant retrouvés. Il espère que les différentes parties prenantes feront preuve de bonne volonté en la matière.

L'orateur pointe ensuite le fait que l'Accord met également en place un système de radio télécommunication commun. Il se demande si l'on utilisera la plateforme ASTRID, déjà utilisée sur le territoire belge, pour ce faire et quelles seront les conséquences pour cette plateforme si tel n'est pas le cas.

L'intervenant se réjouit du fait que l'Accord prévoit l'échange de données des caméras ANPR (*Automatic Number Plate Recognition*) tout en garantissant la protection de la vie privée.

Enfin, il demande si d'autres centres communs de coopération policière et douanière que celui de Tournai vont être mis en place, comme le prévoit l'Accord.

M. Georges Dallemagne (cdH) rappelle que le présent Accord vise à répondre à l'augmentation de la criminalité transfrontalière entre la Belgique et la France. Il souhaiterait savoir quels sont les moyens budgétaires et humains prévus pour exécuter cet Accord et s'il est prévu de créer d'autres centres communs que celui de Tournai.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes explique que l'Accord de Schengen a mis en place le cadre de la coopération douanière et policière transfrontalière, qui trouve dans le présent Accord son exécution concrète entre la Belgique et la France.

Het klopt weliswaar dat de gemeenschappelijke bevoegdheidszone niet alle Franse departementen bestrijkt, maar er moet wel worden op gewezen dat de Franse zone ongeveer even groot zal zijn als het Belgische grondgebied. De Overeenkomst zorgt echter voor een andere asymmetrie aangezien wordt bepaald dat de Franse ambtenaren zonder beperking op het Belgische grondgebied kunnen optreden, terwijl de Belgische ambtenaren verplicht zullen zijn de bijstand te vragen van Frankrijk op zijn grondgebied. De spreker vreest dat die asymmetrie praktische procedureproblemen zal doen rijzen in het veld.

De heer Deseyn vertolkt ook de frustratie van sommigen wegens het feit dat het zeer moeilijk is om apparatuur terug te recupereren die nochtans werd teruggevonden. Hij hoopt dat de betrokken partijen terzake blijf zullen geven van goede wil.

De spreker wijst voorts op het feit dat de Overeenkomst voor een gemeenschappelijk radiocommunicatiesysteem zorgt en hij vraagt of daarvoor gebruik zal worden gemaakt van het ASTRID-netwerk dat al op het Belgische grondgebied wordt gebruikt. Hij vraagt ook wat de gevolgen zullen zijn voor dat netwerk mocht het daarbij niet worden gebruikt.

De spreker is opgetogen dat de Overeenkomst voorziet in de uitwisseling van de gegevens van de ANPR-camera's (*Automatic Number Plate Recognition*) en dat ze daarbij de bescherming van de persoonlijke levenssfeer waarborgt.

Tot slot vraagt hij of er andere gemeenschappelijke centra voor samenwerking in politie- en douanezaken zullen komen dan dat van Doornik, zoals de Overeenkomst bepaalt.

De heer Georges Dallemagne (cdH) herinnert eraan dat de voorliggende Overeenkomst beoogt in te spelen op de toename van de grensoverschrijdende criminaliteit tussen België en Frankrijk. Hij wenst te weten in welke budgettaire en personele middelen is voorzien om toepassing te verlenen aan die Overeenkomst en of er plannen zijn om andere gemeenschappelijke centra te creëren dan dat van Doornik.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken stipt aan dat het Schengenakkoord het kader heeft geschapen voor de grensoverschrijdende samenwerking in politie- en douanezaken, die in de voorliggende Overeenkomst haar concrete uitvoering krijgt tussen België en Frankrijk.

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances précise que l'objectif de l'Accord est de préciser les modalités pratiques de la coopération en matière policière et douanière entre la France et la Belgique par un accord bilatéral, comme le prévoyait l'Accord de Schengen. Le présent Accord, qui remplace l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République française relatif à la coopération transfrontalière en matière policière et douanière, signé à Tournai le 5 mars 2001 (ci-après: "l'accord du 5 mars 2001"), ainsi que l'Échange de lettres en la matière, signées à Paris et Bruxelles le 10 juin 2002, est le fruit de négociations entre les ministres français et belges de l'Intérieur suite aux faits criminels graves tels que les *home jackings* qui se sont produits en début d'année 2012 dans la région transfrontalière.

La zone d'intervention des forces policières et douanières a été étendue par rapport à l'accord du 5 mars 2001. En effet, en Belgique, la zone de compétence commune ne s'étend plus aux quatre provinces le long de la frontière française¹ mais à tout le territoire — comme tel est également prévu dans le Traité entre le Royaume de Belgique, le Royaume des Pays-Bas et le Grand-Duché du Luxembourg du 8 juin 2004 concernant l'action policière transfrontalière (Traité Benelux). Pour ce qui concerne la France, l'ensemble du territoire n'est pas couvert mais la zone de compétence commune a également été étendue et couvre désormais une superficie similaire à la Belgique d'environ 8 millions d'habitants: en plus des cinq départements transfrontaliers déjà couverts par l'accord du 5 mars 2001², celle-ci couvre également les départements de la Marne, du Pas-de-Calais, de la Moselle et de la Somme.

En ce qui concerne le budget, il a été décidé de renforcer l'effectif du centre commun pour la coopération policière et douanière de Tournai de deux équivalents temps plein. À ce stade, il n'est pas prévu de créer d'autres centres mais la possibilité de le faire a été prévue dans l'Accord afin de ne pas devoir conclure un nouveau traité au cas où un tel centre devait être créé.

¹ Il s'agit des provinces de Flandre Occidentale, du Hainaut, de Namur et du Luxembourg.

² Il s'agit des départements du Nord, de l'Aisne, des Ardennes, de la Meuse et de la Meurthe-et-Moselle.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen preciseert dat deze Overeenkomst beoogt de praktische nadere regels van de samenwerking in politie- en douanezaken tussen Frankrijk en België te verduidelijken aan de hand van een bilaterale overeenkomst, zoals bepaald in het Schengenakkoord. Deze Overeenkomst, die in de plaats komt van de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Franse Republiek betreffende de grensoverschrijdende samenwerking in politie- en douanezaken, ondertekend te Doornik op 5 maart 2001 (hierna "de Overeenkomst van 5 maart 2001" genoemd), en die ook de Uitwisseling van brieven ter aanvulling van de Overeenkomst, ondertekend te Parijs en te Brussel op 10 juni 2002, vervangt, vloeit voort uit onderhandelingen tussen de Franse en de Belgische ministers van Binnenlandse Zaken ingevolge de ernstige criminele feiten — zoals *home jackings* — die begin 2012 in de grensstreek werden gepleegd.

De interventiezone van de politie en de douane werd verruimd ten aanzien van de Overeenkomst van 5 maart 2001. Als gevolg daarvan is de gemeenschappelijke bevoegdheidszone in België niet langer beperkt tot de vier provincies die aan Frankrijk grenzen¹, maar wordt ze verruimd tot het hele grondgebied, zoals dat ook is bepaald in het Verdrag van 8 juni 2004 tussen het Koninkrijk België, het Koninkrijk der Nederlanden en het Groothertogdom Luxemburg inzake grensoverschrijdend politieel optreden (Benelux-Verdrag). Wat Frankrijk betreft, werd de gemeenschappelijke bevoegdheidszone wel niet uitgebreid tot het hele grondgebied maar werd ze wel degelijk verruimd, waardoor ze van nu af een oppervlakte dekt die vergelijkbaar is met die van de bevoegdheidszone in België, te weten een gebied met ongeveer 8 miljoen inwoners: naast de vijf grensdepartementen die reeds opgenomen waren in de Overeenkomst van 5 maart 2001², omvat de zone nu ook de *départements de la Marne, du Pas-de Calais, de la Moselle en de la Somme*.

Met betrekking tot de begroting werd beslist de personeelsformatie van het gemeenschappelijk centrum voor de politie- en douanesamenwerking in Doornik uit te breiden met twee voltijdse equivalenten. Momenteel zijn geen andere centra gepland; de Overeenkomst voorziet echter wel in die mogelijkheid, teneinde geen nieuwe Overeenkomst te moeten sluiten wanneer de oprichting van een dergelijk centrum vereist is.

¹ Het gaat om de provincies West-Vlaanderen, Henegouwen, Namen en Luxemburg.

² Het gaat om de *départements du Nord, de l'Aisne, des Ardennes, de la Meuse en de la Meurthe-et-Moselle*.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 11 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

Le président a.i. ,

Peter LUYKX

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Het hele wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter a.i.,

Peter LUYKX